



## **ОДИТЕН ДОКЛАД**

**№ 0300100718**

**за извършен одит на изпълнението „Прозрачност и публичност в дейността на  
държавната администрация и достъп до обществена информация”  
за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г.**

Настоящият одитен доклад е окончателен и е приет с Решение № 068  
на Сметната палата от 18.04.2019 г. (Протокол № 15)

## СЪДЪРЖАНИЕ

<b>СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА</b>	<b>4</b>
<b>ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК</b>	<b>6</b>
<b>РЕЗЮМЕ</b>	<b>7</b>
<b>ВЪВЕДЕНИЕ</b>	<b>12</b>
<b>Одитен обхват и подход</b>	<b>15</b>
1. Цели на одита	15
2. Обхват на одита	15
3. Одитни критерии	16
4. Одитна методология	
<b>КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ</b>	<b>17</b>
<b>I. Предпоставки за ефективно управление на процеса по осъществяване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация</b>	<b>17</b>
1. Стратегически документи и инициативи на правителството	17
1.1. Заложени цели и приоритети за публичност, прозрачност и достъп до обществена информация	17
1.1.1. Инициатива „Партньорство за открито управление“	17
1.1.2. Национална програма за развитие България 2020	17
1.1.3. Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г.	18
1.2. Създадена организация и мониторинг за изпълнение на стратегическите документи и инициативи	19
2. Публичност и прозрачност в дейността на централните органи на изпълнителната власт	23
2.1. Предпоставки за постигане на публичност и прозрачност чрез интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт	23
2.1.1. Определен ред и отговорни лица за дефиниране и публикуване на информацията в интернет	23
2.1.2. Публикувани списъци на категориите информация	25
2.1.3. Повишен капацитет на администрациите за изпълнение на Закона за достъп до обществена информация	26
2.2. Осигурена публичност и прозрачност и лесен достъп на информацията чрез интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт	27
2.2.1. Публикувана пълна и актуална информация	27
2.2.2. Контрол върху процеса на публикуване на информацията на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт	31
2.3. Практика за представяне на информацията на интернет страниците	33
2.3.1. Изисквания към дизайна на интернет страниците на администрациите	33
2.3.2. Унификация на основните компоненти, тяхното местоположение и формулировка на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт	33
2.3.3. Осигуряване на бърз и лесен достъп за ползване на информацията	36
2.3.4. Осъществен контрол за изпълнение на изискванията за достъпност по Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги (в сила от 01.03.2017 г.)	37
<b>II. Създаване и функциониране на информационни системи за достъп и публикуване на обществена информация</b>	<b>38</b>

1. Платформа за достъп до обществена информация	38
2. Портал за консултативните съвети	40
2.1. Поддържане и развитие на Портала за консултативните съвети	40
2.2. Въведен ред за публикуване на информацията на Портала за консултативните съвети и контрол на дейността на отговорните административни звена и лица	41
2.3. Функциониране на Портала за консултативните съвети	42
3. Портал за отворени данни	45
3.1. Нормативна основа и подходяща оперативна организация за ефективно функциониране на Портала за отворени данни	46
3.2. Полезност и функционалност на Портала за отворени данни	50
3.3. Осъществен контрол и административнонаказателна дейност по публикуване на информация в отворен формат	53
3.4. Осъществена административнонаказателна дейност	54
3.4.1. Предприети мерки в министерствата за осъществяване на административнонаказателна дейност за непубликуване на информация в отворен формат.	55
<b>III. Отчетност и докладване относно повторно използване информацията</b>	<b>56</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>57</b>
<b>ПРЕПОРЪКИ</b>	<b>60</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0300100718</b>	
<b>Приложение № 1</b> Обобщение и анализ на резултатите от проведеното маркетингово изследване	63
<b>Приложение № 2</b> Списък на централните органи на изпълнителната власт, чиито интернет страници са проверени	67
<b>Приложение № 3</b> Одитни въпроси, критерии и показатели за оценка	68
<b>Приложение № 4</b> Цели и приоритети за осигуряване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация в стратегически документи и инициативи с подходящи мерки	77
<b>Приложение № 5</b> Списък за проверка на категории информация за публикуване съгласно ЗДОИ	78
<b>Приложение № 6</b> Справка за консултативните съвети и секретариати на съвети	82
<b>Приложение № 7</b> Списък на съвети със собствени страници на портала на консултативните съвети по реда на чл. 28, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията	84
<b>Приложение № 8</b> Публикувана информация на Портала за консултативните съвети	86
<b>Приложение № 9</b> Публикувана информация на Портала за консултативните съвети	87
<b>Приложение № 10</b> Анализ на броя на обучените служители от централните органи на изпълнителната власт с вменени задължения по ЗДОИ съгласно действащите УП за периода 01.01.2016 – 23.04.2017	114
<b>Приложение № 11</b> Схематично описание на процеса по създаване и поддържане на Портала за отворени данни	118
<b>Опис на одитните доказателства към одитен доклад № 0300100718</b>	<b>119</b>

## СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АИКБ	Асоциация на индустриалния капитал в България
АМ	Агенция „Митници“
АМС	Администрация на министерски съвет
АП	Агенция по вписванията
АПИ	Агенция „Пътна инфраструктура“
АУАН	Акт за установяване на административно нарушение
АУЕР	Агенция за устойчиво енергийно развитие
БАН	Българска академия на науките
БСК	Българска стопанска камара
ДАЕУ	Държавна агенция „Електронно управление“
ДАНС	Държавна агенция „Национална сигурност“
ДВ	Държавен вестник
ДР	Допълнителни разпоредби
ДХ	Длъжностна характеристика
ЕК	Европейска комисия
ЗА	Закон за администрацията
ЗДОИ	Закон за достъп до обществена информация
ЗЕУ	Закон за електронното управление
ЗИД	Закон за изменение и допълнение
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗПКОНПИ	Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество
ЗПУКИ	Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси
ЗФУКПС	Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор
ИНТОСАЙ	Международна организация на върховните одитни институции
ИПА	Институт по публична администрация
ИПИ	Институт за пазарна икономика
ЕС	Европейски съюз
ИСОС	Информационни системи и оперативна съвместимост
КЗК	Комисия за защита на конкуренцията
КЗЛД	Комисия за защита на личните данни
КК	Координационен комитет
КНСБ	Конфедерация на независимите синдикати в България
КРИБ	Конфедерация на работодателите и индустриалците в България
МВР	Министерство на вътрешните работи
МВнР	Министерство на външните работи
МЕ	Министерство на енергетиката
МЗ	Министерство на здравеопазването
МЗХГ	Министерство на земеделието, храните и горите
МИ	Министерство на икономиката
МК	Министерство на културата
ММС	Министерство на младежта и спорта
МО	Министерство на отбраната
МОН	Министерство на образованието и науката
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МП	Министерство на правосъдието
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството

МС	Министерски съвет
МТ	Министерство на туризма
МТИТС	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МФ	Министерство на финансите
НЕАУ	Наредба за електронните административни услуги
НОИ	Национален осигеурителен институт
НОИИСРЕАУ	Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги
НП	Наказателно постановление
НПО	Неправителствена организация
НПР БГ2020	Национална програма за развитие: България 2020
НСИ	Национален статистически институт
НСУПИИОСНПОФ	Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от общественния сектор и за нейното публикуване в отворен формат
ОПДУ	Оперативна програма „Добро управление“
ПДОИ	Платформа за достъп до обществена информация
ПДСОДАЕУ	Правилник за дейността, структурата и организацията на Държавна агенция „Електронно управление“
ПЗР	Преходни и заключителни разпоредби
ПКС	Портал за консултативните съвети
ПМС	Постановление на министерски съвет
ПОД	Портал за отворени данни
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РМС	Решение на министерски съвет
САР	Съвет за административна реформа
СР	Съвет за развитие
СРДА	Стратегия за развитие на държавната администрация
УПМСНА	Устройствен правилник на Министерския съвет и неговата администрация
УП	Устройствен правилник
УС	Управителен съвет

## ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК

Достъпност	<p>Качество на информационната система, осигуряващо възможността на всички граждани, независимо от възрастта и физическите им възможности, да наблюдават, разбират, управляват и контактуват посредством потребителски интерфейс.</p> <p><i>Източник: Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, Приета с ПМС № 3 от 9.01.2017 г., ДР, § 1, т.5</i></p>
Машинночетим формат	<p>Електронен формат за данни, който е структуриран по начин, по който, без да се преобразува в друг формат, позволява софтуерни приложения да идентифицират, разпознават и извличат специфични данни, включително отделни факти и тяхната вътрешна структура.</p> <p><i>Източник: Закон за достъп до обществена информация, ДР, § 1, т.7</i></p>
Метаданни	<p>Данните, описващи структурата на информацията – предмет на повторно използване.</p> <p><i>Източник: Закон за достъп до обществена информация, ДР, § 1, т.12</i></p>
Набор от данни	<p>Набор от еднороден тип информация - файлове в отворен формат с едно и също предназначение и структура.</p> <p><i>Източник: Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат, Приета с ПМС № 147 от 20.06.2016 г., ДР, § 1, т.2</i></p>
Отворен машинночетим формат	<p>Машинночетим формат по смисъла на § 1, т. 7 от допълнителните разпоредби на закона за достъп до обществена информация, който не налага употребата на специфична платформа или специфичен софтуер за повторно използване на съдържанието и е предоставен на обществеността без ограничения, които биха възпрепятствали повторното използване на информацията, като например csv, json, xml, rdf и др.</p> <p><i>Източник: Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат, Приета с ПМС № 147 от 20.06.2016 г., ДР, § 1, т.1</i></p>
Платформа за достъп до обществена информация	<p>Единна, централна, публична уеб базирана информационна система, която осигурява заявяване на достъп и публикуване на обществена информация.</p> <p><i>Източник: Закон за достъп до обществена информация, ДР, § 1, т.14</i></p>
Портал за отворени данни	<p>Единна, централна, публична уеб базирана информационна система, която осигурява публикуването и управлението на информация за повторно използване в отворен, машинночетим формат заедно със съответните метаданни. Порталът е изграден по начин, който позволява цялостното извличане на публикуваната информация или части от нея.</p> <p><i>Източник: Закон за достъп до обществена информация, ДР, § 1, т.9</i></p>
Първични данни	<p>Данни, които възникват за първи път в информационна система на първичен администратор на данни и които съответният първичен администратор съхранява по силата на закон.</p> <p><i>Източник: Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, Приета с ПМС № 3 от 9.01.2017 г., ДР, § 1, т.10</i></p>

## РЕЗЮМЕ

Настоящият доклад е изготвен в резултат на извършен одит „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация” за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г.

Дейността по осигуряване на прозрачност и публичност и достъп до обществена информация изпълняват всички държавни органи, техните териториални звена и органите на местното самоуправление в Република България с цел осигуряване на отворено и прозрачно държавно управление.

За оценка на прозрачността и публичността в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация са анализирани и оценени: стратегическите и други национални документи; действащата нормативна уредба за осигуряване на условия за ефективно осъществяване на действията; създаването и функциониране на информационни системи за достъп и публикуване на обществена информация. Проучени са и са анализирани публичността и прозрачността в дейността на централните органи на изпълнителната власт в деветнадесет администрации.<sup>1</sup>

Във връзка с изпълнението на одита е възложено и проведено национално представително изследване за страната на тема „Публичност, прозрачност на държавната администрация и достъп до обществена информация“ с цел да се проучат нагласите и оценката на гражданите по отношение на пълнотата, полезността и актуалността на информацията на интернет страниците на държавните институции. Резултатите от проведено маркетингово изследване за удовлетвореността на българските граждани и бизнеса от осигурената публичност и прозрачност и достъп до обществена информация са представени в Приложение № 1 към одитния доклад.

В резултат от изпълнението на одита са формирани следните *основни изводи и заключения*:

1. В стратегическите документи и инициативи на правителството публичността и прозрачността в дейността на държавната администрация и достъпа до обществена информация са постоянен приоритет. Плановите за действие за изпълнение на Националната програма за развитие: България 2020, Стратегията за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г. и Инициативата „Партньорство за открито управление“ включват подходящи мерки, индикатори, отговорни структури и конкретни срокове за изпълнение. В плановите ясно са определени сроковете и отговорните структури за изпълнението на отделните мерки.

Създадени са предпоставки за осигуряване на публичност и прозрачност в дейността на администрациите и достъп до обществена информация, които да способстват за ефективната реализация на стратегическите приоритети и инициативи на страната. Липсата на ежегодно отчитане, мониторинг и контрол на Стратегията за развитие на държавната администрация поражда риск за постигането на заложените цели и осъществяването на ефективни дейности от държавната администрация в областта на публичността, прозрачността и достъпа до обществена информация.

2. Създадени са предпоставки за постигане на публичност и прозрачност чрез интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт, въпреки пропуските в нормативната уредба, регулираща изискванията към интернет страниците и публикуването на информация, както и неосъществяването на контрол по публикуване и достъпност на информацията.

2.1. От деветнадесетте одитирани администрации е определен вътрешен ред и отговорни лица за дефиниране и публикуване в интернет, което е предпоставка за публикуването на пълна, вярна и актуална информация. По време на изпълнение на одитната задача от администрациите са предприети действия за отстраняване на

<sup>1</sup> Приложение № 11 към одитния доклад

пропуските, свързани с определянето на вътрешен ред и отговорни лица по публикуване на информация по Закона за достъп до обществена информация.

2.2. За одитирания период са предприети действия за повишаване на капацитета на администрациите по прилагането на Закона за достъп до обществена информация, в т. ч. публикуването на информация в интернет. Ниският дял на обучените служители, в т.ч. и от звената отговарящи за предоставяне на обществена информация по закона и публикуване в интернет, поражда риск за ефективното спазване на изискванията на закона и непостигане на целите и амбициите на правителството по отношение на откритото управление.

2.3. На интернет страниците на министерствата, на Администрацията на Министерския съвет и на Държавната агенция „Електронно управление“ се съдържа изискващата се информация по чл. 15 и чл. 15а, ал. 2 от Закона за достъп до обществена информация. Изследваната информация осигурява прозрачност в дейността на администрацията и улеснява достъпа до обществена информация, въпреки наличието на пропуски, свързани с описанието на правомощията на съответния орган, вътрешни правила за административно обслужване, актуалността на устройствените правилници, бюджетната информация, декларациите за липса на конфликт на интереси по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и данните в секция „Достъп до информация“. Все още от отделни ведомства на централно равнище не е изпълнено и/или не е осигурено последователното изпълнение на изискванията за публикуване на информацията по чл. 15 и чл. 15а, ал. 2 от Закона за достъп до обществена информация.

2.4. За одитирания период в 14 министерства не са извършвани проверки относно пълнотата и актуалността на информацията на техните интернет страници, не са съставяни актове за установяване на административно нарушение и не са издавани наказателни постановления. От по-голямата част от министерствата не са предприети действия за организиране и изпълнение на контрол върху спазването на задълженията за публикуване на информация. Неосъществяването на контрол за спазването на разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация от централните администрации на изпълнителната власт поражда риск относно осигуряването на публичност и прозрачност чрез техните интернет страници и даването на възможност на гражданите да си съставят собствено мнение за тяхната дейност.

По време на одита от тринадесет министерства са предприети действия за регламентиране на механизъм за контрол и налагане на санкции по Закона за достъп до обществена информация.

2.5. От председателя на Държавната агенция „Електронно управление“ са определени правила за институционална идентичност на интернет страниците на администрациите, които до 30.11.2018 г. не са оповестени на интернет страницата на Държавната агенция. Препоръки към потребителските интерфейси не са утвърдени и не са оповестени в нормативно регламентиращия срок.

Липсата на своевременно приета и публикувана нормативна уредба с ясни изисквания, параметри и предварително зададени критерии за унификация за всички министерства, е предпоставка за установените големи различия във визуалното представяне на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт, както и практиките при разработването и управлението им. Липсата на препоръки към потребителските интерфейси не допринася за улесняване на ползването и подобряване на достъпността на интернет страниците на администрациите.

2.6. Наблюдава се значително разнообразие в изгледа на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт. Съществени различия са налице по отношение на инструментите за навигация и основните визуални зони. Поради липсата на правила, регламентиращи единни изисквания, не се прилага стандартен подход за позициониране на информацията на интернет страниците на администрациите. Интернет



страниците не са унифицирани и не осигуряват възможност за равен достъп до информацията за хората с увреждания. Достъпът до публикуваната информация е значително ограничен за чуждестранните лица.

2.7. Инструментите за търсене на страниците на администрациите се нуждаят от подобрене за по-ефективно функциониране и осигуряване на по-бърз и лесен достъп. Подобряването на достъпа до информацията на интернет страниците е предпоставка за намаляване на времето за търсене на информация и улеснява намирането на необходимата информация от потребителите.

2.8. От Държавната агенция „Електронно управление“ не са предприети действия за осъществяване на контрол върху изпълнение на изискванията на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги. Непредприемането на действия от държавната агенция за осъществяване на контрол по спазване на изискванията на Наредбата е предпоставка да не се постига достъпност на информацията, съдържаща се на интернет страниците на администрациите.

3. От Администрацията на Министерския съвет са предприети действия и е създадена организация за изграждането на Платформата за достъп до обществена информация, която все още е в процес на внедряване. Изпълнението на законово предвидената възможност за достъп и публикуване на обществена информация чрез единна, централна, публична уеб базирана информационна система не е окончателно реализирана до края на ноември 2018 г.

4. Изграденият и функциониращ Портал за консултативните съвети не достига в пълна степен целите за подобряване на прозрачността и отчетността в работата на консултативните съвети, и осигуряване на възможност за сътрудничество и получаване на автоматично необходима информация в реално време.

4.1. Създадена е необходимата организация за поддържането на Портала за консултативните съвети, въпреки късното определяне на административно звено за неговото поддържане и развитие, но длъжностно лице, което изпълнява функцията на администратор на портала не е определено с административен акт.

4.2. От създаването на Портала за консултативните съвети през 2009 г. до края на 2018 г. не са извършвани промени във визуализацията и функционалността на системата, не е извършван и анализ на публикуваната информация за спазване на изискванията на Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията, което не осигурява ефективното поддържане и развитието на портала.

4.3. Порталът осигурява техническа възможност за подобряване на прозрачността и отчетността при взаимодействието на държавните институции с гражданите и бизнеса, но неспазването на изискванията от секретариатите за публикуване на пълна, точна и актуална информация за функциите, организацията на работа и резултатите от дейността на съветите ограничава неговата предвидена ефективност. Липсата на пълнота и актуалност на предоставяната информация за структурата и дейността на съветите, възпрепятства постигането на прозрачност и публичност на дейността на съветите, като постоянно действащи консултативни органи на правителството при определянето и провеждането на държавната политика в дадена област или по особено важни въпроси от обществена значимост.

В Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията не са определени конкретни срокове за публикуване на информацията на портала и механизъм за оценка и контрол върху спазване на изискванията за публикуване на Портала за консултативните съвети, което е предпоставка за непълна и неактуална информация.

5. В областта на отворените данни България показва добро представяне в европейски и световен мащаб. Участието на страната ни в класациите предоставя добра възможност на България да сравнява постигнатото с други държави или организации в тази област и да прилага добри практики.

5.1. През одитирания период организацията на дейността по осигуряване на функционирането на портала за отворени данни и неговата полезност все още не е ясно регламентирана във вътрешни правила или процедури, включително редът за определяне на наборите от данни, което води до забавяне процеса по публикуване в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси от страна на организациите от обществения сектор. Създадената оперативна организация не осигурява ефективното функциониране на Портала за отворени данни, поради неясно разпределение и/или дублиране на функции и неутвърдени вътрешни правила и процедури.

5.2. Полезността и функционалността на Портала за отворени данни не са осигурени в достатъчна степен поради пропуски в регламентирането, организирането и изпълнението на дейностите в областта на отворените данни. Порталът за отворени данни не генерира очакваните ползи в пълна степен поради: пропуски в организацията на процеса по приоритизиране и актуализиране на наборите от данни; публикуване на набори от данни във формат, който не е отворен и машинночетим; ограничена функционалност на портала, тъй като част от характеристиките не функционират или не са налични.

5.3. Порталът за отворени данни се оценява със средна степен на полезност от служителите в министерствата и като недостатъчно ефективно средство за достъп до информация, поради което не се използва активно от администрацията.

От Администрацията на Министерския съвет са предприети мерки за възлагане създаването на нов портал за отворени данни с подобрена функционалност, което може да повиши ефективността на достъпа до отворени данни в България.

5.4. Приетите решения на Министерския съвет с набори от данни по приоритетни области, които да се публикуват в отворен формат на портала за отворени данни през 2016 г. са основани на извършени анализи за обществена значимост и полезност на наборите от данни. От ДАЕУ не са планирани и предприети действия решенията за 2017 г. и 2018 г. да са основани на извършени анализи за обществена значимост и полезност, като до 30.11.2018 г. няма приет списък с набор от данни за 2018 г.

Докладът за напредъка по публикуването в отворен формат за 2016 г. е приет двадесет дни след определения срок с решение на Министерския съвет. От Държавната агенция „Електронно управление“ тринайсет месеца след определения срок не е предложен за приемане от Министерския съвет доклад за напредъка за 2017 г. Липсата на доклад за напредъка за 2017 г. не осигурява информация на Министерския съвет за вземане на обосновани решения.

5.5. За одитирания период от отговорните органи на власт и председателя на Държавната агенция „Електронно управление“ не е създаден ред за осъществяване на контрол по спазване на изискванията за публикуване на информация на портала за отворени данни и за установяване на административни нарушения по Закона за достъп до обществена информация. Липсата на контрол и неосъществената административнонаказателна функция е предпоставка за непоследователно изпълнение на изискванията и поражда риск за ефективността и ефикасността на създаването и поддържането на портала за отворени данни.

5.6. В министерствата не е осъществяван контрол върху законовото задължение за планирано поетапно публикуване в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси със свободен достъп, които се поддържат от организациите от обществения сектор.

В четиринадесет от министерствата са приети и са актуализирани вътрешни правила и ред за осъществяване на контрол върху лицата, на които са възложени задължения за администриране на профилите на организациите в Портала за отворени данни.

В тринадесет министерства не са извършвани проверки по спазване на разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация за поетапно публикуване в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси, които поддържат, и не

е осъществяван оперативен контрол върху дейността на администраторите на профилите на Портала за отворени данни.

6. За одитирания период не е създадена своевременно адекватна организация, за да бъдат спазени изискванията на закона за докладване на информацията за повторно използване, предоставяна от организациите от обществения сектор. Обобщен тригодишен доклад относно информацията за повторно използване, предоставяна от организациите от обществения сектор, условията, при които тя се предоставя, и практиката за правна защита не е изготвян. От Държавната агенция „Електронно управление“ са предприети мерки за изготвяне на първия обобщен доклад, който ще бъде публикуван и предоставен на Европейската комисия.

7. Резултатите от проведеното проучване на удовлетвореността на населението от прозрачността и публичността в дейността на държавната администрация и достъпа до обществена информация показват противоположни нагласи на населението и специалистите към държавните институции по отношение на публичното и прозрачно осъществяване на дейността им. Сред населението преобладават негативни нагласи към държавните институции по отношение на публичност и прозрачност, които се пренасят и върху оценката на актуалност и полезност на обществената информация в техните интернет страници. Специалистите изразват висока обща удовлетвореност от обществената информация, предоставяна от държавните институции, дължаща се на полезността (отговаря на нуждите им) и актуалността (бързо се качва на страниците) на информацията.

Населението и специалистите проявяват различна активност при подаване на заявления за достъп до обществена информация. Мнозинството от населението и специалистите показват непознаване и неизползване на портала за отворени данни, но възприемат идеята и изразяват висока склонност да използват възможностите на информационната система и активно отправят препоръки за подобрения на съществуващите системи.

***Усилията на държавната администрация са насочени към осигуряване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация. Противоречията в нормативните разпоредби, пропуските в организацията на дейността и липсата на механизъм за контрол оказват неблагоприятно влияние върху ефективността на действията за осигуряване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация.***

***По време на извършване на одита от централните органи на изпълнителната власт са извършени дейности за изпълнение на възложените задължения в областта на обществената информация за постигане на целите и приоритетите за публичност и прозрачност.***

В резултат на извършения одит са дадени препоръки за подобряване на одитираната дейност на министър-председателя на Република България и на председателя на Държавната агенция „Електронно управление“.

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор през одитирания период носят:

- Министър-председателите на Република България: Бойко Методиев Борисов за периода от 07.11.2014 г. до 27.01.2017 г.; Огнян Стефанов Герджиков за периода от 27.01.2017 г. до 04.05.2017 г. и Бойко Методиев Борисов за периода от 04.05.2017 г. до края на одитирания период.

- Председателите на Държавна агенция „Електронно управление“: Росен Димитров Желязков за периода от 29.09.2016 г. до 15.01.2018 г. и Атанас Георгиев Темелков за периода от 15.01.2018 г. до края на одитирания период.

Отговорността на Сметната палата се свежда до изразяване на обосновано заключение за прозрачността и публичността в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г.

Одитът е извършен в съответствие с Международно признатите одитни стандарти, издадени от Комитета за одитни стандарти на Международната организация на върховните одитни институции – ИНТОСАЙ.

## **ВЪВЕДЕНИЕ**

### **1. Основание и причини за извършване на одита**

Одитът се извършва на основание чл. 5, ал. 1, т. 3 и чл. 6 от Закона за Сметната палата и в изпълнение на заповед № ОД-03-01-007 от 21.02.2018 г., изменена със заповеди № ОД-03-01-010 от 09.05.2018 г. и № ОД-03-01-012 от 17.09.2018 г. издадени от Горица Грънчарова-Кожарева, заместник-председател на Сметната палата.

Одитната задача е включена под № 309 в Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2018 г.

Дейността по осигуряване на прозрачност и публичност и достъп до обществена информация изпълняват всички държавни органи, техните териториални звена и органите на местното самоуправление в Република България с цел осигуряване на отворено и прозрачно държавно управление.

Качеството на дейността на публичната администрация има пряко отражение върху икономическата среда и е ключов фактор за насърчаване на производителността, конкурентоспособността и икономическия растеж. Отчетността и прозрачността са ключови характеристики на доброто управление.

Осъществяването на ефективни дейности от държавните институции за постигане на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация от предоставянето на открит достъп до публичните данни е предпоставка за повишаване на икономическите ефекти и обществената значимост.

### **2. Обект на одит**

Обект на одита е прозрачността и публичността в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация.

Комисията по правата на човека към Организацията на обединените нации, ръководена от Всеобщата декларация за правата на човека като общ стандарт за постигане на всички народи и всички нации, прилагащи се към всеки отделен човек и всеки орган на обществото, с Резолюция 2005/68 за ролята на доброто управление за насърчаване и защита на човешките права определя, че прозрачното, отговорно и участващо правителство, отговарящо на нуждите и стремежите на народа е в основата, върху която се осъществява доброто управление. Комисията потвърждава и значението от необходимостта правителствата да гарантират, че услугите се предоставят на всички членове на обществеността по прозрачен и отчетен начин, адаптиран към специфичните нужди на населението и към насърчаването на защитата правата на човека.

Инициативата „Партньорство за открито управление“ стартира официално на 20 септември 2011 г. в Ню Йорк, когато 8-те държави – основателки (Бразилия, Индонезия, Мексико, Норвегия, Филипините, Южна Африка, Обединеното кралство и САЩ) приемат Декларация за открито управление и представят своите планове за действие. Основна цел на инициативата е държавите, участващи в нея да поемат конкретни ангажименти за насърчаване на прозрачността, овластяване на гражданите, борба с корупцията и използване на новите технологии с оглед постигане на по-добро управление. България се присъединява към инициативата през 2011 г. и представя своя първи план за действие през септември 2012 г. С Решение № 570 на Министерския съвет

от 11 юли 2016 г. е приет Трети национален план за действие в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“ 1 юли 2016 – 30 юни 2018.

**В Национална програма за развитие: България 2020 (НПР БГ2020)** приоритетът за укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса е насочен към осигуряване на оптимална институционална среда и предоставяне на ефективни публични услуги, като необходими условия за благоприятна бизнес-среда и икономически растеж. Във връзка с присъединяването в инициативата „Партньорство за открито управление“ и с оглед укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса, с НПР БГ 2020 правителството насочва усилията си към налагане на принципите за открито управление в работата на държавната администрация.<sup>2</sup>

Публичността на информацията е едно от ключовите предизвикателства и в **Стратегията за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г. (СРДА)**. Една от основните стратегически цели е „Открито и отговорно управление“ посредством подобряване на обмена на данни и информираността на обществото и отваряне на данните.<sup>3</sup>

Всеки гражданин на Република България има право на достъп до обществена информация при условията и по реда на Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ). Осъществяването на правото на достъп до обществена информация и на повторно използване на информация от общественния сектор не може да бъде насочено срещу правата и доброто име на други лица, както и срещу националната сигурност, обществения ред, здравето на гражданите и морала.<sup>4</sup>

Откритостта на информацията, осигуряването на еднакви условия за достъп до обществена информация и прозрачност при предоставяне на информацията от общественния сектор са основни принципи при осъществяване правото на достъп до обществена информация.<sup>5</sup>

С цел осигуряване на прозрачност в дейността на администрацията и за максимално улесняване на достъпа до обществена информация всеки ръководител на административна структура в системата на изпълнителната власт следва периодично да публикува на интернет страницата си актуална информация, посочена в чл. 15, ал. 1 от ЗДОИ. Всеки ръководител ежегодно трябва да обявява актуализиран списък на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет за сферата на дейност на съответната администрация, както и форматите, в които е достъпна.<sup>6</sup>

Всяка организация от общественния сектор ежегодно следва да планира поэтапното публикуване в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси, които поддържа, достъпът до които е свободен.<sup>7</sup> Министерският съвет (МС) ежегодно по предложение на председателя на Държавна агенция "Електронно управление" (ДАЕУ) приема списък с набори от данни, които да бъдат публикувани в отворен формат в интернет.<sup>8</sup> Организациите от общественния сектор са задължени да публикуват на портала информацията по чл. 15б от ЗДОИ, достъпът до която е свободен.<sup>9</sup> Редът и начинът за публикуване на информацията са определени с наредба, приета от МС.<sup>10</sup>

Информацията от общественния сектор се предоставя във формат и на език, на който тя е събрана, съответно създадена, или в друг формат по преценка на организацията от общественния сектор и в отворен, машинночетим формат, заедно със съответните

<sup>2</sup> Национална програма за развитие: България 2020 <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?Id=765>

<sup>3</sup> Стратегия за развитие на държавната администрация (2014 - 2020 г.)

<sup>4</sup> Чл. 5 от ЗДОИ

<sup>5</sup> Чл. 6, ал. 1 от ЗДОИ

<sup>6</sup> Чл. 15а, ал. 3 от ЗДОИ

<sup>7</sup> Чл. 15б, ал. 1 от ЗДОИ

<sup>8</sup> Чл. 15б, ал. 3 от ЗДОИ

<sup>9</sup> Чл. 15г, ал. 2 от ЗДОИ

<sup>10</sup> Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от общественния сектор и за нейното публикуване в отворен формат (Приета с ПМС № 147/20.06.2016 г., обн., ДВ, бр. 48/24.06.2016 г.)

метаданни. Предоставянето на данните в отворен машинночетим формат следва да се осъществява в съответствие с целите по чл. 15б от ЗДОИ. Форматът и метаданните в тези случаи трябва да съответстват на официалните отворени стандарти.<sup>11</sup>

Администрацията на Министерския съвет (АМС) е длъжна да създава и поддържа платформа за достъп до обществена информация, която да осигурява възможност за подаване на заявления за достъп до информация. На платформата следва да се публикуват подадените чрез нея заявления, решенията по тях и предоставената обществена информация при спазване на защитата на личните данни на заявителя съгласно Закона за защита на личните данни.<sup>12</sup>

Отговорности за осигуряването на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация имат АМС и ДАЕУ, като налице е съществено нормативно дублиране на функции между тях. Държавната агенция "Електронно управление", съгласно ЗДОИ създава и поддържа портал за отворени данни.<sup>13</sup> Съгласно Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от общественния сектор и за нейното публикуване в отворен формат (НСУПИИОСНПОФ) е определен редът за публикуване на обществената информация в отворен формат, достъпът до която е свободен на портала за отворени данни, поддържан от АМС.<sup>14</sup> Аналогично дублиране на функции съществува и по отношение на отговорностите за контрол относно пълнотата на информацията и сроковете за нейното публикуване на портала за отворени данни.<sup>15</sup>

Администрацията на Министерския съвет поддържа портал за консултативните съвети, който да предоставя пълна информация за актуалния състав на съветите, нормативна уредба, работни програми, проведени заседания и приети решения, като по този начин се цели подобряване на изпълнението на хоризонталните политики.<sup>16</sup>

За неизпълнението на задълженията по ЗДОИ е предвидена административнонаказателна отговорност.<sup>17</sup>

Администрациите следва да разработват и публикуват на видно място в официалните си интернет страници политика за достъпност на съдържанието за хората с увреждания, която:

1. отразява мерките, които администрацията предприема за удовлетворяване на нуждите на различните потребители и лицата с увреждания;
2. съдържа информация относно начина, по който лицата с увреждания участват в процеса на разработване и развитие на интернет страницата;
3. определя мерките и средствата за управление и поддържане на нивото на достъпност;
4. съдържа план за провеждане на тестове за достъпност.<sup>18</sup>

Интернет страниците на администрациите трябва да отговарят на общи изисквания за бързо и лесно търсене, и ползване на информацията. През одитирания период правилата за унификация на интернет страниците на администрациите на органите на изпълнителната власт са уредени с наредби.<sup>19</sup>

---

<sup>11</sup> Чл. 41а, ал. 1 от ЗДОИ

<sup>12</sup> Чл. 15в от ЗДОИ

<sup>13</sup> Чл. 15г, ал. 1 от ЗДОИ

<sup>14</sup> Чл. 8 от Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от общественния сектор и за нейното публикуване в отворен формат

<sup>15</sup> Чл. 10 от Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от общественния сектор и за нейното публикуване в отворен формат и чл. 18, т. 25 от Правилника за дейността, структурата и организацията на Държавна агенция "Електронно управление"

<sup>16</sup> Чл. 72, ал., т. 9 от УП на Министерския съвет и на неговата администрация

<sup>17</sup> Чл. 42 от ЗДОИ

<sup>18</sup> Чл. 39 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги и чл. 15в от Наредба за електронните административни услуги (отм. бр. 5 от 17.01.2017 г., в сила от 1.03.2017 г.)

<sup>19</sup> Чл. 15, ал. 4 от Наредба за електронните административни услуги, отм., бр. 5 от 17.01.2017 г., в сила от 1.03.2017 г. и чл. 40 от Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги (Приета с ПМС № 3 от 9.01.2017 г., обн., ДВ, бр. 5 от 17.01.2017 г., в сила от 1.03.2017 г.)

През последните години българската държавна администрация е изправена пред трудно предизвикателство, от една страна, фискалните ограничения налагат намаляване на разходите за провеждане на публични политики, а от друга, търсенето на обществени услуги и подкрепа от държавата нараства. Гражданите имат все по-големи очаквания към институциите, свързани с осигуряване на повече публичен контрол върху тяхната дейност, подобряване качеството на предоставяното обслужване и гарантиране на висок стандарт на живот. Постигането на нужния баланс е нелека задача, която изисква мобилизиране на съществуващия граждански, политически и административен потенциал.

## **ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД**

### **1. Цели на одита**

В съответствие с определените в Международните одитни стандарти на върховните одитни институции общи цели на одита на изпълнението, настоящият одит има за цел:

**1.1.** Да се предостави на законодателната и изпълнителната власт независима и обективна оценка на прозрачността и публичността в дейността на централните органи на изпълнителната власт и достъпа до обществена информация.

**1.2.** Да се подпомогне ръководството на администрацията на Министерския съвет и Държавната агенция „Електронно управление“ чрез формулиране на препоръки за ефективно изпълнение на дейностите.

### **2. Обхват на одита**

**2.1.** *Основният въпрос* на одита е:

- Ефективни ли са действията за осигуряване на публичност и прозрачност в дейността на администрациите и достъп до обществена информация?

На база извършената оценка на рисковете, към основния въпрос са формулирани следните *специфични въпроси*:

- Създадени ли са предпоставки за ефективно управление на процеса по осъществяване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация?

- Централните органи на изпълнителната власт осигуряват ли достатъчна публичност и прозрачност на дейността и лесен достъп до обществена информация на интернет страниците?

- Ефективни ли са действията за създаване на платформата за достъп до обществена информация и функциониране на портала на консултативните съвети?

- Ефективни ли са действията за изграждане, функциониране и развитие на портала за отворени данни?

- Удовлетворени ли са гражданите и бизнеса от осигурената публичност и прозрачност на държавната администрация и достъпа до обществена информация?

**2.2.** Одиторният период е от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г. В обхвата на одита са включени оценяването на рисковете по отношение стратегическото и оперативно планиране на мерките за прозрачност и публичност и действията на централните органи на изпълнителната власт за прозрачност в дейността и за максимално улесняване на достъпа до обществена информация посредством интернет страниците им. Оценени са механизмите за контрол върху пълнотата и актуалността на информацията на интернет страниците. Анализирани са практиките за визуално представяне на интернет страниците и ефективността на инструментите за търсене на информация в тях. Анализирани и оценени са ефективността на действията за създаване на платформата за достъп до обществена информация, функционирането на портала за консултативните съвети и изграждането, функционирането и развитието на портала за отворени данни. Проучена е удовлетвореността на гражданите и бизнеса от осигурената публичност и прозрачност на държавната администрация и достъпа до обществена информация.

В обхвата на настоящия одит не е включена оценка на спазването на процедурите за предоставяне на достъп до обществена информация и за предоставяне на информация от общественния сектор за повторно използване, поради съществуващите механизми за обжалване на решенията и отказите на изпълнителната власт пред административните съдилища или пред Върховния административен съд. Обхватът на одита е ограничен до оценка на ефективността на действията за публичност и прозрачност на централните органи на изпълнителната власт<sup>20</sup>, администрацията на Министерския съвет и Държавна агенция „Електронно управление“.

### 3. Одитни критерии

Критериите и показателите за оценка на действията за осигуряване на публичност и прозрачност в дейността на администрациите и достъп до обществена информация са представени в Приложение № 1 към одитния доклад.<sup>21</sup>

### 4. Одитна методология

При осъществяването на одита са приложени комбинация от резултатно и системно ориентирания одитен подход. *Резултатно-ориентираният подход* е насочен основно към изследване и оценка на ефективността на действията за осигуряване на публичност и прозрачност в дейността на администрациите и достъп до обществена информация и е съпоставено установеното фактическо състояние с критериите за оценка.

За постигане целите на одита е приложен *системно-ориентираният подход*, като са оценени предприетите действия за: създадените предпоставки за ефективно управление на процеса по осъществяване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация; осигуряването на публичност и прозрачност на дейността и лесен достъп до обществена информация от централните органи на изпълнителната власт на интернет страниците; създаването на платформа за достъп до обществена информация и за функционирането на портала на консултативните съвети; за изграждане, функциониране и развитие на портала за отворени данни.

*Подходът на директните съществени проверки* е ползван като самостоятелен подход при събиране на информация и одитни доказателства. На етап изпълнение на одитната задача са извършени директни съществени проверки на интернет страниците на: АМС, ДАЕУ, 17 министерства<sup>22</sup>, Портала за консултативните съвети и Портала за отворени данни.

Използвани са следните методи:

- *за събиране на информация:* преглед на публични документи и информация – стратегии, инициативи, политики, планове, пътни карти и програми; изискване на документи; проучване и проверка на документи – отчети, доклади междинни оценки, планиране и отчитане на бюджета; изготвяни са въпросници; провеждани са интервюта и наблюдение на администрирането на Портала за консултативните съвети.

- *за анализ на информацията:* са използвани сравнителен и качествен анализ, систематизиране и обобщаване на информация; количествен анализ - тенденции, сравнения, съотношения; таблично и графично представяне на резултатите и др. Обобщаване и анализ на резултатите от извършените директни съществени проверки; обобщаване и анализ на отговорите на поставените въпроси; систематизиране и обобщаване на информация от проучване на мнението, както и схематично, таблично и/или графично представяне на информацията по определени показатели за оценка.

<sup>20</sup> Приложение № 2 към одитния доклад

<sup>21</sup> Приложение № 3 към одитния доклад

<sup>22</sup> Приложение № 2 към одитния доклад



## КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ

### I. Предпоставки за ефективно управление на процеса по осъществяване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация

#### 1. Стратегически документи и инициативи на правителството

##### 1.1. Заложени цели и приоритети за публичност, прозрачност и достъп до обществена информация

Целите и приоритетите за публичност, прозрачност и достъп до обществена информация са заложени в следните стратегически документи и инициативи на правителството:

1.1.1. *Инициатива „Партньорство за открито управление“* е глобална инициатива за усъвършенстване на управлението, към което Република България се присъединява през 2011 г.<sup>23</sup> Партньорството е инициатива, чиято цел е да осигури конкретни ангажименти от страна на правителствата за стимулиране на прозрачност, овластяване на гражданите, борба срещу корупцията и овладяването на нови технологии за укрепване на управлението. Българското правителство споделя принципите на открито управление: прозрачност, гражданско участие, отговорност, отчетност и технологично обновление, които са основополагащи в европейското право. Българското законодателство е хармонизирано с правото на Европейския съюз при стриктното спазване на изискванията по отношение на публичност и прозрачност на обществените отношения. Присъединяването на правителството към инициативата и изпълнението на националните планове за действие показва, че има политическа воля за усъвършенстване на управленските процеси и налагането на отчетността и публичността като базови ценности.

Анализът на стратегическите документи показва последователност на тези усилия и ясни ангажименти за подобрене на достъпа и качеството на публичните услуги. Определените области на въздействие обхващат всички важни аспекти на публичността и прозрачността.<sup>24</sup>

1.1.2. *Национална програма за развитие: България 2020*<sup>25</sup> е водещият стратегически и програмен документ, който конкретизира целите на политиките за развитие на страната до 2020 г. Достъпът до информация и осигуряването на публичност и прозрачност в дейността на администрациите са зададени в приоритет 6. „Укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса“, подприоритет 6.5. „Администрация, прилагаща принципите на открито управление“. Целите на подприоритета ще бъдат постигнати чрез предоставяне на пълен достъп до информация, за събирането и генерирането на която са използвани публични средства („open data“), чрез увеличаване на прозрачността на институциите.<sup>26</sup>

Националната програма за развитие: България 2020 съдържа хоризонтална политика за утвърждаването на принципите на откритото управление в публичния сектор с очакван резултат за цялостно подобряване на публичните услуги и институционалната среда. Един от четирите принципа на политиката е *прозрачност*, при който информацията за дейността и решенията на държавните институции е открита, всеобхватна, навременна, свободно достъпна за обществото и отговор на основните стандарти за откритост на данните (в т.ч. първични данни, машинночетими данни и т.н., които са генерирани с публични средства). Формулираните приоритети са обвързани с предоставянето на услуги и осъществяването на политика, поощряваща съвместното създаване и изпълнение на

<sup>23</sup> Решение № 56 от Протокол № 31 от заседание на МС на 24 август 2011 г.

<sup>24</sup> <http://www.strategy.bg/Articles/List.aspx?lang=bg-BG&page=4>

<sup>25</sup> Приета с Решение № 1057 на Министерския съвет от 20.12.2012 г.

<sup>26</sup> <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?Id=765>

политики в партньорство с гражданите, бизнеса и неправителствените организации за предоставяне на пълна, прозрачна и навременна информация.<sup>27</sup>

*Националната програма за развитие: България 2020 обхваща социалноикономическите политики на държавата, в т.ч. и в областта на публичност и прозрачност на държавната администрация и достъп до обществена информация. Поставен е важен акцент върху прилагането на хоризонталната политика отнасяща се до утвърждаване принципите на откритото управление в публичния сектор.*

*В стратегическия документ НПР БГ2020 се съдържат ясни цели и приоритети за осигуряване на публичност и прозрачност на държавната администрация и достъп до обществена информация. Заложена е нова философия и политика за предоставянето на пълна, прозрачна и навременна информация. За ефективното изпълнение на заложените цели в стратегическата рамка на НПР БГ2020 има взаимна обвързаност и съгласуваност с приоритетните направления.*

1.1.3. Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г.<sup>28</sup> отразява основните препоръки на Европейската комисия, Световната банка и други международни институции за подобряване на управлението в публичния сектор. Процесът по публичност и прозрачност на държавната администрация и достъп до обществена информация е приоритет в две стратегически цели: цел 1. „Ефективно управление и върховенство на закона“ и цел 3. „Открито и отговорно управление“. Стратегията предвижда публичната информация, включително първичните данни да бъде открита и достъпна за всички физически и юридически лица за свободна употреба и да бъде публикувана в структуриран и лесен за обработване формат с цел лесна достъпност на данните. За осигуряването и отварянето на данните, притежавани от институциите е предвидено да бъдат изготвени и приети съответните подзаконовни нормативни актове, и да се създадат общи принципи и правила за повторната употреба на информацията в обществения сектор.<sup>29</sup>

В Стратегията се предвижда през 2020 г. България да бъде страна с добро управление, в която е гарантирано изпълнението на принципи и приоритети за подобряване дейността на администрацията. Отчетността и прозрачността са основни характеристики за гарантиране на добро управление и на качествено функциониране на публичната администрация. Предвидените мерки са в пълно съответствие и са насочени към изпълнението на приоритет 6. „Укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса“ от НПР БГ2020.<sup>30</sup>

*Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г. осигурява обвързаност и съгласуваност на целите в областта за публичност, прозрачност и достъп до обществена информация. Заложени са последователни и хармонизирани насоки за постигане на целите за публичност и прозрачност на държавната администрация.*

Целите и приоритетите за осигуряване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация в стратегически документи и инициативи с подходящи мерки са показани в Приложение № 2 към одитния доклад.

