



ОДИТЕН ДОКЛАД

№ 0200300224

**за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и
общинските дейности на Община Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.**

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 011 от 09.01.2025 г.
на Сметната палата (Протокол № 1)

СЪДЪРЖАНИЕ

Част първа	7
РЕЗЮМЕ	7
Част втора	13
ВЪВЕДЕНИЕ	13
Част трета	22
КОНСТАТАЦИИ	22
I. Бюджет	22
1. Нормативна осигуреност	22
2.1. Разходи за външни услуги.....	26
2.2. Капиталови разходи.....	29
3. Общински дълг	35
II. Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки	40
1. Вътрешни актове	40
2. Прогнозиране и планиране на обществени поръчки	43
3. Възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП	45
4. Възлагане на обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява	68
5. Изпълнение на договори за обществени поръчки	80
III. Общинска собственост	86
1. Нормативна осигуреност	86
2. Отдаване под наем на имоти - общинска собственост чрез търг/конкурс	92
3. Разпореждане с имоти - общинска собственост	99
3.1. Разпореждане с нежилищни имоти - общинска собственост чрез провеждане на публичен търг	100
3.2. Разпореждане със земи - общинска собственост след провеждане на публичен търг .	103
3.3. Продажба на земя - частна общинска собственост на собственик на законно построена върху нея сграда	106
3.4. Прехвърляне право на съсобственост	108
3.5. Прекратяване на съсобственост върху недвижими имоти.....	111
3.6. Безвъзмездно право на ползване върху имоти - общинска собственост	116
Част четвърта	118
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	118
Част пета	122
ПРЕПОРЪКИ	122
Част шеста	123
ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ	123
ОПИС НА ДОКАЗАТЕЛСТВОТА	124

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АПК	Административнопроцесуален кодекс
АПОС	Акт за публична общинска собственост
АЧОС	Акт за частна общинска собственост
ВПУЦОП	Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки
ВПОПКПСДП	Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол и прилагане на системата на двоен подпис
ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
ПУРИОС	Програма за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост
дирекция ДБТ	Дирекция „Бюро по труда“
дирекция ИР	Дирекция „Икономическо развитие“
дирекция ФСД	Дирекция „Финансово-счетоводни дейности“
ДДС	Данък върху добавената стойност
ДМА	Дълготрайни материални активи
ЕЕДОП	Единен европейски документ за обществени поръчки
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕТ	Едноличен търговец
ЖК	Жилищен комплекс
ЗАИИП	Закон за архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране
ЗДБРБ	Закон за държавния бюджет на Република България
ЗДС	Закон за данък върху добавената стойност
ЗЗД	Закон за задълженията и договорите
ЗИФОДРЮПДР	Закон за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици
ЗКС	Закон за камарата на строителите
ЗК	Закон за концесии
ЗНЧ	Закон за народните читалища
ЗОД	Закон за общинския дълг
ЗОС	Закон за общинската собственост
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗОЗЗ	Закон за опазване на земеделските земи
ЗОАРАКСД	Закон за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност
ЗМДТ	Закон за местните данъци и такси
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗПКОНПИ	Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество
ЗПК	Закон за противодействие на корупцията

ЗППр	Закон за публичните предприятия
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ЗС	Закон за собствеността
ЗСч	Закон за счетоводството
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ЗФВС	Закон за физическото възпитание и спорта
ЗФУКПС	Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор
ЗЮЛНЦ	Закон за юридическите лица с нестопанска цел
ИА ГИТ	Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“
ИА РА	Изпълнителна агенция „Рибарство и аквакултури“
ИС	Информационна система
КККР	Кадастрални карти и кадастрални регистри
КИД	Класификатор на икономическите дейности
КТ	Кодекс на труда
КСС	Количествено-стойностна сметка
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МП	Министерство на правосъдието
НАП	Национална агенция по приходите
НМА	Нематериални дълготрайни активи
Наредба № 1/2009 г.	Наредба № 1/12.01.2009 г. за условията и реда за устройството и безопасността на площадките за игри
Наредба № 1/30.07.2003 г.	Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата на видовете строежи
Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП	Наредба № 8/17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в ЗОС, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им
Наредба № 8	Наредба № 8 за учредяване и упражняване правата на Общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала
НРПУРОИ	Наредба № 7 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество
НТП	Начин на трайно ползване
НУРУЖН	Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища
Наредба № 21	Наредба № 21 за условията и реда за провеждане на обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемане на дългосрочен общински дълг от Община Плевен
Наредба № 10	Наредба № 10 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за

	съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Плевен
ОБА	Общинска администрация
ОБС	Общински съвет
ОВ на ЕС	Официален вестник на Европейския съюз
ОКИБ	Отчет за касовото изпълнение на бюджета
ООД	Дружество с ограничена отговорност
ОП	Обществена поръчка
ОУП	Общ устройствен план
отдел УС	Отдел „Управление на собствеността“
отдел НКПП	Отдел „Наблюдение и контрол на програми и проекти“
отдел ВО	Отдел „Вътрешен одит“
отдел ПНО	Отдел „Правно-нормативно обслужване“
отдел ОП	Отдел „Обществени поръчки“
ПВ	Правилник по вписванията
ПЗ	План за застрояване
ПИР	Правилник за интегрирано развитие
ПМС	Постановление на Министерския съвет
ПОС	Публична общинска собственост
ППЗОП	Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки
ППЗППр	Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие
ПРВВЦПРС	Правилник за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителите
ПИ	Поземлен имот
ПК	Профил на купувача
ПУП-ПЗР	Подробен устройствен план - План за регулация и застрояване
ПУП	Подробен устройствен план
ПРБ	Първостепенен разпоредител с бюджет
ПУП-ПЗ	Подробен устройствен план - План за застрояване
ПУРИОС	Програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост
РИЕ	Рекламно - информационни елементи
РМС № 592/2018 г.	Решение на Министерския съвет № 592/21.08.2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори
РОП	Регистър на обществените поръчки
СГКК	Служба по геодезия, картография и кадастър
ССИ	Системата за случаен избор
СМР	Строително - монтажни работи
СФУК	Системи за финансово управление и контрол
СУР	Стратегия за управление на риска
УНП	Уникален номер на поръчката
УПИ	Урегулиран поземлен имот

ЦАИС ЕОП/платформата	Централизирана автоматизирана информационна система за електронни обществени поръчки
ЦАО	Център за административно обслужване
ЦПРС	Централен професионален регистър на строителите
ЦСКР	Целева субсидия за капиталови разходи
ЧОС	Частна общинска собственост

Част първа РЕЗЮМЕ

В изпълнение на Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2024 г. е извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.

Предмет на одита е съответствието на управленските решения с приложимата правна рамка, вътрешните актове и сключените договори в областите на изследване - бюджет, обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки и общинска собственост.

Критериите за оценка на съответствието при изпълнението на одитната задача са приложимите изисквания на: Административнопроцесуалния кодекс (АПК); Кодекса за застраховането (КЗ); Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. (ЗДБРБ); Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г.; Закона за публичните финанси (ЗПФ); Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС); Закона за счетоводството (ЗСч); Закона за задълженията и договорите (ЗЗД); Закона за обществените поръчки (ЗОП); Закона за общинския дълг (ЗОД); Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС); Закона за устройството на територията (ЗУТ); Закона за камарата на строителите (ЗКС); Закона за архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране (ЗАИИП); Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА); Закона за общинската собственост (ЗОС); Закона за собствеността (ЗС); Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ); Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС); Закона за народните читалища (ЗНЧ); Закона за публичните предприятия (ЗППр); Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП); Правилника за вписванията (ПВ); Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗППр); Решение на Министерския съвет № 592 от 21.08.2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредителя с бюджет по договори (РМС № 592/2018 г.); Наредба № 8 от 17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в ЗОС, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им, издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието (Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП); Методическите насоки по елементите на финансово управление и контрол и Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени със заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите; относимите подзаконови и вътрешни актове на Общината и договорите.

В резултат на извършения одит са направени анализи и са формирани оценки и изводи относно законосъобразното осъществяване на дейностите, включени в обхвата на одита и функционирането на вътрешния контрол при управлението на публичните средства и общинските дейности през одитирания период. Обобщени са установените съществени отклонения и несъответствия с правната рамка и договорите в областите на изследване и са дадени препоръки за подобряване на управлението на публичните средства и дейности.

Бюджетът на Община Плевен за 2022 г. по уточнен план е 191 908 698 лв. и е отчетено изпълнение от 158 640 388 лв. или 82,7 на сто, а за 2023 г. е в размер на 207 905 711 лв. с изпълнение от 184 198 962 лв. или 88,6 на сто.

За област „Бюджет“ е извършена проверка на управленските решения, относно: нормативната осигуреност; извършените разходи за външни услуги, извършените капиталови разходи и управлението и обслужването на общинския дълг.

През одитирания период, в Общината действат приети от ОбС наредби, във връзка с управлението на общинския бюджет и общинския дълг, и вътрешни актове, утвърдени от кмета, с които са уредени устройството и дейността на Общината, изпълнението и отчитането на бюджета, функционирането на Системата за финансово управление и контрол (СФУК). Разпоредбите на Наредба № 10 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Плевен и Наредба № 21 за условията и реда за провеждане на публично обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемане на дългосрочен общински дълг от Община Плевен са в съответствие с изискванията на нормативните актове.

Системата за финансовото управление и контрол е в частично несъответствие с Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени от министъра на финансите, като не е разписан ред за осъществяването на предварителен контрол за законосъобразност на процеса на възлагане на обществени поръчки и на процесите по управлението и разпореждането с движимо и недвижимо общинско имущество. Не е актуализирано Приложение № 2 на Стратегията за управление на риска с Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор, утвърдени от министъра на финансите. От кмета не е назначен Съвет за управление на риска, с което са създадени предпоставки да не бъдат идентифицирани и управлявани съществените рискове, които имат влияние върху стратегическите и оперативни цели на Общината. От структурните звена, ангажирани с изследваните области са съставени риск-регистри, в които са идентифицирани и оценени рисковете, които могат да окажат негативно влияние при изпълнението на дейността им.

При проверените разходи за външни услуги по десет договора на обща стойност 3 836 484,11 лв. е установено, че са извършени в съответствие с изискванията на приложимата правна рамка и договорените условия. Извършените разходи са документално обосновани и са в рамките на договорените стойности. Спазени са сроковете за предоставянето на услугите от изпълнителите на договорите. Установено е частично несъответствие с изискванията на правната рамка и договорените условия, като: три договора са регистрирани в Информационната система (ИС) „РМС-Плащания“ на Министерство на финансите (МФ) след нормативно определения срок; обявлението за приключване на един договор е изпратено за публикуване в Регистъра на обществените поръчки (РОП) след определения срок и не са спазени договорените условия за освобождаването на гаранциите за изпълнението на два договора.

Разчетите за финансирането на капиталовите разходи за 2022 г. и за 2023 г., включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, са одобрени от ОбС с решенията за приемане на бюджетите за двете години.

Извършена е проверката на разходите за десет обекта на обща стойност 1 840 825 лв., включени в капиталовите програми на Общината за 2022 г. и за 2023 г. Обектите са включени в разчетите за финансирането на капиталовите разходи за 2022 г. и за 2023 г., одобрени от ОбС с решенията за приемане на бюджетите за двете години. Изпълнението на обектите е в рамките на договорените стойности, като средствата са изплатени въз основа на представени платежни документи, съобразно нормативните изисквания. При

изпълнението на два обекта по един договор, от изпълнителя не са спазени договорените срокове и от възложителя не са претендирани неустойки за забавата. Цената по един договор за доставка на оборудване е платена на изпълнителя след договорения срок.

В Общината са въведени писмени процедури за контрол на разходите, които са приложени съгласно определения ред, но не са предотвратили установените несъответствия с приложимата правна рамка и договорените условия.

През одитирания период усвояването, обслужването и погасяването на общинския дълг е в съответствие с правната рамка и договорените условия. Вноските по кредитите и разходите по тях са плащани съобразно договорените срокове и размери. През 2022 г. е поет нов общински дълг на обща стойност 2 984 690 лв. по два договора с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД, от които един дългосрочен в размер на 1 520 000 лв. и един краткосрочен на стойност 1 464 690 лв. При сключването на договорите са спазени изискванията на правната рамка, с изключение на установено частично несъответствие на правната рамка, като в двете предложения на кмета до ОбС, за поемане на дълг не се съдържа информация за сроковете и начина на усвояването на дълга и не е отразено влиянието на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на Общината. Въведените контролни процедури за предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение по сключените два договора с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД и извършените плащания по общинския дълг не са приложени от отговорните длъжностни лица.

Годишният отчет за състоянието на общинския дълг към 31.12.2022 г. е внесен в ОбС, като неразделна част от отчета за изпълнението на бюджета за 2022 г. и е приет с Решение № 1512/12.09.2023 г. на ОбС заедно с отчета за изпълнението на бюджета. Решението на ОбС и годишният доклад за състоянието на общинския дълг за 2022 г. са изпратени в МФ и в Сметната палата, в законоустановения срок.

За област **„Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“** е извършена проверка и оценка за съответствието с изискванията на правната рамка, прогнозирането и планирането, провеждането и възлагането на обществените поръчки и изпълнението на договорите за обществени поръчки.

През одитирания период, в Общината действат Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Плевен (ВПУЦОП), съдържанието на които е в съответствие с минимално определеното в ППЗОП. Във ВПУЦОП не са отразени измененията и допълненията на ЗОП и ППЗОП, във връзка с въвеждането на Централизираната автоматизирана информационна система за електронни обществени поръчки (ЦАИС ЕОП/платформата), относно променения ред за обмен на документи, реда и начина за публикуването им в РОП и в профила на купувача (ПК), както и регистрацията и оправомощаването на отговорни длъжностни лица за работа с платформата.

Профилът на купувача се поддържа на платформата, като за всяка обществена поръчка е създадена електронна преписка. От отговорните длъжностни лица в отдели „Обществени поръчки“ и „Наблюдение и контрол на програми и проекти“ са създадени и се поддържат досиета на обществените поръчки, които съдържат всички документи, свързани с провеждането им.

Потребностите от доставки, услуги и строителство за 2022 г. и за 2023 г., за които се изисква провеждане на обществени поръчки са заявени от ръководителите на структурни звена в Общината, чрез изготвени заявки.

От кмета са утвърдени графици за възлагане на обществени поръчки през 2022 г. и през 2023 г., които съдържат информацията, определена в ППЗОП. През одитирания период графичите са актуализирани със заповеди на кмета.

През одитирания период са открити и възложени 50 обществени поръчки чрез проведени процедури по ЗОП, от които 18 „открити процедури“, три процедури чрез „договаряне без предварително обявление“ и 29 процедури чрез „публично състезание“, с обща прогнозна стойност 71 332 107,53 лв. без ДДС. Проверено и оценено е съответствието на управленските решения с изискванията на правната рамка на шест „открити процедури“, три процедури на „публично състезание“ и една процедура на „договаряне без предварително обявление“, с обща прогнозна стойност 59 209 077,29 лв. без ДДС.

При проверката са установени съществени по характер нарушения на правната рамка. В обявленията и документациите на три „открити процедури“ и две процедури на „публично състезание“ са поставени ограничителни изисквания към участниците. Не е спазено минимално определеното съдържание на обявленията за оповестяване откриването на две „открити процедури“ и три процедури на „публично състезание“, като не са посочени изисквания за липса на основанията за отстраняване по чл. 54, ал. 1 от ЗОП и националните основания за отстраняване, и не са посочени определените гаранции за изпълнение на договорите. В обявленията на две „открити процедури“ не са посочени документите за доказване на съответствието с определените критерии за подбор и за една „открита процедура“ не са посочени описание, обем и стойност на предвидените от възложителя опции. До Агенцията по обществени поръчки (АОП) не са изпратени мотиви за неспазване на препоръките от предварителното становище за една „открита процедура“. Определеният срок за подаване на оферти при една процедура на „публично състезание“ и една „открита процедура“ е по-кратък от минимално регламентирания. Методиките за определяне на комплексните оценки при една „открита процедура“ и три процедури на „публични състезания“ са одобрени от възложителя в нарушение на чл. 70, ал. 7, т. 1, т. 2 и т. 3, б. „б“ от ЗОП. В решенията за определяне на изпълнители на една процедура на „публично състезание“ и на две „открити процедури“, от възложителя не са посочени доказателствата и мотивите за приемане на предприетите от изпълнителя мерки за надеждност. От изпълнителите на три процедури на „публично състезание“, четири „открити процедури“ и една процедура на „договаряне без предварително обявление“ са изискани документи, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване, въпреки че възложителят има осигурен служебен и безплатен достъп за получаването им. Обявленията за възлагане на две процедури на „публично състезание“ са изпратени за публикуване след нормативно определения срок.

През одитирания период са открити и възложени 11 обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, чрез събиране на оферти с обява, с обща прогнозна стойност 932 519,54 лв. Извършена е проверка на десет обществени поръчки с обща прогнозна стойност 857 158,03 лв. и са установени съществени по характер нарушения на ЗОП и ППЗОП. При определянето на прогнозните стойности на две обществени поръчки за застрахователни услуги не е включен данъкът върху застрахователната премия. В обявите и документациите за две възлагания, са въведени ограничителни изисквания, които не са съобразени с предмета, обема и сложността на обществените поръчки. Не са посочени определените гаранции за изпълнението на договорите и техният размер в шест обяви за събиране на оферти. Методиките за оценка на офертите, в четири обществени поръчки са утвърдени от възложителя в нарушение на чл. 70, ал. 7, т.т. 1, 2 и 3, б. „б“ от ЗОП. От

изпълнителите на три обществени поръчки са изискани документи, удостоверяващи лисата на основанията за отстраняване, въпреки осигурен служебен достъп за получаването им от възложителя. Обявленията за възлагане на пет обществени поръчки са изпратени за публикуване в РОП след нормативно определения срок.

Изследваните контролни дейности при провеждането и възлагането на обществените поръчки са приложени в съответствие с утвърдения в Общината ред, но не са ефективни, тъй като не са предотвратили установените нарушения на правната рамка.

За одитирания период са сключени и изпълнени 32 договора за обществени поръчки на обща стойност 12 645 788,17 лв. с ДДС лв., в т.ч. 25 договора, възложени чрез процедури по ЗОП, с обща стойност 11 981 068,01 лв. с ДДС и седем договора, сключени след възлагания по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП чрез събиране на оферти с обява, на обща стойност 664 720,16 лв. с ДДС.

Проверено е изпълнението на десет договора за обществени поръчки на обща стойност 6 397 109,89 лв. с ДДС, в т.ч. шест договора, сключени след проведена процедура на „публично състезание“ и четири договора, сключени след проведено възлагане по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, чрез събиране на оферти с обява. Договорите са с минимално определеното съдържание в ППЗОП. За приемането на извършената работа са съставени определените в договорите протоколи и актове. Плащанията към изпълнителите са извършени след представени фактури и в рамките на договорените стойности. Допуснати са несъответствия с изискванията на правната рамка и договорените клаузи, като: не е направено частично освобождаване на гаранциите за изпълнение на три договора; гаранциите за изпълнение на пет договора не са освободени в договорения срок; обявление за възлагане на една обществена поръчка, възложена чрез процедура на „публично състезание“ е изпратено за публикуване след нормативно определения срок; един договор е регистриран в ИС „РМС-Плащания“ на МФ след регламентирания 30-дневен срок; не са определени длъжностни лица за осъществяване на контрол по един договор и обявленията за приключване на три договора са изпратени за публикуване в РОП след нормативно определения срок.

Приложена е системата на двоен подпис, като договорите и платежните документи са подписани от кмета и от главния счетоводител. Плащанията по договорите са извършени след осъществен от финансовия контролор предварителен контрол за законосъобразност, чрез съставени контролни листове.

За област „Общинска собственост“ е извършена проверка на управленските решения, относно: нормативната осигуреност; отдаването под наем на нежилищни имоти за търговска дейност чрез търг или конкурс; разпореждането с нежилищни имоти и земи - общинска собственост чрез провеждане на публичен търг; продажбата на земя - частна общинска собственост на собственик на законно построена върху нея сграда; прехвърляне правото на съсобственост; прекратяване на съсобственост върху недвижими имоти и учредяване на безвъзмездно право на ползване върху имоти - общинска собственост.

Приетите от ОбС Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРИПУРОИ), Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища и Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала не са актуализирани с измененията на националното законодателство, с което са създадени предпоставки от допускане на грешки при прилагането им.

Стратегията за управление на общинската собственост за 2020 - 2023 г., Програмите за управление и разпореждане с имотите общинска собственост за 2022 г. и за 2023 г. са приети от ОбС и са публикувани на интернет страницата на Общината, но съдържанието им не съответства на минимално определеното в ЗОС. От кмета е внесен и от ОбС е приет Отчет за управлението на общинската собственост през 2022 г.

Проведени са 16 публични търга и два публично оповестени конкурса с тайно наддаване, за отдаване под наем на общински имоти, които са проверени и е установено несъответствие с изискванията на ЗОС и НРПУРОИ, като: в Програмите за управление и разпореждане с имоти-общинска собственост за 2022 и за 2023 г. не са включени 24 имота, отдадени под наем; в състава на две комисии за провеждането на търговете не са включени кметовете на кметства или определени от тях служители, на чиято територия се намират имотите; протоколите на комисиите за резултатите от 11 търга не са съставени в два екземпляра и не са подписани от участниците; 13 договора за наем са сключени преди представяне на документи от наемателите за заплатена първа наемна вноска; 27 договора за наем не са вписани в Службата по вписванията гр. Плевен и 29 договора за наем на имоти публична общинска собственост не са вписани в главния регистър за публична общинска собственост.

След проведени публични търгове за разпореждане с нежилищни имоти - общинска собственост са сключени 33 договора за продажба с обща стойност 2 614 133,06 лв. При проверката на десет публични търга и сключените договори за продажба на имоти с обща стойност 2 194 314 лв. е установено, че същите са проведени при спазване изискванията на ЗОС, но са установени частични несъответствия с разпоредби на НРПУРОИ, като: не е заведен регистър, в който се вписват подадените предложения за участие в търговете; възстановени са депозитите на двама участници, класирани на второ място, въпреки въведената забрана в НРПУРОИ и в главния регистър за частна общинска собственост, не е вписан договор за продажба на имот, по силата на който имотът е престанал да бъде общинска собственост.

Проведен е един търг за продажбата на земя - общинска собственост, в резултат на който са сключени четири договора с обща стойност 14 123 лв., при проверката на който е установено съответствие с изискванията на правната рамка.

По реда на чл. 35, ал. 3 от ЗОС са извършени 16 разпоредителни сделки за продажба на земя-частна общинска собственост на собственика на законно построена върху нея сграда на обща стойност 266 345 лв. Проверени са пет разпоредителни сделки с обща стойност 149 300 лв. и е установено съответствие с изискванията на правната рамка, с изключение на невключени в Програмата за управление и разпореждане с имоти-общинска собственост ПУРИОС за 2023 г. на имотите обект на разпореждане и две заповеди на кмета, за определяне на купувач са изпълнени преди да изтече срокът за обжалването им.

По реда на чл. 15 и чл. 17 от ЗУТ са сключени 21 договора за прехвърляне на собственост върху недвижими имоти с обща стойност 712 817,52 лв. Проверени са шест сделки за прехвърляне правото на съсобственост на поземлени имоти с начин на трайно ползване – пасища с обща стойност 681 678,10 лв. и е установено частично несъответствие с правната рамка, като: имотите, предмет на разпоредителните сделки не са включени в Програмите за управление разпореждане с общински имоти за 2022 г. и за 2023 г.; четири окончателни договора са сключени с купувачите след определения срок за влизане в сила на подробния устройствен план и имотите на една разпоредителна сделка не са вписани в

главния регистър за частна общинска собственост, по силата на който имотите са престанали да бъдат общинска собственост.

За прекратяване на съсобствеността върху недвижими имоти между Общината и физически и юридически лица са сключени 20 договора с обща стойност 913 138 лв. Извършена е проверка на шест сделки за прекратяване на съсобственост върху недвижими имоти с обща стойност на договорите 904 438 лв. Установено е частично несъответствие с изискванията на правната рамка, като: разпоредителните сделки не са включени в Програмите за управление и разпореждане са общински имоти за 2022 г. и за 2023 г.; извършени са плащания по два договора преди влизането в сила на заповедите на кмета за определяне на купувачите, цените и условията на плащане; един договор е сключен с купувача преди влизането в сила на заповедта, с която се прекратява съсобствеността и за един имот в главния регистър за частна общинска собственост не е вписан договорът за продажба.

Сключени са 32 договора за безвъзмездно право на ползване върху имоти – общинска собственост с юридически лица. Проверени са десет сделки и е установено частично несъответствие с правната рамка, като: имотите не са включени в Програмите за управление и разпореждане са общински имоти за 2022 г. и за 2023 г.; от ползвателите в заявленията за предоставянето на имотите не е посочена нормативно изискващата се информация; сключени са осем договора, преди заповедите на кмета за определяне на ползвателите да са влезли в сила и за предаването на един имот не е съставен протокол.

Част втора ВЪВЕДЕНИЕ

1. Основание за извършване на одита

Одитът е осъществен на основание чл. 5, ал. 1, т. 2 и чл. 38, ал. 1 от Закона за Сметната палата, одитна задача № 334 от Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2024 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-02-03-002 от 15.01.2024 г. на заместник-председател на Сметната палата.

2. Предмет на одита

Предмет на одита е съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Плевен.

3. Одитиран период

Одитираният период е от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.

4. Информация за одитирания обект

Община Плевен е основна административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление. По смисъла на чл. 14 от ЗМСМА, Общината е юридическо лице с право на собственост и самостоятелен бюджет. Според Устройствения правилник на общинската администрация на Община Плевен (УП), в състава ѝ влизат 25 населени места, в т.ч. административен център гр. Плевен и 17 кметства.¹

¹ ОД № 1

Орган на местно самоуправление е ОбС-Плевен, който съгласно чл. 20 от ЗМСМА определя политиката за изграждане и развитие на Общината във връзка с общинското имущество, финанси, данъци и такси, общинската администрация и други дейности от местно значение. Организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация са уредени в правилник.²

На основание чл. 38, ал. 1 от ЗМСМА орган на изпълнителната власт в Общината е кметът. В съответствие с чл. 44, ал. 1 от ЗМСМА той ръководи изпълнителната дейност, организира изпълнението на общинския бюджет и представлява Общината пред физически и юридически лица. Кметът на Общината е първостепенен разпоредител с бюджет (ПРБ) и възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 11, ал. 3 от ЗПФ и чл. 5, ал. 9 от ЗОП.

Към 31.12.2023 г. определените второстепенни разпоредители с бюджет са 93, в т.ч. 61 прилагащи системата на делегиран бюджет и 32 разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 и ал. 11 от ЗПФ.³

Съгласно Закона за администрацията, общинската администрация (ОБА) е обща и специализирана и е организирана в дирекции и отдели. Организацията на дейността на общинската администрация и функционалната компетентност на структурните звена са регламентирани с УП, според който общата администрация е организирана в три дирекции⁴ и четири самостоятелни отдела,⁵ а специализираната в осем дирекции⁶ и един самостоятелен отдел „Отбранително-мобилизационна подготовка и информационна сигурност”. На пряко подчинение на кмета са отделите: „Вътрешен одит” (ВО); „Правно-нормативно обслужване” (ПНО); „Връзки с обществеността и протокол” и „Отбранително-мобилизационна подготовка и информационна сигурност”.

Отдел ВО съгласно чл. 33 от УП и приетата с Решение на ОбС № 032/19.12.2020 г. структура на ОБА, е с четири щатни бройки, в т.ч. началник на отдел, главен вътрешен одитор - две щатни бройки и стажант-одитор - една бройка.⁷

Бюджетът на Община Плевен за 2022 г. е приет с Решение № 877/26.04.2022 г. на ОбС по приходна и разходна част в размер на 156 373 023 лв.⁸ Към 31.12.2022 г. уточненият план е 191 908 698 лв. и е отчетено изпълнение от 158 640 388 лв. или 82,7 на сто.⁹

С Решение № 1513/12.09.2023 г. на ОбС е приет сборният бюджет на Общината за 2023 г. в размер на 169 471 087 лв.¹⁰ Към 31.12.2023 г. бюджетната рамка е 207 905 711 лв. и е отчетено изпълнение от 184 198 962 лв. - 88,6 на сто.¹¹

За одитирания период, отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС носят: Георг Спартански - кмет на Община Плевен до 10.11.2023 г., Милен

² [Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Плевен](#)

³ ОД № 2

⁴ Дирекции: „Финансово-счетоводни дейности”, „Административно-информационно и техническо осигуряване” и „Човешки ресурси”

⁵ Отдели: „Правно и нормативно обслужване”, „Връзки с обществеността и протокол”, „Местно самоуправление” и „Вътрешен одит”

⁶ Дирекции: „Хуманитарни дейности”; „Проекти”; „Устройство на територията”; „Строителство, техническа инфраструктура и екология”; „Приходи от местни данъци и такси”; „Гражданска регистрация и обредни дейности”; „Икономическо развитие”; и „Обществен ред и сигурност”

⁷ ОД № 3

⁸ ОД № 1.5

⁹ ОД №№ 4 и 1.6

¹⁰ ОД № 1.8

¹¹ ОД №№ 5 и 1.9

Яков - ВРИД кмет на Община Плевен за периода от 27.10.2023 г. до 10.11.2023 г. и д-р Валентин Христов - кмет на Община Плевен от 10.11.2023 г.¹²

5. Цели на одита

1. Да се установи спазени ли са изискванията на нормативните актове, наредбите на Общинския съвет, вътрешните актове и договорите в областите „Бюджет“, „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“ и „Общинска собственост“.

2. Да се установи състоянието на системите за финансово управление и контрол при управлението на бюджета, възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Плевен.

3. Да се изрази одитно заключение относно степента на съответствие на включените в обхвата на одитната задача дейности с правната рамка и договорите.

6. Обхват на одита, ограничения в обхвата

6.1. Одитната задача обхваща:

I. Област „Бюджет“ с процеси:

1.1. „Нормативна осигуреност“;

1.2. „Разходи по бюджета“ с под-процеси:

1.2.1. „Разходи за външни услуги“;

1.2.2. „Капиталови разходи“;

1.3. „Общински дълг“.

II. Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“ с процеси:

2.1. „Вътрешни актове“;

2.2. „Прогнозиране и планиране на обществени поръчки“;

2.3. „Възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП“;

2.4. „Възлагане на обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява“;

2.5. „Изпълнение на договори за обществени поръчки“.

III. Област „Общинска собственост“ с процеси:

3.1. „Нормативна осигуреност“;

3.2. „Отдаване под наем на имоти - общинска собственост чрез търг/конкурс“;

3.3. „Разпореждане с имоти - общинска собственост“ с под-процеси:

3.3.1. „Разпореждане с нежилищни имоти - общинска собственост чрез провеждане на публичен търг“;

3.3.2. „Разпореждане със земи - общинска собственост след провеждане на публичен търг“;

3.3.3. „Продажба на земя - частна общинска собственост на собственик на законно построена върху нея сграда“;

3.3.4. „Прехвърляне право на съсобственост“;

3.3.5. „Прекратяване на съсобственост върху недвижими имоти“;

3.3.6. „Безвъзмездно право на ползване върху имоти - общинска собственост“.

¹² ОД № 6

6.2. Ограниченията в обхвата на одита:

Обхватът на одита за трите области на изследване е ограничен по отношение на ВРБ, в т.ч. прилагащите делегиран бюджет.

Мотиви: Второстепенните разпоредители, в т.ч. прилагащите делегиран бюджет, са самостоятелни юридически лица и възложители по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 9 и т. 14 от ЗОП. На основание чл. 12, ал. 5 от ЗОС, отдадените под наем имоти от ВРБ, прилагащи системата на делегиран бюджет, не се управляват от кмета, а от лицата/звената, на които са предоставени. Документацията се съхранява при второстепенните разпоредители с бюджет, които са териториално отдалечени от общинския център.

7. Одитни извадки

7.1. За област „Бюджет“

7.1.1. Под-процес „Разходи за външни услуги“

През одитирания период от ПРБ са сключени и изпълнени 116 договора за външни услуги с обща стойност на отчетените разходи 4 431 145,03 лв. по §§ 10-20 „Разходи за външни услуги“ от ОКИБ за 2022 г. и за 2023 г. В популацията не са включени два проверените на етап „планиране“ договора, на обща стойност 15 940 лв.¹³ Популация включва 4 415 205,03 лв. разходи за външни услуги, извършени по 114 договора.

Извършена е стратификация по критерий „основание за сключване на договора“ и са формирани две под-популации:

а) под-популация „Договори, сключени след процедури/възлагания по ЗОП“

В под-популацията са включени девет договора с обща стойност на извършените разходи 3 954 571,17 лв. Формирана е извадка за тестове с двойна цел. Способът за избор на единици е „*подбор по стойност*“ - договори с разходи на стойност равна или по-голяма от 60 000 лв. Извадката включва три договора за външни услуги с общ размер на разходите 3 666 408,21 лв. или 92,7 на сто от разходите в под-популацията.

б) под-популация „Договори, сключени директно“

Под-популацията включва 105 договора с общ размер на разходите 451 633,86 лв. Формирана е извадка за тестове с двойна цел. Способът за избор на единиците е „*подбор по стойност*“ - договори с разходи на стойност равна или по-голяма от 13 400 лв. Извадката включва седем договора с общ размер на разходите 170 075,90 лв. или 37,7 на сто от разходите в под-популацията.

7.1.2. Под-процес „Капиталови разходи“

Популацията е формирана от 40 обекта изпълнението, на които е започнало и приключило през одитирания период с обща стойност на разходите 2 173 893 лв. В популацията не са включени шест обекта с обща стойност 201 454 лв., в т.ч. два¹⁴ обекта на обща стойност 82 096 лв., включени в обхвата на възложена финансова инспекция; един

¹³ Договор № ФСД 1912-23/24.02.2023 г. с изпълнител „СТРОЙКОНСУЛТ РН“ ЕООД, гр. Плевен – 100 лв. и Договор № ФСД-1899-23/06.01.2023 г. с изпълнител „РИМСОФТ -7“ ЕООД, гр. Плевен – 15 840 лв., на които при извършената проверка е установено съответствие с правната рамка.

¹⁴ Обекти: 1. Основен ремонт на зала „Катя Попова“ на стойност 23 040 лв. и 2. Акустично оборудване на зала „Катя Попова“ на стойност 59 056 лв., включени в обхвата на възложена финансова инспекция със заповед № ФК-10-182/23.02.2024 г. на директора на АДФИ

обект¹⁵ включен в обхвата на проверките за област „Общинска собственост“ и три обекта¹⁶ на обща стойност 106 836 лв., които са проверени при планирането на одитната задача и е установено съответствие с приложимата правна рамка.

Формирани са две под-популации по критерий „капиталови разходи по отчетни периоди“:

а) Под-популация „Обекти, финансирани с капиталови средства за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г.“

Под-популацията включва 18 обекта с обща стойност на разходите 378 194 лв. Формирана е извадка за тестове с двойна цел. Способът за избор на единици е „подбор по стойност“ - обекти с извършени разходи на стойност равна или по-висока от 13 000 лв. Извадката обхваща пет обекта с обща стойност на разходите 324 229,56 лв. – 85,7 на сто от разходите в под-популацията.

б) Под-популация „Обекти, финансирани с капиталови средства за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г.“

В под-популацията са включени 16 обекта с обща стойност на разходите - 1 594 245 лв. Формирана е извадка за тестове с двойна цел. Способите за избор на единиците са „подбор по стойност“ - обекти с извършени разходи на стойност равна или по-висока от 31 000 лв. и „рисков подбор“ за обект „Доставка и монтаж на аератор за езеро в парк „Кайлъка“ на стойност 31 200 лв., който е проверен на етапа на планиране на одитната задача и е установено несъответствие с договорените клаузи. В извадката са включени разходите за пет обекта с обща стойност 1 516 595,45 лв. или 95,1 на сто от разходите в под-популацията.

7.1.3. Не е формирана одитна извадка за процес „Общински дълг“, тъй като през одитирания период е усвояван и обслужван дългът по седем договора и са сключени два договора с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД, от които един дългосрочен в размер на 1 520 000 лв. и един краткосрочен на стойност 1 464 690 лв.

7.2. За област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“

7.2.1. Процес „Възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП“
Популацията включва 50 обществени поръчки, открити и възложени през одитирания период, с обща прогнозна стойност 71 332 107,53 лв. без ДДС.

По критерий „вид процедура“ са формирани три под-популации:

а) Под-популация „Обществени поръчки, открити и възложени чрез открита процедура“

В под-популацията са включени 18 процедури с обща прогнозна стойност 55 494 300 лв. без ДДС. Формирана е извадка за тестове с двойна цел. Способът за избор на единици е „подбор по стойност“ - процедури с прогнозна стойност равна или по-голяма от 5 000 000 лв. без ДДС. В извадката са включени шест обществени поръчки с обща прогнозна стойност 51 636 000 лв. без ДДС или 93 на сто от общата прогнозна стойност на поръчките в под-популацията.

¹⁵ Придобиване на земя на стойност 12 522 лв. през 2023 г.

¹⁶ 1. Придобиване на земя на стойност 43 776 лв. През 2022 г., 2. Високопроходим автомобил на Общински инспекторат на стойност 32 160 лв. и 3. Основен ремонт на площад „Македония“ на стойност 30 900 лв.

б) Под-популация „Обществени поръчки, открити и възложени чрез процедура публично състезание“

Под-популацията включва 29 процедури с обща прогнозна стойност 13 303 807,53 лв. без ДДС. Формирана е извадка за тестове с двойна цел. Способите за избор на единици са „*рисков подбор*“ за обществена поръчка с предмет „Работен проект и изграждане на площадка за скейтборд в УПИ I, кв. 182А, по плана на гр. Плевен“ (УНП 0026-2023-0032), за която на етап планиране е установено несъответствие с правната рамка и „*подбор по стойност*“ - процедури с прогнозна стойност равна или по-голяма от 1 500 150 лв. без ДДС. Извадката е формирана от три обществени поръчки с обща прогнозна стойност 6 323 077,29 лв. без ДДС или 47,5 на сто от общата прогнозна стойност на поръчките в под-популацията.

в) Под-популация „Обществени поръчки, открити и възложени чрез процедура договаряне без предварително обявление“

В популацията са включени три процедури с обща прогнозна стойност 2 534 000 лв. без ДДС. Обществената поръчка с предмет „Доставка на гориво за отопление на учрежденията на бюджетна издръжка към Община Плевен“, с прогнозна стойност 1 250 000 лв. (УНП 00226-2023-0032) е проверена на етап на планиране и е установено несъответствие с правната рамка и на етап изпълнение на одитната задача са проверени две процедури.

7.2.2. За процес „Възлагане на обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява“ не е формирана одитна извадка. През одитирания период са проведени и възложени 11 обществени поръчки с обща прогнозна стойност 932 519,54 лв. без ДДС. На етап планиране е проверена една обществена поръчка¹⁷ и е установено съответствие с изискванията на правната рамка. На етап изпълнение на одитната задача са проверени десет обществени поръчки, възложени чрез събиране на оферти с обява, с обща прогнозна стойност 845 519,54 лв. без ДДС.

7.2.3. Процес „Изпълнение на договори за обществени поръчки“

Популацията е формирана от 22 договора с обща стойност 7 516 560,61 лв. с ДДС, сключени и изпълнени през одитирания период. В популацията не са включени десет договора на обща стойност 5 129 227,56 лв. с ДДС лв., в т.ч. два¹⁸ договора с обща стойност 88 488 лв. с ДДС, които са обект на проверка от органите на АДФИ; пет¹⁹ договора с обща стойност 4 501 606,76 лв. с ДДС, които са включени в обхвата на проверките за област „Бюджет“ и три²⁰ договора с обща стойност 539 132,80 лв. с ДДС, за които на етап планиране на одитната задача е установено съответствие с изискванията на правната рамка и договорите.

По критерий „основание за сключване на договора“ са формирани две под-популации:

а) Под-популация „Договори, сключени след процедури по реда на ЗОП“

В популацията са включени 18 договора за обществени поръчки с обща стойност 7 078 234,15 лв. с ДДС. Формирана е извадка за тестове с двойна цел. Способите за избор на

¹⁷ Обществена поръчка с предмет „Проектиране и изграждане на ново улично осветление на обособени участъци на територията на гр. Плевен“ (УНП 00226-2022-0034)

¹⁸ Договори: 1. № ИРО-2653/14.02.2023 г. и 2. № ИРО-2595/01.03.2022 г.

¹⁹ Договори: 1. № ИРО-2609/13.06.2022 г.; 2. № ИРО-2680/24.07.2023 г.; 3. № ИРО-2597/11.03.2022 г.; 4. № ИРО-2599/11.03.2022 г. и 5. № ИРО-2688/08.08.2023 г.

²⁰ Договори: 1. № ИРО-2630/29.08.2022 г.; 2. № ИРО-2683/25.07.2023 г. и 3. № ИРО-2684/27.07.2023 г.

единиците са „*рисков подбор*“ за договор № ИРО-2700/12.10.2023 г. с предмет „Закупване и доставка на компютри (хардуер и софтуер) и ИТ оборудване във връзка с изпълнение на проект BG16RFOP001-8.006-0005 „Подкрепа на Община Плевен за ефективно и ефикасно изпълнение на ПРР“ на стойност 74 064 лв. с ДДС и изпълнител „Сиенсис“ АД и „*подбор по стойност*“ - договори за обществени поръчки на стойност равна или по-голяма от 400 000 лв. с ДДС. В извадката са включени шест договора за обществени поръчки с обща стойност 5 958 783,43 лв. с ДДС, което е 33,3 на сто от общата стойност на под-популацията.

б) Под-популация „Договори, сключени след проведени възлагания по Глава двадесет и шеста от ЗОП“ включва четири договора с обща стойност 438 326,46 лв. с ДДС, които са проверени на етапа на изпълнение на одитната задача, чрез тестове с двойна цел.

7.3. За област „Общинска собственост“

7.3.1. Под-процес „Разпореждане с нежилищни имоти - общинска собственост чрез провеждане на публичен търг“

Популацията включва 33 договора за продажба с обща стойност 2 614 133,06 лв. Формирана е извадка за тестовете по същество. Способът за избор на единиците е „*подбор по стойност*“ - договори за продажба с цена, равна или по-голяма от 40 000 лв. Размерът на извадката е десет договора за продажба на обща стойност 2 194 314 лв. или 83,9 на сто от общата цена на договорите в популацията.

7.3.2. Под-процес „Продажба на земя - частна общинска собственост на собственик на законно построена върху нея сграда“

Популацията включва 16 договора за продажба с обща стойност 266 345 лв. Формирана е извадка за тестовете по същество. Способът за избор на единици е „*подбор по стойност*“ - договори с цена, равна или по-голяма от 20 000 лв. Извадката е формирана от пет договора на общата стойност 149 300 лв. или 56 на сто от общата стойност на популацията.

7.3.3. Под-процес „Прехвърляне право на съсобственост“

Популацията за определяне на извадката включва 21 договора с обща стойност 712 817,52 лв. Формирана е извадка за тестовете по същество. Способът за избор на единици, в извадката е „*подбор по стойност*“ договори с цена равна или по-голяма от 10 000 лв. Извадката е формирана от шест договора с обща стойност 681 678,10 лв. или 95,6 на сто от общата стойност на популацията.

7.3.4. Под-процес „Безвъзмездно право на ползване върху имоти - общинска собственост“

Популацията за определяне на извадката включва 32 договора, сключени през одитирания период с юридически лица. По критерий „*отчетен период*“ са формирани две под-популации:

а) Под-популация „Сключени договори през 2022 г.“

В популацията са включени 11 договора. Формирана е извадка за тестовете по същество. Способът за избор на единиците е „*систематичен подбор*“ - през определен интервал и случайно начало. Размерът на извадката е четири договора или 36,4 на сто от под-популацията.

б) Под-популация „Сключени договори през 2023 г.“

Популацията включва 21 договора. Формирана е извадка за тестовете по същество. Способът за избор на единиците е „*систематичен подбор*“ - през определен интервал и

случайно начало. В извадката са включени шест договора или 28,6 на сто от под-популацията.

7.3.5. Под-процес „Прекратяване на съсобственост върху недвижими имоти“

В популацията за определяне на извадката са включени 20 договора за прекратяване на съсобственост с обща цена 913 138 лв. Формирана е извадка за тестовете по същество. Способът за избор на единиците е „*подбор по стойност*“ - договори с цена, равна или по-голяма от 10 000 лв. Извадката включва шест договора с обща цена 904 438 лв. или 99 на сто от популацията.

7.3.6. Не са формирани одитни извадки за:

- процес „Отдаване под наем на имоти - общинска собственост чрез търг/конкурс“ - проведени са 16 публични търга и два публично оповестени конкурса за отдаване под наем на имоти - общинска собственост;

- под-процес „Разпореждане със земи - общинска собственост след провеждане на публичен търг“ - през 2022 г. не са провеждани процедури, а през 2023 г. е проведен един публичен търг с тайно наддаване за продажба на земя и са сключени четири договора с обща цена 14 123 лв.

8. Критерии за оценка

При одита за съответствие са приложени следните критерии за оценка:

1. Област „Бюджет“

1.1. *Нормативни актове*: Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.; Закон за държавния бюджет на Република България за 2023 г.; Закон за публичните финанси; Закон за устройство на територията; Закон за данък върху добавената стойност; Закон за счетоводството; Закон за задълженията и договорите; Закон за обществените поръчки; Закон за общинския дълг; Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор; Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки; Наредба № 3/31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството; РМС № 592 от 21.08.2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредителя с бюджет по договори; Единна бюджетна класификация за 2022 г.; Единна бюджетна класификация за 2023 г.; Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, Указания за управление на риска в организациите от публичния сектор, Указания за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор и Методически насоки по елементите на финансово управление и контрол, утвърдени със заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.

1.2. *Подзаконовни нормативни актове на ОбС и вътрешни актове*: Наредба № 10 за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Плевен; Наредба № 21 за условията и реда за провеждане на обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемане на дългосрочен общински дълг от Община Плевен; Устройствен правилник на общинската администрация на Община Плевен; Система за финансово управление и контрол, Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол и прилагане на системата за двоен подпис; индивидуални административни актове на кмета на Общината, договори и други.

2. Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“

2.1. Нормативни актове: Закон за обществените поръчки; Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор; Закон за устройството на територията; Закон за камарата на строителите; Закон за архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране; Закон за данък върху добавената стойност; Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки; Наредба за условията и реда за задължителното застраховане в проектирането и строителството; Наредба № 2/31.07.2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти; Наредба № 3 от 31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството; Наредба № 1 от 05.01.2018 г. за условията и реда за извършване на дезинфекции, дезинсекции и дератизации; РМС № 592/21.08.2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредителя с бюджет по договори; Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор; Указания за управление на риска в организациите от публичния сектор, Указания за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор и Методически насоки по елементите на финансово управление и контрол на министъра на финансите, утвърдени със заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.

2.2. Вътрешни актове: Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Плевен; Система за финансово управление и контрол; Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол и прилагане на системата за двоен подпис; индивидуални административни актове на кмета на Общината; договори и други.

3. Област „Общинска собственост“

3.1. Нормативни актове: Административнопроцесуален кодекс; Закон за задълженията и договорите; Закон за местното самоуправление и местната администрация; Закон за общинската собственост; Закон за собствеността; Закон за противодействията на корупцията; Закон за местните данъци и такси; Закон за концесиите; Закон за физическото възпитание и спорта; Закон за народните читалища; Закон за публичните предприятия; Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор; Правилник за вписванията; Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия; Наредба № 8/17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот – общинска собственост, и на регистрите, предвидени в ЗОС, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им, издадена от МРРБ и МП; Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, Указания за управление на риска в организациите от публичния сектор, Указания за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор и Методически насоки по елементите на финансово управление и контрол министъра на финансите, утвърдени със заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.

3.2. Подзаконовни нормативни актове на ОбС и вътрешни актове: Наредба № 7 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество; Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища; Наредба № 8 за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала; Стратегия за управление на общинската собственост 2020 – 2023 г.; Програма за управление и

разпореждане с имоти - общинска собственост в Община Плевен през 2022 г.; Програма за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост в Община Плевен през 2023 г.; решения на ОбС-Плевен; индивидуални административни актове на кмета на Общината, договори и други.

9. Одитни стандарти

Одитът е изпълнен в съответствие с Рамката за професионални становища на Комитета за одитни стандарти на Международната организация на Върховните одитни институции – ИНТОСАЙ, МСВОИ 100 Основни принципи на одита в публичния сектор, МСВОИ 400 Принципи на одита за съответствие и МСВОИ 4000 Стандарт за одит за съответствие.

Част трета

КОНСТАТАЦИИ

I. Бюджет

1. Нормативна осигуреност

1.1. Наредба № 10 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Плевен (Наредба № 10)²¹

Наредба № 10 е приета с Решение № 1394/25.07.2019 г. на ОбС на основание чл. 82, ал. 1 от ЗПФ. С нея са определени условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Плевен, сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджет, други общини, финансови институции и местната общност. Определени са фискалните правила, структурата на общинския бюджет и процедурата по финансово оздравяване когато Общината е с финансови затруднения.

Разпоредбите на Наредба № 10 са в съответствие с текстовете на ЗПФ, действащи през одитирания период.

1.2. Наредба № 21 за условията и реда за провеждане на публично обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемане на дългосрочен общински дълг от Община Плевен (Наредба № 21)²²

С Решение № 403/19.12.2008 г. на ОбС, на основание чл. 15, ал. 3 от ЗОД е приета Наредба № 21 за условията и реда за провеждане на обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемане на дългосрочен общински дълг от Община Плевен.

В Глава II „Специални разпоредби“ на Наредба № 21 са определени условията за провеждането на публично обсъждане на проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг. Общественото обсъждане на проекта се извършва чрез покана, отправена до местната общност, в която се съдържат общите параметри на проекта. Поканата следва да бъде публикувана в един местен или регионален вестник.

Текстове на Наредба № 21 са в съответствие с разпоредбите на ЗОД.