*С участието си в инициативата „Партньорство за открито управление“ Република България поема ангажименти в областта на публичност и прозрачност в дейността на държавната администрация и достъпа до обществена информация чрез реализирането на инициативи за подобряване на качеството на управлението на държавните институции. Поставени са акценти върху дейността на администрацията*

<sup>27</sup> НПР БГ2020 <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?Id=765>

<sup>28</sup> Приета с Решение № 140 на Министерския съвет от 17.03.2014 г.

<sup>29</sup> Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г.

<http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=891>

<sup>30</sup> НПР БГ2020 <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?Id=765>; Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г. <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=891>

с цел създаване на възможност за участието на гражданското общество и въвличане на обществото в процеса по вземане на решения.

**Публичността и прозрачността в дейността на държавната администрация и достъпа до обществена информация са постоянен приоритет в стратегическите документи и инициативи на правителството. Наблюдава се обвързаност и съгласуваност на целите и приоритетите в областта на отварянето на достъпа до данните от обществения сектор, което спомага за участието на гражданското общество в политическия живот и дава принос в областта на много секторни политики като здравеопазване, образование, околна среда, транспорт и др.**

**Осигуряването на по-голяма откритост и отчетност на политиките и на самите институции води до по-ефективно функциониране на публичната администрация чрез създаването на възможности за иновации и разнообразни бизнес услуги и приложения, което има пряко отражение върху икономическата среда на страната ни.**

## **1.2. Създадена организация и мониторинг за изпълнение на стратегическите документи и инициативи**

Основна предпоставка за ефективното изпълнение на целите и приоритетите насочени към осигуряване на публичност и прозрачност в дейността на държавната администрация е създаването на адекватна организация за изпълнение на стратегическите документи и инициативи, както и въвеждането на механизъм за мониторинг и контрол. За изпълнението на стратегиите и инициативите се разработват и приемат планове с подходящи мерки, отговорни органи, измерими индикатори и конкретни срокове за изпълнение.

1.2.1. За изпълнението на НПР БГ 2020 за одитирания период от МС са приети тригодишни планове за действие в периода 2016 – 2018 г.,<sup>31</sup> в периода 2017 – 2019 г.<sup>32</sup> и в периода 2018 г. – 2020 г.<sup>33</sup>, чрез които се осигурява ежегодна оценка на напредъка по изпълнението на целите и приоритетите и актуализиране на плана за изпълнение. В плановете са определени мерки насочени към област на въздействие „Предоставяне на пълен достъп до информация, за събирането и генерирането на която са използвани публични средства („open data”)“ със заложен индикатори, определени конкретни срокове за изпълнение и отговорни структури.<sup>34</sup> Във всеки тригодишен план е отчетен напредъкът на мерките за предходен период по приоритети, подприоритети и области на въздействие. Въпреки ежегодното отчитане на изпълнението на тригодишните планове е необходима и оценка по цялостния напредък, за да се установи изпълнението на предвидените дейности.<sup>35</sup>

През 2016 г. се създава нова административна структура - Държавна агенция "Електронно управление". Планът за действие за изпълнение на НПР БГ2020 за периода 2017-2019 отчита нейното създаване и ролята ѝ за електронното управление и за развитието и поддръжката на техническата инфраструктура, информационните центрове и комуникационната мрежа на държавната администрация, но в матрицата с мерките за изпълнение агенцията не е посочена, като отговорна структура в изпълнението на нито една от мерките, свързани с областта на въздействие по публикуването на информацията в отворен формат.<sup>36</sup>

<sup>31</sup> Решение № 1032 на Министерския съвет от 30 декември 2015 г.

<sup>32</sup> Решение № 1080 на Министерския съвет от 22 декември 2016 г.

<sup>33</sup> Решение № 767 на Министерския съвет от 12 декември 2017 г.

<sup>34</sup> Приложение № 4 към одитния доклад

<sup>35</sup> <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?Id=765>

<sup>36</sup> Одитно доказателство № 1; НПР БГ2020 Тригодишен план за действие за изпълнението на НПР БГ202 в периода 2016-2018 г.; Тригодишен план за действие за изпълнението на НПР БГ2020 в периода 2017-2019 г. Тригодишен план за действие за изпълнението на НПР БГ 2020 в периода 2018-2020 г.

<http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?Id=765>

Механизъм за управление, наблюдение, контрол и отчитане на изпълнението на НПР 2020 е предвиден в раздел V на програмата.<sup>37</sup> Като отговорен орган е определен Съветът за развитие към Министерски съвет, създаден с Постановление на МС (ПМС) от 03.06.2010 г.<sup>38</sup> За координация на изпълнението на оперативен ниво е предвиден Координационен комитет (КК), който следва да осигури синергията между отделните приоритети, като следи за напредъка при постигането на целите на програмата и координира разработването, разглежда и съгласува тригодишните планове за действие, годишните им актуализации и отчетите за изпълнение. Председател на Съвета за развитие е министър-председателят и секретар е началникът на политическия кабинет на министър-председателя. За председател на КК е определен министърът на финансите и членове заместник-министри, отговорни за изпълнението на политиките, заложи в НПР БГ2020. Дирекция „Икономическа и финансова политика“ на Министерството на финансите е секретариат към Координационния комитет като подпомага експертно и технически дейността му. Координационният комитет следва да изработи правила за своята работа, които да се приемат от съвета. Предложен е проект за правила за работа на Координационния комитет, който не е приет.<sup>39</sup>

Една от основните функции и отговорности на Съвета за развитие е координацията на политиките и осъществяването на мониторинг и контрол върху изпълнението им. Дирекция "Икономическа и социална политика" в администрацията на МС изпълнява функциите на секретариат на съвета, като осъществява административното и организационно-техническото обслужване на съвета и подпомага експертно неговата дейност.<sup>40</sup> Дирекция "Икономическа и финансова политика" на Министерството на финансите подпомага експертно дейността на съвета – да организира и координира управлението, наблюдението, контрола и отчитането на изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020.<sup>41</sup> Самостоятелни междинни оценки по отделните приоритетни направления в НПР БГ2020 не е изготвяна, информация за напредъка на изпълнението на приоритет б се съдържа в тригодишните планове за следващия период.<sup>42</sup>

*Създадена е необходимата организация за наблюдение и оценка на напредъка, като във всеки тригодишен план е отчетен напредъкът на мерките за преходен период по приоритети, подприоритети и области на въздействие. Самостоятелни междинни оценки по отделните приоритетни направления не са реализирани и приети от Съвета за развитие към МС.*

1.2.2. За изпълнение на *Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г.*<sup>43</sup> е приета *пътна карта*, с мерки насочени към въвеждане на подхода „Отворени данни“<sup>44</sup> за цялата администрация. Включването на мерки за налагане на подхода „Отворени данни“ в стратегията е част от усилията за налагане на отчетността и публичността в държавната администрация. Създаването на пътната карта също е такъв документ, чрез който се цели ефективно изпълнение. За изпълнение на мерките са заложи подходящи индикатори, отговорни институции и определени конкретни срокове до 2020 г.<sup>45</sup> В края на 2015 г. с изменение на Пътната карта, като отговорна институция е посочена ДАЕУ.<sup>46</sup> За степента на изпълнение на мерките са заложи конкретни индикатори, даващи информация за текуща, междинна оценка за 2018 г. и целева оценка

<sup>37</sup> НПР БГ2020 <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?Id=765>

<sup>38</sup> ПМС № 110/03.06.2010 г. [https://web.apis.bg/p.php?i=416113&b=0&ot=110&search=110&srch\\_stat\\_id=374571#ss\\_0](https://web.apis.bg/p.php?i=416113&b=0&ot=110&search=110&srch_stat_id=374571#ss_0)

<sup>39</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 3

<sup>40</sup> Чл. 8 от ПМС № 110/2010 г.-дейности по чл. 2, т. 1 - 5 и 11 - 15

<sup>41</sup> Чл. 8 от ПМС № 110/2010 г.-дейности по чл. 2, т. 6 - 10

<sup>42</sup> Одитно доказателство № 3 Тригодишен план за действие за изпълнението на НПР БГ202 в периода 2016-2018 г.; Тригодишен план за действие за изпълнението на НПР БГ2020 в периода 2017-2019 г.; Тригодишен план за действие за изпълнението на НПР БГ 2020 в периода 2018-2020 г. <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?Id=765>

<sup>43</sup> Приета с Решение на МС 1033/30.12.2015 г.

<sup>44</sup> Приложение № 4 към одитния доклад

<sup>45</sup> <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=891>

<sup>46</sup> Решение на МС № 983/15.11.2016 г. за изменение и допълнение на Решение на МС 1033/30.12.2015 г.

за 2020 г.. Проектът на стратегията е подложен на обществено обсъждане.<sup>47</sup> Пътната карта<sup>48</sup> по съдържание представлява план за изпълнение на стратегията, като е посочен и алгоритъм на отчитане на напредъка в изпълнението.<sup>49</sup>

Координацията и наблюдението на напредъка на изпълнението на Стратегията за развитие на държавната администрация се осъществяват от Съвета за административната реформа<sup>50</sup> (САР) – косултативен орган на МС при координацията на правителствената политика в областта на държавната администрация. Дирекция „Модернизация на администрацията“<sup>51</sup> от АМС, изпълнява функциите на секретариат на Съвета.<sup>52</sup> Отговорност на САР и АМС е, чрез планове за изпълнение на стратегията, разработени въз основата на отчет на плана за предходния период и ежегодни годишни отчети, да осъществяват координацията и наблюдението на напредъка. В СРДА не е описан механизъм за мониторинг и контрол върху изпълнението ѝ, но се посочват отговорните за въвеждането му.<sup>53</sup>

В Стратегията за развитие на държавната администрация<sup>54</sup> е заложено изготвянето на ежегодни годишни отчети, които в срок до месец април да се предлагат за одобрение на Министерския съвет. Подготовката на отчетите се реализира под координацията и методическите указания на Съвета за административната реформа. Междинна оценка за резултатите от прилагането на Стратегията и въздействието върху гражданите, предприятията и администрацията е предвидено да се бъде направена през 2017 г. с участието на неправителствени организации.

За периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г. не са изготвени годишни отчети за изпълнение на стратегията.<sup>55</sup> Има изготвен отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г. одобрен на заседание<sup>56</sup> на САР, проведено на 8 септември 2016 г. и приет с Протокол<sup>57</sup> на Министерския съвет от 19 октомври 2016 г.<sup>58</sup> Междинна оценка за резултатите от прилагането на СРДА не е изготвяна. Към 30.10.2018 г. на портала за обществени консултации не е публикувана информация за изпълнението на Стратегията за периода от 2015 г. до момента.<sup>59</sup>

Част от заложените в Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г. мерки, изискващи по-дълъг период на изпълнение и финансиране от Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ) са пренесени в Пътната карта за изпълнение на СРДА. Напредъкът на тяхното изпълнение ще продължи да бъде наблюдаван чрез периодичните отчети на пътната карта.<sup>60</sup> В Доклада за дейността на Съвета за административната реформа през 2017 г.<sup>61</sup> не е отчитан напредъкът на изпълнението на мерките от пътната карта.<sup>62</sup>

---

<sup>47</sup> Стратегията за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г.

<http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1152>

<sup>48</sup> Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015 – 2020 г.

<http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1152>

<sup>49</sup> Одитно доказателство № 1 <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=891>

<sup>50</sup> Решение на МС № 155/31.07.2017 г. за изменение и допълнение на Решение на МС 192/05.09.2009 г.

<sup>51</sup> Чл. 77б ал. 5 от Устройствения правилник на министерския съвет и неговата администрация

<sup>52</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>53</sup> Одитно доказателство № 4; Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г.

<http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1152>

<sup>54</sup> раздел „Координация, наблюдение и отчитане на стратегията“ от СРДА

<sup>55</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>56</sup> Протокол № 43 от заседание на САР, проведено на 8 септември 2016 г.

<sup>57</sup> Протокол № 43.1 на Министерския съвет от 19 октомври 2016 г.

<sup>58</sup> Доклад за дейността на Съвета за административната реформа през 2016 г.

[http://www.saveti.government.bg/web/cc\\_203/1](http://www.saveti.government.bg/web/cc_203/1)

<sup>59</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>60</sup> Доклад за дейността на Съвета за административната реформа през 2016 г.

[http://www.saveti.government.bg/web/cc\\_203/1](http://www.saveti.government.bg/web/cc_203/1)

<sup>61</sup> Доклад за дейността на Съвета за административната реформа през 2016 г. и Доклад за дейността на Съвета за административната реформа през 2017 г. [http://www.saveti.government.bg/web/cc\\_203/1](http://www.saveti.government.bg/web/cc_203/1).

За периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г. не са изготвяни предвидените ежегодни и отчети за изпълнението на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. и не са предлагани за одобрение от МС, въпреки изрично посочения в пътната карта алгоритъм на отчитане на напредъка в изпълнението ѝ. Наблюдение на напредъка на изпълнението на стратегията от САР и АМС не е осъществявано, поради липсата на изготвени ежегодни годишни отчети и междинни оценки за преходен период.

1.2.3. В периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г. България изпълнява ангажименти по Трети национален план за действие в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“, като публичността, прозрачността и достъпът до обществена информация са поставени в две тематични области<sup>63</sup> с формулирани конкретни мерки.<sup>64</sup> Мерките са формулирани въз основа на формуляр на инициативата, който се използва от всяка държава-участник при разработването на националния план с информация за основна цел, отговорна институция, срок на изпълнение, очаквано въздействие и др. В плана не са определени конкретни индикатори за измерване на степента на постигане на ангажиментите и приоритетите от осъществяването на мерките. Определени са координатори от институциите, които да докладват за изпълнението на напредъка на мерките, използвайки скала за самооценка: „не е започнало“, „ограничено“, „съществено“, „приключено“.

За участието на Република България в инициативата е определен да отговаря Съветът за развитие към МС.<sup>65</sup> С допълнение на чл. 1, ал. 2, т. 9 на ПМС № 192 от 05.08.2009 г., считано от 09.12.2014 г., на Съвета за административната реформа е възложено да предлага дейности и осъществява мониторинг на изпълнението на поетите от Република България ангажименти по Глобалната инициатива „Партньорство за открито управление.“<sup>66</sup> Отговорности за координацията и участието в инициативата са възложени на заместник министър-председателя по европейските фондове<sup>67</sup> и началника на политическия кабинет на министър-председателя.<sup>68</sup> За отчитане на изпълнението на мерките се прилага опростен модел на отчети от отговорните администрации, които се включват в обобщения междинен доклад и впоследствие в окончателния доклад на правителството за изпълнението.<sup>69</sup>

От АМС е изготвен междинен доклад<sup>70</sup> за напредъка по изпълнението на мерките, обхващащ периода за изпълнение на мерки от 01.07.2016 г. до 30.06.2017 г. въз основа на отчети от отговорните администрации, подложен за обсъждане и публикуван на Портала за обществени консултации.<sup>71</sup> Междинният доклад за самооценка не е разглеждан на заседание на МС, следвайки практиката във връзка с междинните доклади по Първия и по Втория национален план. След приключване на изпълнението на Третия план се

<sup>62</sup> Доклад за дейността на Съвета за административната реформа през 2017г

[http://www.saveti.government.bg/web/cc\\_203/1](http://www.saveti.government.bg/web/cc_203/1)

<sup>63</sup> Тематична област 2 „Достъп до информация“ и Тематична област 6 „Отворени данни“

<sup>64</sup> Приложение № 4 към одитния доклад

<sup>65</sup> Решение № 56 от Протокол № 31 от заседанието на Министерския съвет на 24 август 2011 г.

<sup>66</sup> Постановление № 192 на МС от 5.08.2009 г. за създаване на Съвет за административната реформа (Обн., ДВ, бр. 64 от 11.08.2009 г., изм. и доп., бр. 97 от 8.12.2009 г., в сила от 8.12.2009 г., бр. 25 от 25.03.2011 г., в сила от 25.03.2011 г., изм., бр. 77 от 4.10.2011 г., в сила от 4.10.2011 г., изм. и доп., бр. 80 от 14.10.2011 г., в сила от 14.10.2011 г., изм., бр. 30 от 26.03.2013 г., в сила от 20.03.2013 г., бр. 62 от 12.07.2013 г., в сила от 3.07.2013 г., бр. 69 от 6.08.2013 г., в сила от 6.08.2013 г., изм. и доп., бр. 16 от 25.02.2014 г., изм., бр. 67 от 12.08.2014 г., изм. и доп., бр. 101 от 9.12.2014 г., в сила от 9.12.2014 г., изм., бр. 19 от 13.03.2015 г., в сила от 13.03.2015 г., изм. и доп., бр. 63 от 4.08.2017 г., в сила от 4.08.2017 г., изм., бр. 1 от 3.01.2019 г., в сила от 1.01.2019 г.)

<sup>67</sup> Решение 2 по Протокол № 12 от заседание на МС от 15.03.2017 г.

<sup>68</sup> Одитни доказателство № 1; Решение 12 по Протокол № 23 от заседание на МС от 25.05.2017 г.

<sup>69</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>70</sup> Междинен доклад за самооценка на администрацията по изпълнението на Третия национален план за действие в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“ <http://www.strategy.bg/Articles/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=&Id=29&y=&m=&d=>

<sup>71</sup> <http://www.strategy.bg/Articles/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=&Id=29&y=&m=&d=>

предвижда да се подготви окончателен доклад за неговото изпълнение със срок до 30 ноември 2018 г.<sup>72</sup>

*В отговор на Инициативата „Партньорство за открито управление“ в Плановите за действие за изпълнение на НПП БГ2020 и на СРДА са включени подходящи мерки, индикатори, отговорни структури и конкретни срокове за изпълнение. В плановете се съдържа кратка информация относно хода на изпълнение на всяка мярка, ясно са определени сроковете и отговорните структури за изпълнението на отделните мерки.*

*Създадени са предпоставки за осигуряване на публичност и прозрачност в дейността на администрациите и достъп до обществена информация, които да способстват за ефективната реализация на стратегическите приоритети и инициативи на страната. Липсата на ежегодното отчитане, мониторинг и контрол на стратегическите документи, поражда риск за постигането на заложените цели и осъществяването на ефективни дейности от държавната администрация в областта на публичността, прозрачността и достъпа до обществена информация.*

*От правителството са поети ясни стратегически ангажименти за осигуряване на публичност и прозрачност на държавната администрация и са приети стратегически и оперативни планове за тяхната реализация. По основните стратегически документи има определени изисквания за наблюдението и оценката на изпълнението, както са определени и органите, които следва да извършват координацията, наблюдението и контрола върху изпълнението. Тези ангажименти намират своето отражение в действията на правителството с приемането на необходимите законови разпоредби и създаването на специализирана агенция, която да осъществява дейности в областта на електронното управление.*

## **2. Публичност и прозрачност в дейността на централните органи на изпълнителната власт**

### **2.1. Предпоставки за постигане на публичност и прозрачност чрез интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт**

#### **2.1.1. Определен ред и отговорни лица за дефиниране и публикуване на информацията в интернет**

Създаването на вътрешен ред и определянето на отговорни длъжностни лица от администрациите е необходимо условие за своевременното публикуване на пълна и актуална информация на техните интернет страници.

В Допълнителните разпоредби на ЗДОИ от 15.12.2015 г., се предвижда *тримесечен срок* за привеждане на процеса по публикуване на информация в съответствие с измененията на закона в сила от 12.01.2016 г.<sup>73</sup> Предвид промяната в ЗДОИ и отчитайки пропуските в организацията на процеса на предоставяне на обществена информация, липсата на приети вътрешни правила, в т.ч. контрол върху изпълнение на изискванията, в Третия национален план за действие в рамките на инициатива „Партньорство за открито управление“ е заложена мярка 2.1.1. *„Координация и подпомагане на процеса на преразглеждане на вътрешните правила за работа по ЗДОИ за съобразяване с измененията на ЗДОИ чрез ясни механизми и отговорности за активно публикуване и вътрешен контрол“*<sup>74</sup>, която има за цел да се създаде обща рамка за подобряване на процеса по предоставяне на публична информация и повишаване прозрачността в

<sup>72</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2 и 4 <http://www.strategy.bg/Articles/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=&Id=24&y=&m=>; <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=2980>;

<sup>73</sup> § 32 от ДР от ЗИД на ЗДОИ от 15.12.2015 г.

<sup>74</sup> Трети национален план за действие в рамките на инициатива „Партньорство за открито управление“ <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=2130>

работата на публичните институции. Като отговорна институция е посочена Администрацията на МС.<sup>75</sup>

За одитирания период мярката „Координация и подпомагане на процеса на преразглеждане на вътрешните правила за работа по ЗДОИ за съобразяване с измененията на ЗДОИ чрез ясни механизми и отговорности за активно публикуване и вътрешен контрол“<sup>76</sup> не е изпълнена. В доклада за самооценка на изпълнението на ангажиментите на Република България по инициативата „Партньорство за открито управление“ 2016 – 2018 г.<sup>77</sup> степента на изпълнение на мярката е оценена като „ограничена“, като е отбелязано, че изпълнението ще започне след създаването на Платформа за достъп до обществена информация. Платформата<sup>78</sup> е разработена, тествана и е в процес на внедряване.<sup>79</sup> От АМС са планирани действия за промени във вътрешните правила на различните административни структури, съобразени с новите законови положения, като е предвидено те да се изпълнят в рамките на 2018 г.<sup>80</sup>

Анализът на информацията, получена по време на одита от 17 министерства, АМС и ДАЕУ показва:

**Фигура 1**



В 12 министерства<sup>81</sup>, или **70 на сто** от проучените административни структури<sup>82</sup>, са определени ред и отговорни длъжности лица по публикуване на обществена информация, съгласно изменения в ЗДОИ, в сила от 12.01.2016 г. (виж Фигура № 1). През 2017 г. само в две министерства<sup>83</sup> или **12 сто** са определени отговорни служители и е създаден вътрешен ред за публикуване на информация на интернет страниците. В три министерства<sup>84</sup> или **18 на сто** в хода на одита са предприети действия за създаването на вътрешен ред.<sup>85</sup>

В изследваните 19 администрации е определен вътрешен ред и отговорни лица за дефиниране и публикуване в интернет, което е предпоставка за публикуването на пълна и актуална информация. По време на изпълнение на одита от администрациите са предприети действия за отстраняване на пропуските, засягащи определянето на вътрешен ред и отговорни лица по публикуване на информация по ЗДОИ.

*Липсата на своевременно приети вътрешни правила и/или тяхната пълнота за осигуряване на изпълнението на всички изисквания на ЗДОИ, предпоставя пропуски по отношение на организацията и изпълнението на дейностите по осигуряване на улеснен достъп до обществена информация. Ускоряването на процеса по стандартизиране*

<sup>75</sup> Трети национален план за действие в рамките на инициатива „Партньорство за открито управление“ <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?@lang=bg-BG&Id=2130>

<sup>76</sup> Тематична област 2 „Достъп до информация“ на Третия план за действие е заложена мярка „Партньорство за открито управление“

<sup>77</sup> Доклад за самооценка на изпълнението на ангажиментите на Република България по инициативата „Партньорство за открито управление“ 2016-2018, септември 2017 г. стр.69 <http://www.strategy.bg/Articles/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=16&Id=29&y=&m=&d=>

<sup>78</sup> Изпълнена дейност „Изработване, тестване и внедряване на Платформа за достъп до обществена информация“ на 25.09.2018 г. по проект BG05SFOP001-2.001-0001

<sup>79</sup> Одитни доказателства №№ 1, 4 и 5

<sup>80</sup> Одитни доказателства №№ 2 и 4

<sup>81</sup> МТИТС, МЕ, МВР, МОН, МП, МОСВ, МФ и МТСП, МИ, МТ, МЗ, МО

<sup>82</sup> Приложение № 2 към одитния доклад

<sup>83</sup> ММС от 04.04.2017 г. и МВнР от 18.09.2017 г.

<sup>84</sup> МК, МЗХГ и МРРБ

<sup>85</sup> Одитни доказателства №№ 1, 6, 7, 8 и 9



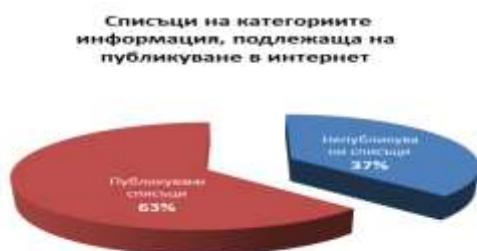
може да допринесе за ефективността на организацията му в различните администрации, както и за ефективността на контрола.

### 2.1.2. Публикувани списъци на категориите информация

С цел осигуряване на прозрачност в дейността на администрацията и за максимално улесняване на достъпа до обществена информация всеки ръководител на административна структура в системата на изпълнителната власт периодично публикува актуална информация, изрично посочена в чл. 15 на ЗДОИ. Същата подлежи на публикуване на интернет страницата на административната структура и всеки ръководител в системата на изпълнителната власт ежегодно има задължение да обявява актуализиран списък на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет.<sup>86</sup> Информацията на интернет страниците трябва да се публикува и обновява в рамките на три работни дни от нейното създаване, приемане на съответния акт или неговото обнародване.<sup>87</sup> Липсата в закона на яснота по отношение на архивирането и достъпността на дадена информация, когато вече не е актуална води до липсата на важна информация от интернет страниците на институциите особено в случаите, когато информацията се изтрива и/или отстранява от страницата. Това създава риск за проследимостта и прозрачността, а от друга страна води до невъзможност да се достъпи до необходима информация за минал период. Публикуваната информация следва да има ясно обозначение за периода, в който е актуална.

Данните от проведеното запитване до 19 администрации (17 министерства, АМС и ДАЕУ) и направените проверки на интернет страниците им относно наличието на утвърдени и публикувани списъци на категориите информация, подлежаща на публикуване за 2016 г., 2017 г. и 2018 г. са показани във фигура 2:

Фигура 2



Тринадесет<sup>88</sup> от деветнадесет централни органи на изпълнителната власт обявяват списъци на категориите информация, подлежаща на ежегодно публикуване в интернет за сферата на дейност на съответната администрация, както и форматите, в които е достъпна.

Добра практика се наблюдава в една трета от министерствата с обявени списъци<sup>89</sup> на категориите информация, подлежаща на ежегодно публикуване в интернет, като публикуваните списъци съдържат активни връзки към категориите информация, което веднага препраща към актуалната за периода информация, намалява времето за нейното намиране и улеснява в максимална степен потребителя. Липсата на активни връзки към документите създава риск потребителят на информацията да попадне на такава, която не е актуална за съответния период. Този риск се засилва, когато аналогична информация/документи се публикуват периодично и не е осигурена достатъчно яснота за периода на действие на документа.

<sup>86</sup> Чл. 15а, ал. 3 от ЗДОИ

<sup>87</sup> Чл. 15а, ал. 4 от ЗДОИ

<sup>88</sup> АМС, ДАЕУ, Министерство на образованието и науката (МОН), Министерство на финансите (МФ), Министерство на труда и социалната политика (МТСП), Министерство на външните работи (МВнР), Министерство на околната среда и водите (МОСВ), Министерство на отбраната (МО), Министерство на културата (МК), Министерство на правосъдието (МП), Министерство на енергетиката (МЕ), Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ) и Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС)

<sup>89</sup> МОН, МЗХГ, МО, МП, МК, МЕ, МТИТС

### 2.1.3. Повишен капацитет на администрациите за изпълнение на Закона за достъп до обществена информация

В Третия национален план за действие в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“ е заложена мярка 2.1.2. „Провеждане на обучения по промените в ЗДОИ за всички служители в администрацията и особено за звената, отговарящи по ЗДОИ и публикуването в Интернет“ с отговорна институция за изпълнение на мярката АМС и ангажирана институция Институт по публична администрация (ИПА). Основната цел на мярката е повишаване на капацитета на администрациите за изпълнение на ЗДОИ и предоставяне на достъп до обществена информация. Нейният срок за изпълнение е декември 2017 г.<sup>90</sup>

За изпълнение на мярката ИПА предлага обучение на тема „Достъп до обществена информация“ в своите годишни каталози, което обхваща и публикуването на информация в интернет съгласно ЗДОИ.<sup>91</sup>

Степента на изпълнение на мярката за периода 01.01.2016 – 30.06.2017 г. е отразена в Междинен доклад за самооценка на администрацията по изпълнението на Третия национален план за действие в рамките на Инициативата „Партньорство за открито управление“ от месец септември 2017 г. с оценка „съществено“, съгласно четиристепенната скала в доклада.<sup>92</sup> За степента на изпълнението на мярката<sup>93</sup> ИПА докладва на дирекция „Модернизация на администрацията“ в АМС.<sup>94</sup> Проведени са четири обучения, на които са обучени 84 служители, 24 са от министерства и 60 от първостепенни<sup>95</sup> и второстепенни<sup>96</sup> разпоредители с бюджет, областни управи и общини. От обучените служители в министерствата 16 са от дирекции ангажирани със ЗДОИ по устройствен правилник.<sup>97</sup> За периода от 30.06.2017 г. до 30.06.2018 г. е проведено едно обучение, на което са обучени 17 служители от различни администрации.<sup>98</sup>

Данните от Националния статистически институт показват, че към края на месец декември 2017 г. в АМС и министерствата са заети 6 960 лица, а в цялата администрация на изпълнителната власт – 98 229 лица.<sup>99</sup> Съгласно доклада за състоянието на администрацията за 2016 г.<sup>100</sup> са налични 559 административни структури, а съгласно доклада за 2017 г.<sup>101</sup> са 580 структури, от които 17 са министерства. За одитирания период в проведените обучения са обхванати представители само на 33 административни структури или 6 на сто, от които 8 министерства. Обучените служители от министерствата

<sup>90</sup> Трети национален план за действие в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“ <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?@lang=bg-BG&Id=2130>

<sup>91</sup> Каталог 2017 г. – ИПА [https://www.ipa.government.bg/sites/default/files/ipa\\_katalog\\_2017\\_web\\_03\\_0.pdf](https://www.ipa.government.bg/sites/default/files/ipa_katalog_2017_web_03_0.pdf) и Каталог 2018г. – ИПА [https://www.ipa.government.bg/sites/default/files/katalog\\_obuchenia\\_ipa\\_2018\\_210x210.pdf.pdf\\_0.pdf](https://www.ipa.government.bg/sites/default/files/katalog_obuchenia_ipa_2018_210x210.pdf.pdf_0.pdf)

<sup>92</sup> Доклад за самооценка на изпълнението на ангажиментите на Република България по инициативата „Партньорство за открито управление“ 2016-2018, септември 2017 г. стр.72 <http://www.strategy.bg/Articles/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=16&Id=29&y=&m=&d=>

<sup>93</sup> 2.1.2. „Провеждане на обучения по промените в ЗДОИ за всички служители в администрацията и особено за звената, отговарящи по ЗДОИ и публикуването в Интернет“

<sup>94</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>95</sup> Народно събрание, Национален осигурителен институт (НОИ), държавни агенции и комисии

<sup>96</sup> Регионални инспекции по околната среда и водите (РИОСВ), Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ), Регионални здравни инспекции (РЗИ), Агенция за устойчиво енергийно развитие (АУЕР) Агенция „Митници“ (АМ) и др.

<sup>97</sup> Одитни доказателства №№ 2, 4, 10

<sup>98</sup> Одитни доказателства №№ 4,10

<sup>99</sup> Приложение № 10 към одитния доклад и

<http://www.nsi.bg/bg/content/3942/%D0%BD%D0%B0%D0%B5%D1%82%D0%B8-%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0-%D0%B2-%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B0-%D0%BD%D0%B0-%D0%B8%D0%B7%D0%BF%D1%8A%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%B0-%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82>

<sup>100</sup> Доклад за състоянието на администрацията за 2016 г на министерски съвет <http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&Id=81>

<sup>101</sup> Доклад за състоянието на администрацията за 2017 г на министерски съвет [https://iisda.government.bg/annual\\_report/304](https://iisda.government.bg/annual_report/304)

съставляват 0,3 на сто от заетите в тях. Общият брой обучени от цялата администрация на изпълнителната власт е 0,09 на сто. Анализът на данните показва, че към декември 2017 г. по мярка 2.1.2. не са обучени всички заети служители в администрацията, в т.ч. и министерствата и срокът за изпълнението ѝ не е спазен.<sup>102</sup>

През обучение са преминали незначителен брой държавни служители, при условие че публичността и прозрачността са основни принципи на доброто управление, заложиени в Закона за администрацията.<sup>103</sup> С Резолюция 2005/68 за Ролята на доброто управление за насърчаване и защита на човешките права на Комисията по човешките права на ООН – доброто управление, включително прозрачно управление е признато за основно човешко право, определя необходимостта правителствата да гарантират, че услугите се предоставят на всички членове на обществеността по прозрачен и отчетен начин, адаптиран към специфичните нужди на населението и към насърчаване на защитата правата на човека.<sup>104</sup>

*За одитирания период са предприети действия за повишаване на капацитета на администрациите по прилагането на ЗДОИ, в т.ч. публикуването на информация в интернет, като от Института по публична администрация е предложено и провеждано съответстващо обучение. През обучението са преминали служители от 33 администрации от общо 580 (за 2017 г.), от които 8 министерства.*

*Ниският дял на обучените служители, в т.ч. и от звената отговарящи за предоставяне на обществена информация по ЗДОИ и публикуване в интернет, поражда риск за ефективното спазване на изискванията на закона и непостигане на целите и амбициите на правителството по отношение на откритото управление.*

## **2.2. Осигурена публичност и прозрачност и лесен достъп на информацията чрез интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт**

### **2.2.1. Публикувана пълна и актуална информация**

Категориите информация, които се публикуват на интернет страниците на административните структури са подробно регламентирани в чл. 15 на ЗДОИ, а съдържанието в секция „Достъп до информация“ в чл. 15а, ал. 2. Информацията се публикува и обновява, в срок до три работни дни от приемането на съответния акт или от създаването на съответната информация, а ако актът се обнародва – в срок до три работни дни от обнародването, освен ако в закон не е определен друг срок.<sup>105</sup>

В доклада за състоянието на администрацията, който се публикува на интернет страницата на Министерския съвет, се включват<sup>106</sup> данните по чл. 15 от ЗДОИ. На интернет страницата на АМС са публикувани докладите за състоянието на администрацията за 2016 г. и 2017 г., в които се съдържат данните по чл. 15 от ЗДОИ.<sup>107</sup>

Категориите за проверка на публикуваната информация на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт<sup>108</sup> за спазване на разпоредбите на чл. 15 и чл. 15 а от ЗДОИ са определени въз основа на одиторска преценка.<sup>109</sup>

Към месец октомври 2018 г. на интернет страниците на административните структури в системата на изпълнителната власт е публикувана информация<sup>110</sup>, отнасяща се за<sup>111</sup>:

- данни за организацията, функциите и отговорностите на съответната администрация;

<sup>102</sup> Одитно доказателство № 10 и Приложение № 4 към одитния доклад

<sup>103</sup> Чл. 2 от Закона за администрацията

<sup>104</sup> <https://www.refworld.org/docid/45377c7fc.html>

<sup>105</sup> Чл. 15а, ал. 4 от ЗДОИ

<sup>106</sup> Чл. 16 от ЗДОИ

<sup>107</sup> Одитно доказателство 11 <http://www.gov.bg/bg/administratsia/dokumenti/drugi-dokumenti>

<sup>108</sup> Приложение № 2 към одитния доклад

<sup>109</sup> Приложение № 5 към одитния доклад

<sup>110</sup> Информацията е изследвана за наличие съгласно изискванията на чл. 15 от ЗДОИ

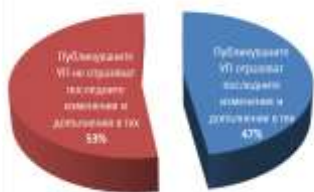
<sup>111</sup> Одитно доказателства № 11

- списък на издадените актове в изпълнение на правомощията на съответния орган и текстовете на издадените от органа нормативни и общи административни актове;
- стратегии, планове, програми и отчети за дейността.

От проверката на интернет страниците на 19 администрации<sup>112</sup> за наличие, пълнота и актуалност на публикуваната информация по чл. 15, ал. 1 и чл. 15а, ал. 2 от ЗДОИ са установени пропуски свързани с актуалността на публикуваните устройствени правилници, липса на описание на правомощията на съответния орган, както и на публикувана информация за бюджета на администрацията. (виж фигура 3, 4 и 5):

**Фигура 3**

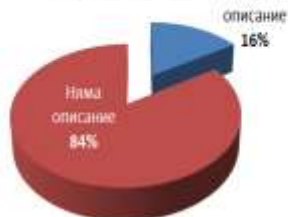
Актуалност на публикуваните устройствени правилници



От ДАЕУ и 8 министерства<sup>113</sup> или **47 на сто** са публикувани актуални УП. Последните изменения на УП на АМС и 9 министерства<sup>114</sup> или **53 на сто** не са публикувани.

**Фигура 4**

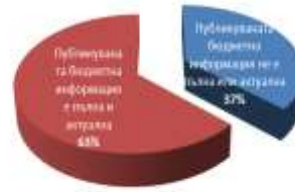
Описание на правомощията на съответния орган



Самостоятелно описание на правомощията са публикувани от ДАЕУ и 2 министерства<sup>115</sup> или **16 на сто**. В 15 министерства или **84 на сто** и АМС няма публикувани самостоятелно правомощия.

**Фигура 5**

Публикуване на информация за бюджета на съответната администрация



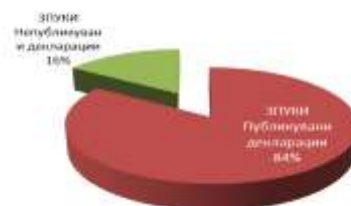
От ДАЕУ и 11 министерства<sup>116</sup> или **63 на сто** е публикувана пълна информация. В АМС и 6 министерства<sup>117</sup> или **37 на сто** има пропуски в публикуваната бюджетна информация.

Пропуски са установени и при публикуването на вътрешни правила, свързани с предоставянето на административни услуги на гражданите.<sup>118</sup> На интернет страниците на три министерства<sup>119</sup> не са публикувани вътрешни правила за административно обслужване, което поражда риск относно осигурената прозрачност на реда при предоставянето на административни услуги за гражданите.<sup>120</sup>

Наличини декларации по отменения Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ)<sup>121</sup> имат 16 администрации<sup>122</sup> или **84 на сто**. На интернет страниците на 3 администрации<sup>123</sup> декларации не са налични.

**Фигура 6**

Публикуване на декларации за конфликт на интереси - ЗПУКИ



<sup>112</sup> 17 министерства, АМС и ДАЕУ

<sup>113</sup> МОН, МТСП, МФ, МЗХГ, МОСВ, Министерство на младежта и спорта (ММС), МП и МК

<sup>114</sup> МТИТС, МЕ, Министерство на вътрешните работи (МВР), Министерство на икономиката (МИ), МРРБ, МО, Министерство на здравеопазването (МЗ), МВнР, Министерство на туризма (МТ)

<sup>115</sup> МП и МТИТС

<sup>116</sup> МТИТС, МЕ, МИ, МРРБ, МЗ, ММС, МОСВ, МЗХГ, МФ, МТСП и МТ

<sup>117</sup> МВР, МК, МП, МО, МВнР и МОН

<sup>118</sup> Чл. 15, ал.1, т. 5 от ЗДОИ

<sup>119</sup> МЗ, МЗХГ, МВнР

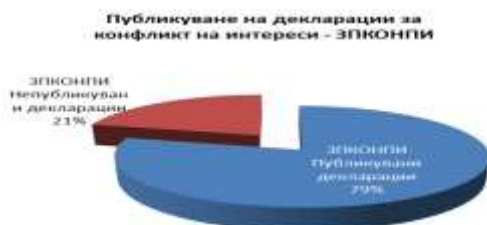
<sup>120</sup> Одитно доказателство № 11

<sup>121</sup> Отменен, бр. 7 на ДВ от 19.01.2018 г.

<sup>122</sup> АМС, ДАЕУ, МЕ, МИ, МЗ, ММС, МОСВ, МТСП, МТ, МП, МК, МВнР, МТИТС, МВР, МО и МЗХГ

<sup>123</sup> МРРБ, МОН и МФ

Във връзка с публикуването на друга информация, определена със закон<sup>124</sup>, е изследвано наличието на информация по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество (ЗПКОНПИ), показана във фигура № 7. На интернет страниците на 4 министерства<sup>125</sup> не е налична информацията относно подадените декларации по ЗПКОНПИ.



**Фигура 7**

На интернет страниците на 15 администрации<sup>126</sup> е налична информацията за подадените декларации по ЗПКОНПИ. В 4 администрации<sup>127</sup> или **21 на сто** няма публикувана информация

Все още не се спазват изискванията за публикуване на декларациите за конфликт на интереси по ЗПУКИ в 4 администрации и по ЗПКОНПИ – в 3.

Публикувана информация, предоставена повече от три пъти по реда на глава трета от ЗДОИ е налична на интернет страниците на 4 администрации.<sup>128</sup> За одитирания период в останалите 15 администрации<sup>129</sup> една и съща информация не е изисквана повече от три пъти по реда на глава трета от ЗДОИ, поради което публикуването на такава информация на техните интернет страници е неприложимо.<sup>130</sup>

За пълнота и актуалност на информацията на интернет страниците допълнително са изследвани публикуваните устройствени правилници, бюджетната информация и данните в секция „Достъп до информация“.

Установени са пропуски при обявяването на данни в секцията „Достъп до информация“ свързани с: наличие на отчети за дейността по ЗДОИ за 2016 г.; наличие на информация за ред и условия за повторно ползване на информация<sup>131</sup>; публикувани актуални вътрешни правила за работа по ЗДОИ; наличие на информацията относно ред за достъп до публичните регистри, съхранявани от ведомството; наличие на пропуски в публикуваната информация за звеното, приемащо заявления по ЗДОИ.<sup>132</sup> Повече от половината от проучените администрации имат непубликувана информация за реда за достъп до публичните регистри, съхранявани от ведомството и пропуски в информацията за звеното, приемащо заявления. Данните са показани във фигура 8.

**Фигура 8**

<sup>124</sup> Чл. 15, ал. 1, т. 17 от ЗДОИ

<sup>125</sup> МТИТС, МВР, МО, МЗХГ

<sup>126</sup> АМС, ДАЕУ, МЕ, МИ, МРРБ, МЗ, ММС, МОСВ, МФ, МТСП, МТ, МОН, МП, МК и МВнР

<sup>127</sup> МТИТС, МВР, МО, МЗХГ

<sup>128</sup> АМС, МВнР, МО и МП

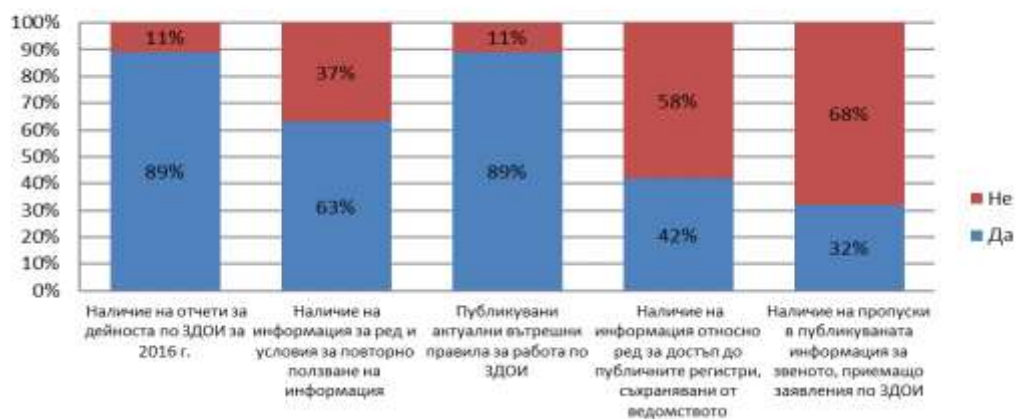
<sup>129</sup> МОН, МТ, МТСП, МФ, МЗХГ, МОСВ, ММС, МЗ, МРРБ, МК, МИ, МВР, МЕ, МТИТС, ДАЕУ

<sup>130</sup> Одитно доказателство № 11

<sup>131</sup> Чл. 15, ал. 1, т. 11 от ЗДОИ

<sup>132</sup> Чл. 15, ал. 1, т. 4 от ЗДОИ

### Пропуски при публикуването на данни в секция "Достъп до информация"



На интернет страниците на министерствата, на АМС и ДАЕУ е публикувана информацията по чл. 15 и чл. 15а, ал. 2 от ЗДОИ, попадаща в обхвата на одита. Публикуваната информация осигурява прозрачност в дейността на администрацията и улеснява достъпа до обществена информация, въпреки наличието на пропуски, свързани с описанието на правомощията на съответния орган, вътрешни правила за административно обслужване, актуалността на устройствените правилници, бюджетната информация, декларациите за липса на конфликт на интереси по ЗПУКИ и ЗПКОНПИ и данните в секция „Достъп до информация“.