1.3. Системи за финансово управление и контрол (СФУК)

²¹ ОД № 1.1

²² ОД № 1.2

На 01.01.2007 г. в Общината е въведена Система за финансово управление и контрол (СФУК), в която са разработени елементите на финансовото управление и контрол по чл. 10 от ЗФУКПС - контролна среда, управление на риска, контролни дейности, информация и комуникация и мониторинг. Към СФУК са въведени системи за управление и контрол на: бюджетния процес; човешките ресурси; обществените поръчки, общинската собственост; поемане на финансови задължения и извършване на разходи и други с основни процедури и работни инструкции, с които са определени видът и обхватът на проверките, редът и отговорните длъжностни лица за тяхното извършване и документиране.²³

От кмета на 05.10.2007 г. са утвърдени Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол и прилагане на системата на двоен подпис (ВПОПКПСДП), действащи до 04.12.2023 г.²⁴ В т. II „Предварителен контрол“ от ВПОПКПСДП е посочено, че конкретните процедури, отговорностите и описанието на контролите преди поемане на задължение и извършване на разходи са посочени в Работни инструкции (РИ) 01-01 „Поемане на задължение“ и 01-02 „Извършване на разход“. Документирането и докладването на резултатите от предварителния контрол са определени с РИ 01-04 „Документиране и докладване“.

В изпълнение на Указанията за осъществяване на предварителен контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите, двете работни инструкции са актуализирани със заповед № РД-10-1121/26.08.2021 г. на кмета и към тях са приложени образци на контролни листи за извършване на предварителен контрол за поемане на финансови задължения и преди извършване на разходи.²⁵

Със заповед № РД-10-1757/05.12.2023 г. на кмета е утвърдена нова СФУК при проверката, на която е установено:²⁶

а) В изпълнение на чл. 10, ал. 1 и чл. 13, ал. 3 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) в СФУК са разработени взаимосвързаните елементи на финансовото управление и контрол и са въведени контролни дейности, които включват: система на двойния подпис; правила за достъп до активите и информацията; политики и процедури за: предварителен контрол за законосъобразност; за обективно, точно, пълно, достоверно и навременно осчетоводяване на стопанските операции; за управление на човешките ресурси; за спазване на личната почтеност и професионална етика; за текущ контрол върху изпълнението на поети финансови ангажименти и сключени договори и за последващи оценки на изпълнението.

б) Според чл. 31, ал. 2 от СФУК, предварителният контрол за законосъобразност се осъществява от експерти в отдел „Финансов контрол“, изпълняващи функциите на предварителен контрол върху финансовата дейност и от директорите на дирекции, началници на отдели, юрист, върху нефинансовата дейност, чрез полагане на съгласувателен подпис след извършените проверки за законосъобразност и целесъобразност.

в) В чл. 32 от СФУК е определено, че длъжностните лица, отговорни за подготовката на вземането на решение и/или извършването на определено действие, предоставят на лицето, извършващо предварителен контрол цялата документация, отнасяща се към предстоящото решение или действие. Предварителният контрол на проектите на заповеди,

²³ ОД № 1.3 (папка СФУК-2007 г.)

²⁴ ОД № 1.3 (т. ВПОПКПСДП)

²⁵ ОД № 1.3

²⁶ ОД № 1.3 (т. СФУК2023 г.)

договори и документация за провеждане на процедури по възлагане на обществени поръчки се извършва от юристите от отдел ПНО, съгласно чл. 34 от СФУК.

г) Съгласно чл. 23, ал. 1 от СФУК поемането на всеки ангажимент (сключване на договор), възникването на всяко вземане или задължение, извършването на всяко плащане се осъществява след полагането на подписите от кмета и от лицето, отговорно за счетоводните записвания.

д) В СФУК не са разгледани трите последователни етапа²⁷ на предварителния контрол за законосъобразност на процеса на възлагане на обществени поръчки и на процесите по управление и разпореждане с движимо и недвижимо имущество и не е разписана процедура за документиране,²⁸ с което не са спазени т. 1 и т. 3 от т. V „Ред за осъществяване на предварителния контрол“ от Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.²⁹

е) В приложенията към § 4 от Допълнителните разпоредби на СФУК са посочени основните документи към нея и утвърдените със заповед № РД-10-1121/26.08.2021 г. на кмета Работна инструкция „Поемане на задължения и ангажименти - Контролен лист за извършване на предварителен контрол за поемане на финансово задължение“ и Работна инструкция „Извършване на разход - Контролен лист за извършване на предварителен контрол за извършване на разход“.³⁰

1.4. Стратегия за управление на риска (СУР)

На основание чл. 12, ал. 3 от ЗФУКПС, от кмета със заповед № РД-10-1801 от 12.12.2022 г. е утвърдена СУР за периода 2022-2024 г.³¹ В СУР са регламентирани етапите на процеса по управлението на риска, използваният подход за идентифициране и оценяване на рисковете, застрашаващи постигането на поставените цели на Общината и определянето на подходящи действия за минимизиране и ограничаване на рисковете, отговорните лица от общинската администрация, редът и начинът за документиране и докладване на резултатите. При проверката на СУР е установено:

а) В Раздел III „Отговорности в процеса по управление на риска“ от СУР, е определено, че кметът на Общината осигурява изпълнението на СУР, чрез назначаване на Съвет за управление на риска. Част от отговорностите на Съвета за управление на риска са: съгласуване на СУР, координиране на изпълнението на дейностите по управление на риска, разработване и поддържане на обобщен риск-регистър на Общината по основни групи рискове и функционално направление, идентифицирани при изготвянето на риск-регистрите на отделните структурни звена в Общината.

²⁷ 1. Предоставяне на цялата документация, относима към съответното предстоящо решение; 2. Извършване на конкретни проверки и 3. Писмено изразяване на мнение от лицето определено да упражнява предварителен контрол.

²⁸ Във вътрешните правила следва да бъде разписана подробна процедура за документиране на извършения предварителен контрол за законосъобразност, която може да включва контролни листи, констативни протоколи и др., като задължително се подписва от лицето, извършило проверката като се посочват неговите имена, длъжност и дата.

²⁹ ОД № 1.3 (т. СФУК 2023)

³⁰ ОД № 1.3 (т. СФУК 2023)

³¹ ОД № 1.3 (т. Стратегия за управление на риска за 2022 г.)

През одитирания период, от кмета не е назначен Съвет за управлението на риска, с което не е спазен Раздел III от СУР, поради което не е разработен обобщен риск-регистър по основни групи рискове и функционални направления за Общината.³²

б) В т. 2.2 от СУР е определено, че риск-регистърът е документ, в който се отразяват резултатите от управлението на риска съгласно Приложение 2 „Риск-регистър за оценка на рисковете в Община Плевен“. Приложение № 2 към СУР съдържа информация за рисковете, влиянието, вероятността, оценката, мерки за управление на риска и отговорни лица.

Съгласно Приложение 5 от Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор, утвърдени от министъра на финансите, в риск-регистъра се посочва информация за предприетите действия, оценката на остатъчния риск и срока, която не се съдържа в Приложение № 2 на СУР.

в) Според Раздел III „Отговорности в процеса по управление на риска“ от СУР, ръководителите на структурните звена отговарят за идентифицирането и оценката на рисковете и ги представят на Съвета за управление на риска.

През одитирания период от структурните звена на ОБА, ангажирани с изследваните области, са извършени прегледи на риск-регистрите и са изпратени писма до директора на дирекция “Финансово-счетоводни дейности”.³³

1.5. С писмо, изх. № ФСД-91-50-8/22.03.2023 г., в нормативно регламентирания срок (до 31 март) на министъра на финансите е предоставен доклад за състоянието на СФУК на Община Плевен за 2022 г., в изпълнение на чл. 8, ал. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.).³⁴

Приетите от ОбС наредби са в съответствие с приложимото законодателство, действащо през одитирания период в областта на управлението на общинския бюджет и общинския дълг.

Въведената нова Система за финансово управление и контрол е в частично несъответствие с Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор на МФ, като не е разписан ред за осъществяването на предварителен контрол за законосъобразност на процеса по възлагане на обществени поръчки и на процесите по управление и разпореждане с движимо и недвижимо имущество и не е регламентирана процедура за документирането им.

Утвърдена е Стратегия за управление на риска. За одитирания период не е формиран Съвет за управление на риска, с което са създадени предпоставки да не бъдат идентифицирани и управлявани съществените рискове, които имат влияние върху стратегическите и оперативни цели на Общината. Приложение № 2 на Стратегията за управление на риска не е актуализирано с Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор на МФ. От структурните звена, ангажирани с изследваните области са съставени риск-регистри, в които са идентифицирани и оценени рисковете, които могат да окажат негативно влияние при изпълнението на дейността им. В нормативно определения срок е изпратена информация в МФ за състоянието на СФУК на Общината за 2022 г.

³² ОД № 1.4

³³ ОД № 1.3 (т. Уведомителни писма за изменение на СФУК 2023 г.)

³⁴ ОД № 1.3 (т. Доклад СФУК 2022 г.)

2. Разходи по бюджета

Към 31.12.2022 г. от първостепенния разпоредител с бюджет (ПРБ) са отчетени разходи на стойност 46 546 667 лв. или 63,15 на сто от актуализирания годишен разчет от 73 709 729 лв.³⁵ През 2023 г. бюджетните разходи на ПРБ са 51 173 973 лв. или 74,82 на сто спрямо актуализирания разчет от 68 395 608 лв.³⁶

2.1. Разходи за външни услуги

Разходите за външни услуги на ПРБ в Отчета за касовото изпълнение на бюджета (ОКИБ) за 2022 г. заемат 69,9 на сто (или 13 974 936 лв.) от разходите за издръжка (19 989 252 лв.) и 70,2 на сто (или 15 624 182 лв.) в ОКИБ за 2023 г. (22 263 280 лв.).³⁷

През одитирания период от ПРБ са сключени и изпълнени 116 договора за външни услуги с обща стойност на отчетените разходи 4 431 145,03 лв. по §§ 10-20 „Разходи за външни услуги“ от ОКИБ за 2022 г. и за 2023 г.³⁸

Извършена е проверка за съответствие с изискванията на ЗОП, ППЗОП, РМС № 592/21.08.2018 г., ВПУЦОП, ВПОПКПСДП, и договорените клаузи на десет³⁹ договора с обща стойност на разходите 3 836 484,11 лв., в т.ч. два договора, сключени след проведени процедури по реда на ЗОП, един договор, сключен след проведено възлагане по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, чрез събиране на оферти с обява и седем договора, сключени директно на основание чл. 20, ал. 4, т. 3 от ЗОП.⁴⁰

2.1.1. При проверката е установено съответствие с изискванията на правната рамка и договорите, като:⁴¹

а) Съдържанието на три договора, сключени по реда на ЗОП съответства на минимално определеното в чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), като в тях са определени данни за страните, датата и мястото на сключване на договора; предмет; цена, ред и срокове за разплащане; срок за изпълнение на поръчката; права и задължения на

³⁵ ОД № 1.7

³⁶ ОД № 1.10

³⁷ ОД №№ 1.7 и 1.10

³⁸ ОД № 1.11

³⁹ Договори за външни услуги: 1. № ИРО-2599/11.03.2022 г. с предмет „Сметосъбиране и сметоизвозване на твърди битови отпадъци от територията на Община Плевен“ (УНП 00226-2021-0045) на стойност 3 959 377,06 лв. с ДДС; 2. № ИРО-2597/11.03.2022 г. с предмет „Въоръжена денонощна охрана на обект: „Камен мост на р. Вит и Паметник на победата“, находящ се в землището на с. Ясен, Община Плевен, поз.1“ (УНП 00226-2021-0043) на стойност 78 624 лв. с ДДС; 3. № ИРО-2688/08.08.2023 г. с предмет „Изготвяне на механизми за промяна на отоплителни устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи, за отчитане на приходите от предаване на заменяните отоплителни устройства и критерии“ (УНП 00226-2023-0026) на стойност 69 960 лв. с ДДС.; 4. № ФСД 1748-22/26.01.2022 г. с предмет „Правни услуги във връзка с планиране и изготвяне на документации за обществени поръчки, изготвяне на становища и жалби“ на стойност 34 800 лв. с ДДС; 5. № ФСД 1858-22/19.10.2022 г. с предмет „Софтуерна интернет базирана платформа“ на стойност 32 000 лв. с ДДС; 6. № ФСД 1774-22/08.03.2022 г. с предмет „Право на ползване и техническа поддръжка Софтуер МДТ ИМЕОН“ на стойност 30 000 лв. с ДДС; 7. № ФСД 1797-22/27.05.2022 г. с предмет „Присъединяване към ел. мрежа Военен етнографски комплекс Гривица“ на стойност 28 300 лв. с ДДС; 8. № ФСД 1942-23/10.01.2023 г. с предмет „Анализ потребностите от социални услуги“ на стойност 18 000 лв. с ДДС; 9. № ФСД 1744-22/02.02.2022 г. с предмет „Абонаментна поддръжка на база данни WorkFlow“ на стойност 13 536 лв. с ДДС; 10. № ФСД 1786-22/01.04.2022 г. с предмет „Сервизно обслужване и ремонт на поливни системи в централна градска част гр. Плевен“ на стойност 13 440 лв. с ДДС. **Обща стойност на договорите: 3 836 484,11 лв.**

⁴⁰ ОД № 1.11

⁴¹ ОД №№ 1.12 - 1.22

страните; ред за приемане на работата; условия и ред за прекратяване на договора; размер и условия за задържане и освобождаване на гаранцията за изпълнение на договора.

В седемте договора, сключени директно по реда на чл. 20, ал. 4, т. 3 от ЗОП, са договорени клаузи за: предмет, срок, цена и начин на плащане, права и задължения на страните, ред за приемане на извършената работа, неустойки и условията за прекратяване.

Договорите не са изменяни и няма сключени допълнителни споразумения към тях.

б) Стойността на седемте договора, сключени директно е в рамките на стойностните прагове, определени с чл. 20, ал. 4, т. 3 от ЗОП.

в) Договорената цена на три договора,⁴² е равна или по-голяма от 30 000 лв., поради което същите са регистрирани в ИС „РМС-Плащания“ на МФ, в определения с т. 4, вр. т. 1 от РМС № 592/2018 г. 30-дневен срок от сключването им.⁴³

г) За осъществяване на контрола по изпълнението на три договора № ИРО-2599/11.03.2022 г., № ИРО-2597/11.03.2022 г. и № ИРО-2688/08.08.2023 г., сключени по реда на ЗОП, със заповеди на кмета са определени длъжностните лица и техните задължения, в изпълнение на чл. 55, ал. 1 от ВПУЦОП.⁴⁴

д) Изпълнението на поетите ангажименти за услуги е извършено от изпълнителите съгласно договореностите условия и срокове. За приемането на извършените дейности са изготвени приемо-предавателни протоколи, актове за отчитане на извършените дейности, констативни протоколи, доклади и др. Съставените документи във връзка с изпълнението и плащанията по договорите са попълнени, окомплектовани и утвърдени в съответствие с изискванията на нормативните и вътрешните актове на Общината.

е) Плащанията са извършени по банков път, съгласно клаузи от договорите, въз основа на фактури, издадени от изпълнителите. От възложителя не е констатирано неизпълнение на задълженията на изпълнителите на договорите, поради което не са налагани санкции и не са начислени неустойки.

ж) Плащанията към изпълнителите по шест договора,⁴⁵ са извършени след получени потвърждения от НАП и АМ за отсъствие на просрочени задължения на изпълнителите им, чрез уведомления от ИС „РМС-Плащания“ на МФ, в съответствие с т. 5 от РМС № 592/2018 г.⁴⁶

з) Според чл.чл. 10 и 14 от договор № ИРО-2597/11.03.2022 г., изпълнителят представя гаранция в размер на 5 на сто от стойността на договора при подписването му, която се освобождава в срок до 30-дни след приключването и приемането на услугата. При подписването на договора е внесена гаранция за добро изпълнение, в размер на 3 276 лв. За приемането на услугата са изготвени 13 протокола, като последният е от 03.04.2023 г. Гаранцията е освободена на 28.04. 2023 г. при условията и в срока по чл. 14, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от договора.⁴⁷

⁴² Договори: № ИРО-2597/11.03.2022 г. на стойност 78 624 лв. с ДДС, № ИРО-2688/08.08.2023 г. на стойност 69 960 лв. с ДДС и № ФСД-1858-22/19.10.2022 г. на стойност 32 000 лв. с ДДС

⁴³ ОД №№ 1.14, 1.15 и 1.17

⁴⁴ ОД №№ 1.13, 1.14 и 1.15

⁴⁵ Договори: 1. № ИРО-2599/11.03.2022 г., 2. № ИРО-2597/11.03.2022 г., 3. № ИРО-2688/08.08.2023 г., 4. № ФСД-1748-22/26.01.2022 г., 5. № ФСД-1858-22/19.10.2022 г. и 6. № ФСД-1774-22/08.03.2022 г.

⁴⁶ ОД №№ 1.13 - 1.18

⁴⁷ ОД №№ 1.12 и 1.14

и) В съответствие с чл. 185, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) обявленията за приключени два договора № ИРО-2597/11.03.2022 г. и № ИРО-2688/08.08.2023 г. са изпратени за публикуване в РОП в нормативно определения 30-дневен срок.⁴⁸

к) На основание т. 2 от РИ 02-03 „Поемане на задължения и ангажименти“ и т. 2 от РИ 02-04 „Извършване на разход“, утвърдени със заповед № РД-10-1121/26.08.2021 г. на кмета, от финансовия контролор е извършен предварителен контрол за законосъобразност, съответно преди поемане на задълженията по сключените договори и преди извършване на плащанията по тях, документиран в контролни листове. За проверените договори и извършените плащания по тях е приложена системата на двойния подпис, като договорите и платежните документи са подписани от кмета и от главния счетоводител на Общината, в изпълнение на Раздел III от ВПОПКПСДП.

2.1.2. Установено е несъответствие с правната рамка и договорените клаузи, при изпълнението на четири договора:

2.1.2.1. Договор № ИРО-2599/11.03.2022 г. с предмет „Сметосъбиране и сметоизвозване на твърди битови отпадъци от територията на Община Плевен“, сключен след проведена открита процедура по ЗОП с [УНП 00226-2021-0045](#):⁴⁹

а) Не е спазена разпоредбата на т. 4, вр. т. 1 от РМС № 592/21.08.2018 г., като информацията за сключения договор е регистрирана на 07.06.2022 г. в ИС „РМС-Плащания“ на МФ след 30-дневния срок, със закъснение от 57 дни.

б) В чл. 14, ал. 1 и ал. 2, т. 2 от договора е определено, че възложителят освобождава гаранцията за изпълнение в срок до 30-дни след приключване изпълнението на договора и окончателното приемане на услугите в пълен размер, ако липсват основания за задържането ѝ. Освобождаването на гаранцията за изпълнение, когато е във формата на банкова гаранция, се извършва чрез връщане на нейния оригинал на представител на изпълнителя.

От изпълнителя е представена банкова гаранция, изх. № РВД 003-032/25.02.2022 г., на стойност 98 984,42 лв., със срок на валидност до 30.06.2023 г.

Изпълнението на договора е приключено с последното плащане на изпълнителя с платежно нареждане от 11.05.2023 г. на стойност 327 552,56 лв. Срокът за освобождаване на гаранцията е до 12.06.2023 г. Банковата гаранция не е върната на изпълнителя, с което не са спазени срока и условията за освобождаването ѝ, в неизпълнение на чл. 14, ал. 1 и ал. 2, т. 2 от договора.

в) Обявлението за приключване на договора за обществената поръчка е изпратено за публикуване в РОП от началника на отдел „Наблюдение и контрол на програми и проекти“ (НКПП) на 08.09.2023 г. или 88 дни след нормативно определения 30-дневен срок, в нарушение на чл. 29, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).

2.1.2.2. Договор № ИРО-2688/08.08.2023 г. с предмет „Изготвяне на механизми за промяна на отоплителни устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи, за отчитане на приходите от предаване на заменяните отоплителни устройства и критерии“, сключен след проведено възлагане по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, чрез събиране на оферти с обява с [УНП 00226-2023-0026](#).⁵⁰

Съгласно чл. 13, ал. 1 и ал. 2 от договора, гаранцията за изпълнение се освобождава в срок до 30-дни след приключване изпълнението на договора и окончателното приемане на

⁴⁸ ОД №№ 1.14 и 1.15

⁴⁹ ОД №№ 1.12 и 1.13

⁵⁰ ОД №№ 1.12 и 1.15

услугите в пълен размер, ако липсват основания за задържането ѝ. Когато е под формата на парична сума, гаранцията се освобождава, чрез превеждане на сумата по банковата сметка на изпълнителя.

В изпълнение на чл. 9 от договора, от изпълнителя е внесена гаранция за изпълнение с платежно нареждане № ОВ60308230034143/03.08.2023 г., на стойност 1 749 лв. (3 на сто от стойността на договора без ДДС).

Изпълнението на услугите е прието с констативен протокол от 18.10.2023 г., а окончателното плащане по договора е извършено с платежно нареждане от 20.11.2023 г. на стойност 55 698 лв. Договореният 30-дневен срок за освобождаване на гаранцията е до 20.12.2023 г. и същата не е възстановена на изпълнителя, с което не са спазени договорените условия.

По време на одита са предприети действия от ОБА и на 29.05.2024 г. гаранцията е освободена, като сумата от 1 749 лв. е преведена по банковата сметка на изпълнителя.

2.1.2.3. От ОБА не е спазен 30-дневният срок, посочен в т. 4, вр. т. 1 от РМС № 592/2018 г. за изпращане на информация в ИС „РМС-Плащания“ на МФ за регистрирането на два договора. Договор № ФСД-1748-22/26.01.2022 г., на стойност 34 800 лв. е регистриран със закъснение 222 дни, а договор № ФСД-1774-22/08.03.2022 г., на стойност 30 000 лв. е регистриран на 26.04.2022 г., със закъснение 19 дни.⁵¹

Разходите за външни услуги са документално обосновани и са извършени в съответствие с предмета на договорите. Договорените услуги са изпълнени в определените срокове. Изплатените средства са в рамките на договорените стойности.

Установено е частично несъответствие с изискванията на правната рамка и договорените условия, като: три договора са регистрирани в ИС „РМС-Плащания“ на МФ след нормативно определения срок; обявлението за приключване на един договор е изпратено за публикуване в РОП след определения срок и не са спазени договорените условия за освобождаване на гаранциите за изпълнението на два договора.

Предварителният контрол за законосъобразност при поемане на задължение и преди извършване на разходите за външни услуги и системата за двоен подпис при сключване на договорите и при извършване на плащанията, са прилагани от определените длъжностни лица, съгласно въведения в Общината вътрешен ред, но не са предотвратили установените несъответствия с изискванията на правната рамка и договорите.

2.2. Капиталови разходи

С Решение № 877/26.04.2022 г. на ОБС заедно с консолидирания бюджет е приета Инвестиционната програма на Общината за 2022 г.⁵² Първоначално предвидените средства за 2022 г. са 14 716 247 лв., от които 5 932 051 лв. финансирани с преходен остатък от целеви трансфери за капиталови разходи, 2 099 500 лв. от целева субсидия за капиталови разходи (ЦСКР) и 6 684 696 лв. от други бюджетни средства. С решението за приемане на бюджета, на основание чл. 55, ал. 2 от ЗДБРБ за 2022 г. (ред. ДВ, бр. 18/2022 г., отм.), кметът е оправомощен от ОБС да направи предложение до министъра на финансите за трансформиране на част от ЦСКР за 2022 г. в размер на 450 000 лв. за финансиране на разходи за неотложни текущи ремонти на общински пътища и улична мрежа.

⁵¹ ОД №№ 1.16 и 1.18

⁵² ОД № 1.5

Към 31.12.2022 г. извършените капиталови разходи са 11 529 060 лв. или 57,4 на сто изпълнение спрямо актуализирания годишен план.⁵³

През 2022 г. от ПРБ са извършени разходи в размер на 9 649 244 лв. - 54,4 на сто спрямо планираните за годината. Разходите са за основен ремонт на дълготрайни материални активи (ДМА) - 5 264 048 лв., за придобиване на ДМА - 4 124 822 лв., придобиване на нематериални дълготрайни активи (НДА) - 216 598 лв. и придобиване на земя - 43 776 лв.⁵⁴

На основание чл. 98 от ЗПФ и чл. 6, ал. 1 от Закона за прилагане на разпоредбите на ЗДБРБ за 2022 г. (отм.), с Решение № 1244/23.02.2023 г. на ОбС е приет разчетът за капиталови разходи за 2023 г. на обща стойност 14 436 442 лв. с източници на финансиране: преходен остатък от целеви трансфери за капиталови разходи 6 728 691 лв., ЦСКР - 3 433 300 лв. и други бюджетни средства - 4 274 451 лв.⁵⁵ На основание чл. 55 от ЗДБРБ за 2023 г. (ред. ДВ, бр. 66/2023 г., отм.) с Решение № 1476/31.08.2023 г. на ОбС, кметът е оправомощен да направи предложение до министъра на финансите за трансформиране на ЦСКР на стойност 571 200 лв. за извършване на неотложни текущи ремонти на общински пътища и улична мрежа.⁵⁶

С Решение № 1513/12.09.2023 г., на ОбС с приемането на сборния бюджет на Общината е приет нов Разчет за финансиране на капиталовите разходи през 2023 г. на обща стойност 14 209 266 лв., в т. ч. по източници на финансиране: преходен остатък от целеви трансфери за капиталови разходи - 6 728 691 лв., ЦСКР - 3 187 200 лв. други бюджетни средства - 4 293 375 лв.⁵⁷

Към 31.12.2023 г. са отчетени капиталови разходи в размер на 6 498 492 лв.,⁵⁸ в т.ч. на ПРБ - 4 624 617 лв. или 39,1 на сто спрямо актуализирания годишен разчет. Средствата са изразходени за основен ремонт на ДМА - 3 455 125 лв., за придобиване на ДМА - 1 156 970 лв. и за придобиване на земя - 12 522 лв.⁵⁹

Разчетите за капиталови разходи за 2022 г. и за 2023 г. са публикувани на интернет страницата на Общината, заедно с решенията на ОбС за приемането на бюджетите за двете години, в съответствие с чл. 97 от ЗПФ.⁶⁰

През одитирания период са изпълнени 40 обекта, финансирани с капиталови разходи от ПРБ на обща стойност 2 173 893 лв., от които 504 066 лв. за 21 обекта през 2022 г. и 1 669 827 лв. за 19 обекта през 2023 г.⁶¹

Извършена е проверка за съответствие с изискванията на ЗПФ; ЗОП; ЗУТ; ППЗОП; РМС № 592/21.08.2018 г.; Наредба № 3/31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството (Наредба № 3/31.07.2003 г. на МРРБ); ВПОПКПСДП и договорените условия на десет обекта⁶² на обща стойност 1 840 825,02 лв., финансирани с

⁵³ ОД № 1.6

⁵⁴ ОД № 1.7

⁵⁵ ОД № 1.23

⁵⁶ ОД № 1.24

⁵⁷ ОД № 1.8

⁵⁸ ОД № 1.9

⁵⁹ ОД № 1.10

⁶⁰ [Приложение № 4 Разчет за капиталови разходи 2022 г.](#) и [Разчет за капиталови разходи 2023 г.](#)

⁶¹ ОД №№ 1.25 и 1.26

⁶² Обекти изпълнени през 2022 г.: Основен ремонт на ул. „Трайчо Костов“ с. Бохот на стойност 143 575,38 лв.; Основен ремонт на ул. „П. Петков“ с. Бохот на стойност 85 483,02 лв.; Основен ремонт на канализация Детска градина с. Ясен на стойност 62 563,39 лв.; Основен ремонт на ул. „Св. Св. Кирил и

капиталови разходи през 2022 г. и през 2023 г., изпълнението на които е започнало и приключило през одитирания период. За изпълнението им са сключени седем договора⁶³, от които два чрез процедура по реда на ЗОП, един по реда на Глава Двадесет и шеста от ЗОП, четири сключени на основание чл. 20, ал. 4 от ЗОП,⁶⁴ и е извършена доставка на оборудване с фактура.⁶⁵

2.2.1. При проверката на обектите, за които са сключени договори е установено съответствие с правната рамка и договорените условия в следните аспекти:⁶⁶

а) С решения на ОбС, обектите са включени в поименните списъци и разчетите за финансиране на капиталовите разходи за 2022 г. и за 2023 г. съгласно чл. 94, ал. 3, т. 6 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.).

б) Три договора № ИРО-2609/13.06.2022 г., № СТиС 185-22/29.06.2022 г. и № ИРО-2680/24.07.2023 г. са сключени след проведени обществени поръчки по реда на ЗОП. Спазена е разпоредбата на т. 4, вр. т. 1 от РМС № 592/21.08.2018 г., като информация за сключените пет договора⁶⁷ на стойност над 30 000 лв. е регистрирана на в ИС „РМС-Плащания“ на МФ в 30-дневния срок.

Методий“ с Бохот на стойност 18 759,78 лв.; Потопяема канална помпа на стойност 13 848 лв. **Общо 324 229,57 лв.**

Обекти изпълнени през 2023 г.: Доставка и монтаж на аератор за езеро в парк Кайлъка на стойност 31 200 лв.; Основен ремонт ул. „Кара Кольо“ на стойност 854 557,98 лв.; Основен ремонт на ул. Брацигово на стойност 291 207,62 лв.; Основен ремонт на ул. Митрополит Климент на стойност 195 671,04 лв. и Детска градина Иглика – дворно пространство на стойност 143 958,81 лв. **Общо 1 516 595,45 лв.**

⁶³ *Договори:* 1. № ИРО-2609/13.06.2022 г. с предмет: Строително-монтажни работи на улици в с. Бохот, Община Плевен, както следва: ул. „Кирил и Методий“; ул. „Трайчо Костов“; ул. Петко Д. Петков“, чрез процедура „публично състезание“ ([УНП 0226-2022-0006](#)) с общата стойност 248 900 лв. с ДДС в т. ч.: за ремонт на ул. „Кирил и Методий“ до 18 900 лв. с ДДС; за ремонт на ул. „Трайчо Костов“ - до 144 000 лв. с ДДС; за ремонт на ул. „Петко Д. Петков“ – до 86 000 лв. с ДДС 2. № СТиС 185-22/29.06.2022 г. с предмет: „Изготвяне на инвестиционен проект във фаза Работен (РИП) за обект „Нова площадкова канализация и присъединяване към съществуващото сградно канализационно отклонение на Детска градина „Малина“ и Основно училище „Св. Св. Кирил и Методий“ в с. Ясен, сключен чрез директно възлагане по чл. 20, ал. 4 от ЗОП на стойност 2 400 лв. с ДДС, в т. ч. 1 920 лв. с ДДС за проучване и изготвяне на инвестиционен проект и 480 лв. с ДДС за упражняване на авторски надзор; 3. № СТиС 186-22/04.08.2022 г. с предмет: „Извършване на оценка за съответствието на инвестиционен проект и упражняване на строителен надзор по време на изпълнение на строителството за обект: „Нова площадкова канализация и присъединяване към съществуващото сградно канализационно отклонение на Детска градина „Малина“ и Основно училище „Св. Св. Кирил и Методий“ в с. Ясен, сключен по реда по чл. 20, ал. 4 от ЗОП - директно на стойност 3 360 лв. с ДДС; 4. № СТиС 189-22/28.09.2022 г. с предмет „Строителство на обект „Нова площадкова канализация и присъединяване към съществуващото сградно канализационно отклонение на Детска градина „Малина“ и Основно училище „Св. Св. Кирил и Методий“ в с. Ясен“, сключен по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП – директно възлагане на стойност 56 821,55 лв. с ДДС; 5. № ИРО-2680/24.07.2023 г. с предмет: СМР на обект: „Облагородяване на дворно пространство на Детска градина „Илика“, находящ се в гр. Плевен, ул. „Карлово“ № 4, сключен чрез събиране на оферти с обява ([УНП 00226-2023-0018](#)) на стойност 144 745,70 лв. с ДДС; 6. № СТиЕ 196-23/04.04.2023 г. с предмет: Доставка и монтаж на аератори за езеро в парк „Кайлъка“, сключен на основание на чл. 20, ал. 4 от ЗОП - директен, на стойност 31 200 лв. с ДДС; 7. № ИРО-2665/23.03.2023 г. с предмет „Изграждане, основен ремонт и/или реконструкция на улична мрежа, организация и безопасност на движението на територията на гр. Плевен и кметствата без самостоятелен бюджет“ сключен след „открита процедура“ ([УНП 00226-2022-0044](#)) на стойност до 6 000 000 лв. с ДДС.

⁶⁴ ОД № 1.27

⁶⁵ ОД № 1.28

⁶⁶ ОД №№ 1.27 и 1.29 - 1.33

⁶⁷ *Договори:* № ИРО-2609/13.06.2022 г.; № СТиС 189-22/28.09.2022 г.; № ИРО-2680/24.07.2023 г.; № СТиЕ 196-23/04.04.2023 г.; № ИРО-2665/23.03.2023 г.

в) В четири договора⁶⁸ с обект строителство, съгласно чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), са включени клаузи относно: данни за страните; дата и място на сключване предмет; цена, ред и срокове за разплащане; срок за изпълнение на поръчката; права и задължения на страните; ред за приемане на работата; условия и ред за прекратяване на договора; размер и условия за задържане и освобождаване на гаранцията за изпълнение на договора, с изключение на договор № СТиС 189-22/28.09.2022 г., сключен по реда на чл. 20, ал. 4, т. 1 от ЗОП, при който не е изискано представяне на гаранция за изпълнение.⁶⁹

г) Изпълнението на дейностите за основен ремонт на обектите по четири договора е започнато с подписването на Протоколи образец 2а за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия на ниво на строежа започване на изпълнението на строително-монтажни работи (СМР), съгласно чл. 157, ал. 1 от ЗУТ. При изпълнението на СМР на обектите са съставени документите, изискващи се от Наредба № 3/31.07.2003 г. на строителството на МРРБ.

Спазени са договорените количества и единичните цени от количествено-стойностните сметки (КСС) към четирите договора на изпълнителите и приетите СМР, отразени в Протоколи обр. 19 за приемането им, задълженията на страните и сроковете за осъществяване на дейностите. Изпълнението на поетите ангажименти е отчетено от изпълнителите съгласно договореностите, чрез представяне на възложителя на определените между страните отчетни документи, като протоколи с описани действително изпълнени дейности, количества и цени.⁷⁰

д) Съставените документи във връзка с изпълнението и плащанията по договорите са попълнени, окомплектовани и утвърдени съобразно изискванията на нормативните и вътрешните актове на Общината и договорите.

е) Разходите са документално обосновани и са извършени въз основа на представени фактури от изпълнителя. Извършените плащания са в рамките на договорените стойности.

ж) На основание чл. 31 от договор № ИРО-2609/13.06.2022 г. с предмет „*Строително-монтажни работи на улици в с. Бохот, Община Плевен с наименование ул. „Кирил и Методий“; ул. „Трайчо Костов“ и ул. „Петко Д. Петков“* от възложителя е начислена неустойка в размер на 469 лв., за забава от 6 календарни дни при изпълнение на обект „Основен ремонт на ул. „Св. Св. Кирил и Методий“.⁷¹

з) Спазени са изискванията на т. 5 от РМС № 592/21.08.2018 г. за пет⁷² договора на стойност над 30 000 лв., като плащанията са извършени след получаването на потвърждения от НАП и АМ за отсъствие на просрочени задължения на изпълнителите им.⁷³

и) Обявленията за приключени два договора № ИРО-2609/13.06.2022 г.⁷⁴ и № ИРО-2680/24.07.2023 г.⁷⁵ са изпратени за публикуване в РОП в законоустановения 30-дневен

⁶⁸ Договори: 1. № ИРО 2609/13.06.2022 г.; 2. № СТиЕ 189/28.09.2022 г.; 3. № ИРО 2665/23.03.2023 г.; 4. № ИРО 2680/24.07.2023 г.

⁶⁹ ОД №№ 1.29 - 1.31 и № 1.33

⁷⁰ ОД №№ 1.29, 1.30, 1.31 и 1.33

⁷¹ ОД №№ 1.27 и 1.29

⁷² Договори: № ИРО 2609/13.06.2022 г.; № СТиЕ 189/28.09.2022 г.; № ИРО 2665/23.03.2023 г.; № ИРО 2680-24.07.2023 г.; и № СТиС-196-23/04.04.2023 г.

⁷³ ОД №№ 1.29 - 1.33

⁷⁴ [УНП 00226-2022-0006](#)

⁷⁵ [УНП 00226-2023-0018](#)

срок, с което са спазени чл. 29, ал. 3 и чл. 185, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/20202 г. и бр. 86/2018 г.).⁷⁶

к) Контролът по изпълнението на два договора⁷⁷ е осъществен от определените длъжностни лица в заповеди на кмета, а за договор № ИРО-2665/23.03.2023 г. от служители в отдел ТСУ, в изпълнение на чл. 55, ал. 1 от ВПУЦОП.⁷⁸

л) В съответствие с т. 2 от РИ 02-03 „Поемане на задължения и ангажименти“ и т. 2 от РИ 02-04 „Извършване на разход“, от финансовия контролор е осъществен предварителен контрол за законосъобразност преди поемането на задължение при сключването на договорите и предварителен контрол преди извършване на разходите, документиран с контролни листове.

Договорите и платежните документи са подписани от кмета и от главния счетоводител, с което е приложена системата на двойния подпис, регламентирана във ВПОПКПСДП.

2.2.2. При проверката са установени несъответствия с договорените условия на три обекта от Инвестиционните програми за 2022 г. и за 2023 г.:

2.2.2.1. *Основен ремонт на ул. „Кара Кольо“ на стойност 854 557,98 лв. с ДДС и Основен ремонт на ул. „Брацигово“ на стойност 291 207,62 лв. с ДДС.*⁷⁹

За изпълнението на двата обекта е сключен договор № ИРО-2665/23.03.2023 г. с предмет „Изграждане, основен ремонт и/или реконструкция на улична мрежа, организация и безопасност на движението на територията на гр. Плевен и кметствата без самостоятелен бюджет“ и изпълнител „Инжстрой“ ЕООД, след проведена „открита процедура“ по реда на ЗОП ([УНП 00226-2022-0044](#)). Договорът е сключен по единични цени, определени в приложение към договора, като максималната обща стойност е до 5 000 000 без ДДС или 6 000 000 лв. с ДДС.

Конкретните срокове и стойности за изпълнение на СМР на отделните обекти са определени с възлагателни писма на възложителя, на основание чл. 10, ал. 3 от договора.

Съгласно чл. 21 от договора при просрочване изпълнението на задълженията, неизправната страна дължи на изправната неустойка в размер на 0,1 на сто от цената за съответната дейност за всеки ден забава, но не повече от 20 на сто от стойността на съответния обект.

Срокът за изпълнението на обект „Основен ремонт на ул. „Кара Кольо“ за СМР на стойност 600 000 лв. с ДДС според възлагателно писмо, изх. № ТСУ-26-39-11/03.07.2023 г., е 90 календарни дни и започва да тече от подписването на Протокол за откриване на строителна площадка (обр. 2а) от 17.07.2023 г. За изпълнението на СМР са съставени три протокола, като последният е от 31.10.2023 г. на стойност 157 760,09 лв. Обектът е изпълнен за 107 календарни дни със забава от 17 календарни дни.

Срокът за изпълнение на същия обект по възлагателно писмо, изх. № ТСУ-26-39/17.10.2023 г., за СМР на стойност 219 921 лв. с ДДС е 10 календарни дни и започва да тече от подписването му. Извършените СМР са приети с протокол № 4/31.10.2023 г. на стойност 219 909,98 лв. Обектът е изпълнен за 14 календарни дни със забава от четири

⁷⁶ Од №№ 1.29 и 1.31

⁷⁷ За договор: № ИРО-2609/13.06.2022 г., със заповед № РД-10-661/13.06.2022 г. е определен гл. експерт „Техническа инфраструктура“ и за договор № ИРО-2680/24.07.2023 г., със заповед № РД-10-1065/02.08.2023 г. е определен гл. експерт „Строителство“

⁷⁸ Од №№ 1.29, 1.31 и 1.33

⁷⁹ Од №№ 1.27 и 1.33

календарни дни. Изпълнението на СМР за обект „Основен ремонт на ул. „Кара Кольо“ е извършено след определения срок във възлагателните писма на възложителя и в неизпълнение на чл. 10, ал. 3 от договора със забава от 21 календарни дни.

За обект „Основен ремонт на ул. „Брацигово“ срокът за изпълнението по възлагателно писмо, изх. ТСУ-26-39-10/27.07.2023 г., за СМР на стойност 252 000 лв. с ДДС е 90 календарни дни, считано от подписване на Протокол обр. 2а от 14.08.2023 г. Изпълнените СМР са приети с протокол № 2/24.11.2023 г. на стойност 10 869,67 лв. Обектът е изпълнен за 102 дни, или със забава от 12 календарни дни.

Срокът за изпълнение по възлагателно писмо № ТСУ-26-39-11/07.11.2023 г. за СМР на стойност 39 850 лв. с ДДС е 10 календарни дни и започва след подписването му. С протокол № 3/14.12.2023 г. са приети извършените СМР на стойност 38 983,93 лв. с ДДС. Обектът е изпълнен за 37 календарни дни или 27 календарни дни след определения срок. Изпълнението на СМР за обект „Основен ремонт на ул. „Брацигово“ е извършено след определения срок във възлагателните писма на възложителя и в неизпълнение на чл. 10, ал. 3 от договора със забава от 27 календарни дни.

За установеното закъснение, от възложителя не са начислени и претендирани неустойки към „Инжстрой“ ЕООД за забавата на СМР на обект „Основен ремонт на ул. „Кара Кольо“ в размер на 2 968 лв. и за обект „Основен ремонт на ул. „Брацигово“ - 3 313,50 лв., вследствие на което в прихода на бюджета на Общината за 2023 г. не са постъпили 6 281,50 лв. Установеното несъответствие е съществено по стойност.

2.2.2.2. Доставка и монтаж на аератори за езеро в парк „Кайлъка“⁸⁰

За изпълнението на обекта е сключен договор № СТиЕ 196-23/04.04.2023 г. с предмет „Доставка и монтаж на аератори за езеро в парк „Кайлъка“ на стойност 31 200 лв. с ДДС и изпълнител „Аквабион България“ ООД, чрез директно възлагане на основание чл. 20, ал. 4, т. 3 от ЗОП.

В т. 2 от Раздел V „Цени и начин на плащане“ от договора е предвиден следният начин за извършване на плащането: 70 на сто - 21 840 лв. с ДДС - авансово при сключване на договора и 30 на сто - 9 360 лв. с ДДС до 3 дни след подписване на приемо-предавателен протокол за доставка и монтаж на оборудването.

На 16.05.2023 г. е съставен приемо-предавателен протокол за доставка и монтаж на оборудването, в рамките на договорения срок.

За изпълнението на договора са извършени две плащания - авансово на 19.04.2023 г. на стойност 21 840 лв. по фактура № 0100001014/11.04.2023 г. и окончателно на 27.09.2023 г. на стойност 9 360 лв., по фактура № 0100001076/20.07.2023 г. Окончателното плащане по договора е извършено 134 дни след приемане на доставеното оборудване и 69 дни след представяне на оригинална фактура от изпълнителя, с което не е спазен определения в договора тридневен срок. Причината за установеното несъответствие, посочена от директора на дирекция ФСД е свързана със забавяне на приемането на активите, която не може да се приеме за основателна.⁸¹

2.2.3. При проверката на извършена доставка на оборудване с предмет „Доставка на потопяема канална помпа“ е установено:⁸²

⁸⁰ ОД №№ 1.27 и 1.32

⁸¹ ОД № 1.34

⁸² ОД № 1.28

а) Със заповед № РД-10-1740/01.12.2022 г. на кмета, въз основа на представен доклад за спешна необходимост поради възникнала авария, на основание т. 20.4 от Решение № 877/26.04.2022 г. на ОбС, с която кметът е оправомощен да се разпорежда с бюджетния резерв на Общината, от резерва са извършени разходи за доставка на потопяема канална помпа на стойност 13 850 лв., с източник на финансиране - собствени бюджетни средства.

С Решение № 1512/12.09.2023 г. на ОбС заедно с утвърждаване на уточнения план на бюджета за 2022 г. е прието изменение на разчета за капиталови разходи, като обектът е включен в инвестиционната програма на Общината.

Приложена е регламентираната с чл. 20, ал. 5 от ЗОП възможност за доказване на разходите само с първични платежни документи, без сключен писмен договор.

На 02.12.2022 г. от бюджета на Общината е извършено плащане по фактура № 000034806/02.12.2022 г. на стойност 13 848 лв., издадена от „Вило България“ ЕООД.

б) От финансовия контролор на 07.12.2022 г. е съставен контролен лист за осъществен предварителен контрол за законосъобразност след извършеното плащане, с което не е приложен регламентираният ред в т. 2 от РИ 02-04 „Извършване на разход“ и е създадена предпоставка за извършването на незаконосъобразен разход. В изпълнение на ВПОПКПСДП е приложена системата на двоен подпис, като платежното нареждане от 02.12.2022 г. на стойност 13 848 лв. е подписано от кмета и от главния счетоводител.

Разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със ЗДБРБ за 2022 г. и за 2023 г., са одобрени от Общинския съвет с решенията за приемането на бюджетите за двете години.

Договорите за обектите, финансирани с капиталови разходи са изпълнени в рамките на договорените стойности, като средствата са изплатени въз основа на представени платежни документи, съобразно нормативните изисквания. Контролът за изпълнението на договорите е осъществен от оправомощените от кмета длъжностни лица. Установени са съществени по характер, стойност и контекст несъответствия с договорените условия, като не е спазен срокът за изпълнение на СМР на два обекта по един договор и не е претендирана неустойка общо в размер на б 281,50 лв., и окончателното плащане от възложителя по един договор за доставка на оборудване е извършено след договорения срок.

Введените контролни дейности са прилагани съобразно регламентирания в Общината ред, с изключение на един случай, но не са осигурили пълно съответствие с договорените условия.

3. Общински дълг

Съгласно разпоредбата на чл. 2, ал. 1 от ЗОД (ДВ, бр. 34/2005 г.), всички финансови задължения, поети от името и за сметка на Общината, при спазване на изискванията на същия закон, съставляват общински дълг.

Политиката на Общината във връзка с общинския дълг се определя от ОбС, който на основание чл. 39 и чл. 94, ал. 3, т. 5 от ЗПФ, и чл. 3 и чл. 17, ал. 1 от ЗОД приема решения за определяне на лимити, рамката на общинския дълг за съответната бюджетна година и за поемане на общински дълг.

Кметът организира изпълнението на решенията на ОбС за поемане на дълг чрез сключване на договори с финансови институции по реда на чл. 17, ал. 3 от ЗОД. На

основание чл. 19а от ЗОД, изискването по чл. 19 от същия закон за провеждане на процедура за избор на финансова институция не се прилага за проекти, подлежащи на финансиране от „Фонд за органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ“ ЕАД (Фонд „ФЛАГ“ ЕАД).

3.1. С Решение № 877/26.04.2022 г. на ОбС за приемане на бюджета за 2022 г., в съответствие с чл. 39 и чл. 94, ал. 3, т. 5 от ЗПФ, са приети: лимит за поемане на нов общински дълг в размер до 5 000 000 лв., лимит за поемане на нов общински дълг чрез Фонд „ФЛАГ“ - 10 000 000 лв., максимален размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на 2022 г. - 13 357 813 лв., и максимален размер на общинския дълг в края на 2022 г., поет чрез Фонд „ФЛАГ“ ЕАД - 7 368 087 лв.⁸³

С Решение № 1513/12.09.2023 г. на ОбС е определен размерът на общинския дълг за 2023 г., в това число: максимален размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на 2023 г. - 4 218 882 лв. и максимален размер на общинския дълг в края на 2023 г. поет от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД - 6 292 572 лв.⁸⁴

3.2. Остатъчният размер на общинския дълг към 01.01.2022 г. е 16 906 636 лв. Формиран е от 10 договора за кредит, предназначени за финансиране на инвестиционни проекти, от които седем от Фонд „ФЛАГ“ ЕАД на обща стойност 21 658 676 лв., два договора за кредит от „Банка ДСК“ АД на стойност 5 574 437 лв. и безлихвен заем от ЦБ на стойност 3 015 000 лв. Към 31.12.2022 г. извършените плащания по дълга са 9 595 069 лв., от които погашения по главницата 9 156 229 лв. и извършени разходи за лихви и такси - 438 840 лв.⁸⁵

През 2022 г. е поет нов общински дълг на обща стойност 2 984 690 лв. по два договора с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД, от които един дългосрочен в размер на 1 520 000 лв. и един краткосрочен на стойност 1 464 690 лв.⁸⁶

Остатъчният размер на общинския дълг към 01.01.2023 г. е 15 016 214 лв. Формиран е от седем договора за кредит, предназначени за финансиране на инвестиционни проекти, в т.ч. пет сключени със Фонд „ФЛАГ“ ЕАД на стойност 17 042 676 лв. и два от заем с „Банка ДСК“ АД на обща стойност 5 574 437 лв. Извършените плащания по дълга към 31.12.2023 г. са 6 509 759 лв., от които погашения по главницата - 6 084 179 лв. и разходи за лихви и такси - 425 580 лв.⁸⁷

За периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. не е поет нов общински дълг.⁸⁸

3.3. При проверката на обслужването и усвояването на общинския дълг е установено:⁸⁹

а) От ОБА, през одитирания период вноските по обслужване на дълга са извършени ежемесечно, съгласно погасителните планове на сключените договори с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД и банки и не са начислени лихви за просрочие.

б) При извършените погашения на дълга (плащания на главница, такси и лихви) не е упражнен предварителен контрол за законосъобразност при извършване на разхода, в несъответствие с т. 2 от РИ 02-04 „Извършване на разход“.

⁸³ ОД № 1.5

⁸⁴ ОД № 1.8

⁸⁵ ОД № 1.35

⁸⁶ ОД № 1.36

⁸⁷ ОД № 1.37

⁸⁸ ОД № 1.38

⁸⁹ ОД № 1.39

3.4. Извършена е проверка за съответствие с изискванията на ЗПФ, ЗОД, ЗСч, РМС 592/21.08.2018 г., Наредба № 21, ВПОПКПСДП и договорените условия на два договора за кредит, сключени през одитирания период:

3.4.1. За договор за кредит № 1329/25.08.2022 г. с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД на стойност 1 520 000 лв.:⁹⁰

а) От кмета, с вх. № ОбС-06951-1/21.03.2022 г. е внесено предложение в ОбС за поемане на дългосрочен общински дълг от Общината чрез кредит от Фонд „ФЛАГ“ ЕАД за финансиране на текущи плащания на дейностите по проект „Маршрут на паметта: устойчиви трансгранични туристически продукти за мемориален парк „Гривица“ и проект „Турну“ финансирани по Програма ИНТЕРРЕГ V-A „Румъния - България, финансиран по договор за безвъзмездна помощ № 94696/21.08.18, в размер на 1 520 000 лв. В предложението не се съдържа информация за: сроковете и начините на усвояването на дълга, влиянието на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на Общината, с което не е спазен чл. 14, т. 3 от ЗОД (ред. ДВ, бр. 61/2015 г.).⁹¹

Проектът е предложен за обсъждане, на основание чл. 14, т. 4 от ЗОД, чрез покана до местната общност. Поканата съдържа общите параметри на проекта, определени с чл. 15, ал. 1 от ЗОД (предназначение, стойност, начин на финансиране и обезпечаван, както и мястото и датата за провеждане на обсъждането). В съответствие с чл. 15, ал. 2 от ЗОД и чл. 6, ал. 3 от Наредба № 21, поканата е публикувана в регионален вестник - „ЗЕТРА“, (бр. 4 на 20.01.2022 г.) и на електронната страницата на Общината, в определения седемдневен срок преди насроченото обсъждане. Спазена е разпоредбата на чл. 15, ал. 2 от ЗОД, като датата на обсъждане на проекта - 28.01.2022 г., е повече от един месец преди разглеждане на предложението от ОбС.⁹²

Общественото обсъждане е организирано, чрез предоставяне на мнения и становища на официалната електронна поща на Община Плевен, като не е приложен приетият с чл. 6, ал.ал. 4-9 от Наредба № 21 ред. Причините за това са въведените противоепидемични мерки във връзка с епидемията от COVID 19.⁹³

С Решение № 833/31.03.2022 г. ОбС приема Община Плевен да сключи договор за кредит с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД за реализиране на проекта. Решението съдържа определените с чл. 17, ал. 1 от ЗОД параметри (максимален размер на дълга, валута на дълга, вида на дълга, начин на обезпечаване, условия за погасяване, максимален лихвен процент) и съответства на внесеното от кмета предложение. В изпълнение на чл. 17, ал. 3 от ЗОД (ред. ДВ, бр. 98/2016 г.) с решението ОбС възлага и делегира правомощия на кмета да сключи договор за кредит и договорите за залог, както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнението му. Спазена е разпоредбата на чл. 17, ал. 2 от ЗОД, като решението на ОбС е прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници.⁹⁴

б) На 25.08.2022 г. е сключен договор за кредит № 1329/25.08.2022 г. с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД в размер на 1 520 000 лв., предназначен за финансиране и рефинансиране на извършени допустими разходи за изпълнението на проекта. Срокът на усвояване е до 31.03.2023 г. и на

⁹⁰ Од №№ 1.40 и 1.41

⁹¹ Од № 1.42

⁹² Од № 1.43

⁹³ Од № 1.43

⁹⁴ Од № 1.40

погасяване до 25.04.2024 г. С анекс от 22.03.2023 г. към договора е променен срокът на усвояване на кредита до 30.06.2023 г.

в) Информация за сключения договор е регистрирана с уведомление, вх. № 296439/20.09.2022 г., в ИС „РМС-плащания“ на МФ, в определения 30-дневен срок от сключването му на основание т. 4, вр. т. 1 от РМС № 592/2018 г.

г) В изпълнение на ВПОПКПСДП е приложена е системата на двоен подпис, като договорът и анекстът към него са подписани от кмета и от главния счетоводител.⁹⁵

От финансовия контролор за поетото с договора финансово задължение не е извършен предварителен контрол за законосъобразност в несъответствие с т. 2 от РИ 02-03 „Поемане на задължения и ангажименти“.⁹⁶

3.4.2. За договор за кредит № 1330/25.08.2022 г. с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД на стойност 1 464 690 лв.:⁹⁷

а) В ОбС, с вх. № ОбС - 0589-3/09.05.2022 г. е внесено предложение от кмета за поемане на краткосрочен общински дълг от Общината чрез кредит от Фонд „ФЛАГ“ ЕАД за изпълнение на проект № BG16RFOP001-1.007-0005-C01 „Обновяване, оборудване и прилагане на мерки за енергийна ефективност в зала „Катя Попова“, гр. Плевен на стойност до 1 464 690 лв. по договор № РД-02-37-1/09.02.2022 г., сключен между Общината и МРРБ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. Предложението не съдържа срокове и начин на усвояването му, както и описание на влиянието на дълговото финансиране и на разходите по обслужване на дълга върху бюджета на Общината, в частично несъответствие с чл. 16 от ЗОД (ред. ДВ, бр. 61/2015 г.).⁹⁸

С Решение № 926/26.05.2022 г. от ОбС е прието Общината да сключи договор за кредит с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД за поемане на краткосрочен общински дълг за реализация на проекта. Решението съдържа определените с чл. 17, ал. 1 от ЗОД параметри (максимален размер на дълга, валута на дълга, вида на дълга, начин на обезпечаване, условия за погасяване, максимален лихвен процент) и съответства на внесеното от кмета предложение. В изпълнение на чл. 17, ал. 3 от ЗОД (ред. ДВ, бр. 98/2016 г.), с решението ОбС възлага и делегира правомощия на кмета да сключи договор за кредит и договорите за залог, както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнението му. Спазена е разпоредбата на чл. 17, ал. 2 от ЗОД, като решението на ОбС е прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници.⁹⁹

б) На 25.08.2022 г. е сключен договор за кредит № 1330/25.08.2022 г. между Общината и Фонд „ФЛАГ“ ЕАД в размер на 1 464 690 лв., предназначен за финансиране и рефинансиране на извършени възстановими разходи за изпълнението на одобрения проект. Срокът за усвояването на кредита е до 28.02.2023 г. и на погасяването до 25.07.2023 г. При сключването на договора са спазени условията на решението на ОбС.

в) Договорът е регистриран в ИС „РМС-Плащания“ с уведомление, вх. № 296451/20.09.2022 г., в съответствие с изискването на т. 4, вр. т. 1 от РМС № 592/21.08.2018 г. на МФ, в регламентирания 30-дневен срок.¹⁰⁰

⁹⁵ ОД №№ 1.40 и 1.41

⁹⁶ ОД № 1.41

⁹⁷ ОД №№ 1.40 и 1.41

⁹⁸ ОД № 1.44

⁹⁹ ОД № 1.40

¹⁰⁰ ОД № 1.41

г) С Анекс № 1/13.02.2023 г. към договора е променен срокът за усвояването на кредита до 28.04.2023 г.¹⁰¹

С Решение № 1344/27.04.2023 г. на ОбС, въз основа на внесено предложение на кмета с вх. № ОбС-0589-5/11.04.2023 г., срокът за погасяване на кредита е удължен с 12 месеца до 25.07.2024 г., с което дългът е трансформиран от краткосрочен в дългосрочен.¹⁰²

Сключен е Анекс № 2/10.07.2023 г. към договора, с който е удължен срокът за погасяване на главницата до 25.07.2024 г.¹⁰³

д) За поетото с договора финансово задължение не е извършен предварителен контрол за законосъобразност в несъответствие с т. 2 от РИ 02-03 „Поемане на задължения и ангажименти“.¹⁰⁴ Приложена е системата на двоен подпис, като договорът и двата анекса към него са подписани от кмета и от главния счетоводител, с което са спазени ВПОПКПСДП.¹⁰⁵

3.5. Съгласно чл. 32, ал. 1 от ЗПФ, годишният размер на плащанията по общинския дълг за всяка община във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината. Спазени са фискалните правила, посочени в цитираната разпоредба, като годишният размер на плащанията по дълга през 2022 г. е 559 684 лв. - 1,4 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, и е в регламентираните ограничения - до 15 на сто.¹⁰⁶

През 2023 г. годишният размер на плащанията по дълга е 559 944 лв. – 1,3 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, и е в рамката на определените ограничения в чл. 32, ал. 1 от ЗПФ.¹⁰⁷

3.6. Според чл. 9, ал. 1 от ЗОД, кметът на общината изготвя годишен отчет за състоянието на общинския дълг и го внася в Общинския съвет като неразделна част от отчета за изпълнението на общинския бюджет. В изпълнение на цитираната разпоредба, годишният отчет за състоянието на общинския дълг към 31.12.2022 г. е внесен от кмета в ОбС, като неразделна част от отчета за изпълнение на бюджета за 2022 г. с вх. № ОбС-1884/09.08.2023 г.¹⁰⁸ С Решение № 1512/12.09.2023 г. на ОбС е приет отчетът за изпълнението на бюджета, включително и за състоянието на общинския дълг за 2022 г., в съответствие с чл. 9, ал. 3 от ЗОД (ред. ДВ, бр.15/2013 г.).¹⁰⁹

Решението на ОбС и годишният доклад за състоянието на общинския дълг са изпратени в МФ и в Сметната палата с писмо, изх. № РД-04-11-17/26.09.2023 г., в законоустановения с чл. 18 от ЗОД (ред. ДВ, бр.15/2013 г.) 30-дневен срок от неговото приемане.¹¹⁰

¹⁰¹ ОД № 1.40

¹⁰² ОД №№ 1.45 и 1.46

¹⁰³ ОД №№ 1.40 и 1.41

¹⁰⁴ ОД № 1.41

¹⁰⁵ ОД № 1.41

¹⁰⁶ ОД № 1.47

¹⁰⁷ ОД № 1.48

¹⁰⁸ ОД № 1.49

¹⁰⁹ ОД № 1.50

¹¹⁰ ОД № 1.51

Усвояването, обслужването и погасяването на общинския дълг е в съответствие с правната рамка и договорените условия. Вноските по кредитите и разходите по тях са плащани съобразно договорените срокове и размери. За извършените плащания по общинския дълг не е упражнен предварителен контрол за законосъобразност, с което са създадени предпоставки за извършаване на разходи, които не съответстват на договорените клаузи. Годишният размер на плащанията по общинския дълг за 2022 г. и за 2023 г. е в рамките на законоустановените фискални ограничения. Изготвен е годишен отчет за състоянието на общинския дълг, приет от ОбС, като неразделна част от Отчета за изпълнението на общинския бюджет за 2022 г.

При поемането на дългосрочен и краткосрочен общински дълг, чрез кредит от Фонд „ФЛАГ“ ЕАД, е установено частично несъответствие с изискванията на правната рамка, като в двете предложения на кмета за поемане на дълг до ОбС, не се съдържа информация за сроковете и начина на усвояването им и не е отразено влиянието на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на Общината. Двамата договора за кредит с Фонд „ФЛАГ“ ЕАД са регистрирани в ИС „РМС-Плащания“ на МФ в законоустановения срок от тяхното сключване, но не е осъществен предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение.

II. Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки

1. Вътрешни актове

В изпълнение на чл. 244, ал. 1 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.) в Общината действат Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Плевен (ВПУЦОП), утвърдени на 27.02.2017 г. от кмета и изменени с негова заповед № РД-10-599/02.05.2018 г., които не са изменяни през одитирания период.¹¹¹

При проверката на ВПУЦОП за съответствие с изискванията на ЗОП и ППЗОП е установено:

а) Във ВПУЦОП се съдържа ред за: прогнозирането на потребностите от възлагане на обществени поръчки; планиране провеждането на процедурите; определянето на служителите, отговорни за подготовката на процедурите, и за осъществяването на контрол върху тяхната работа; получаването и съхраняването на заявления за участие и оферти, в случаите, когато същите се подават извън ЦАИС ЕОП/платформата; определянето на състава и начина на работа на комисията за извършване на подбор на кандидатите и участниците, за разглеждане и оценка на офертите; сключването на договорите и приемането на резултатите от тях; действията при обжалването на процедурите; провеждането на въвеждащо и поддържащо обучение на лицата, ангажирани с управлението на цикъла на обществените поръчки; документирането на всеки етап от цикъла на обществените поръчки; архивирането на документите, свързани с управлението на цикъла на обществените поръчки; публикуването на документи в РОП и на ПК.

б) В чл. 23, изр. първо от ВПУЦОП е посочено, че документацията за участие се публикува на ПК, който се поддържа на интернет страницата на Общината, в първия работен ден, следващ деня на публикуването на обявлението от длъжностните лица от специализираното звено за обществени поръчки/експерти от екипа на проекта.

Утвърденият ред е в несъответствие с разпоредбата на чл. 36а, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), съгласно която ПК се поддържа на платформата и на чл. 32, ал. 1 от ЗОП

¹¹¹ ОД №№ 2.1, папка 1 и 2.2

(ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), който определя, че възложителите предоставят неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп чрез платформата до документацията за обществената поръчка от датата на: публикуване на обявлението в „Официален вестник“ на Европейския съюз (ОВ на ЕС); публикуване на обявлението в РОП, когато не подлежи на публикуване по т. 1; или изпращане на поканата за потвърждаване на интерес.

в) Според чл. 24, ал. 4 от ВПУЦОП, длъжностните лица от специализираното звено за обществените поръчки при получени искания от участници за разяснения по решението, обявлението и документацията на обществена поръчка предоставят същите чрез публикуването им в ПК. Разпоредбата противоречи на чл. 33, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), според която разясненията се предоставят чрез РОП.

г) Текстът на чл. 29, ал. 1 от ВПУЦОП, че комисията не разглежда техническите предложения на участниците, за които е установено, че не отговарят на изискванията за лично състояние и на критериите за подбор, повтаря отменената разпоредба на чл. 56, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

д) В чл. 29, ал. 2 от ВПУЦОП е предвидено комисията да разглежда допуснатите оферти и да проверява за тяхното съответствие с предварително обявените условия. Цитираната разпоредба не съответства на измененията на чл. 56, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), които определят комисията да разглежда офертите на участниците, които отговарят на изискванията за лично състояние и на критериите за подбор, и проверява за съответствие на предложенията с предварително обявените условия.

е) Текстът на чл. 30, ал. 1 от ВПУЦОП, че ценовото предложение на участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на кмета на Общината не се отваря, не съответства на измененията на чл. 57, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), които регламентират, че комисията отваря ценовите предложения на участниците, чиито технически предложения отговарят на изискванията на възложителя.

ж) В чл. 33, ал. 1 от ВПУЦОП е определено съдържанието на доклада/протокола за резултатите от работата на комисията. В разпоредбата не е разграничено съдържанието на протокола на комисията от съдържанието на доклада ѝ. Съдържанието на доклада на комисията не е актуализирано с измененията на чл. 60, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.)

з) Текстът на чл. 33, ал. 4 от ВПУЦОП за представяне на копие от доклада за резултатите от работата на комисията и на наблюдателите, когато такива са участвали в работата ѝ, повтаря отменената разпоредба на чл. 60, ал. 4 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.).

и) Според чл. 40, ал. 2, т. 3 от ВПУЦОП, обявата за събиране на оферти трябва да съдържа условията, на които следва да отговарят участниците, включително изискванията за финансови и икономически условия, технически способности и квалификация, когато е приложимо. Цитираното изискване не е съобразено с измененията на т. 3 от Приложение № 20 към чл. 187, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), според които в обявата се посочват само критериите за подбор, когато е приложимо.

к) В чл. 40, ал. 5 от ВПУЦОП е определено, че експерти от специализираното звено за обществени поръчки/експерти от екипа за управление на проект, публикуват на ПК изготвената и подписана от кмета обява, техническа спецификация и всяка друга информация, свързана с изпълнението на поръчката, по ред определен в ЗОП и ППЗОП и посочват срок за получаване на оферти, който трябва да е съобразен с обема и сложността на поръчката, и не може да бъде по-кратък от 7 дни за услуги и доставки и 15 дни за

строителство от публикуване на обявата. В ал. 6 на същата норма е предвидено, че в деня на публикуване на обявата експерти от специализираното звено за обществени поръчки/екипа на проекта попълват и изпращат кратка информация за подписване с електронен подпис от кмета, след което упълномощен потребител я изпраща чрез специализирания софтуер до АОП.

Текстът на чл. 40, ал. 5 и ал. 6 от ВПУЦОП е в несъответствие с чл. 187, ал. 1 и чл. 188, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), които изискват възложителите да откриват възлагането на поръчка по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП с публикуване на обява за събиране на оферти в РОП, като срокът за получаване на оферти не може да бъде по-малко от 10 дни от публикуването на обявата, независимо от обекта на поръчката.

л) Разпоредбата на чл. 40, ал. 7 от ВПУЦОП, че възложителят удължава срока за подаване на оферти с най-малко три дни, когато в първоначално определения срок са получени по-малко от три оферти е отменена с чл. 188, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

м) В чл. 43, ал. 3 от ВПУЦОП е посочено, че участниците, за които е констатирано несъответствие или липса на информация могат да представят същата в петдневен срок от получаването на протокола. Текстът не е актуализиран с чл. 97, ал. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), който изисква при констатирано несъответствие комисията да уведомява участниците чрез съобщение и да предоставя тридневен срок за отстраняването им.

н) Текстът на чл. 43, ал. 5 от ВПУЦОП не е допълнен с измененията на чл. 72, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 105/2023 г.), съгласно които възложителят изисква представяне в 5-дневен срок на обосновка за начина на образуване на предложение в офертата на участник, свързано с цена или разходи, когато то е с повече от 20 на сто по-благоприятно от: *средната стойност на предложенията* на останалите участници по същия показател за оценка - при допуснати до оценяване три или повече оферти; *обявената прогнозна стойност*, а когато това не е приложимо – от друга предварително определена от възложителя подходяща и обективна база за сравнение, посочена в обявените условия на поръчката – при допуснати до оценяване една или две оферти.

о) В чл. 46 от ВПУЦОП е определено, че в срок до 31 март на всяка година, следваща отчетната, длъжностните лица от специализираното звено за обществени поръчки изпращат обобщена информация по образец, утвърден от изпълнителния директор на АОП, за всички разходвани средства за обществени поръчки на стойност по чл. 20, ал. 3 и ал. 4 от ЗОП.

Цитираният текст не е актуализиран с измененията на чл. 230, ал. 1, т. 7 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), според които възложителите са длъжни да уведомяват АОП относно всички разходвани средства за обществени поръчки на стойност по чл. 20, ал. 4, 6 и 8 от ЗОП.

п) Според чл. 51, ал. 5 от ВПУЦОП когато изпълнител на договор по чл. 20, ал. 3 от ЗОП не представи необходимите по чл. 112 от ЗОП документи за сключването на договор, възложителят може с решение да определи за изпълнител втория класиран участник и с него да сключи договор или да прекрати процедурата, ако последният откаже да сключи договор.

Разпоредбата не е съобразена с измененията на чл. 194, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 28/2016 г.), според които за сключването на договор с участника класиран на второ място не се издава решение от възложителя и на чл. 193 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), според който прекратяването на поръчка по чл. 20, ал. 3 от ЗОП се оповестява в РОП с обявление за възлагане на обществени поръчки на стойност по чл. 20, ал. 3 или 7 от същия закон, което съдържа мотиви.

р) Съгласно Глава единадесета „Профил на купувача“ от ВПУЦОП, същият представлява рубрика на официалния сайт на Общината, на който се публикува информацията за обществените поръчки. Разпоредбите на Глава единадесета „Профил на купувача“ са в несъответствие с измененията на чл. 36а от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), съгласно който ПК се поддържа на платформата.

с) Във ВПУЦОП не са отразени измененията и допълненията на ЗОП и ППЗОП, във връзка с въвеждането на ЦАИС ЕОП, относно променения ред за обмен на документи, реда и начина за публикуване на документи в РОП/ПК, както и регистрацията и оправомощаването на отговорни длъжностни лица за работа с платформата.

През одитирания период, действащите ВПУЦОП в Общината не са актуализирани в съответствие с измененията на ЗОП и ППЗОП, с което са създадени предпоставки за допускане на грешки при възлагането на обществените поръчки и при изпълнението на договорите. Отговорностите и правомощията на отделните структурни звена и служителите от общинската администрация, ангажирани с цикъла на обществени поръчки, са уредени чрез ВПУЦОП.

2. Прогнозиране и планиране на обществени поръчки

Съгласно чл. 5, ал. 1 от ЗОП, възложителите отговарят за правилното прогнозиране и планиране на обществените поръчки. Според чл. 25 от ППЗОП, прогнозирането на обществените поръчки включва установяването на броя и вида на обществените поръчки съобразно очакваните потребности и финансовия ресурс, който възложителят предвижда да осигури. При планирането възложителят изготвя график за възлагане на обществените поръчки на основание чл. 26, ал. 1 от ППЗОП, като взема предвид определения ред за възлагане на всяка обществена поръчка, времето за подготовка и за провеждане на възлагането.

Редът за прогнозиране на потребностите и планирането на обществените поръчки е уреден в Глава втора „Прогнозиране и планиране на обществените поръчки. Определяне на потребностите и изготвяне на план график“ от ВПУЦОП.¹¹²

2.1. При проверката е установено:¹¹³

а) В изпълнение на чл. 23 от Закона за регионално развитие (ЗРР) и чл. 19, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие (ППЗРР) от ОБА е изготвен План за интегрирано развитие на Община Плевен 2021 - 2027 г. (ПИР).¹¹⁴ Приложения към ПИР са: Програма за реализация на плана, Индикативен списък с важни за Общината проекти, Индикативна финансова таблица и Матрица на индикаторите за наблюдение и оценка, с които са определени визията, стратегическите цели и приоритети за развитието на Общината през следващите седем години. Посочени са проектите и дейностите, предвидени за изпълнение през програмния период, тяхната прогнозна стойност, източниците за финансирането им и периода на изпълнение.

б) Според чл. 8, ал. 1 от ВПУЦОП, процесът за установяване на очакваните потребности и финансовия ресурс за съответната календарна година започва през месец ноември. В ал. 2 на същата норма е предвидено служителите в структурните звена да

¹¹² ОД № 2.1, папка 1

¹¹³ ОД № 2.1, папки 2 и 3

¹¹⁴ [ПИР](#)

подават заявки по образец до съответните ръководители на структурни звена – заявители на обществени поръчки,¹¹⁵ включително и ръководителите на проекти, с които се усвояват средства по европейските фондове. Според чл. 8, ал. 4 от ВПУЦОП, получените заявки се обобщават от ръководителите на структурните звена и се предоставят на ресорния заместник-кмет/секретаря за обобщаване и съгласуване, в срок до 15 декември на предходната година.

За организация на процеса по прогнозиране на потребностите от доставки, услуги и строителство, през 2022 г. и през 2023 г. до заявителите на обществени поръчки са изпратени писма, с изх. № ИР-645/08.11.2021 г. и № ИР-751/01.11.2022 г. С писмата са определени отговорните длъжностни лица, сроковете за подаване и обобщаване на заявките за потребностите от строителство, доставки и услуги и са одобрени образци на заявки.¹¹⁶

В писмо, изх. № ИР-751/01.11.2022 г., са определени срокът за изготвяне и подаване на заявки - до 25.11.2022 г. и срокът за обобщаването им - до 12.12.2022 г., които са по-кратки от регламентираните в чл. 8, ал. 2 и ал. 4 от ВПУЦОП срокове - съответно до 30 ноември и до 15 декември на предходната бюджетна година.¹¹⁷ В отговорите на въпроси от кмета е посочено, че причината за по-кратките срокове е представянето на заявки със закъснение в предишни години.¹¹⁸

За потребностите от доставки, услуги и строителство през 2022 г. и през 2023 г., от ръководителите на структурни звена в Общината са изготвени съответно 21 и 20 обобщени заявки, които са съгласувани от съответния ресорен заместник-кмет, в изпълнение на чл. 8, ал. 4 от ВПУЦОП. В обобщените заявки на структурните звена не са поставени дати на изготвянето им, което не дава възможност да се оцени спазен ли е срокът, определен в чл. 8, ал. 4 от ВПУЦОП.¹¹⁹

в) Според чл. 8, ал. 6 от ВПУЦОП, обобщените заявки се предоставят на отдел „Обществени поръчки“ (ОП) и в срок до 20 декември от експерт от отдела се изготвя обобщена Заявка за прогнозираните обществени поръчки.

Потребностите от доставки, услуги и строителство на Общината за 2022 г. са обобщени в Заявка на прогнозираните обществени поръчки за 2022 г. Последната е изготвена въз основа на съгласуваните заявки на структурните звена, които са предоставени в отдел ОП през периода от 11.11.2021 г. до 20.12.2021 г. Обобщената Заявка на прогнозираните обществени поръчки за 2022 г. не е подписана от експерт от отдел ОП за изготвил и не е посочена дата, поради което не може да се оцени спазването на срока, определен в чл. 8, ал. 6 от ВПУЦОП.¹²⁰

Обобщените и съгласувани заявки за 2023 г. са предоставени от ръководителите на структурни звена, в отдел ОП през периода от 07.11.2022 г. до 14.03.2023 г.¹²¹ Въз основа на тях на 31.03.2023 г., след определения в чл. 8, ал. 6 от ВПУЦОП срок, е изготвена

¹¹⁵ Чл. 3, ал. 4 от ВПУЦОП - Заявители на обществени поръчки по смисъла на настоящите правила са директорите на дирекции и ръководители на структурни звена в община Плевен, кметовете на кметства и всички останали второстепенни разпоредители с бюджет. При отсъствие на някой от заявителите, функциите на заявител се изпълняват от лицето, което го замества.

¹¹⁶ ОД № 2.1, папка 2, т. 2.1 и папка 3, т. 3.1

¹¹⁷ ОД № 2.1, папка 3, т. 3.1

¹¹⁸ ОД № 2.3

¹¹⁹ ОД № 2.1, папка 2, т. 2.2 и папка 3, т. 3.2

¹²⁰ ОД № 2.1, папка 2, т. 2.3

¹²¹ ОД № 2.1, папка 3, т. 3.2

обобщената Заявка за прогнозираните обществени поръчки за 2023 г., която не е подписана от експерт от отдел ОП.¹²²

г) Според чл. 8, ал. 7 и ал. 8 от ВПУЦОП, кметът назначава комисия и определя срока за изготвяне на годишен план-график за провеждане на обществени поръчки. В чл. 9, ал. 1 от ВПУЦОП е определено, че план-графикът се съгласува от членовете на комисията и се предоставя на кмета за утвърждаване.

В изпълнение на цитираните разпоредби, от кмета са издадени заповеди № РД-10-430/28.04.2022 г. и № РД-10-289/06.03.2023 г., за назначаване на комисии и са определени срокове за изготвянето на графиците за 2022 г. и за 2023 г., съответно до 27.05.2022 г. и до 31.03.2023 г.¹²³

Графиците за планиране провеждането на обществените поръчки през 2022 г. и през 2023 г. са изготвени в определените срокове, подписани са от членовете на комисии и са утвърдени от кмета, съответно на 30.05.2022 г. и на 06.04.2023 г., с което е спазен чл. 9, ал. 1 от ВПУЦОП.¹²⁴ Поради възникнала необходимост, през одитирания период графиците са актуализирани със заповеди на кмета.¹²⁵

д) В съответствие с чл. 26, ал. 1 и ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.) и чл. 8, ал. 8 и ал. 9 от ВПУЦОП, в графиците се съдържа информация за: обекта и предмета на обществената поръчка; реда за възлагане, съобразно прогнозната стойност; времето за подготовка, включително на документацията; времето за провеждане на възлагането, в т.ч.: за производствата по обжалване и контрол от АОП (когато е приложимо), получаването на заявления и работата на комисията; дата на сключване на договора и срока за изпълнението му.¹²⁶

Потребностите от доставки, услуги и строителство за 2022 г. и за 2023 г. са заявени от ръководителите на структурни звена в Общината чрез изготвени заявки. Установени са частични несъответствия с ВПУЦОП, като обобщената заявка за прогнозираните обществени поръчки за 2022 г. не е подписана и не е поставена дата на изготвянето ѝ, а заявката за 2023 г. е изготвена след определения за това срок и не е подписана.

От отговорните длъжностни лица са изготвени и от кмета са утвърдени графици за възлагане на обществени поръчки през 2022 г. и през 2023 г., които съдържат информацията, определена в ППЗОП.

3. Възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП

На основание чл. 5, ал. 2, т. 9 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.), кметът на Общината е публичен възложител на обществени поръчки, който отговаря за правилното прогнозиране, планиране, провеждане, приключване и отчитане на резултатите. През одитирания период не са делегирани правомощия по чл. 7, ал. 1 от ЗОП на други длъжностни лица.¹²⁷ В отсъствие на възложителя, правомощията му, свързани с възлагането на обществени

¹²² ОД № 2.1, папка 3, т. 3.3

¹²³ ОД № 2.1, папка 2, т. 2.4 и папка 3, т. 3.4

¹²⁴ ОД № 2.1, папка 2, т. 2.5 и папка 3, т. 3.5.

¹²⁵ ОД № 2.1, папка 2, т. 2.6 и папка 3, т.т. 3.5.1, 3.5.2 и 3.5.3

¹²⁶ ОД № 2.1, папка 2, т. 2.5 и папка 3, т. 3.5

¹²⁷ ОД № 2.4

поръчки, са изпълнявани от лицето, което го замества, съгласно издадени заповеди за заместване.¹²⁸

С въвеждането на платформата по чл. 39а, ал. 1 от ЗОП, от заместник-кмета по финанси и икономика е създаден „Профил на потребител“ - Община Плевен. Длъжностните лица с права на администратори в платформата са кметът, заместник-кметът по финанси и икономика, директорът на дирекция „Икономическо развитие“ (ИР) и началникът на отдел ОП. За периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г., от възложителя не са издадени заповеди за оправомощаване на служители от ОБА за работа с платформата и/или за определяне на задълженията и отговорностите на вече присъединените длъжностни лица.¹²⁹

За периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г., със заповед на кмета № РД 10-780/06.06.2018 г., за регистрация в системата на Министерството на правосъдието и за получаване на електронни служебни свидетелства за съдимост са оправомощени директорът на дирекция ИР и началникът на отдел ОП.¹³⁰

Със заявление от 06.12.2019 г. до Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда (ИА ГИТ), на директора на дирекция ИР, началника на отдел ОП и на експертите от отдел ОП е осигурен достъп до Системата за електронни удостоверения на ИА ГИТ.¹³¹

С пълномощно № РД-21-20/27.05.2020 г. на кмета, за подаване и получаване на документи по електронен път, и ползване на електронните административни услуги, предоставяни от Националната агенция за приходите (НАП), е упълномощен началникът на отдел ОП.¹³²

Със заповед на кмета № РД-10-1232/30.09.2020 г., за заявяване и получаване на електронни услуги на удостоверения и справки от името и за целите на Общината, чрез регистрация в „Единен портал за заявяване на електронни административни услуги“, поддържан от Агенция по вписванията, са оправомощени 14 длъжностни лица, в т.ч. директора на дирекция ИР и началника на отдел ОП.¹³³

За служебно осигуряване на необходимата информация и доказателствени средства от други административни органи, в т.ч. във връзка с възлагането на обществените поръчки, с достъп до средата за междурегистров обмен RegiX-RegUX, от кмета със заповед № РД-10-314/01.04.2022 г. са оправомощени директорът на дирекция ИР и началникът на отдел ОП.¹³⁴

В изпълнение на чл. 36а, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) чрез ПК, който се поддържа в ЦАИС ЕОП, е осигурена публичност при възлагането на обществените поръчки, като документите за всяка обществена поръчка са обособени в отделни електронни преписки.

През периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г., в Общината са открити и възложени 50 обществени поръчки, от които: 18 „открити процедури“, три процедури чрез „договаряне без предварително обявление“ и 29 процедури „публично състезание“, с обща прогнозна

¹²⁸ Заповеди за заместване на кмета на Община Плевен: № РД 10-370/15.03.2023 г.; № РД 10-645/18.05.2023 г.; № РД 10-701/25.05.2023 г. и № РД 10-1326/25.09.2023 г.

¹²⁹ ОД № 2.4

¹³⁰ ОД № 2.1, папка 5, т. 5.3

¹³¹ ОД № 2.1, папка 5, т. 5.6

¹³² ОД № 2.1, папка 5, т. 5.5

¹³³ ОД № 2.1, папка 5, т. 5.2

¹³⁴ ОД № 2.1, папка 5, т. 5.1

стойност 71 332 107,53 лв. без ДДС. Сключени са 98 договора с обща стойност 82 994 451,04 лв. с ДДС.¹³⁵

Проверено е съответствието на управленските решения и действия с изискванията на ЗОП, ППЗОП, ВПУЦОП и ВПОПКПСДП при провеждането на десет процедури с обща прогнозна стойност 59 209 077,29 лв. без ДДС.

3.1. При проверката на шест „открити процедури“¹³⁶ с обща прогнозна стойност 51 636 000 лв. без ДДС и три процедури „публично състезание“¹³⁷ с обща прогнозна стойност 6 323 077,29 лв. без ДДС е установено съответствие с изискванията на правната рамка, като:¹³⁸

а) Пет „открити процедури“ и три „публични състезания“ са включени в графика за възлагане на обществени поръчки за 2022 г. и за 2023 г., съгласно чл. 15, ал. 1 от ВПУЦОП. Откритата процедура с предмет „Изграждане, основен ремонт и/или реконструкция на уличната мрежа, организация и безопасност на движението на територията на гр. Плевен и кметствата без самостоятелен бюджет“ (УНП 00226-2022-0044) не е включена в графика за 2022 г., т.к. към дата на съставянето му действа договор № ИРО 2578/26.11.2021 г. със същия предмет, който е приключен на 14.12.2022 г.¹³⁹

б) Прогнозните стойности на „откритите процедури“ и на две „публични състезания“ с УНП 00226-2022-0007 и УНП 00226-2023-0036 са определени в резултат на проведени пазарни проучвания, в изпълнение на чл. 21, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.). Прогнозната стойност на публично състезание с УНП 00226-2023-0032 е определена въз основа на изготвен инвестиционен проект (фаза технически проект) с остойностена КСС за изпълнението на обекта.¹⁴⁰ Документите, въз основа на които са направени пазарните проучвания са класирани в досиетата на обществените поръчки.

в) В изпълнение на чл. 121, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), преди откриването на процедурите данни за тях са въведени в системата за случаен избор (ССИ) в АОП с изключение на „публично състезание“ с УНП 00226-2023-0032, т.к. прогнозната му

¹³⁵ ОД № 2.5

¹³⁶ „Открити процедури“ с предмети: **1.** „Доставка на нетна активна електрическа енергия, координатор на стандартна балансираща група и поемане разходите за небаланси за обекти на Община Плевен“ ([УНП 00226-2022-0010](#)); **2.** „Поддържане на чистотата - метене, миене на улици, тротоари, площадни пространства, спирки на обществения транспорт, подземи и почистване на отводнителни оттоци в гр. Плевен“ ([УНП 00226-2022-0037](#)); **3.** „Изграждане, основен ремонт и/или реконструкция на уличната мрежа, организация и безопасност на движението на територията на гр. Плевен и кметствата без самостоятелен бюджет“ ([УНП 00226-2022-0044](#)); **4.** „Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци от територията на Община Плевен за период от 36 месеца“ ([УНП 00226-2023-0005](#)); **5.** „Доставка на нетна активна електрическа енергия, координатор на стандартна балансираща група и поемане разходите за небаланси за обекти на Община Плевен“ ([УНП 00226-2023-0016](#)) и **6.** „Текущ ремонт на уличната и пътната инфраструктура на територията на гр. Плевен, кметствата без самостоятелен бюджет, общинската пътна мрежа и местни пътища в 3 (три) позиции“, ([УНП 00226-2023-0024](#))

¹³⁷ Публични състезания с предмети: **1.** „Работен проект и изграждане на площадка за скейтборд в УПИ I, кв. 182А, по плана на гр. Плевен“ ([УНП 00226-2023-0032](#)); **2.** „Текущ ремонт на уличната и пътната инфраструктура на територията на гр. Плевен, кметствата без самостоятелен бюджет, общинската пътна мрежа и местни пътища в 3 (три) обособени позиции“ ([УНП 00226-2022-0007](#)); **3.** „Извършване на необходими и неотложни ремонти на сгради и съоръжения, собственост на Община Плевен и учредения на бюджетна издръжка към Община Плевен“ ([УНП 00226-2023-0036](#))

¹³⁸ ОД №№ 2.6 - 2.16

¹³⁹ ОД № 2.16, т. 2.1.

¹⁴⁰ ОД № 2.14

стойност (822 926,08 лв. без ДДС) е под прага, регламентиран в чл. 229, ал. 2, т. 1, б. „а“ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) и процедурата не подлежи на контрол.

Две „открити процедури“ с [УНП 00226-2023-0005](#) и [УНП 00226-2023-0016](#) са избрани за контрол. На основание чл. 122, ал. 1 от ППЗОП в нормативно определения срок в АОП за тях са изпратени изискваните проекти на документи. От АОП е издадено окончателно становище № КСИ-83/02.06.2023 г. за открита процедура с [УНП 00226-2023-0016](#), което е получено от възложителя на 20.06.2023 г. и е публикувано в РОП и в ПК на 21.06.2023 г., в нормативно определения срок.¹⁴¹

г) Процедурите са открити с решения на възложителя, които са изготвени по образец и съдържат минимално определената информация в чл. 22, ал. 5 от ЗОП. С Раздел VI от решенията са одобрени обявленията и документациите за обществените поръчки.

д) Откриването на процедурите е оповестено в съответствие с нормативните изисквания, като обявленията за откритите по вид процедури са изпратени за публикуване до Официален вестник на Европейския съюз (ОВ на ЕС), а за процедурите „публично състезание“ решенията и обявленията са изпратени до РОП.

е) Съдържанието на обявленията на четири „открити процедури“¹⁴² съответства на минимално определеното в Част „Б“ от Приложение № 4 към чл. 23, ал. 5, т. 2, б. „а“ от ЗОП.

Определените критерии за подбор и документите, с които се доказва съответствието с тях, при четири „открити процедури“¹⁴³ и две „публични състезания“ с УНП 00226-2023-0032 и УНП 00226-2023-0036, са посочени в обявленията на обществените поръчки, в изпълнение на чл. 59, ал. 5 от ЗОП.

Предметите на две „открити процедури“ с УНП 00226-2023-0016 и УНП 00226-2023-0024 и едно „публично състезание“ с УНП 00226-2022-0007 са разделени на обособени позиции и в обявленията им са посочени предмет и прогнозна стойност на обособените позиции, като в т. II.1.6 е указано, че участниците могат да подават оферти за всички обособени позиции.¹⁴⁴

ж) Документациите за обществените поръчки съдържат документите, определени в чл. 31, ал. 1 от ЗОП. До документациите е осигурен неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп чрез платформата, съгласно нормативните изисквания. Техническите спецификации са разработени при спазване на изискванията на чл. 48, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

з) Сроковете за подаването на оферти за пет „открити процедури“¹⁴⁵ и две „публични състезания“ с УНП 00226-2023-0032 и УНП 00226-2023-0032 са съответно 30 дни и 20 дни от датата на изпращането на обявленията за обществените поръчки за публикуване в съответствие с чл. 74, ал. 1 и чл. 178, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

и) Критериите за възлагането на обществените поръчки са посочени в обявленията и в документациите за обществените поръчки, съгласно изискванията на чл. 70, ал. 3 от ЗОП. При две „открити процедури“ с УНП 00226-2022-0010 и УНП 00226-2023-0016, критерият

¹⁴¹ ОД № 2.11

¹⁴² [УНП 00226-2022-0010](#); [УНП 00226-2022-0044](#); [УНП 00226-2023-0016](#) и [УНП 00226-2023-0024](#)

¹⁴³ [УНП 00226-2022-0010](#); [УНП 00226-2022-0044](#); [УНП 00226-2023-0016](#) и [УНП 00226-2023-0024](#)

¹⁴⁴ *Открити процедури:* [УНП 00226-2023-0016](#) и [УНП 00226-2023-0024](#), и *публично състезание* [УНП 00226-2022-0007](#)

¹⁴⁵ *Обществени поръчки:* УНП 00226-2022-0010; УНП 00226-2022-0037; УНП 00226-2022-0044; УНП 00226-2023-0016 и УНП 00226-2023-0024.

за възлагане е „най-ниска цена“, а при трите „публични състезания“ и четири „открити процедури“¹⁴⁶ - „оптимално съотношение качество/цена“.

к) За участие в процедурите са подадени оферти чрез платформата, които са разгледани и оценени от комисии, назначени със заповеди на възложителя на основание чл. 51, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.). Съставът на комисиите е от нечетен брой членове, съгласно изискванията на чл. 103, ал. 1 от ЗОП. В две комисии, назначени със заповеди на възложителя № РД-10-481/18.04.2023 г. за „открита процедура“ с [УНП 00226-2023-0005](#) и № РД-10-1582/15.11.2022 г. за „открита процедура“ с [УНП 00226-2022-0037](#), са включени външни експерти, с които са сключени договори, съответно на 18.04.2023 г. и на 15.11.2022 г. в изпълнение на чл. 51, ал. 3 от ППЗОП. От членовете на комисиите са представени декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП, за липса на конфликт на интереси, съгласно изискванията на чл. 51, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).

л) От комисиите са съставени протоколи, а при откритите процедури и доклади. Докладите на комисиите съдържат минимално определената информация в чл. 60, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.). Протоколите и докладите са подписани от членовете на комисиите, утвърдени са от възложителя, в изпълнение на чл. 106, ал. 3 и чл. 181, ал. 5 от ЗОП и са публикувани в РОП и на ПК в съответствие с чл. 36, ал. 1, т. 11 и чл. 36а, ал. 1, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), и в срока по чл. 19а, ал. 2, т. 4 от ППЗОП.

м) Изпълнителите на обществените поръчки са определени с решения на възложителя, които са издадени в десетдневния срок от утвърждаването на протоколите, определен в чл. 106, ал. 6 и чл. 181, ал. 6 от ЗОП. Решенията са изпратени до участниците чрез платформата по реда и в срока, определени в чл. 22, ал. 10 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) и в същия ден са публикувани в РОП и на ПК, в съответствие с изискванията на чл. 36 ал. 1, т. 1 и чл. 36а, ал. 1, т. 1 от ЗОП и чл. 19а, ал. 2, т. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).

н) Изпълнението на обществените поръчки е възложено с писмени срочни договори, които са сключени с участниците, определени за изпълнители. Преди подписването на договорите, от изпълнителите са представени документите, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване, съответствието с определените критерии за подбор и внесените гаранции за изпълнение, съгласно изискванията на чл. 112, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.). Сключените договори съответстват на образците, приложени в документациите за обществените поръчки, включват всички предложения на участниците, избрани за изпълнители и са със съдържание, съответстващо на определеното в чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

Договорите са сключени след влизането в сила на решенията за определяне на изпълнителите и изтичането на 14-дневния срок от уведомяването на заинтересованите кандидати и/или заинтересованите участници, с изключение на два договора № ИРО-2649/22.12.2022 г. за „открита процедура“ с [УНП 00226-2022-0037](#) и № ИРО-2672/06.05.2023 г. за „открита процедура“ с [УНП 00226-2023-0005](#), които са сключени на основание чл. 112, ал. 7, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) т.к. определеният за изпълнител е единственият заинтересован участник и няма заинтересовани кандидати.

Договорите, включително и приложенията към тях, са публикувани в РОП и на ПК, в деня на публикуването на обявленията за възлагане на поръчките, в съответствие с чл. 36, ал. 1, т. 12 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) и чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ,

¹⁴⁶ [УНП 00226-2022-0037](#); [УНП 00226-2022-0044](#); [УНП 00226-2023-0024](#) и [УНП 00226-2023-0005](#)

бр. 29/2020 г.). Договорите са вписани в регистъра на договорите на Общината за 2022 г. и за 2023 г.¹⁴⁷

о) Обявленията за възлагането на шест „открити процедури“¹⁴⁸ и две „публични състезания“ с УНП 00226-2023-0032 и УНП 00226-2023-0036 са изпратени за публикуване чрез платформата, в нормативно определения 30-дневен срок след сключването на договорите съгласно чл. 26, ал. 1, т. 1, чл. 35, ал. 1, т. 4 и чл. 36, ал. 1, т. 4 и чл. 185, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

От изпълнителя на обществена поръчка с [УНП 00226-2022-0044](#), възложена чрез „открита процедура“ и сключен договор № ИРО-2665/23.03.2023 г. с предмет „Изграждане, основен ремонт и/или реконструкция на уличната мрежа, организация и безопасност на движението на територията на гр. Плевен и кметствата без самостоятелен бюджет“ е сключен договор с подизпълнител. Последният е представен на възложителя с писмо, вх. № ИР-769/26.04.2023 г., и е публикуван в РОП и на ПК на 28.04.2023 г., в 30-дневен срок от получаването му съгласно чл. 19а, ал. 2, т. 6 от ППЗОП.

п) От експерти в отдели ОП и НКПП са изготвени досиета за обществените поръчки, в които са класирани по хронологичен ред документите за подготовката, провеждането, приключването и отчитането на изпълнението на обществените поръчки, съгласно изискванията на чл. 121 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и чл. 98 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

р) Преди поемане на задължение, от финансовия контролор е осъществен предварителен контрол за законосъобразност, документиран в контролни листове,¹⁴⁹ в изпълнение на чл. 5 от ВПУЦОП и РИ 02-03 „Поемане на задължения и ангажименти“. Договорите за обществените поръчки са подписани от кмета и от главния счетоводител, съгласно изискванията на Раздел III, т. 1 от ВПОПКПСДП.

3.2. При проверката на шест обществени поръчки, възложени чрез „открити процедури“ са установени следните нарушения и несъответствия с изискванията на ЗОП и ППЗОП:

3.2.1. Обявленията за оповестяване отриването на четири¹⁵⁰ процедури не съдържат:

а) За обществени поръчки с [УНП 00226-2022-0037](#) и [УНП 00226-2023-0005](#) - телефон и факс на възложителя, както и определените в документациите обстоятелствата относно личното състояние на участниците, които биха могли да доведат до отстраняването им, в т.ч. обстоятелствата по чл. 54, ал. 1 от ЗОП и националните основания за отстраняване, с което не е изпълнено изискването за минимално съдържание на обявлението, определено в Част Б, т. 1 и т. 11, б. „в“ от Приложение № 4 към чл. 23, ал. 5, т. 2, б. „а“ от ЗОП.¹⁵¹

б) Документите, с които се доказва съответствието с определени критерии за подбор при обществени поръчки с [УНП 00226-2022-0037](#) и [УНП 00226-2023-0005](#), в нарушение на чл. 59, ал. 5 от ЗОП. За обществена поръчка с [УНП 00226-2022-0037](#) не са посочени

¹⁴⁷ ОД № 2.1, т. 7

¹⁴⁸ [УНП 00226-2022-0010](#); [УНП 00226-2022-0037](#); [УНП 00226-2022-0044](#); [УНП 00226-2023-0005](#); [УНП 00226-2023-0016](#) и [УНП 00226-2023-0024](#)

¹⁴⁹ За открити процедури - контролни листи №№: 3 00190/28.07.2022 г., 3 00293/21.12.2022 г., 3 00352/23.03.2023 г., 3 00436/04.05.2023 г., 3 00597/28.08.2023 г., 3 00596/28.08.2023 г., 3 00903/07.11.2023 г., 3 00905/07.11.2023 г., 3 00904/07.11.2023 г., и за публични състезания - контролни листи №№: 3 00544/08.08.2022 г., 3 00545/08.08.2022 г., 3 00546/08.08.2022 г., 3 00824/12.10.2023 г. и 3 00901/06.11.2023 г.

¹⁵⁰ [УНП 00226-2022-0037](#); [УНП 00226-2023-0005](#); [УНП 00226-2023-0016](#) и [УНП 00226-2023-0024](#)

¹⁵¹ ОД №№ 2.8 и 2.10

документите за доказване на съответствието с изискванията към икономическото и финансовото състояние и техническите и професионални способности на участниците, а за обществена поръчка с [УНП 00226-2023-0005](#) за едно¹⁵² от изискванията към техническите и професионални възможности на участниците.¹⁵³

в) Основанията за незадължително отстраняване по чл. 55, ал. 1 от ЗОП, определени в документациите за обществени поръчки с [УНП 00226-2022-0037](#) и [УНП 00226-2023-0024](#), в нарушение на чл. 55, ал. 2 от същия закон.¹⁵⁴

г) Определените гаранции за изпълнение на договорите за обществени поръчки с [УНП 00226-2022-0037](#) и [УНП 00226-2023-0016](#), в нарушение на чл. 111, ал. 4 от ЗОП.¹⁵⁵

3.2.2. В обявленията на две „открити процедури“ с [УНП 00226-2022-0037](#) и [УНП 00226-2022-0044](#) от възложителя са посочени критерии за подбор по отношение на техническите и професионални възможности на участниците, като част¹⁵⁶ от тях са непълни, поради това, че не са определени минимални изисквания за допустимост, в несъответствие с разпоредбата на чл. 59, ал. 5, изр. второ от ЗОП.¹⁵⁷

3.2.3. В документациите за участие на две процедури с [УНП 00226-2022-0037](#) и [УНП 00226-2023-0005](#) е посочена възможността по чл. 54, ал. 4 от ЗОП, а именно възложителят може да не прилага изискванията по ал. 1 от същата разпоредба при поръчки, възлагани на основание чл. 79, ал. 1, т. 3 и 4, чл. 182, ал. 1, т. 1 или чл. 191, ал. 1, т.т. 2 и 3, когато се налага да се защитят особено важни държавни или обществени интереси.¹⁵⁸

Разпоредбата на чл. 54, ал. 4 от ЗОП не е приложима за двете обществени поръчки, поради това, че същите са възложени чрез „открити процедури“ по чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП, с което е нарушен чл. 54, ал. 4 от ЗОП.