Все още от отделни ведомства не е изпълнено и/или не е осигурено последователното изпълнение на изискванията на закона, което поражда риск за осигуряването на публичност и прозрачност чрез интернет страници, както и съставяне на собствено мнение на гражданите за дейността на държавната администрация

Във връзка с изпълнението на одита е възложено и проведено национално представително изследване за страната на тема „Публичност, прозрачност на държавната администрация и достъп до обществена информация“ с цел да се проучат нагласите и оценката на гражданите по отношение на пълнотата, полезността и актуалността на информацията на интернет страниците на държавните институции. (виж Каре 1).

#### Каре 1. Пълнота, полезност и актуалност на информацията на интернет страниците на държавните институции

Общите нагласи на гражданите към държавните институции са, че **не изпълняват** дейността си публично и прозрачно.

Специалистите са **удовлетворени от обществената информация**, публикувана на интернет страниците на държавните институции по отношение на публичност и прозрачност. Това, което затруднява специалистите е организацията на големият обем от информация, присъстваща на страниците на различните министерства (например: Министерство на образованието и науката (МОН), Министерство на околната среда и водите (МОСВ), Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), Министерство на външните работи и други), което създава усещането, че част от информацията не е публикувана и не е достъпна за тях.

Информацията в сайтове на държавните институции е оценена като **недостатъчно** пълна, актуална и полезна от мнозинството граждани.

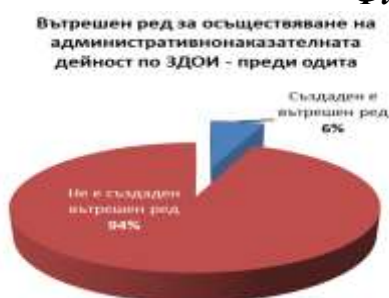
Специалистите намират информацията, която им е необходима в интернет страниците на държавните институции и затова ги оценяват като **полезни**. Повечето специалисти определят обществената информация, която намират, като **актуална**, поради бързата реакция на институцията, които я качват – основната причина за навременното обновяване на обществената информация е наличието на законови срокове, в които това трябва да се случи. Това, което затруднява специалистите е **липсата на лесна ориентация коя информация е стара, неактуална и коя нова**.

## 2.2.2. Контрол върху процеса на публикуване на информацията на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт

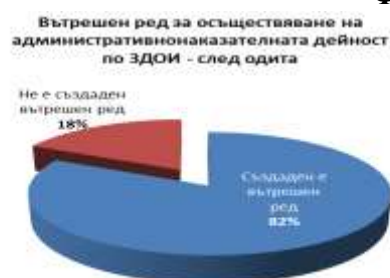
### 2.2.2.1 Наличие на ред и процедури за контрол върху процеса на публикуване на информацията на интернет страниците

Данните за наличие на ред и процедури за контрол върху процеса на публикуване на информацията на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт<sup>133</sup> са показани във фигури 9 и 10:

Фигура 9



Фигура 10



За осъществяване на административнонаказателни дейности само в Министерство на правосъдието има създадени вътрешни процедури. От 13 министерства<sup>134</sup> по време на изпълнение на одита са предприети действия за създаването на вътрешен ред и определянето на отговорни лица за установяването на нарушения по ЗДОИ. В три министерства<sup>135</sup> или **18 сто** не е създадена организация за осъществяване на административнонаказателни дейности по глава пета от ЗДОИ.

В устройствените правилници на АМС и ДАЕУ не е регламентирана функция за осъществяване на контрол относно публикуването на актуална обществена информация съгласно разпоредбите в ЗДОИ<sup>136</sup> на интернет страниците на администрациите.<sup>137</sup>

АМС и ДАЕУ не е създаден вътрешен ред за осъществяването на контрол относно публикуването на информация<sup>138</sup> на интернет страниците на администрациите.<sup>139</sup>

Само в едно министерство<sup>140</sup> е утвърден ред и процедури за контрол върху процеса на публикуване на информацията на интернет страници му, в т.ч. за налагане на санкции и глоби. По време на одита от тринадесет министерства<sup>141</sup> са предприети действия за регламентиране на дейността по контрол върху спазване на изискванията и налагане на санкции по ЗДОИ. Липсата на изграден механизъм за вътрешен контрол поражда риск отговорните длъжностни лица да не спазват всички изисквания на закона

<sup>133</sup> 17 министерства, АМС и ДАЕУ

<sup>134</sup> МОН, МТ, МТСП, МВнР, МФ, МЗХГ, МОСВ, МЗ, МРРБ, МК, МИ, МВР, МЕ

<sup>135</sup> ММС; МО и МТИТС

<sup>136</sup> Чл. 15 и чл. 15 а от ЗДОИ

<sup>137</sup> УП на АМС и Правилник за дейността структурата и организацията на ДАЕУ

<sup>138</sup> Чл. 15 и чл. 15 а от ЗДОИ

<sup>139</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 6

<sup>140</sup> МП

<sup>141</sup> МОН, МТ, МТСП, МВнР, МФ, МЗХГ, МОСВ, МЗ, МРРБ, МК, МИ, МВР и МЕ

и нарушенията да не бъдат санкционирани в случай на пропуски в публикуването на информация на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт.

2.2.2.2. Осъществен контрол върху пълнотата и актуалността на публикуваната информация на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт

В глава пета на ЗДОИ е предвидено налагането на санкции за неизпълнение на задълженията по публикуване на обществена информация на интернет страниците на администрациите.<sup>142</sup> Законът предвижда санкции за неизпълнението на чл. 15 и чл. 15а от ЗДОИ. Законът предвижда актовете за установяване на нарушенията да се съставят от оправомощени от органа на власт длъжностни лица от съответната администрация. Административнонаказващ орган е съответният орган на власт, освен ако изрично не е оправомощил конкретен негов служител. АМС и ДАЕУ са подчинени на общия ред за прилагане на административнонаказателните разпоредби на ЗДОИ, като не са им вменени задължения за контрол и налагане на санкции върху администрациите относно пропуски при публикуването на актуална обществена информация съгласно разпоредбите в ЗДОИ на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт.<sup>143</sup>

Данните относно осъществения контрол от министерствата<sup>144</sup> по публикуването на обществена информация на своите интернет страници са показани във фигура 11:

**Фигура 11**



За одитирания период в три<sup>145</sup> министерства или 18 на сто са извършвани проверки относно пълнотата и актуалността на информацията на техните интернет страници. От Министерството на правосъдието са съставени два броя актове за установяване на административно нарушение (АУАН) и са издадени две наказателни постановления.

За одитирания период от АМС и ДАЕУ не е осъществяван контрол върху публикуването на информация<sup>146</sup> на интернет страниците на администрациите. ДАЕУ осъществява контрол за актуалността на публикуваната информация<sup>147</sup> на своята интернет страница.<sup>148</sup>

*За одитирания период в 14 министерства<sup>149</sup> не са извършвани проверки относно пълнотата и актуалността на информацията на техните интернет страници, не са съставяни актове за установяване на административно нарушение и не са издавани наказателни постановления. От по-голямата част от министерствата не са предприети действия за организиране и изпълнение на контрол върху спазването на задълженията за публикуване на информация. Неосъществяването на контрол за спазването на разпоредбите на ЗДОИ от централните администрации на изпълнителната власт поражда риск относно осигуряването на публичност и прозрачност чрез техните интернет страници.*

<sup>142</sup> Чл. 42, ал. 3 от ЗДОИ

<sup>143</sup> По чл. 15 и по чл. 15а от ЗДОИ

<sup>144</sup> Приложение № 2 към одитния доклад

<sup>145</sup> МП, МТСП и МК

<sup>146</sup> Чл. 15 и чл. 15 а от ЗДОИ

<sup>147</sup> Чл. 15 и чл. 15 а от ЗДОИ

<sup>148</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 6

<sup>149</sup> МОН, МТ, МВнР, МФ, МЗХГ, МОСВ, ММС, МРРБ, МИ, МВР, МО, МЗ, МТИТС и МЕ



### **2.3. Практика за представяне на информацията на интернет страниците**

#### **2.3.1. Изисквания към дизайна на интернет страниците на администрациите**

За одитирания период унификацията на дизайна на интернет страниците на администрациите на органите на изпълнителната власт е регламентирана в наредби, приети на основание Закона за електронно управление (ЗЕУ).<sup>150</sup> Утвърдена е Инструкция № 4 от 21.07.2009 г. за изискванията към дизайна на интернет страниците на администрациите от министъра на държавната администрация и административната реформа, която регламентира конкретно изискванията към дизайна на интернет страниците на администрациите.<sup>151</sup>

С Постановление на МС<sup>152</sup> от 09.01.2017 г. се приема Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги (НОИИСРЕАУ), в сила от 01.03.2017 г., с което се отменя Наредбата за електронните административни услуги (НЕАУ) и правното основание за действието на Инструкция № 4. Председателят на ДАЕУ определя правила за институционална идентичност на интернет страниците на администрациите<sup>153</sup> и утвърждава препоръки към потребителските интерфейси,<sup>154</sup> които публикува в срок до 01.09.2017 г.<sup>155</sup>

Правилата за институционална идентичност на интернет страниците на администрациите са изготвени и утвърдени със заповед на председателя на ДАЕУ от 20.04.2018 г. - 15 месеца след влизането в сила на НОИИСРЕАУ<sup>156</sup>, по време на изпълнение на одита. Утвърдените правила не са публикувани съгласно изискванията на Наредбата, като не е осигурен достъп на заинтересованите лица до тях.<sup>157</sup> Препоръки към потребителските интерфейси на интернет страниците към 30.11.2018 г. не са утвърдени.<sup>158</sup>

*Регламентираните задължения в Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги относно правилата и препоръките към потребителските интерфейси на интернет страниците не са изпълнени от председателя на ДАЕУ в определения срок до 01.09.2017 г. Липсата на своевременно приета и публикувана нормативна уредба с ясни изисквания, параметри и предварително зададени критерии за унификация за всички министерства, е предпоставка за установените големи различия във визуалното представяне на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт, както и практиките при разработването и управлението им. Липсата на препоръки към потребителските интерфейси затруднява ползването и поражда риск от отказ на потребителите да използват интернет страниците на ведомствата, като източник на обществена информация.*

**2.3.2. Унификация на основните компоненти, тяхното местоположение и формулировка на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт.**

Централните органи на изпълнителната власт за представяне на информацията на интернет страниците си прилагат заложените изисквания в Инструкцията № 4 от 21.07.2009 г. за изискванията към дизайна на интернет страниците на администрациите.

<sup>150</sup> § 5 от ПЗР на Наредбата за електронните административни услуги и § 2 от ПЗР на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги

<sup>151</sup> Инструкция № 4 от 21.07.2009 г за изискванията към дизайна на интернет страниците на администрациите <http://identity.egov.bg/wps/portal/identity/otherDocuments/otherDocuments>

<sup>152</sup> ПМС № 3 от 09.01.2017 г.

<sup>153</sup> Чл. 40 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги

<sup>154</sup> Чл. 39, ал. 1 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи

<sup>155</sup> § 7 от ПЗР Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги

<sup>156</sup> Одитни доказателства №№ 12 и 13

<sup>157</sup> Одитни доказателства №№ 13 и 14

<sup>158</sup> Одитни доказателства №№ 6 и 14

Задължението, регламентирано в Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, председателят на ДАЕУ<sup>159</sup> да определи правила за институционална идентичност, които трябва да съдържат минимални изисквания към дизайна на интернет страниците не е изпълнено.<sup>160</sup>

Директни сравнения между страниците не са възможни поради липса на единни насоки или изисквания за еднакво представяне на основните визуални зони и инструменти за навигация. Анализът на данните на администрациите<sup>161</sup> за изпълнение на изискванията показва:

**- за еднакво представяне на основните визуални зони и инструменти за навигация<sup>162</sup>**

**Фигура 12**



Помощна информация за ползване на интернет страницата нямат 12 администрации<sup>163</sup>, 10 администрации<sup>164</sup> нямат специални средства за достъпност, 4 министерства<sup>165</sup> нямат карта на сайта, две<sup>166</sup> от тях нямат инструмент за търсене и едно министерство<sup>167</sup> няма адрес за контакти с гражданите.<sup>168</sup>

На всичките проверени интернет страници елементите на лентата за навигация на основното меню се различават, тъй като се определят по преценка на администрациите. Установени са съществени различия<sup>169</sup> по отношение на инструментите за навигация<sup>170</sup> на основните визуални зони.<sup>171</sup>

*Поради липсата на правила с регламентиран изисквания за еднакво представяне на основните визуални зони и инструменти за навигация се наблюдават съществени различия в представянето на основните визуални зони и инструменти за навигация, което затруднява потребителите на информация при ползване на интернет страниците.*

**- за приложен стандартен изглед и еднакво позициониране на информацията на интернет страниците<sup>172</sup>**

Има значително разнообразие и не се прилага стандартен подход в изгледа на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт. Шест

<sup>159</sup> чл. 40 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги

<sup>160</sup> Одитно доказателство № 13

<sup>161</sup> Приложение № 2 към одитния доклад

<sup>162</sup> Чл.3, ал. 1, Инструкцията № 4 от 21.07.2009 г за изискванията към дизайна на интернет страниците на администрациите

<sup>163</sup> МП, МЗХГ, МВнР, МВР, МОН, МФ, МТСП, МРРБ, МО, МК, МЗ, ДАЕУ

<sup>164</sup> МП, МЗХГ, МФ, МОСВ, МО, МК, МЗ, ДАЕУ, не функционират при МРРБ и МТСП

<sup>165</sup> МЗХГ, МРРБ, МОСВ, МЗ

<sup>166</sup> МП и МО

<sup>167</sup> МРРБ

<sup>168</sup> Одитни доказателства №№ 15 и 16

<sup>169</sup> Чл. 2, ал. 2 от Инструкция № 4 за изискванията към дизайна на интернет страниците на администрациите

<sup>170</sup> Чл. 15 ал. 1 от Инструкция № 4 за изискванията към дизайна на интернет страниците на администрациите;

<sup>171</sup> Одитни доказателства №№ 15 и 16

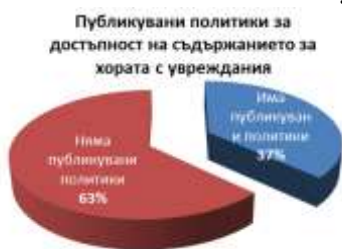
<sup>172</sup> Чл. 3, ал. 1, Инструкцията № 4 от 21.07.2009 г за изискванията към дизайна на интернет страниците на администрациите

администрации<sup>173</sup> не са спазили изискването по-голямата част от основното съдържание при първоначално зареждане на интернет страницата да се визуализира на екрана.<sup>174</sup>

*Наличието на съществени различия в изгледа и позиционирането на информацията на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт се дължи на неосъществяването на контрол, което води до затруднена ориентация на потребителя за лесното и бързото намиране на търсената информация.*

**- за публикувани политики за достъпност на съдържанието за хората с увреждания<sup>175</sup>**

**Фигура 13**



Администрациите следва да разработват и публикуват на видно място в официалните си интернет страници политика за достъпност на съдържанието за хората с увреждания. Дванадесет от централните органи на изпълнителната власт<sup>176</sup> нямат публикувани политики за достъпност на съдържанието за хората с увреждания.<sup>177</sup>

*Липсата на утвърдени политики за достъпност на съдържанието за хора с увреждания, ограничава възможностите на лицата с увреждания за достъп до обществена информация и възпрепятства равноправното им участие в обществото.*

**- за наличие на версия на интернет страницата за хора с намалено зрение<sup>178</sup>**

**Фигура № 14**



Интернет страниците на десет от администрациите<sup>179</sup> не разполагат с версия за хора с намалено зрение или със специални средства за достъпност.<sup>180</sup>

*Интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт следва да отчитат нуждите на всички граждани. При липсата на версии за хора с намалено зрение не се осигурява възможност за равен достъп до информацията и взаимодействие на гражданите с администрациите.*

**- наличие на версия на интернет страницата на английски език<sup>181</sup>**

**Фигура 15**

<sup>173</sup> МТИТС, МЗХГ, МТ, МВНР, МВР, МЗ

<sup>174</sup> Одитни доказателства №№ 15 и 16

<sup>175</sup> Чл. 39 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги и чл. 15в от НАРЕДБА за електронните административни услуги (отм. бр. 5 от 17.01.2017 г., в сила от 1.03.2017 г. )

<sup>176</sup> МТИТС, МП, МЗХГ, МВНР, МОН, МТСП, МРРБ, МОСВ, МО, МК, МЗ и ДАЕУ

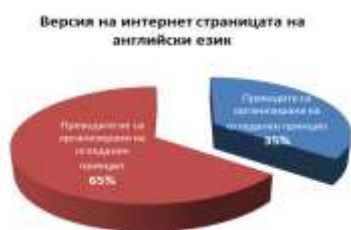
<sup>177</sup> Одитни доказателства №№ 16 и 17

<sup>178</sup> Чл. 15., т.6, Инструкция № 4 за изискванията към дизайна на интернет страниците на администрациите

<sup>179</sup> МП, МЗХГ, МФ, МОСВ, МО, МК, МЗ, ДАЕУ, МРРБ и МТСП

<sup>180</sup> Одитни доказателства № 17,

<sup>181</sup> Чл. 15, ал. 1, т.5 от Инструкция № 4 за изискванията към дизайна на интернет страниците на администрациите;

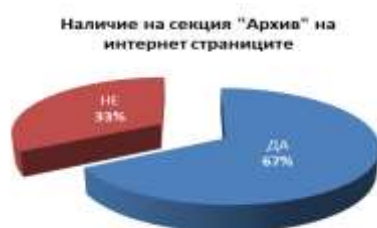


Администрациите<sup>182</sup> подържат версии на английски език на интернет страниците си, които са непълни. Липсва превод на информация от сферите на дейност<sup>183</sup> на администрациите, която може да представлява интерес за чужди граждани, неговорещи български език. Информацията в секциите за достъп до обществена информация е само на български език.<sup>184</sup>

*Непълнотата на информацията във версията на английски език на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт, ограничава достъпа до обществена информация за чуждестранни лица и, предвид членството на Република България в ЕС, възпрепятства достъпа до административни услуги на гражданите на държавите членки на ЕС.*

**- наличие на секция „Архив“ с информация за минали периоди от дейността**

**Фигура 16**



На интернет страниците на 13 министерства<sup>185</sup> се открива информация за дейността от минали периоди на администрацията. Три министерства<sup>186</sup> поддържат секция „Архив“ без съдържание. На страниците на две министерства<sup>187</sup> не се открива секция Архив.<sup>188</sup>

*Наблюдава се значително разнообразие в изгледа на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт. Съществени различия са налице по отношение на инструментите за навигация и основните визуални зони. Поради липсата на правила, регламентиращи единни изисквания, не се прилага стандартен подход за позициониране на информацията на интернет страниците на администрациите.*

### 2.3.3. Осигуряване на бърз и лесен достъп за ползване на информацията

За осигуряването на бърз и лесен достъп до информацията е необходимо наличието на създадени инструменти за търсене на интернет страниците. В отменената от 17.01.2017 г. НЕАУ<sup>189</sup> са регламентирани изисквания за всички документи и вътрешни страници, съдържащи се в интернет страницата да са включени във функцията за търсене. В НОИИСРЕАУ, отменяща НЕАУ, не се съдържат изисквания относно инструментите за търсене.<sup>190</sup>

Направените тестове за проверка на инструмента за търсене на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт показват, че страниците на единадесет администрации<sup>191</sup> осигуряват бърз и лесен достъп до публикуваната

<sup>182</sup> АМС, ДАЕУ и 17 министерства

<sup>183</sup> Интернет страницата на МТСП не съдържа превод на информацията относно работа на чужденци в България; на ММС информацията в секция „Административни услуги“ няма превод; на МОСВ в секция „Структура и функции“ органиграмата не е преведена

<sup>184</sup> Одитни доказателства №№ 16 и 17

<sup>185</sup> МЕ, МИ, МТИТС, МЗХГ, МТ, МВнР, МОН, МФ, МТСП, МОСВ, МЗ, МВР и ДАЕУ

<sup>186</sup> МТ, МО и МК

<sup>187</sup> МРРБ и ММС

<sup>188</sup> Одитни доказателства №№ 16 и 17

<sup>189</sup> Чл. 24, ал. 2 Наредба за електронните административни услуги, (отм. бр. 5 от 17.01.2017 г.)

<sup>190</sup> Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги Приета с ПМС № 3 от 9.01.2017 г., обн., ДВ, бр. 5 от 17.01.2017 г., в сила от 1.03.2017 г.

<sup>191</sup> МТИТС, МЗХГ, МТ, МВнР, МВР, МФ, МЗ, МОН, МЕ, МИ и АМС

информация, при шест<sup>192</sup> търсачките не дават търсения резултат по зададените критерии. На интернет страниците на две министерства<sup>193</sup> няма инструмент за търсене.<sup>194</sup>

*Инструментите за търсене на страниците на администрациите се нуждаят от подобрене за по-ефективно функциониране и осигуряване на по-бърз и лесен достъп. Подобряването на достъпа до информацията на интернет страниците е предпоставка за намаляване на времето за търсене на информация и улеснява намирането на необходимата информация от потребителите.*

*Достъпът до услуги и информация в голяма степен е зависим от опита, уменията, знанията или възможностите на потребителите. По-добро взаимодействие на гражданите с администрациите е възможно чрез достъпни и лесни за използване интернет страници.*

Резултатите от проведеното изследване „Публичност, прозрачност на държавната администрация и достъп до обществена информация“ показват, че интернет страниците нямат унифициран формат и имат трудности по отношение на лесен достъп до информацията на интернет страниците. (виж в Каре 2).

#### **Каре 2. Организация на интернет страниците на държавните институции – лесен достъп и лесен процес**

Проведено изследване показва, че търсенето на обществена информация започва с проверка на интернет сайтовете на държавните институции. Специалистите са свикнали да търсят за служебни цели конкретна обществена информация и когато знаят къде се намира, я откриват без проблем и забавяне. Често обаче, срещат **затруднение да стигнат до нужната им обществена информация**, ако предварително не знаят точно в коя интернет страница и секция се намира тя. Това затруднение се определя като следствие от:

- огромния обем информация, която може да се открие в сайтовете на държавните институции;
- **объркваща структура на сайтовете – няма унифициран формат;**
- липсата на постоянно работеща и интуитивна търсачка.

Специалистите имат **по-високи очаквания към лесния достъп** като препоръчват да се помисли в **посока на:**

- **оптимизиране структурата на сайтовете – да бъде по-лесно откриваема** информацията, която им е необходима;
- **наличие на интуитивна търсачка - с до 3 клика на мишката да се стига до** търсената информация;

**Препоръки за подобрения в резултат на проучването:**

- Информацията да е систематизирана и лесно достъпна, като се обърне специално внимание на **унифициране на организацията на сайтовете**, базите и формулярите за достъп **с цел по-лесното им използване.**

- Да се осигури **формат на информацията**, който да позволява допълнителна обработка.

*Източник:* Доклад от проведено маркетингово изследване „Публичност, прозрачност на държавната администрация и достъп до обществена информация“, GFK BG, м. септември 2018 г.

*2.3.4. Осъществен контрол за изпълнение на изискванията за достъпност по Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги (в сила от 01.03.2017 г.)*

Председателят на ДАЕУ е определен като орган за контрол по изпълнението на изискванията на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги.<sup>195</sup>

<sup>192</sup> МТСП, МРРБ, ММС, МОСВ, МК и ДАЕУ

<sup>193</sup> МП, МО

<sup>194</sup> Одитни доказателства № 18

<sup>195</sup> Чл. 63, ал. 1 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги (в сила от 01.03.2017 г.)

От ДАЕУ не са предприети действия за осъществяване на контрол върху изпълнение на изискване на Наредбата, в т.ч. и контрол върху изискванията за достъпност и за институционална идентичност. Проверки за изпълнението на изискванията за достъпност и институционална идентичност на интернет страниците на администрациите не са извършвани. За периода 2017 – 2018 г. не е възлаган контрол по изпълнението на Наредбата.<sup>196</sup>

*Непредприемането на действия от ДАЕУ за осъществяване на контрол по спазване на изискванията на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, което затруднява достъпът на потребителите до информацията, публикувана на интернет страниците на администрациите.*

***От централните органи на изпълнителната власт са предприети действия интернет страниците им да осигуряват публичност и прозрачност за тяхната дейност, но все още интернет страниците, които поддържат, не са оптимизирани по начин, който да осигури за потребителите удовлетвореност по отношение на достъпност и ползваемост.***

***Създадени са предпоставки за постигане на публичност и прозрачност чрез интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт, въпреки пропуските в нормативната уредба, регулираща изискванията към интернет страниците и публикуването на информация, както и неосъществяването на контрол по публикуване и достъпност на информацията. Интернет страниците не са унифицирани и не осигуряват възможност за равен достъп до информацията за хората с увреждания. Достъпът до публикуваната информация е значително ограничен за чуждестранните лица.***

## **II. Създаване и функциониране на информационни системи за достъп и публикуване на обществена информация**

### **1. Платформа за достъп до обществена информация**

Дейността по „Изграждане на платформа за достъп до обществена информация – единна, централна, публична уеб-базирана информационна система, която осигурява заявяване на достъп и публикуване на обществена информация“ е заложена в Пътна карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015 – 2020 г.<sup>197</sup> с период на изпълнение 2016 – 2017 г. и водещи отговорни институции АМС и ДАЕУ.<sup>198</sup> Съгласно законовата разпоредба на ЗДОИ<sup>199</sup> от 11.12.2015 г. АМС следва да създаде и да поддържа Платформа за достъп до обществена информация (ПДОИ), в сила от 1 юни 2017 г.<sup>200</sup>

В Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация (УПМСНА)<sup>201</sup> създаването и поддържане на ПДОИ<sup>202</sup> не са регламентирани. Съгласно УПМСНА дирекция „Модернизация на администрацията“ подпомага МС за подобряване на достъпа до обществена информация и за публикуване на отворени данни. Дирекцията е ангажирана пряко и за изпълнение на законовото задължение за създаване и поддържане на платформата за достъп до обществена информация, но тази отговорност не е изрично

<sup>196</sup> Одитно доказателство № 12 и 14

<sup>197</sup> Стратегическа цел № 3 Открито и отговорно управление, подцел 3.1 Подобряване на обмена на данни и информираността на обществото, отваряне на данни, мярка Развитие на Инициативата „Партньорство за открито управление“ от Пътна карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015 – 2020 г.

<sup>198</sup> <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=891>

<sup>199</sup> Чл. 15в от ЗДОИ Нов – ДВ, бр. 97 от 11.12. 2015 г., в сила от 01.06.2017 г.

<sup>200</sup> Чл. 15в, ал. 2 от ЗДОИ (Нов – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 1.06.2017 г.) и &29 от ПЗР на ЗДОИ и § 1, 14 от ДР на ЗДОИ (Нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.)

<sup>201</sup> <https://web.apis.bg/p.php?i=370149&b=0>

<sup>202</sup> Чл. 15в, ал. 2 от ЗДОИ (Нов – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 1.06.2017 г.)

упомената в Устройствения правилник, по аналогия на чл. 77б, ал. 4, където са посочени порталите за поддържането на които отговаря. Не са определени и съответни отговорни длъжностни лица, които да отговарят пряко за изпълнение на законовото задължение за създаване и поддържане на ПДОИ. Дирекция „Модернизация на администрацията“ изпълнява дейности по създаването на ПДОИ.<sup>203</sup> В длъжностните характеристики на служителите от звената в АМС<sup>204</sup> не е включено в преките задължения поддържане на ПДОИ.<sup>205</sup>

За създаване на ПДОИ са предвидени средства по проект BG05SFOP001-2.001-0001 „Подобряване на процесите, свързани с предоставяне, достъпа и повторното използване на информацията от общественния сектор“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“.<sup>206</sup> Създаването на ПДОИ е обвързано с изпълнение на договор с предмет: „Изработване, тестване и внедряване на Платформа за достъп до обществена информация“, който включва две дейности - разработване, тестване и внедряване на ПДОИ и провеждане на обучения за работа с ПДОИ.<sup>207</sup> За създаването на ПДОИ със заповед за безвъзмездна финансова помощ от 23.12.2016 г.<sup>208</sup> са предоставени средства на обща стойност 849 895 лв. по проекта.<sup>209</sup>

С Решение на Министерския съвет от 07.12.2017 г.<sup>210</sup> е открита процедура<sup>211</sup> за възлагане на обществена поръчка „Изработване, тестване и внедряване на Платформа за достъп до обществена информация и провеждане на свързано обучение.“<sup>212</sup> От АМС е подписан договор<sup>213</sup> за възлагане на обществена поръчка на 24.04.2018 г. със срок за изпълнение до 25.09.2018 г.<sup>214</sup> С приемо-предавателен протокол на 25.09.2018 г. от АМС са приети резултатите от изпълнението на договора.<sup>215</sup> Платформата за достъп до обществена информация е разработена, тествана и в процес на внедряване след определяне на условията и процедурите за ползване.<sup>216</sup> Разработеният софтуер е собственост на АМС.<sup>217</sup>

*От АМС са предприети действия и е създадена организация за създаването на Платформата за достъп до обществена информация, която все още е в процес на внедряване. Към 30.11.2018 г. не са определени и отговорностите и задълженията по поддържането на платформата.*

***Изпълнението на законово предвидената възможност за достъп и публикуване на обществена информация чрез единна, централна, публична уеб базирана информационна система не е окончателно реализирана до края на ноември 2018 г.***

<sup>203</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>204</sup> Дирекция „Модернизация на администрацията“, дирекция „Икономическа и социална политика“, дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз“

<sup>205</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2, 4 и 5

<sup>206</sup> [http://www.aop.bg/case2.php?mode=show\\_doc&doc\\_id=818579&newver=2](http://www.aop.bg/case2.php?mode=show_doc&doc_id=818579&newver=2)

<sup>207</sup> <http://customerprofile.government.bg/Vieworder.php?id=33729411-4dcb-11e8-ae39-f04da2031065>

<sup>208</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 5, Заповед № ДУ-67 от 23.12.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ

<sup>209</sup> BG05SFOP001-2.001-0001 „Подобряване на процесите, свързани с предоставяне, достъпа и повторното използване на информацията от общественния сектор“ за създаване на Платформа за достъп до обществена информация, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“

<sup>210</sup> РМС № ФС-136 от 07.12.2017 г. [http://www.aop.bg/case2.php?mode=show\\_doc&doc\\_id=818579&newver=2](http://www.aop.bg/case2.php?mode=show_doc&doc_id=818579&newver=2)

<sup>211</sup> Чл. 73, ал. 1 от ЗОП

<sup>212</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 5 <http://customerprofile.government.bg/vieworder.php?id=483fb008-db25-11e7-9486-f04da2031065>

<sup>213</sup> Договор № МС-50 от 24.04.2018 г. с „Индекс-България“ ООД с предмет „Изработване, тестване и внедряване на Платформа за достъп до обществена информация и провеждане на свързано обучение“ и ПРИЛОЖЕНИЕ към работния документ

<sup>214</sup> Одитно доказателство № 1 <http://customerprofile.government.bg/vieworder.php?id=483fb008-db25-11e7-9486-f04da2031065>

<sup>215</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>216</sup> Одитни доказателства №№ 1, 4 и 5

<sup>217</sup> Одитно доказателство № 4

## 2. Портал за консултативните съвети

### 2.1. Поддържане и развитие на Портала за консултативните съвети

В изпълнение на проект „Съвместни действия за по-добри резултати-усъвършенстване на координацията в държавната администрация“<sup>218</sup> в периода юли 2008 г. - юли 2009 г. е създаден Портал за консултативните съвети (ПКС). По проекта е разработен и Наръчник на потребителя на портала за консултативните съвети.<sup>219</sup> Порталът е изграден с цел създаване на условия за подобряване на прозрачността и отчетността в работата на консултативните съвети и позволява на участниците в тях да си сътрудничат и да получават автоматично необходимата им информация в реално време. Порталът е публичен и до него имат свободен достъп всички заинтересовани организации и лица.<sup>220</sup>

Съветите, като постоянно действащи консултативни органи на правителството, поддържат собствени страници на ПКС.<sup>221</sup> Секретариатът на съвета осигурява публикуването на необходимата информация за дейността на съвета на ПКС.<sup>222</sup>

За поддържането и развитието на ПКС отговаря дирекция „Икономическа и социална политика“<sup>223</sup> от специализираната АМС.<sup>224</sup> Администратор на системата ПКС е държавен експерт от дирекция „Икономическа и социална политика“. Утвърдените длъжностни характеристики на държавния експерт не включват задължения за администриране на ПКС.<sup>225</sup> В индивидуалните работни планове на държавния експерт<sup>226</sup> са включени дейностите: да следи, поддържа и актуализира страницата на ПКС и като администратор да осигурява достъп (пароли) на отговорните лица за попълване на информацията за консултативните съвети.<sup>227</sup>

За осигуряване на достъп на определените длъжностни лица за публикуване на информация на ПКС няма утвърден ред. Осигуряването на достъп до ПКС се осъществява от администратора чрез даване парола за достъп и създаване на профил на съвета в ПКС. Комуникацията се осъществява по оповестения e-mail или телефон за контакти в секция „Контакти“ на ПКС. Софтуерен генератор за създаване на пароли не е разработен. Паролата за достъп се създава от администратора на ПКС и може да бъде променяна от потребителя. Информационната система позволява оторизираното лице от съвета да има възможност за добавяне, промяна и изтриване на елементи на ПКС.<sup>228</sup>

От съветите са определени лица, отговорни за въвеждането на информацията на собствената страница на съвета на ПКС и попълването на информацията в менютата/подменютата на ПКС. Администраторът на ПКС изпраща Наръчника на потребителя на портала за консултативните съвети<sup>229</sup> по електронна поща на отговорното лице за въвеждане на информацията за съответния съвет. С Наръчника се предоставя информация за техническите възможности на ПКС и служи като помощно средство при въвеждането и обновяването на информацията на консултативните съвети в ПКС.<sup>230</sup>

<sup>218</sup> Финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансиран от „Европейския социален фонд на Европейския съюз“ чрез Оперативна програма „Административен капацитет“

<http://www.saveti.government.bg/web/guest:jsessionid=C9860DA13F64441418A6086EF201F270>

<sup>219</sup> Одитно доказателство № 19

<sup>220</sup> Одитно доказателство № 1 Доклад за състоянието на администрацията за 2016 г. (стр. 5) [https://iisda.government.bg/annual\\_report/224](https://iisda.government.bg/annual_report/224) ) и Доклад за състоянието на администрацията за 2017 г. [https://iisda.government.bg/annual\\_report\\_file/304\\_787](https://iisda.government.bg/annual_report_file/304_787)

<sup>221</sup> Чл. 28, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията

<sup>222</sup> Чл. 13 и чл. 20, ал. 1, т. 2 и т. 7 от Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията

<sup>223</sup> Чл. 72, т. 9 (Нова) от УПМСНА (Изм. и доп. - ДВ, бр. 91 от 2016 г., в сила от 18.11.2016 г.)

<sup>224</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>225</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>226</sup> Във формулярите за оценка на изпълнението на длъжността на индивидуалните работни планове на държавния експерт за 2016 г., 2017 г. и 2018 г.

<sup>227</sup> Одитно доказателство № 19

<sup>228</sup> Одитно доказателство № 19

<sup>229</sup> Изготвен по проект „Съвместни действия за по-добри резултати-усъвършенстване на координацията в държавната администрация“

<sup>230</sup> Одитно доказателство № 19



Четири дирекции на специализираната администрация на АМС<sup>231</sup> изпълняват функции на секретариати на шест консултативни съвети<sup>232</sup> със задължение да публикуват информация на ПКС.<sup>233</sup> Въз основа на акта на създаване на Съвета за развитие към МС<sup>234</sup>, Енергийния борд към МС<sup>235</sup> и на Координационния съвет по концесиите към Министерския съвет към МС<sup>236</sup> дирекция „Икономическа и социална политика“ изпълнява функциите на секретариат на трите съвета. В Устройствения правилник на Мистерския съвет и неговата администрация на дирекция „Икономическа и социална политика“ е определена функция на секретариат само на Съвета за развитие към МС.<sup>237</sup> В Устройствения правилник на дирекцията „Икономическа и социална политика“ не е включена изрично функцията на секретариат на Енергийния борд към МС, създаден на 28.08.2014 г.<sup>238</sup> От АМС не са предприети действия за включване в Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация на функцията на секретариат на два съвета от дирекция „Икономическа и социална политика“ и ясното определяне на задължението за публикуване на информация за дейността на консултативните съвети на ПКС.

От създаването на Портала за консултативните съвети през 2009 г. до края на 2018 г. не са извършвани промени във визуализацията и функционалността на системата, не е извършван и анализ на публикуваната информация за спазване на изискванията на Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията, което не осигурява ефективно поддържане и развитието на портала.

## ***2.2. Въведен ред за публикуване на информацията на Портала за консултативните съвети и контрол на дейността на отговорните административни звена и лица***

За осигуряване на публичност на работата на консултативните съвети с Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията (Правилника) се създава изискване всеки съвет да поддържа собствена страница на портала за консултативните съвети. Съветите следва да публикуват всички документи и материали за дейността си, включително акта за създаване, състава на съвета, годишната програма, график за провеждане на редовните заседания, резюмета от протоколите на заседанията и годишни отчети за работата на съвета. Секретариатът на всеки съвет следва да осигури публикуването на необходимата информация за дейността на съвета на портала за консултативните съвети.<sup>239</sup> В Правилника е определен срок, за публикуване на резюме от протокола на всяко заседание на съвета, не по-късно от една седмица след подписването на протокола от заседанието, но за публикуването на другите документи, не са определени срокове.<sup>240</sup> При публикуване на информацията на портала не е въведено изискване за посочване на датата на последната актуализация на данните.<sup>241</sup>

<sup>231</sup> Дирекция „Икономическа социална политика“; Дирекция „Координация по въпросите на ЕС“; Дирекция „Модернизация на администрацията“ и Дирекция „Централно координационно звено“

<sup>232</sup> Съвет за развитие към МС, Енергиен борд към МС, Координационен съвет по концесиите към МС, Съвет по европейските въпроси към МС, Съвет за административната реформа към МС, Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз към МС

<sup>233</sup> Приложение № 6, таблица № 2 към одитния доклад

<sup>234</sup> Чл. 8, ал. 1 от ПМС № 110 от 03.06.2010 г.

<sup>235</sup> Чл. 5 от ПМС № 258 от 28.08.2014 г. за създаване на Енергиен борд

<sup>236</sup> Заповед № Р-56 от 12.04.2018 г. за определяне на поименния състав на Координационен съвет по концесиите към Министерския съвет

<sup>237</sup> Чл. 72, ал. 1, т. 8 от Устройствения правилник на Мистерския съвет и неговата администрация на дирекция „Икономическа и социална политика“

<sup>238</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2, 4 и 5

<sup>239</sup> Чл. 13, чл. 20, ал. 1, т. 2 и т. 7, чл. 24, ал. 2 и чл. 28, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията

<sup>240</sup> Чл. 24, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията (Приет с ПМС № 117 от 15.06.2012 г., обн., ДВ, бр. 47 от 22.06.2012 г., в сила от 22.06.2012 г.)

<sup>241</sup> Одитно доказателство № 19

В Правилника контрол за спазване на изискванията за публикуване на всички документи и материали за дейността на съветите не е предвиден. Спазването на изискванията на Правилника за публикуване на информация на страниците на съветите на ПКС не се проследява, поради липсата на определено длъжностно лице от АМС, което да осъществява контрол.<sup>242</sup> Липсата на контрол на процеса за публикуваните данни е предпоставка информация на портала за консултативните съвети да е непълна и неактуална.

*Създадена е необходимата организация за поддържането на Портала за консултативните съвети, въпреки късното определяне на административно звено за неговото поддържане и развитие, на длъжностно лице, което изпълнява функцията на администратор на портала не определено с административен акт. В Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията не са определени конкретни срокове за публикуване на информацията на портала и механизъм за оценка и контрол върху спазване на изискванията за публикуване на ПКС, което е предпоставка за непълна и неактуална информация.*

### **2.3. Функциониране на Портала за консултативните съвети**

Извършената проверка на портала, показва, че в секция „Консултативни съвети“ се визуализират 71 съвети<sup>243</sup>, подредени по азбучен ред, без броен номер за визуализиране на общият брой.<sup>244</sup> Всеки съвет поддържа собствена страница в интернет на ПКС.<sup>245</sup> От анализа на данните е установено:<sup>246</sup>

#### **- публикувана информация за състава на консултативните съвети**

На портала е представена информация за състава на 68 от 71 съвета. Три съвета нямат публикувана информация за председател, заместник-председател и членове по длъжност или по име и по длъжност. Информацията за председателите и поименния състав на членовете на 17 съвети не е неактуална.<sup>247</sup>

*Публикуваната информация не осигурява достатъчна публичност за актуалния състав на част от съветите, които включват представители на изпълнителната власт, местните органи на самоуправление и неправителствени организации.*

#### **- публикувана информация за сферата на дейност на консултативните съвети**

На Портала в секция „Справки за консултативните съвети“ е публикувана информация по показател „Съвети, чиито функции са променени през 2018“ и по показател „Справка за консултативните съвети според сферата на дейност“. Информация за промяна във функциите е публикувана е за два съвета през 2017 г. и през 2018 г. и на три съвета през 2016 г. Начинът на представяне на информацията не позволява да се проследи промяната във функциите, поради липсваща информация за основанието за промяната.<sup>248</sup> Публикувана е информация за разпределението на 70 съвета в седемнайсет сфери на дейност<sup>249</sup>, една от които е без наименование и включва пет консултативни

<sup>242</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2, 4 и 5

<sup>243</sup> Приложение № 7 към одитния доклад

<sup>244</sup> <http://www.saveti.government.bg/web/guest;jsessionid=C9860DA13F64441418A6086EF201F270>

<sup>245</sup> Чл. 28, ал. 1 от Правилник за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията Приет с ПМС № 117 от 15.06.2012 г., обн., ДВ, бр. 47 от 22.06.2012 г., в сила от 22.06.2012 г.