3.2.4. Съгласно чл. 56, ал. 4 от ЗОП мотивите за приемане или отхвърляне на предприетите по ал. 1 мерки и представените доказателства се посочват в решението за предварителен подбор, съответно в решението за класиране или прекратяване на процедурата, в зависимост от вида и етапа, на който се намира процедурата.

От ДЗЗД „АСА КЛИЙНИНГ“, изпълнител на две обществени поръчки с УНП 00226-2022-0037 и УНП 00226-2023-0005, е декларирано нарушение на чл. 62, ал. 3 от Кодекса на труда (КТ). Представени са мерки за надеждност, които са документирани от комисията в Протокол № 1/22.11.2022 г. за процедура с УНП 00226-2022-0037 и в Протокол № 1/19.04.2023 г. за процедура с УНП 00226-2023-0005. Представените мерки са приети от комисииите и възложителя. В решенията на възложителя № D19624291/08.12.2022 г. и № D23116912/25.04.2023 г. за определяне на изпълнител не са посочени представените

¹⁵² Изискване „3. Участникът трябва да има внедрени системи за управление на околната среда в съответствие с изискванията на Регламент (ЕО) № 1221/2009 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) 2017/1505 на Комисията, относно доброволното участие на организации в Схемата за управление по околна среда и одит (EMAS) или еквивалент с обхват сметосъбиране и транспортиране на битови отпадъци.“

¹⁵³ ОД №№ 2.8 и 2.10

¹⁵⁴ ОД №№ 2.8 и 2.12

¹⁵⁵ ОД №№ 2.6, 2.8 и 2.11

¹⁵⁶ За обществена поръчка с УНП 00226-2022-0037 - В т. III.1.3, п.т. 1 - участникът да е изпълнил дейности с предмет, идентичен или сходен с тези на поръчката, за последните 3 (три) години от датата на подаване на офертата. За обществена поръчка с УНП 00226-2022-0044 - В т. III.1.3, п.т. 3 - участникът да разполага с ръководен, инженерно-технически и изпълнителски състав с определена професионална компетентност за изпълнението на предмета на поръчката, в т. ч. и с геодезист и Експерт ПУСО.

¹⁵⁷ ОД №№ 2.8 и 2.9

¹⁵⁸ ОД №№ 2.8 и 2.10

доказателства и мотивите за приемането им, в нарушение на чл. 56, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).¹⁵⁹

3.2.5. От участниците, определени за изпълнители на четири обществени поръчки¹⁶⁰ е изискано да представят документи при подписването на договорите,¹⁶¹ удостоверяващи липсата на основания за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 3 и т. 6 от ЗОП, в нарушение на чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), поради това, че на възложителя е осигурен достъп до документите по служебен път.¹⁶²

3.2.6. За обществена поръчка с предмет „Изграждане, основен ремонт и/или реконструкция на уличната мрежа, организация и безопасност на движението на територията на гр. Плевен и кметствата без самостоятелен бюджет“ ([УНП 00226-2022-0044](#)).¹⁶³

Съгласно чл. 59, ал. 2 от ЗОП, възложителите могат да използват спрямо кандидатите или участниците само критериите за подбор, които са необходими за установяване на възможността им да изпълнят поръчката, като те трябва да са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на поръчката.

В чл. 5к, § 1 от Регламент (ЕС) № 2022/576 на Съвета от 8 април 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 833/2014 г. относно ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, са предвидени ограничения за участие в обществени поръчки, които се прилагат само когато прогнозните стойности на поръчките попадат в обхвата на приложимата за съответния вид възложител европейска директива. По отношение на публичните възложители е приложима Директива 2014/24/ес на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО. Съгласно чл. 4, б. „а“ от Директива 2014/24/ЕС, същата се прилага за обществени поръчки за строителство, чиято прогнозна стойност без ДДС е по-голяма или равна на 5 186 000 EUR.

През 2022 г. стойностите на европейските прагове за обществени поръчки, приложими за публични възложители, са определени с Делегиран Регламент (ЕС) 2021/1952 на Комисията от 10 ноември 2021 година за изменение на Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на праговете за обществени поръчки за доставки, услуги и строителство и за конкурси за проект, като при строителство прагът, над който е приложим чл. 5к, § 1 от Регламент (ЕС) № 2022/576 на Съвета от 8 април 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 833/2014 г., е 5 382 000 евро, който съгласно Съобщение на Европейската Комисия от 11.11.2021 г. относно съответни стойности на праговете, посочени в директиви 2014/23/ЕС, 2014/24/ЕС, 2014/25/ЕС и 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета се равнява на 10 526 116 лв.

В Раздел VI, т. VI.3 „Допълнителна информация (в приложимите случаи)“ от

¹⁵⁹ ОД №№ 2.8 и 2.18

¹⁶⁰ [УНП 00226-2022-0010](#); [УНП 00226-2022-0037](#); [УНП 00226-2023-0005](#) и [УНП 00226-2023-0016](#)

¹⁶¹ удостоверение за липса на задължения по чл. 87, ал. 6 от ДОПК от Общината по седалище на участника за обществени поръчки УНП 00226-2022-0010 и УНП 00226-2023-0016; удостоверение от органите на ИА ГИТ за липса на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП, удостоверение от органите по приходите и удостоверение от общината по седалище на участника за липса на основанията по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП за процедура с УНП 00226-2022-0037 и удостоверения от органите по приходите и от общината по седалище на участника за липса на основанията по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП и свидетелства за съдимост на представляващите членовете на обединението за процедура с УНП 00226-2023-0005

¹⁶² ОД №№ 2.6 - 2.8, 2.10 и 2.11

¹⁶³ ОД № 2.9

обявлението и в Раздел II, т. 4, п.т. 14 от документацията за обществената поръчка от възложителя е посочено, че отстранява от участие в процедурата участник, за който е налице обстоятелството по чл. 5к от Регламент (ЕС) № 833/2014 г. относно ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна.

В Раздел III, т. III.2.2 „Условия за изпълнение на поръчката“ от обявлението и в Раздел IV, т. 2, п.т. 2.1, пункт 2.1.6 от документацията за обществената поръчка е изискано, преди подписване на договора, участникът определен за изпълнител да представи декларация за липса на обстоятелствата по чл. 5к от Регламент (ЕС) № 833/2014 г.

Обществената поръчка е с обект строителство и прогнозна стойност 5 000 000 лв. без ДДС, посочена в т. IV.8) от Решение № F305037/12.12.2022 г.

Разпоредбата на чл. 5к, § 1 от Регламент (ЕС) № 833/2014 г. е неприложима при възлагане на обществената поръчка.

С поставеното изискване в обявлението и документацията на обществената поръчка, възложителят необосновано е ограничил възможността на участници от Руската федерация, юридически лица регистрирани на нейна територия и свързаните с тях дружества да участват в обществената поръчка, с което е ограничил конкуренцията по смисъла на чл. 2, ал. 2 от ЗОП (ДВ, бр. 13/2016 г.). Възложителят е нарушил чл. 2, ал. 1 от ЗОП, съгласно който обществените поръчки се възлагат в съответствие с принципите на Договора за функционирането на Европейския съюз и по-специално тези за свободно движение на стоки, свобода на установяване и свобода на предоставяне на услуги и взаимно признаване, както и с произтичащият от тях принцип на свободна конкуренция.

Поставеното специфично национално основание за отстраняване не е съобразено с предмета и стойността на обществената поръчка и по тази причина е ограничително, в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, вр. с чл. 59, ал. 2 от ЗОП.

3.2.7. За обществена поръчка с предмет „Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци от територията на Община Плевен за период от 36 месеца“ ([УНП 00226-2023-0005](#)):¹⁶⁴

а) Съгласно чл. 232, ал. 7 от ЗОП в случай, че възложителят не спазва препоръките в предварителното становище от АОП, той изпраща писмени мотиви до АОП най-късно на следващия работен ден след публикуването в РОП на решението и обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата.

На 28.02.2023 г. от възложителя е получено предварително становище за осъществен контрол от АОП, изх. № КСИ-32/28.02.2023 г., с което са дадени препоръки за допълнение на решението за откриване на процедурата и на обявлението за обществената поръчка. Част от препоръките не са спазени, като *в решението за откриване на процедурата* не са посочени номерът и датата на становището на АОП от първия етап на проверка, а *в обявлението* не са посочени номерът на телефон и факс на възложителя, номерът на предварителното становище на АОП, обстоятелствата за задължително отстраняване от участие, информацията за предвидените опции и срокът за подаване на оферти не е коригиран в съответствие с минимално определения. Въпреки това до АОП не са изпратени писмени мотиви за неспазените препоръки, в нарушение на чл. 232, ал. 7 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.).

На 09.03.2023 г. след корекцията на документите за обществената поръчка отново са въведени данни в ССИ, вместо в коригираното решение и обявление да се посочат номерът

¹⁶⁴ ОД №№ 2.6 и 2.10

и датата на предварителното становище на АОП, в нарушение на чл. 122в, ал. 3 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.). Поради това от АОП не е осъществен вторият етап от предварителния контрол.¹⁶⁵

б) Съгласно чл. 5, ал. 2 от ППЗОП, в случай че се предвиждат опции, те се включват в прогнозната стойност на поръчката, която възложителят задължително посочва в обявлението като описва опциите, а при възможност посочва и техния обем и стойността им.

В т. II.2.11 от обявлението е посочено, че са предвидени опции, като е посочено: „1. Общото количество отпадъци, които се очаква да се генерират за една година са около 50 000 тона. Посочената стойност не е константна за периода на изпълнение на договора и не ангажира възложителя с достигането или завишението ѝ; 2. Възложителят си запазва правото да променя както броя, така и честота на обслужване на съдовете, според нуждите.“

Обявлението за оповестяване откриването на процедурата не съдържа описание, обем и стойност на опциите, които са предвидени от възложителя, в нарушение на цитираната правна норма.

в) Съгласно чл. 74, ал. 1 от ЗОП, минималният срок за получаване на оферти в открита процедура е 30 дни от датата на изпращане на обявлението за обществена поръчка за публикуване.

Обявлението за обществената поръчка е изпратено за публикуване на 17.03.2023 г. Определеният срок за получаване на оферти - 12.04.2023 г. или 26 дни от датата на изпращане на обявлението е по-кратък от минимално регламентирания в нарушение на чл. 74, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

г) В Раздел III, т. III.1.1 „Годност за упражняване на професионалната дейност, включително изисквания във връзка с вписването в професионални или търговски регистри“, от обявлението и в т. II, п.т. 4, пункт 4.1 от Раздел 2 на документацията за обществената поръчка е поставено изискване участниците да притежават *валидна регистрация* за изпълнение на дейности по събиране и транспортиране на отпадъци, издадена съгласно чл. 35, ал. 3 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) по реда на Глава пета, Раздел II от ЗУО, или еквивалентен документ, издаден от компетентен орган на държава членка на Европейския съюз или на друга държава - страна по споразумение за Европейско икономическо пространство.

Изискването за валидна регистрация по чл. 35, ал. 3 от ЗУО към момента на подаване на офертата създава административна тежест за участниците, която не е оправдана поради неясния за тях изход от обществената поръчка. Доказването на съответствие с критериите се извършва само от избрания изпълнител при сключването на договора за обществена поръчка. Към момента на подаване на офертата от участниците се изисква само да декларират чрез Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), че ще разполагат със съответния регистрационен документ.

Поставеното изискване за *валидна регистрация* за изпълнение на дейности по събиране и транспортиране на отпадъци е ограничително спрямо участниците, които към датата на подаване на офертата нямат валидна регистрация, а са в процес по регистрация/подновяване на регистрация, и е в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, вр. чл. 59, ал. 2 от ЗОП.

¹⁶⁵ ОД № 2.22, т. 2.1.

д) В т. II.2.5) „Критерии за възлагане“ от обявлението и в т. II, п.т. 5 от Раздел 3 „Методика за определяне на комплексната оценка на офертата критерий за оценка на офертата. Показатели, относителната им тежест в комплексната оценка“ към документацията са посочени критерият за оценка на офертите - „оптимално съотношение качество/цена“ и показателите П1 „Организация на работата“ - 60 точки и П2 „Предлагана цена“ - 40 точки. В Раздел 3 се съдържа и методиката за определяне на комплексната оценка.

В т. 1 от утвърдената методика е предвидено по показател П1, комисията да оценява, чрез експертна оценка, цялостният подход за изпълнение на услугата, представен в Работна програма, част от техническото предложение. Предвидено е да се присъждат 10 т., 20 т., 30 т. или 40 т., ако представената Работна програма отговаря на минимално поставените изисквания за съдържание, качество и наличие на задължително изискуеми елементи и в своята последователност гарантира навременното и спрямо минималните изисквания на техническата спецификация постигане на резултати и спрямо нея са налице съответно един, два, три или всички надграждащи елемента.

Минималните изисквания на възложителя, определят в работните програми да се съдържат предложения: 1. за подхода и организация на изпълнение на услугата, включващ описание на видовете дейности, предмет на поръчката, тяхната обвързаност и последователност на изпълнение, както и всички други дейности, необходими за постигане целите на договора; 2. за организацията на работата на техническото оборудване и механизация, както и на човешкия ресурс за всички дейности, включени в поръчката; за йерархичната схема, от която да е видно как се разпределят основните отговорности и дейностите между предвидения от участника човешки ресурс, в съответствие с изложението на подхода за изпълнение на услугата и предварително обявените условия на възложителя; 3. по отношение процеса на комуникация и координация, контрол и субординация както между експертите на изпълнителя, така и между заинтересованите лица в рамките на изпълнението на поръчката (Възложител, РЦУО, контролни органи и др.).

Одобрените *надграждащи елементи* са свързани с представянето на информация за: разпределение на необходимото техническо оборудване и механизация и човешки ресурси за изпълнение на всяка дейност; представяне на график за изпълнение на дейностите; представяне на вътрешна организация като последователност от конкретни мерки и действия и отговорности, които осигуряват вътрешния контрол на участника, както и са предложени други допълнителни услуги, които изпълнителят предлага за своя сметка с цел устойчиво управление на отпадъците.

Надграждащите елементи за оценка по показател П1 не са измерител за качествено изпълнение на поръчката по смисъла на чл. 70, ал. 4, т. 1 от ЗОП. С тях се изисква представяне на информация, която вече е получена и оценена в съответствие с минималните изисквания, в изискуемите базови елементи на Работната програма. Това води до смесване на минималните изисквания за допустимост на техническите предложения с надграждащите елементи, без да е налице ясен разграничителен критерий, което не дава възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации.

По отношение на предлаганите допълнителни услуги за сметка на изпълнителя (четвъртия надграждащ елемент), липсва обективен измерител, определен от възложителя, като не е определено кога следва да се приеме, че предложените от участниците услуги отговарят на изискванията, формулирани от възложителя - да са с цел устойчивото управление на отпадъците и да формират обществено съзнание по въпросите за управление

на отпадъците. Налице е неяснота с какво тези предлагани услуги допринасят за качествено изпълнение на поръчката. Така одобрената методика въвежда субективизъм при оценката по показател П1 и невъзможност за оценка на техническите предложения на базата на предварително дефинирани критерии, което от своя страна води до неограничена свобода на тълкуването на критериите.

Методиката за оценка е утвърдена в нарушение на чл. 70, ал. 7, т. 1, т. 2 и т. 3, б. „б“ от ЗОП, поради това, че начинът, по който се присъждат точки по показател П1 не дава възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации, не дава възможност да бъдат сравнени и оценени обективно техническите предложения в офертите, както и не осигурява на участниците достатъчно информация за правилата, които ще се прилагат при определяне на оценката по този показател.

3.2.8. За обществена поръчка с предмет *„Текущ ремонт на уличната и пътната инфраструктура на територията на гр. Плевен, кметствата без самостоятелен бюджет, общинската пътна мрежа и местни пътища в 3 (три) позиции“* ([УНП 00226-2023-0024](#)):¹⁶⁶

Съгласно чл. 59, ал. 2 от ЗОП, възложителите могат да използват спрямо кандидатите или участниците само критериите за подбор по този закон, които са необходими за установяване на възможността им да изпълнят поръчката и поставените критерии трябва да са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на поръчката.

В т. III.1.1 от обявлението и в Раздел II, т. 6, п.т. 6.1 от документацията е поставено изискването *участниците да притежават регистрация в Централния професионален регистър на строителя (ЦПРС) към Камарата на строителите в Република България за изпълнение на строежи на минимум втора група, втора категория, или да притежават еквивалентна такава регистрация в професионален, или търговски регистър в държавата, в която са установени, за участниците - чуждестранни лица.*

Предметът на обществената поръчка е разделен на три обособени позиции. В т. II.2.4 от обявлението, в т. I от техническата спецификация (Приложение № 2) към документацията и в Раздел I, т. 3 от документацията за обществената поръчка е посочено описание на обособените позиции, включващи дейности по текущ ремонт и поддържане на уличните и тротоарните настилки на всички улици и пътища на територията на гр. Плевен - Централна градска част, ж.к. „Сторгозия“, ж.к. „Дружба“, ж.к. „Кайлъка“, ж.к. „М. Денчева“, общинска пътна мрежа и пътища в села от Община Плевен.

В т. II.1.4 от обявлението и в т. I от техническата спецификация е посочено, че предметът на обществената поръчка включва изпълнението на следните видове работи: *подготвителни работи – фрезоване, разкъртване и превоз; бордюри и тротоари - доставка и монтаж на различни видове бордюри; направа и ремонт на тротоарни настилки; подготовка асфалтова настилка; асфалтиране – ръчно и машинно с непълтна и пълтна асфалтобетонова смес; съоръжения – ремонт и направа на бетонови канали, РШ, оттоци.*

Съгласно § 5 т. 43 от ДР на ЗУТ, „текущ ремонт“ на строеж е подобряването и поддържането в изправност на сградите, постройките, съоръженията и инсталациите, както и вътрешни преустройства, при които не се: засяга конструкцията на сградата; извършват дейности като премахване, преместване на съществуващи зидове и направа на отвори в тях, когато засягат конструкцията на сградата; променя предназначението на помещенията и

¹⁶⁶ ОД №№ 2.6 и 2.12

натоварванията в тях. Текущ ремонт на строеж е и подобряването и поддържането в изправност на елементите на техническата инфраструктура по чл. 64, ал. 1 от ЗУТ, при които не се променят трасето и техническите характеристики.

В конкретния случай, текущият ремонт - предмет на обществената поръчка, включва изпълнение на отделни СМР, които имат за цел подобряване и поддържане на уличната и пътната инфраструктура на територията на Община Плевен.

В зависимост от характеристиките, значимостта, сложността и рисковете при експлоатация, строежите се категоризирани в шест категории, които са посочени в чл. 137, ал. 1, т.т. 1 - 6 от ЗУТ, като съгласно чл. 137, ал. 2 от ЗУТ номенклатурата на видовете строежи по отделните категории се определя с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Съгласно чл. 4, ал. 1 от Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата на видовете строежи (Наредба № 1/30.07.2003 г.) видовете строежи от втора категория, буква „а“, са: 1. пътища III клас от републиканската пътна мрежа и съоръженията към тях – мостове, водостоци, подпорни стени, тунели, пътни възли и кръстовища, пешеходни надлези и подлези и др.; 2. първостепенна улична мрежа I и II клас и съоръженията към нея – мостове, водостоци, подпорни стени, тунели, пътни възли и кръстовища, пешеходни надлези и подлези и др. Според чл. 5 от Наредба № 1/30.07.2003 г. строежи от втора категория са и реконструкция и основен ремонт на строежите по чл. 4, ал.ал. 1 - 9 включително.

Съгласно разпоредбата на чл. 5, ал. 6 от Правилника за реда за вписване и водене на Централен професионален регистър на строителя (обн. ДВ, бр. 100/15.05.2017 г., в сила от 01.01.2018 г.) (ПРВВЦПРС), строежите по чл. 137, ал. 1 от ЗУТ се разпределят по групи и категории, като в т. 2.2 са посочени строежите от втора група, втора категория. Това са строежи по чл. 137, ал. 1, т. 2, б. „а“ от ЗУТ - пътища III клас от републиканската пътна мрежа, първостепенната улична мрежа I и II клас и съоръженията към тях и строежи по чл. 137, ал. 1, т. 2, б. „и“ от ЗУТ - реконструкция и основен ремонт на строежите от тази категория.

Видно от посоченото по-горе, дейностите, включени в предмета на обществената поръчка представляват „текущ ремонт на строеж“ и не са „строеж“ от втора група, втора категория по смисъла на чл. 5, ал. 6, т. 2.2 от ПРВВЦПРС. Строително-монтажните дейности, подлежащи на изпълнение, попадат в позиция „Строителство“ от Класификация на икономическите дейности (КИД-2008).

Съгласно чл. 14, ал. 4 от Закона за камарата на строителите (ЗКС), строителите, вписани в регистъра за изпълнението на строежи от втора категория и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват строежи от всички категории, с изключение на строежите от първа категория. Според чл. 14, ал. 6 от ЗКС строителите, вписани в регистъра за изпълнението на отделни видове строителни и монтажни работи по чл. 3, ал. 2 и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват само дейностите, за които са вписани в регистъра.

Поставеното изискване, за наличие на правоспособност за изпълнение на строежи от втора група, втора категория от участниците в процедурата, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени, с оглед характера на строителните дейности, предвидени за извършване от тези участници, не е нормативно определено със закон или подзаконов акт, с оглед приложимите към възложените строителни работи норми от ЗУТ, ЗКС и ПРВВЦПРС, регламентиращи изискванията към лицата, извършващи строителство на територията на Република България.

Съгласно нормативната уредба, възложените строителни дейности с характер на текущ ремонт могат да бъдат извършвани и от строители, които са вписани по чл. 6 от ПРВВЦПРС, което не е поставено като критерий за годност за упражняване на професионална дейност в процедурата. Поставеното изискване за вписване в ЦПРС за изпълнение на строежи – II група, II категория (втора група, минимум втора категория), а за чуждестранни лица – в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени, ограничава участието на лица, вписани в регистъра само в самостоятелна (пета) група с подразделяне, съответстващо на КИД-2008 на основание чл. 6 от ПРВВЦПРС. Поставеното условие не е съобразено с предмета и сложността на обществената поръчка и е в нарушение на чл. 2, ал. 2, вр. чл. 59, ал. 2, изр. 1 и 2 от ЗОП.

3.2.9. Причините за допуснатите нарушения на правната рамка при проведените „открити процедури“, посочени в обясненията на кмета са допуснати грешки от длъжностните лица при изготвянето на документите на обществените поръчки, подготовка на документацията от външни изпълнители и др., които не могат да се приемат за основателни.¹⁶⁷

3.3. При проверката на три обществени поръчки възложени чрез процедури „публично състезание“, са установени следните нарушения на ЗОП и ППЗОП:

3.3.1. В обявленията на трите обществени поръчки с [УНП 00226-2023-0032](#), [УНП 00226-2022-0007](#) и [УНП 00226-2023-0036](#) не са посочени в документацията им:¹⁶⁸

а) гаранции за изпълнение и техният размер, а за обществена поръчка с [УНП 00226-2023-0032](#) и гаранцията за авансово плащане, в нарушение на чл. 111, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

б) изисквания към личното състояние на участниците, в т.ч. задължителни основания за отстраняване по чл. 54, ал. 1 от ЗОП и националните основания за отстраняване, с което не е изпълнено изискването за минимално съдържание на обявленията, определеното с Приложение № 19 към чл. 178, ал. 1 от ЗОП.

3.3.2. В обявленията на „публични състезания“ с [УНП 00226-2022-0007](#) и [УНП 00226-2023-0036](#) са определени критерии за подбор по отношение на техническите и професионалните възможности на участниците, в т.ч. *участниците да докажат опита си през последните пет години от датата на подаване на офертите, чрез изпълнение на строителство с предмет, идентичен или сходен с този на поръчката*. Към определеният критерий не са поставени минимални изисквания за допустимост, с което не е изпълнено изискването на чл. 59, ал. 5, изр. второ от ЗОП, а именно с критериите за подбор се определят и минималните изисквания за допустимост.¹⁶⁹

3.3.3. Методиките за оценка на офертите, подени за участие в трите „публични състезания“, са утвърдени от възложителя в нарушение на чл. 70, ал. 7, т. 1, т. 2 и т. 3, б. „б“ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), поради това, че начинът, по който се присъждат точки по показател „Техническо предложение“ (Тп) за обществени поръчки с [УНП 00226-2022-0007](#) и [УНП 00226-2023-0036](#) и подпоказател „Организация на работата“ (ОР) за обществена поръчка с [УНП 00226-2023-0032](#) не дава възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации, не дава възможност да бъдат сравнени и оценени обективно

¹⁶⁷ ОД №№ 2.16 - 2.25

¹⁶⁸ ОД №№ 2.13 - 2.15

¹⁶⁹ ОД № 2.13, 2.15, 2.26, т. 2.4. и 2.28, т. 2.2.

техническите предложения в офертите, както и не осигурява на участниците достатъчно информация за правилата, които ще се прилагат при определяне на оценката по този показател.¹⁷⁰

В т. II.2.5) „Критерии за възлагане“ от обявленията и в Раздел 3 „Методика за оценка на офертите към документациите за обществените поръчки е определен критерият за оценка на офертите - „оптимално съотношение качество/цена“, чрез показателите „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“ (Тп)¹⁷¹ и „Ценово предложение“ (Цп).¹⁷² Според методиката на обществена поръчка с УНП 00226-2023-0032, показателят Тп се образува като сбор от подпоказател „Организация на работата“ (ОР) с максимален брой 40 точки и подпоказател „Срок за изпълнение“ (СИ) с максимален брой 20 точки.

В трите методики е определено, че техническото предложение следва да съдържа Работна програма. За обществена поръчка с УНП 00226-2023-0032 е добавено изискване и за Линеен календарен график, като е уточнено, че същият не подлежи на оценка. Работната програма, представлява предложение за цялостния подход за изпълнение на обекта, което задължително трябва да съдържа определените базови елементи.

Според методиките, оценката по показател Тп/подпоказател ОР е експертна и се присъжда от комисията по точкова система.¹⁷³ Участниците получават минималния брой точки при положение, че предложената от тях Работна програма отговаря на минималните изисквания на възложителя. Предложенията получават респективно 20 т., 30 т. или 40 т. за процедура с УНП 00226-2023-0032 и 30 т., 40 т. или 50 т. за процедури с УНП 00226-2022-0007 и УНП 00226-2023-0036 при положение, че Работната програма надгражда минималните изисквания съответно с един, два или всички надграждащи елементи.

Според определените, в трите методики, *базови изисквания*, Работната програма следва да съдържа предложение: за подхода и организацията на изпълнение на договора; технологията на изпълнение на основните видове СМР; за организацията на обезпечаване на необходимите ресурси; за организацията на доставка, складиране, влагане, изпитвания и контрол на качеството на материалите; по отношение процеса на комуникация и координация както между експертите на изпълнителя, така и между заинтересованите лица в рамките на изпълнението на поръчката; и за реализация на идентифицираните от възложителя базови мерки¹⁷⁴ за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда.

Надграждащите елементи, изискват в предложенията да се съдържа информация за: ключовите моменти при изпълнението, които са съществени за навременното и качествено изпълнение на договора; положителните страни на предложението подход и

¹⁷⁰ ОД №№ 2.6 и 2.13 - 2.15

¹⁷¹ максимум 50 точки за процедури с УНП 00226-2022-0007 и УНП 00226-2023-0036 и 60 точки за процедура с УНП 00226-2023-0032

¹⁷² максимум 50 точки за процедури с УНП 00226-2022-0007 и УНП 00226-2023-0036 и 40 точки за процедура с УНП 00226-2023-0032

¹⁷³ Предвидено е да се присъждат 20 т., 30 т., 40 т. или 50 т. за обществени поръчки с УНП 00226-2022-0007 и УНП 00226-2023-0036; и 10 т., 20 т., 30 т. или 40 т. за обществена поръчка с УНП 00226-2023-0032

¹⁷⁴ *Базови мерки*: недопускане на замърсяване на работните и прилежащите площи с отработени горива, масла и др. работни течности от механизацията използвана при изпълнението предмета на поръчката; намаляване запрашеността на атмосферния въздух при изпълнение на поръчката; и управление на генерираните строителни отпадъци в процеса на строителство. *Изисквания към базовите мерки* - да съдържат едновременно: предложение относно обхвата и предмета на мярката; и текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението ѝ.

технология на изпълнение, обосноваващи повишаване на ефективността при изпълнението на поръчката; необходимите ресурси за изпълнение на всяка дейност; вътрешната организация като последователност от конкретни мерки, действия и задължения на отговорните експерти, за вътрешния контрол на участника; и допълнителни мерки извън базово идентифицираните от възложителя, относно намаляване на негативното въздействие от изпълнението върху околната среда. Допълнителните мерки следва да съдържат компонентите на базовите мерки, определени от възложителя.

Надграждащите елементи за оценка по показател Тп/подпоказател ОР не са измерител за качествено изпълнение на поръчката по смисъла на чл. 70, ал. 4, т. 1 от ЗОП. С тях се изисква представяне на информация, която вече е получена и оценена в съответствие с определените базови елементи на Работната програма. Това води до смесване на минималните изисквания за допустимост на техническите предложения с надграждащите елементи. Не е налице ясен разграничителен критерий, което не дава възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации.

По отношение на предлаганите допълнителни мерки „извън идентифицираните от възложителя, като минимално необходими“ са създадени предпоставки за субективно отношение от страна на комисията. За присъждането на точки по този надграждащ елемент не са налице обективни обстоятелства и/или предварително зададени обективни критерии. Това би могло да доведе до включване в техническото предложение на даден участник на мерки, които са обективно несъпоставими с тези, посочени от другите участници, доколкото последните могат да предложат различни по естество мерки, според тяхното субективно виждане. В тези случаи е налице обективна невъзможност да бъдат сравнени и оценени техническите предложения в офертите на участниците. В методиките липсват правила за оценяване, които следва да се прилагат в подобни хипотези, респективно на участниците не е осигурена достатъчно информация за поставянето на оценка по показател Тп/подпоказател ОР.

3.3.4. Изискано е от участниците, определени за изпълнители на трите „публични състезания“ да представят документи,¹⁷⁵ удостоверяващи липсата на основания за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т.т. 1, 3 и 6 от ЗОП, в нарушение на чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), според който възложителят няма право да изисква документи, до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър.¹⁷⁶

3.3.5. Обявленията за възлагане на две обществени поръчки с [УНП 00226-2022-0007](#) и [УНП 00226-2023-0036](#) са изпратени за публикуване в РОП съответно на 14.07.2022 г.¹⁷⁷ и на 02.02.2024 г.,¹⁷⁸ след нормативно определения 30-дневен срок от датата на сключване на договорите, в нарушение на чл. 185, т. 1 от ЗОП.¹⁷⁹

¹⁷⁵ удостоверение от органите на ИА ГИТ за липса на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП за процедури с УНП 00226-2022-0007 и УНП 00226-2023-0036; удостоверение от ТД на НАП за липса на задължения за УНП 00226-2023-0032 и УНП 00226-2023-0036; свидетелства за съдимост на представляващите участниците за УНП 00226-2023-0032 и УНП 00226-2023-0036 и удостоверение от Общината по седалище на участника за УНП 00226-2023-0032 и УНП 00226-2023-0036

¹⁷⁶ ОД №№ 2.6 и 2.29

¹⁷⁷ Договори №№: ИРО-2605/08.06.2022 г., ИРО-2606/08.06.2022 г. и ИРО-2605/08.06.2022 г. с изпълнител „Инжстрой“ ЕООД

¹⁷⁸ Договор № ИРО-2709/06.11.2023 г. с изпълнител „Стройконсулт“ ЕООД

¹⁷⁹ ОД №№ 2.13 и 2.15

3.3.6. За обществена поръчка с предмет „Текущ ремонт на уличната и пътната инфраструктура на територията на гр. Плевен, кметствата без самостоятелен бюджет, общинската пътна мрежа и местни пътища в 3 (три) обособени позиции“ ([УНП 00226-2022-0007](#)):¹⁸⁰

а) Обявлението за оповестяване откриването на процедурата е изпратено до РОП на 10.03.2022 г. Определеният срок за получаване на оферти е 28.03.2022 г. или 18 дни от датата на изпращане на обявлението и е под минимално регламентирания срок от 20 дни, в нарушение на чл. 178, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

б) Съгласно чл. 59, ал. 2 от ЗОП, възложителите могат да използват спрямо кандидатите или участниците само критериите за подбор по този закон, които са необходими за установяване на възможността им да изпълнят поръчката и поставените критерии трябва да са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на поръчката.

В т. III.1.1 от обявлението и в т. 2, п.т. 2.4., пункт 2.4.1 от Раздел 2 към документацията за обществената поръчка е поставено изискване участниците да притежават регистрация в ЦПРС към Камарата на строителите в Република България, съгласно чл. 3, ал. 2 от ЗКС, за изпълнение на строежи на *минимум втора група, трета категория*, или да притежават еквивалентна такава регистрация в професионален, или търговски регистър в държавата, в която са установени, за участниците – чуждестранни лица.

В т. II.2.4 от обявлението, в т. I от Раздел 1 „Техническата спецификация“ и в т. 1, п.т. 1.4. от Раздел 2 към документацията е посочено, че предметът на обществената поръчка обхваща текущ ремонт и поддържане на уличните и тротоарните настилки на всички улици и пътища на територията на Община Плевен, като основните групи дейности, подлежащи на изпълнение са: подготвителни работи - демонтаж, разкъртване, изкоп и превоз; бордюри и тротоари - доставка и монтаж на различни видове бордюри; направа и ремонт на тротоарни настилки; пътна основа от инертни материали; подготовка асфалтова настилка; асфалтиране - ръчно и машинно с различни видове асфалтобетонни смеси; съоръжения - ремонт и направа на бетонови канали, РШ, оттоци; механизация и превози.

Включените в предмета на обществената поръчка дейности представляват „текущ ремонт на строеж“ и не са „строеж“ от втора група, трета категория по смисъла на чл. 5, ал. 6, т. 2.2 от ПРВВЦПРС. Строително-монтажните дейности, подлежащи на изпълнение, попадат в позиция „Строителство“ от КИД-2008 и за тяхното изпълнение е достатъчно строителите да бъдат вписани в регистъра само в самостоятелна (пета) група с подразделяне, съответстващо на КИД-2008 на основание чл. 6 от ПРВВЦПРС.

Съгласно чл. 14, ал. 4 от ЗКС, строителите, вписани в регистъра за изпълнението на строежи от втора категория и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват строежи от всички категории, с изключение на строежите от първа категория. Според чл. 14, ал. 6 от ЗКС, строителите, вписани в регистъра за изпълнението на отделни видове строителни и монтажни работи по чл. 3, ал. 2 и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват само дейностите, за които са вписани в регистъра.

Поставеното изискване за наличие на правоспособност за изпълнение на строежи от *втора група, трета категория* от участниците в процедурата, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени, с оглед характера на строителните дейности, предвидени за извършване от тези участници, не е нормативно определено. Съгласно нормативната уредба, възложените

¹⁸⁰ ОД № 2.13

строителни дейности с характер на текущ ремонт могат да бъдат извършвани и от строители, които са вписани по чл. 6 от ПРВВЦПРС.

Поставеното изискване за вписване в ЦПРС за изпълнение на строежи - втора група, трета категория, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени, ограничава участието на лица, вписани в регистъра само в самостоятелна (пета) група с подразделяне, съответстващо на КИД-2008 на основание чл. 6 от ПРВВЦПРС, не е съобразено с предмета и сложността на обществената поръчка и е в нарушение на чл. 2, ал. 2, вр. чл. 59, ал. 2, изр. 1 и 2, вр. с чл. 177 от ЗОП.

в) На основание чл. 61, ал. 1, т. 2 от ЗОП, възложителят може да изисква от участниците в обществената поръчка да имат застраховка „Професионална отговорност“, когато такова изискване произтича от нормативен акт.

В т. III.1.2 „Икономическо и финансово състояние“ от обявлението и в т. 2, п.т. 2.4, пункт 2.4.2 от Раздел 2 към документацията за обществената поръчка е поставено изискване „участникът да притежава *Застраховка „Професионална отговорност“ на участниците в строителството, съгласно чл. 171, ал. 1 от ЗУТ, покриваща минималната застрахователна сума за строежи с обхват минимум трета категория*, а именно: в размер не по-малък от 200 000 лв. (двеста хиляди лева), съобразно чл. 5, ал. 2, т. 3 от Наредба за условията и реда за задължително застраховане в проектирането и строителството, или съответен валиден аналогичен документ.“

Съгласно разпоредбата на чл. 2, ал. 1, т. 3 от Наредбата за условията и реда за задължително застраховане в проектирането и строителството, строителят е задължен да има застраховка за цялостно изпълнение на строителството или на отделни видове строителни и монтажни работи, като в чл. 5, ал. 2 от същата наредба са определени минималните застрахователни суми за строител. В посочената разпоредбата не е определена минимална застрахователна сума за строител, изпълняващ отделни видове строителни и монтажни работи, посочени в КИД-2008, позиция „Строителство“.

В този смисъл строител, изпълняващ отделни видове СМР, посочени в КИД-2008, позиция „Строителство“ не е задължен да има застраховка „Професионална отговорност“, тъй като такова изискване не произтича от нормативен акт.

Поставеното изискване ограничава участието на лица, които могат да изпълнят предмета на обществената поръчка, но не притежават застраховка „Професионална отговорност в строителството“ с минимална застрахователна сума за трета категория строежи, не е съобразено с предмета, обема и сложността на поръчката и е в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, вр. с чл. 61, ал. 1, т. 2, вр. с чл. 177 от ЗОП.¹⁸¹

3.3.7. За обществена поръчка с предмет *Работен проект и изграждане на площадка за скейтборд в УПИ I, кв. 182А, по плана на гр. Плевен“ (УНП 00226-2023-0023)*:¹⁸²

а) В т. III.1.1 от обявлението и в т. 2, п.т. 2.4, пункт 2.4.1 от Раздел 2 „Ред и условия за провеждане на публично състезание за възлагане на обществена поръчка“ към документацията, е поставено изискване по отношение на правоспособността на участниците да изпълнят поръчката, а именно да притежават регистрация в ЦПРС към Камарата на строителите в Република България, съгласно чл. 3, ал. 2 от ЗКС, за изпълнение на *строежи на минимум първа група, минимум втора категория*, или по-висока категория, която да му

¹⁸¹ ОД № 2.33, т. 1.2

¹⁸² ОД № 2.14

позволява извършването на строителните работи, предмет на настоящата поръчка, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени.

За изпълнение на строителството, от главния архитект е издадено Разрешение за строеж № 116/15.03.2023 г., приложено към техническия проект като част от документацията за обществената поръчка. В разрешението за строеж е определена категорията на строежа - *четвърта категория* съгласно чл. 137, ал. 1, т. 4, б. „б“ и „г“ от ЗУТ и чл. 8, ал. 2, б. „б“ и „г“ от Наредба № 1/30.07.2003 г. - жилищни и смесени сгради със средно застрояване; сгради и съоръжения за обществено обслужване с разгъната застроена площ от 1000 до 5000 кв.м. или с капацитет от 100 до 200 места за посетители и паркове, градини и озеленени площи до 1 хектар.

Изискването участниците да бъдат вписани в ЦПРС, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри, съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени за строежи от първа група, минимум втора категория се явява непропорционално и завишено спрямо предмета и сложността на обществената поръчка.

С поставеното изискване, от възложителя необосновано е дадено предимство на стопански субекти, които имат регистрация в ЦПРС и удостоверение от камарата на строителите за по-висока категория строеж от тази, в която попада предметът на обществената поръчка (четвърта категория). Строителите, вписани в ЦПРС за изпълнението на строежи от по-висока категория (първа и втора) могат да изпълняват строежи от всички следващи по-малки категории (чл. 14, ал. 3 и 4 от ЗКС). Строителите, вписани в ЦПРС за изпълнението на строежи от трета, четвърта и пета категория и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват само посочените категории строежи (чл. 14, ал. 5 от ЗКС).

Предвид цитираните по-горе обстоятелства, изискването за вписване на строителите в ЦПРС за изпълнение на строежи от първа група, минимум втора категория не е съобразено с предмета, обема и сложността на поръчката, възпрепятства участието на лица, притежаващи регистрация само за четвърта категория строеж и е в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, вр. с чл. 59, ал. 2, изр. 1 и 2, вр. с чл. 177 от ЗОП.

б) В т. III.1.2 от обявлението и т. 2, п.т. 2.4, пункт 2.4.2 от Раздел 2 към документацията за обществената поръчка, е поставено изискване участниците да притежават *застраховка „Професионална отговорност“ на участниците в строителството, съгласно чл. 171, ал. 1 от ЗУТ, покриваща минималната застрахователна сума за строежи с обхват минимум втора категория*, а именно в размер не по-малък от 400 000 лв., съобразно чл. 5, ал. 2, т. 2 от Наредба за условията и реда за задължително застраховане в проектирането и строителството, или съответен валиден аналогичен документ.

Видно от Разрешително за строеж № 116/15.03.2023 г., обектът на обществената поръчка е строеж от *четвърта категория* съгласно чл. 137, ал. 1, т. 4, б. „б“ и „г“ от ЗУТ.

Изискването, участниците да притежават застраховка „Професионална отговорност“ с обхват минимум втора категория не е съобразено с предмета и обема на поръчката и е поставено в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, вр. с чл. 59, ал. 2, вр. с чл. 177 от ЗОП.

в) В т. III.1.3 от обявлението и в т. 2, п.т. 2.4, пункт 2.4.3 „Технически и професионални способности“, т. 2.4.3.2 и т. т. 2.4.3.4 от Раздел 2 към документацията за обществената поръчка са поставени следните изисквания към техническите и професионални възможности на участниците:

ва) Участникът да разполага с ръководен, инженерно-технически състав с определена професионална компетентност за изпълнението на предмета на поръчката, в т.ч.: *инженер със специалност инженерен дизайн, притежаващ опит на минимум един обект, сходен с предмета на поръчката; минимум един експерт със специалност скейтборд от НСА или еквивалент, със завършена степен бакалавър или магистър или следдипломна квалификация по специалността; работници с опит в оформянето и изглаждането на сферични бетонови форми на ръка - минимум 5 броя.*

вб) Участникът трябва да разполага със сертификат за изпълнител на бетонови скейт паркове от местна или международна скейт федерация.

В предмета на обществената поръчка са включени дейности по изготвяне на работен проект и изграждане на скейтборд площадка, т. е. дейности по проектиране и строителство, които следва да се извършват от проектантите и от строители.

Според чл. 162, ал. 1 от ЗУТ, проектант е физическо или юридическо лице, включващо в състава си физически лица, притежаващи необходимата проектантска правоспособност. Съгласно чл. 163, ал. 1 от ЗУТ, строителят е физическо или юридическо лице, включващо в състава си физически лица, притежаващи необходимата техническа правоспособност, което по писмен договор с възложителя изпълнява строежа в съответствие с издадените строителни книжа.

Инженерите със специалност инженерен дизайн и лицата, притежаващи изискваната от възложителя специалност „скейтборд“ не притежават необходимата професионална компетентност за изпълнение на дейностите, включени в предмета на обществената поръчка.

Изискването изпълнителите на строителни дейности да притежават сертификат за изпълнител на бетонови скейт паркове от местна или международна скейт федерация не е нормативно определено.

Поставените изисквания по б. „ва“ и б. „вб“ не са съобразени с предмета на обществената поръчка и са в нарушение на чл. 2, ал. 2, вр. с чл. 59, ал. 2, вр. с чл. 177 от ЗОП.

г) В т. III.1.3, п.т. 5 от обявлението и в т. 2, п.т. 2.4, пункт 2.4.3 „Технически и професионални способности“, т. 2.4.3.5 от Раздел 2 към документацията е поставено изискване участниците да представят *копие на сертификат БДС EN ISO 14001:2015 или еквивалент*, без да е определен съответен критерий за подбор.¹⁸³

д) Съгласно чл. 56, ал. 4 от ЗОП мотивите за приемане или отхвърляне на предприетите мерки за надеждност и представените доказателства се посочват в решението за определяне на изпълнител.

От участника е декларирано нарушение на чл. 62, ал. 1 от КТ, за което са посочени предприети мерки за надеждност и са представени доказателства, които са приети от комисията за разглеждане, оценка и класиране на офертите.

В Решение № D27207899/19.09.2023 г. за определяне на изпълнител на обществената поръчка, от възложителя не са посочени мотивите за приемане на предприетите мерки за надеждност и представените доказателства, в нарушение на цитираната правна норма.¹⁸⁴

¹⁸³ ОД № 2.30, т. 2.1.

¹⁸⁴ ОД № 2.27, т. 2.3.

3.3.8. За обществена поръчка с предмет „Извършване на необходими и неотложни ремонти на сгради и съоръжения, собственост на Община Плевен и учреждения на бюджетна издръжка към Община Плевен“ ([УНП 00226-2023-0036](#)):¹⁸⁵

Съгласно чл. 54, ал. 4 от ЗОП, възложителят може да не прилага изискванията по ал. 1 от същия закон при поръчки, възлагани на основание чл. 79, ал. 1, т. 3 и 4, чл. 182, ал. 1, т. 1 или чл. 191, ал. 1, т. 2 и 3, когато се налага да се защитят особено важни държавни или обществени интереси.

В т. II, п.т. 2, п.т. 2.2.3. от Раздел 2 към документацията за обществената поръчка, е посочено задължителното основание по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП за отстраняване на участник от процедурата. Уточнено е, че т. 2.2.3. не се прилага, когато се налага да се защитят особено важни държавни или обществени интереси и размерът на неплатените дължими данъци или социално осигурителни вноски е не повече от 1 на сто от сумата на годишния общ оборот за последната приключена финансова година.

Определеното от възложителя, уточнение в т. 2.2.3. от документацията, е в нарушение на чл. 54, ал. 4 от ЗОП, поради това, че поръчката е възложена чрез процедура „публично състезание“ по реда на чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП и предвидената възможност да не се отстраняват участници не е приложима за нея.

3.3.9. Причините за установените нарушения при провеждането и възлагането на „публичните състезания“ са посочени в писмени обяснения на кмета, но същите не са основателни.¹⁸⁶

3.4. При проверката на обществена поръчка с предмет „Доставка на гориво за отопление на учрежденията на бюджетна издръжка към Община Плевен“ ([УНП 00226-2022-0029](#)), възложена чрез процедура „договаряне без предварително обявление“ по чл. 18, ал. 1, т. 8 от ЗОП е установено:¹⁸⁷

а) Обществената поръчка е включена в утвърдения от кмета план-график за възлагане на обществени поръчки за 2022 г. съгласно чл. 15, ал. 1 от ВПУЦОП.¹⁸⁸

б) Процедурата е открита с Решение F260571/10.08.2022 г. на кмета, на основание чл. 79, ал. 1, т. 7 от ЗОП. В т. V.1. „Мотиви за избора на процедура“ от решението са посочени мотивите за избора на основанието за откриването ѝ, в изпълнение на чл. 79, ал. 6 от ЗОП. Предметът на поръчката не е разделен на обособени позиции и в т. IV.7 от решението са посочени мотивите за това.

Спазени са изискванията на 19а, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), вр. с чл. 36, ал. 1, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), като решението е публикувано в РОП и на ПК в един и същи ден.

В електронната преписка на поръчката, в платформата са публикувани образци на документи и спецификацията на поръчката, но с решението за откриване на процедурата, същите не са одобрени, в изпълнение на чл. 22, ал. 2, изр. второ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.).

в) Прогнозната стойност на поръчката е 1 250 000 лв. без ДДС, посочена е в т. IV.8 от решението и е определена в резултат на проведено пазарно проучване, съгласно

¹⁸⁵ ОД № 2.15

¹⁸⁶ ОД №№ 2.26 - 2.28 и 2.30 - 2.34

¹⁸⁷ ОД № 2.35

¹⁸⁸ ОД № 2.1

изискванията на чл. 21, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), като документите са приложени в досието ѝ.

г) Обществената поръчка не попада в обхвата на чл. 233, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86 от 2018 г.) за осъществяване на контрол от АОП, поради което за нея не са въведени данни в ССИ.

д) От възложителя е приложена възможността по чл. 65, ал. 1, т. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.) и в решението за откриване на процедурата е оповестено, че няма да одобрява и изпраща покана за участие в процедурата.

В изпълнение на чл. 65, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.), в решението за откриване на процедурата са посочени определените в спецификацията вид и прогнозно количество на горивото, срок за изпълнение на доставките, начин на предаване и приемане на стоката и размер на гаранцията за изпълнение на договора (5 % от стойността на договора). Посочено е, че борсовата сделка ще се осъществи при условията на Закона за стоковите борси и тържищата, чрез борсов посредник на Национална стокова борса (НСБ). Поставено е изискване, при подписване на договора изпълнителят да представи документите по чл. 58 от ЗОП и декларация за липса на обстоятелствата по чл. 54, ал. 7, т. 1 от ЗОП.

е) За възлагане на обществената поръчка е сключен борсов договор № 55/24.08.2022 г. за доставка на газбол за ПКЦ на обща стойност 1 574 820 лв. с ДДС и изпълнител „ТЕРА КОРП“ ЕООД, за срок до 30.04.2026 г. Договорът е сключен в съответствие с изискванията на чл. 65, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.), като от изпълнителя са представени документите по чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), декларация за липсата на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП и документ за внесена гаранция за изпълнение на договора в полза на НСБ в размер на 65 617,50 лв. Договорът е по образец на НСБ и е с определеното минимално съдържание по чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.). Вписан е в регистъра на договорите на Общината под № ИРО-2622 от 24.08.2022 г.

ж) От възложителя е нарушен чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), като с т. 23 от спецификацията на поръчката и в писмото до участника, избран за изпълнител, е изискано крайният продавач или негов представител да представи документи за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, т. 3, т. 4 и т. 6 от ЗОП, въпреки осигурения достъп до тях по служебен път.

Причините за установеното нарушение, посочени в обяснението на възложителя, са че изпълнителят по борсовия договор не е известен за ОБА за да може да се снабди по служебен път с документите по чл. 54, ал. 1, т. 1, т. 3 и т. 6 от ЗОП. Съгласно разпоредбата на чл. 107 от Борсовия правилник на НСБ, сделките, сключени по ЗОП, пораждат правно действие за изпълнителя по сделката от датата на сключване на договора, а за възложителя - след получаване на депозита за добро изпълнение и представяне на всички изискуеми легитимиращи документи от страна на изпълнителя по сделката.¹⁸⁹

Аргументите на възложителя не могат да се приемат за основателни, поради това, че след узнаване на изпълнителя е следвало да се снабди с документите, до които има служебен достъп.

з) Обявлението за възложена поръчка е изпратено за публикуване, в 30-дневния срок по чл. 26, ал. 1, т. 1 от ЗОП. Договорът и приложението към него - „Спецификация и

¹⁸⁹ ОД № 2.36, т. 2.2

допълнителни клаузи“ са публикувани в РОП и на ПК, в деня на публикуване на обявлението за възлагане на поръчка съгласно чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП.

и) На 19.10.2022 г., към договора е сключено допълнително споразумение, с което в т. 10 от Приложение „Спецификация и допълнителни клаузи“, е добавена банковата сметка на изпълнителя. Допълнителното споразумение е сключено в съответствие с изискванията на чл. 116, ал. 1, т. 7 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

Обявлението за изменение на договора е изпратено за публикуване на 20.10.2022 г., в 30-дневния срок от подписването на допълнителното споразумение по чл. 27 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), а допълнителното споразумение е публикувано в РОП и на ПК в срока по чл. 19а, ал. 2, т. 7 от ППЗОП.

к) За обществената поръчка е съставено досие, съгласно изискванията на чл. 121 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и чл. 98 от ППЗОП.

л) От финансовия контролор е осъществен предварителен контрол, чрез съставен контролен лист № 3 00368/24.08.2022 г. Допълнителното споразумение от 19.10.2022 г. към договора е подписано от кмета и от главния счетоводител на Общината, съгласно изискванията на Раздел III, т. 1 от ВПОПКПСДП.

При проверката на обществените поръчки, възложени чрез процедури, са установени съществени по характер нарушения на ЗОП, като: в обявленията и документациите на пет процедури са поставени ограничителни изисквания; не е спазено минимално определеното съдържание на обявленията за оповестяване откриването на пет процедури, като не са посочени изисквания за липса на основанията за отстраняване по чл. 54, ал. 1 от ЗОП и на националните основания за отстраняване; в обявленията на пет процедури не са посочени определените гаранции за изпълнението на договорите им; не са поставени минимални изисквания за допустимост по определени критерии за подбор в обявленията на четири процедури; в обявленията на две процедури не са посочени документите за доказване на съответствието с определени критерии за подбор; до АОП не са изпратени мотиви за неспазване на препоръките от предварителното становище за една процедура; в обявлението на една процедура не са посочени описание, обем и стойност на предвидените от възложителя опции; определеният срок за подаване на оферти при две процедури е по-кратък от минимално регламентирания в ЗОП; в обявлението и документацията на една процедура е изискано участниците да представят документ, без да е определен съответен на него критерий за допустимост; в решенията за определяне на изпълнителите на три процедури не са посочени доказателствата и мотивите за приемане на предприятиите от изпълнителя мерки за надеждност; в документациите на три процедури е посочено, че участниците могат да не бъдат отстранени при наличие на нарушение на чл. 54, ал. 1, т. 1 от ЗОП, въпреки че не са налице основания за това; методиките за определяне на комплексните оценки при четири процедури са одобрени от възложителя в нарушение на ЗОП; от изпълнителите на осем процедури е изискано да представят документи, до които възложителят има осигурен служебен и безплатен достъп; обявленията за възлагане на две процедури са изпратени за публикуване след нормативно определения срок.

Въведените контролни дейности при провеждането и възлагането на обществените поръчки за извършване на предварителен контрол за законосъобразност преди сключването на договорите и системата на двоен подпис са прилагани съгласно

утвърдения в Общината ред, но не са ефективни предвид установените нарушения на правната рамка.

4. Възлагане на обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява

През одитирания период са открити и възложени 11 обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, чрез събиране на оферти с обява по чл. 187 от ЗОП, с обща прогнозна стойност 932 519,54 лв. без ДДС. В резултат на проведените възлагания са сключени четиринадесет договора на обща стойност 857 158,03 лв. без ДДС.¹⁹⁰

Извършена е проверка за съответствие на управленските решения и действия с изискванията на ЗОП, ППЗОП, ВПУЦОП и ВПОПКПСДП при възлагането на десет¹⁹¹ обществени поръчки с обща прогнозна стойност 845 519,54 лв. без ДДС.

Четири обществени поръчки¹⁹² са възложени в изпълнение на проект „Подобряване качеството на атмосферния въздух в Община Плевен“, финансиран по програма „Околна среда“ 2021-2027 г. Към 31.12.2023 г. от управляващия орган на оперативната програма не са изготвени становища за законосъобразност на проведените процедури.¹⁹³

4.1. При проверката е установено съответствие с изискванията на правната рамка, като:¹⁹⁴

а) Обществените поръчки са включени в графици за планиране възлагането на обществените поръчки за 2022 г. и за 2023 г. съгласно чл. 15, ал. 1 от ВПУЦОП.¹⁹⁵

б) Прогнозните стойности на обществените поръчки попадат в стойностните прагове по чл. 20, ал. 3, т. 2 от ЗОП, за които възложителят следва да приложи реда за възлагане чрез събиране на оферти с обява. В изпълнение на чл. 21, ал. 2, вр. с чл. 195 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), прогнозните стойности на четири¹⁹⁶ обществени поръчки са определени въз

¹⁹⁰ ОД № 2.37

¹⁹¹ *Обществени поръчки с предмети:* **1.** „Ремонт на зала ВОЛЕЙБОЛ в съществуваща сграда с идентификатор 56722.659.248.1.1, разположена в УПИ II, кв. 403 по плана на гр. Плевен, ПИ с идентификатор 56722.659.248, по проект „Красива България“ ([УНП 00226-2022-0012](#)); **2.** „Извършване на дезинсекция, дератизация и дезинфекция на обекти и площи на територията на Община Плевен“ ([УНП 00226-2022-0021](#)); **3.** „Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Плевен и нейните структури“ разделена на 4 обособени позиции“ ([УНП 00226-2022-0030](#)); **4.** „Избор на изпълнител за подготовка на проектно предложение за кандидатстване на Община Плевен за подкрепа по приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.“ ([УНП 00226-2023-0013](#)); **5.** „Проектиране и изграждане на ново улично осветление на територията на гр. Плевен“ ([УНП 0226-2023-0017](#)); **6.** „Извършване на строително-монтажни/ремонтни работи (СМР/СРР) на обект: Облагородяване на дворно пространство на Детска градина „Иглика“, находящ се в гр. Плевен, ул. „Карлово“ № 4“ ([УНП 00226-2023-0018](#)); **7.** „Изготвяне на пазарно проучване и разработване на средни/пределни цени за единица продукт по видове инсталации за екологично отопление“ ([УНП 00226-2023-0025](#)); **8.** „Изготвяне на механизми за подмяна на отоплителни устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи, за отчитане на приходите от предаване на заменяните отоплителни устройства и критерии“ ([УНП 00226-2023-0026](#)); **9.** „Изготвяне на комуникационен план за изпълнение на дейност „Комуникационни кампании на местно ниво“ ([УНП 00226-2023-0039](#)); и **10.** „Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Плевен и нейните структури“ разделена на три обособени позиции“ ([УНП 00226-2023-0042](#))

¹⁹² [УНП 00226-2023-0013](#); [УНП 00226-2023-0025](#); [УНП 00226-2023-0026](#); и [УНП 00226-2023-0039](#)

¹⁹³ ОД № 2.38

¹⁹⁴ ОД №№ 2.6 и 2.39-2.43

¹⁹⁵ ОД № 2.1, папка 2, т. 2.5 и папка 3, т. 3.5

¹⁹⁶ [УНП: 00226-2022-0021](#); [УНП 00226-2022-0030](#); [УНП 0226-2023-0017](#); [УНП 00226-2023-0042](#)

основа на проведени пазарни проучвания и на четири¹⁹⁷ обществени поръчки - пазарни консултации.¹⁹⁸

При провеждането на пазарните консултации са спазени изискванията на чл. 44, ал. 3, вр. с чл. 195 от ЗОП, като от възложителя са предприети действия, които да гарантират, че лицата, участвали в пазарните консултации нямат предимство пред останалите кандидати или участници. На ПК е публикувана информацията по подготовката за възлагане на обществените поръчки, в т.ч. поканите за участие в пазарните консултации и приложенията към тях, получените индикативни оферти и протоколите за резултатите от разглеждането им.¹⁹⁹

Прогнозните стойности на две обществени поръчки с УНП 00226-2022-0012 и УНП 00226-2023-0018 са определени на база експертна оценка към заявленията за участие по проектно предложение, по проект „Красива България“.²⁰⁰

в) Възлагането на обществените поръчки е открито с публикуване в РОП на обяви за събиране на оферти, изготвени по образец, които съдържат минимално определената информация в Приложение № 20 към чл. 187, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

г) Предметите на две обществени поръчки [УНП 00226-2022-0030](#) и [УНП 00226-2023-0042](#) са разделени на обособени позиции и в обявите са посочени предмет, обем и прогнозна стойност за всяка позиция. В т. II.1.6) от обявите е определено, че оферти могат да бъдат подавани за всички обособени позиции.

В т. II.1.4) от обявите и в Раздел I, т. 6 от документациите за двете обществени поръчки е оповестено, че услугите по обособена позиция № 4 (УНП 00226-2022-0030) и по обособена позиция № 3 (УНП 00226-2023-0042) ще бъдат възложени по реда на съответните им индивидуални стойности, на основание чл. 21, ал. 6, вр. с чл. 20, ал. 4, т. 3 от ЗОП.

Решението на възложителя е взето в съответствие с изискванията на чл. 21, ал. 6 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), поради това, че индивидуалните прогнозни стойности на обособена позиция № 4 (3 000 лв.) и на обособена позиция № 3 (5 600 лв.) са под определения стойностен праг за доставки и услуги (156 464 лв.) и са под 20 на сто от общата прогнозна стойност на съответната поръчка.

д) Определените срокове за подаване на оферти са съобразени с обема и сложността на поръчките и не са по-кратки от минимално регламентираните в чл. 188, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), срок от десет дни, от публикуването на обявите.

е) До документациите за обществените поръчки, в т.ч. техническите спецификации, указанията за участие и проектите на договори, е осигурен достъп на ПК, съгласно изискванията на чл. 187, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).

ж) По условията на две обществени поръчки [УНП 00226-2023-0013](#) и [УНП 00226-2023-0042](#), са подадени искания и от възложителя са публикувани разяснения на ПК, в срока по чл. 189 от ЗОП - най-късно на следващия работен ден.

з) За участие в обществените поръчки са подадени оферти чрез платформата, които са разгледани от назначени със заповеди на кмета комисии, в състав от нечетен брой членове, в съответствие с разпоредбата на чл. 97, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.).

¹⁹⁷ [УНП 00226-2023-0013](#); [УНП 00226-2023-0025](#); [УНП 00226-2023-0026](#); [УНП 00226-2023-0039](#)

¹⁹⁸ ОД № 2.44

¹⁹⁹ [Пазарни консултации](#) (00226-2023-0013); [Пазарни консултации](#) (00226-2023-0025); [Пазарни консултации](#) (00226-2023-0026); и [Пазарни консултации](#) (00226-2023-0039)

²⁰⁰ ОД №№ 2.39 и 2.40

От членовете на комисиите са представени декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП, в изпълнение на чл. 51, ал. 8, вр. с чл. 97, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).

и) Резултатите от работата на комисиите са отразени в протоколи, които са утвърдени от възложителя, изпратени са на участниците и са публикувани в РОП и на ПК, съгласно изискванията на чл. 192, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.). От комисиите са установени непълноти/липси и несъответствия в офертите на участниците в седем²⁰¹ обществени поръчки и е предоставена възможност за отстраняването им, в срок от три работни дни от датата на уведомяването на участниците, в изпълнение на чл. 97, ал. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

к) Изпълнението на обществените поръчки е възложено с писмени срочни договори. Преди подписването им от участниците, определени за изпълнители са представени документи, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване и съответствието с определените критерии за подбор, в изпълнение на чл. 112, ал. 1, т. 2, вр. с чл. 195 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.). Договорите съответстват на проектите, приложени в документациите за обществените поръчки, сключени са за срок до пет години, съгласно разпоредбата на чл. 113, ал. 1 от ЗОП и са със съдържание, съответстващо на минимално определеното в чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

л) Обявленията за възлагане на пет²⁰² обществени поръчки са изпратени за публикуване в РОП и на ПК в нормативно определения 5-дневен срок от сключването на договорите съгласно чл. 194, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.).

м) Договорите за обществените поръчки и приложенията към тях са публикувани в РОП и на ПК, в деня на публикуването на обявленията за възложени обществени поръчки, в изпълнение на чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП.

н) От служители от отдели ОП и НКПП са съставени досиета на проведените обществени поръчки, които съдържат всички документи съставени при възлагането, подредени в хронологичен ред, в изпълнение на чл. 121 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и чл. 98 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

о) Контролните дейности са приложени в съответствие с утвърдения в Общината ред, като преди подписване на договорите, от финансов контролор е осъществен предварителен контрол за законосъобразност, документиран в контролни листове, в изпълнение на чл. 45, ал. 3, пр. 2 от ВПУЦОП и РИ „Поемане на задължения и ангажименти“. Договорите за обществените поръчки са подписани от кмета и от главния счетоводител, съгласно изискванията на т. III от ВПОПКПСДП.²⁰³

4.2. Установени са следните нарушения на изискванията на ЗОП и ППЗОП:

4.2.1. Прогнозните стойности на две обществени поръчки с УНП 00226-2022-0030 и УНП 00226-2023-0042, за *извършване на застрахователни услуги*, са определени в нарушение на чл. 21, ал. 1 и ал. 10, т. 1, вр. с чл. 195 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), поради това, че в тях не е включен дължимият данък върху застрахователната премия (ДЗП).²⁰⁴

Прогнозната стойност на обществената поръчка, съгласно чл. 21, ал. 1 от ЗОП трябва да включва всички плащания без ДДС, включително предвидените опции и подновявания

²⁰¹ [УНП 00226-2022-0012](#); [УНП: 00226-2022-0021](#); [УНП 00226-2022-0030](#); [УНП 00226-2023-0013](#); [УНП 0226-2023-0017](#); [УНП 00226-2023-0018](#) и [УНП 00226-2023-0042](#)

²⁰² [УНП: 00226-2022-0021](#); [УНП 0226-2023-0017](#); [УНП 00226-2023-0018](#); [УНП 00226-2023-0039](#) и [УНП 00226-2023-0042](#).

²⁰³ ОД №№ 2.39-2.43 и 2.45

²⁰⁴ ОД № 2.6

на договорите, посочени изрично в условията на обществената поръчка. В чл. 21, ал. 10, т. 1 от ЗОП е конкретизирано, че основата за изчисляване на прогнозната стойност при застрахователни услуги е платимата застрахователна премия и други възнаграждения. Застрахователните услуги са освободени доставки по смисъла на чл. 47 от ЗДДС (ред. ДВ, бр. 104/2020 г., в сила от 01.01.2021 г.) и се облагат с данък върху застрахователните премии в размер на две на сто по силата на чл. 9 от Закона за данък върху застрахователните премии (ЗДЗП).

В Раздел I, т. 6 от документациите за двете обществени поръчки са определени максималните прогнозни стойности на поръчките без ДЗП, като за УНП 00226-2022-0030 общата прогнозна стойност е 40 000 лв. без ДЗП и за УНП 00226-2023-0042 - 56 000 лв. без ДЗП.²⁰⁵

Данъкът върху застрахователните премии попада в групата на косвените (прехвърляемите) данъци и като такъв се поема от крайния потребител чрез калкулацията му в цената на застрахователните услуги. Поради тази причина той следва да бъде включен в прогнозната стойност на обществените поръчки с предмет застрахователни услуги.

4.2.2. В обявите на шест²⁰⁶ обществени поръчки не са посочени определените, в документациите им, гаранции за изпълнение на договорите, в нарушение на чл. 111, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

4.2.3. Националните основания за отстраняване по чл. 3, т. 8 от ЗИФОДРЮПДР и чл. 69 от ЗПКОНПИ (ред. ДВ, бр. 7/2018 г., отм. бр. 84/ 06.10.2023 г.) не са посочени в обявите за събиране на оферти и в документациите за две обществени поръчки с [УНП 00226-2022-0012](#) и [УНП 00226-2023-0018](#).²⁰⁷

4.2.4. Методиките за оценка на офертите, подени за участие в три обществени поръчки с [УНП 00226-2023-0013](#); [УНП 00226-2023-0025](#) и [УНП 00226-2023-0026](#) са утвърдени в нарушение на чл. 70, ал. 7, т. 1, т. 2 и т. 3, б. „б“ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.). Посоченият начин, по който се присъждат точки по показател „Техническо предложение“ (ТП) не дава възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации, не дава възможност да бъдат сравнени и оценени обективно техническите предложения в офертите, както и не осигурява на участниците достатъчно информация за правилата, които ще се прилагат при определяне на оценката по този показател.²⁰⁸

В т. II.2.5) „Критерии за възлагане“ от обявите и в т. IV от документациите за трите обществени поръчки е определен критерият за оценка на офертите – „оптимално съотношение качество/цена“, чрез показателите „Технически показател“ (ТП) с тежест 60 точки и „Ценови показател“ (ЦП) с тежест 40 точки. В същата точка се съдържат и *методиките* за определяне на комплексните оценки на офертите, които са *идентични в трите обществени поръчки*. По показател ТП е предвидено комисиите да оценяват предложената организация за изпълнение на поръчката, чрез експертна оценка, съгласно оценителни таблици, част от методиките за оценка на офертите и да се присъждат 10 т., 30 т. или 60 т., като са определени два надграждащи фактора.

²⁰⁵ [УНП 00226-2022-0030](#) и [УНП 00226-2023-0042](#)

²⁰⁶ [УНП 00226-2022-0012](#); [УНП 00226-2023-0013](#); [УНП 00226-2023-0018](#); [УНП 00226-2023-0025](#); [УНП 00226-2023-0026](#) и [УНП 00226-2023-0039](#)

²⁰⁷ ОД №№ 2.39 и 2.40

²⁰⁸ ОД №№ 2.41 - 2.43

Според *първият надграждащ* фактор, в предложенията на участниците следва да са посочени: необходимите човешки и технически ресурси, и тяхното разпределение за всяка от дейностите в предмета на поръчката; връзката между експертизата на всеки експерт и естеството на задълженията, които ще изпълняват; методите за изследване, които участникът ще използва за изпълнението на всяка отделна дейност, като предложените методи следва да са изцяло съобразени с предмета на обществената поръчка и аргументацията защо методите са били избрани за изпълнение на конкретната дейност, като се посочва взаимовръзката с целите на услугата и очакваните резултати.

Вторият надграждащ фактор изисква от участниците да предложат мерки за вътрешен контрол, с които да се осигури изпълнението на поръчката, като всяка мярка да е съпроводена с посочване на: съдържание и обхват, конкретни експерти и техните задължения за изпълнение на мярката, очаквани резултати от прилагането на мерките върху изпълнението на поръчката.

Съгласно оценителните таблици, предложение, което отговаря на изискванията на възложителя, посочени в Техническата спецификация, без да го надгражда получава 10 т.; предложение, което отговаря на изискванията на възложителя и е надградено с един от двата надграждащи фактори получава 30 т. и предложение, което отговаря на изискванията на възложителя и съдържа двата надграждащи фактора получава 60 т.

С двете групи надграждащи обстоятелства по показател ТП, възложителят изисква предоставяне на информация от страна на участниците в техните оферти, без да определя обективен измерител (критерий), въз основа на който да оценява тази информация. В документациите на обществените поръчки не са поставени изисквания по отношение на обстоятелствата, включени в надграждащите фактори, което дава пълна свобода на участниците да оферират различни предложения, които не могат да бъдат сравнени и създава условия за субективна оценка от страна на комисията.

4.2.5. При възлагането на три обществени поръчки с [УНП 00226-2023-0013](#); [УНП 00226-2023-0025](#) и [УНП 00226-2023-0026](#) е нарушена забрана по чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), като е изискано от участниците, определени за изпълнители да представят удостоверения от органите на ИА ГИТ за липсата на основанията за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 6 и по чл. 56, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

4.2.6. Обявленията за възлагане на три²⁰⁹ обществени поръчки са изпратени за публикуване в РОП и на ПК след нормативно определения петдневен срок. Две обявления за възлагане на обществени поръчки с [УНП 00226-2022-0012](#) и [УНП 00226-2023-0013](#) са изпратени за публикуване в РОП и на ПК след изтичане на 30-дневния срок от сключване на договорите, регламентиран в чл. 194, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г. в сила от 22.12.2023 г.).²¹⁰

4.2.7. За обществена поръчка с предмет *„Ремонт на зала ВОЛЕЙБОЛ в съществуваща сграда с идентификатор 56722.659.248.1.1, разположена в УПИ II, кв. 403 по плана на гр. Плевен, ПИ с идентификатор 56722.659.248, по проект „Красива България“* ([УНП 00226-2022-0012](#)):²¹¹

а) Съгласно чл. 59, ал. 2, вр. с чл. 195 от ЗОП, критериите за подбор трябва да съответстват на предмета, стойността, обема и сложността на обществената поръчка. В

²⁰⁹ [УНП 00226-2022-0030](#) - за обособена позиция № 1; [УНП 00226-2023-0025](#) и [УНП 00226-2023-0026](#)

²¹⁰ ОД №№ 2.47 и 2.48

²¹¹ ОД №№ 2.6 и 2.39

оперативната самостоятелност на възложителя е да прецени какви критерии за подбор да постави, която обаче е ограничена, доколкото при възлагането на обществени поръчки, възложителите нямат право да ограничават конкуренцията чрез включване на условия или изисквания, които дават необосновано предимство или необосновано ограничават участието на стопански субекти в обществените поръчки, и които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на обществената поръчка (чл. 2, ал. 2 от ЗОП).

Според чл. 60, ал. 1 от ЗОП, възложителите имат право да изискват от кандидатите или участниците да са вписани в търговския регистър и/или в съответен професионален регистър, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени.

В Раздел III, т. III.1.4 от обявата и в т. 4, п.т. 4.3., пункт 4.3.1 „Годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност“ от Указанията за участие е изискано участниците да са вписани в ЦПРС към Камарата на строителите *за изпълнение на строежи на минимум първа група, трета категория*, съгласно ПРВВЦПРС, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство.

В т. II.1.4 от обявата е посочено, че обемът на поръчката е съгласно приложената количествена сметка.

Според Техническата спецификация и в Инвестиционния проект е предвидено да се изпълнят ремонтни дейности свързани с подмяна на настилката на залата, поставяне на топлоизолация на пода, гипсова шпакловка и боядисване с латекс на стените, подмяна на окачения таван с нов от гипскартон, подмяна на врати, полиране на мозайки, монтиране на нови осветителни тела и подмяна на част от окабеляването. В Част „Архитектурна“, т. II „Проект“, т. 1 от инвестиционния проект е посочено, че при ремонта на сградата няма да се променя предназначението на помещенията и натоварванията в тях, и няма да се засяга конструкцията а сградата.

От главния архитект на Община Плевен е издадено удостоверение № ТСУ-08-17-2/21.01.2020 г., според което техническият инвестиционен проект попада в хипотезата на чл. 151, ал. 1, т. 1 от ЗУТ (ред. ДВ, бр. 101/2015 г.), т.е. дейностите описани в него представляват „текущ ремонт“ по смисъла на § 5, т. 43 от ДР на ЗУТ (ДВ, бр. 16/2021 г.).²¹²

Текущият ремонт - предмет на обществената поръчка, включва изпълнение на отделни строително-монтажни дейности, които имат за цел подобряване и поддържане на залата за волейбол.

В зависимост от характеристиките, значимостта, сложността и рисковете при експлоатация, строежите се категоризирани в шест категории, които са посочени в чл. 137, ал. 1, т. 1-6 от ЗУТ. Номенклатурата на видовете строежи по отделните категории е определена в Наредба № 1/30.07.2003 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Съгласно чл. 6, ал. 3, т. 4 от Наредба № 1/30.07.2003 г. видовете *строежи от трета категория, б. „в“*, са сгради и съоръжения за обществено обслужване с разгъната застроена площ над 5000 кв.м. или с капацитет от 200 до 1000 места включително за посетители съгласно номенклатурата по приложение № 2. Според чл. 7, ал. 1 от Наредба № 1/30.07.

²¹² ОД № 2.51

2003 г. *строежи от трета категория* са и реконструкцията и основният ремонт на строежите по чл. 6, ал. 1 до ал. 7 включително.

Според чл. 5, ал. 6, т. 1.3., п.т. 1.3.2. от ПРВВЦПРС (обн. ДВ, бр. 100/15.15.2017 г., в сила от 01.01.2018 г.), строежите *от първа група, трета категория* са строежи по чл. 137, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗУТ - жилищни и смесени сгради с високо застрояване; сгради и съоръжения за обществено обслужване с разгъната застроена площ над 5000 кв.м. или с капацитет от 200 до 1000 места за посетители

По силата на чл. 3, ал. 2 от ЗКС и чл. 4 от ПРВВЦПРС на вписване в регистъра подлежат строителите, които изпълняват строежи на територията на Република България от първа до пета категория съгласно чл. 137, ал. 1 от ЗУТ или отделни видове СМР, посочени в КИД-2008, позиция „Строителство“. Строителите, които изпълняват отделни видове СМР, посочени в КИД-2008, позиция „Строителство“, каквито са строителните дейности, включени в конкретната поръчка, се вписват в регистъра в самостоятелна (пета) група с подразделяне, съответстващо на КИД-2008 на основание чл. 6 от ПРВВЦПРС.

Съгласно чл. 14, ал. 5 от ЗКС, строителите, вписани в регистъра за изпълнението на строежи от трета, четвърта и пета категория и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват само посочените категории строежи. Според чл. 14, ал. 6 от ЗКС строителите, вписани в регистъра за изпълнението на отделни видове строителни и монтажни работи по чл. 3, ал. 2 от същия закон и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват само дейностите, за които са вписани в регистъра.

Включените, в предмета на обществената поръчка, дейности представляват „текущ ремонт на строеж“ и не са „строеж“ от първа група, трета категория по смисъла на чл. 5, ал. 6, т. 1.3 от ПРВВЦПРС. Строително-монтажните дейности, подлежащи на изпълнение, попадат в позиция „Строителство“ от КИД-2008.

Изискването за наличие на правоспособност за изпълнение на строежи от първа група, трета категория от участниците в процедурата, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени, с оглед характера на строителните дейности, предвидени за извършване от тези участници, не е нормативно определено. Съобразно нормативната уредба, възложените строителни дейности с характер на текущ ремонт могат да бъдат извършвани и от строители, които са вписани по чл. 6 от ПРВВЦПРС. В този смисъл поставеното изискване ограничава участието на лица, вписани в регистъра само в самостоятелна (пета) група с подразделяне, съответстващо на КИД-2008 на основание чл. 6 от ПРВВЦПРС.

Изискването, участниците да са вписани в ЦПРС за изпълнение на строежи от първа група, трета категория не е съобразено с предмета и сложността на обществената поръчка, ограничава участието на лица, вписани в регистъра само в самостоятелна (пета) група с подразделяне, съответстващо на КИД-2008 на основание чл. 6 от ПРВВЦПРС и е поставено в нарушение на чл. 2, ал. 2, вр. чл. 59, ал. 2, вр. чл. 195 от ЗОП.

б) На основание чл. 61, ал. 1, т. 2 от ЗОП възложителят може да изисква от участниците в обществената поръчка да имат застраховка „Професионална отговорност“, когато такова изискване произтича от нормативен акт.

В т. III.1.2 „Икономическо и финансово състояние“ от обявлението за оповестяване откриването на процедурата е поставено изискване участникът да притежава валидна застрахователна полица за професионална отговорност на строителя покриваща минималната застрахователна сума за строежи с обхват минимум трета категория, а именно: в размер не по-малък от 200 000 лв., съобразно чл. 5, ал. 2, т. 3 от Наредба за условията и

реда за задължително застраховане в проектирането и строителството, приета с ПМС № 38 от 24.02.2004 г. - съгласно чл. 171, ал. 1 от ЗУТ (или еквивалентна застраховка или гаранция за чуждестранното лице - участник, в съответствие с чл. 171а, ал. 1 от ЗУТ), или съответен валиден аналогичен документ.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от Наредбата за условията и реда за задължително застраховане в проектирането и строителството, строителят е задължен да има застраховка за цялостно изпълнение на строителството или на отделни видове строителни и монтажни работи, като в чл. 5, ал. 2 от същата наредба са определени минималните застрахователни суми за строител. В посочената разпоредба не е определена минимална застрахователна сума за строител, изпълняващ текущ ремонт, включващ отделни видове строителни и монтажни работи, посочени в КИД-2008, позиция „Строителство“, какъвто е предметът на поръчката. Следователно строител, изпълняващ отделни видове строителни и монтажни работи, посочени в КИД-2008, позиция „Строителство“, не е задължен да има застраховка „Професионална отговорност“, тъй като такова изискване не произтича от нормативен акт.

Поставеното изискване не е съобразено с предмета и сложността на поръчката и ограничава участието на лица, които могат да изпълнят нейния предмет, но нямат застраховка „Професионална отговорност в строителството“ с минимална застрахователна сума за трета категория строежи. Нарушен е чл. 2, ал. 2, вр. с чл. 59, ал. 2 от ЗОП.

в) Съгласно чл. 63, ал. 1, т. 1, б. „а“ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/18.10.2018 г.), възложителят може да изисква от кандидата или участника да е изпълнил дейности с предмет и обем, идентични или сходни с тези на поръчката, за последните 5 години от датата на подаване на заявлението или на офертата - за строителство.

В Раздел III, т. III.1.3 от обявата и в т. 4, п.т. 4.3., пункт 4.3.3. „Технически и професионални способности“ от Указанията за участие е поставено изискване към техническите и професионални възможности на участниците, а именно *да са изпълнили минимум 1 строителство с предмет и обем, идентичен или сходен с този на поръчката, за последните 5 години от датата на подаване на офертата (част IV, раздел „B“, т. 1а), като под „сходно с предмета на поръчката строителство“ следва да се разбира изграждане и/или реконструкция и/или ремонт на сгради и съоръжения за обществено обслужване.*

Ремонтните дейности, предвидени за изпълнение в техническа спецификация и инвестиционният проект са свързани с подмяна на настилка на залата, поставяне на топлоизолация на пода, гипсова шпакловка и боядисване с латекс на стените, подмяна на окачения таван с нов от гипскартон, подмяна на врати, полиране на мозайки, монтиране на нови осветителни тела и подмяна на част от окабеляването.

Описаните дейности са с ниска сложност, не изискват участието на висококвалифицирана работна ръка и не разкриват специфични особености при тяхното изпълнение, в зависимост от предназначението на сградата. Поставеното изискване не е от значение за качествено изпълнение на предмета на поръчката, тъй като строителят ще извършва дейности, които имат една и съща технология, както за сгради за обществено обслужване, така и за такива с друго предназначение. Липсват нормативни изисквания, които да установяват различни изисквания относно характеристиките, значимостта и сложността на текущите ремонти на сгради с жилищно, смесено или друго предназначение от това на тези за обществено обслужване.

Залата за волейбол, която е част от сграда за обществено обслужване (спортна зала) с капацитет над 200 места, се класифицира като строеж от първа група трета категория по

смисъла на чл. 137, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗУТ (ред. ДВ, бр. 65/2003 г.), в която попадат както обществени сгради, така и жилищни и сгради със смесено предназначение.

Изискването, опитът на строителите да е от изпълнение на СМР на сгради и съоръжения за обществено обслужване се явява необосновано за установяване на възможността на кандидатите или участниците да изпълнят поръчката, поради това, че предвидените СМР в техническата спецификация и в инвестиционния проект не се характеризират със специфика и сложност в зависимост от предназначението на сградата.

Поставените критерии за подбор следва да са съобразени с принципите за възлагане на обществените поръчки по чл. 2, ал. 1 и забраната по ал. 2 от същата разпоредба на ЗОП.

Изискването на възложителя, опитът на строителите да е от изпълнение на СМР на сгради и съоръжения за обществено предназначение, не е съобразено с предмета и сложността на поръчката и се явява необосновано за установяване на възможността на кандидатите или участниците да изпълнят строителството, и е поставено в нарушение на чл. 2, ал. 2, вр. чл. 59, ал. 2, вр. чл. 195 от ЗОП.

4.2.8. За обществена поръчка с предмет *„Извършване на строително-монтажни/ремонтни работи (СМР/СРР) на обект: Облагородяване на дворно пространство на Детска градина „Иглика“, находящ се в гр. Плевен, ул. „Карлово“ № 4“* ([УНП 00226-2023-0018](#)).²¹³

а) Съгласно чл. 63, ал. 1, т. 1, б. „а“ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/18.10.2018 г.), възложителят може да изисква от кандидата или участника да е изпълнил дейности с предмет и обем, идентични или сходни с тези на поръчката, за последните 5 години от датата на подаване на заявлението или на офертата - за строителство. Оперативната самостоятелност на възложителя при определянето на критериите за подбор, е ограничена от сферата на дейност (чл. 59, ал. 1 от ЗОП), с която се свързва поръчката, и като съдържание за установяване на възможностите за изпълнение - при съобразяване с нейния предмет, стойност, обем и сложност (чл. 59, ал. 2 от ЗОП).

В Раздел III, т. III.1.3 „Технически и професионални способности“, б. „а“ от обявата и в точка 4. п.т. 4.3., пункт 4.3.3, б. „а“ от Указанията за участие, като минимално е поставено изискването участниците да са изпълнили минимум едно строителство с предмет и обем, идентичен или сходен с този на поръчката, за последните 5 години от датата на подаване на офертата (част IV, раздел „В“, т.1а), като под *„сходно с предмета на поръчката строителство“ следва да се разбира СМР/ СРР дейности за облагородяване на дворно пространство“*.

В одобрения инвестиционен проект е предвидено да се изградят нови тревни площи; да се монтират новопроектирани детски съоръжения за игра; да се монтират пейки; да се подменят изцяло пясъка и пейките на пясъчниците; басейнът, който не се използва, да се насипе с почва и да се обособи на опитно поле за заниманията на децата; да се засади нов жив плет около оградата на детската градина, за да се създаде по-приятна атмосфера за групите. В конструктивното становище са определени: детските съоръжения (люлки и комбинирани съоръжения за катерене, пързаляне и люлеене) и настилките, върху които ще се монтират; съоръженията (беседки, пейки и кошчета) и начинът им на монтаж в дворното пространство на детската градина.

Въз основа на одобрения проект са разработени технически спецификации по отделно за всяко едно съоръжение, което ще се монтира в двора на детската градина, като

²¹³ ОД № 2.40

са посочени: габаритните размери и изискванията за монтаж на съответното съоръжение, възрастовата група на децата, от които ще се ползва (до 3 години и от 3-12 години) и информация за използваните материали.

Въпреки, че предметът на обществената поръчка е „Облагородяване на дворно пространство на Детска градина „Иглика”, находящ се в гр. Плевен, ул. „Карлово” № 4“, видно от документацията за участие, техническите спецификации и одобрения инвестиционен проект, основната дейност, подлежаща на изпълнение, са СМР/СРР по облагородяването на детски площадки. Съгласно легалната дефиниция за „площадка за игра“, регламентирана в §5, т. 70 от Допълнителните разпоредби към ЗУТ (ред. ДВ, бр. 61/2007 г., в сила от 27.07.2007 г.), това е обществено достъпна открита или закрыта площ, предназначена за индивидуални или групови игри, с подходящо за целта устройство, настилка и съоръжения за игра в зависимост от определената възрастова група на ползвателите.

Дейността по изграждане на детски площадки за игра изисква специфичен опит и не може да бъде приравнена на дейностите по облагородяване на дворно пространство.

Изискванията към устройството на площадките за игра, разположени на открито и на закрыто са регламентирани в Наредба № 1/12.01.2009 г. за условията и реда за устройството и безопасността на площадките за игра (Наредба № 1/2009 г.) (ред. ДВ, бр. 17/2023 г.).

В чл. 2, ал. 2 от Наредба № 1/2009 г. е определено, че същата се прилага при: издаването на разрешения за строеж на площадки за игра, разположени на открито; издаването на разрешения за строеж на обекти за обществено обслужване (детски градини и ясли, учебно-възпитателни заведения, търговски обекти, бензиностанции и др.), в съответствие с които с инвестиционния проект се предвиждат разполагане и устройване на обществено достъпни площадки за игра на открито; издаването на разрешения за строеж на сгради, в съответствие с които с инвестиционния проект се предвиждат разполагане и устройване на обществено достъпни площадки за игра на закрыто (в търговски обекти, детски центрове и др.); въвеждането в експлоатация на нови обществено достъпни площадки за игра на открито и при въвеждането в експлоатация на обектите по т. 2 и т. 3; основно обновяване или ремонт на съществуващи обществено достъпни площадки за игра, разположени на открито, и на съществуващи сгради или на части от тях, предназначени за обществено достъпни площадки за игра, разположени на закрыто; поддържането и контрола на обществено достъпните площадки за игра, разположени на открито и на закрыто.

Съгласно чл. 6, ал. 2, вр. с ал. 1 от Наредба № 1/2009 г., площадките за игра могат да се планират: в парковете и градините в урбанизираните територии, както и в паркове извън урбанизираните територии и в горски паркове; за квартал от жилищна територия в урбанизираните територии (в жилищна група); за устройствена зона в урбанизираната територия; за цялата урбанизирана територия; в територии за рекреационни дейности.

Видно от цитираните разпоредби, площадките за игра могат да се изградят, както на открито, така и на закрыто пространство и могат да бъдат разположени не само в дворни места, но и в паркове, градини, урбанизирани територии и др.

От възложителя необосновано е въведен ограничителен критерий за подбор, като е определено, че под „Сходно с предмета на поръчката строителство” следва да се разбира СМР/СРР дейности за облагородяване на дворно пространство“, без да са посочени строителните дейности по облагородяване на детски площадки, предмет на поръчката.

Поставеният критерий за подбор не е съобразен с предмета и сложността на поръчката, поради което не дава гаранция за качествено и изпълнение от участниците.

Определеният критерий за подбор ограничава участието на лица в обществената поръчка, които имат опит в облагородяването (изграждането) на детски площадки, но не са извършвали дейности по облагородяване на дворни пространства, каквото е поставеното изискване от възложителя.

Изискването на възложителя, опитът на строителите да е от изпълнение СМР/СРР дейности за облагородяване на дворно пространство, не е съобразено с предмета и сложността на поръчката, необосновано е за установяване на възможността на кандидатите или участниците да изпълнят строителството, и е поставено в нарушение на чл. 2, ал. 2, вр. чл. 59, ал. 2, вр. чл. 195 от ЗОП.

б) Съгласно разпоредбата на чл. 70, ал. 7, т. 1, т. 2 и т. 3, б. „б“ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), в документацията възложителят посочва методиката за комплексна оценка и начина за определяне на оценката по всеки показател, като начинът трябва: да дава възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации; да дава възможност да бъдат сравнени и оценени обективно техническите предложения в офертите; и да осигурява на кандидатите и участниците достатъчно информация за правилата, които ще се прилагат при определяне на оценката по всеки показател, като за качествените показатели, които са количествено неопределими, се посочва начинът за тяхното оценяване от комисията с конкретна стойност чрез експертна оценка.

В т. II.2.5) „Критерии за възлагане“ от обявата и в т. 11, п.т. 11.1. от Указанията за участие е определен критерият за оценка на офертите - „оптимално съотношение качество/цена“. Показателите за оценка, посочени в т. II.2.5) от обявата и в Методиката за оценка на офертите са „Качество на техническо предложение“ - П1 с тежест 50 % и „Цена“ - П2 с тежест 50 %. В утвърдената методика е предвидено по показател П1 комисията да присъжда експертна оценка, съгласно оценителна таблица, в която са определени минималните изисквания към техническото предложение и три надграждащи обстоятелства. Комисията присъжда 25 точки на предложение, което отговаря на минималните изисквания на възложителя; 50 т. на предложение, което отговаря на минималните изисквания и съдържа две от надграждащите обстоятелства; и 100 т. на предложение, което отговаря на минималните изисквания и съдържа трите надграждащи обстоятелства.

Първото надграждащо обстоятелство изисква в предложенията на участниците за всяка от дейностите да е показано разпределението на техническите лица, ангажирани с изпълнението на поръчката (кой какво ще изпълнява) на ниво отделна задача. Според *второто надграждащо обстоятелство*, участниците следва да дефинират необходимите ресурси за изпълнението на всяка дейност (оборудване, логистика, доставки, материали, механизация и др.) и задълженията на технически персонал, отговарящ за изпълнението ѝ. С *третото обстоятелство* е изискано участниците да посочат и други дейности, извън посочените в изискванията на възложителя, които са описани като съдържание и е обосновано, че тяхното включване ще доведе до повишаване качеството на изпълнение на поръчката, без да се завишава нейната стойност.

Надграждащите елементи, дефинирани от възложителя в утвърдената методика, за оценка по показател П1 не са измерител за качествено изпълнение на поръчката по смисъла на чл. 70, ал. 4, т. 1 от ЗОП, с тях се изисква представяне на информация, която вече е получена и оценена в съответствие с минималните изисквания в изискуемите базови елементи на Техническото предложение. Това води до смесване на минималните изисквания

за допустимост на техническите предложения с надграждащите елементи, без да е налице ясен разграничителен критерий, което не дава възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации.

С предлаганите допълнителни дейности, извън посочените в изискванията на възложителя, са създадени предпоставки за субективно отношение от страна на комисията. За присъждането на точки по този надграждащ елемент не са налице обективни обстоятелства и/или предварително зададени обективни критерии. Това би могло да доведе до включване в техническото предложение на даден участник на дейности, които са обективно несъпоставими с тези, посочени от другите участници, доколкото последните могат да предложат различни по естество дейности, според тяхното субективно виждане. В тези случаи е налице обективна невъзможност да бъдат сравнени и оценени техническите предложения в офертите на участниците. В методиката липсва правила за оценяване, които следва да се прилагат в подобни хипотези, респективно на участниците не е осигурена достатъчно информация за поставянето на оценка по показател П1.

Методиката за оценка на офертите е утвърдена в нарушение на чл. 70, ал. 7, т. 1, т. 2 и т. 3, б. „б“ от ЗОП, тъй като начинът, по който се присъждат точки по показател „Качество на техническо предложение“ - П1 не дава възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации, не дава възможност да бъдат сравнени и оценени обективно техническите предложения в офертите, както и не осигурява на участниците достатъчно информация за правилата, които ще се прилагат при определяне на оценката по този показател.

4.2.9. Причините за установените нарушения, посочени в обясненията на възложителя са пропуски в работата на служителите, служебна ангажираност на същите и др., които не са основателни.²¹⁴

При проверката на обществените поръчки възложени, чрез събиране на оферти с обява, са установени съществени по характер нарушения на ЗОП и ППЗОП, като: в прогнозните стойности на две обществени поръчки за застрахователни услуги не е включен данъкът върху застрахователната премия; в обявите и документациите за две обществени поръчки, са въведени ограничаващи изисквания, които не са съобразени с предмета, обема и сложността на обществените поръчки; в шест обяви за събиране на оферти не са посочени определените гаранции за изпълнение на договорите и техният размер; в обявите и документациите за две обществени поръчки не са посочени националните основания за отстраняване; четири методики за оценка на офертите са утвърдени от възложителя в нарушение на ЗОП; за три обществени поръчки е изискано участниците, определени за изпълнители да представят документи, до които възложителят има осигурен достъп по служебен път; обявленията за възлагане на пет обществени поръчки, са изпратени за публикуване след нормативно определения срок.

Изследваните контролни дейности относно осъществяването на предварителен контрол преди поемане на задължение и прилагането на системата за двоен подпис, са приложени в съответствие с утвърдения в Общината ред, но не във всички случаи са ефективни предвид установените нарушения.

²¹⁴ ОД №№ 2.46 и 2.52 - 2.54

5. Изпълнение на договори за обществени поръчки

През одитирания период в Общината са сключени и изпълнени 32 договора за обществени поръчки на обща стойност 12 645 788,17 лв. с ДДС лв., в т.ч. 25 договора, възложени чрез процедури по ЗОП, с обща стойност 11 981 068,01 лв. с ДДС и седем договора, сключени след възлагания по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП чрез събиране на оферти с обява, на обща стойност 664 720,16 лв. с ДДС.²¹⁵

Проверени са десет договора на обща стойност 6 397 109,89 лв. с ДДС, в т.ч. шест договора,²¹⁶ сключени след проведени процедури „публично състезание“ и четири договора,²¹⁷ сключени след проведено възлагане по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, чрез събиране на оферти с обява.

5.1. При проверката на десетте договора е установено съответствие с разпоредбите на ЗОП, ЗУТ, ППЗОП, РМС № 592/2018 г., Наредба № 3/2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството на МРРБ, ВПУЦОП, ВПОПКПСДП и договорените условия, като:²¹⁸

а) В изпълнение на чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 28/2016 г.), договорите съдържат клаузи за: страните, датата и мястото на сключване; предмет, цена, ред и срок за разплащане; срок за изпълнение; права и задължения на страните; ред за приемане на работата; условия за прекратяване и размер на гаранциите за изпълнение и условия и ред за задържането и освобождаването им.

²¹⁵ ОД № 2.55

²¹⁶ *Договори:* **1.** № ИРО-2700/12.10.2023 г. с предмет „Закупуване и доставка на компютри (хардуер и софтуер) и ИТ оборудване във връзка с изпълнение на проект BG16RFOP001-8.006-0005 „Подкрепа на Община Плевен“ за ефективно и ефикасно изпълнение на ПРР“ на стойност 74 064 лв. с ДДС и изпълнител „Сиенсис“ АД ([УНП 00226-2023-0029](#)); **2.** № ИРО-2605/08.06.2022 г. с предмет „Текущ ремонт и поддържане на уличните и тротоарни настилки на всички улици и пътища на територията на района по Обособена позиция 1“ на стойност до 1 800 000 лв. с ДДС и изпълнител „Инжстрой“ ЕООД гр. Плевен ([УНП 00226-2022-0007](#)); **3.** № ИРО-2606/08.06.2022 г. с предмет „Текущ ремонт и поддържане на уличните и тротоарни настилки на всички улици и пътища на територията на района по Обособена позиция 2“ на стойност до 1 200 000 лв. с ДДС и изпълнител „Инжстрой“ ЕООД ([УНП 00226-2022-0007](#)); **4.** № ИРО-2607/08.06.2022 г. с предмет „Текущ ремонт и поддържане на уличните и тротоарни настилки на всички улици и пътища на територията на района по Обособена позиция 3“ на стойност до 1 800 000 лв. с ДДС и изпълнител „Инжстрой“ ЕООД ([УНП 00226-2022-0007](#)); **5.** № ИРО-2652/26.01.2023 г. с предмет „Ремонт на ОВК инсталации за зала „Спартак“ - Плевен, УПИ II, кв. 403, идентификатор 56722.659.248.1, ул. „Кала тепе“ № 3, гр. Плевен“ на стойност 665 103,55 лв. с ДДС и изпълнител „Климатроник“ ЕООД ([УНП 00226-2022-2020](#)) и **6.** № ИРО-2644/02.11.2022 г. с предмет „Изграждане на комбинирана спортна площадка за игри - волейболно и баскетболно игрище, по реда чл. 55 от ЗУТ“ на стойност 419 615,88 лв. с ДДС и изпълнител „ТСС Строителна компания“ ЕООД ([УНП 00226-2022-0027](#)) **Обща стойност 5 958 783,43 лв. с ДДС.**

²¹⁷ *Договори:* **1.** № ИРО-2608/08.06.2022 г. с предмет „Ремонт на зала ВОЛЕЙБОЛ в съществуваща сграда с идентификатор 56722.659.248.1.1, разположена в УПИ II, кв. 403 по плана на гр. Плевен, ПИ с идентификатор 56722.659.248“ на стойност 273 970,86 лв. с ДДС и изпълнител „СТРОЙКОНСУЛТ“ ЕООД ([УНП 00226-2022-0012](#)) **2.** № ИРО-2645/12.12.2022 г. с предмет „Проектиране и изграждане на ново улично осветление на обособени участъци на територията на гр. Плевен“ на стойност 100 755,60 лв. с ДДС и изпълнител „УЛИЧНО ОСВЕТЛЕНИЕ“ ЕАД ([УНП 00226-2022-0034](#)) **3.** № ИРО-2689/08.08.2023 г. с предмет „Изготвяне на пазарно проучване и разработване на средни/пределни цени за единица продукт по видове инсталации за екологично отопление“ на стойност 52 560 лв. с ДДС и изпълнител „НОРТАН“ ЕООД ([УНП 00226-2023-0025](#)) и **4.** № ИРО-2697/10.10.2023 г. с предмет „Изготвяне на комуникационен план за изпълнение на дейност „Комуникационни кампании на местно ниво“ на стойност 11 040 лв. с ДДС и изпълнител „ТЕРАПРЕС“ ООД ([УНП 00226-2023-0039](#)) **Обща стойност 438 326,46 лева с ДДС.**

²¹⁸ ОД №№ 2.56 - 2.66

б) От кмета, със заповеди, са определени лицата за упражняване на контрол и за приемането на извършените дейности по девет договора,²¹⁹ съгласно изискванията на чл. 55, ал. 1 от ВПУЦОП.²²⁰

в) Осем договора²²¹ са регистрирани в ИС „РМС-Плащания“ на МФ, в определения с т. 4, вр. с т. 1 от РМС № 592/2018 г. 30-дневен срок от сключването им.²²² Договор № ИРО-2697/10.10.2023 г. с предмет „Изготвяне на комуникационен план за изпълнение на дейност „Комуникационни кампании на местно ниво“ не подлежи на регистриране в системата на МФ т.к. стойността му - 11 040 лв. с ДДС е под определения стойностен праг от 30 000 лв.²²³

в) Изпълнението на СМР по четири договора № ИРО-2652/26.01.2023 г. № ИРО-2644/02.11.2022 г., № ИРО-2608/08.06.2022 г. и № ИРО-2645/12.12.2022 г. е започнато с подписване на Протокол образец 2а за откриване на строителната площадка, определяне на строителна линия и ниво на строежи, съгласно чл. 157, ал. 2 от ЗУТ.²²⁴ От изпълнителите по договор № ИРО-2652/26.01.2023 г. № ИРО-2644/02.11.2022 г. са изпълнени непредвидени работи, съответно в размер на 13 041,25 лв. и на 38 146,90 лв., документирани с Протоколи за приемане на извършените СМР от 02.10.2023 г. и от 18.10.2023 г.²²⁵

При изпълнението на седем договора²²⁶ са съставени актове и протоколи, предвидени в Наредба № 3/2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството на МРРБ. За приемането на дейностите и услугите по три договора²²⁷ са изготвени съответните приемо-предавателни протоколи. Актовете и протоколите за приемането на извършените дейности са подписани от отговорните длъжностни лица.