<sup>246</sup> Приложение № 8 към одитния доклад

<sup>247</sup> Одитно доказателство № 20 и Приложение № 9, таблица 1 към одитния доклад

<sup>248</sup> <http://www.saveti.government.bg/web/guest;jsessionid=C9860DA13F64441418A6086EF201F270>

<sup>249</sup> 1. Сфера на дейност "Финанси", 2. Сфера на дейност "Отбрана и сигурност", 3. Сфера на дейност "Търговия и защита на потребителите", 4. Сфера на дейност "Информационни технологии и съобщения", 5. Сфера на дейност "Околна среда", 6. Сфера на дейност "Правосъдие и вътрешни работи", 7. Сфера на дейност "Социални дейности", 8. Сфера на дейност "Здравеопазване", 9. Сфера на дейност "Етнически и демографски въпроси", 10. Сфера на дейност "Икономика и туризъм", 11. Сфера на дейност "Държавно управление", 12. Сфера на дейност "Външни работи и европейски въпроси", 13. Сфера на дейност "Наука", 14. Сфера на дейност "Труд и заетост", 15. Сфера на дейност "Култура и интелектуална собственост", 16. Сфера на дейност "Земеделие и гори", 17. Сфера на дейност "-"

съвета<sup>250</sup>. Консултативният и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море не е включен в определена сфера на дейност.<sup>251</sup>

*Поради непубликуване на основанието за промяната на функциите на съветите не може да се установи актуалността на функциите и сферите на дейност.*

#### **- публикуване на акта на създаване на консултативните съвети**

На собствените страници на съветите се прилага разнородна практика при публикуването на информацията за тяхното създаване - от кратък текст на законовото основание до прикачването на целия текст на закона, съдържащ основанието за създаването на съвета, прикачване на постановлението на Министерския съвет за създаване на съвета и в отделни случаи на постановленията с настъпилите изменения и допълнения. В секция „Справка за консултативните съвети според акта за създаване“ на портала е публикувана информация за 38 съвети, създадени въз основа закон и за 32 съвети, създадени с ПМС.<sup>252</sup>

*Всички секретариати на съвети имат публикувана информация за акта на създаване, с изключение на един съвет. Порталът за консултативните съвети предоставя възможност за намиране на информацията за акта за създаване на съвета, както на собствената страница, така и в секцията за справки за консултативните съвети.*

#### **- публикувани правилници за вътрешната организация на дейност**

На портала е публикувана информация за наличието на правилник за вътрешната организация и дейността на 46 съвета, от които тридесет и осем съвета публикуват правилник, пет съвета – правила, един съвет - наредба и два съвета публикуват кратко текстово съобщение.<sup>253</sup>

*На интернет страницата на Портала за консултативните съвети за една трета от съветите не са публикувани правилници за организацията на работата и дейността им. Липсата на публикувана информация на правила за вътрешната организация на дейността на останалите над 64 на сто от съветите ограничава прозрачността при осъществяване на тяхната дейност.*

#### **- публикувани годишни и работни програми**

Съгласно чл. 2, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията, съветите осъществяват дейността си въз основа на годишна работна програма, в която се определят приоритетите и задачите за следващата година в съответствие с целите, произтичащи от нормативните актове и стратегическите документи, и актуалните проблеми в съответната сфера. Съветите систематично не изпълняват изискванията на тази разпоредба на правилника. Осем съвета имат публикувани годишни работни програми, от които пет съвета в прикачени файлове имат публикувана работна програма за 2018 г., три съвета - за 2017 г. и един съвет - за 2016 г. Само един съвет<sup>254</sup> има публикувани годишни работни програми за 2016 г., за 2017 г. и за 2018 г.<sup>255</sup>

<sup>250</sup> Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз, Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите, Съвет по геодезия, картография и кадастър, Енергиен борд, Съвет за интелигентен растеж

<sup>251</sup> Одитно доказателство № 21

<sup>252</sup> Одитно доказателство № 22 и Приложение № 9, таблица 2 към одитния доклад

<sup>253</sup> Одитно доказателство № 23 и Приложение № 9, таблица 3 към одитния доклад

<sup>254</sup> Национален съвет по въпросите на социалното включване

<sup>255</sup> Одитно доказателство № 24 и Приложение № 9, таблица 4 към одитния доклад

*Съветите систематично не публикуват годишна работна програма за дейността си. Тъй като не се осигурява изискването за прозрачност за дейността на съветите, остават неясни приоритетите и задачите за работата им през следващата година и съответствието с целите, произтичащи от нормативните актове и стратегическите документи, актуалните проблеми в съответната сфера, планираните заседания, темите за обсъждане и очакваните резултати, индикаторите за изпълнение, отговорностите по изготвяне на материалите по вид и срок за изпълнение, както и необходимите финансови ресурси.*

*Липсата на публикувани работни програми възпрепятства прозрачността и публичността на дейността на съветите и оценката на тяхната ефективност.*

#### **- публикувани отчети за работната програма**

На Портала само 10 съвета имат публикувана отчетна информация за дейността си, от които три съвета имат публикувани отчети за 2016 г. и 2017 г. Публикуваната информация по отношение на отчетите за изпълнението на работните програми е непълна. Публикуваната информация за отчетите от работните програми е актуална, но не е обвързана с публикуваните годишни работни програми.<sup>256</sup>

*Минималният брой публикувани отчети за дейността на съветите не са обвързани с изпълнението на публикуваните годишни работни програми. В резултат не е осигурена достатъчна публичност и прозрачност за резултатите от дейността на съветите чрез публикуване на техните годишни отчети.*

#### **- публикувана информация за секретариата**

На портала 10 съвета нямат публикувана информация за секретариата на съвета (секретар, секретариат, в т.ч. административна структура, дирекция/отдел; лице за контакти, телефон за контакти и e-mail). За 61 съвети информацията е непълна и неактуална по отношение на данните за секретар, административно звено, което изпълнява функциите на секретариат, лице за контакт, телефон и електронен адрес за връзка.<sup>257</sup>

*Липсата на пълна и актуална информация за секретариатите на съветите затруднява достъпа до и осъществяване на контакт с консултативните съвети, в резултат на което се ограничава информираността на обществеността..*

#### **- публикувана информация за заседания**

Само 17 съвета имат публикувана информация за проведени заседания. Тринайсет съвета имат публикувани протоколи от проведени заседания. Един съвет има публикувано резюме на протокол от проведено заседание през 2017 г. Три съвета публикуват информация за проведените заседания през одитирания период.<sup>258</sup>

*От преобладаваща част от консултативните съвети не е осигурена публичност и прозрачност за проведените заседания, което поражда риск за ефективното осъществяване на дейността на съветите като постоянно действащи консултативни органи на правителството. Липсата на публикувани протоколи от проведени заседания дава основание да се постави въпроса дали тези съвети осъществяват дейност и дали тяхното съществуване да не се преосмисли.*

#### **- публикувана информация за функции**

Публикувана е информация на Портала за консултативните съвети за функциите на 67 съвета. Функциите на четири съвета не са публикувани. Публикуваната информация не

<sup>256</sup> Одитно доказателство № 25 и Приложение № 9, таблица 5 към одитния доклад

<sup>257</sup> Одитно доказателство № 32 и Приложение № 9, таблици 6, 7 и 8 към одитния доклад

<sup>258</sup> Одитно доказателство № 26 и Приложение № 9, таблица 9 към одитния доклад

е обвързана с правното основание, което определя функциите на съветите, няма препратка/файл към актуалната версия на акта, който определя функциите на съветите.<sup>259</sup>

*С публикуването на информацията на Портала за функциите на съветите се изпълнява задължението да се осигурява информация за дейността на консултативните съвети като постоянно действащи органи на правителството, осигуряващи координация в сферата на изпълнителната власт и сътрудничество с други държавни органи, органи на местното самоуправление и неправителствени организации. Актуалността на публикуваната информация не може да се проследи, поради неосигурена индикация за датата на публикуване на информацията за функциите и липса на информация за последната редакция на правния акт, определящ функциите на съответния съвет.*

***Липсата на пълнота и актуалност на публикуваната информация за структурата и дейността на съветите, възпрепятства постигането на прозрачност и публичност на тяхната дейност, като постоянно действащи консултативни органи на правителството при определянето и провеждането на държавната политика в дадена област или по особено важни въпроси от обществена значимост.***

***Изграденият и функциониращ Портал за консултативните съвети не достига в пълна степен целите за подобряване на прозрачността и отчетността в работата на консултативните съвети, и осигуряване на възможност за сътрудничество и получаване в реално време на необходима информация. Порталът осигурява техническа възможност за подобряване на прозрачността и отчетността при взаимодействието на държавните институции с гражданите и бизнеса, но неспазването на изискванията от секретариатите за публикуване на пълна, точна и актуална информация за функциите, организацията на работа и резултатите от дейността на съветите ограничава неговата предвидена ефективност.***

### **3. Портал за отворени данни**

С директиви на Европейския съюз са определени общите принципи и изисквания на европейското законодателство относно повторното използване на информация в публичния сектор.<sup>260</sup> Порталът за отворени данни на Европейския съюз (EU Open Data Portal) е създаден през 2012 г.<sup>261</sup> Портали за отворени данни се поддържат от всички държави-членки на ЕС, както и от други организации, например Организацията на обединените нации<sup>262</sup>, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие<sup>263</sup>, Световната банка<sup>264</sup> и др.

Според *Глобалния индекс за отворени данни (Global Open Data Index)*, България заема 20-то място от 60 места през 2013 г., 51-во от 97 места през 2014 г., 16-то от 122 места през 2015 г. и 36-то от 94 места през 2016 г.<sup>265</sup> Според *Индекса за развитието на отворените данни (Open Data Maturity - European Data Portal)*, България се нарежда на 7-мо място сред 31 европейски държави за 2016 г. и на 15-то място сред 32 европейски държави за 2017 г. България се нарежда сред страните, които определят тенденциите в

<sup>259</sup> Одитно доказателство № 27 и Приложение № 9, таблица 10 към одитния доклад

<sup>260</sup> Директива 2003/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 ноември 2003 година и Директива 2013/37/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 година за изменение на Директива 2003/98/ЕО относно повторната употреба на информацията в обществения сектор

<sup>261</sup> <https://data.europa.eu/euodp/en/about>

<sup>262</sup> <http://data.un.org/>

<sup>263</sup> <https://data.oecd.org/>

<sup>264</sup> <https://data.worldbank.org/>

<sup>265</sup> Одитно доказателство № 33 <https://index.okfn.org/place/>

областта на отворените данни в Европа през 2016 г и 2017 г.<sup>266</sup> По *барометъра за отворени данни* (Data Barometer), България е на 40-то място в световен мащаб за 2016 г.<sup>267</sup>

При анализа на данните от класациите има определени ограничения, които не позволяват данните за съответните години да бъдат директно съпоставяни, тъй като класациите за всяка година обхващат различен брой държави.<sup>268</sup>

*В областта на отворените данни България показва добро представяне в европейски и световен мащаб. Участието на страната ни в класациите предоставя добра възможност на България да сравнява постигнатото с други държави или организации в тази област и да прилага добри практики.*

### *3.1. Нормативна основа и подходяща оперативна организация за ефективно функциониране на портала за отворени данни*

Първата демонстрационна версия на портала за отворени данни е стартирана през месец ноември 2014 г. Порталът е квалифициран като демонстрационен (ДЕМО версия) преди да се въведат нормативните задължения<sup>269</sup> за организациите от общественния сектор да публикуват информация в отворен формат на него и преди да се извършат необходимите технически подобрения.<sup>270</sup> През 2016 г. с цел разширяване на функционалните възможности<sup>271</sup> порталът за отворени данни<sup>272</sup> се надгражда.

Във връзка с отстраняване на съществуващи проблеми по функционалността и ефективността на съществуващия портал за отворени данни АМС възлага обществена поръчка за изпълнение на дейност „Изработване, тестване и внедряване на Портал за отворени данни (ПОД), разработване на автоматизирано въвеждане на данни на портала и провеждане на свързано обучение“ по проект BG05SFOP001-2.001-0001 „Подобряване на процесите, свързани с предоставянето, достъпа и повторното използване на информацията от общественния сектор“<sup>273</sup>, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“.<sup>274</sup>

Съгласно изменението на чл. 15г ЗДОИ в сила от 01.07.2016 г., задължението за създаване и поддържане на ПОД преминава от АМС към ДАЕУ.<sup>275</sup> След приключване на проекта порталът трябва да бъде прехвърлен за поддържане от ДАЕУ. За съществуващия портал на отворени данни няма междуинституционално споразумение между двете организации.<sup>276</sup> Функциите по създаване и поддържане на портал за отворени данни се извършват от АМС по реда за публикуване на портала за отворени данни, определен в Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от общественния сектор и за нейното публикуване в отворен формат от 24.06.2016 г. (Наредбата)<sup>277</sup>, която все още не е актуализирана в съответствие с измененията в ЗДОИ. Главният секретар на

<sup>266</sup> Одитно доказателство № 33 <https://www.europeandataportal.eu/en/dashboard#2017>

<sup>267</sup> Одитно доказателство № 33 [https://opendatabarometer.org/?\\_year=2016&indicator=ODB](https://opendatabarometer.org/?_year=2016&indicator=ODB)

<sup>268</sup> Методологията при изследванията на Глобалния индекс за отворени данни (Global Open Data Index) е променена през 2016 г., поради което директни сравнения за представянето през 2015 и 2016 г. не са препоръчителни.

Индекс за развитието на отворените данни (Open Data Maturity) се прави на основание на самооценка на държавите, което може да е предпоставка за нарушаване на обективността на оценката. Класациите за състоянието на отворените данни се извършват на базата на запитвания до държавите. Не всички запитани държави изпращат отговори, поради което класациите не обхващат един и същи брой държави през всяка година.

<sup>269</sup> Закон за изменение и допълнение на ЗДОИ, ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 13.01.2016 г.

<sup>270</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>271</sup> Договор № МС-150/27.11.2015 г. между АМС и Фондация „Общество.бг“

<sup>272</sup> Одитни доказателства №№ 2, 5 и 6

<sup>273</sup> [http://www.aop.bg/case2.php?mode=show\\_doc&doc\\_id=818579&newver=2](http://www.aop.bg/case2.php?mode=show_doc&doc_id=818579&newver=2)

<sup>274</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2 и 6

[http://rop3app1.aop.bg:7778/portal/page?\\_pageid=93,812251&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL&url=687474703A2F2F7777772E616F702E62672F63617365322E7068703F6D6F64653D73686F775F6361736526636173655F69643D333532313839](http://rop3app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,812251&_dad=portal&_schema=PORTAL&url=687474703A2F2F7777772E616F702E62672F63617365322E7068703F6D6F64653D73686F775F6361736526636173655F69643D333532313839)

<sup>275</sup> Чл. 15г, ал. 2 от ЗДОИ

<sup>276</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2, 4, 6, 12, 14, 28 и 29

<sup>277</sup> Чл. 8 - 10 от Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от общественния сектор и за нейното публикуване в отворен формат, приета с ПМС№147 от 20.06.2016 г., обн. ДВ, бр. 48 от 24.06.2016 г.

МС е отговорен за определяне на администратор на портала за отворени данни.<sup>278</sup> Администраторът на портала за отворени данни определя правата и обхвата на достъп на администраторите на профили на организациите.<sup>279</sup> Дейността по отворени данни е част от функциите на дирекция „Модернизация на администрацията“ в АМС.<sup>280</sup>

За одитирания период задълженията на администратор на портала за отворени данни се изпълняват от експерт от АМС, но без да са изрично възложени. Функциите на администратор на портала за отворени данни са възложени с длъжностна характеристика по време на изпълнение на одита.<sup>281</sup> Администраторът на портала за отворени данни координира дейността по създаване на профили на организациите от публичния сектор чрез изпращане на заявки за създаване на потребителско име и парола до разработчика. Той изпраща указания до администраторите на профили и уведомява задължените организации за необходимостта да заявят създаването на профили.<sup>282</sup> От ДАЕУ<sup>283</sup> по време на одита са предприети действия за сформирание на междуведомствена работна група с представители на АМС, министерства и други ведомства<sup>284</sup> със задача приважване в съответствие на Наредбата със ЗДОИ за регламентиране на функциите и отговорностите на ДАЕУ в областта на отворените данни.<sup>285</sup>

Председателят на ДАЕУ издава методически указания и подпомага администрациите в дефинирането на структурата и съдържанието на наборите от данни за публикуване на портала за отворени данни.<sup>286</sup> Отговорен е за определянето на целите на агенцията в областта на отворените данни, включително за разработването и прилагането на стратегически планове, планове за действие и програми за достигане на поставените цели, за идентифицирането, оценката и управлението на рисковете, както и за въвеждането на вътрешни правила за организацията на дейността по отворени данни.<sup>287</sup>

От ДАЕУ са предприети действия за разработване на методически указания за подпомагането на администрациите в дефинирането на структурата и съдържанието на наборите от данни за публикуване в портала за отворени данни по ЗДОИ, съгласно изискванията на чл. 7в, т. 19 от ЗЕУ.<sup>288</sup>

От АМС не са изготвени годишни планове, в които да е включена дейността по създаване и поддържане на портал за отворени данни, с посочени цели, дейности, срокове и показатели за изпълнение. През 2017 г. дейността по отворени данни е включена в оперативния план на ДАЕУ, без да са посочени конкретни индикатори за измерване на изпълнението. В годишните цели за 2018 г. на ДАЕУ дейността по създаване и поддържане на ПОД не е включена, поради неизвършването на дейности по създаване и администриране на портала и създаване на профили на организациите. Съществуващото нормативно несъответствие и разпокъсаност на дейността по отворени данни между АМС и ДАЕУ е причина за липсата на планиране или непоследователното планиране на дейността в двете организации за 2017 г. и 2018 г. и нерегламентиране на процеса по администриране на портала за отворени данни в ДАЕУ.<sup>289</sup>

<sup>278</sup> Чл. 4, ал. 2, 3 и 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация и чл. 8, ал. 2 от Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от общественния сектор и за нейното публикуване в отворен формат

<sup>279</sup> Чл. 8, ал. 4 от Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от общественния сектор и за нейното публикуване в отворен формат

<sup>280</sup> Чл. 77б, ал. 1, т. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация

<sup>281</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 4

<sup>282</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>283</sup> Заседание проведено на 12.09.2018 г. на работната група назначена със Заповед № ДАЕУ-1697 от 13.03.2018 г. на председателя на ДАЕУ

<sup>284</sup> МТИТС, МВР, МО, ДАНС, КЗК, КЗЛД и др.

<sup>285</sup> Одитни доказателства №№ 1, 6, 12 и 14

<sup>286</sup> Чл. 7в, т. 1 б. „е“ и т. 19 от ЗЕУ

<sup>287</sup> Чл. 7, ал. 1, т. 1, 2 и 5 от СФУК и Чл. 3, ал. 3, т. 1, 2, 7 и 8 от Правилник за дейността, структурата и организацията на Държавна агенция „Електронно управление“

<sup>288</sup> Одитни доказателства №№ 6 и 14

<sup>289</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2 и 28

От АМС и ДАЕУ не са приети вътрешни правила за изграждане, функциониране и развитие на портала за отворени данни.<sup>290</sup> За одитирания период дейността по създаване и поддържане на портал за отворени данни не е включена и оценена в риск-регистрите на АМС и ДАЕУ.<sup>291</sup> Описанието на процеса по създаване и поддържане на портала за отворени данни за одитирания период е представено в приложение към одитния доклад.<sup>292</sup>

От АМС е изготвен списък на публичните организации, които имат създаден профил в Портала за отворени данни. Проучване на организациите не е извършвано и АМС не разполага с данни за общия брой на организациите в публичния сектор, които следва да имат профили на портала, поради което не може да се определи за колко от тях не е създаден профил.<sup>293</sup>

Публикувани са „Инструкция за инструмента за автоматизирано качване на данни на Портала за отворени данни“<sup>294</sup> и „Упътване за публикуване на данни в [opendata.government.bg](http://opendata.government.bg) и технически насоки за отваряне на данни от държавната администрация“ на Портала за обществени консултации.<sup>295</sup> Организациите от публичния сектор се уведомяват по електронен път за наличието им, а на администраторите на профили се предоставят технически насоки за работа с портала. Инструкцията и Упътването са публикувани на различни интернет страници.<sup>296</sup>

С изменението в ЗДОИ от 12.01.2016 г. се въвежда изискване всяка организация от общественния сектор ежегодно да планира поетапното публикуване в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси, които поддържа, достъпът до които да е свободен.<sup>297</sup> Наборите от данни, които да бъдат публикувани през съответната година по приоритетни области, се приемат с решение на Министерския съвет по предложение на председателя на ДАЕУ.<sup>298</sup>

От 12.01.2016 г. до 01.07.2016 г. отговорна за организацията на процеса по заявяване на наборите от данни и подготовка на решения на МС е АМС, дирекция „Модернизация на администрацията“.<sup>299</sup> Подготовка на наборите от данни, които да бъдат включени в решения на МС за 2016 г. не е възложена с функционална характеристика на дирекция „Модернизация на администрацията“, нито на конкретни служители от АМС.<sup>300</sup> От 01.07.2016 г. отговорна е ДАЕУ, подпомагана от дирекция „Информационни системи и оперативна съвместимост“.<sup>301</sup> Изготвянето на годишни списъци с приоритетни набори от данни, които да бъдат публикувани в отворен формат в интернет е включена във функционалната характеристика на дирекцията, както и в длъжностните характеристики на отделни служители.<sup>302</sup>

Планирането на дейността по публикуване на данни в отворен формат по приоритетни области се извършва от организациите от общественния сектор чрез подбор на информацията за съответната година относно нейната значимост и полезност на база на критериите: честота на използване, обществено значение и формат, в който се поддържа.<sup>303</sup> През 2016 г.<sup>304</sup> от АМС и през 2017 г.<sup>305</sup> и 2018 г.<sup>306</sup> от ДАЕУ чрез писма до

<sup>290</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2 и 12

<sup>291</sup> Одитни доказателства №№ 5 и 12

<sup>292</sup> Приложение № 11 към одитния доклад

<sup>293</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2 и 4

<sup>294</sup> <http://info.opendata.government.bg/2016/09/27/instruktsii-instrument/>

<sup>295</sup> <http://info.opendata.government.bg/2016/09/27/instruktsii-instrument/>

<sup>296</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 2

<sup>297</sup> Чл. 15б, ал. 1 от ЗДОИ

<sup>298</sup> Чл. 15б, ал. 3 от ЗДОИ

<sup>299</sup> Чл. 15б, ал. 3 от ЗДОИ, чл. 7б, т. 3 от УПМСНА

<sup>300</sup> Одитно доказателство № 1 и 2

<sup>301</sup> Чл. 15б, ал. 3 от ЗДОИ, чл. 7в, т. 1, б. „е“ от ЗЕУ, чл. 18, т. 24 от Правилника за дейността, структурата и организация на Държавна агенция „Електронно управление“

<sup>302</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>303</sup> Одитно доказателство № 2 <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1983>

<sup>304</sup> Месец януари

<sup>305</sup> Месец февруари

<sup>306</sup> Месец януари



организациите от обществения сектор са давани указания за приоритизиране, заявяване и публикуване на информацията.<sup>307</sup> С решения на Министерския съвет от 25.03.2016 г.,<sup>308</sup> от 21.10.2016 г.<sup>309</sup> и от 04.08.2017 г.<sup>310</sup> са приети набори от данни по приоритетни области, които да се публикуват в отворен формат на портала за отворени данни. С решенията е определен срок за внасяне в МС на доклад за напредъка по публикуването в отворен формат на наборите от данни до 30 септември за 2016 г. и до 30 октомври за 2017 г. Решение за приемане на списък с набори от данни по приоритетни области, които да се публикуват в отворен формат на портала за отворени данни за 2018 г. не е прието и няма определен срок за внасяне на доклад в МС.<sup>311</sup>

Доклад за напредъка по изпълнението на решението на МС от 25.03.2016 г. за приемане на списък с набори от данни по приоритетни области, които да се публикуват в отворен формат на Портала за отворени данни е приет решение на МС от 19.10.2016 г. За 2017 г. няма внесен доклад за напредъка по публикуването в отворен формат на наборите от данни в ПОД за изпълнение на решението на МС от 04.08.2017 г.<sup>312</sup> Доклад за напредъка по изпълнение на решението от 04.08.2017 г. е в процес на изготвяне от ДАЕУ.<sup>313</sup>

За създаване на списъците от набори от данни по приоритетни области, които следва да се публикуват в отворен формат за съответната година, не са разработени процедури и правила. От ДАЕУ не са предприети дейности по разработването на правила и процедури, но са планирани такива.<sup>314</sup>

Проектът на списъка с набори от данни за 2016 г. е обсъден със заинтересовани страни чрез Портала за обществени консултации.<sup>315</sup> Списъците с набори от данни по приоритетни области, които да се публикуват в отворен формат на портала за отворени данни за 2017 г. и 2018 г. не са съпътствани от обществени консултации или други подходящи дейности, които да послужат за изготвяне на анализ за полезността и значимостта на информацията за потенциални заинтересовани страни. Преценката, кои данни да бъдат публикувани в отворен машинночитим формат, е предоставена на администрацията.<sup>316</sup>

*Съществуващите несъответствия към 30.11.2018 г. в ЗДОИ и Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат могат да създадат проблем при ясното дефиниране и разграничаване на отговорностите по изграждане, функциониране и развитие на портала.*

*Приетите решения на Министерския съвет с набори от данни по приоритетни области, които да се публикуват в отворен формат на Портала за отворени данни през 2016 г. са основани на извършени анализи за обществена значимост и полезност на наборите от данни. От ДАЕУ не са планирани и предприети действия решенията за 2017 г. и 2018 г. да са основани на извършени анализи за обществена значимост и полезност, като до 30.11.2018 г. няма приет списък с набор от данни за 2018 г. Решенията на МС, приети без извършени анализ за обществена значимост и полезност на планираните за публикуване набори от данни, намалява ефекта на тази инициатива и*

<sup>307</sup> Одитни доказателства №№ 2 и 6

<sup>308</sup> РМС № 214 от 25 март 2016 г.

<sup>309</sup> Решение № 897 от 21 октомври 2016 г. за изменение и допълнение на РМС №214 от 2016 г.

<http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?@lang=bg-BG&Id=2268>

<sup>310</sup> Решение № 436 на Министерския съвет от 04.08.2017 г.

<sup>311</sup> Одитни доказателства №№ 12, 14 и 29

<sup>312</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>313</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>314</sup> Одитно доказателство № 14

<sup>315</sup> Одитни доказателства № 2, 4 и 17

[http://www.pris.government.bg/prin/document\\_view.aspx?DocumentID=bHhXWAN9xcvgYWmuV9/l4w](http://www.pris.government.bg/prin/document_view.aspx?DocumentID=bHhXWAN9xcvgYWmuV9/l4w)

<http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1983>

<sup>316</sup> Одитни доказателства №№ 6, 12 и 29

създава предпоставки да не се отчитат потребностите на потенциалните ползватели на информацията (бизнес, медии, неправителствени организации, граждани).

Докладът за напредъка по публикуването в отворен формат за 2016 г. е приет двадесет дни след определения срок в решението на МС. От ДАЕУ тринадесет месеца след определения срок в решението на МС не е предложен за приемане от МС доклад за напредъка за 2017 г. Липсата на доклад за напредъка за 2017 г. не осигурява информация на МС за вземане на обосновани решения.

Създадената оперативна организация не осигурява ефективното функциониране на портала за отворени данни, поради неясно разпределение и/или дублиране на функции, и неутвърдени вътрешни правила и процедури.

### **3.2. Ползност и функционалност на Портала за отворени данни**

За функционирането на портала за отворени данни са регламентирани процедури в ЗДОИ, съгласно които организациите от обществения сектор ежегодно да планират и включват в целите си публикуването в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси, достъпът до които е свободен.<sup>317</sup> Заявяването на набори от данни за публикуване по приоритетни области се извършва от организациите от обществения сектор чрез подбор на информацията за съответната година относно нейната значимост и ползност на база на критериите: честота на използване, обществено значение и формат, в който се поддържа.<sup>318</sup>

Администрацията на МС не определя набори от данни, които да бъдат включени в РМС за съответната година, не планира поетапно публикуване в отворен формат и не включва тази дейност в годишни си цели.<sup>319</sup> На портала за отворени данни не е установен създаден профил на АМС.<sup>320</sup> ДАЕУ не заявява данни за публикуване в отворен формат на портала за отворени данни, не е посочена като задължено лице в РМС за 2017 г. и не планира публикуване на данни в отворен формат в годишните си цели.<sup>321</sup> ДАЕУ има създаден профил на портала за отворени данни. Администраторът на профила е определен със заповед от 26.04.2018 г.<sup>322</sup>

За оценка на ползността на портала за отворени данни е проучено мнението на служители от 17 министерства.<sup>323</sup> Отговорите показват, че информацията от портала за отворени данни не се използва в дейността на министерствата. Девет експерти от министерствата оценяват портала като полезен.<sup>324</sup> Осем не могат да изразят становище или считат, че порталът не е достатъчно полезен, поради което ползват други, надеждни регистри, достъпни през интернет страниците на ведомствата.<sup>325</sup> От едно министерство не са публикувани данни в отворен формат на портала за отворени данни.<sup>326</sup> Министерствата не използват активно портала за отворени данни.<sup>327</sup>

Резултатите от проведено изследване „Публичност, прозрачност на държавната администрация и достъп до обществена информация“ по отношение на познатост и ползване на портала за отворени данни показват:

<sup>317</sup> Чл. 15б, ал. 1 и 2 от ЗДОИ

<sup>318</sup> Одитно доказателство № 2 <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1983>

<sup>319</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 30.

<sup>320</sup> <https://opendata.government.bg/organization?q=%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F+%D0%BD%D0%B0+%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%8F+%D1%81%D1%8A%D0%B2%D0%B5%D1%82+&sort=name+asc>

<sup>321</sup> Решение № 214 от 25 март 2016 г. МС, изменено и допълнено с решение № 897 от 21 октомври 2016 г.; Решение № 436 от 4 август 2017 година на Министерския съвет за приемане на списък с набор от данни

<sup>322</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>323</sup> Одитно доказателство № 7

<sup>324</sup> МЕ, МЗ, МЗХГ, МИ, МК, МТИТС, МОН, МТСП

<sup>325</sup> МВнР, ММС, МО, МТ, МФ

<sup>326</sup> МВнР

<sup>327</sup> Одитно доказателство № 30

### Карта 3. Познатост и ползване на портала за отворени данни

Познатостта на портала е много ниска сред населението - 74 на сто не са чували и не знаят за какво се използва. **Ниски нива на познатост и ползване на портала има и сред специалистите.**

Ползвателите портала много харесват идеята **всичко да е на едно място**. От опита си посочват, че в **портала няма добра и ясна структура, хаотично е качена информацията, която е в различни електронни формати, което затруднява работата**. Случва се да има и неактуална информация, а старата не е отбелязвана по никакъв начин. Специалистите, които не са използвали портала посочват като единствена причина за това, че не са **чували за съществуването му**.

Специалистите изразяват **висока склонност да използват портал за отворени данни, тъй като този портал би съкратил многократно времето да се стигне до нужната информация.**

**За да бъде полезен, порталът трябва да отговаря на следните условия:**

- да съдържа **пълна и актуална информация;**
- информацията да е **лесно достъпна - систематизирана;**
- ясно да е посочена организацията, която е администратор на портала (важно е да се знае дали е частна или държавна);
- да бъде в **лесно четим формат**, който позволява вторична обработка.

**Препоръки за подобрения в резултат на изследването:**

- Да се инвестират **допълнителни усилия за популяризиране на портала за отворени данни**, като място за лесен и бърз достъп до обществена информация.
- Специално внимание при популяризирането да се обърне на целевата група специалисти - да се проучи възможно използване на сайтовете на институциите, които да препращат към портала.
- Да се провери и **оптимизира начина на организация на информацията** в портала, за да се улесни неговото ползване.

*Източник:* Доклад от проведено маркетингово изследване „Публичност, прозрачност на държавната администрация и достъп до обществена информация“, изготвен от ГФК, България, Септември 2018 г.

*През одитирания период организацията на дейността по осигуряване на функционирането на портала за отворени данни и неговата полезност все още не е ясно регламентирана във вътрешни правила или процедури, включително редът за определяне на наборите от данни, което води до забавяне процеса по публикуване в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси от страна на организациите от общественения сектор.*

*Порталът за отворени данни се оценява със средна степен на полезност от служителите в министерствата и като недостатъчно ефективно средство за достъп до информация, поради което не се използва активно от администрацията. По проект финансиран от ОПДУ са предвидени дейности за проучване на потребностите на гражданите и бизнеса за публикуване на информация в отворен формат, насочени към цялостното подобряване на процесите, свързани с поддържането и публикуването на публичната информация в отворен формат.*

*Резултатите от проведеното изследване показват, както положително отношение на анкетираните лица към възможността информацията да бъде намерена на едно място, така и недостатъчно популяризиране на портала и недобра организация на интернет страницата за структура, пълнота и актуалност на информацията, което води до намаляване на полезността на портала.*

На портала за отворени данни организациите от обществения сектор създават, поддържат, актуализират и публикуват набори от данни и метаданни към тях.<sup>328</sup> На портала за отворени данни са установени набори от данни, които не се актуализират при структурни промени в администрацията или при промяна на наименованието на набора от данни.<sup>329</sup> От ДАЕУ е извършен преглед на списъците на набори от данни по приоритетни области, които се публикуват в отворен формат, приети с Решение на МС.<sup>330</sup>

<sup>328</sup> Чл. 9, ал. 1 от НСУПИИОСНПОФ

<sup>329</sup> Одитно доказателство № 31 и Портал за отворени данни <http://opendata.government.bg/>

<sup>330</sup> РМС № 103 от 2015 г., РМС № 214 от 2016 г. и РМС № 436 от 2017 г.

Идентифицирани са 41 случая, в които е необходимо актуализиране на наборите от данни по отношение на наименование, поддържаща организация и др.

За 2018 г. чрез писма до организациите от обществения сектор от ДАЕУ са изпратени указания за ревизиране на списъците с набори от данни по приоритетни области, които указания са и публикувани на интернет страницата на ДАЕУ.<sup>331</sup> Дадени ни са и указания за актуализиране на информацията.<sup>332</sup>

*Вследствие на ненавременното актуализиране на информацията на портала се ограничава неговата полезност. От ДАЕУ са предприети действия за установяване на несъответствия в актуалността на данните и отстраняване на несъответствията.*

Наборите от данни, които се публикуват на портала за отворени данни и информацията, предназначена за повторно използване, се предоставят освен във формата, в който са създадени, и в отворен, машинночетим формат, заедно със съответните метаданни.<sup>333</sup> Форматите<sup>334</sup> за машинночетим формат са определени в Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат<sup>335</sup> и в Упътването за публикуване на данни в [opendata.government.bg](https://opendata.government.bg) и технически насоки за отваряне на данни от държавната администрация. Данните следва да се създават и поддържат в електронен формат, позволяващ лесно идентифициране, разпознаване, извличане на специфични данни и/или свързване с други данни чрез програмни приложения.<sup>336</sup>

При извършване на проучване на Портала за отворени данни се констатира, че има публикувани данни, които не са в отворен, машинночетим формат (doc, pdf, xls)<sup>337</sup>. Общият брой набори от данни в секция „Популярни формати“ на портала за отворени данни е 7 353, от тях в отворен, машинночетим формат са 3 460, което представлява 47 на сто от общия брой. Предприети са действия за ограничаване на възможността за публикуване във формат, който не е отворен и машинночетим формат. Упътването за публикуване на данни в [opendata.government.bg](https://opendata.government.bg) и технически насоки за отваряне на данни от държавната администрация е публикувано на Портала за обществени консултации ([www.strategy.bg](http://www.strategy.bg)), но не е публикувано на портала за отворени данни.<sup>338</sup>

Публикуването на данни във формат, който не е отворен и машинночетим, се дължи основно на техническата възможност данни в такъв формат да бъдат публикувани на портала. Предвидени са дейности за ограничаване на възможността за публикуване на данни във формат, който не е отворен и машинночетим.<sup>339</sup>

Порталът за отворени данни *не поддържа ефективно някои функционалности*: търсене по наименование на ведомство, наличие и поддържане на визуализации, актуалност на наборите от данни и статистическа информация, търсене по ключови думи от наименованието на набора на данните, структуриране на публикуващите организации по групи (министерства, агенции, областни администрации, общински администрации), поддържане на версия на английски език и др.<sup>340</sup>

Порталът за отворени данни *не осигурява* технически възможности за *пълноценното повторно използване на информацията*, тъй като определени функционалности - осигуряване на статистическа информация, търсене, визуализация на

<sup>331</sup> Одитни доказателства №№ 6, 12 и 29 <https://www.e-gov.bg/bg/96>

<sup>332</sup> Одитно доказателство № 14

<sup>333</sup> Чл. 15б, ал. 1 и 3 и чл. 41а, ал. 1 от ЗДОИ, чл. 4 от Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат

<sup>334</sup> CSV, JSON, KML, RDF, WMS, XML

<sup>335</sup> §1 от Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат

<sup>336</sup> Чл. 5 от Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат

<sup>337</sup> Одитно доказателство № 31

<sup>338</sup> Одитно доказателство № 6 [www.strategy.bg/FileHandler.ashx?fileId=7339](http://www.strategy.bg/FileHandler.ashx?fileId=7339).

<sup>339</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>340</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 31 и <https://opendata.government.bg/>

данните по обществено значими теми, възможност за двуезична/многоезична версия са ограничени или не се поддържат. От АМС са предприети действия за възлагане изработването на нов портал за отворени данни с подобрена функционалност на портала, чието изпълнение е финансирано по проект, съфинансиран със средства от европейските структурни и инвестиционни фондове. по проект<sup>341</sup> с техническо задание включващо изисквания за осигуряване на подобрена функционалност на портала.<sup>342</sup>

От АМС и ДАЕУ не е създаден механизъм за поддържане на функционалността на портала за отворени данни. Организацията на процеса по отворени данни не е регламентирана във вътрешни правила или процедури, включително механизъм поддържане на функционалността на портала за отворени данни.<sup>343</sup>

*Публикуването на портала на набори от данни, които не са в отворен, машинночитим формат, ограничава безпрепятственото повторно използване на информацията.*

*От АМС са предприети мерки за възлагане изработването на нов портал за отворени данни с подобрена функционалност, което ще повиши ефективността на достъпа до отворени данни в България.*

***Полезността и функционалността на портала за отворени данни не са осигурени в достатъчна степен поради пропуски в регламентирането, организирането и изпълнението на дейностите в областта на отворените данни.***

***Порталът за отворени данни не генерира очакваните ползи в пълна степен поради:***

- *пропуски в организацията на процеса по приоритизиране и актуализирането на наборите от данни;*
- *публикуване на набори от данни във формат, който не е отворен и машинночитим;*
- *ограничена функционалност на портала, тъй като част от характеристиките не функционират или не са налични.*

### ***3.3. Осъществен контрол върху дейността на администраторите на профилите на организациите на Портала за отворени данни***

Съгласно Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат, контролът относно пълнотата на информацията и сроковете за нейното публикуване на портала за отворени данни се осъществява от длъжностни лица от администрацията на Министерския съвет, определени от главния секретар на МС, които му докладват за резултатите от контрола на всеки шест месеца.<sup>344</sup> От 01.12.2016 г. функцията на контрол относно пълнотата на информацията и сроковете за нейното публикуване на Портала за отворени данни е възложена на дирекция "Информационни системи и оперативна съвместимост" от ДАЕУ.<sup>345</sup>

<sup>341</sup> BG05SFOP001-2.001-0001 „Подобряване на процесите, свързани с предоставянето, достъпа и повторното използване на информацията от обществения сектор“ за възлагане изработването на нов портал за отворени данни [http://www.aop.bg/case2.php?mode=show\\_doc&doc\\_id=817471&newver=2](http://www.aop.bg/case2.php?mode=show_doc&doc_id=817471&newver=2)  
<http://customerprofile.government.bg/vieworder.php?id=48ecb301-d5a6-11e7-9486-f04da2031065>

<sup>342</sup> Одитно доказателство № 1

<http://customerprofile.government.bg/vieworder.php?id=48ecb301-d5a6-11e7-9486-f04da2031065>

<sup>343</sup> Одитни доказателства № 1 и 12

<sup>344</sup> Чл. 10, ал. 2 от Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат

<sup>345</sup> Чл. 18, т. 25 от Правилника за дейността, структурата и организация на Държавна агенция „Електронно управление“, приет с ПМС № 274/28.10.2016 г., обн., ДВ, бр. 86 от 1.11.2016 г., в сила от 1.12.2016 г.

Контролът върху дейността на служителите, определени за администратори на профили, се осъществява от съответните главни секретари/ръководители на административната структура.<sup>346</sup>

През одитирания период от АМС е създаден ред и правила за контрол относно пълнотата на информацията и сроковете за нейното публикуване на Портала за отворени данни.<sup>347</sup> По време на одита<sup>348</sup> са предприети действия за включване на преки задължения за администриране на портала в длъжностните характеристики<sup>349</sup> на главен и на старши експерти от дирекция „Модернизация на администрацията“.<sup>350</sup>

В ДАЕУ също не е изграден ред за осъществяване на контрол относно пълнотата и спазването на сроковете за публикуване на информацията на портала за отворени данни, обективизиран във вътрешни правила, заповеди и възлагане на функции в длъжностни характеристики.<sup>351</sup>

Анализът на предоставените данни от 16 министерства<sup>352</sup> показва, че в тринадесет министерства<sup>353</sup> или 77 на сто от всички министерства не са извършвани проверки по спазване на разпоредбите на ЗДОИ за поетапно публикуване в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси, които поддържат. От определени длъжностни лица са извършени проверки за прилагане на нормативните изисквания по ЗДОИ в три<sup>354</sup> министерства.<sup>355</sup>

В четиринадесет от министерствата<sup>356</sup> са приети и се актуализирани вътрешни правила и ред за осъществяване на контрол върху лицата, на които са възложени задължения за администриране на профилите на организациите в Портала за отворени данни. Лицата, на които е възложено администрирането на профилите на организациите в Портала за отворени данни са определени със самостоятелен акт.<sup>357</sup>

*В министерствата не е осъществяван контрол върху законовото задължение за планирано поетапно публикуване в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси със свободен достъп, които се поддържат от организациите от общественения сектор.*

### **3.4. Осъществена административнонаказателна дейност**

Съгласно изискванията на ЗДОИ, за непълнение на задълженията за предоставяне на обществена информация<sup>358</sup> и за публикуване на актуална обществена информация в отворен формат в интернет<sup>359</sup>, както и за публикуване на информация на Портала за отворени данни<sup>360</sup> се налагат административни наказания. За установените нарушения се съставят актове за установяване на административни нарушения от определени по реда на чл. 42, ал. 1 от ЗДОИ длъжностни лица. Наказателните постановления се издават от съответния административнонаказващ орган по чл. 42, ал. 2 от ЗДОИ. За констатираните нарушения се съставят актове за установяване на административни нарушения и се издават наказателни постановления.<sup>361</sup>

<sup>346</sup> Чл. 10, ал. 1 от Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат

<sup>347</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>348</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>349</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>350</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>351</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>352</sup> От МТИС не е предоставена информация СП с изх. № 04-04-6 от 20.07.2018 г. до МТИС

<sup>353</sup> МЕ, МФ, МИ, МК, ММС, МО, МОСВ, МРРБ, МВнР, МВР, МЗ, МЗХ, МТ

<sup>354</sup> МОН, МТСП, и МП

<sup>355</sup> Одитни доказателства №№ 7, 8 и 9

<sup>356</sup> МВнР, МВР, МЕ, МИ, МЗХГ, МЗ, МОН, МОСВ, МО, МП, МРРБ, МТСП, МТ и МФ

<sup>357</sup> Одитни доказателства №№ 7, 8 и 9

<sup>358</sup> Чл. 14 от ЗДОИ

<sup>359</sup> Чл. 15, чл. 15а, чл. 15б от ЗДОИ

<sup>360</sup> Чл. 15в и чл. 15г от ЗДОИ

<sup>361</sup> Чл. 42, чл. 43 и чл. 44 от ЗДОИ

За периода 12.01.2016 г. – 01.07.2016 г. от АМС не са определяни длъжностни лица за осъществяване на контрол относно пълнотата и сроковете за публикуване на информацията на Портала за отворени данни и не е осъществяван контрол за спазване на изискванията.<sup>362</sup>

С измененията в ЗДОИ от 01.07.2016 г. задълженията по изграждане и поддържане на портала за отворени данни са възложени на ДАЕУ.<sup>363</sup> С Правилника за дейността, структурата и организация на Държавна агенция „Електронно управление“ на дирекция „Информационни системи и оперативна съвместимост“ е въведена функция по контрол относно пълнотата на информацията и сроковете за нейното публикуване.<sup>364</sup> Председателят на агенцията е административнонаказващ орган в хипотезата, когато организациите от обществения сектор не публикуват на портала за отворени данни информация, достъпът до която е свободен. Актовете за установяване на административни нарушения (АУАН) се издават от оправомощени от председателя на агенцията длъжностни лица, а наказателните постановления – от председателя на агенцията или оправомощени от него длъжностни лица.<sup>365</sup>

След 01.07.2016 г. за извършването на административнонаказателна дейност за установяване на нарушения от ДАЕУ няма утвърдени вътрешни правила, с които да са определени отговорни лица и ред за осъществяване на контрол върху публикуване на информацията и спазване на срокове. За спазване на изискванията за публикуване на информацията на Портала за отворени данни не е осъществяван контрол и не са съставяни актове за установяване на административни нарушения.<sup>366</sup> От ДАЕУ са предприети действия за създаване на вътрешен ред за упражняване на административнонаказателната функция по ЗДОИ.<sup>367</sup>

От ДАЕУ не са изпълнявани вменените от 01.07.2016 г. с нормативната уредба<sup>368</sup> задължения за осъществяване на контрол и налагане на санкции при пропуски в публикуваната информация на портала за отворени данни.<sup>369</sup>

*3.4.1. Предприети мерки в министерствата за осъществяване на административнонаказателна дейност за непубликуване на информация в отворен формат.*

От анализа на данните предоставени от администрациите относно създадената организация и осъществената административнонаказателната функция по ЗДОИ е установено, че от 17 министерства само в Министерство на правосъдието е създаден вътрешен ред и са определени отговорни лица за осъществяването на административнонаказателната дейност, относно пропуски при планирането на поэтапното публикуване на набори от данни в отворен формат, като са съставени 2 броя АУАН и издадени 2 броя наказателни постановления.<sup>370</sup>

По време на изпълнение на одитната задача от 13 министерства<sup>371</sup> или 76 на сто от одитираните министерства са предприети действия за създаването на вътрешен ред и определянето на отговорни лица за установяването на нарушения по ЗДОИ.<sup>372</sup> В повечето министерства е подценено създаването на вътрешен ред и определянето на отговорни лица за осъществяването на контрол върху процеса на поэтапното публикуване на данни

<sup>362</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>363</sup> Чл. 15 г (Нов – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) (Изм. – ДВ, бр. 50 от 2016 г., в сила от 1.07.2016 г.) от ЗДОИ

<sup>364</sup> Чл. 18, т. 25 от Правилника за дейността, структурата и организация на Държавна агенция „Електронно управление“, в сила от 1.12.2016 г.