г) Спазени са договорените единични цени от КСС към договорите, както и приетите СМР, отразени в Протоколи обр. 19, задължения на страните и сроковете за изпълнение на строителството. Съставените документи във връзка с изпълнението и плащанията по договорите са попълнени, окомплектовани и утвърдени, съобразно изискванията на нормативните и вътрешните актове на Общината.

д) Плащанията са извършени по банков път, съгласно клаузи от договорите, въз основа на фактури, издадени от изпълнителите. Платените СМР и услуги са на стойност до размера на общата цена за изпълнението на договорите дейности. Спазени са условията и сроковете за извършването на авансовото и окончателното плащане на изпълнителите на договорите. Плащанията са извършени след регистрирани и получени уведомления от ИС „РМС-Плащания“ на МФ, съгласно изискванията на т. 5 от РМС № 592/2018 г., за отсъствие на просрочени задължения на изпълнителя им.

²¹⁹ Договори №№: ИРО-2700/12.10.2023 г.; ИРО-2605/08.06.2022 г.; ИРО-2606/08.06.2022 г.; ИРО-2607/08.06.2022 г.; ИРО-2652/26.01.2023 г.; ИРО-2644/02.11.2022 г.; ИРО-2608/08.06.2022 г.; ИРО-2645/12.12.2022 г. и ИРО-2689/08.08.2023 г.

²²⁰ ОД №№ 2.57 - 2.65

²²¹ Договори №№: ИРО-2700/12.10.2023 г.; ИРО-2605/08.06.2022 г.; ИРО-2606/08.06.2022 г.; ИРО-2607/08.06.2022 г.; ИРО-2652/26.01.2023 г.; ИРО-2644/02.11.2022 г.; ИРО-2608/08.06.2022 г. и ИРО-2689/08.08.2023 г.

²²² ОД №№ 2.56, 2.57 - 2.63 и 2.65

²²³ ОД № 2.66

²²⁴ ОД №№ 2.61 - 2.64

²²⁵ ОД №№ 2.61 и 2.62

²²⁶ Договори №№: ИРО-2605/08.06.2022 г.; ИРО-2606/08.06.2022 г.; ИРО-2607/08.06.2022 г.; ИРО-2652/26.01.2023 г.; ИРО-2644/02.11.2022 г.; ИРО-2608/08.06.2022 г. и ИРО-2645/12.12.2022 г.

²²⁷ Договори №№: ИРО-2700/12.10.2023 г.; ИРО-2689/08.08.2023 г. и ИРО-2697/10.10.2023 г.

е) Към договорите не са сключени допълнителни споразумения. От възложителя не са констатирани неизпълнения на задълженията от страна на изпълнителите по договорите, поради което не са налагани санкции и не са начислявани неустойки.

ж) От изпълнителите на договорите са представени определените гаранции за изпълнението им, като за два договора № ИРО-2652/26.01.2023 г.²²⁸ и № ИРО-2644/02.11.2022 г.²²⁹ са представени и гаранциите за авансово предоставените средства, под формата на застрахователни полици. Гаранциите не са освободени от възложителя по реда на чл. 111, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), т.к. към датите на усвояването на авансовите средства, валидността им е изтекла.²³⁰

Към 31.12.2023 г. срокът за освобождаване на гаранцията за изпълнение на договор № ИРО-2645/12.12.2022 г. с предмет „Проектиране и изграждане на ново улично осветление на обособени участъци на територията на гр. Плевен” не е изтекъл.²³¹

з) Договорите и приложенията към тях са публикувани в РОП и на ПК, в деня на публикуване на обявленията за възложени обществени поръчки, в изпълнение на чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

и) Съгласно чл. 29, ал. 3, вр. ал. 1, т. 1, вр. с чл. 36, ал. 1, т. 6 и чл. 195 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), възложителят изпраща за публикуване обявление за приключване на договор за обществена поръчка по образец в срок 30 дни от приключването на договора. Обявленията за приключване на седем договора²³² за обществени поръчки са изпратени за публикуване в нормативно определения срок.

к) Преди извършване на плащанията, от финансовия контролор е осъществен предварителен контрол за законосъобразност, документиран в контролни листове, съгласно чл. 77 от ВПУЦОП и РИ 02-04 „Извършване на разход“. Приложена е системата на двоен подпис, като платежните документи са подписани от отговорните длъжностни лица, съгласно Раздел III, т. 1 от ВПОПКПСДП.

5.2. При проверката на договорите, сключени след проведени процедури по ЗОП са установени следните несъответствия и нарушения:

5.2.1. Съгласно чл. 17, ал. 2 от три договора № ИРО-2605/08.06.2022 г., № ИРО-2606/08.06.2022 г. и № ИРО-2607/08.06.2022 г. в началото на всяка календарна година, гаранцията за изпълнение се освобождава частично, съответно на изпълнената част от предмета на договора до достигане на 90% от стойността ѝ.²³³

²²⁸ Застрахователна полица № 1500-185-2023-00014/06.02.2023 г. с лимит на отговорността 199 531,07 лв. и срок 133 дни (от 06.02.2023 г. и до 18.06.2023 г.); и Добавък от 16.06.2023 г. за редуциране на лимита на отговорност на 103 349,97 лв. и за удължаване на валидността ѝ с 90 дни (от 19.06.2023 г. до 16.09.2023 г.). Дата на усвояване на аванса - 24.10.2023 г.

²²⁹ Застрахователна полица № 1500-130-2022-00828/01.12.2022 г. с лимит на отговорността 69 935,98 лв. с валидност от 01.12.2022 г. до 26.03.2023 г.; Добавък № 1/24.03.2023 г. за удължаване срока на гаранцията от 27.03.2023 г. до 22.07.2023 г.; Добавък № 2/21.07.2023 г. за удължаване срока на гаранцията от 23.07.2023 г. до 20.10.2023 г. Дата на усвояване на аванса - 18.10.2023 г.

²³⁰ ОД №№ 2.61 и 2.62

²³¹ ОД № 2.64

²³² Договори №№: ИРО-2605/08.06.2022 г.; ИРО-2606/08.06.2022 г.; ИРО-2607/08.06.2022 г.; ИРО-2652/26.01.2023 г.; ИРО-2644/02.11.2022 г.; ИРО-2645/12.12.2022 г. и ИРО-2689/08.08.2023 г.

²³³ ОД №№ 2.56, папка 1, т.т. 1.2., 1.3. и 1.4., 2.58 - 2.60

От изпълнителя през 2022 г. са извършени и от възложителя са приети дейности по трите договора, което е документирано в двустранно подписани протоколи за извършени СМР.²³⁴

През периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г., от възложителя не е извършено частично освобождаване на гаранциите за изпълнение, съответно на приетото изпълнение през предходната година, в неизпълнение на чл. 17, ал. 2 от договорите.

5.2.2. Договор № ИРО-2644/02.11.2022 г. с предмет „Изграждане на комбинирана спортна площадка за игри - волейболно и баскетболно игрище, по реда чл. 55 от ЗУТ“ ([УНП 00226-2022-0027](#)).²³⁵

а) В чл. 13, ал. 1 от договора е регламентирано, че гаранцията за изпълнение на договора, в размер на 10 490,40 лв., представлява 3 на сто от стойността на договора без ДДС и без непредвидени разходи. Общата стойност на договора е 349 679,90 лв. без ДДС, в т.ч. 31 789,08 лв. непредвидени разходи (чл. 3, ал. 1 от договора).

При извършената аритметична проверка е установено, че гаранцията за изпълнение е изчислена в размер на три на сто от общата стойност на договора с включените непредвидени разходи, което не съответства на договорените условия.

б) Нормативно определения 30-дневен срок за изпращане на обявление за възложена поръчка за публикуване в РОП е до 02.12.2022 г., включително.

Обявлението за възложена поръчка е изпратено за публикуване на 09.12.2022 г. или пет дни след определения срок, в нарушение на чл. 185, т. 1, вр. с чл. 36, ал. 1, т. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.).²³⁶

5.2.3. Договор № ИРО-2652/26.01.2023 г. с предмет „Ремонт на ОВК инсталации за зала „Спартак“- Плевен, УПИ II, кв. 403, идентификатор 56722.659.248.1, ул. „Кала тепе“ № 3, гр. Плевен“ ([УНП 00226-2022-0020](#)).²³⁷

а) Съгласно чл. 7, ал. 3 от договора възложителят освобождава и възстановява гаранцията за изпълнение в срок до 30 дни от извършване на окончателното плащане като задържа сума в размер на 19 398,86 лв., представляваща 70% от гаранцията за обезпечаване изпълнението на задълженията на изпълнителя през гаранционния срок.

От изпълнителя по договора е представена Застрахователна полица № 1500-185-2023-00013/23.01.2023 г. с лимит на отговорност 27 712,65 лв. и валидност от 25.01.2023 г. до 18.07.2030 г.

Със заповед № РД-10-143/27.01.2023 г. на заместник-кмета²³⁸ са определени лицата за контрол по изпълнението на договора и е възложено на главен експерт в отдел „Техническа инфраструктура“ (ТИ) да представи в отдел НКПП протокол за изпълнението на договора, в срок от десет дни, считано от датата на приключване на изпълнението на договора или предсрочното му прекратяване.

За приемането на строежа, на 17.08.2023 г. е подписан Констативен акт (обр. 15), и на 04.10.2023 г. е извършено окончателно плащане по договора в размер на 240 472,30 лв. Срокът за освобождаване на 30 на сто от гаранцията за изпълнение е до 03.11.2023 г.,

²³⁴ по договор № ИРО-2605/08.06.2022 г. - 841 804,93 лв. с ДДС; по договор № ИРО-2606/08.06.2022 г. - 677 834,01 лв. с ДДС и по договор № ИРО-2607/08.06.2022 г. - 759 582,38 лв. с ДДС

²³⁵ ОД №№ 2.56, папка 1, т. 1.6. и 2.62

²³⁶ ОД № 2.68

²³⁷ ОД №№ 2.56, папка 1, т.1.5 и 2.61

²³⁸ за кмет, съгласно заповед № РД-10-137/26.01.2023 г. за заместване на кмета

включително. Гаранцията за изпълнение, в размер на 30 на сто, не е освободена в договорения срок, с което не е спазена разпоредбата на чл. 7, ал. 3 от договора.

По време на одита са предприети действия за частично възстановяване на гаранцията, като с писмо, изх. № ТСУ-08-17-167/16.05.2024 г. изпълнителят е уведомен, че 30 на сто от гаранцията за изпълнение е отписана от счетоводната система на Общината.²³⁹

5.2.4. За договор № ИРО-2700/12.10.2023 г. с предмет „Закупуване и доставка на компютри (хардуер и софтуер) и ИТ оборудване във връзка с изпълнение на проект BG16RFOP001-8.006-0005 „Подкрепа на Община Плевен“ ([УНП 00226-2023-0029](#)).²⁴⁰

а) Гаранцията за изпълнение съгласно чл. 13, ал. 3 от договора се освобождава в срок до 30 дни от датата на приемане на доставката, ако липсват основания за задържането от страна на възложителя на каквато и да е сума по нея.

На 09.10.2023 г., от изпълнителя по договора е представена гаранция за изпълнението му в размер на 3 086 лв. Доставката е приета с приемо-предавателен протокол № 3500705636/27.10.2023 г. и срокът за освобождаване на гаранцията е до 27.11.2023 г., включително.

Гаранцията за изпълнението на договора, в размер на 3 086 лв., е освободена с платежно нареждане от 19.12.2023 г. или 22 дни след договорения срок, в неизпълнение на чл. 13, ал. 3 от договора.²⁴¹

б) Изпълнението на договора е приключено на 03.11.2023 г. с извършване на окончателното плащане. На 14.12.2023 г., след изтичане на нормативно определения 30-дневен срок, от възложителя е изпратено обявление за приключването на договора в РОП, в нарушение на чл. 185, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).²⁴²

5.3. При проверката на договорите, сключени след проведено възлагане по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП са установени следните несъответствия с изискванията на правната рамка:

5.3.1. Гаранциите за изпълнението на три договора не са освободени в съответствие с договорените условия:

а) Съгласно чл. 4, ал. 2 от договор № ИРО-2608/08.06.2022 г. с предмет „Ремонт на зала ВОЛЕЙБОЛ в съществуваща сграда с идентификатор 56722.659.248.1.1, разположена в УПИ II, кв. 403 по плана на гр. Плевен, ПИ с идентификатор 56722.659.248“ ([УНП 00226-2022-0012](#)), гаранцията за изпълнение се освобождава в срок шест месеца, след подписване на протокол за приключени СМР.²⁴³

От изпълнителя на договора е внесена гаранция за изпълнението му с платежно нареждане № 221364657106/17.05.2022 г. на стойност 11 415,45 лв. На 21.11.2022 г. е подписан двустранен протокол за приключени СМР и срокът за освобождаването на гаранцията е от 22.11.2022 г. до 22.05.2023 г.

През определения шестмесечен срок и към момента на проверката гаранцията не е възстановена на изпълнителя, в неизпълнение на цитираната клауза от договора.

б) В чл. 13, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от договор № ИРО-2689/08.08.2023 г. с предмет „Изготвяне на пазарно проучване и разработване на средни/пределни цени за единица продукт по видове инсталации за екологично отопление“ ([УНП 00226-2023-0025](#)), е

²³⁹ ОД № 2.69

²⁴⁰ ОД №№ 2.56, папка 1, т. 1.1 и 2.57

²⁴¹ ОД № 2.70, т. 2.2.

²⁴² ОД № 2.70, т. 2.1.

²⁴³ ОД №№ 2.56, папка 2, т. 2.1 и 2.63

регламентирано, че възложителят освобождава гаранцията за изпълнение в срок до 30 (тридесет) дни, след приключване изпълнението на договора и окончателното приемане на услугите в пълен размер, ако липсват основания за задържането от страна на възложителя на каквато и да е сума по нея. Освобождаването на гаранцията се извършва чрез превеждане на сумата по банковата сметка на изпълнителя.²⁴⁴

От изпълнителя е внесена гаранция с платежно нареждане № ОВ60308230024999/03.08.2023 г. на стойност 1 314 лв. Окончателното приемане на услугите е извършено на 17.10.2023 г. с констативен протокол, в който е посочено, че изпълнителят е изпълнил задълженията си по договора качествено и в срок. Според договорените условия, срокът за освобождаване на гаранцията е от 18.10.2023 г. до 16.11.2023 г.

Гаранцията за изпълнение, в размер на 1 314 лв., е освободена на 20.05.2024 г., след определения срок, в неизпълнение на чл. 13, ал. 1 от договора.

в) В чл. 13, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от договор № ИРО-2697/10.10.2023 г. с предмет „Изготвяне на комуникационен план за изпълнение на дейност „Комуникационни кампании на местно ниво“ (УНП 00226-2023-0039), е определен срок за освобождаване на гаранцията за изпълнение – до 30 дни след приключване изпълнението на договора и окончателно приемане на услугите в пълен размер, ако липсват основание за задържането от страна на възложителя на каквато и да е сума по нея. Когато е във формата на парична сума, освобождаването на гаранцията се извършва чрез превеждане на сумата по банковата сметка на изпълнителя.²⁴⁵

На 01.10.2023 г., от изпълнителя е внесена гаранцията за изпълнението на договора с платежно нареждане № 546902043/01.10.2023 г. в размер на 276 лв. Изпълнението на договора е прието с Констативен протокол от 13.10.2023 г., а плащането по договора е извършено на 09.11.2023 г., с платежно нареждане № 61645366/09.11.2023 г. на стойност 11 040 лв.

На 01.03.2024 г., след договорения срок, гаранцията е освободена, като сумата от 276 лв. е преведена на изпълнителя.

5.3.2. Договор ИРО-2645/12.12.2022 г. с предмет „Проектиране и изграждане на ново улично осветление на обособени участъци на територията на гр. Плевен“ (УНП 00226-2022-0034) на стойност 100 755,60 лв. с ДДС е регистриран в ИС „РМС-Плащания“ на МФ на 08.09.2023 г., след определения 30-дневен срок, в нарушение на т. 4 от РМС № 592/2018 г.²⁴⁶

5.3.3. За договор № ИРО-2697/10.10.2023 г. с предмет „Изготвяне на комуникационен план за изпълнение на дейност „Комуникационни кампании на местно ниво“ (УНП 00226-2023-0039), от възложителя не е издадена заповед за определяне на длъжностни лица за осъществяване на контрол по изпълнението му и за приемането на извършените дейности, в неизпълнение на чл. 55, ал. 1 от ВПУЦОП.²⁴⁷

5.3.4. Обявленията за приключване на договори № ИРО-2608/08.06.2022 г. за възлагане на обществени поръчка с [УНП 00226-2022-0012](#) и № ИРО-2697/10.10.2023 г. за обществена поръчка с [УНП 00226-2023-0039](#) са изпратени за публикуване в РОП след

²⁴⁴ ОД №№ 2.56, папка 2, т. 2.3 и 2.65

²⁴⁵ ОД №№ 2.56, папка 2, т. 2.4 и 2.66

²⁴⁶ ОД №№ 2.56, папка 2, т. 2.2 и 2.64

²⁴⁷ ОД №№ 2.66, папка 2, т. 2.4 и 2.72

определения 30-дневен срок, в нарушение на чл. 29, ал. 3, вр. ал. 1, т. 1, вр. чл. 36, ал. 1, т. 6, вр. чл. 195 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).²⁴⁸

5.4. Причините за допуснатите нарушение на правната рамка и неспазването на договорените клаузи, според кмета на общината са неизпълнение на задълженията на отговорните длъжностни лица, което не може да се приеме за основателно.²⁴⁹

Договорите за обществени поръчки са със съдържание, съответстващо на минимално определеното в ППЗОП. За приемането на извършената работа са съставени определените в договорите протоколи и актове. Плащанията към изпълнителите са извършени след представени фактури и в рамките на договорените стойности.

При изпълнението на договорите са допуснати съществени по характер несъответствия с правната рамка и договорените клаузи, като: не са освободени частично гаранциите за изпълнението на три договора; гаранциите за изпълнение на пет договора не са освободени в договорения срок; обявление за една възложена обществена поръчка е изпратено за публикуване след нормативно определения срок; един договор е регистриран в ИС „РМС-Плащания“ на МФ след определения срок; за един договор не са определени лица за контрол; обявленията за приключване на три договора са изпратени за публикуване в РОП след нормативно определения срок.

Изследваните контролни дейности за прилагането на системата за двоен подпис и предварителният контрол за законосъобразност преди извършването на разход, са приложени в съответствие с утвърдения вътрешен ред, но не във всички случаи са ефективни, предвид установените пропуски и нарушения.

III. Общинска собственост

1. Нормативна осигуреност

При проверката на действащите през одитирания период наредби и вътрешни актове, регламентиращи дейностите и процесите по управление и разпореждане с общинско имущество и управлението на търговските дружества за съответствие с правната рамка е установено:

1.1. *Наредба № 7 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ)*

Наредбата е приета на основание чл. 8, ал. 2 от ЗОС от ОбС с Решение № 467/21.04.2005 г. и изменена с тринадесет решения последното, от които е Решение № 165/30.04.2020 г.²⁵⁰

С НРПУРОИ са определени условията и редът за придобиването на собственост и ограничени вещни права, за управлението и разпореждането с имоти и вещи общинска собственост, за придобиването, управлението с общински земеделски земи, гори и земи от общинския горски фонд. Регламентирани са правомощията на кмета, на кметовете на кметства и на кметските наместници във връзка с придобиването, управлението и разпореждането с общинските имоти.

При проверката за съответствие на НРПУРОИ с разпоредбите на ЗОС е установено:

²⁴⁸ ОД №№ 2.63 и 2.66

²⁴⁹ ОД №№ 2.67 и 2.71

²⁵⁰ ОД № 3.1, т. 1

а) Текстът на чл. 3, ал. 2 от НРПУРОИ не съответства на измененията на чл. 8, ал. 9 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.), според които, в изпълнение на стратегията за управление на общинската собственост по чл. 8, ал. 8 от ЗОС, ОбС приема план за действие за общинските концесии в съответствие със Закона за концесиите и годишна програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост. Програмата трябва да е в съответствие с плана за действие за общинските концесии, а не с раздела за общински публично-частни партньорства от програмата за реализация на общинския план за развитие.

б) В чл. 11, ал. 3 от НРПУРОИ се съдържа отменената разпоредба на чл. 35, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.), според която при разпореждане или отдаване за възмездно ползване на имоти, предоставени за управление на кметовете на кметства (кметски наместничества) от ОбС, не по-малко от 30 на сто от средствата, придобити от съответната сделка, се предоставят по бюджета на кметството.

в) В чл. 14, ал. 1 от НРПУРОИ не са отразени измененията на чл. 14, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.), според които, след решение на ОбС и провеждане на търг или конкурс, могат да се отдават под наем за срок до 10 години освен *части от имоти и свободни имоти* - публична общинска собственост (ПОС). Посоченото условие „с изключение на подлежащите на концесиониране обекти“ е отменено с изменението на ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.) и е допълнено, че части от имоти ПОС, които са предоставени за управление по реда на чл. 12 от ЗОС, могат да се отдават под наем, при условие че не се възпрепятства осъществяването на дейностите, за които съответният имот е предоставен за управление.

г) Според чл. 59, ал. 7 от НРПУРОИ, кметът на Общината сключва договор след заплащане на цената, дължимите данъци, такси и *режийни разноски*.

Посоченото изискване за заплащане на режийни разноски не съответства на чл. 111 от ЗМДТ, който регламентира заплащането на такса при придобиване, управление и разпореждане с общински имоти. В § 1, т. 15 от Допълнителните разпоредби на ЗМДТ са посочени отделните елементи на таксата, един от които са режийните разходи и същите не следва да се събират отделно.

д) Разпоредбата на чл. 60, ал. 1, т. 5 от НРПУРОИ определя съсобствеността върху имоти между Общината и физически или юридически лица да се прекратява чрез замяна на идеални части с друг равностоен имот при спазване реда и условията на ЗОС. Текстът не съответства на чл. 36, ал. 1, т. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.), в който замяната не е ограничена до идеални части с друг равностоен имот.

е) В чл. 80, ал. 2 от НРПУРОИ не са отразени измененията и допълненията на чл. 8, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), според които кметовете на райони, кметовете на кметства, кметските наместници или определени от тях служители от съответната администрация се включват в състава на комисиите по провеждането на търговете или конкурсите в случаите, в които предоставянето под наем, *под аренда* или разпореждането с имоти на територията на района или на съответното населено място се извършва от кмета на общината, *както и в комисиите за възлагане изпълнението на дейности и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти от горските територии в съответното населено място - общинска собственост*.

ж) В НРПУРОИ не е определен ред за:

жа) обявяване на плана за действие за общинските концесии на населението, с което не е изпълнено изискването на чл. 8, ал. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.);

жб) предоставяне на справки от актовете книги за общинските имоти, в изпълнение на чл. 62, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр.101/2004 г.);

жв) замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми, приети от ОбС, с което не е спазен чл. 49, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 41/2009 г.).

з) Текстовете на чл. 19, ал. 3 и чл. 20, ал. 1 от НРПУРОИ не са синхронизирани с действащия през одитирания период УП. В УП са посочени отдели „Управление и разпореждане с общинска собственост“ и „Териториално-селищно устройство и културно наследство“, а в чл. 19, ал. 3 и чл. 20, ал. 1 от НРПУРОИ - „Управление на собствеността“ и „Териториално и селищно устройство“.

1.2. Наредба № 8 за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала (Наредба № 8)

Наредба № 8 е приета от ОбС с Решение № 422/28.01.2021 г., на основание чл. 51а, ал. 4 от ЗОС и чл. 3 от Закона за публичните предприятия (ЗППр) и е изменена с две Решения на ОбС № 453/25.02.2021 г. и № 489/25.03.2021 г.²⁵¹

С Наредба № 8 са определени условията и реда за: образуване, преобразуване и прекратяване на публичните предприятия с общинско участие в капитала, както и упражняването на правата на собственост на Община Плевен върху дялове или акции в търговските дружества; политиката за участие на Общината в общинските публични предприятия; органите за управление и контрол на общинските публични предприятия и техните правомощия в предприятията; редът за възлагане на управление и контрол на общинските публични предприятия; публичното оповестяване и одит на публичните предприятия с общинско участие в капитала; създаването и поддържането на публичен регистър за търговските дружества с общинско участие в капитала.

При проверката на Наредба № 8 за съответствие със ЗППр, ЗОС и ППЗППр е установено:²⁵²

а) В чл. 33, ал. 1, т. 9 от Наредба № 8 са определени изискванията към лицата, които могат да бъдат избрани за управител или член на колективен орган за управление и контрол на общинско публично предприятие, като е поставено изискване да *не заемат висша публична длъжност по отменения чл. 6, ал. 1, т. 1 - 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество* (ЗПКОНПИ, ред. ДВ, бр. 84 от 2023 г., в сила от 6.10.2023 г.), да не е член на политически кабинет и секретар на община.

Текстът на чл. 33, ал. 1, т. 9 от Наредба № 8 не съответства на изменението на чл. 20, ал. 1, т. 9 от ЗППр (ред. ДВ, бр. 84/2023 г., в сила от 06.10.2023 г.), според което лицето не трябва да заема *публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 35 и т. 38 и 39 от ЗПК* (обн. ДВ, бр. 84 от 6.10.2023 г., в сила от 6.10.2023 г.), да не е член на политически кабинет и секретар на община.

б) Според чл. 43, ал. 1 от Наредба № 8, комисията за номиниране извършва проверка по документи за съответствие с изискванията на чл. 33, ал. 1 и изготвя списък на допуснатите кандидати за членове на органите на управление и контрол в *седемдневен срок* след изтичане на срока за подаване на документи от кандидатите. Определеният срок е по-

²⁵¹ ОД № 3.1, т. 2

²⁵² ОД № 3.1, т. 2

кратък от регламентирания в чл. 46 от ППЗППр (ред. ДВ, бр. 11/2023 г., в сила от 01.03.2023 г.) *срок от десет дни* след изтичането на срока за подаване на документи от кандидатите.

в) Определеният в чл. 52, ал. 2 от Наредба № 8 срок на договора за управление - *не по-дълъг от три години* не съответства на регламентирания в чл. 53, ал. 1 от ППЗППр (ред. ДВ, бр. 11/2023 г., в сила от 01.03.2023 г.) *срок от 3 до 5 години*.

г) Разпоредбата на чл. 52, ал. 3 от Наредба № 8, че гаранцията, която членовете на съвета на директорите дават за своето управление, се връща след прекратяването на договора и след решение на ОбС за освобождаване от отговорност, не е допълнена с измененията на чл. 53, ал. 3 от ППЗППр (ред. ДВ, бр. 11/2023 г., в сила от 01.03.2023 г.), които определят *шестмесечен срок* за връщането ѝ.

д) В чл. 53, ал. 1, т. 7 от Наредба № 8 не са отразени измененията на чл. 24, ал. 1, т. 7 от ЗППр (ред. ДВ, бр. 84/2023 г., в сила от 06.10.2023 г.), във връзка с изменения *ЗПКОНПИ*, като е определено, че договор за управление се прекратява предсрочно при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по *ЗПКОНПИ*, вместо по *ЗПК*.

е) В чл. 74, ал. 2 от Наредба № 8 се съдържа отменената разпоредба на чл. 62, ал. 2 от ППЗППр с ДВ, бр. 89/2021 г., според която за регистриран одитор, който е извършвал задължителен финансов одит на финансов отчет на едно и също публично предприятие в продължение на четири поредни години, за следващата финансова година се заменя с друг регистриран одитор.

ж) В Наредба № 8 не са определени правила за задължително застраховане на имуществото на търговски дружества с общинско участие в капитала, в неизпълнение на изискването по чл. 51а, ал. 4, т. 3 от ЗОС.

1.3. *Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища (НУРУЖН)*²⁵³

Наредбата е приета от ОбС с Решение № 1248/28.03.2019 г., на основание чл. 45а от ЗОС и през одитирания период е изменена с две Решения № 878/26.04.2022 г. и № 916/26.05.2022 г. В НУРУЖН са определени условията и реда за: установяване на жилищни нужди; настаняване под наем в общински жилища на граждани с установени жилищни нужди; настаняване във ведомствени жилища и в резервни жилища; продажба на общински жилища и определяне на наемните цени.

При проверката е установено, че разпоредбите на НУРУЖН са съобразени с действащата, през одитирания период правна рамка, с изключение на:

а) В чл. 4, ал. 2, т. 10 от НУРУЖН е определено, че право да кандидатстват за установяване на жилищна нужда и настаняване под наем в общинско жилище имат лица, които нямат просрочени задължения към бюджета на Общината, към електроразпределителни дружества, ВиК и топлофикация, произтичащи от ползването на жилищни и нежилищни имоти. Съгласно чл. 3, ал. 3 от Закон за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), при административно регулиране и контрол върху стопанската дейност органите на местното самоуправление не могат да налагат ограничения и тежести, които не са необходими за постигане на целите на закона.

²⁵³ ОД № 3.1, т. 3

С така поставените изисквания е ограничен кръгът на лицата, които могат да участват в процедурите за управление и разпореждане с имоти-общинска собственост и не е спазен чл. 3, ал. 3 от ЗОАРАКСД.

б) Според чл. 27, ал. 4 от НУРУЖН, договорът за продажба се изготвя и подписва от страните, след като купувача заплати цената, дължимите данъци, такси и *режийни разноски* в определен срок. Изискването за плащане на режийни разноски не е в съответствие с чл. 111 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 119/2002 г.), който регламентира заплащането на такса при управление и разпореждане с общински имоти. В разпоредбата на § 1, т. 15 от Допълнителните разпоредби на ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 119/2002 г.) е определено, че пълните разходи по предоставянето на услугата включват всички разходи на Общината, вкл. режийните и те не следва да се събират отделно от определената такса.

в) В НУРУЖН не са определени условия и ред:

ва) за отдаване под наем на свободните общински жилища за настаняване, в които няма нуждаещи се граждани, отговарящи на условията по чл. 43 и чл. 45 от ЗОС, в неизпълнение на чл. 45а, ал. 3 от ЗОС;

вб) за учредяване на право на строеж върху имоти - частна общинска собственост, отредени за изграждане на социални жилища, без търг или конкурс, за строеж на жилищна сграда на лица с установени жилищни нужди, на жилищностроителни кооперации или сдружения, в които членуват само такива лица, по чл. 49а, ал. 1 от ЗОС.

1.4. *Стратегия за управление на общинската собственост 2020 - 2023 г. (Стратегията).*

На основание чл. 8, ал. 8 от ЗОС с Решение на ОбС № 215/25.06.2020 г. е приета Стратегията при проверката, на която е установено:²⁵⁴

а) В Стратегията се съдържат: основните принципи и приоритети за придобиване и управление на имотите - общинска собственост, нуждите на Общината от нови имоти и способите за тяхното придобиване; основните цели за изпълнение на проекти с инвестиционни намерения и очаквани/постигнати резултати при изпълнението на инвестициите; проектите, които ще бъдат финансирани по оперативни програми и със средства от държавния бюджет за подобряване на състоянието на общинската собственост през периода 2020 - 2023 г., политиките и задачите за постигане на целите при управлението на земите от общинския поземлен фонд и земите и горите от общинския горски фонд; предстоящите за периода инвестиции в обекти - собственост на Общината, анализ на общинската собственост по видове и на търговските дружества, в които Общината има дялово участие над 50 на сто в капитала и на общинските предприятия.

б) Стратегията е публикувана на интернет страницата на Общината,²⁵⁵ в изпълнение на чл. 8, ал. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).

в) В Стратегията не са определени основните цели при разпореждането с имоти - общинска собственост и основните характеристики на отделни видове имоти, които могат да бъдат предмет на разпореждане, в несъответствие с изискването на чл. 8, ал. 8, т. 1 и т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.).²⁵⁶

²⁵⁴ ОД № 3.1, т. 4

²⁵⁵ [Стратегия за управление на общинската собственост 2020 - 2023 г.](#)

²⁵⁶ ОД № 3.1, т. 4

1.5. Програма за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост в Община Плевен за 2022 г. (ПУРИОС) и Програма за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост в Община Плевен за 2023 г.

При проверката на ПУРИОС за двете години е установено:²⁵⁷

а) Програмите за 2022 г. и за 2023 г. са приети с Решения на ОбС № 882/26.04.2022 г. и № 1243/23.02.2023 г., на основание чл. 8, ал. 9 от ЗОС. В тях е посочена информация за: прогнозата за очакваните приходи и необходимите разходи, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост; описанието на имотите, които Общината има намерение да предложи за предоставяне под наем, за продажба, за учредяване на ограничени вещни права и за предоставяне на концесия; обектите за изграждането, на които е необходимо отчуждаване на частни имоти и обектите от първостепенно значение. От ОбС са актуализирани ПУРИОС за 2022 г. и ПУРИОС за 2023 г. с две решения на ОбС.²⁵⁸

б) ПУРИОС²⁵⁹ и решенията за актуализацията им са публикувани на интернет страницата на Общината, в съответствие с изискването на чл. 8, ал. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).

в) В ПУРИОС за 2022 г. и за 2023 г. не се съдържа информация за намерението на Общината да предлага и/или да не предлага общински имоти за замяна срещу имоти на граждани или на юридически лица с подробно описание на нуждите и вида на имотите, които Общината желае да получи в замяна и способите за придобиване на имоти в неизпълнение на чл. 8, ал. 9, т. 3 и т. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).

1.6. Съгласно изискванията на чл. 66а от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.), кметът на Общината съставя и предоставя на ОбС отчети за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление по видове и категории обекти.

В изпълнение на цитираната разпоредба, от кмета, с предложение № УОС-100-01-13/31.01.2023 г., в ОбС е внесен Отчет за състоянието на общинската собственост и за резултатите от нейното управление за 2022 г. Отчетът за 2022 г. е приет от ОбС с Решение № 1242/23.02.2023 г.²⁶⁰

От ОбС са приети наредби, които уреждат дейностите, свързани с управлението и разпореждането с общинско имущество, провеждането на публични търгове и публично оповестени конкурси, установяването на жилищни нужди, настаняването под наем и разпореждането с жилища от общинския жилищен фонд и упражняването правата на собственост на Общината върху общинската част от капитала на търговските дружества.

Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища и Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала не са актуализирани своевременно, поради което са установени несъответствия с правната рамка.

²⁵⁷ ОД № 3.1, т. 5 и т. 6

²⁵⁸ ОД № 3.1, т. 7

²⁵⁹ [ПУРИОС за 2022 г.](#) и [ПУРИОС за 2023 г.](#)

²⁶⁰ ОД № 3.1, т. 8 и т. 8.1

Стратегията за управление на общинската собственост за 2020 - 2023 г., Програмите за управление и разпореждане с имотите общинска собственост за 2022 г. и за 2023 г. са приети от ОбС и са публикувани на интернет страницата на Общината, но съдържанието им не съответства на минимално определеното в ЗОС.

От кмета е внесен и от ОбС е приет Отчет за управлението на общинската собственост през 2022 г.

2. Отдаване под наем на имоти - общинска собственост чрез търг/конкурс

През одитирания период в Общината са проведени 16 публични търга с тайно наддаване за отдаване под наем на общински имоти и части от имоти, и са сключени общо 38 договора за наем.²⁶¹ През 2023 г. са проведени два публични конкурса, като са сключени два договора за наем на язовири.²⁶²

Управленските решения и действия, във връзка с проведените търгове и конкурси са проверени за съответствие с изискванията на АПК, ЗОС, ПВ, Наредба № 8/17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в ЗОС, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им (Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП), НРПУРОИ, Наредба № 15 за реда и условията за поставяне на преместваеми съоръжения на територията на Община Плевен и договорените клаузи.

2.1. В резултат на проведените 16 публични търга, през одитирания период са отдадени под наем: един язовир; 20 помещения в училища и детски градини; пет помещения, части от здравни служби и административни сгради; шест терена за поставяне на павилиони и шест рекламно-информационни елементи (РИЕ) и са сключени 38 договора за наем.²⁶³

При проверката на провеждането на 16-те публични търга е установено следното съответствие с изискванията на правната рамка и договорите:²⁶⁴

а) За имотите са съставени актове за общинска собственост, които са вписани в Службата по вписванията гр. Плевен, в съответствие с чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.).

б) На основание чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.), в ПУРИОС за 2022 г. са включени 11 имота^{265, 266}, а в ПУРИОС за 2023 г. - три обекта.^{267, 268}

²⁶¹ ОД №№ 3.2 и 3.3

²⁶² ОД № 3.4

²⁶³ ОД №№ 3.2 и 3.3

²⁶⁴ ОД №№ 3.5 - 3.23 и 3.27 (папка 1 и 2)

²⁶⁵ Актове за публична общинска собственост (АПОС): № 31519/13.12.1999 г. - язовир „Бохот-2“; № 30631/11.06.1996 г. - „Ритуална зала“ в административно-търговска сграда с. Мечка; № 42662/01.08.2018 г. - част от имот за поставяне на павилион в с. Буковлък; № 32370/13.07.2022 г. - части от имот за поставяне на два павилиона; и РИЕ - шест

²⁶⁶ ОД №№ 3.6, 3.7, 3.18, 3.19, 3.21 и 3.22

²⁶⁷ АЧОС № 38255/19.12.2012 г. самостоятелен обект - офис за делова административна дейност, в двуетажна масивна сграда в с. Бохот; АПОС № 42662/01.08.2018 г. - част от имот за поставяне на павилион в с. Буковлък; и един РИЕ в с. Ясен

²⁶⁸ ОД №№ 3.12, 3.18 и 3.23

в) От ОбС са приети 13 решения за отдаването под наем на 33 обекта,²⁶⁹ чрез провеждане на публични търгове с тайно наддаване в съответствие с изискванията на чл. 14, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.) и чл. 79, ал. 1 от НРПУРОИ. С решенията на ОбС са определени: предмет и вид на търга; начална месечна наемана цена; размер на депозита и срок за отдаване под наем.²⁷⁰

В изпълнение на чл. 85, ал. 1 от НРПУРОИ, от ОбС е определен начинът за провеждането на търговете: *публичен търг с тайно наддаване, чрез представяне, от участниците, на предложенията пред комисията в деня и часа, обявени за провеждане на търга* - за помещенията, находящи се в училищата и детските градини,²⁷¹ и *публичен търг с тайно наддаване, чрез предварително представяне на предложенията от участниците, в администрацията на Общината* - за останалите нежилищни имоти, терени и РИЕ.²⁷²

г) От главния архитект са одобрени схеми за разполагане на преместваемите обекти (павилиони и РИЕ), съгласно изискванията на чл. 23, ал. 1 от Наредба № 15 за реда и условията за поставяне на преместваеми съоръжения на територията на Община Плевен.^{273,274}

д) Процедурите по провеждането на търговете са открити със заповеди на кмета,²⁷⁵ на основание чл. 79, ал. 2 от НРПУРОИ, с които са определени цените на тръжните документи (50 лв. без ДДС), в размер, съответстващ на приетия от ОбС, в т. 3, Раздел IV от Приложение № 2 към Наредба № 17 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги.²⁷⁶

В изпълнение на заповедите на кмета за откриването на търговете, са публикувани обяви в местен вестник „Посоки“ или „Зетра“ и на интернет страницата на Общината,²⁷⁷ с което са спазени изискванията на чл. 79, ал. 5 от НРПУРОИ. Съдържанието на обявленията съответства на определеното в чл. 79, ал. 6, вр. с ал. 1 от НРПУРОИ, като в тях са посочени: предмет, вид и начин на провеждане на търга; начална месечна наемна цена; размер на депозита; срок за отдаване под наем; цена на тръжната документация, както и място и срок за получаването ѝ; срок и място за подаване на предложенията; дата, час и място за провеждане на търга; условията за провеждане на повторен търг (при необходимост) и др.

е) Със заповедите на кмета за откриването на търговете са назначени комисии за подготовката и провеждането им, в състав от нечетен брой членове - петима, съгласно изискванията на чл. 80, ал. 1 от НРПУРОИ. В състава на осем комисии за провеждане на публични търгове за отдаване под наем на обекти, на територията на други населени места

²⁶⁹ Решения на ОбС №№: 788/27.01.2022 г.; 779/27.01.2022 г.; 992/28.07.2022 г.; 991/28.07.2022 г.; 804/24.02.2022 г.; 1090/27.10.2022 г.; 1125/24.11.2022 г.; 1126/24.11.2022 г.; 1127/24.11.2022 г.; 1330/30.03.2023 г.; 1445/29.06.2023 г.; 1453/27.07.2023 г. и 1525/28.09.2023 г.

²⁷⁰ ОД №№ 3.6 - 3.11, 3.14, 3.15 - 3.19 и 3.21 - 3.23

²⁷¹ ОД №№ 3.8 - 3.11 и 3.14 - 3.17

²⁷² ОД №№ 3.6, 3.7 и 3.18 - 3.23

²⁷³ Приета от ОбС с Решение № 1458/26.09.2019 г., изм. с Решение № 625/29.07.2021 г.

²⁷⁴ ОД №№ 3.18 - 3.23

²⁷⁵ Заповеди за откриване на търговете №№: РД-10-143/21.02.2022 г.; РД-10-158/25.02.2022 г.; РД-10-105/09.08.2022 г.; РД-10-1231/12.09.2022 г.; РД-10-266/24.03.2022 г.; РД-10-1664/29.11.2022 г.; РД-10-1759/06.12.2022 г.; РД-10-209/10.03.2022г.; РД-10-1758/06.12.2022 г.; РД-10-673/23.05.2023 г.; РД-10-672/23.05.2023 г.; РД-133/24.01.2023 г.; РД-10-1122/17.08.2023 г.; РД-10-1448/10.10.2023 г.; РД-10-132/24.01.2023 г. и РД-10-527/25.04.2023 г.

²⁷⁶ Приета от ОбС с Решение № 705/25.09.2017 г., посл. изм. с Решение № 949/30.06.2022 г.

²⁷⁷ Меню „Актуално“, Раздел „Конкурси и търгове“, „[Търгове за отдаване под наем](#)“

в Общината са включени съответните кметове на кметства,²⁷⁸ а в шест комисии за отдаване под наем на помещения в училища и детски градини са включени съответните директори или определени от тях длъжностни лица, с което са спазени чл. 80, ал. 2 и ал. 3 от НРПУРОИ.²⁷⁹

ж) От комисиите са изготвени тържни правила за провеждане на публичните търгове, които са утвърдени от кмета по реда на чл. 79, ал. 3 от НРПУРОИ. В тях са определени тържните книжа, които кандидатите получават срещу заплащане и тържните материали, които представят пред комисията.

з) За участие в търговете са подадени заявления по образец с приложени документи за внесен депозит, закупена тържна документация, декларация за оглед на обекта, декларация за запознаване с тържната документация и за приемане клаузите на проекто-договора, административни сведения за участника, ценова оферта и др., в съответствие с чл. 83, ал. 1 и чл. 86, ал. 1 от НРПУРОИ.

При търговете чрез предварително представяне на предложенията в администрацията на Общината, от участниците са подадени оферти в Центъра за административно обслужване на Община Плевен (ЦАО). Върху тях са отбелязани входящ номер, дата и час на подаване и лицето, подало предложението, в изпълнение на чл. 88, ал. 1 от НРПУРОИ. В деня на провеждане на търга, подадените предложения са предадени на председателя на комисията с прямо-предавателен протокол от същата дата, по реда на 88, ал. 3, изр. второ от НРПУРОИ.²⁸⁰

и) Внесените депозити съответстват на определените в решенията на ОбС, с изключение на един случай,²⁸¹ при който от участника е внесен депозит в размер на 100 лв., вместо определения с Решение № 1125/24.11.2022 г. на ОбС и със заповед № РД-10-1664/29.11.2022 г. на кмета депозит от 200 лв.²⁸² Причината за това е, че в тържната документация е посочен размер на депозита от 100 лв.²⁸³ От комисията не е установено цитираното несъответствие и участникът не е предложен за отстраняване.²⁸⁴

к) Заседанията на комисиите са открити от председателите им. Ценовите оферти на участниците са обявени публично и са подписани от всички членове на комисиите, съгласно изискванията на чл. 87, ал. 1 и ал. 2 и чл. 89, ал. 3 от НРПУРОИ. Резултатите от проведените търгове са отразени в протоколи (за всеки обект по отделено), като протоколите на пет търга,²⁸⁵ са съставени в два екземпляра и са подписани от всички членове на комисиите и спечелилите участници, по реда на чл. 93, ал. 1 от НРПУРОИ.²⁸⁶

л) Въз основа на резултатите от проведените публични търгове, със заповеди на кмета са обявени класирането на участниците и спечелилият участник, съгласно чл. 94,

²⁷⁸ ОД №№ 3.5 - 3.7, 3.12, 3.13, 3.19 и 3.20

²⁷⁹ ОД №№ 3.8 - 3.11 и 3.14 - 3.17

²⁸⁰ ОД №№ 3.5 - 3.7, 3.12, 3.13 и 3.18 - 3.23

²⁸¹ Търг открит със заповед на кмета № РД-10-1664/29.11.2022 г. за отдаване под наем на част от физкултурен салон в ОУ „В. Левски“, Плевен, с площ 100 кв. м.

²⁸² ОД №№ 3.11 и 3.24

²⁸³ ОД № 3.25

²⁸⁴ ОД № 3.26, т. 2.4 отговори

²⁸⁵ Протоколи по търгове открити със заповеди №№: 1. РД-10-1231/12.09.2022 г. - три протокола от 20.09.2022 г.; 2. РД-10-266/24.03.2022 г. - три протокола от 05.04.2022 г.; 3. РД-10-1664/29.11.2022 г. - четири протокола от 09.12.2022 г.; 4. РД-10-1122/17.08.2023 г. - десет протокола от 30.08.2023 г.; 5. РД-10-1758/06.12.2022 г. - шест протокола от 20.12.2022 г.

²⁸⁶ ОД №№ 3.8 - 3.11, 3.14 - 3.17, 3.21 и 3.22

ал. 1 от НРПУРОИ. Заповедите са издадени в определения с чл. 94, ал. 2 от НРПУРОИ седемдневен срок от приключването на търга и са поставени на таблото за обявления в сградата на общинската администрация.

Със заповед № РД-10-204/09.03.2023 г. на кмета, единственият участник - „Сими строй“ ЕООД в проведения публичен търг на 07.03.2022 г., за отдаването под наем на язовир „Бохот-2“, находящ се в местността Салийца, в землището на с. Бохот, е отстранен поради некоректно попълнена оферта. На 09.03.2022 г. заповедта е обявена на таблото за обявления в ЦОА и не е обжалвана.²⁸⁷

На основание заповед № РД-10-143/21.02.2022 г. на кмета, за откриването на първия търг, на 21.03.2022 г. е проведен повторен търг, при същите условия. За участие във втория търг е подадена една оферта от същия участник. Спазени са изискванията на чл. 90, ал. 3 от НРПУРОИ, като от участника са закупени нови тръжни документи. С протокол от 21.03.2022 г. предложението на участника е прието и разгледано. Със заповед на кмета № РД-10-257/22.03.2022 г., участникът е класиран на първо място и определен за наемател.²⁸⁸

м) След влизането в сила на заповедите за обявяване на класирането, на основание чл. 95, ал. 1 от НРПУРОИ, от кмета са издадени нови заповеди, с които са определени наемните цени, условията и сроковете за плащане. Заповедите са съобщени на лицата, определени за наематели, като девет от тях са изпратени по пощата и/или са връчени срещу подпис, в определения с 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 77/2018 г.) тридневен срок от издаването им.²⁸⁹ На 29 наемателя, заповедите са връчени срещу подпис, но не е отбелязана датата на получаване, поради което не може да се оцени спазен ли е срокът по чл. 61, ал. 1 от АПК за съобщаването им.²⁹⁰

н) С лицата, определени за наематели, са сключени 38 договора за наем за срок до десет години, в съответствие с чл. 14, ал. 3 и ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.).²⁹¹ Имотите са предадени на наемателите с приемо-предавателни протоколи, съгласно чл. 23 от Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП.

Спазена е разпоредбата на чл. 96, ал. 1 от НРПУРОИ, като 25 договора за наем са сключени след представянето на документи за извършените плащания.²⁹²

о) Депозитите за участие са задържани, като гаранции за изпълнение съгласно чл. 92, ал. 2 от НРПУРОИ.

п) В чл. 4, б. „е“ от ПВ, е определено, че на вписване подлежат договорите за наем на недвижим имот, в т. ч. на земеделска земя, за срок по-дълъг от една година.

²⁸⁷ ОД № 3.6

²⁸⁸ ОД № 3.6

²⁸⁹ ОД №№ 3.5, 3.12, 3.13 и 3.18 - 3.20

²⁹⁰ ОД №№ 3.6 - 3.11, 3.14 - 3.17 и 3.21 - 3.23

²⁹¹ ОД № 3.27 (папка 1 и 2)

²⁹² ОД №№ 3.5 - 3.7, 3.9, 3.10, 3.12 - 3.15 и 3.18 - 3.22

В изпълнение на посоченото правно основание, шест договора за наем²⁹³ са вписани в Службата по вписванията гр. Плевен.²⁹⁴ Изискването не е приложено за пет договора,²⁹⁵ т.к. с тях са отдадени под наем преместваеми съоръжения - РИЕ.²⁹⁶

2.2. При проведените 16 публични търга са установени следните несъответствия с изискванията на правната рамка и договорите:

а) Не са изпълнени изискванията на чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.), като 12 имота не са включени в ПУРИОС за 2022 г.²⁹⁷ и 12 имота в ПУРИОС за 2023 г.²⁹⁸

б) В състава на две комисии, назначени със заповеди на кмета № РД-10-1448/10.10.2023 г. и № РД-10-527/25.04.2023 г., за провеждане на търгове за отдаване под наем съответно на терен в с. Буковлък и преместваемо съоръжение - РИЕ в с. Ясен не са включени кметовете на съответните кметства или определени от тях служители, в несъответствие с чл. 8, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) и чл. 80, ал. 2 от НРПУРОИ.²⁹⁹

в) Съгласно чл. 93, ал. 1 от НРПУРОИ, протоколът от проведения търг се съставя в два екземпляра и се подписва от всички членове на комисията и от спечелилия участник.

Цитираното изискване не е спазено, като протоколите от десет публични търга са съставени в един екземпляр и са подписани само от членовете на комисията³⁰⁰, а протоколът от един търг е съставен в два екземпляра и е подписан от комисията, но не и от участника.³⁰¹

г) Разпоредбата на чл. 96, ал. 1 от НРПУРОИ не е спазена, като 13 договора за наем³⁰² са сключени преди наемателите да представят документи за заплатена първа наемна вноска.³⁰³

д) В Службата по вписванията гр. Плевен не са вписани 27 договора за наем, с което не е спазено изискването на чл. 4, б. „е“ от ПВ.³⁰⁴

е) Договорите за наем на 27 имота ПОС не са вписани в главния регистър за публична общинска собственост, в несъответствие с чл. 25, т. 6 от Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП.³⁰⁵

2.3. През 2023 г. след проведени два публични конкурса са сключени два договора за наем на язовир „Бохот - 4“, находящ се в местността Карабаша, в землището на село

²⁹³ Договори за наем №№: ИРСК-122/11.04.2022 г.; ИРСК-121/08.04.2022 г.; ИРСК-127/23.09.2022 г.; ИРСК-149/12.07.2023 г.; ИРСК-137/01.03.2023 г.; и ИРСК-151/30.06.2023 г.

²⁹⁴ ОД №№ 3.5 - 3.7, 3.12 и 3.13

²⁹⁵ Договори за наем на РИЕ №№: ИРА-131/16.01.2023 г.; ИРА-133/16.01.2023 г.; ИРА-134/08.02.2023 г.; ИРА-135/16.01.2023 г.; и ИРА-146/05.06.2023 г.

²⁹⁶ ОД №№ 3.21 - 3.23

²⁹⁷ ОД №№ 3.5, 3.8 - 3.11, 3.20, 3.26 и 3.28

²⁹⁸ ОД №№ 3.13 - 3.17, 3.26 и 3.28

²⁹⁹ ОД №№ 3.18, 3.23 и 3.28

³⁰⁰ ОД №№ 3.5 - 3.7, 3.12, 3.13, 3.18 - 3.20 и 3.23

³⁰¹ ОД № 3.18

³⁰² Договори за наем: 1. Договор от 10.10.2022 г. с „КОМЛЕД 2018“ ЕООД; 2. Договор от 11.10.2022 г. със Спортен клуб по шахмат „Плевен XXI“; 3. Договор от 10.10.2022 г. със Сдружение „Фортуна Плевен“; 4. 03.05.2022 г. със Сдружение „СК по фитнес и културизъм България – Олимп“; 5. Договор от 03.05.2022 г. със Спортен клуб „Шампион“; 6. Договор от 11.01.2023 г. с „ПРОКАМ“ ЕООД; 7. Договор от 16.01.2023 г. с Баскетболен клуб „Спартак- Плевен“; 8. Договор от 16.01.2023 г. с Баскетболен клуб „Дяковски баскет“; 9. Договор 02.10.2023 г. с „КОМЛЕД 2018“ ЕООД; 10. Два броя договори от 02.10.2023 г. с Кристали България“ ЕООД; 11. Договор от 02.10.2023 г. с „АЛФИМИ“ ЕООД; 12. № ИРСК-146/05.06.2023 г.

³⁰³ ОД №№ 3.8 - 3.11, 3.16, 3.17 и 3.23

³⁰⁴ ОД №№ 3.8 - 3.11, 3.14 - 3.21 и 3.27

³⁰⁵ ОД №№ 3.6 - 3.11, 3.14 - 3.19

*Бохот и язовир „Славяново - 4“, находящ се в местността Цероведа, в землището на гр. Славяново.*³⁰⁶

При проверката им за съответствие с изискванията на правната рамка е установено:³⁰⁷

а) В изпълнение на чл. 8, ал. 9 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.), имотите са включени в ПУРИОС за 2023 г. с две Решения на ОбС № 1383/25.05.2023 г. и № 1304/3.03.2023 г. За имотите са съставени актове за публична общинска собственост № 42611/31.05.2018 г. и № 31781/14.02.2001 г., в съответствие с чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.).

б) Въз основа на предложенията на кмета, с вх. № ОбС-1778/18.05.2023 г. за язовир „Бохот-4“ и вх. № ОбС-1489-1/22.03.2023 г. за язовир „Славяново-4“, от ОбС са приети две решения № 1383/25.05.2023 г. и № 1304/30.03.2023 г., съдържанието на които съответства на определеното в чл. 79, ал. 1, вр. с чл. 105 от НРПУРОИ. С решенията на ОбС са определени: обектите за отдаване под наем, видът и начинът на провеждане на конкурсите - *публично оповестен конкурс с тайно наддаване, чрез предварително представяне на предложенията от участниците в администрацията на Община Плевен*; срок за отдаване под наем - десет години; началните месечни наемни цени (за язовир с. Бохот - 145 лв. и за язовир гр. Славяново - 80 лв.); размер на депозита за участие в конкурсите - 10 на сто от началните месечни наемни цени, изчислен за целия период на договорите и следните специфични условия:

ба) За язовир „Бохот - 4“: да има издадено удостоверение за регистрация от Изпълнителна агенция „Рибарство и аквакултури“ (ИАРА) за развъждане и отглеждане на риба и водни организми; предложена наемна цена; програма за управление на рибните ресурси за целия период на договора и инвестиционна програма, която включва: план за развъждане и отглеждане на риба и аквакултури, план за поддръжка и техническа безопасност на язовира, план за инвестиции в поддръжката на техническите съоръжения.

бб) За язовир „Славяново - 4“: участниците да са териториални риболовни сдружения с нестопанска цел, регистрирани за извършване на общественополезна дейност по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ) на основание чл. 11 от Закона за рибарството и аквакултурите, без право на извършване на търговска дейност; предложена наемна цена; програма за управление на рибните ресурси за целия срок на договора и инвестиционна програма, включваща поддръжане на водния обект и техническите му съоръжения в състояние на пълна изправност за безопасна експлоатация.

в) Публичните конкурси са открити със заповеди на кмета: № РД-10-926/04.07.2023 г. - за язовир „Бохот - 4“ и № РД-10-774/08.06.2023 г. - за язовир „Славяново - 4“. Със заповедите са назначени и комисии, които да разработят конкурсните условия и да проведат публично оповестените конкурси, съгласно изискванията на чл. 79, ал. 2 и чл. 99, ал. 1 от НРПУРОИ.

От комисиите са изготвени конкурсните документации и в изпълнение на чл. 99, ал. 3 от НРПУРОИ, същите са утвърдени от кмета. С тях са одобрени конкурсните правила, в т.ч. приоритетните условия на публично оповестените конкурси, критериите за оценка на предложенията и методиките и за определяне на комплексните оценки на предложенията. Критериите за оценка и тяхната относителна тежест в двата конкурса са: предложена наемна цена - 20%; програма за управление на рибните ресурси за целия срок на договора - 30% и

³⁰⁶ ОД № 3.4

³⁰⁷ ОД №№ 3.27 (папка 2, т. 17 и т. 19) и 3.29

инвестиционна програма - 50%. Според одобрената методика, максималната оценка в двата конкурса е 100 точки.³⁰⁸

г) Осигурена е публичност на конкурсните процедури, като обявленията им са публикувани на интернет страницата на Общината³⁰⁹ и във вестник „Зетра“,³¹⁰ в изпълнение на чл. 79, ал. 5, във вр. с чл. 105 от НРПУРОИ. Съдържанието на обявленията съответства на определеното с чл. 79, ал. 6, вр. с ал. 1, вр. с чл. 105 от НРПУРОИ.

д) За участие в конкурса за язовир „Бохот-4“ е подадено едно предложение от „Би Ландскейп“ ЕООД³¹¹, а за язовир „Славяново-4“ - от Сдружение с нестопанска цел „Риболовец гр. Славяново 2022 г.“³¹²

Предложенията са предадени на председателите на комисиите с приемо-предавателни протоколи от 14.07.2023 г. за язовир „Бохот - 4“ и от 26.06.2023 г. за язовир „Славяново - 4“, в изпълнение на чл. 103, ал. 3 от НРПУРОИ.

е) Предложенията са разгледани и оценени от комисиите, назначени със заповеди на кмета № РД-10-926/04.07.2023 г. и № РД-10-774/08.06.2023 г. Кметовете на кметствата са включени в съставите на съответните комисии, в изпълнение на чл. 8, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).

Резултатите от проведените конкурси са отразени в Протокол от 14.07.2023 г. за язовир „Бохот-4“ и Протокол от 26.06.2023 г. за язовир „Славяново-4“, според които процедурите са проведени на определените дати и часове, и предложенията на участниците съдържат изискваните се документи. В изпълнение на специфичните конкурсни условия от участниците са представени ценови предложения, програми за управление на рибните ресурси и инвестиционни програми, като от участника „Би Ландскейп“ ЕООД е представено и удостоверение за регистрация от ИАРА, а участникът „Риболовец гр. Славяново 2022 г.“ е сдружение с нестопанска цел, определено да извършва дейност в обществена полза.³¹³ Предложенията са оценени от конкурсните комисии, съгласно утвърдените методики с максимален брой 100 точки. Протоколите са утвърдени от кмета, в изпълнение на чл. 104, ал. 5 от НРПУРОИ.³¹⁴

ж) Със заповеди на кмета № РД-10-977/14.07.2023 г. за язовир „Бохот-4“ и № РД 10-896/27.06.2023 г. за язовир „Славяново-4“ са обявени класирането и участниците, спечелили конкурсите, съгласно изискванията на чл. 104, ал. 6 от НРПУРОИ.

з) На основание чл. 95, ал. 1, вр. с чл. 105 от НРПУРОИ, след влизането в сила на заповедите по чл. 104, ал. 6 от същата наредба, от кмета са издадени заповеди № РД-10-1058/01.08.2023 г. за язовир „Бохот-4“ и № РД-10-959/12.07.2023 г. за язовир „Славяново-4“, с които са определени месечните наемни цени и сроковете за внасяне на първите наемни вноски - седем дни от получаването на заповедите. Възложено е на кметовете на двете кметства да сключат съответните договори за наем за срок от десет години и да назначат комисии за предаване на имотите.

³⁰⁸ ОД №№ 3.30 и 3.31

³⁰⁹ [язовир „Бохот-4“](#) и [язовир „Славяново“](#)

³¹⁰ за язовир „Бохот - 4“ - бр. 49/06.06.2023 г. и за язовир „Славяново - 4“ - бр. 43/15.06.2023 г.

³¹¹ вх. № ИР-497/13.07.2023 г.

³¹² вх. № ИР-448/19.06.2023 г.

³¹³ [Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел](#)

³¹⁴ ОД №№ 3.32 и 3.33

Заповедите са връчени на лицата, определени за наематели срещу подпис, в деня на издаването им, с което е спазен определеният в чл. 61, ал. 1 от АПК тридневен срок за съобщаването им.

и) След представени документи за заплатена първа наемна вноска от наемателите,³¹⁵ от кметовете на кметствата са сключени *договор № ИПСК-152/01.08.2023 г. за наем на язовир „Бохот - 4“* с наемател „Би Ландскейп“ ЕООД и *договор № ИПСК-150/12.07.2023 г. за наем на язовир „Славяново - 4“* с наемател СНЦ „Риболовец гр. Славяново 2022“, в изпълнение на чл. 96, ал. 1, вр. с чл. 105 от НРПУРОИ. Договорите са сключени за срок от десет години, в съответствие с чл. 14, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.).³¹⁶

к) Внесените депозити са задържани като гаранции за изпълнение на договорите, на основание чл. 92, ал. 2, вр. с чл. 105 от НРПУРОИ.

л) Договорите за наем са вписани в Службата по вписванията гр. Плевен, съгласно изискванията на чл. 4, б. „е“ от ПВ, но не са вписани в главния регистър за публичната общинска собственост, в несъответствие с чл. 25, т. 6 от Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП.

м) Имотите са предадени на наемателите с приемо-предавателни протоколи по чл. 23 от Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП и чл. 6 от договорите.

Прожеждането на публичните търгове и публично оповестените конкурси е в съответствие с изискванията на ЗОС и НРПУРОИ, с изключение на: в програмите за управление и разпореждане с имоти-общинска собственост за 2022 и за 2023 г. не са включени 24 имота, отдадени под наем чрез публични търгове с тайно наддаване; в състава на две комисии не са включени кметовете на кметства или определени от тях служители, на чиято територия се намират имотите; протоколите на комисиите за резултатите от 11 търга не са съставени в два екземпляра и не са подписани от участниците; 13 договора за наем са сключени преди представянето на документи за платени първи наемни вноски; 27 договори за наем не са вписани в Службата по вписванията гр. Плевен и 29 договора за наем на имоти публична общинска собственост не са вписани в главния регистър за ПОС.

3. Разпореждане с имоти - общинска собственост

За 2022 г. постъпленията от продажба на нефинансови активи по бюджета на Общината са в размер на 6 403 541 лв. при уточнен годишен план 5 420 000 лв., с изпълнение 118 на сто. Приходите от продажба на сгради са 1 926 405 лв., а от продажба на земя - 4 423 077 лв.

Приходите от продажба на нефинансови активи по бюджета за 2023 г. са 5 172 990 лв., което спрямо уточнения план е с изпълнение 205 на сто. Приходите от продажба на земя са в размер на 2 939 582 лв. (294 на сто изпълнение), а от продажба на сгради - 2 213 685 лв. (148 на сто изпълнение).³¹⁷

³¹⁵ „Би Ландскейп“ ЕООД - платежно нареждане от 01.08.2023 г. на стойност 200 лв. - внесен наем за месец август и СНЦ „Риболовец гр. Славяново 2022“ - приходен касов ордер № 230/12.07.2023 г. на стойност 100 лв. - внесен наем за месец август.

³¹⁶ ОД № 3.27

³¹⁷ ОД № 3.117

3.1. Разпореждане с нежилищни имоти - общинска собственост чрез провеждане на публичен търг

През одитирания период са проведени 33 публични търга с тайно наддаване за продажба на имоти - общинска собственост и са сключени 33 договора с купувачите на общинските имоти с обща стойност 2 614 133,06 лв.³¹⁸

Проверено е съответствието на управленските решения с изискванията на АПК, ЗОС, Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП, НРПУРОИ и договорите, при провеждането на десет публични търга, за които са сключени десет договора за продажба³¹⁹ с обща стойност 2 194 314 лв.

3.1.1. Установено е съответствие с правната рамка и договорите, като:³²⁰

а) За имотите, предмет на разпореждане, са съставени актове за частна общинска собственост (АЧОС), вписани в Службата по вписванията гр. Плевен, в съответствие с чл. 34, ал. 8 и чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 87/2010 г.).

б) Имотите са включени в ПУРИОС за 2022 г. и за 2023 г., в съответствие с чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).

в) Продажбата на имотите - частна общинска собственост (ЧОС) е извършена след приети решения от ОбС,³²¹ в изпълнение на чл. 35, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.) и чл. 79, ал. 1 от НРПУРОИ.

г) Съгласно изискванията на чл. 41, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.), разпоредителните сделки с имоти се извършват по пазарни цени, но не по-ниски от данъчните им оценки. Пазарните цени на имотите се определят от Общинския съвет въз основа на пазарни оценки, изготвени от оценители, определени по реда на чл. 22, ал. 3 от ЗОС, освен ако в закон не е предвидено друго. Началните цени при провеждането на търгове или конкурси за разпореждане не могат да бъдат по-ниски от цените, определени от ОбС.

³¹⁸ ОД № 3.34

³¹⁹ Договори от: **1. 26.04.2022 г.**, цена 46 005 лв., купувач „АНИМАГ 13“ ООД за имот ЧОС в гр. Плевен, ж.к. „Сторгозия“ № 61А, с идентиф. 56722.655.1.1 с площ 93 кв.м. **2. 18.11.2022 г.**, цена 111 000 лв., купувач „ФОНД ИМОТ“ ЕООД за имот ЧОС, незастроен поземлен имот с идентиф. 56722.655.265 в гр. Плевен, ж.к. „Сторгозия“ с площ 821 кв.м. **3. 15.09.2022 г.**, цена 288 300 лв., купувач „ЛАМБИЕВИ“ ООД за имот ЧОС с идентиф. 56722.654.227 в гр. Плевен, ж.к. „Сторгозия“ с площ 2 549 кв.м. **4. 03.08.2022 г.**, цена 130 657 лв., купувач ФЛ за имот ЧОС поземлен имот с идентиф. 56722.654.472 в гр. Плевен с площ 1 032 кв.м. **5. 10.06.2022 г.**, цена 105 555 лв., купувач „ВИМ ПРОЕКТ 21“ ЕООД за имот ЧОС поземлен имот с идентиф. 56722.654.485 в гр. Плевен, ж.к. „Сторгозия“ с площ 959 кв.м. **6. 27.07.2023 г.**, цена 51 500 лв., купувач ЕТ „Тихомир Трифонов 98“ за имот ЧОС в с. Тученица, ул. „Георги Бенковски“ № 16, с идентиф. 73523.501.135.2 с площ 263 кв.м. **7. 06.07.2023 г.**, цена 112 222 лв., купувач „ДЕМЕТРА 2“ ЕООД за УПИ с идентиф. 56722.659.481 с площ 339 кв.м. в гр. Плевен. **8. 26.06.2023 г.**, цена 45 270 лв., купувач „ВИВАЛ-38“ ЕООД за имот ЧОС в гр. Плевен, ул. „Д-р Г. М. Димитров с идентиф. 56722.656.627 с площ 590 кв.м. и идентиф. 56722.656.628 с площ 755 кв.м. **9. 25.01.2023 г.**, цена 1 235 355 лв., купувач „ТЕХНОКОМ“ ООД за имот ЧОС в гр. Плевен, ж.к. „Сторгозия“, I-ви микрорайон, с идентиф. 56722.667.705 с площ 8 619 кв.м. **10. 13.03.2023 г.**, цена 68 450 лв., купувач „БИОТЕРА 2“ ООД, за имот ЧОС с идентиф. 56722.659.125.2.1 площ 83 кв.м. с идентиф. 56722.659.125, съставляващ УПИ IV в кв. 304 гр. Плевен, ул. „Панега“ № 28а. **Обща стойност на договорите: 2 194 314 лв.**

³²⁰ ОД №№: 3.35 - 3.44 и 3.47

³²¹ Решения на ОбС: № 852/31.03.2022 г.; № 897/26.04.2022 г.; № 784/27.01.2022 г.; № 1310/30.03.2023 г.; № 957/30.06.2022 г., № 917/26.05.2022 г., № 1094/27.10.2022 г., № 1136/24.11.2022 г., № 1309/30.03.2023 г. и № 1308/30.03.2023 г.

В заповедите на кмета за провеждане на търговете, началните тръжни цени са равни или по-високи от пазарните цени на имотите, изготвени от лицензиран оценител и от данъчните им оценки, в изпълнение на цитираната разпоредба.

д) Търговете са проведени с тайно наддаване и са открити със заповеди на кмета,³²² с които са назначени комисии за подготовка и провеждането им. Комисиите са в състав от три до пет члена, между които председател, правоспособен юрист и общински съветник съгласно изискванията на чл. 80, ал. 1, изр. първо от НРПУРОИ.

В състава на комисията, назначена със заповед № РД-10-540/26.04.2023 г. на кмета за провеждане на публичен търг с тайно наддаване за разпореждане с имот на територията на с. Тученица е включен кметът на кметството в изпълнение на чл. 80, ал. 2 от НРПУРОИ.

е) От кмета са утвърдени тръжни правила за провеждане на търговете, в съответствие с чл. 79, ал. 3 от НРПУРОИ, които съдържат: вид на търга; условия на търга; начални тръжна цена; начин за получаване и плащане на тръжната документация; размер на депозита за участие в публичен търг; дата, място и час на провеждане на търга; образци на документи.

ж) Съгласно чл. 79, ал. 5 от НРПУРОИ, обявление за провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс се публикува задължително в един местен вестник. Обявленията се поставят на видно и общодостъпно в рамките на установеното работно време място в сградата на Общината, публикуват се в интернет-страницата на Община Плевен или могат да бъдат разгласени по друг подходящ начин.

Обявите за провеждане на публичните търгове са публикувани в един местен вестник „Зетра“ и на интернет страницата на Общината,³²³ но не е документирано поставянето им на видно място и/или разгласяване под друг начин, поради което, не може да се оцени приложен ли е реда по чл. 79, ал. 5 от НРПУРОИ.

Обявленията съдържат определена информация в чл. 79, ал. 3 и ал. 6 от НРПУРОИ.

з) От кандидатите за участие в търговете са подадени писмени заявления по образец. Към заявленията са приложени изискуемите по чл. 83, ал. 1 от НРПУРОИ документи - декларация за оглед на обекта и запознаване с тръжните правила; декларация по чл. 7 от Регламент ЕС 2016/679 от 27.04.2016 г. за обработка на личните данни; документ за внесен депозит и други.

и) За резултатите от проведените търгове от комисии са съставени протоколи,³²⁴ подписани от председателя и членовете, в съответствие с чл. 93, ал. 1 от НРПУРОИ. Протоколите са връчени на обявените за спечелили търговете участници срещу подпис, положен върху протоколите, в изпълнение на чл. 93, ал. 1, изр. второ от НРПУРОИ.

В протоколите на комисии за резултатите от проведените търгове е вписано класирането на кандидатите само на първо и второ място съгласно чл. 94, ал. 1 от НРПУРОИ.

³²² Заповеди №№: РД-10-406/20.04.2022 г.; РД-10-677/14.06.2022 г.; РД-10-139/21.02.2022 г.; РД-10-577/27.04.2023 г.; РД-10-1066/10.08.2022 г.; РД-10-676/14.06.2022 г.; 1591/16.11.2022 г.; РД-10-72/12.01.2023 г.; РД-10-540/26.04.2023 г. и РД-10-538/26.04.2023 г.

³²³ ОД № 3.45

³²⁴ Протоколи от: 10.05.2022 г., 29.06.2022 г., 09.03.2022 г., 17.05.2022 г., 30.08.2022 г., 29.06.2022 г., 06.12.2022 г., 07.02.2023 г., 17.05.2023 г. - 2 бр.

к) Въз основа на резултатите от търговете и в изпълнение на чл. 94, ал. 1 от НРПУРОИ за определяне на класирането до второ място, спечелилия участник и отстранените участници, от кмета са издадени заповеди.³²⁵

л) Съгласно чл. 95, ал. 1 от НРПУРОИ, след влизането в сила на заповедите за определяне на класирането и спечелилия търга участник, от кмета се издава нова заповед за определяне на цената, сроковете, реда, начина и условията на плащане на цената, дължимите данъци, такси и други изисквания, които купувачът трябва да внесе и/или изпълни.

В изпълнение на цитираната разпоредба от кмета са издадени заповеди³²⁶, които са съобщени на лицата по реда на чл. 61, ал. 1 от АПК.

Заповедите са поставени на табло в ЦАО в изпълнение на чл. 94, ал. 2 от НРПУРОИ, за което са съставени протоколи³²⁷ от определените длъжностни лица от отдел „Управление на собствеността“ (УС).

м) От купувачите са платени дължимите суми в определения с чл. 95, ал. 3 от НРПУРОИ 30-дневен срок от връчването на заповедта по чл. 95, ал. 1 от същата наредба.

н) В изпълнение на чл. 96, ал. 1 от НРПУРОИ, след представяне на документи за извършени плащания от купувачите, от кмета са сключени десет договора за продажба,³²⁸ в определения със заповедите едномесечен срок от връчването им.

о) Договорите са вписани от купувачите в Службата по вписванията гр. Плевен, с което е спазен чл. 34, ал. 7 от ЗОС и чл. 96, ал. 3 от НРПУРОИ.

п) Данните за разпоредителните сделки са вписани в публичния регистър за разпоредителните сделки с имоти - общинска собственост по реда на чл. 41, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.).

р) Имотите са предадени на купувачите с двустранно подписани протоколи - Приложение № 6 по чл. 2, т. 6 и чл. 23 от Наредба 8/2009 г. на МРРБ и МП и са отписани от актовете книги, в изпълнение на чл. 64, ал. 1 от ЗОС.

3.1.2. Установено е несъответствие с правната рамка и договорите, като:

а) По реда на чл. 88, ал. 3 от НРПУРОИ, приемането на предложенията за участие в публичен търг се извършва от определени от кмета длъжностни лица, които водят регистър, в който отбелязват датата и часа на подаденото предложение, неговия пореден номер, имената на лицето и в какво качество е подало предложението.

За подадените предложения от кандидатите за участие в публичните търгове не е заведен регистър за всеки търг, който да е приложен в досието с документите от тръжната процедура, в изпълнение на чл. 88, ал. 3 от НРПУРОИ.³²⁹

³²⁵ Заповеди №№: РД-10-480/12.05.2022 г., РД-10-836/30.06.2022 г., РД-10-214/11.03.2022 г., РД-10-647/18.05.2023 г., РД-10-648/18.05.2023 г., РД-10-649/18.05.2023 г., РД-10-1178/01.09.2022 г., РД-10-834/30.06.2022 г., РД-10-1779/08.12.2022 г., РД-10-179/09.02.2023 г., РД-10-837/30.06.2022 г. и РД-10-674/23.05.2023 г.

³²⁶ Заповеди №№: РД-10-646/18.05.2023 г., РД-10-480/12.05.2022 г., РД-10-647/18.05.2023 г., РД-10-648/18.05.2023 г. и РД-10-649/18.05.2023 г., РД-10-674/23.05.2023 г., РД-10-179/09.02.2023 г., РД-10-214/11.03.2022 г., РД-10-1779/08.12.2022 г. и РД-10-834/30.06.2022 г.

³²⁷ Протоколи от: 12.05.2022 г., 01.07.2022 г., 18.05.2023 г., 01.09.2022 г., 01.07.2022 г., 08.12.2022 г., 10.02.2023 г., 18.05.2023 г. и 23.05.2023 г.

³²⁸ Договори от: 10.06.2022 г., 03.08.2022 г., 26.04.2022 г., 26.06.2023 г., 18.11.2022 г., 15.09.2022 г., 25.01.2023 г., 13.03.2023 г., 27.07.2023 г. и 06.07.2023 г.

³²⁹ ОД №№ 3.35 - 3.44

Предложенията за участие в публичен търг се приемат и завеждат с входящи номера от служители в ЦАО по общия ред за входирание на документи в деловодната система на Общината.³³⁰

б) Съгласно чл. 92, ал. 1 от НРПУРОИ, след закриването на публичния търг, депозитите на неспечелилите и отстранените участници, се освобождават по разпореждане на председателя на комисията. Депозитите на класираните на първо и второ място участници, на неявилия се или неподали предложения не се възстановяват.

От началника на отдел УС, с писма № УОС 178/08.06.2022 г. и № УОС-305/22.11.2022 г., е уведомен главният счетоводител за възстановяване на депозитите за участие в два публични търга, проведени на 10.05.2022 г. и на 30.08.2022 г., в размер на 8 300 лв. на „ЕЛ ДЖИ АУТО“ ООД и в размер на 9 000 лв. на „МАРТИН 86“ ЕООД, класирани на второ място. Депозитите са възстановени на участниците на 10.06.2022 г. и на 22.11.2022 г.³³¹

Възстановяването на депозитите на участниците, класирани на второ място, е в несъответствие с изискванията на чл. 92, ал. 1 от НРПУРОИ.

В обяснение от началника на отдел УС относно възстановяването на депозитите на класираните на второ място участници е посочено, че вторият класиран участник не участва в покупката на имота и с него не се сключва договор за покупко-продажба и затова е възстановен депозитът. Обяснението не може да бъде прието за основателно, т.к. е в несъответствие с разпоредбата на НРПУРОИ.³³²

г) Имотът, предмет на разпореждане по договор от 06.07.2023 г. с купувач „ДЕМЕТРА 2“ ЕООД не е отписан от главния регистър за частна общинска собственост на Общината, в несъответствие с чл. 64, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.), чл. 96, ал. 3 от НРПУРОИ и Раздел II, т. 11 от договора.³³³

Публичните търгове за продажба на имоти - общинска собственост са организирани и проведени при спазване изискванията на ЗОС, но са установени частични несъответствия с НРПУРОИ, като: подадените предложения не са вписани в индивидуални регистри на подадените предложения за участие в търговете; възстановени са депозитите на двама участници, класирани на второ място, въпреки въведената забрана в НРПУРОИ и един продаден имот не е отписан от главния регистър за частна общинска собственост на Общината.

3.2. Разпореждане със земи - общинска собственост след провеждане на публичен търг

През одитирания период е проведен един публичен търг с тайно наддаване за продажба на земя - частна общинска собственост и са сключени четири договора³³⁴ с обща стойност 14 123 лв.³³⁵

³³⁰ ОД № 3.48

³³¹ ОД №№ 3.39 и 3.36

³³² ОД № 3.50

³³³ ОД № 3.41

³³⁴ Договори от: **1.** 07.03.2023 г., цена 3 503 лв., купувач ФЛ. **2.** 13.04.2023 г., цена 4 620 лв., купувач „РЕНТ МАРК“ ЕООД, **3.** 13.04.2023 г., цена 2 900 лв., купувач „РЕНТ МАРК“ ЕООД и **4.** 13.04.2023 г., цена 3 100 лв., купувач „РЕНТ МАРК“ ЕООД. **Обща стойност на договорите: 14 123 лв.**

³³⁵ ОД № 3.51

Извършена е проверка за съответствие на управленските решения и действия с изискванията на АПК, ЗОС, Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП, ПВ, НРПУРОИ и клаузите на договорите и е установено.³³⁶

а) Имотите, предмет на продажба, са включени в ПУРИОС за 2023 г., в изпълнение на чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.). За имотите, предмет на разпореждане, са съставени АЧОС, вписани в Службата по вписванията гр. Плевен, в съответствие с чл. 34, ал. 8 и чл. 56, ал. 1 от ЗОС

б) Сделката е реализирана след приемане на Решение № 1176/22.12.2022 г. от ОбС, за продажбата на земя - ЧОС, чрез провеждане на публичен търг чрез предварително представяне на предложенията на участниците в Общината, в изпълнение на чл. 79, ал. 1 от НРПУРОИ.

Началните тръжни цени са определени от ОбС въз основа на пазарни оценки, изготвени с доклад на независим оценител от 21.11.2022 г., в съответствие с чл. 41, ал. 2 от ЗОС и чл. 47, ал. 4 от НРПУРОИ.

в) За подготовката и провеждането на търга, със заповед № РД-10-73/12.01.2023 г. на кмета, е назначена комисия в състав от пет члена, в т.ч. правоспособен юрист, общински съветник и кмет на с. Коиловци, съгласно изискванията на чл. 80, ал. 1 от НРПУРОИ.

От комисията са изготвени тръжни правила, които са утвърдени от кмета, в съответствие с чл. 79, ал. 3 от НРПУРОИ и съдържат общите условия за провеждането на търга, тръжните документи и материали, и условията за допускане до търга.

г) Съгласно чл. 79, ал. 5 от НРПУРОИ, обявление за провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс се публикува задължително в един местен вестник. Обявленията се поставят на видно и общодостъпно в рамките на установеното работно време място в сградата на Общината, публикуват се в интернет-страницата на Община Плевен или могат да бъдат разгласени по друг подходящ начин.

Обявлението за провеждане на публичния търг е публикувано във в-к „Зетра“, бр. 3/12.01.2023 г. и на интернет страницата на Общината³³⁷, но не е документирано поставянето му на видно място и/или разгласяване под друг начин, поради което, не може да се установи приложен ли е реда по чл. 79, ал. 5 от НРПУРОИ.

д) За участие в търга, от кандидатите са подадени писмени заявления, които съдържат декларация за запознаване с тръжните правила, декларация по чл. 7 от Регламент ЕС 2016/679 от 27.04.2016 г. за съгласие за обработване на лични данни и оферта, в изпълнение на чл. 83, ал. 1 от НРПУРОИ и условията на тръжните правила.

Предложенията са подадени и регистрирани в ЦАО на Община Плевен. Върху тях са отбелязани входящ номер, дата и час на подаване, пореден номер и лицето, подало предложението, но не са вписани в регистъра по чл. 88, ал. 3 от НРПУРОИ, с който следва същите да се предадат на председателя на комисията.

е) За резултатите от работата на комисията са съставени два протокола от 07.02.2023 г. и от 21.02.2023 г. (за повторно проведен търг), подписани от всички членове на комисията. Протоколите са връчени срещу подпис на обявените за спечелили търга участници в съответствие с чл. 93, ал. 1, изр. второ от НРПУРОИ.

³³⁶ ОД №№ 3.52 и 3.53

³³⁷ [Обявление](#)

ж) Въз основа на резултатите от търга, от кмета са издадени четири заповеди³³⁸ за определяне на класирането до второ място и спечелилите търга участници. Заповедите са издадени в 7-дневен срок от приключването на търговете, в изпълнение на чл. 94, ал. 2 от НРПУРОИ и са поставени на табло в ЦАО на Община Плевен.³³⁹

з) След влизането в сила за заповедите за определяне на спечелилите търга участници,³⁴⁰ от кмета са издадени четири заповеди³⁴¹ за определяне на цената, сроковете, реда, начина и условията за плащането ѝ, дължимите данъци и други изисквания.

Заповедите са връчени на участниците в определения в чл. 61, ал. 1 от АПК 3-дневен срок от издаването им.³⁴²

и) От участниците, спечелили търга, са платени дължимите цена и данъци в 30-дневния срок след връчване на заповедта на кмета, с която са определени редът и начинът на плащане на сумите по сделката, съгласно изискванията на чл. 95, ал. 3 от НРПУРОИ.³⁴³

Депозитите за участие в търга на класираните на първо място участници не са възстановени, а са приспаднати от продажната цена на имотите, в съответствие с чл. 92, ал. 2 от НРПУРОИ.

к) От кмета са сключени четири договора за продажба на земя,³⁴⁴ след представяне на документите за извършените плащания, в изпълнение на чл. 96, ал. 1 от НРПУРОИ. Договорите са вписани от купувачите в Службата по вписванията по реда на чл. 34, ал. 7 от ЗОС и чл. 96, ал. 3 от НРПУРОИ.

Имотите са предадени на купувачите с двустранно подписани два протокола от 07.03.2023 г. и от 13.04.2023 г. съгласно Приложение № 6 по чл. 2, т. 6 и чл. 23 от Наредба 8/2009 г. на МРРБ и МП.

л) Сделката с имотите е вписана в регистъра на разпоредителните сделки за 2023 г. - Раздел IV „Продажба на недвижими имоти - частна общинска собственост чрез публичен търг“, в изпълнение на чл. 41, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.).

³³⁸ Заповеди №№: РД-10-178/09.02.2023 г., РД-10-252/24.02.2023 г., РД-10-253/24.02.2023 г. и РД-10-254/24.02.2023 г.

³³⁹ Протокол от 10.02.2023 г. за поставяне на заповед № РД-10-178/09.02.2023 г., протоколи от 24.02.2023 г. за поставяне на заповеди №№ РД-10-252/24.02.2023 г., РД-10-253/24.02.2023 г. и РД-10-254/24.02.2023 г.

³⁴⁰ Заповед № РД-10-178/09.02.2023 г. в сила от 24.02.2023 г., заповед № РД-10-252/24.02.2023 г. в сила от 11.03.2023 г., заповед № РД-10-253/24.02.2023 г. в сила от 11.03.2023 г. и заповед № РД-10-254/24.02.2023 г. в сила от 11.03.2023 г.

³⁴¹ Заповеди №№: РД-10-262/28.02.2023 г., РД-10-367/15.03.2023 г., РД-10-368/15.03.2023 г. и РД-10-366/15.03.2023 г.

³⁴² Заповед № РД-10-262/28.02.2023 г. - връчена на участника на 01.03.2023 г., заповед № РД-10-367/15.03.2023 г. - връчена на участника на 16.03.2023 г., заповед № РД-10-368/15.03.2023 г. - връчена на участника на 16.03.2023 г. и заповед № РД-10-366/15.03.2023 г. - връчена на участника на 16.03.2023 г.

³⁴³ 1. От ФЛ пл. нареждане (ПН)/01.03.2023 г. - 3 213 лв. и ПН/ 01.03.2023 г. - 99,84 лв. 2. „РЕНТ МАРК“ ЕООД ПН/20.03.2023 г. - 2 790 лв. и ПН/10.04.2023 г. - 88,35 лв. 3. „РЕНТ МАРК“ ЕООД ПН/20.03.2023 г. - 2 610 лв. и ПН/ 10.04.2023 г. - 82,65 лв. и 4. „РЕНТ МАРК“ ЕООД ПН/ 20.03.2023 г. - 4 310 лв. и ПН/10.04.2023 г. - 131,67 лв.

³⁴⁴ Договори от: 1. 07.03.2023 г., цена 3 503 лв., купувач ФЛ, за незастроен поземлен имот с идентиф. 37856.43.3 по одобрения КККР на с. Коиловци. 2. 13.04.2023 г., цена 4 620 лв., купувач „РЕНТ МАРК“ ЕООД, за незастроен поземлен имот с идентиф. 37856.43.5 по одобрения КККР на с. Коиловци. 3. 13.04.2023 г., цена 2 900 лв., купувач „РЕНТ МАРК“ ЕООД, незастроен поземлен имот с идентиф. 37856.43.7 по одобрения КККР на с. Коиловци и 4. 13.04.2023 г., цена 3 100 лв., купувач „РЕНТ МАРК“ ЕООД, незастроен поземлен имот с идентиф. 37856.43.4 по одобрения КККР на с. Коиловци.

м) Имотите, предмет на разпореждане, са отписани от главния регистър за имоти частна общинска собственост, в определения в Раздел IV от договорите 10-дневен срок, след вписване на договора за продажба, съгласно разпоредбите на чл. 96, ал. 3 от НРПУРОИ.³⁴⁵

Продажбата на земя - общинска собственост чрез провеждане на публичен търг е проведена в съответствие с изискванията на правната рамка. Сделките са реализирани след решение на ОбС, с което са определени началните тръжни цени въз основа на пазарни оценки, изготвени от независим оценител. Подадените предложения от участниците съдържат определените тръжни документи и са разгледани от комисията за провеждане на търга. Договорите са сключени след представени документи за извършени плащания от купувачите, вписани са в Службата по вписванията, гр. Плевен, и имотите са отписани от главния регистър за имоти частна общинска собственост на Общината.

3.3. Продажба на земя - частна общинска собственост на собственик на законно построена върху нея сграда

През одитирания период, по реда на чл. 35, ал. 3 от ЗОС са извършени 16 разпоредителни сделки за продажба на земя ЧОС на собственика на законно построена върху нея сграда, от които шест през 2022 г. и десет през 2023 г. Сключени са 16 договора на обща стойност 266 345 лв.³⁴⁶

Проверено е съответствието на управленските решения и действия с изискванията на АПК, ЗОС, НРПУРОИ, решенията на ОбС, заповедите на кмета и договорите при извършването на пет разпоредителни сделки³⁴⁷ с обща стойност на договорите 149 300 лв.

3.3.1. При проверката е установено съответствие с правната рамка, като:³⁴⁸

а) За имотите са съставени актове за ЧОС, вписани в Службата по вписванията гр. Плевен, в съответствие с чл. 56, ал. 1 и чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г. и бр. 101/2004 г.).

б) Продажбите са реализирани по инициатива на купувачите, въз основа на писмени заявления до кмета за придобиване на собственост върху земята, върху която са построени сградите, по силата на отстъпено право на строеж върху имот - ЧОС, придружени с изискуемите документи на заинтересованите лица - собственици на сгради в съответствие с чл. 51, ал. 2, т. 1 и т. 2 от НРПУРОИ.

в) Прилежащите терени на законно построените сгради върху земя - ЧОС са урегулирани съгласно изискванията на ЗУТ в самостоятелни урегулирани поземлени имоти съгласно чл. 51, ал. 1 от НРПУРОИ.

г) Разпоредителните сделки са извършени въз основа на пазарни оценки за имотите, изготвени от лицензиран оценител съгласно изискванията на чл. 41, ал. 2 от ЗОС и чл. 51, ал. 1, изр. второ от НРПУРОИ. При изготвянето на лицензираните оценки са взети предвид

³⁴⁵ Договор от 07.03.2023 г., вх. рег. № 2000/09.03.2023 г. в СВп, отписване от актовете книги - 12.03.2023 г.; договори от 13.04.2023 г., вх. рег. №№ 3696/21.04.2023 г., 3690/21.04.2023 г. и 3697/21.04.2023 г. в СВп, отписване от актовете книги на 29.04.2023 г.

³⁴⁶ ОД № 3.54.

³⁴⁷ *Договори от:* **1.** 23.03.2023 г., купувач ФЛ, цена 27 960 лв. **2.** 16.06.2023 г., купувач ФЛ, цена 22 180 лв. **3.** 26.06.2023 г., купувач ФЛ, цена 25 260 лв. **4.** 12.10.2023 г., купувач ЕТ „Георги Ташев“, цена 48 100 лв. и **5.** 10.10.2023 г., купувач ФЛ, цена 25 800 лв. **Обща стойност на договорите: 149 300 лв.**

³⁴⁸ ОД №№ 3.55-3.60

разликата между цената на правото на собственост на земята и цената на реализираното право на строеж, в изпълнение на чл. 51, ал. 1, изр. второ от НРПУРОИ.

д) От ОбС са приети пет решения³⁴⁹ за продажбата на земя ЧОС на собственика на законно построена върху нея сграда, съгласно чл. 51, ал. 1 от НРПУРОИ.

е) Въз основа на представените документи от заявителите и решенията на ОбС, от кмета са издадени заповеди,³⁵⁰ в които са определени: купувачите; имотите, върху които се прехвърля правото на собственост; цената и дължимия данък, в съответствие с чл. 53, ал. 1 от НРПУРОИ.

ж) Според чл. 53, ал. 2 и ал. 3 от НРПУРОИ, в едномесечен срок от връчването на заповедта, лицето, подало молба за закупуване, заплаща цената съгласно решението на Общинския съвет. След представяне на документите за извършените в срок плащания, кметът на Общината подписва договор за продажба на имота. В изпълнение на цитираните разпоредби от купувачите са заплатени дължимите суми в едномесечен срок от връчването на заповедите на кмета³⁵¹ и от кмета са сключени договори³⁵² за продажба на имотите.

з) Съгласно клаузите в Раздел III „Прехвърляне на собственост“ от договорите, собствеността на имотите преминава изцяло върху купувачите от момента на подписване на договорите и вписването им в Агенция по вписванията гр. Плевен.

Договорите са вписани в Службата по вписванията, в съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) и в договорения 10-дневен срок имотите са отписани от актовете книги на Общината.

к) Реализираните продажби са вписани в регистъра на разпоредителните сделки в Общината, в изпълнение на чл. 41, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.).

3.3.2. Установено е несъответствие с изискванията на правната рамка, като:

а) Разпоредителните сделки не са включени в ПУРИОС за 2023 г. в неизпълнение на чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 3, ал. 2 от НРПУРОИ.³⁵³

В обяснението на началника на отдел УС е посочено, че в ПУРИОС се включват само имоти, които Общината има намерение да предложи за продажба, и за които има предварителна информация, че ще бъде реализирана сделка през следващата година чрез провеждане на публичен търг.³⁵⁴ Посочените мотиви не са обосновани, т.к. разпоредбите на

³⁴⁹ Решения на ОбС №№: 1216/26.01.2023 г., 1387/25.05.2023 г., 1388/25.05.2023 г., 1490/31.08.2023 г. и 1489/31.08.2023 г.

³⁵⁰ Заповеди №№: РД-10-224/17.02.2023 г., РД-10-757/07.06.2023 г., РД-10-758/07.06.2023 г., РД-10-1295/20.09.2023 г. и РД-10-1297/21.09.2023 г.

³⁵¹ Заповед № РД-10-224/17.02.2023 г., връчена на 21.02.2023 г., пл. документи от 15.03.2023 г.; заповед № РД-10-757/07.06.2023 г. връчена на 08.06.2023 г., пл. документи от 12.06.2023 г.; заповед № РД-10-758/07.06.2023 г. връчена на 08.06.2023 г., пл. документи от 14.06.2023 г. и 16.06.2023 г.; заповед № РД-10-1295/20.09.2023 г. връчена на 27.09.2023 г., пл. документи от 04.10.2023 г. и заповед № РД-10-1297/21.09.2023 г. връчена на 25.09.2023 г., пл. документи от 04.10.2023 г. и 05.10.2023 г.

³⁵² Договори от: **1.** 23.03.2023 г., купувач ФЛ за застроен поземлен имот с идентиф. 56722.654.196 в кв. 7 по плана на гр. Плевен, цена: 27 960 лв. **2.** 16.06.2023 г., купувач ФЛ, ПИ с идентиф. 56722.661.824, в гр. Плевен, ул. „Сергей Румянцев“ № 58, цена 22 180 лв. **3.** 26.06.2023 г., купувач ФЛ, ПИ с идентиф. 06999.501.116 и ПИ с идентиф. 06999.501.889“, цена 25 260 лв. **4.** 12.10.2023 г., купувач ЕТ „Георги Ташев застроен УПИ с идентиф. 56722.667.1034 в гр. Плевен, УПИ IV в кв. 12, цена 48 100 лв. и **5.** 10.10.2023 г., купувач ФЛ, недвижим имот находящ се в гр. Плевен, ул. „Майска“ № 23, с идентиф. 56722.659.19 в гр. Плевен, УПИ XXIV - 978, кв. 835, цена 25 800 лв. **Обща стойност на договорите: 149 300 лв.**

³⁵³ ОД № 3.55-3.59

³⁵⁴ ОД № 3.61

ЗОС по отношение на съдържанието на годишната програма не съдържат изключения, при които определени имоти, обект на продажба не следва да се включват в програмата.

б) По реда на чл. 90, ал. 1 от АПК, административните актове не се изпълняват, преди да са изтекли сроковете за тяхното оспорване по чл. 84, ал. 1 от АПК.

Плащанията от купувачите по две заповеди на кмета № РД-10-1295/20.09.2023 г., в сила от 05.10.2023 г. и № РД-10-1297/21.09.2023 г. в сила от 06.10.2023 г. са извършени от купувачите съответно на 04.10.2023 г. и на 05.10.2023 г., преди да е изтекъл 14-дневен срок за обжалването им, при неспазване цитираната разпоредба.³⁵⁵

Продажбата на земя - частна общинска собственост на собственик на законно построена върху нея сграда е в частично несъответствие с правната рамка, като: имотите, обект на разпореждане не са включени в ПУРИОС за 2023 г. и при две разпоредителни сделки, заповедите на кмета за определяне на купувач са изпълнени преди да изтече срокът за обжалването им, като от купувачите са платени дължимите суми.

3.4. Прехвърляне право на съсобственост

През одитирания период са реализирани 21 сделки за прехвърляне на собственост върху недвижими имоти или на части от тях с предварителен и окончателен договор по чл. 15 и чл. 17 от ЗУТ. Сключени са 21 договора с обща стойност 712 817,52 лв., от които седем през 2022 г. и 14 през 2023 г.³⁵⁶

Проверени са шест сделки³⁵⁷ с обща стойност 681 678,10 лв. за съответствие с изискванията на ЗОС, ЗУТ, ЗСПЗЗ, НРПУРОИ и договорите.

3.4.1. При проверката е установено съответствие с изискванията на правната рамка и договорите, като:³⁵⁸

а) Границите на УПИ са променени със съгласието на собствениците, изразено с писмени заявления до кмета на Общината по реда на чл. 15, ал. 3 от ЗУТ (ред. ДВ, бр. 65/2003 г.).

В Общината е постъпило заявление № УОС-26-374-5/07.07.2022 г. от „РОКО БОРОКО“ ООД за прекратяване на съсобственост.