<sup>365</sup> Чл. 42, ал. 3 във връзка с чл. 15 г, ал. 2 от ЗДОИ, чл. 43, ал. 2, т. 4 от ЗДОИ

<sup>366</sup> Одитни доказателства №№ 2 и 14

<sup>367</sup> Одитни доказателства №№ 6, 12, 14 и 29

<sup>368</sup> Чл. 15 г ал. 2 от ЗДОИ и чл. 7 в от ЗЕУ

<sup>369</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>370</sup> Одитни доказателства №№ 7, 8 и 9

<sup>371</sup> МОН, МТ, МТСП, МВнР, МФ, МЗХГ, МОСВ, МЗ, МРРБ, МК, МИ, МВР, МЕ

<sup>372</sup> Одитни доказателства №№ 8, 9 и 34

в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси, което е предпоставка на портала за отворени данни публикуваната информация да не е пълна и актуална.

*За одитирания период от отговорните органи на власт и председателя на ДАЕУ не е създаден ред за осъществяване на контрол по спазване на изискванията за публикуване на информация на портала за отворени данни и за установяване на административни нарушения по ЗДОИ. Липсата на контрол и неосъществената административнонаказателна функция е предпоставка за непоследователно изпълнение на изискванията и поражда риск за ефективността и ефикасността на създаването и поддържането на портала за отворени данни.*

**Необходими са допълнителни усилия от държавната администрация за постигането на ефективност на действията за изграждане, функциониране и развитие на създадените информационни системи, тъй като:**

- **Платформата за достъп до обществена информация е в процес на внедряване и не функционира;**
- **Изграденият и функциониращ Портал за консултативните съвети не достига в пълна степен целите, за които е създаден;**
- **Порталът за отворени данни не генерира очакваните ползи.**

### **III. Отчетност и докладване относно повторно използване на информацията**

Отчетността относно повторното използване на информацията се осигурява чрез обобщен тригодишен доклад, задължението за изготвянето, на който е на АМС, включително и за изготвянето на първия доклад в срок до 18.07.2017 г.<sup>373</sup> Докладът се оповестява публично и се предоставя на Европейската комисия. За изготвяне на обобщения доклад организациите от общественения сектор ежегодно изпращат на администрацията на Министерския съвет доклади за посочените обстоятелства.<sup>374</sup>

С измененията в ЗДОИ в сила от 01.07.2016 г. задължението за изготвянето на доклада преминава към ДАЕУ, като ангажимент на АМС е да приема докладите от администрациите, въз основа на които ДАЕУ изготвя доклада до Европейската комисия (ЕК).<sup>375</sup> Доклади от организациите от общественения сектор във връзка с информация за повторно използване не са изисквани и не са предоставяни на АМС от организациите от общественения сектор.<sup>376</sup> Действия за взаимодействие между АМС и ДАЕУ не са предприети за създаване на необходимата координация, за да бъде изпълнено изискването на ЗДОИ.<sup>377</sup>

По време на одита от ДАЕУ са предприети действия<sup>378</sup> за изготвянето на обобщен тригодишен доклад относно наличието на информация за повторно използване, предоставяна от организациите от общественения сектор, условията, при които тя се предоставя, и практиката за правна защита.<sup>379</sup> В ДАЕУ не са налични ежегодни доклади за 2016 г. и за 2017 г. на организациите относно наличието на информация за повторно използване, предоставяна от организациите от обществения сектор.<sup>380</sup>

От АМС и ДАЕУ не е създадена необходимата организация за изготвяне на тригодишен обобщен доклад до ЕК.<sup>381</sup>

<sup>373</sup> § 31 от ПЗР към ЗИД на ЗДОИ

<sup>374</sup> Чл. 16а от ЗДОИ

<sup>375</sup> Чл. 16а от ЗДОИ

<sup>376</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 4

<sup>377</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>378</sup> Заповед № ДАЕУ-1697 от 13.03.2018 г. на Председателя на ДАЕУ

<sup>379</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>380</sup> Одитно доказателство № 14

<sup>381</sup> Одитни доказателства №№ 1, 4, 6 и 14



*Обобщен тригодишен доклад относно информацията за повторно използване, предоставяна от организациите от обществения сектор, условията, при които тя се предоставя, и практиката за правна защита не е изготвян. От ДАЕУ са предприети мерки за изготвяне на първия обобщен доклад, който ще бъде публикуван и предоставен на Европейската комисия.*

*За одитирания период не е създадена своевременно адекватна организация, за да бъдат спазени изискванията на закона за докладване на информацията за повторно използване, предоставяна от организациите от обществения сектор.*

***Усилията на държавната администрация са насочени към осигуряване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация. Противоречията в нормативните разпоредби, пропуските в организацията на дейността и липсата на механизъм за контрол оказват неблагоприятно влияние върху ефективността на действията за осигуряване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация.***

***По време на извършване на одита от централните органи на изпълнителната власт са извършени дейности за изпълнение на възложените задължения в областта на обществената информация за постигане на целите и приоритетите за публичност и прозрачност.***

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

От правителството са поети ясни стратегически ангажименти за осигуряване на публичност и прозрачност на дейността на държавната администрация и са приети стратегически и оперативни планове за тяхната реализация. По основните стратегически документи са определени изисквания за наблюдението и оценката на изпълнението, както и органите, които следва да извършват координацията, наблюдението и контрола върху изпълнението им. Правителството предприема и действия за приемането на необходимите законови разпоредби и създаването на специализирана агенция за електронно управление.

При извършването на одита са идентифицирани редица пропуски, оказващи влияние върху ефективността на действията за осигуряване на публичност и прозрачност в дейността на администрациите и достъп до обществена информация.

1. В областта на стратегическите документи и инициативи на правителството за одитирания период:

- самостоятелни междинни оценки по отделните приоритетни направления за напредъка на НПР БГ 2020 не са реализирани;
- за изпълнението на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. не са изготвяни предвидените ежегодни отчети и не са предлагани за одобрение от МС. Наблюдение на напредъка на изпълнението на стратегията от Съвета за административна реформа и от администрацията на МС не е осъществявано;
- липсва ежегодно отчитане, мониторинг и контрол на стратегическите документи.

2. В областта на публичност и прозрачност в дейността на централните органи на изпълнителната власт:

- липса на своевременно приети вътрешни правила и/или тяхната пълнота за осигуряване на изпълнението на всички изисквания на ЗДОИ;
- нисък е дялът на обучените служители, в т.ч. и от звената отговарящи за предоставяне на обществена информация по ЗДОИ и публикуване в интернет;

- все още от отделни ведомства на централно ниво не е изпълнено и/или не е осигурено последователното изпълнение на изискванията на закона за публикуване на информация по чл. 15 и чл. 15а, ал. 2 от ЗДОИ;

- само в едно министерство<sup>382</sup> е утвърден ред и процедури за контрол върху процеса на публикуване на информацията на интернет страницата му, в т.ч. за налагане на санкции и глоби. По време на одита от тринадесет министерства<sup>383</sup> са предприети действия за регламентиране на дейността по контрол върху спазване на изискванията и налагане на санкции по ЗДОИ.

- в 14 министерства<sup>384</sup> не са извършвани проверки относно пълнотата и актуалността на информацията публикувана на техните интернет страници, не са съставяни АУАН и не са издавани наказателни постановления за неспазени изисквания на ЗДОИ;

- от по-голяма част от министерствата не са предприети действия за организиране и изпълнение на контрол върху спазването на задълженията за публикуване на информация;

- регламентираните задължения в Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги относно правилата и препоръките към потребителските интерфейси на интернет страниците не са изпълнени в определения срок;

- наблюдава се значително разнообразие в изгледа на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт, не са унифицирани и не осигуряват възможност за равен достъп до информацията за хората с увреждания;

- дванадесет от администрациите<sup>385</sup> нямат публикувани политики за достъпност на съдържанието за хората с увреждания;

- интернет страниците на десет от администрациите<sup>386</sup> не разполагат с версия за хора с намалено зрение или със специални средства за достъпност;

- администрациите<sup>387</sup> поддържат версии на английски език на интернет страниците си, които са непълни. Информацията в секциите за достъп до обществена информация е само на български език;

- три министерства<sup>388</sup> поддържат секция „Архив“ без съдържание на интернет страниците си. На страниците на две министерства<sup>389</sup> не се открива секция архив;

- непредприемането на действия от ДАЕУ за осъществяване на контрол по спазване на изискванията на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги.

3. В областта на създаване и функциониране на информационни системи за достъп и публикуване на обществена информация:

- създадената Платформа за достъп до обществена информация е в процес на внедряване и не функционира;

- от създаването на Портала за консултативните съвети през 2009 г. до края на 2018 г. не са извършвани промени във визуализацията и функционалността на системата,

- не е извършван и анализ на публикуваната информация на Портала за консултативните съвети за спазване на изискванията на Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията, което не осигурява ефективно поддържане и развитието на портала;

---

<sup>382</sup> МП

<sup>383</sup> МОН, МТ, МТСП, МВнР, МФ, МЗХГ, МОСВ, МЗ, МРРБ, МК, МИ, МВР и МЕ

<sup>384</sup> МОН, МТ, МВнР, МФ, МЗХГ, МОСВ, ММС, МРРБ, МИ, МВР, МО, МЗ, МТИТС и МЕ

<sup>385</sup> МТИТС, МП, МЗХГ, МВнР, МОН, МТСП, МРРБ, МОСВ, МО, МК, МЗ и ДАЕУ

<sup>386</sup> МП, МЗХГ, МФ, МОСВ, МО, МК, МЗ, ДАЕУ, МРРБ и МТСП

<sup>387</sup> АМС, ДАЕУ и 17 министерства

<sup>388</sup> МТ, МО и МК

<sup>389</sup> МРРБ и ММС

- липсата на пълнота и актуалност на публикуваната информацията на Портала на консултативните съвети за структурата и дейността на съветите;

- в Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията не са определени конкретни срокове за публикуване на информацията на портала и механизъм за оценка и контрол върху спазване на изискванията за публикуване на Портала за консултативните съвети;

-изграденият и функциониращ Портал за консултативните съвети не достига в пълна степен целите за подобряване на прозрачността и отчетността в работата на консултативните съвети, и осигуряване на възможност за сътрудничество и получаване на автоматично необходима информация в реално време;

- съществуващи несъответствия към 30.11.2018 г. в ЗДОИ и Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от общественния сектор и за нейното публикуване в отворен формат;

- от ДАЕУ не са планирани и предприети действия решенията с набори от данни по приоритетни области, които да се публикуват в отворен формат на Портала за отворени данни за 2017 г. и 2018 г. да са основани на извършени анализи за обществена значимост и полезност, като до 30.11.2018 г. няма приет списък с набор от данни за 2018 г.;

- докладът за напредъка по публикуването в отворен формат за 2016 г. е приет двадесет дни след определения срок в решението на МС;

- създадената оперативна организация не осигурява ефективното функциониране на портала за отворени данни, поради неясно разпределение и/или дублиране на функции, и неутвърдени вътрешни правила и процедури;

- организацията на дейността по осигуряване на функционирането на портала за отворени данни и неговата полезност все още не е ясно регламентирана във вътрешни правила или процедури, включително и редът за определяне на наборите от данни;

- порталът за отворени данни не генерира очакваните ползи в пълна степен поради: пропуски в организацията на процеса по приоритизиране и актуализирането на наборите от данни; публикуване на набори от данни във формат, който не е отворен и машинночетим и ограничена функционалност на портала, тъй като част от характеристиките не функционират или не са налични;

- липса на доклад за напредъка за публикуването в отворен формат за 2017 г. От ДАЕУ тринадесет месеца след определения срок в решението на МС не е предложен за приемане на МС доклад за напредъка за 2017 г.;

- в министерствата не е осъществяван административен контрол върху законното задължение за планирано поетапно публикуване в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси със свободен достъп, които се поддържат от организациите от общественния сектор;

- от отговорните органи на власт и председателя на ДАЕУ не е създаден ред за осъществяване на контрол по спазване на изискванията за публикуване на информация на портала за отворени данни и за установяване на административни нарушения по ЗДОИ.

4. В областта на докладване на информацията за повторно използване, предоставяна от организациите от общественния сектор:

- обобщен тригодишен доклад относно информацията за повторно използване, предоставяна от организациите от общественния сектор, условията, при които тя се предоставя, и практиката за правна защита не е изготвян.

- не е създадена своевременно адекватна организация за да бъдат спазени изискванията на ЗДОИ за докладване на информацията за повторно използване, предоставяна от организациите от общественния сектор.

***Усилията на държавната администрация са насочени към осигуряване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация. Противоречията в***

*нормативните разпоредби, пропуските в организацията на дейността и липсата на механизъм за контрол оказват неблагоприятно влияние върху ефективността на действията за осигуряване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация.*

*По време на извършване на одита от централните органи на изпълнителната власт са извършени дейности за изпълнение на възложените задължения в областта на обществената информация за постигане на целите и приоритетите за публичност и прозрачност.*

## **ПРЕПОРЪКИ**

В резултат от извършения одит на изпълнението „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация” за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г. се дават следните препоръки:

### **I. На министър-председателя на Република България:**

1. Да се предприемат действия за привеждане в съответствие на текстовете от Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от общественения сектор и за нейното публикуване в отворен формат отнасящи се до публикуване на информация от обществения сектор на Портала за отворени данни с измененията в ЗДОИ.<sup>390</sup>

2. Да се извърши анализ на практиката на административнонаказващите органи при прилагането на ЗДОИ във връзка с установяване на нарушенията по закона и налагане на наказания за неизпълнението на изискванията за публикуване на актуална обществена информация и отчетност във връзка с прилагането. В случай на необходимост, да се инициира и законодателна промяна, с която да се допълнят административнонаказателните разпоредби с нов състав на нарушение на съответния орган на власт при неизпълнение на законовите задължения по чл. 43 на ЗДОИ.<sup>391</sup>

3. Да се предприемат действия и да се осъществи необходимата координация за:

3.1. изпълнение от органите на изпълнителната власт на изискването на ЗДОИ за включване в ежегодните цели на администрацията по чл. 33а от ЗА за цели свързани с осигуряване на поэтапно публикуване в интернет на информационните масиви и ресурси, достъпът до които е свободен.<sup>392</sup>

3.2. за ускоряване на процеса по стандартизиране на вътрешния ред в различните администрации, съобразен с изискванията на ЗДОИ, в т.ч. отговорности за активно публикуване и ефективен контрол по спазване на изискванията.<sup>393</sup>

4. С оглед яснота на отговорностите и ангажиментите на дирекция „Модернизация на администрацията“ по отношение на платформата за достъп до обществена информация, същите да бъдат уредени и в УПМСНА, както и да се определят отговорни длъжностни лица за нейното поддържане.<sup>394</sup>

5. Да се възложат и ясно определят отговорностите на администратор на Портала за консултативните съвети.<sup>395</sup>

6. Да се предприемат действия за актуализиране на Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация по отношение на функциите секретариат на Енергийния борд към МС и секретариат на Координационния съвет по концесиите към

<sup>390</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3, подточка 3.1.

<sup>391</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2. и т. 3.4.

<sup>392</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3, подточка 3.1.

<sup>393</sup> „Констатации и оценки”, раздел I, т. 2, подточка 2.1.

<sup>394</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.1.

<sup>395</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.1.

Министерския съвет, изпълнявани от дирекция „Икономическа и социална политика“ като.<sup>396</sup>

7. Да се възложи извършването на анализ на публикуваната информация на Портала за консултативните съвети за спазване на изискванията на Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията с цел създаване на условия за подобряване на прозрачността и отчетността в работата на консултативните съвети, както и осигуряване на полезност от функционирането на портала.<sup>397</sup>

8. Да се предприемат действия за:

8.1. определяне на срокове и формат за публикуване на информацията на ПКС на чл. 28, ал. 2,<sup>398</sup>

8.2. въвеждане на изискване на вписване на датата на публикуване и датата на последната актуализация на публикуваната информация на ПКС,<sup>399</sup>

8.3. изисквания за осъществяване на контрол на дейността върху изпълнението на изискванията за публикуване на информацията на Портала за консултативните съвети.<sup>400</sup>

## **II. На председателя на Държавна агенция „Електронно управление“:**

1. Да предприеме действия за инициране за привеждане в съответствие на текстовете от Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат отнасящи се до публикуване на информация от обществения сектор на Портала за отворени данни с измененията в ЗДОИ.<sup>401</sup>

2. Да създаде организация за извършване на наблюдение на изпълнението на изискванията на чл. 15б от ЗДОИ, в т.ч. и включване в оперативните планове на организациите на цели, отговорни лица и индикатори за изпълнение.<sup>402</sup>

3. Да предприеме действия за осигуряване на увереност в потребителите по отношение на актуалността на информацията, чрез въвеждане на задължително обвързване на категориите информация в списъка по смисъла на чл.15а, ал. 3 от ЗДОИ с активни линкове към мястото на тяхното публикуване.<sup>403</sup>

4. Да разработи и утвърди препоръки към потребителските интерфейси с ясни изисквания за осигуряване на адаптивен дизайн и структура, достъпност и удобство за обичайна употреба, в т.ч. наличието на версия за хора с намалено зрение и версия на английски език, както и тяхното своевременно публикуване.<sup>404</sup>

5. Да публикува утвърдените Правила за институционална идентичност на интернет страниците на администрациите и да уведоми ведомствата за необходимостта от това да бъдат спазвани.<sup>405</sup>

6. Да планира и възлага извършването на периодични проверки по изпълнение на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, като при неспазени изисквания да се дадат съответни предписания. Ежегодно да отчита резултатите от осъществения контрол пред МС.<sup>406</sup>

<sup>396</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.1.

<sup>397</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2.

<sup>398</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2.

<sup>399</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.3.

<sup>400</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2.

<sup>401</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3, подточка 3.1.

<sup>402</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3, подточка 3.1.

<sup>403</sup> „Констатации и оценки”, раздел I, т. 2, подточка 2.1.

<sup>404</sup> „Констатации и оценки”, раздел I, т. 2, подточка 2.3.

<sup>405</sup> „Констатации и оценки”, раздел I, т. 2, подточка 2.3.

<sup>406</sup> „Констатации и оценки”, раздел I, т. 2, подточка 2.3.

7. Да се утвърди ред за организацията на дейността по отворени данни, които да регламентират:

7.1. организацията на процеса по заявяването и актуализирането на набори от данни при подготовката на решения на МС от ДАЕУ, вкл. дейности за проучване на мнението на потенциални ползватели на информацията от портала за отворени данни и популяризиране на портала;

7.2. да се утвърдят указания за дефинирането на структурата и съдържанието на наборите от данни и тяхното актуализиране;<sup>407</sup>

7.3. да се разработят и утвърдят вътрешни правила/процедури за поддържане и функциониране на портала за отворени данни в ДАЕУ;<sup>408</sup>

7.4. реда и правилата за възлагане и осъществяване на контрол върху дейността на служителите, определени за администратори на профили на организациите;<sup>409</sup>

7.5. механизъм за поддържане на функционалността на портала за отворени данни.<sup>410</sup> и за актуализиране на наборите от данни по приоритетни области на портала за отворени данни.<sup>411</sup>

8. С цел улесняване работата на администраторите на профили на организациите от общественения сектор, всички указания и наръчници за работа с отворени данни да бъдат достъпни чрез портала за отворени данни.<sup>412</sup>

9. Да се създаде необходимата координация с организациите от общественения сектор с оглед ускоряване на процеса на публикуване на данни на Портала за отворени данни в отворен, машинночетим формат, съгласно дефинираните формати в параграф 1 от НСУПИИОСНПОФ.<sup>413</sup>

10. Да създаде необходимата организация за изготвяне и публично оповестяване на обобщен тригодишен доклад по чл. 16а от ЗДОИ.<sup>414</sup>

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до 30.06.2020 г. министър-председателят следва да предприеме мерки за изпълнение на препоръките и да уведоми писмено за това председателя на Сметната палата.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до 31.03.2020 г. председателят на Държавната агенция „Електронно управление“ следва да предприеме мерки за изпълнение на препоръките и да уведоми писмено за това председателя на Сметната палата.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 068 на Сметната палата от 18.04.2019 г. (Протокол № 15).

В подкрепа на констатациите са събрани 35 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата на адрес гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Цветан Цветков)**

<sup>407</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3, подточка 3.2.

<sup>408</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3, подточка 3.2.

<sup>409</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3.

<sup>410</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3, подточка 3.1.

<sup>411</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3, подточка 3.2.

<sup>412</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3, подточка 3.1.

<sup>413</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 3, подточка 3.2.

<sup>414</sup> „Констатации и оценки”, раздел III, т. 2.

## ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ на резултатите от проведеното маркетингово изследване

Във връзка с извършването на одита на изпълнение на „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация” се заложи и проведе анкетно проучване, възложено с договор на ГФК-БЪЛГАРИЯ, Институт за маркетингови изследвания ЕООД.<sup>415</sup>

Основните цели на изследването включват получаване на данни за общите нагласи към държавните институции, опит с получаване на достъп до обществена информация, познатост на портала за отворени данни и препоръки за подобрене.

За удовлетворяване на нуждите на Сметната палата, изследването се проведе сред две целеви групи - население и експерти. **За първата целева група** изследването е от типа Количествено изследване-Омнибус. Целевата група включва населението на възраст 15+. Изследването е Национално представително изследване за България по следните характеристики: възраст на респондента; пол на респондента; регион. Големината на извадката е 1 000 интервюта по метода на случайния ход- стартови адрес и стъпка. Проведено е в периода 01-19.07.2018 г.

Профилът на участниците включва 48 на сто мъже и 52 на сто жени, разпределени в пет групи<sup>416</sup> по възраст като с най-висок относителен дял са интервюираните над 60+г. Разпределението на участниците по местоживееене е в четири групи<sup>417</sup> като най-висок относителен дял (34 на сто) имат интервюираните лица от областен град, следвани с минимална разлика от лицата, попаднали в извадката с местоживееене в село - 32 на сто.

**За втората целева група** изследването е от типа експертни интервюта сред специалисти от дванадесет определени организации<sup>418</sup>, които в работата си имат достъп до обществена информация и портала за отворени данни. Големината на извадката включва 24 интервюта или по две интервюта със специалист от определените организации. Приложен е метода на съгласилите се да участват, с предварителна уговорка.

Профилът на участниците от втората целева група включва провеждането на дванадесет интервюта<sup>419</sup> в единадесет организации<sup>420</sup>. Осем от интервюираните лица заемат мениджърски позиции<sup>421</sup> и четирима интервюираните – главен експерт, главен асистент, доктор, експерт. Всички интервюираните лица работят над 3 години в организацията, която представляват.

Изследването се проведе в периода 01.07.-19.07.2018 г.

### Анализ на резултатите от проведеното изследване

#### 1. Общи нагласи към държавните институции

##### 1.1. Публичност и прозрачност

Общите нагласи на **гражданите** към държавните институции са, че не изпълняват дейността си публично и прозрачно. Седемдест и четири на сто от населението смятат, че държавните институции не изпълняват дейността си публично и прозрачно. Негативните нагласи са най-високи сред населението 30+.

<sup>415</sup> Договор от 16.05.2018 г. на СП с ГФК-БЪЛГАРИЯ

<sup>416</sup> до 29 г. – 21 на сто, 30-39 г. – 17 на сто, 40-49 г. – 16 на сто, 50-59 г. – 16 на сто, 60+ - 30 на сто

<sup>417</sup> София – 18 на сто, областен град – 34 на сто, малък град – 16 на сто и село – 32 на сто

<sup>418</sup> БСК, АИКБ, КРИБ, БАН, НСОРБ, КНСБ, университети, Атлантически клуб в България, СБЖ, ИПИ, НСИ, Национална пациентска организация

<sup>419</sup> Две интервюта в БАН

<sup>420</sup> Без участието на НСОРБ

<sup>421</sup> Директор връзки с обществеността, директор членство и събития, председател на УС, мениджър проекти, мениджър връзки с обществеността

**Специалистите** възприемат като по-скоро публично достъпна и ясна обществената информация. Добро представяне (3,8 от пет степенна скала) е средната оценка за публичност и широк достъп до обществена информация сред специалистите, а за прозрачност и яснота оценката е малко по-висока (3,9). Специалистите са удовлетворени от обществената информация, публикувана на интернет страниците на държавните институции по отношение на публичност и прозрачност. Това, което затруднява специалистите е големият обем от информация, присъстваща на страниците на различните министерства<sup>422</sup>.

1.2. *Актуалност и полезност* Негативните нагласи на **гражданите** се пренасят и върху интернет страницата на държавните институции. Информацията в сайтове на държавните институции е оценена като недостатъчно пълна, актуална и полезна от мнозинството граждани. По-голям дял (74 на сто) негативни нагласи към интернет страницата се отчита сред население 50+ и живеещите в селата.

**Специалистите** определят обществената информация като полезна за тяхната работа (4,9) и актуална (4,4). Специалистите намират информацията, която им е необходима в интернет страниците на държавните институции и затова ги оценяват като полезни. Повечето специалисти определят обществената информация, която намират, като актуална, поради бързата реакция на институциите, които я качват – основната причина за навременното обновяване на обществената информация е наличието на законови срокове, в които това трябва да се случи. Това, което затруднява специалистите е липсата на лесна ориентация коя информация е стара, неактуална и коя нова.

1.3. *Лесен достъп и лесен процес* **Специалистите** посочват като затруднение при достъпа – бавно и трудно работещите търсачки при големия обем данни. Процесът по получаване на достъп е затруднен от една страна от различните типове и видове заявление, изискващи различна информация за организацията, а от друга от бавната реакция (особено при министерствата) *при изпратено запитване*. Лесен достъп до обществена информация е оценен от 3,9 от специалистите, които са свикнали да търсят за служебни цели конкретна обществена информация и когато знаят къде се намира, я откриват без проблем и забавяне. Често срещат затруднение да стигнат до нужната им обществена информация, ако предварително не знаят точно в коя интернет страница и секция се намира. Това затруднение е следствие от огромния обем информация, която може да се открие в сайтовете на държавните институции; объркващата структура на сайтовете, които нямат унифициран формат; липсата на постоянно работеща и интуитивна търсачка. Процесът на получаване на достъп до обществена информация е оценен положително от 3,9 на сто от специалистите. Неудобство са сроковете за реакция при изпратено запитване - при министерствата отнема до месец, които са много дълги и понякога се губи нуждата от информация. В различните страници на държавните институции част от информацията и документите не могат да се свалят или форматът, в който могат да се изтеглят, не позволява вторична обработка. Липсва единен формуляр за достъп до обществена информация. Всяка държавна институция има своя собствена бланка.

#### 1.4. *Обща удовлетвореност*

**Специалистите** посочват висока общата удовлетвореност от интернет страниците на институциите, се дължи предимно на полезността - отговаря на нуждите и актуалността - бързо се качва на страниците. Насоките, в които трябва да се работи, са улесняване достъпа и процеса чрез уеднаквяване на бази, формати, заявления и оптимизиране на организацията на сайтовете. Специалистите имат по-високи очаквания към лесния достъп, процеса по получаване и по яснотата на информацията, като се помисли в посока на: оптимизиране структурата на сайтовете – да бъде по-лесно откриваема информацията, която им е необходима; наличие на интуитивна търсачка – с до 3 клика на мишката да се стига до търсената информация; цялата информация да може да се сваля и обработва

<sup>422</sup> например: МОН, МОСВ, МРРБ, МВнР



вторично; във всички сайтове да има ясно разписани правила и процедури за искане на информация и заявленията да се подават онлайн; правилата за искане на обществена информация да са унифицирани; да се уеднаквят оперативните системи на всички министерства; форматите и базите да се еднакви; да се предложи по-кратък срок на изпълнение на заявки при запитване – до 10 дни.

*Сред населението преобладават негативни нагласи към държавните институции по отношение на публичност и прозрачност, които се пренасят и върху оценката на актуалност и полезност на обществената информация в техните интернет страници.*

*Противоположна е оценката на **специалистите**, които изразват висока обща удовлетвореност от обществената информация, предоставяна от държавните институции, дължаща се на полезността (отговаря на нуждите им) и актуалността (бързо се качва на страниците) на Информацията. Специалистите имат по-високи очаквания към лесния достъп, процеса по получаване и по яснотата на информацията, като посоката в която трябва да се работи е улесняване достъпа и процеса чрез уеднаквяване на бази, формати, заявления и оптимизиране на организацията на сайтовете.*

## **2. Опит с получаване на достъп до обществена информация**

По-голямата част от **населението** (68 на сто) не са подавали заявления за достъп до обществена информация, докато мнозинството от **специалистите** (58 на сто) са подавали молба и никога не са получавали отказ.

*Един от трима респонденти от **населението** (32 на сто) е подавал заявление за достъп до обществена информация, като мнозинството<sup>423</sup> оценяват дейността на институциите като неудовлетворяваща.*

*Мнозинството **специалисти** (58 на сто) имат опит със заявление за достъп до обществена информация и са напълно удовлетворени от информацията, която са получили.*

*Дългите сроковете за реакция при изпратено запитване (особено при министерствата) се очертават като недостатък в работата на институциите и най-вероятно позволяват оценките както на специалистите, така и на населението.*

## **3. Познатост и ползване на портал за отворени данни**

**3.1. Ниски нива на познатост и ползване на портала за отворени данни сред населението**

Познатостта на портала за отворени данни е много ниска сред **населението**, като 74 на сто от интервюираните не са чували и не знаят за портала за отворени данни, 22 на сто – са чували за портала, но не знаят за какво се използва и 4 на сто от населението са запознати с портала за отворени данни. Едва 6 на сто от интервюираните лица, които са чували и са запознати с портала за отворени данни, са го използвали и го смятат за полезен и 7 на сто са го използвали, но не смятат, че функционалностите на портала се нуждаят от усъвършенстване.

**3.2. Ниски нива на познатост и ползване на портала за отворени данни сред специалистите**

**Специалистите** също не са чували за портала<sup>424</sup>. Двама от интервюираните дванадесет специалисти познават и са използвали портала за отворени данни. Харесват идеята всичко да е на едно място. Посочват, че в портала няма добра и ясна структура, хаотично качена информация в различни електронни формати, което затруднява работата, наличие на неактуална информация като старата не е отбелязана по никакъв начин.

Според специалистите за да бъде полезен, порталът трябва да отговаря на следните условия: да съдържа пълна и актуална информация; информацията да е лесно достъпна -

<sup>423</sup> 28 на сто – напълно неудовлетворяваща и 41 на сто – по-скоро неудовлетворяваща

<sup>424</sup> Само двама участника познават и са го използвали.

систематизирана; ясно да е посочена организацията, която е администратор на портала (важно е да се знае дали е частна или държавна); да бъде в лесно четим формат, който позволява вторична обработка.

*Познатостта на портала е много ниска сред населението. Специалистите също не са чували за портала. Идеята за портал се възприема много позитивно сред специалистите, защото наличието му би отговорило на нуждите им от лесен и бърз достъп до информация.*

#### **4. Препоръки за подобрения**

4.1. Да се изгради по-високо доверие и положителни нагласи към информацията предоставяна от институциите особено сред населението, чрез улесняване на достъпа и съкращаване на сроковете за реакция при запитване.

4.2. Информацията да е систематизирана и лесно достъпна, като се обърне специално внимание на унифициране на организацията на сайтовете, базите и формулярите за достъп с цел по-лесното им използване.

4.3. Да се осигури формат на информацията, който да позволява допълнителна обработка.

4.4. Да се инвестират допълнителни усилия за популяризиране на портала за отворени данни, като място за лесен и бърз достъп до обществена информация.

4.5. Да се провери и оптимизира начина на организация на информацията в портала, за да се улесни неговото ползване.

*Резултатите от проведеното проучване на удовлетвореността на населението от прозрачността и публичността в дейността на държавната администрация и достъпа до обществена информация показват противоположни нагласи на населението и специалистите към държавните институции по отношение на публичното и прозрачно осъществяване на дейността им. Населението и специалистите проявяват различна активност при подаване на заявления за достъп до обществена информация. Мнозинството от населението и специалистите показват непознаване и неизползване на портала за отворени данни, но възприемат идеята и изразяват висока склонност да използват възможностите на информационната система и активно отправят препоръки за подобрения на съществуващите системи.*

**СПИСЪК**  
**на централните органи на изпълнителната власт, чиито интернет страници са**  
**проверени**

№ по ред	Наименование на администрацията
1.	Администрация на министерски съвет
2.	Държавна агенция „Електронно управление“
3.	Министерство на вътрешните работи
4.	Министерство на външните работи
5.	Министерство на енергетиката
6.	Министерство на здравеопазването
7.	Министерство на земеделието, храните и горите
8.	Министерство на икономиката
9.	Министерство на културата
10.	Министерство на младежта и спорта
11.	Министерство на отбраната
12.	Министерство на образованието и науката
13.	Министерство на околната среда и водите
14.	Министерство на правосъдието
15.	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
16.	Министерство на туризма
17.	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
18.	Министерство на труда и социалната политика
19.	Министерство на финансите

## ОДИТНИ ВЪПРОСИ, КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ОЦЕНКА

I-во ниво: Основен въпрос	ЕФЕКТИВНИ ЛИ СА ДЕЙСТВИЯТА ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ В ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАЦИИТЕ И ДОСТЪП ДО ОБЩЕСТВЕНА ИНФОРМАЦИЯ?	
II-ро ниво: Специфични въпроси	III-то ниво: Подвъпроси	КРИТЕРИИ <i>индикатори/показатели</i>
1. Създадени ли са предпоставки за ефективно управление на процеса по осъществяване на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация?	1.1. Стратегическите документи и инициативи на правителството съдържат ли ясни цели за публичност, прозрачност и достъп до обществена информация и осигурена ли е обвързаност между тях?	<p><b>Критерий:</b> Обвързаност и съгласуваност на НПР: България 2020, СРДА, Инициатива „Партньорство за открито управление“ по отношение на публичност, прозрачност и достъп до обществена информация</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- НПР: България 2020, СРДА и Инициативата „Партньорство за открито управление“ съдържат ясни цели и приоритети за осигуряване на публичност и прозрачност на държавната администрация и достъп до обществена информация</li> <li>- съгласуваност на целите и приоритетите</li> </ul>
	1.2. Създадена ли е адекватна организация за изпълнение на стратегическите документи и инициативи?	<p><b>Критерий:</b> Утвърдени планове за изпълнение на стратегиите и инициативите, с подходящи мерки, отговорни органи, измерими индикатори и конкретни срокове за изпълнение<sup>425</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- плановете за изпълнение на НПР България 2020, СРДА и инициативата „Партньорство за открито управление“ са основани на анализ на текущото състояние и постигнато до момента</li> <li>- плановете за изпълнение на НПР България 2020, СРДА и инициативата „Партньорство за открито управление“ включват подходящи мерки и индикатори, отговорни структури и конкретни срокове за изпълнение и са подложени на обществено обсъждане</li> </ul>

<sup>425</sup>Планове за изпълнение на Националната програма за развитие: България 2020 и Стратегията за развитие на държавната администрация, приета 2014 г.

	<p><b>1.3. Определен ли е механизъм за мониторинг и контрол върху изпълнението на оперативните и стратегическите документи?</b></p>	<p><b>Критерий:</b> Адекватен механизъм за мониторинг контрол върху изпълнението на НПР България 2020, СРДА и инициативата „Партньорство за открито управление“</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определени отговорни структури на подходящо управленско ниво за осъществяване на мониторинг и контрол върху изпълнението</li> <li>- наличие на утвърдена процедура за мониторинг и контрол на изпълнението, в т.ч. санкциониращ механизъм в случай на забавяне или неизпълнение на поставените цели</li> <li>- изготвени анализи/отчети на постигнатото</li> <li>- изготвени междинни оценки/самооценки</li> <li>- предприети действия при установени пропуски и забавяне в реализацията</li> </ul>
<p><b>2. Централните органи на изпълнителната власт осигуряват ли достатъчна публичност и прозрачност на дейността и лесен достъп до обществена информация на интернет страниците?</b></p>	<p><b>2.1. Създадена ли е адекватна организация за постигане на публичност и прозрачност и лесен достъп до обществена информация чрез интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт?</b></p>	<p><b>Критерий:</b> Утвърдени и публикувани списъци на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет за сферата на дейност на съответната администрация, както и форматите, в които е достъпна.<sup>426</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие на ежегодно обявени актуализирани списъци на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет за сферата на дейност на съответната администрация, както и форматите, в които е достъпна<sup>427</sup></li> </ul> <p><b>Критерий:</b> Определен ред и отговорни лица дефинирани и публикуване на информацията в интернет</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заповеди за определяне на длъжностни лица/длъжностни характеристики на служителите отговорни за публикуването на информацията по чл. 15 и 15а от ЗДОИ и изготвяне на списъка на категориите на информацията</li> <li>- утвърдени адекватни вътрешни правила за работа по ЗДОИ, вкл. процеса на за публикуване на информацията в интернет</li> <li>- регламентиране на сроковете, в които информацията следва да остане публикувана на интернет страниците</li> <li>- координация и подпомагане на процеса на преразглеждане на вътрешните</li> </ul>

<sup>426</sup> Чл. 15а, ал. 3 от ЗДОИ

<sup>427</sup> Чл. 15а, ал. 3 от ЗДОИ

		<p>правила за работа по ЗДОИ за съобразяване с измененията на ЗДОИ чрез ясни механизми и отговорности за активно публикуване и вътрешен контрол<sup>428</sup></p> <p><b>Критерий:</b> Повишен капацитет на администрациите за изпълнение на ЗДОИ и предоставяне на обществена информация</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проведени обучения по промените в ЗДОИ за всички служители в администрацията и особено за звената, отговарящи по ЗДОИ и публикуването в Интернет<sup>429</sup> (АМС в партньорство с ИПА)</li> <li>- брой обучени служители</li> <li>- дял обучени служители</li> </ul>
	<p><b>2.2. Пълна и актуална ли е информацията на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт?</b></p>	<p><b>Критерий:</b> Интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт съдържат пълна и актуална информация по чл. 15 от ЗДОИ</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- публикувана актуална информация по чл. 15 от ЗДОИ на интернет страниците;</li> <li>- секция "Достъп до информация" на интернет страниците съдържа данните по чл. 15, ал. 1, т. 4 и 11 от ЗДОИ, годишните отчети, съществуващите вътрешни правила относно достъпа до обществена информация, нормативите за разходите за предоставяне на достъп до информация по чл. 20, ал. 2 от ЗДОИ и повторно използване на информация от обществения сектор по чл. 41ж от ЗДОИ, реда за достъп до публичните регистри, съхранявани от административните структури в системата на изпълнителната власт<sup>430</sup></li> <li>- публикувана обобщената информация по чл. 16 от ЗДОИ на интернет страницата на Министерския съвет<sup>431</sup></li> </ul>
	<p><b>2.3. Ефективен ли е механизмът за контрол върху процеса на публикуване на информацията на интернет страниците на централните</b></p>	<p><b>Критерий:</b> Утвърден ред за контрол върху процеса на публикуване на информация на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- адекватни вътрешни правила и процедури за контрол, в т.ч. за налагане</li> </ul>

<sup>428</sup> Трети национален план за действие в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“

<sup>429</sup> Трети национален план за действие в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“

<sup>430</sup> Чл. 15а от ЗДОИ

<sup>431</sup> Чл. 16 от ЗДОИ

	<p><b>органи на изпълнителната власт?</b></p>	<p>санкции и глоби с ясно разпределение на отговорностите, начини на документиране и срокове за изпълнение</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определени отговорни лица за осъществяване на контрол в рамките на конкретното ведомство – лица за установяване на нарушенията и издаване на наказателни постановления</li> <li>- определени отговорни структури/лица за контрол върху изпълнението извън рамките на конкретното ведомство</li> </ul> <p><b>Критерий:</b> Осъществен контрол върху пълнотата и актуалността на информацията на интернет страниците</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- бр. извършени проверки по органи и по години</li> <li>- бр. съставени АУАН по органи и по години</li> <li>- бр. издадени НП по органи и по години</li> <li>- бр. отменени НП по органи и по години</li> </ul>
	<p><b>2.4. Еднаква ли е практиката за визуално представяне на интернет страниците и ефективни ли са инструментите за търсене на информация в тях?</b></p>	<p><b>Критерий:</b> Унификацията на дизайна на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- утвърдени изисквания към дизайна на интернет страниците на администрациите/ правила за институционална идентичност<sup>432</sup></li> <li>- утвърдени препоръки към потребителските интерфейси<sup>433</sup></li> <li>- еднакво представяне на основните визуални зони и инструменти за навигация</li> <li>- приложен стандартен изглед и еднакво позициониране на информацията на интернет страниците</li> <li>- утвърдени и публикувани политики за достъпност на съдържанието за хората с увреждания<sup>434</sup></li> <li>- наличие на версия на интернет страницата за хора с намалено зрение</li> <li>- наличие на версия на интернет страницата на английски език</li> </ul> <p><b>Критерий:</b> Осъществен контрол върху достъпността и изискванията за</p>

<sup>432</sup> Чл. 40 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги

<sup>433</sup> Чл. 39 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги

<sup>434</sup> Чл. 39 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги и чл. 15в от Наредба за електронните административни услуги (отм. бр. 5 от 17.01.2017 г., в сила от 1.03.2017 г. )

		<p>институционална идентичност</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- утвърдени правила за осъществяване на контрол върху достъпността и изискванията за институционална идентичност;</li> <li>- извършени проверки за спазване на изискванията за достъпност и институционална идентичност и предприети действия<sup>435</sup></li> </ul> <p><b>Критерий:</b> Инструментите за търсене на интернет страниците осигуряват бърз и лесен достъп до информацията</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- създадени инструменти за търсене/за разширено търсене по различни критерии и по съвкупност от критерии</li> <li>- намерени документи чрез търсачките</li> </ul>
<p><b>3. Ефективни ли са действията за създаване на платформата за достъп до обществена информация и функциониране на портала на консултативните съвети?</b></p>	<p><b>3.1. Създадени ли са условия и предприети ли са своевременни действия за създаване на платформата за достъп до обществена информация?</b></p>	<p><b>Критерий:</b></p> <p>Наличие на законова разпоредба за създаването и поддържането на платформа за достъп до обществена информация (ПДОИ)</p> <p>Създадена организация и своевременно осигурени средства за създаване и поддържане на ПДОИ<sup>436</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определяне на отговорно административно звено и лица, ясно разпределение на отговорностите</li> <li>- съответствие на функциите на отговорното административно звено със съдържанието на длъжностните характеристики</li> <li>- планирани средства (от бюджета и от ЕСИФ)</li> <li>- сключване на договори за създаване ПДОИ</li> <li>- създадена платформа за достъп до обществена информация</li> </ul>
	<p><b>3.2. Създадена ли е подходяща организация за поддържане и развитие на портала на консултативните съвети?</b></p>	<p><b>Критерий:</b> Наличие на ред и процедури за поддържане на пълна и актуална информация в портала на консултативните съвети (ПКС)<sup>437</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определяне на отговорни структурни звена и лица за поддържане и развитие на ПКС</li> </ul>

<sup>435</sup> Чл. 63 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги

<sup>436</sup> Чл. 15в от ЗДОИ

<sup>437</sup> Чл.19, ал.2, т. 1 от Закона за администрацията и чл. 72, т. 9 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация



		<ul style="list-style-type: none"> <li>- ред за осигуряване на достъп на определените длъжностни лица за публикуване на информация на ПКС</li> <li>- ред и процедура, писма и указания до секретариатите и отговорните лица за публикуване на информацията на ПКС</li> <li>- определяне на срок за публикуване на информацията</li> <li>- механизъм за оценка и контрол на дейността на отговорните административни звена и лица</li> </ul>
	<b>3.3. Пълна и актуална ли е предоставяната информацията от портала на консултативните съвети за структурата и дейността на консултативните съвети?</b>	<p><b>Критерий:</b> Пълнота и актуалност на информацията на ПКС<sup>438</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- публикувана информация за консултативните съвети според състава</li> <li>- публикувана информация за консултативните съвети според функциите и сферата на дейност</li> <li>- акта на създаване на консултативните съвети</li> <li>- правилници за вътрешната организация на дейност</li> <li>- годишни и работни програми</li> <li>- отчети за работната програма</li> <li>- секретариат</li> <li>- заседания</li> <li>- функции</li> </ul>
<b>4. Ефективни ли са действията за изграждане, функциониране и развитие на портала за отворени данни?</b>	<b>4.1. Създадени ли са непротиворечива нормативна основа и подходяща оперативна организация за ефективно функциониране на портала за отворени данни?</b>	<p><b>Критерий:</b> Ясно дефинирани нормативни разпоредби и оперативни процедури</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- актуализирана наредба по чл. 15г, ал. 3 от ЗДОИ с отстранено противоречие със ЗДОИ относно дублирането на функции между АМС и ДАЕУ<sup>439</sup></li> <li>- изготвени стратегически и годишни документи на АМС/ДАЕУ с включена дейността по създаване и поддържане на портал за отворени данни, с посочени цели, дейности, срокове и показатели за изпълнение; актуален списък с организациите<sup>440</sup>, задължени да публикуват на портала за отворени данни<sup>441</sup>,</li> </ul>

<sup>438</sup> Чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 72, т. 9 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и Правилник за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията

<sup>439</sup> Чл. 15 г, ал. 1 от ЗДОИ и чл. 8 от Наредба за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат (НСУПННОСНПОФ)

<sup>440</sup> Чл. 7в, т. 1 б. „е“ и т. 19 от Закона за електронно управление, чл. 15б, 15г, 16а от ЗДОИ, чл. 1-10 от НСУПННОСНПОФ, чл. 7, ал. 1, т. 1 от ЗФУКПС

<sup>441</sup> Чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ и чл. 9, ал. 1 от НСУПННОСНПОФ

		<p>определен администратор на портала за отворени данни<sup>442</sup>, създадени профили на организациите<sup>443</sup>, определени администратори на профили<sup>444</sup> и проведени обучения на администраторите на профили</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- утвърден риск-регистър в АМС/ДАЕУ с идентифицирани, оценени и адресирани рискове относно създаването и поддържането на портала за отворени данни<sup>445</sup></li> <li>- документиран процес за предаване на дейността по създаване и поддържане на портала за отворени данни от АМС на ДАЕУ, вкл. изготвени правила за разпределяне на отговорностите между АМС и ДАЕУ и документ за описание на взаимодействието между двете администрации<sup>446</sup></li> <li>- създадени и публикувани на интернет страницата на АМС/ДАЕУ правила за идентифициране и заявяване на набори от данни от организациите и приети РМС за съответната година<sup>447</sup>; възложени функции чрез функционални характеристики и длъжностни характеристики<sup>448</sup></li> </ul> <p><i>I.</i> - посочени цели за 2016, 2017, 2018 г. за АМС, ДАЕУ и министерствата<sup>449</sup>. Изготвени и публикувани на портала за отворени данни Указания за автоматично качване на информация и Указания за публикуване на данни в отворен формат; осигурена техническа възможност за качване на информация<sup>450</sup></p>
	<p><b>4.2. Полезността и функционалността на портала за отворени данни</b></p>	<p><b>Критерий:</b> Осигурени полезност и функционалност на портала</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- РМС, основани на извършени анализи за обществена значимост и полезност на</li> </ul>

<sup>442</sup> Чл. 8, ал. 2 от НСУПИИОСНПОФ

<sup>443</sup> Чл. 8, ал. 2 от НСУПИИОСНПОФ

<sup>444</sup> Чл. 8, ал. 3 от НСУПИИОСНПОФ

<sup>445</sup> Чл. 12 от ЗФУКПС

<sup>446</sup> Чл. 15г ал. 2 от ЗДОИ (редакция към ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г. и към ДВ, бр. 50 от 2016 г., в сила от 01.07.2016 г.),

<sup>447</sup> Чл. 15б, ал. 3 от ЗДОИ, чл. 7в, т. 19 от ЗЕУ

<sup>448</sup> Чл. 7, ал. 1, т. 7 от ЗФУКПС

<sup>449</sup> Чл. 15б, ал. 2 от ЗДОИ, чл. 2 от НСУПИИОСНПОФ

<sup>450</sup> Чл. 7в, т. 19 от ЗЕУ, чл. 9, ал. 2-3 от НСУПИИОСНПОФ

	<p><b>осигуряват ли ефективно използване на информацията в отворен формат?</b></p>	<p>наборите от данни за 2016, 2017 и 2018 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- актуализирани набори от данни по отношение на наименованията на наборите и задължените организации<sup>451</sup></li> <li>- брой/относителен дял % публикувана информация в отворен, машинночитим формат<sup>452</sup></li> <li>- изготвен и прилаган анализ за добри практики при възлагане изграждането на новия портал</li> <li>- създадена и работеща функционалност на портала за осигуряване на статистическа информация, търсене, визуализация на данните по обществено значими теми, възможност за двуезична/многоезична версия<sup>453</sup></li> </ul>
	<p><b>4.3. Осъществени ли са ефективен контрол, административнонаказателна дейност и докладване?</b></p>	<p><b>Критерий:</b> Създадена организация и осъществена административнонаказателна дейност</p> <p>Осъществен оперативен контрол върху задължението на организациите да публикуват информацията в пълнота и срок</p> <p>Изградена ефективна организация на процеса по докладване по ЕК</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- утвърдени адекватни вътрешни правила за извършване на административнонаказателна дейност в АМС и ДАЕУ, в т.ч.: определени длъжностни лица за осъществяване на контрола, съставяне на АУАН и издаване на НП; извършени проверки от АМС и ДАЕУ относно пълнотата и своевременността на наборите от данни; съставени АУАН; издадени НП; проведени обучения на актосъставителите и осигурена юридическа помощ<sup>454</sup>, доклади с резултатите от осъществения контрол, изготвени от АМС/ДАЕУ, и предприети действия в случай на нарушения</li> <li>- доклади от АМС/ДАЕУ за осъществен оперативен контрол по изпълнение на РМС за 2016, 2017 и 2018 г. (относно спазване на сроковете за публикуване на наборите от данни)<sup>455</sup>; осъществен оперативен контрол в рамките на отделните администрации<sup>456</sup></li> </ul>

<sup>451</sup> Чл. 9, ал. 1 и ал. 3 от НСУПИИОСНПОФ

<sup>452</sup> Чл. 15б, ал. 1 и 3 и чл. 41а, ал. 1 от ЗДОИ, чл. 4 от НСУПИИОСНПОФ

<sup>453</sup> Чл. 41г от ЗДОИ, чл. 2, ал. 3 от НСУПИИОСНПОФ

<sup>454</sup> Чл. 42, ал. 3, чл. 43, ал. 1 и чл. 43, ал. 2 от ЗДОИ

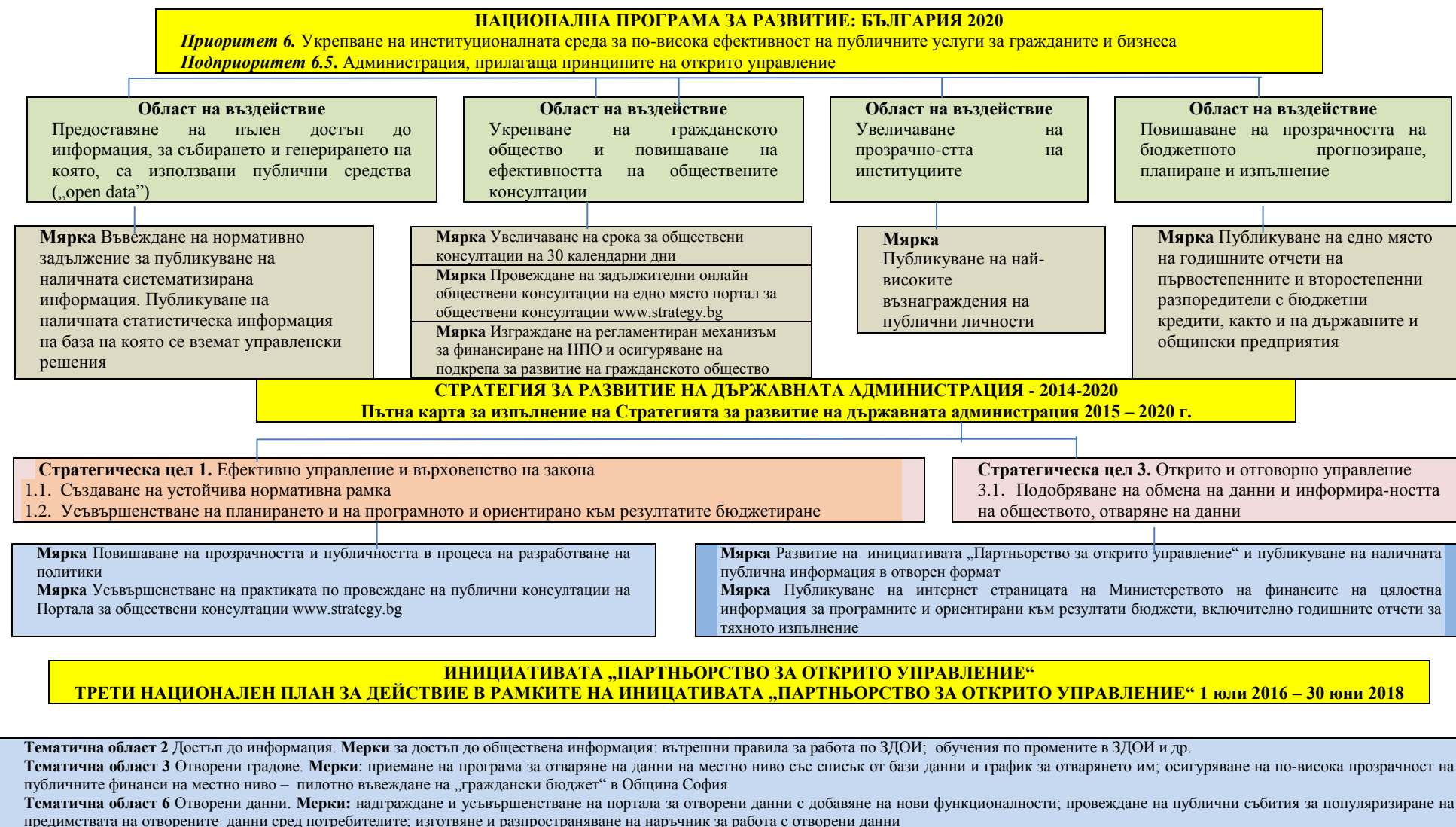
<sup>455</sup> чл. 10, ал. 2 от НСУПИИОСНПОФ

		- утвърдени вътрешни правила за изготвяне на тригодишен обобщен доклад до ЕК и изготвен тригодишен доклад до ЕК <sup>457</sup>
	<b>5. Удовлетворени ли са гражданите и бизнеса от осигурената публичност и прозрачност на държавната администрация и достъпа до обществена информация?</b>	<p><b>Критерий:</b> Удовлетвореност на гражданите и бизнеса от степента на публичност и прозрачност на държавната администрация и достъпа до обществена информация</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- мнение на населението и бизнеса</li> </ul>

<sup>456</sup> чл. 10, ал. 1 от НСУПИИОСНПОФ

<sup>457</sup> Чл. 16а от ЗДОИ

ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНОСТ, ПРОЗРАЧНОСТ И ДОСТЪП ДО ОБЩЕСТВЕНА ИНФОРМАЦИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКИ ДОКУМЕНТИ И ИНИЦИАТИВИ С ПОДХОДЯЩИ МЕРКИ



## Списък за проверка на категории информация за публикуване съгласно ЗДОИ

Разпоредба по ЗДОИ	Попада в обхвата Да/Не	Мотиви за изключване от обхвата на одита
<p><b>Чл. 15. (1)</b> С цел осигуряване на прозрачност в дейността на администрацията и за максимално улесняване на достъпа до обществена информация всеки ръководител на административна структура в системата на изпълнителната власт периодично публикува актуална информация, съдържаща:</p>		
<p>1. описание на неговите правомощия и данни за организацията, функциите и отговорностите на ръководената от него администрация;</p>	Да	
<p>2. (доп. – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) списък на издадените актове в изпълнение на неговите правомощия и текстовете на издадените от органа нормативни и общи административни актове;</p>	Да	
<p>3. описание на информационните масиви и ресурси, използвани от съответната администрация;</p>	Да	<p><b>Забележка:</b> Изследван е реда за достъп до информационните масиви и ресурси, който се публикува в секция „Достъп до информация“ съгласно чл. 15а, ал. 2 от ЗДОИ</p>
<p>4. (доп. – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) наименованието, адреса, адреса на електронната поща, телефона и работното време на звеното в съответната администрация, което отговаря за приемането на заявленията за предоставяне на достъп до</p>	Да	<p>Съгласно чл. 15а, ал. 2 от ЗДОИ тези данни се обявяват в секция „Достъп до информация“</p>

информация;		
5. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) устройствен правилник и вътрешни правила, свързани с предоставянето на административни услуги на гражданите;	Да	
6. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) стратегии, планове, програми и отчети за дейността;	Да	
7. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) информация за бюджета и финансовите отчети на администрацията, която се публикува съгласно Закона за публичните финанси;	Да	
8. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) информация за провеждани обществени поръчки, определена за публикуване в профила на купувача съгласно Закона за обществените поръчки;	Не	Публикуването на тази информация попада в обхвата на одитите извършвани за съответствие при финансовото управление. С цел избягване на дублирането на одиторска работа, публикуването на тези данни е изключено от обхвата на настоящия одит.
9. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) проекти на нормативни актове заедно с мотивите, съответно – доклада и резултатите от общественото обсъждане на проекта;	Не	Човекодните, които ще бъдат изразходвани за идентифицирането и събирането на такава информация за всяко едно ведомство, увеличават риска от ненавременен изпълнение на одитната задача.
10. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) уведомления за откриване на производството по издаване на общ административен акт по чл. 66 от Административнопроцесуалния кодекс, включително основните съображения за издаването на акта и формите и сроковете	Не	Виж коментара на предходния въпрос

на участие на заинтересованите лица в производството;	Не	
11. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) информация за упражняването на правото на достъп до обществена информация, реда и условията за повторно използване на информация, таксите по чл. 41ж и форматите, в които се поддържа информацията;	Да	Съгласно чл. 15а, ал. 2 от ЗДОИ тези данни се обявяват в секция „Достъп до информация“
12. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) обявления за конкурси за държавни служители;	Не	Човекодните, които ще бъдат изразходвани за идентифицирането и събирането на такава информация за всяко едно ведомство, увеличават риска от ненавременно изпълнение на одитната задача. Освен на интернет страниците на министерствата тази информация се публикува и в ИИСДА.
13. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) подлежащата на публикуване информация по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси;	Да	
14. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) информация, която е публична, съгласно Закона за защита на класифицираната информация и актовете по прилагането му;	Не	Човекодните, които ще бъдат изразходвани за идентифицирането и събирането на такава информация за всяко едно ведомство, увеличават риска от ненавременно изпълнение на одитната задача.
15. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) информацията по чл. 14, ал. 2, т. 1 – 3;	Не	Виж коментара на предходния ред
16. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) информацията, предоставена повече от три пъти по реда на глава	Да	



трета;		
17. (нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) друга информация, определена със закон.	Да	Изследвано е публикуването на декларации по ЗПКОНПИ
<b>Чл. 15 а, ал. 2</b> (Изм. – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) В секция "Достъп до информация" на интернет страниците по ал. 1 се обявяват данните по чл. 15, ал. 1, т. 4 и 11 и годишните отчети по ал. 2, съществуващите вътрешни правила относно достъпа до обществена информация, нормативите за разходите за предоставяне на достъп до информация по чл. 20, ал. 2 и повторно използване на информация от обществения сектор по чл. 41ж, реда за достъп до публичните регистри, съхранявани от административните структури в системата на изпълнителната власт.	Да	
(3) (Нова – ДВ, бр. 97 от 2015 г., в сила от 12.01.2016 г.) Всеки ръководител по чл. 15, ал. 1 ежегодно обявява актуализиран списък на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет за сферата на дейност на съответната администрация, както и форматите, в които е достъпна.	Да	

## Справка за консултативните съвети и секретариати на съвети към 30.11.2018 г.

Таблица № 1

Справка за консултативните съвети според видовете органи, към които са създадени

Справка за консултативните съвети според видовете органи, към които са създадени	Основание	Брой
Министерски съвет	чл. 21, ал. 1 от ЗА	35
Министър	чл.45, ал. 1 от ЗА	28
Председател на държавните агенции	чл. 47, ал. 8 от ЗА	5
Изпълнителен директор на изпълнителните агенции - за решаване на възникнали проблеми и за изпълнение на конкретни задачи	чл. 54, ал. 8 от ЗА	2
<b>Общо:</b>		<b>70</b>
ИЗТОЧНИК: ПКС		

Таблица № 2

Административно звено от АМС с функции на секретариат на съвет

Административно звено от АМС, функции на секретариат на съвет	Съвет	Период	Основание	
			Закон/ПМС	УПМСНА
Секретариат на Междуведомствен съвет по отбранителна индустрия и сигурността на доставките	Междуведомствен съвет по отбранителна индустрия и сигурността на доставките	От 2012 г.	Чл. 9, ал. 2 от ПМС № 120 от 25.06.2012 г. (Обн., ДВ, бр. 49 от 29.06.2012 г.)	Приложение № 3 към чл. 53, ал. 1 и чл. 54, ал. 1
Секретариат на Националния съвет за тристранно сътрудничество	Националния съвет за тристранно сътрудничество	От 2001 г.	Чл. 5 от Правилника за организацията на съветите за тристранно сътрудничество (обн., ДВ, бр. 57 от 26.06.2001 г.)	Приложение № 3 към чл. 53, ал. 1 и чл. 54, ал. 1
Секретариат на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси	Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси	От 2009 г.	Чл. 5, ал. 16 от Правилника за устройството и дейността на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси към МС (Приет с ПМС № 351 от 20.12.2006 г., обн., ДВ, бр. 2 от 9.01.2007 г.)	Приложение № 3 към чл. 53, ал. 1 и чл. 54, ал. 1
Дирекция „Икономическа и социална политика“	Съвет за развитие към МС	От 2011 г.	Чл. 8, ал. 1 от ПМС № 110 от 03.06.2010 г. за създаване на Съвет за развитие при Министерския съвет (Обн., ДВ, бр. 44 от 11.06.2010 г.)	Чл. 72, ал. 1, т. 8 от УПМСНА
	Енергиен борд към МС	От 2014 г.	Чл. 5 от ПМС № 258 от 28.08.2014 г. за създаване на Енергиен борд (Обн., ДВ, бр. 72 от 29.08.2014 г.)	чл. 72, ал.1, т. 10 от УПМСНА

	Координационен съвет по концесиите към Министерския съвет към МС	От 2018 г.	Чл. 41, т. 1 от Закона за концесиите (Обн., ДВ, бр. 96 от 1.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г.) Заповед № Р-56 от 12.04.2018 г. за определяне на поименния състав на Координационен съвет по концесиите към Министерския съвет	Няма
Дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз“	Съвет по европейските въпроси към МС	От 2007 г.	Чл. 5, ал. 6 от ПМС № 85 от 17.04.2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз	Чл. 73, т. 1 от УПМСНА
Дирекция „Модернизация на администрацията“	Съвет за административната реформа към МС	От 2010 г.	Чл. 14 от Правилника за организацията и дейността на Съвета за административната реформа, приет с ПМС № 283 от 27.11.2009 г.,	Чл. 77б, ал. 1, т. 6 от УПМСНА
Дирекция „Централно координационно звено“	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз към МС	От 2011 г.	Чл. 8, ал. 1 от ПМС № 70 от 14.04.2010 г. за координация при управлението на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и за създаване на Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз	Чл. 75, ал. 1, т. 18 от УПМСНА
Главен инспекторат	Национален съвет по антикорупционни политики към МС	От 2015 г.	Чл. 5, ал. 9 Постановление № 136 на МС от 29.05.2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики	Чл. 62, ал. 2, т. 6 от УПМСНА

Източник: АМС и УПМСНА

## СПИСЪК

на съвети със собствени страници на портала на консултативните съвети по реда на чл. 28, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията

№ по ред	Наименование на съвета
1.	Висш експертен екологичен съвет
2.	Висш консултативен съвет по водите
3.	Висш съвет по фармация
4.	Енергиен борд
5.	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия
6.	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море
7.	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност
8.	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите
9.	Консултативна комисия по генномодифицирани организми
10.	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения
11.	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната
12.	Координационен съвет по водите
13.	Ловен съвет
14.	Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол
15.	Междуведомствен съвет по експортно застраховане
16.	Междуведомствен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет
17.	Междуведомствен съвет по пространствени данни
18.	Междуведомствен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС
19.	Междуведомствен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт
20.	Национален архивен съвет
21.	Национален икономически съвет
22.	Национален статистически съвет
23.	Национален съвет за закрила на детето
24.	Национален съвет за защита на потребителите
25.	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания
26.	Национален съвет за кино
27.	Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите
28.	Национален съвет за насърчаване на заетостта
29.	Национален съвет за наука и иновации
30.	Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления
31.	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси
32.	Национален съвет за тристранно сътрудничество
33.	Национален съвет по антикорупционни политики
34.	Национален съвет по библиотечно дело
35.	Национален съвет по биологичното разнообразие

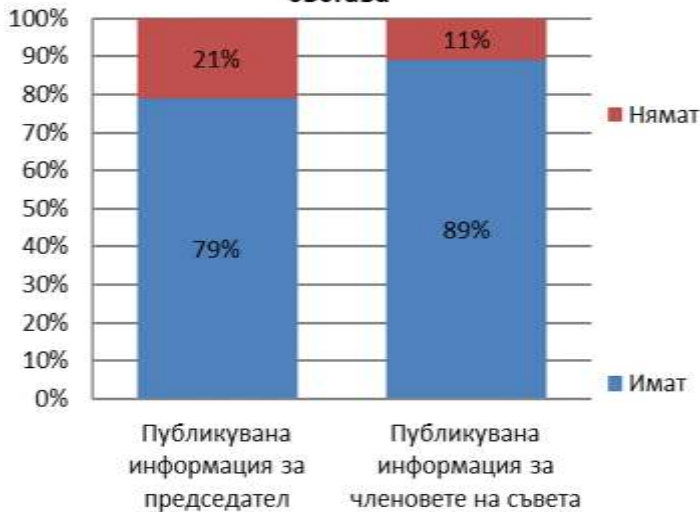
36.	Национален съвет по въпросите на социалното включване
37.	Национален съвет по горите
38.	Национален съвет по демографска политика
39.	Национален съвет по медицинска експертиза
40.	Национален съвет по метрология
41.	Национален съвет по миграция и интеграция
42.	Национален съвет по наркотичните вещества
43.	Национален съвет по превенция на престъпността
44.	Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции
45.	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете
46.	Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност
47.	Национален съвет по туризъм
48.	Национален съвет по условията на труд
49.	Национален съвет по читалищно дело
50.	Съвет "Партньорство за здраве"
51.	Съвет за административната реформа
52.	Съвет за електронно управление
53.	Съвет за защита на интелектуалната собственост
54.	Съвет за интелигентен растеж
55.	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз
56.	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки
57.	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз
58.	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия
59.	Съвет за развитие
60.	Съвет по геодезия, картография и кадастър
61.	Съвет по гражданството
62.	Съвет по децентрализация на държавното управление
63.	Съвет по европейска комуникация
64.	Съвет по европейските въпроси
65.	Съвет по енергийна сигурност
66.	Съвет по международни осиновявания
67.	Съвет по националния радиочестотен спектър
68.	Съвет по отбрана
69.	Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система
70.	Съвет по сигурността
71.	Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество“

ИЗТОЧНИК: ПКС

Публикувана на информация на Портала за консултативните съвети

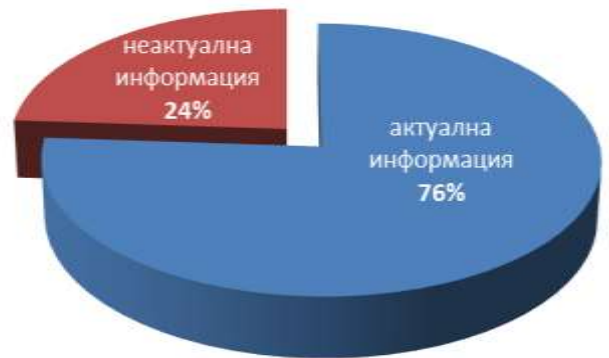
Фигура № 1

Публикувана информация за консултативните съвети според състава



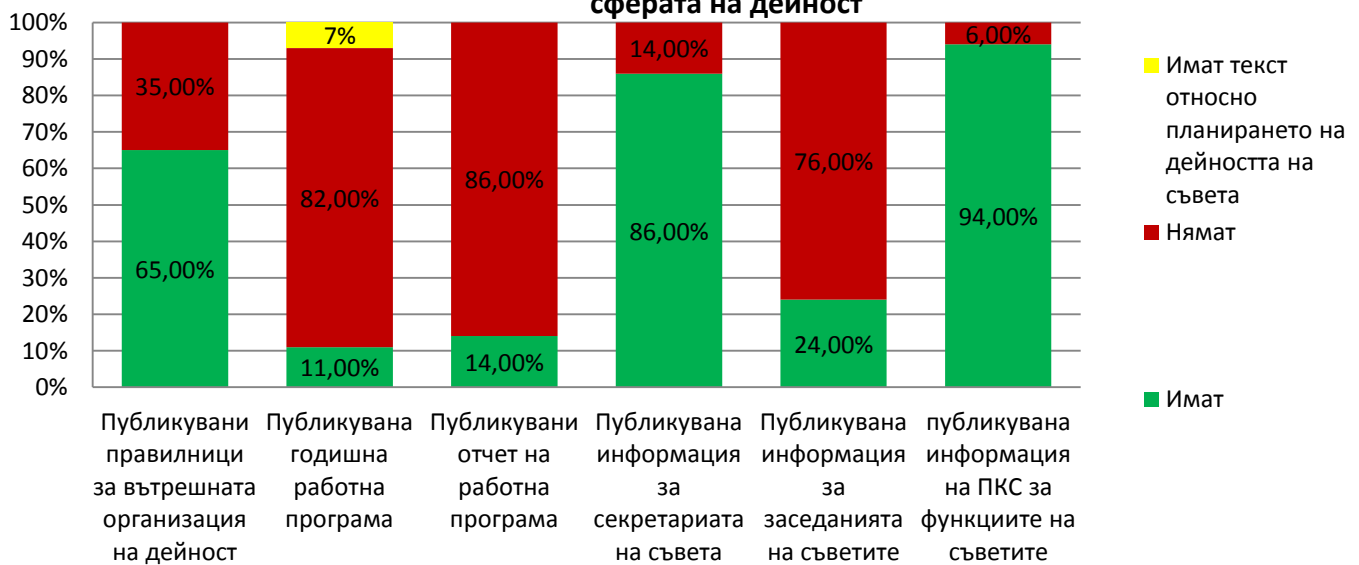
Фигура № 2

Актуалност на публикуваната информация за консултативните съвети според състава

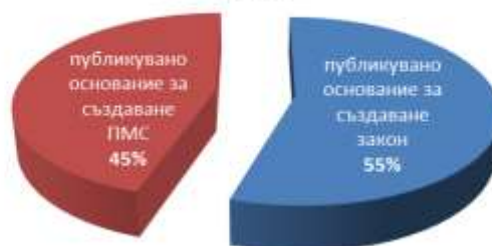


Фигура № 3

Публикувана информация за консултативните съвети според функциите и сферата на дейност



Публикуван акта на създаване на консултативните съвети



Фигура № 4

Публикувана информация на Портала на консултативните съвети

**Таблица № 1**

Публикувана информация за състава на консултативните съвети

№ по ред	Наименование на съвета	председател име		зам.председател име		членове име		Бележки	
		да	не	да	не	да	Без име и длъжност		Само длъжност
1	Висш експертен екологичен съвет	1			1			1	
2	Висш консултативен съвет по водите		1		1	1			
3	Висш съвет по фармация	1		1		1			
4	Енергиен борд		1		1	1			
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия		1		1			1	
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1			1			1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност	1			1	1			
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите	1		1		1			
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми	1		1		1			
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения		1		1			1	
11	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната	1			1	1			
12	Координационен съвет по водите		1		1			1	
13	Ловен съвет	1			1	1			
14	Междуправителен съвет по въпросите на граничния контрол	1			1	1			Неактуална инф. Валентин Радев
15	Междуправителен съвет по експортно застраховане	1			1	1			
16	Междуправителен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет	1			1	1			

17	Междуведомствен съвет по пространствени данни	1		1		1			Неактуална - Николай Нанков
18	Междуведомствен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС	1		1				1	
19	Междуведомствен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт		1		1			1	
20	Национален архивен съвет	1			1		1		Няма инфо за длъжност имена
21	Национален икономически съвет	1			1	1			
22	Национален статистически съвет	1			1	1			
23	Национален съвет за закрила на детето	1			1	1			
24	Национален съвет за защита на потребителите	1		1		1			
25	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания	1		1		1			
26	Национален съвет за кино	1		1		1			
27	Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите	1			1	1			Неактуална Атанаска Танева
28	Национален съвет за насърчаване на заетостта	1		1		1			
29	Национален съвет за наука и иновации	1			1	1			
30	Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления	1			1	1			
31	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси	1			1	1			Неактуална Деница Сачева
32	Национален съвет за тристранно сътрудничество	1		1		1			
33	Национален съвет по антикорупционни политики	1		1		1			
34	Национален съвет по библиотечно дело		1		1		1		
35	Национален съвет по биологичното разнообразие		1	1		1			
36	Национален съвет по въпросите на социалното включване	1			1	1			
37	Национален съвет по горите	1			1			1	
38	Национален съвет по демографска политика	1		1			1		Няма инфо нито длъжност нито имена
39	Национален съвет по медицинска експертиза	1			1		1		Няма инфо за длъжност имена
40	Национален съвет по метрология		1		1			1	
41	Национален съвет по миграция и интеграция	1			1	1			Неактуална Валентин Радев
42	Национален съвет по наркотичните вещества	1		1		1			Неактуална Младен Младенов
43	Национален съвет по превенция на престъпността	1		1		1			Неактуална Валентин Радев и Деница Сачева



44	Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции	1		1		1			
45	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете	1			1			1	
46	Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност	1			1		1		Няма инфо длъжност имена
47	Национален съвет по туризъм	1			1			1	
48	Национален съвет по условията на труд		1	1		1			
49	Национален съвет по читалищно дело	1			1	1			Неактуална Васил Василев
50	Съвет "Партньорство за здраве"	1		1				1	
51	Съвет за административната реформа	1			1	1			
52	Съвет за електронно управление		1		1		1		Няма инфо длъжност имена
53	Съвет за защита на интелектуалната собственост	1			1	1			Неактуална информация Вежди Рашидов Боил Банов
54	Съвет за интелигентен растеж	1		1		1			
55	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз	1			1	1			Неактуална информация Румяна Бъчварова, Ивайло Московски, Карина Караиванова
56	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки		1		1	1			
57	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз	1			1	1			
58	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия	1			1			1	Неактуална информация Валентин Радев
59	Съвет за развитие	1			1	1			
60	Съвет по геодезия, картография и кадастър	1		1		1			Неактуална информация
61	Съвет по гражданството		1		1			1	
62	Съвет по децентрализация на държавното управление	1		1		1			Неактуална информация Николай Нанков
63	Съвет по европейска комуникация		1		1		1		

64	Съвет по европейските въпроси	1		1		1			Неактуална информация - вкл. е Валентин Радев
65	Съвет по енергийна сигурност	1		1		1			Неактуална информация - вкл. Румяна Бъчварова, Миглена Кунева, Божидар Лукарски
66	Съвет по международни осиновявания		1		1			1	
67	Съвет по националния радиочестотен спектър	1			1			1	
68	Съвет по отбрана	1			1			1	
69	Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система	1			1	1			Неактуална информация
70	Съвет по сигурността	1			1		1		Няма инфо длъжност имена
71	Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество“	1			1	1			Неактуална информация - вкл. Румяна Монова
	Общо:	56	15	23	48	46	8	17	
	Относителен дял	79	21			65	11	24	

**Таблица № 2**

**Публикувана информация за акта на създаване на съветите**

Информация за акта на създаване на съветите		
Наименование на съвета	Публикуват информация	Не публикуват информация
Висш експертен екологичен съвет	1	
Висш консултативен съвет по водите	1	
Висш съвет по фармация	1	
Енергиен борд	1	
Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия	1	
Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1	
Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност	1	

Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите	1
Консултативна комисия по генномодифицирани организми	1
Консултативно-експертен съвет за лечебни растения	1
Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната	1
Координационен съвет по водите	1
Ловен съвет	1
Междуправителен съвет по въпросите на граничния контрол	1
Междуправителен съвет по експортно застраховане	1
Междуправителен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет	1
Междуправителен съвет по пространствени данни	1
Междуправителен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС	1
Междуправителен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт	1
Национален архивен съвет	1
Национален икономически съвет	1
Национален статистически съвет	1
Национален съвет за закрила на детето	1
Национален съвет за защита на потребителите	1
Национален съвет за интеграция на хората с увреждания	1
Национален съвет за кино	1
Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите	1
Национален съвет за насърчване на заетостта	1
Национален съвет за наука и иновации	1
Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления	1
Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси	1
Национален съвет за тристранно сътрудничество	1
Национален съвет по антикорупционни политики	1
Национален съвет по библиотечно дело	1
Национален съвет по биологичното разнообразие	1
Национален съвет по въпросите на социалното включване	1
Национален съвет по горите	1
Национален съвет по демографска политика	1
Национален съвет по медицинска експертиза	1
Национален съвет по метрология	1
Национален съвет по миграция и интеграция	1

Национален съвет по наркотичните вещества	1	
Национален съвет по превенция на престъпността		1
Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции	1	
Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете	1	
Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност	1	
Национален съвет по туризъм	1	
Национален съвет по условията на труд	1	
Национален съвет по читалищно дело	1	
Съвет "Партньорство за здраве"	1	
Съвет за административната реформа	1	
Съвет за електронно управление	1	
Съвет за защита на интелектуалната собственост	1	
Съвет за интелигентен растеж	1	
Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз	1	
Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки	1	
Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз	1	
Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия	1	
Съвет за развитие	1	
Съвет по геодезия, картография и кадастър	1	
Съвет по гражданството	1	
Съвет по децентрализация на държавното управление	1	
Съвет по европейска комуникация	1	
Съвет по европейските въпроси	1	
Съвет по енергийна сигурност	1	
Съвет по международни осиновявания	1	
Съвет по националния радиочестотен спектър	1	
Съвет по отбрана	1	
Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система	1	
Съвет по сигурността	1	
Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество“	1	
Общо:	70	1
Относителен дял:	99	1

**Таблица № 3**

**Публикувани правилници за вътрешната организация на дейност**

№ по ред	Наименование на съвета	Има публикуван правилник	Няма публикуван правилник
1	Висш експертен екологичен съвет	1	
2	Висш консултативен съвет по водите	1	
3	Висш съвет по фармация	1	
4	Енергиен борд	1	
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия	1	
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите		1
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми	1	
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения	1	
11	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната		1
12	Координационен съвет по водите	1	
13	Ловен съвет	1	
14	Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол	1	
15	Междуведомствен съвет по експортно застраховане	1	
16	Междуведомствен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет		1
17	Междуведомствен съвет по пространствени данни	1	
18	Междуведомствен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС	1	
19	Междуведомствен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт	1	
20	Национален архивен съвет	1	
21	Национален икономически съвет		1
22	Национален статистически съвет	1	
23	Национален съвет за закрила на детето	1	
24	Национален съвет за защита на потребителите	1	
25	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания	1	
26	Национален съвет за кино	1	
27	Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите	1	
28	Национален съвет за насърчаване на заетостта	1	
29	Национален съвет за наука и иновации	1	

30	Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления		1
31	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси	1	
32	Национален съвет за тристранно сътрудничество	1	
33	Национален съвет по антикорупционни политики		1
34	Национален съвет по библиотечно дело	1	
35	Национален съвет по биологичното разнообразие	1	
36	Национален съвет по въпросите на социалното включване	1	
37	Национален съвет по горите		1
38	Национален съвет по демографска политика		1
39	Национален съвет по медицинска експертиза	1	
40	Национален съвет по метрология		1
41	Национален съвет по миграция и интеграция	1	
42	Национален съвет по наркотичните вещества	1	
43	Национален съвет по превенция на престъпността		1
44	Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции		1
45	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете	1	
46	Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност	1	
47	Национален съвет по туризъм	1	
48	Национален съвет по условията на труд	1	
49	Национален съвет по читалищно дело		1
50	Съвет "Партньорство за здраве"		1
51	Съвет за административната реформа	1	
52	Съвет за електронно управление		1
53	Съвет за защита на интелектуалната собственост	1	
54	Съвет за интелигентен растеж		1
55	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз	1	
56	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки		1
57	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз		1
58	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия	1	
59	Съвет за развитие	1	
60	Съвет по геодезия, картография и кадастър		1
61	Съвет по гражданството	1	
62	Съвет по децентрализация на държавното управление		1
63	Съвет по европейска комуникация		1
64	Съвет по европейските въпроси		1
65	Съвет по енергийна сигурност		1

66	Съвет по международни осиновявания	1	
67	Съвет по националния радиочестотен спектър	1	
68	Съвет по отбрана		1
69	Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система		1
70	Съвет по сигурността	1	
71	Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество“	1	
	Брой:	46	25
	Относителен дял	65	35

**Таблица № 4**

**Публикувани годишни и работни програми**

годишни и работни програми				
№ по ред	Наименование на съвета	Има	Няма	Информация
1	Висш експертен екологичен съвет		1	
2	Висш консултативен съвет по водите		1	
3	Висш съвет по фармация		1	
4	Енергиен борд		1	
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия		1	
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1		
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1	
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите		1	
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми		1	
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения		1	
11	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната		1	
12	Координационен съвет по водите		1	
13	Ловен съвет			1
14	Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол		1	
15	Междуведомствен съвет по експортно застраховане		1	
16	Междуведомствен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет		1	
17	Междуведомствен съвет по пространствени данни		1	

18	Междуправителен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС			1
19	Междуправителен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт		1	
20	Национален архивен съвет			1
21	Национален икономически съвет		1	
22	Национален статистически съвет			1
23	Национален съвет за закрила на детето		1	
24	Национален съвет за защита на потребителите		1	
25	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания		1	
26	Национален съвет за кино		1	
27	Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите		1	
28	Национален съвет за насърчване на заетостта		1	
29	Национален съвет за наука и иновации		1	
30	Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления		1	
31	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси		1	
32	Национален съвет за тристранно сътрудничество		1	
33	Национален съвет по антикорупционни политики		1	
34	Национален съвет по библиотечно дело		1	
35	Национален съвет по биологичното разнообразие		1	
36	Национален съвет по въпросите на социалното включване	1		
37	Национален съвет по горите		1	
38	Национален съвет по демографска политика		1	
39	Национален съвет по медицинска експертиза		1	
40	Национален съвет по метрология		1	
41	Национален съвет по миграция и интеграция		1	
42	Национален съвет по наркотичните вещества		1	
43	Национален съвет по превенция на престъпността	1		
44	Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции		1	
45	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете		1	
46	Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност		1	
47	Национален съвет по туризъм		1	
48	Национален съвет по условията на труд		1	
49	Национален съвет по читалищно дело		1	
50	Съвет "Партньорство за здраве"		1	
51	Съвет за административната реформа	1		
52	Съвет за електронно управление		1	
53	Съвет за защита на интелектуалната собственост	1		



54	Съвет за интелигентен растеж		1	
55	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз			1
56	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки		1	
57	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз		1	
58	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия	1		
59	Съвет за развитие		1	
60	Съвет по геодезия, картография и кадастър		1	
61	Съвет по гражданството		1	
62	Съвет по децентрализация на държавното управление	1		
63	Съвет по европейска комуникация		1	
64	Съвет по европейските въпроси		1	
65	Съвет по енергийна сигурност		1	
66	Съвет по международни осиновявания		1	
67	Съвет по националния радиочестотен спектър	1		
68	Съвет по отбрана		1	
69	Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система		1	
70	Съвет по сигурността		1	
71	Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество“		1	
	Общ брой:	8	58	5
	Относителен дял:	11	82	7

**Таблица № 5**

**Публикувани отчети за работната програма**

№ по ред	Наименование на съвета	Има публикуван ОРП	Няма публикуван ОРП
1	Висш експертен екологичен съвет		1
2	Висш консултативен съвет по водите		1
3	Висш съвет по фармация		1
4	Енергиен борд		1
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия		1
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите		1

9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми		1
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения		1
11	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната		1
12	Координационен съвет по водите		1
13	Ловен съвет		1
14	Междуправителен съвет по въпросите на граничния контрол		1
15	Междуправителен съвет по експортно застраховане		1
16	Междуправителен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет	1	
17	Междуправителен съвет по пространствени данни		1
18	Междуправителен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС		1
19	Междуправителен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт		1
20	Национален архивен съвет		1
21	Национален икономически съвет		1
22	Национален статистически съвет		1
23	Национален съвет за закрила на детето		1
24	Национален съвет за защита на потребителите		1
25	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания		1
26	Национален съвет за кино		1
27	Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите		1
28	Национален съвет за насърчаване на заетостта		1
29	Национален съвет за наука и иновации		1
30	Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления		1
31	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси		1
32	Национален съвет за тристранно сътрудничество		1
33	Национален съвет по антикорупционни политики		1
34	Национален съвет по библиотечно дело		1
35	Национален съвет по биологичното разнообразие		1
36	Национален съвет по въпросите на социалното включване	1	
37	Национален съвет по горите		1
38	Национален съвет по демографска политика		1
39	Национален съвет по медицинска експертиза		1
40	Национален съвет по метрология		1
41	Национален съвет по миграция и интеграция	1	
42	Национален съвет по наркотичните вещества		1
43	Национален съвет по превенция на престъпността	1	

44	Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции		1
45	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете	1	
46	Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност		1
47	Национален съвет по туризъм		1
48	Национален съвет по условията на труд		1
49	Национален съвет по читалищно дело		1
50	Съвет "Партньорство за здраве"		1
51	Съвет за административната реформа	1	
52	Съвет за електронно управление		1
53	Съвет за защита на интелектуалната собственост		1
54	Съвет за интелигентен растеж		1
55	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз	1	
56	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки		1
57	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз		1
58	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия		1
59	Съвет за развитие		1
60	Съвет по геодезия, картография и кадастър		1
61	Съвет по гражданството		1
62	Съвет по децентрализация на държавното управление	1	
63	Съвет по европейска комуникация		1
64	Съвет по европейските въпроси		1
65	Съвет по енергийна сигурност		1
66	Съвет по международни осиновявания		1
67	Съвет по националния радиочестотен спектър	1	
68	Съвет по отбрана		1
69	Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система		1
70	Съвет по сигурността		1
71	Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество“		1
	Брой:	10	61
	Относителен дял:	14	86

**Таблица № 6**

**Публикувана информация за секретариата на съвета**

№ по ред	Портал за консултативните съвети					Секретариат	
	Наименование на съвета	Административно звено с възложени функции на секретариат на съвет			Няма публ. инф.	Има публ. инф.	
1	Висш експертен екологичен съвет	Министерство на околната среда и водите, Дирекция „Екологична оценка и ОВОС“			1	1	
2	Висш консултативен съвет по водите	Министерство на околната среда и водите, Дирекция: "Управление на водите"			1	1	
3	Висш съвет по фармация				1	1	
4	Енергиен борд	Министерски съвет, Дирекция: "Икономическа и социална политика"			1	1	
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия				1	1	
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	Дирекция "Управление на водите", Министерство на околната среда и водите			1	1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност				1	1	
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите	Дирекция "Социална политика", Министерство на отбраната			1	1	
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми	Министерство на околната среда и водите, Национална служба за защита на природата			1	1	
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения	Министерство на околната среда и водите Дирекция "Национална служба за защита на природата"			1	1	
11	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната	Министерство на финансите, Дирекция: "Икономическа и финансова политика"			1	1	
12	Координационен съвет по водите	Министерство на околната среда и водите, Дирекция: "Управление на водите"			1	1	
13	Ловен съвет	Министерство на околната среда и водите, Дирекция: "Управление на водите"			1	1	
14	Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол	МВР, Главна дирекция "Гранична полиция"			1	1	
15	Междуведомствен съвет по експортно застраховане	Министерство на икономиката, Дирекция: "Външноикономическа политика"			1	1	
16	Междуведомствен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет	Елена Бакова, тел.: 02/940 28 42, ел.поща: e.bakova@government.bg , Димитър Иванов, тел.: 02/940 28 13, ел.поща: dp.ivanov@government.bg , Бенко Ламбев, тел.:02/940 20 66, ел.поща: b.lambev@government.bg			1	1	

17	Междуправителен съвет по пространствени данни	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Дирекция: "Електронно управление"		1			1
18	Междуправителен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС	Министерство на външните работи, Дирекция "НАТО и регионална сигурност"			1		1
19	Междуправителен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт	Министерство на правосъдието, Дирекция "Информационно обслужване и технологии"		1			1
20	Национален архивен съвет		1			1	
21	Национален икономически съвет	Министерство на икономиката, Дирекция "Индустриални отношения и управление на държавното участие"		1			1
22	Национален статистически съвет	Национален статистически институт		1			1
23	Национален съвет за закрила на детето	Държавна агенция за закрила на детето, Дирекция: "Държавната политика за детето", отдел "Координация, сътрудничество и програми"		1			1
24	Национален съвет за защита на потребителите	Министерство на икономиката, Дирекция: "Техническа хармонизация и политика за потребителите", отдел "Политика за потребителите"		1			1
25	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания	Дирекция "Политика за хората с увреждания, равни възможности и социални помощи", Министерство на труда и социалната политика		1			1
26	Национален съвет за кино		1				
27	Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите	Министерство на образованието и науката, Дирекция: Финанси		1			1
28	Национален съвет за насърчаване на заетостта	Министерство на труда и социалната политика, Дирекция „Политика на пазара на труда и трудова мобилност“		1			1
29	Национален съвет за наука и иновации		1				
30	Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления	Министерство на правосъдието, Дирекция: "Взаимодействие със съдебната власт"		1			1
31	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси	<a href="mailto:rositsa@government.bg">Росица Иванова - тел. 02/ 940 36 22, rositsa@government.bg</a> , факс 02/ 940 2118, <a href="mailto:a.topakbachian@government.bg">Ахавни Топакбашян - тел. 02/ 940 25 69, a.topakbachian@government.bg</a>		-	1	1	
32	Национален съвет за тристранно сътрудничество	Административна структура в Администрацията на Министерския съвет		1			1
33	Национален съвет по антикорупционни политики	Министерски съвет, Дирекция: Главен инспекторат	1				1
34	Национален съвет по библиотечно дело	Министерство на културата, Дирекция: "Културно наследство"		1			1
35	Национален съвет по биологичното разнообразие		1			1	
36	Национален съвет по въпросите на социалното включване	Министерство на труда и социалната политика Дирекция "Социално включване"		1			1
37	Национален съвет по горите		1				
38	Национален съвет по демографска политика	Министерство на труда и социалната политика Дирекция: "Стратегическо планиране и демографска политика"		1			1

39	Национален съвет по медицинска експертиза		1				
40	Национален съвет по метрология	Министерство на икономиката и енергетиката Дирекция "Техническа хармонизация и политика за потребителите"		1			1
41	Национален съвет по миграция и интеграция	Министерство на вътрешните работи Дирекция: Координация и административно обслужване			1		1
42	Национален съвет по наркотичните вещества	Дирекция „Промоция и профилактика на болестите и зависимостите“, отдел „Зависимости“		1			1
43	Национален съвет по превенция на престъпността	<u>Поименен състав</u>	-	-	1	1	
44	Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции		1			1	
45	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете	Министерство на труда и социалната политика Дирекция „Политика за хора с увреждания, равни възможности и социални помощи“ Отдел „Равни възможности, антидискриминация и социални помощи“		1			1
46	Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност		1				
47	Национален съвет по туризъм	Министерство на туризма Главна дирекция "Туристическа политика"		1			1
48	Национален съвет по условията на труд	Министерство на труда и социалната политика, дирекция "Трудово право, обществено осигуряване и условия на труд", отдел "Условия на труд"		1			1
49	Национален съвет по читалищно дело	Министерство на културата, Дирекция "Нематериално културно наследство"		1			1
50	Съвет "Партньорство за здраве"	Национална пациентска организация			1		1
51	Съвет за административната реформа	звено в администрацията на Министерския съвет, дирекция "Модернизация на администрацията"		1			1
52	Съвет за електронно управление		1				
53	Съвет за защита на интелектуалната собственост	Министерството на културата, Дирекция "Авторско право и сродни права"		1			1
54	Съвет за интелигентен растеж	<b>Министерски съвет, Дирекция: "Програмиране на средствата от Европейския съюз"</b>			1		1
55	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз	МВР, дирекция "Защита на финансовите интереси на Европейския съюз (АФКОС)"		1			1
56	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на		1			1	

	стоки						
57	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз		1				
58	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия	Министерство на вътрешните работи, Дирекция: Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението"		1			1
59	Съвет за развитие	Администрация на Министерския съвет, Дирекция "Икономическа и социална политика", Министерство на финансите, Дирекция "Икономическа и финансова политика"			1		1
60	Съвет по геодезия, картография и кадастър		1			1	
61	Съвет по гражданството		1				
62	Съвет по децентрализация на държавното управление	Министерството на регионалното развитие, Главна дирекция "Стратегическо планиране на регионалното развитие и административно-териториално устройство"			1		1
63	Съвет по европейска комуникация		1				
64	Съвет по европейските въпроси	Администрацията на Министерския съвет, Дирекция "Координация по въпросите на Европейския съюз"		1			1
65	Съвет по енергийна сигурност		1				
66	Съвет по международни осиновявания	Министерство на правосъдието, Дирекция "Международна правна закрила на детето и международни осиновявания"		1			1
67	Съвет по националния радиочестотен спектър		1			1	
68	Съвет по отбрана	Министерство на отбраната, Дирекция: "Административно и информационно обслужване"		1			1
69	Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система	Дирекция "Стратегическо развитие и програми", Министерство на правосъдието		1			1
70	Съвет по сигурността	Говорител, В политически кабинет на: Министър-председател Министерски съвет			1	1	
71	Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество"	Министерство на външните работи, дирекция "ООН и сътрудничество за развитие", отдел „Международно сътрудничество за развитие"		1			1
	Брой		20	40	11	14	47
	Относителен дял		28	56	16	23	77

**Таблица № 7**

**Публикувана информация за секретариата**

№ по ред	Наименование на съвета	Лице за контакт		
		Има публикувано име на лице за контакт и административната структура	Няма публикувана информация за лице за контакт	Има публикувано само име на лицето за контакт
1	Висш експертен екологичен съвет	1		
2	Висш консултативен съвет по водите			1
3	Висш съвет по фармация	1		
4	Енергиен борд	1		
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия		1	
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море		1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1	
8	Консултативен съвет по въпросите на военнопострадалите и военнопострадалите			1
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми			1
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения		1	
11	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната		1	
12	Координационен съвет по водите		1	
13	Ловен съвет		1	
14	Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол		1	
15	Междуведомствен съвет по експортно застраховане		1	
16	Междуведомствен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет			1
17	Междуведомствен съвет по пространствени данни			1
18	Междуведомствен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС		1	
19	Междуведомствен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт		1	
20	Национален архивен съвет		1	
21	Национален икономически съвет			1
22	Национален статистически съвет		1	
23	Национален съвет за закрила на детето			1
24	Национален съвет за защита на потребителите		1	
25	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания		1	
26	Национален съвет за кино		1	



27	Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите			1
28	Национален съвет за насърчаване на заетостта			1
29	Национален съвет за наука и иновации		1	
30	Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления		1	
31	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси		1	
32	Национален съвет за тристранно сътрудничество			1
33	Национален съвет по антикорупционни политики			1
34	Национален съвет по библиотечно дело			1
35	Национален съвет по биологичното разнообразие		1	
36	Национален съвет по въпросите на социалното включване	1		
37	Национален съвет по горите		1	
38	Национален съвет по демографска политика			1
39	Национален съвет по медицинска експертиза		1	
40	Национален съвет по метрология		1	
41	Национален съвет по миграция и интеграция			1
42	Национален съвет по наркотичните вещества		1	
43	Национален съвет по превенция на престъпността			1
44	Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции		1	
45	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете			1
46	Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност		1	
47	Национален съвет по туризъм		1	
48	Национален съвет по условията на труд	1		
49	Национален съвет по читалищно дело			1
50	Съвет "Партньорство за здраве"			1
51	Съвет за административната реформа		1	
52	Съвет за електронно управление		1	
53	Съвет за защита на интелектуалната собственост		1	
54	Съвет за интелигентен растеж		1	
55	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз	1		
56	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки		1	
57	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз		1	
58	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия	1		
59	Съвет за развитие		1	

60	Съвет по геодезия, картография и кадастър		1	
61	Съвет по гражданството		1	
62	Съвет по децентрализация на държавното управление			1
63	Съвет по европейска комуникация		1	
64	Съвет по европейските въпроси		1	
65	Съвет по енергийна сигурност		1	
66	Съвет по международни осиновявания		1	
67	Съвет по националния радиочестотен спектър		1	
68	Съвет по отбрана			1
69	Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система		1	
70	Съвет по сигурността		1	
71	Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество“		1	
	Общо:	7	44	20
	Относителен дял	10	62	28

Таблица № 8

Публикувана информация за секретариата

№ по ред	Наименование на съвета	Има публикуван телефон за контакт	Няма публикуван телефон за контакт	Информация					Публикувана информация в Административния регистър
				С код 02	Без код 02	С код +359	Публикуван факс	Публикуван GSM	
1	Висш експертен екологичен съвет	1		1					
2	Висш консултативен съвет по водите	1		1					
3	Висш съвет по фармация	1		1					
4	Енергиен борд	1		1					
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия	1			1				
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1		1					(02) 940 6000

7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1					
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите	1			1			
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми	1		1				
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения	1		1				
11	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната		1					
12	Координационен съвет по водите		1					
13	Ловен съвет		1					
14	Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол	1					1	
15	Междуведомствен съвет по експортно застраховане	1					1	
16	Междуведомствен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет	1		1				
17	Междуведомствен съвет по пространствени данни	1		1			1	
18	Междуведомствен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС	1		1				
19	Междуведомствен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт		1					
20	Национален архивен съвет	1			1			
21	Национален икономически съвет	1			1			
22	Национален статистически съвет	1		1				
23	Национален съвет за закрила на детето	1			1			
24	Национален съвет за защита на потребителите	1		1				
25	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания	1			1			
26	Национален съвет за кино		1					
27	Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите	1		1				
28	Национален съвет за насърчаване на заетостта	1		1				
29	Национален съвет за наука и иновации		1					
30	Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления	1		1				
31	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси	1		1				
32	Национален съвет за тристранно сътрудничество	1			1			
33	Национален съвет по антикорупционни политики	1		1				
34	Национален съвет по библиотечно дело	1			1			
35	Национален съвет по биологичното разнообразие	1			1			
36	Национален съвет по въпросите на социалното включване	1		1				
37	Национален съвет по горите		1					

38	Национален съвет по демографска политика	1		1				
39	Национален съвет по медицинска експертиза		1					
40	Национален съвет по метрология	1			1			
41	Национален съвет по миграция и интеграция	1				1		
42	Национален съвет по наркотичните вещества	1		1				
43	Национален съвет по превенция на престъпността		1					
44	Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции	1		1				
45	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете	1		1				
46	Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност		1					
47	Национален съвет по туризъм		1					
48	Национален съвет по условията на труд	1		1				
49	Национален съвет по читалищно дело	1			1			
50	Съвет "Партньорство за здраве"	1					1	
51	Съвет за административната реформа	1		1				
52	Съвет за електронно управление		1					
53	Съвет за защита на интелектуалната собственост		1					
54	Съвет за интелигентен растеж		1					
55	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз	1		1				
56	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки	1			1			
57	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз		1					
58	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия	1		1				
59	Съвет за развитие		1					
60	Съвет по геодезия, картография и кадастър		1					
61	Съвет по гражданството		1					
62	Съвет по децентрализация на държавното управление	1		1				
63	Съвет по европейска комуникация		1					
64	Съвет по европейските въпроси	1		1				
65	Съвет по енергийна сигурност		1					
66	Съвет по международни осиновявания		1					
67	Съвет по националния радиочестотен спектър	1				1		
68	Съвет по отбрана	1			1			

69	Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система	1							(02)9237555
70	Съвет по сигурността		1						(02)940 29 99
71	Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество“	1		1			1		
	Брой	48	23	29	13	2	4	1	3
	Относителен дял	67	33						

**Таблица № 9**

**Публикувана информация за заседания**

Заседания			
№ по ред	Наименование на съвета	Има публ. инф.	Няма публ. инф.
1	Висш експертен екологичен съвет		1
2	Висш консултативен съвет по водите		1
3	Висш съвет по фармация		1
4	Енергиен борд		1
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия		1
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите		1
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми		1
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения		1
11	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната		1
12	Координационен съвет по водите		1
13	Ловен съвет		1
14	Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол		1
15	Междуведомствен съвет по експортно застраховане		1
16	Междуведомствен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет	1	
17	Междуведомствен съвет по пространствени данни	1	
18	Междуведомствен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС		1
19	Междуведомствен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт		1
20	Национален архивен съвет		1
21	Национален икономически съвет	1	
22	Национален статистически съвет		1
23	Национален съвет за закрила на детето		1

24	Национален съвет за защита на потребителите	1	
25	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания	1	
26	Национален съвет за кино		1
27	Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите		1
28	Национален съвет за насърчаване на заетостта		1
29	Национален съвет за наука и иновации		1
30	Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления		1
31	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси		1
32	Национален съвет за трестранно сътрудничество	1	
33	Национален съвет по антикорупционни политики		1
34	Национален съвет по библиотечно дело		1
35	Национален съвет по биологичното разнообразие		1
36	Национален съвет по въпросите на социалното включване	1	
37	Национален съвет по горите		1
38	Национален съвет по демографска политика		1
39	Национален съвет по медицинска експертиза		1
40	Национален съвет по метрология		1
41	Национален съвет по миграция и интеграция	1	
42	Национален съвет по наркотичните вещества		1
43	Национален съвет по превенция на престъпността	1	
44	Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции	1	
45	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете	1	
46	Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност		1
47	Национален съвет по туризъм	1	
48	Национален съвет по условията на труд		1
49	Национален съвет по читалищно дело		1
50	Съвет "Партньорство за здраве"	1	
51	Съвет за административната реформа	1	
52	Съвет за електронно управление		1
53	Съвет за защита на интелектуалната собственост		1
54	Съвет за интелигентен растеж		1
55	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз		1
56	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки		1
57	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз	1	
58	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия		1
59	Съвет за развитие		1
60	Съвет по геодезия, картография и кадастър		1
61	Съвет по гражданството		1

62	Съвет по децентрализация на държавното управление		1
63	Съвет по европейска комуникация		1
64	Съвет по европейските въпроси		1
65	Съвет по енергийна сигурност		1
66	Съвет по международни осиновявания		1
67	Съвет по националния радиочестотен спектър		1
68	Съвет по отбрана		1
69	Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система	1	
70	Съвет по сигурността		1
71	Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество“		1
	Брой	17	54
	Относителен дял	24 на сто	76 на сто

**Таблица №10**

**Публикувана информация за функции на съвета**

№ по ред	Наименование на съвета	Функции	
		Публикувани	Непубликувани
1	Висш експертен екологичен съвет	1	
2	Висш консултативен съвет по водите	1	
3	Висш съвет по фармация	1	
4	Енергиен борд	1	
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия	1	
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите	1	
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми	1	
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения	1	
11	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната	1	
12	Координационен съвет по водите	1	
13	Ловен съвет	1	
14	Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол	1	
15	Междуведомствен съвет по експортно застраховане	1	
16	Междуведомствен съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет	1	
17	Междуведомствен съвет по пространствени данни	1	

18	Междуведомствен съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС	1	
19	Междуведомствен съвет по чл. 383 от Закона за съдебната власт	1	
20	Национален архивен съвет	1	
21	Национален икономически съвет	1	
22	Национален статистически съвет	1	
23	Национален съвет за закрила на детето	1	
24	Национален съвет за защита на потребителите	1	
25	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания	1	
26	Национален съвет за кино	1	
27	Национален съвет за кредитиране на студентите и докторантите	1	
28	Национален съвет за насърчаване на заетостта	1	
29	Национален съвет за наука и иновации	1	
30	Национален съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления	1	
31	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционни въпроси	1	
32	Национален съвет за тристранно сътрудничество	1	
33	Национален съвет по антикорупционни политики	1	
34	Национален съвет по библиотечно дело	1	
35	Национален съвет по биологичното разнообразие		1
36	Национален съвет по въпросите на социалното включване	1	
37	Национален съвет по горите	1	
38	Национален съвет по демографска политика	1	
39	Национален съвет по медицинска експертиза	1	
40	Национален съвет по метрология	1	
41	Национален съвет по миграция и интеграция	1	
42	Национален съвет по наркотичните вещества	1	
43	Национален съвет по превенция на престъпността	1	
44	Национален съвет по превенция на синдрома на придобитата имунна недостатъчност, туберкулоза и сексуално предавани инфекции	1	
45	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете	1	
46	Национален съвет по трудова миграция и трудова мобилност	1	
47	Национален съвет по туризъм	1	
48	Национален съвет по условията на труд	1	
49	Национален съвет по читалищно дело		1
50	Съвет "Партньорство за здраве"	1	
51	Съвет за административната реформа	1	
52	Съвет за електронно управление		1
53	Съвет за защита на интелектуалната собственост	1	
54	Съвет за интелигентен растеж	1	
55	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз	1	
56	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки	1	



57	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз	1	
58	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия	1	
59	Съвет за развитие	1	
60	Съвет по геодезия, картография и кадастър	1	
61	Съвет по гражданството	1	
62	Съвет по децентрализация на държавното управление	1	
63	Съвет по европейска комуникация	1	
64	Съвет по европейските въпроси	1	
65	Съвет по енергийна сигурност	1	
66	Съвет по международни осиновявания	1	
67	Съвет по националния радиочестотен спектър	1	
68	Съвет по отбрана	1	
69	Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система	1	
70	Съвет по сигурността	1	
71	Съвет „Международно сътрудничество за развитие и регионално сътрудничество“	1	
	Брой:	67	4
	Оносителен дял/	94	6

**Анализ на броя на обучените служители от централните органи на изпълнителната власт с вменени задължения по ЗДОИ съгласно действащите УП за периода 01.01.2016 – 23.04.2017 г.**

Ведомство – общ брой служители	Дирекция	Дата на присъствие	Вменени задължения по ЗДОИ съгласно УП	Бр. служители от дирекции с вменени задължения по ЗДОИ
				<b>Общо: 16</b>
Министерство на здравеопазването – <b>5 бр.</b>	Нормативно регулиране на системата на здравеопазването и обществени поръчки	27.04.2017 – 1 служител 01.06.2017 – 1 служител	Отменен от 25.07.2017 г. <b>чл. 37, т.8.</b> дава становища по законосъобразността на процедури по реда на Закона за държавната собственост, Закона за държавния служител, Кодекса на труда, Закона за достъп до обществена информация и други, провеждани в Министерството;	<b>2</b>
	Административно информационно обслужване и човешки ресурси	27.04.2017 – 1 служител 01.06.2017 – 1 служител	<b>Чл. 26, т.22.</b> организира, координира и отговаря за предоставяне на информацията в съответствие с конституционните права на гражданите след вземане на решение от компетентните и упълномощените лица по Закона за достъп до обществена информация;	2
	Лекарствена политика	18.05.2017 – 1 служител	В <b>чл. 32</b> , отнасящ се до дирекцията, няма задължения по ЗДОИ	0
Министерство на околната среда и водите – <b>6 бр.</b>	Правно-административно обслужване	27.04.2017 – 4 служители 02.06.2017 – 1 служител	Отменен от 1.10.2017 г. <b>Чл. 28, т.7.</b> (изм. – ДВ, бр. 96 от 2016 г., в сила от 2.12.2016 г.) организира и координира процеса на достъп до обществена информация и достъп на обществеността до информация за околната среда;	<b>5</b>
	Управление на водите	01.06.2017 –	В <b>чл. 32</b> , отнасящ се до дирекцията, няма задължения по	0

		1 служител	ЗДОИ	
Министерство на правосъдието – 4 бр.	Правни дейности	01.06.2017 – 1 служител	В сила от 27.06.2015 г. <b>Чл. 20, т. 6.</b> изготвя проекти на решения за предоставяне или за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация по Закона за достъп до обществена информация въз основа на представено мотивирано становище от съответната дирекция за наличието на информацията и нейния характер;	1
	Стратегическо развитие и програми	01.06.2017 – 1 служител	В <b>чл. 28</b> , отнасящ се до дирекцията, няма задължения по ЗДОИ	0
	Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека	27.04.2017 – 2 служители	В <b>чл.31</b> , отнасящ се до дирекцията, няма задължения по ЗДОИ	0
Министерство на регионалното развитие и благоустройството – 2 бр.	Гражданска регистрация и административно обслужване	27.04.2017 – 1 служител	Отменен от 22.08.2017 г. <b>чл. 28, т. 13.</b> извършва предоставяне на данни на физически и юридически лица съгласно нормативните разпоредби;	1
	ПАО	01.06.2017 – 1 служител	В УП няма дирекция с наименование „ПАО“	0
Министерство на вътрешните работи – 3бр.	Столична дирекция вътрешни работи	27.04.2017 – 2 служители	В сила от 25.04.2017 г. Чл. 9, (2) Областната дирекция на МВР в София-град се нарича Столична дирекция на вътрешните работи (СДВР). <b>Чл. 73.</b> (Изм. – ДВ, бр. 67 от 2015 г., в сила от 1.09.2015 г.) Областните дирекции на МВР осъществяват дейностите по чл. 6, ал. 1, т. 1 – 3, 6 – 9 ЗМВР на определената им територия. Чл. 6. (1) (Изм. – ДВ, бр. 14 от 2015 г.) Министерството на вътрешните работи извършва следните основни дейности: 6. информационна; 9. административнонаказателна и предоставяне на административни услуги.	2

	дирекция „Информация и архив“	27.04.2017 – 1 служител	Чл. 86. (Доп. – ДВ, бр. 67 от 2015 г., в сила от 1.09.2015 г., изм., бр. 33 от 2017 г., в сила от 25.04.2017 г.) (1) Дирекция "Информация и архив": 3. осъществява дейности на архив по смисъла на Закона за Националния архивен фонд при спазване на изискванията на Закона за защита на класифицираната информация, като: б) предоставя информация и архивни документи на структурите на МВР, на държавни органи, юридически лица и на граждани от служебните фондове на МВР;	1
Министерство на икономиката	Правна	27.04.2017 – 1 служител	В сила от 09.12.2016 г. <b>Чл. 20.</b> Дирекция "Правна": 12. дава становища по законосъобразността на процедури по реда на Закона за държавната собственост, Закона за държавния служител, Кодекса на труда, Закона за достъп до обществена информация и други, провеждани в Министерството;	1
Министерство на образованието и науката	Достъп до образование и подкрепа на развитието	27.04.2017 – 2 служител	В сила от 08.01.2016 г. <b>В чл. 41.</b> , отнасящ се до дирекцията, няма задължения по ЗДОИ	0
Министерство на младежта и спорта	Административно-правно и нормативно обслужване	27.04.2017 – 1 служител	В сила от 31.03.2017 г. Чл. 24. (Изм. – ДВ, бр. 97 от 2013 г., в сила от 8.11.2013 г.) Дирекция "Административно-правно и нормативно обслужване": 15. (нова – ДВ, бр. 97 от 2013 г., в сила от 8.11.2013 г.) организира и осъществява административно обслужване, като получава, обработва, регистрира и предава входящата и изходящата кореспонденция на министерството по предназначение; 16. (нова – ДВ, бр. 97 от 2013 г., в сила от 8.11.2013 г.) приема постъпилите жалби, молби, сигнали и предложения на граждани и други документи, като ги картотекира по срок и изпълнител чрез въвеждане в специален регистър, и своевременно изготвя справки;	1

File Edit View History Bookmarks Tools Help

Наети лица в администра... x +

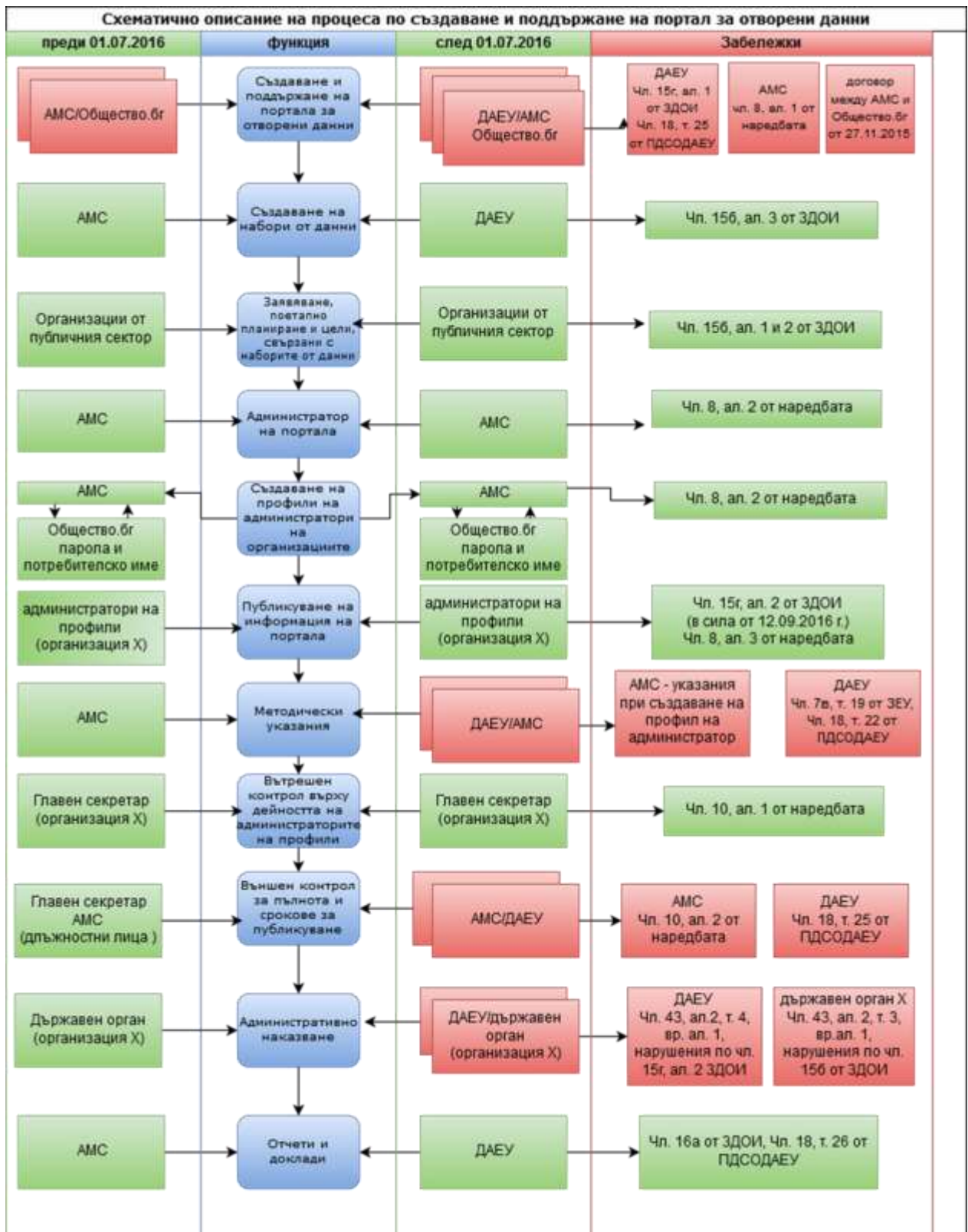
www.nsi.bg/bg/content/3942/наети-лица-в-администрацията-на-изпълнителната-власт

Динамичен ред: Labour\_1.1.5.xls

**НАЕТИ ЛИЦА ПО ТРУДОВО ИЛИ СЛУЖЕБНО ПРАВОТНОШЕНИЕ ПРЕЗ 2017 Г. В АДМИНИСТРАЦИЯ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ**

(Списъчен брой в края на месеца)

	2017 година		
	Октомври	Ноември	Декември
<b>АДМИНИСТРАЦИЯ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ (ОБЩО)*</b>	<b>98 649</b>	<b>98 413</b>	<b>98 229</b>
<b>I. ЦЕНТРАЛНА АДМИНИСТРАЦИЯ*</b>	<b>56 894</b>	<b>56 662</b>	<b>56 478</b>
<b>от тях:</b>			
I.1. Министерства и администрация на министерски съвет*	7 097	7 002	6 960
I.2. Държавни агенции	3 263	3 254	3 234
I.3. Държавни комисии	562	566	566
I.4. Изпълнителни агенции	14 385	14 254	14 144
I.5. Административни структури, създадени с нормативен акт, които имат функции във връзка с осъществяване на изпълнителната власт	24 060	24 077	24 061
I.6. Административни структури, създадени с нормативен акт, отчитащи се пред народното събрание	7 109	7 090	7 073
I.7. Структури по чл.60 от Закона за администрацията	418	419	440
<b>II. ТЕРИТОРИАЛНА АДМИНИСТРАЦИЯ</b>	<b>41 755</b>	<b>41 751</b>	<b>41 751</b>
<b>от тях:</b>			
II.1. Общински администрации	33 886	33 906	33 924
II.2. Областни администрации	1 092	1 074	1 074
II.3. Специализирани териториални администрации, създадени като юридически лица с нормативен акт	6 777	6 771	6 753



**Опис на одитните доказателства към одитен доклад № 0300100718**

№ по ред	Одитни доказателства	Брой листа
1.	<b>Писмо с Вх. № 05.15-138 от 13.03.2018г. от Ръководител одит до АМС и Писмо-отг. с Изх. № 05.15-138 от 12.04.2018г. от АМС до Ръководител одит</b>	74 + 1 бр. CD
	1.1. 8 бр. длъжностни характеристики 1.2. 1 бр. CD – Извлечения от протокол № 12 от 15.03.2017г. на МС и протокол № 23 от 25.05.2017 г.; писмо относно определяне на координатори за докладване на мерките от Трети план за действие в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“; Заповед № ДУ-67 от 23.12.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ;	
2.	<b>Писмо с Вх. № 05-15-138/17.04.2018г. до гл. секретар на МС от р-тел на одитен екип и Писмо-отг. с Изх. № 05-15-138 от 09.05.2018 г. от гл. секретар на МС до р-тел на одитен екип</b>	33+ 1 бр. CD
	2.1. Длъжностни характеристики - 5 бр.	
3.	<b>Писмо Изх. 04-01-14 от 31.10.2018 г. до МФ от ръководител на одитен екип и писмо отг. Изх. № 50-01-93 от 02.11.2019 г.</b>	11 1 бр. CD
	3.1. Писмо Изх. № 03-00-1884 от 19.12.2013 г. до зам.-министър председател от министъра на финансите 3.2. Проект за работа на Координационния комитет за управление, наблюдение, контрол и отчитане на изпълнението на НП за развитие: България 2020 3.3. Междинна оценка на въздействието от изпълнението на приоритет 6 на НПП: България 2020	
4.	<b>Писмо Вх.№ 05-15-138 от 12.09.2018 г. от р-тел на одитен екип до главен секретар на МС и писмо с допълнителни въпроси до директор на дирекция „Модернизация на администрацията“ (РД-И-45); писмо отговор от АМС № 05-15-138 от 04.10.2018 г.</b>	165
	4.1. Имейли до и от г-н Минков АМС (РД-И-45) 4.2. Присъствен списък – група 1 4.3. Присъствен списък – група 2 4.4. Присъствен списък – група 3 4.5. Допълнителен майл от 6 ноември относно политиката на прозрачност от Кр. Божанов 4.6. Длъжностни характеристики: - мл- експерт – 1бр. - ст. експерт- 3 бр - Държавен експерт – 10 бр. - Ръководител на главен инспекторат – 3 4.7. имейл относно броя на организациите в портала за отворени данни 4.8. Констативен протокол – 2 бр. 4.9. Контролни листа и приемо-предавателни протоколи – 11 бр. 4.10. Списък с профили на публични организации с профил в Портала за отворени данни 4.11. ПМС № 136 от 29 май 2015 г. 4.12. ПМС № 160 от 26 юни 2015 г.	

	4.13. ПМС № 40 от 23 февруари 2017 г. 4.14. ПМС № 132 от 5 юли 2017 г.	
5.	<b>Писмо с Вх. № 05-15-138/11.05.2018г. до гл. секретар на МС от р-тел на одитен екип и Писмо-отг. с Изх. № 05-15-138 от 28.05.2018 г. от гл. секретар на МС до р-тел на одитен екип</b>	17
	5.1. Риск -регистър 2018 г. 5.2. Заповед № В-60 от 13.02.2017 г. 5.3. Длъжностни характеристики -дирекция КВЕС, АМС – 65 бр. 5.4. Длъжностни характеристики -дирекция ИСП, АМС – 46 бр. 5.5. Длъжностни характеристики -дирекция МА, АМС – 51 бр. 5.6. Длъжностни характеристики –дирекция НССЕИВ, АМС-8 бр. 5.7. Заповед № Р-56 от 12.04.2018 г. на МС	517
6.	<b>Писмо с Рег. № ДАЕУ-1481 от 06.03.2018г. от Ръководител одит до ДАЕУ и Писмо-отг. с Рег. № ДАЕУ-1847 от 19.03.2018г. от ДАЕУ до Ръководител одит</b>	13 + 1 бр. CD
	6.1. 2 бр. справки 6.2. 1 бр. CD 6.3. Декларация за вярност с оригинала	
7.1.	<b>Писмо с Изх. № 04-06-4 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МО и Писмо-отг. с Изх. № 06-05-1 от 19.03.2018г. от МО до зам.-председател на СП</b>	18 1 бр. CD
	7.1.1. по т. 1 годишен отчет за постъпили заявления по ЗДОИ за 2016г. 7.1.2. по т. 1 годишен отчет за постъпили заявления по ЗДОИ за 2017г. 7.1.3. по т. 2 списък на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет от сферата на дейност на МО 7.1.4. по т.9 Инstrukция №4 от 21.07.2009 г.	
7.2.	<b>Писмо с Изх. № 04-08-3 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МВР и Писмо-отг. с Изх. № 812100-5821 от 27.03.2018г. от МВР до зам.-председател на СП</b>	129
	7.2.1. заповеди – 4 бр. 7.2.2. длъжностни характеристики – 13 бр. 7.2.3. управленски план за дейността на МВР през 2016 г. 7.2.4. цели на МВР през 2017 г. 7.2.5. цели на МВР през 2018 г. 7.2.6. заповеди за вземане на решения по ЗДОИ- 3 бр. 7.2.7. заповеди за определяне на служители – администратори на профили в портала за отворени данни – 2 бр. 7.2.8. заповеди за определяне на служители- за актуализация на рубрика „нормативна уредба“ на интернет страницата- 2 бр. 7.2.9. заповеди за определяне на служители – по чл 15 от ЗДОИ- - 2 бр. 7.2.10. длъжностна характеристика за длъжността „системен администратор“ – 1 бр. 7.2.11. Заповед № 8121з-334/12.04.2016 7.2.12. Заповед № 8121з-73/28.01.2016 7.2.13. Заповед № 8121з-27/11.01.2018	
7.3.	<b>Писмо с Изх. № 04-07-4 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МВНР и Писмо-отг. с Изх. № 25-00-42/08.03.2018г. от 22.03.2018 от МВНР до зам.-председател на СП</b>	102+ 1 бр.CD



	<p>7.3.1. Правила за администриране и управление на съдържанието на интернет страницата, заповед за утвърждаване и писмо</p> <p>7.3.2. Заповеди – 3 бр.</p> <p>7.3.3. Вътрешни правила за организация на административното обслужване</p> <p>7.3.4. Отчет за постъпили заявления за достъп до обществена информация за 2016 и 2017 – 2 бр.</p> <p>7.3.5. Заповеди и списъци на категориите информация за публикуване за 2017 и 2018 г.– 2бр.</p> <p>7.3.6. Длъжностни характеристики – 10 бр.</p> <p>7.3.7. Стратегически и оперативни цели на МВнР за 2016-2018 г.</p> <p>7.3.8. Заповед № 95-00-71/13.02.2017</p> <p>7.3.9. Заповед № 95-00-174/19.03.2018</p> <p>7.3.10. Заповед № И-95-00-15/31.10.17</p> <p>7.3.11. Вътрешни правила за осъществяване на административно наказателна дейност – Приложение № 3 към Заповед №И-95-00-15/31.10.2017</p> <p>7.3.12. Правилник за организацията и реда за работа по ЗДОИ в МВнР, рег. № 95-02-1/14.02.2005г.</p> <p>7.3.13. 1 бр.СД</p>	
7.4.	<b>Писмо с Изх. № 04-01-14 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МФ и Писмо-отг. с Изх. № 50-01-18/16.03.2018г. от МФ до зам.-председател на СП</b>	1 бр. СД
7.5.	<b>Писмо с Изх. № 04-11-4 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МРРБ и Писмо-отг. с Изх. №90-03-270/16.03.2018г. от МРРБ до зам.-председател на СП</b>	45+ 1 бр.СД
	<p>7.5.1. Заповеди за вписване на данни – 2 бр.</p> <p>7.5.2. Длъжностни характеристики – 5 бр.</p> <p>7.5.3. Заповеди по т. 4- 2 бр.</p> <p>7.5.4. Заповед по т. 5 – 1 бр.</p> <p>7.5.5. Заповеди по т. 6 – 2 бр</p> <p>7.5.6. Заповеди по т. 7 – 2 бр</p> <p>7.5.7. Вътрешни правила за организация на административното обслужване в МРРБ</p> <p>7.5.8. 1 бр.СД</p>	
7.6.	<b>Писмо с Изх. № 04-13-3 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МТСП и Писмо-отг. с Изх. №92-283/16.03.2018г. от МТСП до зам.-председател на СП</b>	265 +1 бр. СД
	<p>7.6.1. декларация – 1.бр</p> <p>7.6.2. докладна записка – изх. № 8002-161/24.06.2016</p> <p>7.6.3. одитен доклад – ДВО.03-12 от 18.08.2017</p> <p>7.6.4. годишен отчет за работата на МТСП по ЗДОИ за 1.1.2015-31.12.2015 г.</p> <p>7.6.5. Заповеди и списъци за категории те информация за 2018 и 2017 г.- 2 бр.</p> <p>7.6.6. т. II.4. – писмо изх. № 12-69 от 23.02.2018 г и списък с набори от данни; становище изх.№ 03-1265 от 10.07.2017 г. и становище изх. № 33-1954 от 03.10.2016 г.; Оперативен план-(извлечение) за 2017 г.</p> <p>7.6.7. т. II.3 – заповед № РД01-1012 от18.12.2015 г; заповед № РД01-403 от 29.06.2016г.; заповед № РД01-3 от 04.10.1.2017 г.м</p> <p>длъжностни характеристики – 9 бр.</p>	

	<p>7.6.8. т.П.5. – годишни цели на МТСП за 2018 г., 2017 и 2016 г.</p> <p>7.6.9. Вътрешни правила за условията и реда за предоставяне на достъп до обществена информация – 2 бр. – от 2015 г и 2016 г.</p> <p>7.6.10. П.9. – заповед № РД 01-820 от 16.10.2017г и Описание на рубриците; заповед № РД 01-499 от 08.06.2015г и Опис на рубриците; заповед № РД 01-348 от 12.05.2017 г.</p> <p>7.6.11. Т. П.7 и 10 – заповед РД01-214 от 16.03.2018 г.</p> <p>7.6.12. Заповед № РД-08-ъ271 от 12.07.2017 г.-</p> <p>7.6.13. 1 бр. CD</p>	
7.7.	<b>Писмо с Изх. № 04-05-4 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МП и Писмо-отг. с Изх. № 66-00-39/16.03.2018г. от МП до зам.-председател на СП</b>	111
	<p>7.7.1. Длъжностни характеристики – 10 бр.</p> <p>7.7.2. Годишен отчет за постъпили заявления за достъп до информация за 2016 и Отчет за основанията за отказ 2016 г.</p> <p>7.7.3. Годишен отчет за постъпили заявления за достъп до информация за 2017 и Отчет за основанията за отказ 2017 г.</p> <p>7.7.4. Списък с набори от данни по приоритетни области за публикуване в отвори формат на портала за отворени данни през 2016 г.</p> <p>7.7.5. Списък с набори от данни по приоритетни области за публикуване в отвори формат на портала за отворени данни през 2018 г.</p> <p>7.7.6. Заповеди – 8 бр.</p> <p>7.7.7. Правила за условията и реда за достъп до обществена информация в МП</p> <p>7.7.8. Заповед за определяне на ред за установяване на административни нарушения</p> <p>7.7.9. Заповеди за определяне на служители за установяване на нарушения по ЗДОИ – 8 бр.</p> <p>7.7.10. Заповед за утвърждаване на правилата и Правила за администриране и управление на съдържанието на интернет страницата на МП</p> <p>7.7.11. Заповед № 10-04-480 от 11.03.2017 г.</p> <p>7.7.12. Инструкция № 4 за изисквания към дизайна на интернет страниците</p> <p>7.7.13. Вътрешни правила за документооборота и деловодната дейност на МП</p>	
7.8.	<b>Писмо с Изх. № 04-15-9 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МОН и Писмо-отг. с Изх. № 0105-12/16.03.2018г. от МОН до зам.-председател на СП</b>	610+ CD
	<p>7.8.1. Декларация</p> <p>7.8.2. Цели на администрацията на МОН за 2018 г.</p> <p>7.8.3. Цели на администрацията на МОН за 2017 г</p> <p>7.8.4. Цели на администрацията на МОН за 2016 г</p> <p>7.8.5. Отчет за работата по ЗДОИ за периода 2009-2015</p> <p>7.8.6. Отчет за работата по ЗДОИ за 2016</p> <p>7.8.7. Отчет за работата по ЗДОИ за 2017</p> <p>7.8.8. Списъци на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет- 2 бр.</p> <p>7.8.9. Длъжностни характеристики – 15 бр. и заповеди – 4 бр.</p> <p>7.8.10. Вътрешни правила за оборота на електронни документи и</p>	

	<p>документи на хартиен носител в МОН (извлечение) и Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки (извлечение)  и писмо</p> <p>7.8.11. Писмо №802-84 от 15.02.2016</p> <p>7.8.12. Писмо №802-78 от 14.03.2018</p> <p>7.8.13. Доклад относно публикуване на информация на интернет страницата от 12.02.2016 г. и справка</p> <p>7.8.14. Заповеди за определяне на лицата, които вземат решения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до информация и информация за повторно ползване – 2 бр.</p> <p>7.8.15. Заповед за определяне на администратори на профили – 1 бр. и писмо за определяне на лице за контакт– 1 бр;</p> <p>7.8.16. Доклад за утвърждаване на актуализирана Харта на клиента</p> <p>7.8.17. Вътрешни правила за организация на административното обслужване в МОН и заповед за 2018 г.</p> <p>7.8.18. Вътрешни правила за организация на административното обслужване в МОН и заповед за 2017 г.</p> <p>7.8.19. Доклад за актуализиране на вътрешните правила от 29.08.2017г.</p> <p>7.8.20. Заповед от 29.08.2017 г. и Вътрешни правила за организация на административното обслужване в МОН</p> <p>7.8.21. Доклад от 11.04.2016 г.относно актуализиране на вътрешните правила за организация на административното обслужване в МОН</p> <p>7.8.22. Вътрешни правила за оборота на електронни документи и документи на хартиен носител в МОН и Заповед от 13.12.2016 г. за утвърждаването и</p> <p>7.8.23. Заповеди за изменение и допълнение на правилата – 4 бр.</p> <p>7.8.24 1 бр. CD</p>	
7.9.	<p><b>Писмо с Изх. № 04-14-3 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МЗ и Писмо-отг. с Изх. № 92-С-3/22.03.2018г. от МЗ до зам.-председател на СП</b></p>	241 +CD
	<p>7.9.1. Приложение №1 – Списък на категориите информация подлежаща на публикуване в интернет</p> <p>7.9.2. 1 бр. CD</p> <p>7.9.3. Годишен отчет по ЗДОИ за 2017 г.</p> <p>7.9.4. Писмо за публикуване на отчета за 2017 г.</p> <p>7.9.5. Докладна записка за утвърждаване на годишен отчет по ЗДОИ за 2017 г.</p> <p>7.9.6. Годишен отчет по ЗДОИ за 2016 г.</p> <p>7.9.7. Писмо за публикуване на отчета за 2016 г.</p> <p>7.9.8. Годишен отчет по ЗДОИ за 2015 г.</p> <p>7.9.9. Цели на администрацията за 2016, 2017 и 2018 г.</p> <p>7.9.10. Раздел II т. 6 – заповеди – 2 бр.</p> <p>7.9.11. Раздел II т.9 и т.11 – Вътрешни правила за организация на дейността на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“, 2018 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Функционална характеристика, 2018 г.</li> <li>- Стандартна оперативна процедура „Публичност и прозрачност“</li> <li>- Стандартна оперативна процедура „Актуализиране на интернет страницата на МЗ“</li> <li>- Вътрешни правила за организация на дейността на дирекция</li> </ul>	

	<p>„Връзки с обществеността“, 2015 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Функционална характеристика, 2015 г.</li> <li>- Стандартна процедура „Публичност и прозрачност“, 2015 г.</li> <li>- Стандартна оперативна процедура „Интернет сайт“, 2015 г.</li> </ul> <p>7.9.12. Раздел II т.12- Заповед № РД-01-216 от 29.06.2016 г. за утвърждаване и Вътрешни правила за достъп до обществена информация в МЗ, 2016 г.</p> <p>7.9.13. Заповед № РД-01-9/11.01. 2016 г за определяне на служители, които да попълват информация в ИИСДА. В модул „Годишен доклад“ и ССАО, и раздели на отчет за дейността на администрацията</p> <p>7.9.14. Заповед № РД-01-3/05.01.2017 г. за изменение на Заповед № РД-01-9/11.01. 2016 г</p> <p>7.9.15. Заповед РД-01-58/06.02.2017 г.</p> <p>7.9.16. Заповед РД-01-26/22.01.2018 г. , и приложение - раздели на отчет за дейността на администрацията</p> <p>7.9.17. Длъжностна характеристика - директор дирекция АД</p>	
7.10.	<b>Писмо с Изх. № 04-16-4 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МК и Писмо-отг. с Изх. № 92-00-107/19.03.2018г. от МК до зам.-председател на СП</b>	112
	<p>7.10.1. Заповед и списък на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет в Приложение №1</p> <p>7.10.2. Заповед № РД09-188 от 16.03.2018 г</p> <p>7.10.3. Заповед № РД09-184 от 16.03.2018 г и Правила за организация на работата в МК за приложени на ЗДОИ</p> <p>7.10.4. Заповед № РД09-860 от 16.12.2015 г</p> <p>7.10.5. Заповед № РД09-464 от 03.07.2017 г</p> <p>7.10.6. Длъжностни характеристики - 10 бр.</p> <p>7.10.7. РМС №103 от 17.02.2015 г.</p> <p>7.10.8. РМС №214 от 25.03.2016 г.</p> <p>7.10.9. РМС №897 от 21.10.2016 г.</p> <p>7.10.10. Докладна записка № 24-00-59/08.03.2018 и годишен отчет</p> <p>7.10.11. Писмо Рег.№ 12-00-48/24.02.2017 г.</p> <p>7.10.12. Заповед № РД09-186 от 16.03.2018 г</p> <p>7.10.13. Заповед № РД09-187 от 16.03.2018 г и Правила за образуване и провеждане на административно-наказателни производства</p>	
7.11.	<b>Писмо с Изх. № 04-10-11 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МОСВ и Писмо-отг. с Изх. № 50-00-3/16.03.2018г. от МОСВ до зам.-председател на СП</b>	125 CD +
	<p>7.11.1. Писмо Изх. № 12-00-515/05.06.2017</p> <p>7.11.2. Писмо Изх. № 03-00-2/01.03.2016</p> <p>7.11.3. Доклад Изх. № 05-08-619/17.01.2017</p> <p>7.11.4. Доклад Изх. № 05-08-1839/18.07.2017</p> <p>7.11.5. Доклад Изх. № 05-08-4205/16.01.2018</p> <p>7.11.6. Доклад Изх. № 05-08-619/18.07.2016</p> <p>7.11.7. Заповед № РД-341 от 23.05.2017 г и Приложение: Списък на категориите информация</p> <p>7.11.8. Писмо Изх. № 12-00-118/16.03.2018г. и приложени набори от данни</p> <p>7.11.9. Заповеди за определяне на служители за работа в ИИСДА- 5 бр.</p>	

	<p>7.11.10. Длъжностни характеристики – 5 бр.  7.11.11. Заповед № РД-748 от 23.12.2016  7.11.12. Заповед № РД-754 от 17.11.2015  7.11.13. Заповед № РД-705 от 11.09.2014  7.11.14. Заповед № РД-763 от 17.11.2017 и Вътрешни правила за условията и реда за достъп до обществена информация  7.11.15. Заповед № РД-126 от 10.03.2016 и Вътрешни правила за условията и реда за достъп до обществена информация  7.11.16. 1 бр. CD</p>	
7.12.	<p><b>Писмо с Изх. № 04-09-6 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МЗХГ и Писмо-отг. с Изх. № 50-00-3/16.03.2018г. от МЗХГ до зам.-председател на СП</b></p>	208
	<p>7.12.1. Писмо Изх. № 17-26/14.03.2018г  7.12.2. Писмо Изх. № 17-26/13.03.2018г – 2 Бр.  7.12.3. Писмо Изх. № 17-26/14.03.2018г и Вътрешни правила за регистриране и разглеждане на искания за достъп до ОИ в МЗХ, Годишни отчети за постъпили заявления за 2016 и 2017 г. ; длъжностна характеристика  7.12.4. Доклад Изх.№ 93-5590 от 14.09.2017  7.12.5. РМС № 436 от 4.08.2017  7.12.6. Заповед № РД-1580 от 11.08.2016  7.12.7. Заповед № РД09-728 от 14.09.2017  7.12.8. Писмо Изх. № 17-26/14.03.2018г  7.12.9. Заповед № РД09-726 от 22.10.2013  7.12.10. Заповед № РД09-72 от 05.02.2014  7.12.11. Заповед № РД09-114 от 19.02.2015  7.12.12. Заповед № РД09-9 от 12.01.2016  7.12.13. Заповед № РД09-97 от 26.02.2016  7.12. 14. Заповед № РД09-37 от 18.01.2016  7.12.15. Заповед № РД09-64 от 30.01.2018  7.12.16. Длъжностни характеристики - 5 бр.  7.12.17. Отчети за изпълнение на целите на администрацията за 2016 г. и 2017 г.  7.12.18. Вътрешни правила за организацията на административното обслужване в МЗХ за 2014 г.,  7.12.19. Вътрешни правила за изменение и допълнение на организацията на административното обслужване в МЗХ за 2014 г.,  7.12.20. Вътрешни правила за организацията на административното обслужване в МЗХ за 2016 г.,  7.12.21. Вътрешни правила за организацията на административното обслужване в МЗХГ за 2017 г.</p>	
7.13.	<p><b>Писмо с Изх. № 04-09-6 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МТИТС и Писмо-отг. с Изх. № 50-00-3/16.03.2018г. от МТИТС до зам.-председател на СП</b></p>	98
	<p>7.13.1. Вътрешни правила за работа в компютърна среда  7.13.2. Правила за ра №103бота в електронния портал, сайта за незрящи и вътрешния сайт на МТИТС- 2 бр.  7.13.3. Вътрешни правила за реда и организацията за предоставяне на информация за повторно ползване, 2016 г.  7.13.4. Вътрешни правила за разглеждане н искания за достъп до обществена информация в МТИТС, 2014 г.  7.13.5. Заповед № РД-08-213/22.04.2016 г.</p>	

	<p>7.13.6. Отговори от дирекция „Информационни технологии“ във връзка с одита</p> <p>7.13.7. Писмо Рег № 07-00-263 от 05.06.2017 г.</p> <p>7.13.8. Отчети за постъпили заявления за достъп до информация за 2016г. и 2017 г.</p> <p>7.13.9. Списък на категориите информация, 2017 г.</p> <p>7.13.10. Заповед № РД-08-535/29.12.2017 г.</p> <p>7.13.11. Заповед № РД-08-603/29.12.2016 г.</p> <p>7.13.12. Длъжностни характеристики – 3 бр.</p> <p>7.13.13. Писмо Рег.№ 07-00-71/28-02.2018 и ревизиране списъци с набори от данни</p> <p>7.13.14. Писмо Рег.№ 07-00-748/28-02.2017 и списък с набори от данни</p> <p>7.13.15. Писмо Рег.№ 03-00-1/14-01.2016 и списък с набори от данни</p>	
7.14.	<b>Писмо с Изх. № 04-12 -3 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МИ и Писмо-отг. с Изх. № 92-00-259/23.03.2018г. от МИ до зам.-председател на СП</b>	549 D C
	<p>7.14.1. 1 бр. CD</p> <p>7.14.2. По т. 1 – Отчет за постъпили заявления за достъп до обществена информация за 2017 г.</p> <p>7.14.3. По т. 2 – Ревизиране на списъци с набори от данни по приоритетни области, които се публикуват в отворен формат приети с РМС № 103 от 2015 г. , РМС № 436 от 2017 г.</p> <p>7.14.4. По т. 3 – Заповед № РД-16-1144/23.12.2015 г.</p> <p>7.14.5. Заповед № РД-16-1385/09.12.2016 г</p> <p>7.14.6. Заповед № РД-16-18/08.01.2018 г</p> <p>7.14.7. Длъжностни характеристики – 3 бр.</p> <p>7.14.8. Формуляр за оценка на изпълнението на ст. експерт в дирекция „Човешки ресурси и организационно развитие“</p> <p>7.14.9. Длъжностна характеристика - гл. експерт в дирекция „ЧРОР“</p> <p>7.14.10. Формуляр за оценка на изпълнението на гл. експерт в дирекция „Човешки ресурси и организационно развитие“</p> <p>7.14.11. Длъжностна характеристика на началник отдел – 2 бр.</p> <p>7.14.12. Длъжностна характеристика та гл. експерт – 2 бр.</p> <p>7.14.13. По т. 5 – Цели на администрацията за 2018 г.</p> <p>7.14.14. Служебна бележка Изх № 93-00-80 от 10.02.2016 г</p> <p>7.14.15. Цели на администрацията за 2016 г.</p> <p>7.14.16. Отчет за изпълнение на целите за 2015 г.</p> <p>7.14.17- Докладна записка Изх. №93-00-1726 от 31.07.2017 г.</p> <p>7.14.18. Цели на администрацията за 2017 г.</p> <p>7.14.19. Докладна записка Изх. №93-00-14 от 20.02.2017 г.</p> <p>7.14.20. Отчет за изпълнение на целите за 2016 г.</p> <p>7.14.21. По т. 6 и т. 12 – Заповед № РД-16-94/13.02.2015 г.</p> <p>7.14.22. По т. 11 – Вътрешни правила за организация на административното обслужване в МИ</p> <p>7.14.23. Заповед № -16-346/30.04.2015 г.</p> <p>7.14.24. Вътрешни правила за поддържане на интернет страницата на МИ</p> <p>7.14.25. Заповед № -16-816/25.08.2016 г.</p> <p>7.14.26. Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки в МИ</p>	

7.15.	<b>Писмо с Изх. № 04-20-2 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до МТ и Писмо-отг. с Изх. № Т-92-00-191/16.03.2018г. от МТ до зам.-председател на СП</b>	139 C D
	<p>7.15.1. 1 бр. CD</p> <p>7.15.2. Приложение 2 – Писмо Изх. № Т-12-00-20 от 08.03.2017 г. и списък с набори от данни</p> <p>7.15.3. Приложение 3 – Имейл с искане за нов акаунт и парола и отговор; Упътване за публикуване на данни в <a href="http://opendata.government.bg">opendata.government.bg</a></p> <p>7.15.4. Приложение 4- Заповед № Т- РД-16-127 от 22.04.2015 г.</p> <p>7.15.5. Приложение 5- Заповед № Т- РД-16-148 от 26.05.2015 г.</p> <p>7.15.6. Приложение 6 – Заповед № Т-РД-16-242 от 06.06.2017 г.</p> <p>7.15.7. Приложение 7 – Заповед № Т-РД-16-39 от 19.01.2015 г.</p> <p>7.15.8. Приложение 8 – Заповед № Т-РД-16-3 от 07.01.2016 г.</p> <p>7.15.9. Приложение 9 – Заповед № Т-РД-16-194 от 08.07.2016 г.</p> <p>7.15.10. Приложение 10 – Заповед № Т-РД-16-340 от 24.10.2017 г.</p> <p>7.15.11. Приложение 11 – Заповед № Т-РД-16-352 от 06.11.2017 г.</p> <p>7.15.12. Приложение 12 – Заповед № Т-РД-16-4 от 07.01.2016 г.</p> <p>7.15.13. Приложение 13 – Заповед № Т-РД-16-335 от 20.12.2016 г.</p> <p>7.15.14. Приложение 14 – Заповед № Т-РД-16-17 от 11.01.2018 г</p> <p>7.15.15. Приложения 15, 16 и 17 - Длъжностна характеристика – гл-експерт – 3 бр.</p> <p>7.15.16. Приложение 18 – Отчет за постъпилите заявления за достъп до информация за 2015 г.</p> <p>7.15.17. Приложение 19 – РМС №214 от 25 март 2016 г. и с писък с набори от данни за публикуване на Портала да отворени данни; РМС №897 от 21 октомври 2016 г.</p> <p>7.15.18. Приложение 20 – Заповед № РД-16-102 от 09.05.2016 г. и Стратегически план на МТ за 2016-2018 г.</p> <p>7.15.19. Приложение 21 – Заповед № РД-16-147 от 15.05.2015 г.</p> <p>7.15.20. Приложение 22 – Заповед № РД-16-58 от 13.02.2017 г.</p> <p>7.15.21. Приложение 23 - Заповед № РД-16-135 от 05.04.2017 г.</p> <p>7.15.22. Приложение 24 - Заповед № РД-16-210 от 10.04.2017 г</p> <p>7.15.23. Приложение 25 – Вътрешни правила за организацията в МТ по ЗДОИ</p>	
7.16.	<b>Писмо с Изх. № 04-18-3 от 02.03.2018г. от зам.-председател на СП до ММС и Писмо-отг. с Изх. № 34-00-8/7 от 16.03.2018г. от ММС до зам.-председател на СП</b>	125
	<p>7.16.1. Годишен отчете за работата по ЗДОИ за 2016 г.</p> <p>7.16.2. Вътрешни правила за оборота на документи на хартиен носител и електронни документи в ММС, 2015 г.</p> <p>7.16.3. Заповед РД-09-623/18.12.2015 г.</p> <p>7.16.4. Заповед РД-09-749 от 28.12.2016 г.</p> <p>7.16.5. Заповед РД-09-481 от 04-08.2017 г.</p> <p>7.16.6. Длъжностни характеристики – 16 бр.</p> <p>7.16.7. Заповед РД-09-352 от 07.06.2017 г. и Вътрешни правила за достъпа до обществена информация в ММС</p> <p>7.16.8. Заповед РД-09-145 от 16.03.2018 г.</p> <p>7.16.9. Вътрешни правила за мрежова и информационна сигурност в ММС, 14 март 2017 г.- Съдържание и Приложение 12</p> <p>7.16.10. Вътрешни правила за управление на циклите за обществени поръчки, 2016 г.</p>	

	7.16.11. Заповед № РД-09-44 от 21.01.2016 г. 7.16.12. Заповед № РД- 09-113 от 23.02.2017 г. 7.16.13. Вътрешни правила за достъп до обществена информация в ММС, приложение към Заповед № РД-09-11 от 21.01.2016 г.	
8.1.	<b>Писмо с Изх. № 04-17-2 от 12.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МЕ и Писмо-отг. с Изх. № Е-92-00-273/16.04.2018 г. от МЕ до зам.-председател на СП</b>	130
	8.1.1. Отчет за постъпили заявления за достъп до обществена информация – 2016 и 2017 г. 8.1.2. Категории информация, подлежаща на публикуване 8.1.3. Заповед № Е-РД-16-57/15.02.2016 г. 8.1.4. Длъжностни характеристики дирекция ПРКК – 2 бр. 8.1.5. Длъжностни характеристики дирекция ФУСИКО – 5 бр. 8.1.6. Длъжностна характеристика дирекция ПНДАОЧР 8.1.7. Длъжностни характеристики дирекция ПРКК – 4 бр. 8.1.8. Длъжностни характеристики дирекция СЕУКС – 2 бр. 8.1.9. Писмо изх. № Е-03-00-01/14.03.2016 г. 8.1.10. Заповед № Е-РД-16-145/07.04.2015 г. 8.1.10.1. Вътрешни правила за поддържане и актуализиране на интернет страницата на МЕ 8.1.11. Заповед № Е-РД-16-219/19.05.2015 г. 8.1.11.1. Образци на документи – 10 бр. 8.1.12. Заповед № Е-РД-16-453/19.10.2016 г. 8.1.12.1. Вътрешни правила за организацията на работата по предоставяне на информация по ЗДОИ в МЕ	
8.2.	<b>Писмо с Изх. № 04-01-14 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МФ и Писмо-отг. с Изх. № 50-01-18/20.04.2018 г. от МФ до зам.-председател на СП</b>	2 + CD
	8.2.1. 1бр. CD 8.2.2. Декларация за вярност с оригинала	
8.3.	<b>Писмо с Изх. № 04-12-3 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МИ и Писмо-отг. с Изх. № 92-00-259/25.04.2018 г. от МИ до зам.-председател на СП</b>	16
	8.3.1. Заповед № РД-16-346/30.04.2015 г. 8.3.2. Списък на страници/секции в сайта на МИ и дирекции, отговарящи за актуализирането им 8.3.3. Списък на оторизираните служители, отговарящи за актуализирането на интернет сайта на МИ, по дирекции 8.3.4. Вътрешни правила за поддържане на интернет страницата на МИ	
8.4.	<b>Писмо с Изх. № 04-16-4 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МК и Писмо-отг. с Изх. № 92-00-107/20.04.2018 г. от МК до зам.-председател на СП</b>	78
	8.4.1. Писмо изх. № 12-00-48/14.03.2017 до председателя на ДАЕУ 8.4.1.1. Списък с набори от данни по приоритетни области 8.4.1.2. Писмо изх. № 01-091/28.02.2017 г. национален филмов център 8.4.1.3. Писмо рег. № 12-00-48/01.03.2017 г. – дирекция „Сценични изкуства и художествено образование“ 8.4.1.4. Писмо рег. № 12-00-48/07.03.2017 г. – дирекция „Културно наследство, музеи и изобразителни изкуства“ 8.4.1.5. Писмо рег. № 12-00-48/08.03.2017 г. – главна дирекция	



	<p>„Инспекторат за опазване на културното наследство“</p> <p>8.4.1.6. Писмо рег. № 12-00-48 от 08.03.2017 г. – дирекция „Международни и регионални дейности“</p> <p>8.4.2. Писмо изх. № 33-00-17/22.01.2015 г.</p> <p>8.4.3. Писмо изх. № 03-00-2/11.01.2016 г.</p> <p>8.4.4. Писмо изх. № 12-00-48/14.03.2017</p> <p>8.4.4.1. Списък с набори от данни по приоритетни области – 2017 г.</p> <p>8.4.5. Писмо изх. № 12-00-40/16.03.2018 г.</p> <p>8.4.5.1. Ревизиране на списъци с набори от данни по приоритетни области</p> <p>8.4.6. Стратегически цели и приоритети на МК за 2015 – 2018 г - цветна разпечатка от интернет страницата на МК</p> <p>8.4.7. Документ „17. Култура и духовност“</p> <p>8.4.8. Заповед № РД 09-87 от 21.02.2017 г.</p> <p>8.4.9. Заповед № РД 09-40 от 02.02.2017 г.</p> <p>8.4.10. Заповед № РД 09-896 от 14.11.2014 г.</p> <p>8.4.11. Заповед № РД 09-0588/02.11.2010 г.</p> <p>8.4.12. Длъжностна характеристика старши експерт дирекция ВОП</p> <p>8.4.13. Заповед № РД 09-442/01.07.2015 г.</p> <p>8.4.13.1. Правила за организацията на работата в МК за приложение на ЗДОИ</p> <p>8.4.14. Заповед № РД 09-184/16.03.2018 г.- 2 бр.</p> <p>8.4.14.1. Правила за организацията на работата в МК за приложение на ЗДОИ</p>	
8.5.	<b>Писмо с Изх. № 04-18-3 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до ММС и Писмо-отг. с Изх. № 34-00-8/9 от 02.05.2018 г. от ММС до зам.-председател на СП</b>	2
8.6.	<b>Писмо с Изх. № 04-06-4 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МО и Писмо-отг. с Изх. № 06-05-1/23.04.2018 г. от МО до зам.-председател на СП</b>	1 + CD
	8.6.1. 1бр. CD	
8.7.	<b>Писмо с Изх. № 04-15-9 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МОН и Писмо-отг. с Изх. № 0105-12/20.04.2018 г. от МОН до зам.-председател на СП</b>	124 D C
	<p>8.7.1. 1 бр. CD;</p> <p>8.7.2. Декларация за идентичност на електронния с хартиения носител</p> <p>8.7.3. Списък на категориите информация, подлежаща на публикуване на интернет страницата на МОН</p> <p>8.7.4. Заповед № РД09-9 от 11.01.2016 г.</p> <p>8.7.5. Длъжностна характеристика главен експерт дирекция ЧРВОП</p> <p>8.7.6. Длъжностна характеристика главен експерт дирекция ЧРАО – 4 бр.</p> <p>8.7.7. Длъжностна характеристика началник на отдел КДА</p> <p>8.7.8. Длъжностна характеристика старши експерт дирекция ЧРВОП</p> <p>8.7.9. Длъжностна характеристика главен специалист дирекция ЧРВОП</p> <p>8.7.10. Длъжностна характеристика главен експерт дирекция ЧРАО – 2бр.</p> <p>8.7.11. Заповед РД 09-5217 от 14.09.2017 г.</p> <p>8.7.12. Заповед РД 09-3712 от 23.08.2017 г.</p> <p>8.7.13. Заповед РД 09-722 от 06.06.2011 г.</p>	

	8.7.14. Длъжностна характеристика главен експерт дирекция ВрО	
8.8.	<b>Писмо с Изх. № 04-10-11 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МОСВ и Писмо-отг. с Изх. № 50-00-3/20.04.2018 г. от МОСВ до зам.-председател на СП</b>	41 CD
	8.8.1. Длъжностна характеристика директор дирекция „Правна“ 8.8.2. Длъжностна характеристика главен юрисконсулт дирекция „Правна“ – 5 бр. 8.8.3. Длъжностна характеристика старши юрисконсулт дирекция „Правна“ – 3 бр. 8.8.4. Приложение №1 към заповед № РД-705/10.09.2014 г. 8.8.5. Писмо изх. № 50-00-3/31.05.2018 г. – допълнително предоставени документи по писмо Изх. № 04-10-11 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП 8.8.5.1. Заповед № РД-314/29.05.2018 г. 8.8.5.2. Списък на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет за сферата на дейност на МОСВ през 2018 г. 8.8.5.3. Заповед № РД-287/16.05.2018 г. 8.8.6. 1 бр. CD	
8.9.	<b>Писмо с Изх. № 04-05-4 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МП и Писмо-отг. с Изх. № 66-00-39/20.04.2018 г. от МП до зам.-председател на СП</b>	49
	8.9.1. Заповед № ЛС-04-1155 от 03.07.2017 г. 8.9.2. Списък на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет – 2017 г. 8.9.3. Заповед № ЛС-04-1153 от 03.07.2017 г. 8.9.4. Заповед № ЛС-04-1341 от 05.08.2016 г. 8.9.5. Правила за условията и реда за достъп до обществена информация в министерство на правосъдието 8.9.6. Писмо изх. № 66-00-39 от 13.04.2018 г. – допълнително предоставяне на информация 8.9.7. Цели на администрацията за 2018 г	
8.10.	<b>Писмо с Изх. № 04-11-4 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МРРБ и Писмо-отг. с Изх. № 90-03-270/20.04.2018 г. от МРРБ до зам.-председател на СП</b>	137
	8.10.1. Цели на администрацията за 2018 г. 8.10.2. Заповед № РД-02-14-264 от 19.03.2018 г. 8.10.3. Договор № РД-02-29-182 от 05.10.2016 г. 8.10.3.1. Приложение №1 – оферта на изпълнителя (предварително предложение за изграждане и поддръжка на уеб сайта на МРРБ) 8.10.3.2. Контролен лист за извършен предварителен контрол от финансовия контролор 8.10.4. Договор за обществена поръчка № РД-02-29-32 от 22.01.2018 г. 8.10.4.1. Приложение №1 – оферта на изпълнителя 8.10.4.2. Контролен лист за извършен предварителен контрол от финансовия контролор	
8.11.	<b>Писмо с Изх. № 04-20-2 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МТ и Писмо-отг. с Изх. № I-92-00-191/20.04.2018 г. от МТ до зам.-председател на СП</b>	39 CD
	8.11.1. 1бр. CD 8.11.2. Писмо № 02.42-1 от 04.01.2016 г. от заместник министър-	

	<p>председател по коалиционна политика и държавна администрация</p> <p>8.11.3. Документ рег. № Т-03-00-24/05.01.2016 12:04:19</p> <p>8.11.4. Писмо № 02.42-26 от 19.02.2016 г. от заместник министър-председател по коалиционна политика и държавна администрация и министър на вътрешните работи – съдържа 4 бр. приложения</p> <p>8.11.5. Писмо изх. № I-03-00-235/02.03.2016 г. от МТ</p>	
8.12.	<b>Писмо с Изх. № 04-04-6 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МТИТС и Писмо-отг. с Изх. № 15-00-37/23.04.2018 г. от МТИТС до зам.-председател на СП</b>	54
	<p>8.12.1. Списък на категориите информация, подлежаща на публикуване за сферата на дейност – 2016 г.</p> <p>8.12.2. Заповед № РД-08-166/23.04.2018 г.</p> <p>8.12.3. Заповед № РД-08-169/23.04.2018 г.</p> <p>8.12.4. Заповед № РД-08-662/30.12.2015 г.</p> <p>8.12.5. Длъжностна характеристика държавен експерт дирекция ЧР</p> <p>8.12.6. Длъжностна характеристика главен експерт дирекция ЧР</p> <p>8.12.7. Длъжностна характеристика началник отдел дирекция „Канцелария“</p> <p>8.12.8. Писма по преписка № 14-00-2065 относно актуализация на електронния портал на министерството – 13 бр.</p> <p>8.12.9. Разпечатка на електронно писмо от 19.09.2016 г</p>	
8.13.	<b>Писмо с Изх. № 04-13-3 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МТСП и Писмо-отг. с Изх. № 92-386/18.04.2018 г. от МТСП до зам.-председател на СП</b>	9 + CD
	<p>8.13.1. 1бр. CD</p> <p>8.13.2. Формуляр за оценка на изпълнението на длъжността – 2 бр.</p> <p>8.13.3. Длъжностна характеристика главен експерт дирекция ПАОЧР</p>	
8.14.	<b>Писмо с Изх. № 04-07-4 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МВнР и Писмо-отг. с Изх. № 25-00-42/20.04.2018 г. от МВнР до зам.-председател на СП</b>	42
	<p>8.14.1. Писмо изх. №25-00-42 от 19.04.2018 до директор на дирекция „Правна“</p> <p>8.14.2. Стратегически и оперативни цели на МВнР за периода 2016 – 2018 (извлечение)</p> <p>8.14.3. Писмо изх. №25-00-42 от 19.04.2018 до директор на дирекция „Правна“</p> <p>8.14.4. Заповед № 95-00-30 от 24.01.2017 г.</p> <p>8.14.5. Заповед № 95-00-424 от 09.11.2015 г.</p> <p>8.14.6. Заповед № 95-00-430 от 08.11.2012 г.</p> <p>8.14.7. Вътрешни правила за дейността на инспектората на МВнР</p>	
8.15	<b>Писмо с Изх. № 04-14-3 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МЗ и Писмо-отг. с Изх. № 92-С-3/19.04.2018 г. от МЗ до председател и зам.-председател на СП</b>	12 CD
	<p>8.15.1. Длъжностна характеристика главен специалист дирекция ВОП</p> <p>8.15.2. Длъжностна характеристика главен специалист дирекция ВрО</p> <p>8.15.3. 1 бр. CD</p>	
8.16.	<b>Писмо с Изх. № 04-09-6 от 10.04.2018 г. от зам.-председател на СП до МЗХГ и Писмо-отг. с Изх. № 17-26/20.04.2018 г. от МЗХГ до зам.-председател на СП</b>	55 + CD

	<p>8.16.1. 1бр. CD</p> <p>8.16.2. Годишен отчет за постъпили и обработени заявления за ДООИ 2014г.</p> <p>8.16.3. Годишен отчет за постъпили и обработени заявления за ДООИ 2015г.</p> <p>8.16.4. Годишен отчет за постъпили и обработени заявления за ДООИ 2016г.</p> <p>8.16.5. Годишен отчет за постъпили и обработени заявления за ДООИ 2017г.</p> <p>8.16.6. Списък на категориите информация, подлежаща на публикуване в интернет за сферата на дейност на МЗХГ</p> <p>8.16.7. Нови набори, които ще се публикува на Портала за отворени данни от 2018 г.</p> <p>8.16.8. Заповед № РД 09-376 от 20.04.2018 г.; Заповед № РД 09-371 от 19.04.2018 г.; Заповед № РД 09-580 от 11.08.2016 г.; Заповед № РД 09-372 от 19.04.2018 г.; Заповед № РД 09-378 от 20.04.2018 г.</p> <p>8.16.9. Вътрешни правила за организация на дейността относно достъпа до обществена информация в МЗХГ</p> <p>8.16.10. Заповед № РД 09-580 от 11.08.2016 г.</p>	
9.1.	<b>Писмо с Изх. № 04-17-2 от 20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МЕ и Писмо-отг. с Изх. № Е-92-00-273/14.09.2018 г. от МЕ до зам.-председател на СП</b>	<b>9 + CD</b>
	<p>9.1.1. Заповед № Е-РД-16-480/14.09.2018 г.</p> <p>9.1.2. Заповед № Е-РД-16-321/06.06.2018 г.</p> <p>9.1.3. План за поетапно публикуване в интернет в отворен формат на информационните масиви и ресурси</p> <p>9.1.4. 1 бр. CD</p>	
9.2.	<b>Писмо с Изх. № 04-08-3 от 20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МВР и Писмо-отг. с Изх. № 812100-16178/12.09.2018 г. от МВР до зам.-председател на СП</b>	14
	<p>9.2.1. Заповед № 8121з-1132/12.09.2018 г.; Вътрешни правила за реда за установяване на административни нарушения и за налагане на наказания в МВР по постъпили заявления по ЗДОИ</p> <p>9.2.2. Заповеди №№ 8121з-1133 до 1142 от 12.09.2018 г. – 10 бр.</p>	
9.3.	<b>Писмо с Изх. № 04-14-3 от 20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МЗ и Писмо-отг. с Изх. № 92-С-3/23.08.2018 г. от МЗ до председател и зам.-председател на СП</b>	6
	<p>9.3.1. Заповед № РД-01-241/22.08.2018 г.</p> <p>9.3.2. Заповед № РД-01-84/22.03.2018 г.</p>	
9.4.	<b>Писмо с Изх. № 04-10-11 от 20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МОСВ и Писмо-отг. с Изх. № 50-00-3/15.08.2018 г. от МОСВ до зам.-председател на СП</b>	2
	9.4.1. Справка за осъществения контрол и наложените санкции по реда на глава пета от ЗДОИ	
9.5.	<b>Писмо с Изх. № 04-12-3 от 20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МИ и Писмо-отг. с Изх. № 92-00-259/17.08.2018 г. от МИ до зам.-председател на СП</b>	10
	9.5.1. Заповеди №№ РД-16-966 до 969/17.08.2018 г. – 4бр.	
9.6.	<b>Писмо с Изх. № 04-09-6 от 20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МЗХГ и Писмо-отг. с Изх. № 17-26/15.08.2018 г. от МЗХГ до зам.-председател на СП</b>	10

	9.6.1. Писмо № 17-26/27.07.2018 г. 9.6.2. Заповед № РД 09-554/11.06.2018 г. 9.6.3. Заповед № РД 09-580/11.08.2016 г. 9.6.4. Писмо № 17-26/09.08.2018 г. 9.6.5. Писмо от Инспекторат	
9.7.	<b>Писмо с Изх. № 04-18-3/20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до ММС и Писмо-отг. с Изх. № 34-00-8/17 от 15.08.2018 г от ММС до зам.-председател на СП</b>	14
	9.7.1. Заповед РД-09-152/21.03.2018 г. 9.7.2. Длъжностни характеристики дирекция ИПОП – 4 бр. 9.7.3. Длъжностна характеристика главен експерт дирекция АИОЧР 9.7.4. Справка за осъществения контрол и наложените санкции по реда на глава пета от ЗДОИ	
9.8.	<b>Писмо с Изх. № 04-11-4/20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МРРБ и Писмо-отг. с Изх. №№ 90-03-270 от 15.08.2018 г и 20.09.2018 г. от МРРБ</b>	111 + CD
	9.8.1. 1 бр. CD 9.8.2. Длъжностни характеристики дирекция ВОПМС – 4 бр. 9.8.3. Вътрешни правила за условията и реда за управлението на човешките ресурси в МРРБ 9.8.4. Заповед № РД-02-14-37/19.01.2017 г.; Вътрешни правила за организация на бюджетния процес в МРРБ 9.8.5. Заповед № РД-02-14-1312/30.11.15 г. щ Вътрешни правила за организация на работата на дирекция „Жилищна политика“ по Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради. 9.8.6. Заповед № РД-02-14-44 6/01.04.15 г.; Вътрешни правила на дирекция „Технически правила и норми“ 9.8.7. Длъжностна характеристика главен експерт дирекция УТС	
9.9.	<b>Писмо с Изх. № 04-16-4/20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МК и Писмо-отг. с Изх. № 92-00-107/17.08.2018 г от МК до зам.-председател на СП</b>	34 CD
	9.9.1. Справка за осъществения контрол и наложените санкции по реда на глава пета от ЗДОИ 9.9.2. Заповед № РД 09 – 725/17.08.2018 г. 9.9.3. Заповед № РД 09 – 184/16.03.2018 г.; Правила за организацията на работа в МК за приложение на ЗДОИ 9.9.4. Заповед № РД 09 – 726/17.08.2018 г. 9.9.5. Заповед № РД 09 – 187/16.03.2018 г.; Правила за образуване и провеждане на административно-наказателни производства в МК за нарушения на ЗДОИ; Доклад Рег. № 62-00-58/15.05.2018 г. 9.9.6. 1 бр. CD	
9.10.	<b>Писмо с Изх. № 04-06-4/20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МО и Писмо-отг. с Изх. № 06-05-1/15.08.2018 г от МО до зам.-председател на СП</b>	15 CD
	9.10.1. Заповед № ОХ-662 от 10.08.2018 г.; Вътрешни правила за организация на дейността относно достъпа до обществена информация в МО 9.10.2. 1 бр. CD	
9.11	<b>Писмо с Изх. № 04-05-4/20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МП и Писмо-отг. с Изх. № 66-00-39/14.08.2018 г от МП до зам.-председател на СП</b>	4

	9.11.1. Справка относно: осъществения контрол и наложените санкции по реда на глава пета от ЗДОИ	
9.12.	<b>Писмо с Изх. № 04-07-4/20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МВнР и Писмо-отг. с Изх. № 25-00-42 от 15.08.2018 г от МВнР до зам.-председател на СП</b>	37 CD
	9.12.1. Вътрешни правила за условията и реда за работа по ЗДОИ в МВнР и 16 бр. приложения към тях 9.12.2. Писмо изх. № И-259-02 9.12.3. 1 бр. CD	
9.13.	<b>Писмо с Изх. № 04-13-3/20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МТСП и Писмо-отг. с Изх. № 92-717 от 14.08.2018 г от МТСП до зам.-председател на СП</b>	3 + CD
	9.13.1. Справка за осъществения контрол и наложените санкции по реда на глава пета от ЗДОИ 9.13.2. 1 бр. CD	
9.14.	<b>Писмо с Изх. № 04-15-9/20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МОН и Писмо-отг. с Изх. № 0105-12 от 15.08.2018 г от МОН до зам.-председател на СП</b>	32 + CD
	9.14.1. Справка за осъществения контрол и наложените санкции по реда на глава пета от ЗДОИ 9.14.2. Доклад № 800305-302/09.10.2017 г. 9.14.3. Доклад № 800305-80/09.03.2018 г. 9.14.4. Писмо № 9107-251/11.10.2017 г. с приложения 4 бр. РМС 9.14.5. 1 бр. CD	
9.15.	<b>Писмо с Изх. № 04-20-2/20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МТ и Писмо-отг. с Изх. № Т-92-00-191 от 15.08.2018 г от МТ до зам.-председател на СП</b>	33 CD
	9.15.1. Заповед Т-РД-16-222/07.08.2018 г. 9.15.2. Заповед Т-РД-16-231/10.08.2018 г. 9.15.3. Вътрешни правила за организация на работата в МТ по ЗДОИ 9.15.4. Заповед № Т-РД-16-226/08.08.2018 г. 9.15.5. Заповед № Т-РД-16-224/07.08.2018 г. 9.15.6. Справка за осъществения контрол и наложените санкции по реда на глава пета от ЗДОИ 9.15.7. Декларация за вярност с оригинала 9.15.8. 1 бр. CD	
9.16.	<b>Писмо с Изх. № 04-01-14/20.07.2018 г. от зам.-председател на СП до МФ и Писмо-отг. с Изх. № 50-01-18 от 09.08.2018 г от МФ до зам.-председател на СП</b>	4 + CD
	9.16.1. 1бр. CD 9.16.2. Декларация за вярност с оригинала	
10.	<b>Писмо с Вх. № РД15-965 от 11.04.2018г. до изпълнителен директор на ИПА от р-тел на одитен екип и Писмо-отг. с Изх. № РД15-975 от 23.04.2018 г. от изпълнителен директор на ИПА до р-тел на одитен екип</b>	65+ 1 бр. CD
	10.1. Програма на обучение на тема достъп до обществена информация , 18-19 май 2017 г. 10.2. Проведени обучени по мярка 2.1.2. 10.3. Формуляр за отчет на ангажимент № 2.1.2. 2 -Провеждане на обучения по промените в ЗДОИ за всички служители в	

	администрацията и особено в звената, отговарящи по ЗДОИ и публикуването в Интернет- на бълг. ез. и на англ. Език 10.4. Списък със статуси – 4 бр. 10.5. Презентации от обучение	
11.1.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на образованието и науката	6
11.2.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на туризма	6
11.3.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика	6
11.4.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на външните работи	7
11.5.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на финансите	5
11.6.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите	7
11.7.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите	6
11.8.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта	6
11.9.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на здравеопазването	6
11.10.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на отбраната	7
11.11.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на правосъдието	6
11.12.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството	6
11.13.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на културата	7
11.14.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на икономиката	7
11.15.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на вътрешните работи	7
11.16.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на енергетиката	6

11.17.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията	5
11.18.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на АМС	5
11.19.	Контролен лист за проверка на процеса по публикуване на обществена информация на интернет страницата на ДАЕУ	5
11.20.	Работен документ за анализ на процеса по публикуване на информация на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт	12
12.	<b>Писмо с Вх. № ДАЕУ-2364 от 10.04.2018г. до председател на ДАЕУ от р-тел на одитен екип и Писмо-отг. с Изх. № ДАЕУ-2879 от 27.04.2018 г. от председател на ДАЕУ до р-тел на одитен екип</b>	16 + 1 бр. CD
13.	<b>Паметна записка от среща проведена на 28.06.2016 г. с г-жа Галя Иванова, началник отдел „Политики и методики“ в ДАЕУ</b>	38
	13.1. Доклад от Галя Иванова Рег. № 637 от 27.04.2018 г. за изменение на Заповед № ДАЕУ-2716/20.04.2018; 13.2. № ДАЕУ-2878/27.04.2018 г. за изменение на Заповед № ДАЕУ-2716/20.04.2018; 13.3. Доклад от Галя Иванова относно изпълнение на Заповед № ДАЕУ-2716/20.04.2018, удължена със Заповед № ДАЕУ-2878/27.04.2018 г. с Рег № 791 от 21.05.2018 г.; 13.4. Заповед № ДАЕУ-3927/05.06.2018 г. за утвърждаване на правила за институционална идентичност на интернет страниците на администрациите; 13.5. Правила за институционална идентичност, утвърдени със Заповед № ДАЕУ- 3927/05.06.2018 г.	
14.	<b>Писмо Рег. № ДАЕУ-6473 от 14.08.18 от р-тел на одитен екип да председател на ДАЕУ и писмо- отг.. Рег. № ДАЕУ- 6772 от 23.08.18 и Рег. № ДАЕУ- 8029 от 19.09.18 от председател на ДАЕУ до р-тел на одитен екип</b>	33 +1 бр. CD
	14.1. Справка №1 към т. 6 за активността на организациите 14.2. Протокол от среща на 22.06.2018 г. 14.3. Преглед на списъците с набори от данни от предишни години 14.4. Кореспонденция относно транспонирането на Директива (ЕС) 2016/2102 14.5. Протокол №7 от проведено заседание на 12.09.2018 г. 14.6. Допълнителни имейли с г-жа Рени Борисова, ДАЕУ	
15.	Работен документ за проверка на визуалното представяне на интернет страниците на министерствата (по критерий 1 – индикатори 3 и 4)	Електронен носител
16.	Работен документ за проучване и оценка на унификацията интернет страниците и Работен документ за анализ на практиките за дизайн на интернет страниците на администрациите	Електронен носител
17.	Работен документ за проверка на визуалното представяне на интернет страниците на централните органи на изпълнителната власт	Електронен носител
18.	Работен документ за проверка и тестване на инструментите за търсене на интернет страниците централните органи на изпълнителната власт	Електронен носител



19.	<b>Паметна записка от проведена среща с Иван Николов, държавен експерт в дирекция „Икономическа и социална политика“ в АМС</b>	34
	19.1. Формуляр за оценка на изпълнението и индивидуален работен план на държавен експерт - за 2016, 2017и 2018 г. 19.2. Кореспонденция по имейл на Иван Николов , администратор на ПКС, с която осигурява достъп до ПКС на различни отговорни лица 19.3. Снимки на екрана на Портала за консултативните съвети, МС 19.4. Наръчник за потребителя за Портала за консултативните съвети	
20.	Работен документ за извършена проверка на портала на консултативните съвети за публикуваната информация според състава им с приложение	Електронен носител
21.	Работен документ за установяване на публикуваната информация за консултативните съвети по функции и сфери на дейност с приложения	Електронен носител
22.	Работен документ да се установи публикуваната информация за акта на създаване на консултативните съвети с приложения	Електронен носител
23.	Работен документ да се установи публикуваната информация за правилниците за вътрешната организация на дейността на консултативните съвети с приложения	Електронен носител
24.	Работен документ да се установи публикуваната информация за годишните работни програми на консултативните съвети с приложения	Електронен носител
25.	Работен документ да се установи публикуваната информация за отчетите на работните програми на консултативните съвети с приложения	Електронен носител
26.	Работен документ да се установи публикуваната информация за заседанията на консултативните съвети с приложения	Електронен носител
27.	Работен документ да се установи публикуваната информация за функциите на консултативните съвети с приложения	Електронен носител
28.	Работен документ за описание на същността, характера и мисията на Държавна агенция „Електронно управление“ (ДАЕУ)	Електронен носител
29.	Работен документ за описание на процеса по създаване, поддържане и функциониране на портала за отворени данни	Електронен носител
30.	Работен документ за обобщаване на отговорите на министерствата по портала за отворени данни	Електронен носител
31.	Принт скрийн на функционалността на Портала за отворени данни	Електронен носител
32.	Работен документ да се установи публикуваната информация за секретариатите на консултативните съвети с приложения	Електронен носител
33.	Работен документ за предишни проучвания за Портала за отворени данни	Електронен носител
34.	Работен документ за анализ на създадения вътрешен ред за контрол върху процеса на публикуване на информацията на интернет страници на централните органи на изпълнителната власт	Електронен носител
35.	<b>Маркетингово изследване на тема „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация“</b>	22

	<p>35.1. Договор от 16.05.2018 г. на Сметната палата на РБ с ГФК-БЪЛГАРИЯ, Институт за маркетингови изследвания ЕООД</p> <p>35.2. Приемо-предавателен протокол от 13.09.2018 г.</p> <p>35.3. Доклад „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация“, изготвен от ГФК България, септември 2018 г. за Сметната палата на РБ</p>	
	<i>общо</i>	<b>5 036 + 36 CD</b>

**Препис извлечение**

**ПРОТОКОЛ № 15**

от заседание на Сметната палата, проведено на 18.04.2019 г.

На заседанието присъстваха: Цветан Цветков, председател на Сметната палата, Горица Грънчарова-Кожарева, заместник-председател на Сметната палата и членове проф. Георги Иванов и Емил Евлогиев.

Отсъства: Тошко Тодоров – в годишен отпуск.

Приети одитни доклади	Мотиви при гласуване „против“
<p><b>По т. 1:</b></p> <p>Одитен доклад № 0300100718 за извършен одит на изпълнението „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация”, за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г.</p> <p>Начин на гласуване:</p> <p>Цветан Цветков, председател на СП – за</p> <p>Горица Грънчарова-Кожарева, зам.-председател на СП – за</p> <p>Проф. Георги Иванов, член на СП – за</p> <p>Емил Евлогиев, член на СП – за</p> <p>Против – 0</p>	<p>.....</p>