Имотите, за които се изисква прекратяване на съсобственост са част от имоти - ПОС, представляващи пасище - мера, поземлен имот с идентификатор 56722.179.600 с площ 1 629 кв.м., находящ се в местността „Чаира“, землището на гр. Плевен с АПОС № 38926/31.05.2013 г. и пасище - мера, поземлен имот с идентификатор 56722.179.8 с площ 60 677 кв.м., находящ се в местността „Чаира“ с АПОС № 38576/07.03.2013 г.³⁵⁹

От купувача е подадено заявление, вх. № УОС-26-374-11/20.07.2021 г., за разрешаване изработването на проект за ПУП - План за застрояване (ПУП - ПЗ) за поземлени имоти с идентификатор 179.564 и 179.600. Поземленият имот с идентификатор

³⁵⁵ ОД №№ 3.58 и 3.59

³⁵⁶ ОД № 3.62

³⁵⁷ *Окончателни договори от:* **1.** 13.12.2022 г., купувач „Роко Бароко“ ООД, цена - 21 680 лв. **2.** 04.05.2023 г., купувач „Глас Контрибушън“ ЕАД, цена - 155 614,10 лв. **3.** 04.09.2023 г., купувач „Нармаг“ ООД, цена - 213 200 лв. **4.** 14.09.2023 г., ФЛ, цена - 53 580 лв. **5.** 25.09.2023 г., купувач „Пегасус транспорт“ ЕООД, цена - 126 860 лв. и **6.** 25.10.2023 г., купувач „Ем Ди Имобилиен“ ЕООД, цена - 110 744 лв. **Обща стойност: 681 678,10 лв.**

³⁵⁸ ОД №№ 3.63-3.68, 3.74 и 3.75

³⁵⁹ ОД № 3.69

179.564 е урбанизирана територия, собственост на дружеството с установена устройствена зона от тип „Предимно производствена устройствена зона - Пп“. Поземлен имот 179.600 е с начин на трайно ползване - пасище, публична общинска собственост със строителната граница на гр. Плевен и съседен на поземлен имот с идентификатор 179.564.

От кмета е внесено предложение в ОбС, № 0874/22.07.2021 г., за разрешаване изработване на проект на ПУП-ПЗР на поземлени имоти с идентификатори 179.564 и 179.600 в местността „Чаира“ в землището на гр. Плевен.

Съгласно изискванията на чл. 25, ал. 5 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 62/2010 г.), ОбС приема решение за изразяване на предварително съгласие за промяна на предназначението по ал. 3 и за учредяване на правата по ал. 4 с мнозинство две трети от общия брой на общинските съветници при спазване на специалните закони и на нормативите за поддържане на резерв от постоянно затревени площи, както и при условие, че не е налице недостиг от земи за нуждите на животновъдството.

В изпълнение на цитираната разпоредба, с Решение № 648/29.07.2021 г. на ОбС на основание чл. 18 от Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ), чл. 124а, ал. 1, ал. 5, ал. 7 и чл. 124б, ал. 1 от ЗУТ, е разрешено изработване на проект на ПУП - ПЗ за поземлените имоти и е дадено съгласие за промяна на характера на поземлен имот с идентификатор 179.600 с начин на трайно ползване - пасище, ПОС в ЧОС за изработване на проект за ПУП - ПЗ за поземлени имоти с идентификатори 179.564 и 179.600 в местността „Чаира“ в землището на гр. Плевен и е одобрено заданието за изработване на ПУП-ПЗ за поземлените имоти.³⁶⁰

Въз основа на Решение № 648/29.07.2021 г. на ОбС са изготвени: обяснителна записка за обект „Проект за промяна на действащ ПУП - ПЗ за поземлен имот 179.564 и поземлен имот 179.600, местност „Чаира“, землище гр. Плевен“ за съвместяване на границите на имотите с регулационните линии и строителните граници на населеното място, което налага промяна на предназначението на част от поземлен имот 179.600 и част от поземлен имот 179.8 и двата на начин на трайно ползване - пасища, тъй като в тях са изградени обекти на техническата инфраструктура, представляващи част от платното на улица „Ал. Малинов“, тротоари, стълбове с контактна мрежа на тролейбусния транспорт и Удостоверение № 25-196005/29.06.2022 г. за приемане на проект за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри за имоти с идентификатори 56722.179.564, 56722.179.600 и 56722.179.8 от Служба по геодезия, картография и кадастър гр. Плевен.³⁶¹

С протокол 11/17.03.2022 г., от експертния съвет по устройство на територията към Община Плевен е одобрено и прието изменението на ПУП-ПЗ за поземлени имоти 179.564 и 179.600 в местността „Чаира“ и улица по ОК-48-ОК-47-ОК-46 към ОК225 по плана на гр. Плевен.³⁶²

От ОбС с Решение № 1000/28.07.2022 г., прието с мнозинство две трети от общия брой на общинските съветници³⁶³, е дадено съгласие за промяна на характера на 892 кв.м. от пасище - ПОС в ЧОС.

³⁶⁰ ОД № 3.70

³⁶¹ ОД № 3.71

³⁶² ОД № 3.72

³⁶³ ОД № 3.73

б) От ОбС са приети решения³⁶⁴ за прехвърляне на собствеността върху недвижимите имоти, съгласно чл. 50, ал. 1 от НРПУРОИ.

в) С купувачите са сключени шест предварителни договора³⁶⁵ в изпълнение на чл. 15, ал. 3 от ЗУТ и чл. 50, ал. 2 от НРПУРОИ. Предварителните договори съдържат цената на частта на имотите - общинска собственост за създаване или присъединяване към УПИ, в изпълнение на чл. 50, ал. 2 от НРПУРОИ. Договорите са сключени въз основа на проект за изменение на действащия ПУП. В изпълнение на условията на чл. 50, ал. 5-6 от НРПУРОИ в предварителните договори са включени условията - сключване на окончателен договор с купувачите в срок от един месец след влизане в сила на изменението на ПУП и вписване на окончателните договори в Агенция по вписванията по местонахождение на имотите.

г) От лицензиран оценител е извършена оценка на частта на имотите - общинска собственост по реда на чл. 41, ал. 2 от ЗОС и чл. 45, ал. 1 от НРПУРОИ. Пазарните цени на имотите не са по-ниски от данъчните им оценки, в съответствие с чл. 41, ал. 2 от ЗОС.

д) След сключване на предварителните договори, в срок до шест месеца след подписването им, за имотите, предмет на разпореждане, са влезли в сила ПУП, с което са спазени изискванията на чл. 50, ал. 3 от НРПУРОИ.

е) Преди сключване на окончателните договори, от купувачите са заплатени дължимите суми по сделките, съгласно клаузите на договорите.

ж) Сключените шест окончателните договора³⁶⁶ за прехвърляне на собственост са вписани в Службата по вписванията гр. Плевен в съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС, чл. 50, ал. 6 от НРПУРОИ и клаузите на договорите. В клаузи от окончателните договори е договорено, че правото на собственост върху имотите преминава в собственост на купувачите с подписването им.

з) Имотите, предмет на разпореждане, са отписани от актовете книги на Общината, в изпълнение на чл. 64, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.).

3.6.2. Установено е следното несъответствие с правната рамка:

а) Прехвърлянето на собствеността върху всички имоти не е включено в ПУРИОС съответно за 2022 г. и за 2023 г., в несъответствие с чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС и чл. 3, ал. 2 от НРПУРОИ.³⁶⁷

б) Съгласно изискванията на чл. 50, ал. 5, изр. първо от НРПУРОИ окончателният договор се сключва в срок от един месец след влизане в сила на изменението на подробен устройствен план.

С купувачите са сключени четири окончателни договора³⁶⁸ след определения в чл. 50, ал. 5 от НРПУРОИ срок.³⁶⁹

³⁶⁴ Решения на ОбС №№: 1416/29.06.2023 г., 1355/27.04.2023 г., 1419/29.06.2023 г., № 1418/29.06.2023 г., 1312/30.03.2023 г. и 1000/28.07.2022 г.

³⁶⁵ Предварителни договори: от 18.08.2022 г. с „Роко Бароко“ ООД; от 11.04.2023 г. с „Глас Контрибюшън“ ЕАД; от 10.07.2023 г. с „Нармаг“ ООД; от 12.07.2023 г. с физическо лице; от 25.05.2023 г. с „Пегаус транспорт“ ЕООД и от 24.08.2023 г. с „Ем Ди Имобилиен“ ЕООД

³⁶⁶ ОД № 3.75

³⁶⁷ ОД № № 3.63-3.69

³⁶⁸ 1. Договор от 25.10.2023 г., сключен шест дни след определения срок (влизане в сила на ПУП - 19.10.2023 г.). 2. Договор от 14.09.2023 г., сключен 45 дни след определения срок (влизане в сила на ПУП - 01.07.2023 г.) и 3. Договор от 13.12.2022 г., сключен 25 дни след определения срок (влизане в сила на ПУП - 18.11.2022 г.). 4. Договор от 25.09.2023 г., сключен 30 дни след определения срок (влизане в сила на ПУП - 25.08.2023 г.)

³⁶⁹ ОД №№ 3.63, 3.66 - 3.68 и 3.74

Причините за неспазване на сроковете за сключването на окончателните договори, са договорените клаузи в предварителните договори в Раздел III „Срок на договора“ - сключване на окончателен договор след влизане в сила на промяната на ПУП и издаване на скица - проект от Служба го геодезия, картография и кадастър, което е в противоречие с изискванията на чл. 50, ал. 5 от НРПУРОИ.³⁷⁰

в) Имотите, предмет на разпореждане по една сделка по договор от 13.12.2022 г. с купувач „Роко Бароко“ ООД,³⁷¹ не са отписани от главния регистър на разпоредителните сделки на Общината, в изпълнение на 64, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.).

При проверката на сделките за прехвърляне правото на съсобственост е установено частично несъответствие с правната рамка, като: шест имота, предмет на разпоредителните сделки не са включени в Програмите за управление разпореждане с общински имоти за 2022 г. и за 2023 г.; четири окончателни договора са сключени с купувачите след определения срок; имотите на една разпоредителна сделка не са отписани от главния регистър на разпоредителните сделки на Общината.

3.5. Прекратяване на съсобственост върху недвижими имоти

Прекратяването на съсобственост върху имоти между Общината, държавата, физически лица и юридически лица е регламентирано в чл. 36, ал. 1 от ЗОС и чл. 60 от НРПУРОИ.

През одитирания период са реализирани 20 сделки за прекратяване на съсобственост, от които пет през 2022 г. и 15 през 2023 г. Сключени са 20 договора с обща стойност 913 138 лв.³⁷²

5.3.1. Извършена е проверка за съответствие с правната рамка и договорите на шест сделки³⁷³ с обща стойност 904 438 лв. и е установено съответствие с правната рамка и договорите, като:³⁷⁴

а) За имотите са съставени пет АЧОС и един АПОС³⁷⁵, вписани в Службата по Вписванията гр. Плевен в съответствие с чл. 56, ал. 1 и чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г. и бр. 101/2004 г.).

б) Съгласно чл. 60, ал. 3 от НРПУРОИ съсобствеността върху недвижими имоти между Общината и физически или юридически лица се прекратява по предложение на съсобствениците до кмета или по негова инициатива, с решение на общинския съвет.

³⁷⁰ ОД № 3.1

³⁷¹ ОД № 3.63

³⁷² ОД № 3.76

³⁷³ Договори от: **1.** 24.02.2022 г., купувач ФЛ, цена 19 436 лв. **2.** 29.06.2022 г., купувач „Ем Джи Уай билдинг“ ООД, цена - 251 002 лв. **3.** 30.05.2023 г., купувач „Билдинг 077“ ООД, цена - 60 000 лв. **4.** 16.05.2023 г., купувач ФЛ, цена - 20 000 лв. **5.** 27.03.2023 г., купувач „Търговска лига - Глобален аптечен център“ АД, цена - 520 000 лв. и **6.** 08.12.2023 г., купувач „Стелт Билд Комфорт“ ЕООД, цена - 34 000 лв. **Обща стойност на договорите: 904 438 лв.**

³⁷⁴ ОД №№ 3.77 - 3.83

³⁷⁵ АПОС № 43563/03.02.2022 г. за незастроен урегулиран поземлен имот с идентиф. 56722.659.1121 с площ 4 976 кв.м. - урбанизирана територия с начин на трайно ползване: за друг вид озеленени площи, а по регулационния план на гр. Плевен незастроен урегулиран поземлен имот УПИ VIII-659.1121 кв. 841, отреден „За озеленяване“.

От съсобствениците са подадени писмени заявления³⁷⁶ до кмета с необходимите документи - нотариални актове, скици, договори за дарения и други, за прекратяване на съсобствеността.

б) От ОбС са приети решения³⁷⁷ за прекратяване на съсобственост върху имоти чрез продажба на общинската част в съответствие с чл. 36, ал. 1, т. 2 от ЗОС и чл. 60, ал. 1, т. 3 от НРПУРОИ. Определени са пазарни цени на имотите, въз основа на изготвени оценки от лицензиран оценител. Определените пазарни цени, не са по-ниски от данъчните оценки на имотите, в съответствие с чл. 41, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.).

в) След приемане на решения от ОбС, от кмета са издадени заповеди³⁷⁸ за прекратяване на съсобствеността в изпълнение на чл. 61, ал. 1 от НРПУРОИ и са сключени шест договора.³⁷⁹

г) Сделките за прекратяване на съсобственост са вписани в регистъра на разпоредителните сделки в Общината, в изпълнение на чл. 41, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.).

д) Договорите са вписани в Службата по вписванията гр. Плевен, в съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС и чл. 4, б. „а“ от ПВ.

3.5.2. За прехвърляне възмездно право на поземлен имот от Общината на „Търговска лига-Глобален аптечен център“ АД е установено:

а) С писма № УОС-26-1887-2/11.01.2022 г. и № УОС-26-1887-14/17.05.2022 г.³⁸⁰ от „Търговска лига - Глобален аптечен център“ АД до кмета е постъпило искане за закупуване на част от имот с идентификатор 56722.659.1121.

За незастроения урегулиран поземлен имот (УПИ) с идентификатор 56722.659.1121, с площ 4 976 кв.м. - урбанизирана територия с начин на трайно ползване: за друг вид озеленени площи, а по регулационния план на гр. Плевен незастроен УПИ VIII-659.1121, кв. 841, отреден за „Озеленяване“ е съставен АПОС № 43563/03.02.2022 г.³⁸¹

³⁷⁶ Заявления №№: УОС-94-К-5564-1-1/02.06.2022 г.; УОС-26-7218-2/08.06.2022 г.; № УОС-94И-2864-1/10.05.2021 г.; УОС-26-6850-5/31.03.2023 г.; УОС-86-2859/06.05.2022 г. и УОС-26-1887-2/11.11.2022 г.

³⁷⁷ Решения на ОбС №№: 1261/23.02.2023 г., 1262/23.02.2023 г., 782/27.01.2022 г., 1213/26.01.2023 г., 539/26.05.2022 г., 854/31.03.2022 г. и 935/26.05.2022 г.

³⁷⁸ Заповеди №№: РД-10-409/23.03.2023 г., РД-10-328/10.03.2023 г., РД-10-115/14.02.2022 г., РД-10-183/09.02.2023 г., РД-10-295/08.03.2023 г. и РД-10-649/09.06.2022 г.

³⁷⁹ Договори от: **1.** 16.05.2023 г., купувач ФЛ, недвижим имот, в гр. Плевен, ул. „Пирин“ № 9, с идентиф. 56722.660.211 с площ 374 кв.м., УПИ VIII-3565, кв. 366-б, чрез продажба на общинския дял на имота - 1/5 идеална част, представляваща 74,80 кв. м.“, цена - 20 000 лв. **2.** 30.05.2023 г., купувач „БИЛДИНГ 077“ ЕООД, недвижим имот в гр. Плевен, ул. „Антим I“ гр. Плевен, с идентиф. 56722.664.88 с площ 394 кв.м., и УПИ X-6983, 6983а в кв. 186, цена - 60 000 лв. **3.** 24.02.2022 г., купувач ФЛ, недвижим имот в гр. Плевен, ул. „Десети декември“ № 58, с идентиф. 56722.661.923, с площ 308 кв.м., УПИ VII-661.923, цена - 19 436 лв.; **4.** 08.12.2023 г., купувач „Стелт Билд Комфорт“ ООД, поземлени имоти - частна общинска собственост общо 133 кв.м., в гр. Плевен“, цена - 34 000 лв. **5.** 27.03.2023 г., купувач „Търговска лига - Глобален аптечен център“ АД, предмет „Община прехвърля възмездно на „Търговска лига - Глобален аптечен център“ АД своите 3 956 кв.м. идеални части от поземлен имот с идентиф.: 56722.659.1155 56722.659.1151, 56722.659.1120, 56722.659.1119, 56722.659.1119.8, 56722.659.1119.7, 56722.659.1119.6, 56722.659.1119.5, 56722.659.1119.3, 56722.659.1119.2, съставляващи УПИ I - За болнично заведение в кв. 841 по регулационния план на гр. Плевен“, цена - 520 000 лв. и **6.** 29.06.2022 г., купувач „Ем Джи Уай Билдингс“ ООД, частта на Общината - частна общинска собственост от недвижим имот, в гр. Плевен, ул. „Дойран“ № 128-134, представляващ 514 кв.м. идеални части от поземлен имот с идентиф. 56722.659.1026 по кадастралния план на АГКК, целия с площ 1 347 кв.м. с предназначение на територията и НТП - урбанизирана с високо застрояване - над 15 м.“, цена - 251 002 лв.

³⁸⁰ ОД № 3.84

³⁸¹ ОД № 3.85

Със заповед № РД-12-171/02.03.2007 г. на кмета е одобрен План за регулация и застрояване (ПРЗ), според който в кв. 841 се образуват УПИ I „За хотелско общежитие“, VIII - „За озеленяване“.³⁸²

б) Със заповед № РД-12-173/23.04.2020 г.³⁸³ на заместник-кмет, е одобрено изменение на Подробен устройствен план - План за регулация и застрояване (ПУП-ПРЗ) за УПИ I - „За болнично заведение“, VIII - „За озеленяване“ и поземлен имот 1106, кв. 841 по плана на гр. Плевен. С плана за регулация е предвидено на основание чл. 134, ал. 2, т. 6 от ЗУТ и при условията на чл. 15 от ЗУТ от УПИ I - „За болнично заведение“, VIII - „За озеленяване“ и тротоар (алея) между тях в кв. 841 образуване на нови УПИ I - 659.1119 - „За болнично заведение“, VIII - 659.1121 - „За озеленяване“ и алея (тротоар) северно от новосъздадения УПИ VIII - 659.1121 в кв. 841 по Плана за регулация гр. Плевен. С ПУП-ПЗ за новообразувания УПИ I - 659.1119 се запазва устройствената зона по действащия ПУП от тип поземлен имот за обществено обслужващи дейности със съответните градоустройствени параметри и се изменя действащия застроителен и регулационен план в обхвата на територията на основание чл. 134, ал. 1, т. 1 при условията на чл. 15, ал. 3 и по реда на § 6, ал. 1 от ПР на ЗУТ. В действащия ПУП, УПИ VIII - 659.1121 в кв. 841 е отреден „За озеленяване“.

в) В изпълнение на чл. 127, ал. 6 от ЗУТ, с Решение на ОбС № 340/24.09.2020 г., е приет Общ устройствен план (ОУП) на гр. Плевен, в сила от 10.12.2020 г. Съгласно ОУП, УПИ VIII - 659.1121 в кв. 841 е предвидено „За спорт и атракции“.³⁸⁴

Съгласно чл. 103а, ал. 3 от ЗУТ (ред. ДВ, бр. 13/2017 г.) с влизането в сила на новия общ устройствен план се спира действието по прилагане на заварените подробни устройствени планове в частите, в които с общия устройствен план се предвижда промяна на предназначението и начина на устройство на поземлените имоти в случаите по ал. 1. В тези случаи плановете от по-нисък ранг следва да се съобразяват с плановете от по-висок ранг - какъвто е ОУП, което води до частично изменение на ПУП и ОУП.

Според чл. 134, ал. 4, т. 2 от ЗУТ (ред. ДВ, бр. 61/2007 г.), влезли в сила подробни устройствени планове не могат да се изменят с цел промяна на предназначението на терени, определени с подробните устройствени планове за озеленени площи, освен в случаите по ал. 2, т. 1 и по чл. 62а, ал. 2 - 5 от ЗУТ.

В обяснението на архитект от дирекция „Устройство на територията“ е посочено, че ограничителните условия на чл. 62а от ЗУТ за промяна на предназначението на съществуващите озеленени площи или на части от тях в урбанизираните територии в конкретния случай не могат да бъдат приложени, т.к. озеленените площи не са реализирани и следователно могат да се променят с нов ОУП или ПУП.³⁸⁵

г) От „Търговска лига - Глобален аптечен център“ АД е подадено заявление, с вх. № УОС-26-1887-14/17.05.2022 г. до кмета, за допускане на частично изменение на ОУП на гр. Плевен за УПИ VIII-659.1121 в кв. 841 по плана на гр. Плевен във връзка с проект за изменение на ПУП - ПРЗ за УПИ I-659.1119 и УПИ VIII-659.1121 в кв. 841 по плана на гр. Плевен.

³⁸² ОД № 3.86

³⁸³ ОД № 3.87

³⁸⁴ ОД № 3.88

³⁸⁵ ОД № 3.101

До ОбС от кмета е внесено предложение, с вх. № ОбС-1241/19.05.2022 г.³⁸⁶ за частично изменение на ОУП на гр. Плевен за УПИ VIII-659.1121 в кв. 841 по плана на гр. Плевен и одобряване на техническото задание, неразделна част към предложението за частично изменение на ОУП на гр. Плевен.

От ОбС с Решение № 944/26.05.2022 г.³⁸⁷ е дадено съгласие за промяна характера на част от поземлен имот с идентификатор 659.1121, попадащ в границите на УПИ VIII - около 4 000 кв.м. от ПОС в ЧОС и за частично изменение на ОУП на гр. Плевен за УПИ VIII-659.1121 в кв. 841 по плана на гр. Плевен, и за промяна на вида територия от устройствена зона за спорт и атракции - „Са“, в устройствена зона за обществено обслужване - „Оо“. Решението е взето преди промяната на предназначението на собствеността в противоречие на чл. 6, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/1999 г.) съгласно, който имотите ПОС, които са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2, се обявяват от общинския съвет за ЧОС.³⁸⁸

С протокол 46/17.11.2022 г. от заседание на Експертния съвет по устройство на територията е прието частично изменение на ОУП за УПИ VIII кв. 841 по плана на гр. Плевен.³⁸⁹

д) Общинският съвет с Решение № 1145/24.11.2022 г. одобрява проекта за частично изменение на ОУП гр. Плевен за УПИ I-659.1119 и УПИ VIII-659.1121 в кв. 841 по плана на гр. Плевен, като с частичното изменение на ОУП за имотите се установява устройствена зона за „Обществено обслужване“ - „Оо“. С изменението на ПУП се образуват нови УПИ: I - За болнично заведение, VIII - За озеленяване и алея (тротоар) между тях в кв. 841 по плана на гр. Плевен.

Със заповед № РД-29-29/12.12.2022 г.³⁹⁰ на областния управител на Област Плевен е върнато Решението № 1145/24.11.2022 г. на ОбС за ново обсъждане, поради това, че същото е незаконосъобразно и противоречие с разпоредбите на ЗУТ.

е) На основание чл. 127, ал. 1 от ЗУТ и чл. 15, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка (НУРИЕО) е публикувана обява за обществено обсъждане № ТСУ-92-4092-1/30.06.2022 г. на интернет страницата на Община Плевен и във вестник „24 часа“. Обявата е поставена на общодостъпно място на информационно табло в Центъра за административно обслужване към Община Плевен.³⁹¹

Резултатите от общественото обсъждане на Проект за изменение на ОУП на гр. Плевен са документирани в Протокол от 13.07.2022 г.³⁹²

С писмо, изх. № 0800-5388/27.10.2022 г. на Национален институт за недвижимо културно наследство, в отговор на запитване от Общината за съгласуване на проекта за изменение на ОУП на гр. Плевен, е даден отговор за УПИ VIII-659.1121 в кв. 841 по плана на гр. Плевен за промяна на вида от зона „Са“ - „Зона за спорт и атракции“ в устройствена зона „Оо“ - „Устройствена зона за обществено обслужване - за болнично заведение и техническа инфраструктура“, че същият не притежава статут на недвижима културна

³⁸⁶ ОД № 3.89

³⁸⁷ ОД № 3.90

³⁸⁸ ОД № 3.91

³⁸⁹ ОД № 3.92

³⁹⁰ ОД № 3.93

³⁹¹ ОД № 3.94

³⁹² ОД № 3.95

ценност, въз основа на което, проектът не подлежи на съгласуване по реда на чл. 83 и чл. 84 от Закона за културното наследство.³⁹³

От Регионалната инспекция по околната среда и водите – Плевен, с писмо, изх. № 4607(7)/14.09.2022 г. Общината е уведомена, че процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на частично изменение на ОУП на гр. Плевен е приключена с издаване на Решение № ПН ЕО 24/2022 г.³⁹⁴

ж) С Решение № 1145/24.11.2022 г.³⁹⁵ на ОбС е одобрено частично изменение на ОУП на гр. Плевен за УПИ I-659.1119 и УПИ VIII-659.1121 в кв. 841 по плана на гр. Плевен и изменение на ПОУ - ПРЗ за УПИ I-659.1119 и УПИ VIII-659.1121 в кв. 841 по плана на гр. Плевен.

От ОбС с Решение № 1158/22.12.2022 г.³⁹⁶ е одобрен проект за частично изменение на ОУП на гр. Плевен за УПИ -659.1119 и УПИ VIII-659.1121 в кв. 841 по плана на гр. Плевен и изменение на ПУП - ПРЗ за УПИ I-659.1119 и УПИ VIII-659.1121 в кв. 841 по плана на гр. Плевен. С изменението на ПУП се образуват нови УПИ: I - „За болнично заведение“ (имоти с идентификатори 56722.659.1119, 56722.659.1120 и 56722.659.1151 с площ 3 678 кв. м.), VIII - „За озеленяване“ (VIII-659.1153 за озеленяване) - имот с идентификатор 56722.659.1153 и алея/тротоар - имот с идентификатор 56722.659.1152 в кв. 841 по плана за регулация на гр. Плевен.

Създаден е новообразуван поземлен имот с проектен идентификатор 56722.659.1155 с проектна площ 11 018 кв.м., в т.ч. собственост на Община Плевен 3 956 кв.м. и собственост на „Търговска лига - Глобален аптечен център“ АД - 7 062 кв.м. За новообразувания имот с идентификатор 56722.659.1153 от Оба е съставен АПОС № 43673/23.02.2023 г.³⁹⁷

3.5.3. При проверката на шестте разпоредителни сделки е установено несъответствие с правната рамка:

а) Извършените шест разпоредителни сделки за прекратяване на съсобственост не са включени в ПУРИОС за 2022 г. и за 2023 г., в несъответствие с чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 3, ал. 2 от НРПУРОИ.³⁹⁸

б) Плащанията по договор от 27.03.2023 г. с купувач „Търговска лига - Глобален аптечен център“ АД са извършени на 14.03.2023 г. преди влизането в сила на заповед № РД-10-295/08.03.2023 г. на кмета за прекратяване на съсобствеността, връчена на 09.03.2023 г., в несъответствие с разпоредбите на чл. 90, ал. 1, вр. чл. 84, ал. 1 от АПК.³⁹⁹

в) Договор от 24.02.2022 г. , е сключен от кмета преди изтичане на срока за обжалване на заповед № РД-10-115/14.02.2022 г. (в сила от 01.03.2022 г.) за определяне на лицето, с което се прекратява съсобствеността, в несъответствие с изискванията на чл. 90, ал. 1 от АПК.⁴⁰⁰

³⁹³ ОД № 3.96

³⁹⁴ ОД № 3.97

³⁹⁵ ОД № 3.98

³⁹⁶ ОД № 3.99

³⁹⁷ ОД № 3.100

³⁹⁸ ОД №№ 3.77 - 3.82

³⁹⁹ ОД № 3.81

⁴⁰⁰ ОД № 3.77

г) Имотът, предмет на разпореждане по договор от 30.05.2023 г. с купувач „БИЛДИНГ 077“ ЕООД не е отписан от актовете книги на Общината в несъответствие с чл. 64, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.).⁴⁰¹

Сделките за прекратяване на съсобственост върху недвижими имоти са извършени в частично несъответствие с правната рамка, като: разпоредителни сделки не са включени в ПУРИОС за 2022 г. и за 2023 г.; извършени са плащания по договор преди влизането в сила на заповедта на кмета за определянето на купувача, цените и условията на плащане; един договор е сключен с купувача преди влизане в сила на заповедта, с която се прекратява съсобствеността с лицето; за един имот в главния регистър за частна общинска собственост не е вписан договорът за продажба.

3.6. Безвъзмездно право на ползване върху имоти - общинска собственост

През одитирания период са извършени 32 сделки за учредяване на безвъзмездно право на ползване върху имоти - общинска собственост.⁴⁰²

Проверени са десет сделки⁴⁰³ за съответствие с изискванията на ЗОС, Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП, НРПУРОИ и договорите.

3.6.1. Установено е съответствие с правната рамка, като:⁴⁰⁴

а) Сделките са реализирани по инициатива на приобретателите за учреденото безвъзмездно право на ползване върху имоти - общинска собственост, на основание подадени писмени заявления до кмета в изпълнение на чл. 62, ал. 4, изр. първо от НРПУРОИ.

б) За имотите, предмет на разпореждане, са съставени актове за общинска собственост в съответствие с чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.).

в) От кмета са внесени предложения в ОбС⁴⁰⁵ за правото на ползване, придружени с документи за актуално състояние, съгласно изискванията на чл. 62, ал. 4, изр. трето от НРПУРОИ.

г) Съгласно чл. 39, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 91/2012 г.), безвъзмездното право на ползване се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство две трети от общия брой на съветниците.

⁴⁰¹ ОД № 3.79

⁴⁰² ОД № 3.102

⁴⁰³ *Договори от:* **1.** 28.04.2022 г., ползвател Сдружение „Клуб на дейците на културата 22 - Плевен“. **2.** 20.06.2022 г., ползвател „Плевенски обществен фонд“. **3.** 24.08.2022 г., ползвател Сдружение „ловно рибарско дружество - Плевен“. **4.** 19.12.2022 г., ползвател НЧ „Христо Ботев 1959“ гр. Плевен. **5.** 19.01.2023 г., ползвател НЧ „Извор 1959“ гр. Плевен. **6.** 17.02.2023 г., ползвател НЧ „Климент Браницки 1900“ гр. Славяново. **7.** 17.02.2023 г., ползвател НЧ „Парашкев Цветков 2003“ гр. Плевен. **8.** 28.04.2023 г., ползвател „Обзорарт“. **9.** 29.06.2023 г., ползвател Сдружение „Общински футболен клуб Спартак Плевен“. **10.** 23.10.2023 г., ползвател Сдружение „Съюз на математиците в България“.

⁴⁰⁴ ОД №№ 3.103-3.112 и 3.116

⁴⁰⁵ *Предложения на кмета №№:* О6С-1650/10.03.2023 г., О6С 1148/17.03.2022 г., О6С-1254/25.05.2022 г., 1710/27.03.2023 г., О6С-1919/05.09.2023 г., О6С-1297/30.06.2022 г., О6С-1445/02.11.2022 г., О6С-1452/07.12.2022 г., О6С-1550/10.01.2023 г. и О6С- 1546/10.01.2023 г.

В изпълнение на цитираната разпоредба, с девет решения на ОбС,⁴⁰⁶ приети с мнозинство две трети от общия брой на съветниците е учредено безвъзмездно право на ползване върху девет общински имота.

д) Когато лицата, на които може да се учреди безвъзмездно право на ползване, са определени със закон, то се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците по реда на чл. 39, ал. 5 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.).

От председателя на Сдружение „Общински футболен клуб Спартак Плевен“ е подадено заявление, вх. № УОС-94-7349-2/02.03.2023 г., до кмета за предоставяне за безвъзмездно ползване на спортен обект стадион „Спартак“ за осъществяване на спортни дейности по реда на чл. 103, ал. 1 от ЗФВС.

В заявлението е посочена целта за учредяването на безвъзмездно право на ползване в съответствие с чл. 62, ал. 4 от НРПУРОИ и е приложен График на дейностите по чл. 103, ал. 1 от ЗФВС за използването на спортния обект.

От ОбС е прието Решение № 1299/30.03.2023 г. за учредяване на безвъзмездно право на ползване върху недвижим имот ЧОС на Сдружение „Общински футболен клуб Спартак Плевен“.

Въз основа на решението на ОбС, със заповед № РД-10-578/27.04.2023 г. на кмета е учредено безвъзмездно право на ползване по реда на чл. 103, ал. 1 от ЗФВС и чл. 62, ал. 2 от НРПУРОИ.⁴⁰⁷

е) Съгласно изискванията на чл. 62, ал. 5 от НРПУРОИ, въз основа на резултатите от публичен търг или публично оповестен конкурс и решение на общинския съвет, кметът на Общината издава заповед и сключва договор.

С ползвателите на общинските имоти от кмета са сключени десет договора, които са вписани в Службата по вписванията гр. Плевен по реда на чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.).

В изпълнение на чл. 39, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) договорения срок на правото на ползване е не по-дълъг от 10 години.

ж) За предаване на имотите са съставени протоколи, подписани от определените длъжностни лица от отдел УС и ползвателите на общинските имоти, в съответствие с чл. 2, т. 6 и чл. 23 от Наредба 8/2009 г. на МРРБ и МП.

3.4.2. Установени са несъответствия с правната рамка, като:⁴⁰⁸

а) Четири имота, предоставени за безвъзмездно ползване⁴⁰⁹ не са включени в ПУРИОС за 2022 г. и шест имота⁴¹⁰ не са включени в ПУРИОС за 2023 г. в несъответствие с чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 3, ал. 2 от НРПУРОИ.⁴¹¹

б) Съгласно чл. 62, ал. 4 от НРПУРОИ, лицата желаещи да придобият правата по чл. 62, ал. 2 и ал. 3 от НРПУРОИ, подават мотивирана писмена молба до кмета на Общината, в която се посочва правното основание за това. В молбата се посочва предназначението, за което ще се използва общинския имот, сродът и имотът, който се иска за предоставяне.

⁴⁰⁶ Решения на ОбС №№: 845/31.03.2022 г., 923/26.05.2022 г., 993/28.07.2022 г., 1522/28.09.2023 г., 1122/24.11.2022 г., 1172/22.12.2022 г., 1206/26.01.2023 г., 1207/26.01.2023 г. и 1296/30.03.2023 г.

⁴⁰⁷ ОД № 3.104

⁴⁰⁸ ОД № № 3.103-3.112 и 3.116

⁴⁰⁹ Договори от: 28.04.2022 г., 20.06.2022 г., 24.08.2022 г. и 19.12.2022 г.

⁴¹⁰ Договори от: 28.04.2023 г., 23.10.2023 г., 19.01.2023 г., 17.02.2023 г. - 2 бр. и 29.06.2023 г.

⁴¹¹ ОД №№ 3.103 - 3.112

В изпълнение на цитираната разпоредба от ползвателите: в пет заявления⁴¹² не е посочено правното основание за предоставянето на общинския имот⁴¹³, в пет заявления⁴¹⁴ не е посочено за какво ще се използва имота⁴¹⁵ и в четири заявления⁴¹⁶ не е посочен срокът, за ползването им.⁴¹⁷

в) Съгласно чл. 90, ал. 1 от АПК, административните актове не се изпълняват, преди да е изтекъл 14-дневният срок за тяхното оспорване по чл. 84, ал. 1 от същия кодекс.

Осем договора за безвъзмездно ползване на общински имоти, са сключени преди да е изтекъл срокът за обжалването на заповедите на кмета за определянето на ползвателите, в изпълнения на чл. 90, ал. 1 от АПК.^{418, 419}

г) За предаването на имот по договор от 24.08.2022 г. с ползвател Сдружение „Ловно-рибарско дружество Плевен“ не е съставен протокол, в несъответствие с чл. 2, т. 6 от Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП.⁴²⁰

При предоставянето на безвъзмездно право на ползване върху имоти - общинска собственост е установено частично несъответствие с правната рамка, като: четири имота не са включени в ПУРИОС за 2022 г. и шест имота - в ПУРИОС за 2023 г.; от ползвателите в заявленията за предоставянето на имотите не е посочена нормативно изискващата се информация; сключени са осем договора, преди заповедите на кмета за определяне на ползвателите да са влезли в сила и за предаването на ползвателя на един имот не е съставен протокол.

Част четвърта ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Въз основа на резултатите от извършения одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Плевен за периода от 01.01.2022 г.

⁴¹² Заявления вх. №№: УОС-92-56-3/16.05.2022 г.; УОС-92-10463-1/11.01.2023 г.; УОС-26-84-4/23.06.2022 г.; УОС-92-01-2/01.12.2022 г. и УОС-92-1188-2/22.12.2022 г.

⁴¹³ ОД №№ 3.108 - 3.112

⁴¹⁴ Заявления вх. №№: УОС-92-690-1/16.02.2022 г.; УОС -92-3093-1/12.10.2022 г.; УОС-92-01-2/01.12.2022 г.; УОС-92-1188-2/22.12.2022 г. и УОС - 92-580-3/09.12.2022 г.

⁴¹⁵ ОД №№ 3.103, 3.105, 3.107, 3.108 и 3.110

⁴¹⁶ Заявления вх. №№: УОС-92-690-1/16.02.2022 г.; УОС-92-10463-1/11.01.2023 г.; УОС - 92-580-3/09.12.2022 г. и УОС-94-7349-2/02.03.2023 г.

⁴¹⁷ ОД №№ 3.103 - 3.105 и 3.112

⁴¹⁸ **1.** Заповед № РД-10-392/14.04.2022 г. в сила от 29.04.2022 г., договор от 28.04.2022 г. (един ден преди влизане в сила на заповедта). **2.** Заповед № РД-10-669/14.06.2022 г., в сила от 29.06.2022 г., договор от 20.06.2022 г. (девет дни преди влизане в сила на заповедта). **3.** Заповед № РД-10-1488/13.10.2023 г. в сила от 28.10.2023 г., договор от 23.10.2023 г. (шест дни преди влизане в сила на заповедта). **4.** Заповед № РД-10-1082/11.08.2022 г. в сила от 26.08.2022 г., договор от 24.08.2022 г. (два дни преди влизане в сила на заповедта). **5.** Заповед № РД-10-1876/16.12.2022 г. в сила от 31.12.2022 г., договор от 19.12.2022 г. (12 дни преди влизане в сила на заповедта). **6.** Заповед № РД-10-55/11.01.2023 г. в сила от 26.01.2023 г., договор от 19.01.2023 г. (седем дни преди влизане в сила на заповедта). **7.** Заповед № РД-10-193/09.02.2023 г. в сила от 24.02.2023 г., договор от 17.02.2023 г. (седем дни преди влизане в сила на заповедта). **8.** Заповед № № РД-10-191/09.02.2023 г. в сила от 24.02.2023 г., договор от 17.02.2023 г. (седем дни преди влизане в сила на заповедта)

⁴¹⁹ ОД №№ 3.103, 3.105 - 3.111

⁴²⁰ ОД № 3.111

до 31.12.2023 г., представени в одитния доклад и събраните одитни доказателства, са налице основания за изразяване на следното заключение за областите на изследване:

Област „Бюджет“

За процес *„Нормативна осигуреност“* е установено съответствие във всички съществени аспекти с приложимата правна рамка, с изключение на:

✓ Системата за финансово управление и контрол не е приведена в съответствие с Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени от министъра на финансите;

✓ Не е назначен Съвет за управление на риска, в изпълнение на Стратегията за управление на риска за периода 2022-2024 г.;

✓ Не е актуализирано Приложение № 2 на Стратегията за управление на риска за периода 2022-2024 г. в съответствие с Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор, утвърдени от министъра на финансите.

За процес *„Разходи по бюджета“* с под-процеси *„Разходи за външни услуги“* и *„Капиталови разходи“* е установено съответствие във всички съществени аспекти с приложимата правна рамка, с изключение на:

✓ Регистрирани са три договора за външни услуги в ИС *„РМС-Плащания“* на МФ, след нормативно определения срок; не е спазен законоустановеният срок за публикуване в РОП на обявление за приключен договор за външна услуга и не са възстановени в срок гаранциите за изпълнение на два договора за външни услуги;

✓ Не са начислени и претендирани неустойки за забава на изпълнението на два обекта от капиталовата програма по един договор и не е спазен определеният срок за заплащане на изпълнител на договор за доставка на оборудване;

✓ Изследваните контролни дейности са приложени в съответствие с утвърдения вътрешен ред, но не във всички случаи са ефективни.

За процес *„Общински дълг“* е установено съответствие във всички съществени аспекти с приложимата правна рамка, с изключение на:

✓ Не са посочени срокове и начин на усвояване на общинския дълг, и влиянието на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на Общината в двете предложения на кмета до ОбС;

✓ Не са приложени въведените контролни процедури за предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение по сключените два договора с Фонд *„ФЛАГ“* ЕАД и за извършване на плащания по общинския дълг.

Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“

За процес *„Вътрешни актове“* е установено съответствие с приложимата правна рамка, с изключение на Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки, които не са актуализирани с измененията на ЗОП и ППЗОП.

За процес *„Прогнозиране и планиране на обществени поръчки“* е установено съответствие с изискванията на правната рамка.

За процес *„Възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП“* са установени съществени по характер нарушения на изискванията на правната рамка в следните аспекти:

- ✓ Поставени са ограничителни изисквания в обявленията и документациите на пет процедури;
- ✓ Съдържанието на обявленията за оповестяване откриването на пет процедури не съответства на минимално определеното в ЗОП;
- ✓ Не са посочени основанията за незадължително отстраняване в обявленията на две „открити процедури“ и определените гаранции за изпълнение на договорите в обявленията на пет процедури;
- ✓ Не са поставени минимални изисквания за допустимост по определени критерии за подбор в обявленията и документациите на четири процедури;
- ✓ Не са посочени документи за доказване на съответствието с определените критерии за подбор в обявленията на две процедури и описание, обем и стойност на предвидените от възложителя опции в обявлението на една процедура;
- ✓ Определеният срок за подаване на оферти при две процедури е по-кратък от минимално регламентирания;
- ✓ Изискано е от участниците да представят документ, без да е определен съответен на него критерий за подбор в обявлението и документацията на една процедура;
- ✓ Методиките за определяне на комплексните оценки при четири процедури са одобрени в нарушение на ЗОП;
- ✓ В решенията за определяне на изпълнители на три процедури не са посочени доказателствата и мотивите за приемане на предприетите от изпълнителя мерки за надеждност;
- ✓ От изпълнителите на осем процедури е изискано да представят документи, до които възложителят има осигурен служебен и безплатен достъп;
- ✓ Обявленията за възлагане на две процедури са изпратени за публикуване в РОП след нормативно определения срок и не са изпратени мотиви до АОП за неспазването на препоръките от предварителното становище за една процедура.

За процес „*Възлагане на обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява*“ са установени съществени по характер нарушения на нормативните изисквания в следните аспекти:

- ✓ В прогнозните стойности на две обществени поръчки за застрахователни услуги не е включен данъкът върху застрахователната премия;
- ✓ Въведени са ограничителни изисквания в обявите и документациите на две обществени поръчки;
- ✓ Не са посочени определените гаранции за изпълнение на договорите и техният размер в шест обяви за събиране на оферти;
- ✓ Не са посочени националните основания за отстраняване по чл. 3, т. 8 от ЗИФОДРЮПДР и чл. 69 от ЗПКОНПИ в обявите и документациите за две обществени поръчки;
- ✓ Четири методики за оценка на офертите, са утвърдени в нарушение на ЗОП;
- ✓ Изискано е участниците, определени за изпълнители на три обществени поръчки да представят документи, до които възложителят има осигурен достъп по служебен път;
- ✓ Обявленията за възлагане на пет обществени поръчки са изпратени за публикуване в РОП след нормативно определения срок.

За процес „*Изпълнение на договори за обществени поръчки*“ е установено несъответствие с изискванията на правната рамка и договорите:

✓ Не са освободени частично гаранциите за изпълнение на три договора и не са освободени в договорения срок гаранциите за изпълнение на пет договора;

✓ След нормативно определения срок в РОП е изпратено обявление за възложена поръчка чрез процедура на „публично състезание“ и обявленията за приключване на три договора са изпратени за публикуване след законово определения срок;

✓ Един договор е регистриран в ИС „РМС-Плащания“ на МФ след нормативно определения срок и не са определени длъжностни лица за контрол на изпълнението на един договор.

Област „Общинска собственост“

За процес *„Нормативна осигуреност“* са установени съществени по характер несъответствия с приложимата правна рамка в следните аспекти:

✓ Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища и Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала не са актуализирани с измененията на ЗОС, ЗМДТ, ЗППр, ЗПК и ППЗППр.

✓ Съдържанието на Стратегията за управление на общинската собственост за 2020 - 2023 г. и на Програмите за управление и разпореждане с имотите общинска собственост за 2022 г. и за 2023 г. не съответства на минимално определеното в ЗОС.

За процес *„Отдаване под наем на имоти - общинска собственост чрез търг/конкурс“* са установени съществени по характер несъответствия с приложимата правната рамка в следните аспекти:

✓ 24 нежилищни имота не са вписани в Програмите за управление и разпореждане с имоти-общинска собственост за 2022 г. и за 2023 г.;

✓ В състава на две комисии за провеждането на търговете не са включени кметовете на кметства или определени от тях служители, на чиято територия се намират обектите;

✓ Протоколите на комисиите за резултатите от 11 публични търга не са съставени в два екземпляра и не са подписани от участниците;

✓ 13 договора за наем са сключени преди представянето на документи за заплатена първа наемна вноса от наемателите;

✓ 27 договора за наем не са вписани в Службата по вписванията гр. Плевен и 29 договора за наем на имоти публична общинска собственост не са вписани в главния регистър за публична общинска собственост.

За процес *„Разпореждане с имоти - общинска собственост“* с под-процеси *„Разпореждане с нежилищни имоти - общинска собственост чрез провеждане на публичен търг“*, *„Разпореждане със земи - общинска собственост след провеждане на публичен търг“*; *„Продажба на земя - частна общинска собственост на собственик на законно построена върху нея сграда“*, *„Прехвърляне право на съсобственост“*, *„Прекратяване на съсобственост върху недвижими имоти“* и *„Безвъзмездно право на ползване върху имоти - общинска собственост“* е установено частично несъответствие с приложимата правната рамка в следните съществени аспекти:

✓ 27 имота, обект на разпореждане не са включени в Програмите за управление и разпореждане с имоти-общинска собственост за 2022 г. и за 2023 г.;

✓ Неоснователно са възстановени депозити за участие в публичен търг на двама участници, класирани на второ място;

- ✓ 12 заповеди на кмета са изпълнени преди да изтече срокът за обжалването им;
- ✓ Един договор е сключен с купувача преди влизането в сила на заповедта, с която се прекратява съсобствеността;
- ✓ В девет заявления за учредяване безвъзмездно право на ползване, от лицата не е посочена нормативно изискващата се информация и за предаването на един имот не е изготвен протокол;
- ✓ Три имота не са отписани от Главния регистър на имоти частна общинска собственост на Общината.

Част пета

ПРЕПОРЪКИ

В резултат на извършения одит се дават следните препоръки на кмета на Община Плевен:

1. Да се актуализира Системата за финансово управление и контрол в съответствие с Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност, утвърдени от министъра на финансите.⁴²¹
2. Да се предприемат действия за назначаване на Съвет по управление на риска.⁴²²
3. Да се актуализира Приложение № 2 от Стратегията за управление на риска в съответствие с Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор утвърдени от министъра на финансите.⁴²³
4. Да се въведе контролен механизъм, с който да се гарантира осъществяването на предварителен контрол за законосъобразност на дейността по управлението на общинския дълг.⁴²⁴
5. Да се предприемат действия за актуализирането на Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Плевен с измененията на ЗОП и ППЗОП.⁴²⁵
6. Да се внесе предложение в Общинския съвет-Плевен за актуализиране на Наредба № 7 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в съответствие с изискванията на ЗОС и ЗМДТ.⁴²⁶
7. Да се внесе предложение в Общинския съвет-Плевен за актуализиране на Наредбата № 8 за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала в съответствие с изискванията на ЗППр, ЗПК и ППЗППр.⁴²⁷
8. Да се внесе предложение в Общинския съвет-Плевен за актуализиране на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища в съответствие с изискванията на ЗОС и ЗМДТ.⁴²⁸

⁴²¹ Част III, раздел I, т. 1, п.т. 1.3.

⁴²² Част III, раздел I, т. 1, п.т. 1.4., б. „а“

⁴²³ Част III, раздел I, т. 1, п.т. 1.4., б. „б“

⁴²⁴ Част III, раздел I, т. 3, п.т. 3.3., п.т. 3.4., пункт 3.4.1, б. „г“ и пункт 3.4.2, б. „д“

⁴²⁵ Част III, раздел II, т. 1

⁴²⁶ Част трета, Раздел III, т. 1, п.т. 1.1

⁴²⁷ Част трета, Раздел III, т. 1, п.т. 1.2

⁴²⁸ Част трета, Раздел III, т. 1, п.т. 1.3

В резултат на извършения одит се дават следните препоръки на Общинския съвет - Плевен:

1. Да се приемат изменения и допълнение на Наредба № 7 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в съответствие с изискванията на ЗОС и ЗМДТ.⁴²⁹

2. Да се приемат изменения и допълнения на Наредба № 8 за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала в съответствие с изискванията на ЗППр, ЗПК и ППЗППр.⁴³⁰

3. Да приемат изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища в съответствие с изискванията на ЗОС и ЗМДТ.⁴³¹

Част шеста

ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ

Фактите и обстоятелствата, установени при одита, са съгласувани с ръководните длъжностни лица от Община Плевен. При проведеното обсъждане на констатациите от проекта на одитен доклад и съдържащите се в тях факти и обстоятелства с представители на одитирания обект не са постъпили писмени становища. Представените по време на одита отговори на въпроси и обяснения от отговорните длъжностни лица са взети предвид при оценяването на одитираните области.

В подкрепа на констатациите от одитния доклад са събрани 247 одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата, гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до осем месеца от получаването на настоящия доклад, кметът на Община Плевен и председателят на Общинския съвет - Плевен следва да предприемат мерки за изпълнението на препоръките и да уведомят писмено за това председателя на Сметната палата.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 011 от 09.01.2025 г. на Сметната палата.

⁴²⁹ Част трета, Раздел III, т. 1, п.т. 1.1

⁴³⁰ Част трета, Раздел III, т. 1, п.т. 1.2

⁴³¹ Част трета, Раздел III, т. 1, п.т. 1.3

**ОПИС НА ДОКАЗАТЕЛСТВОТА
КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД
№ 0200300224**

№	Одитни доказателства	Брой страници
	Доказателства за одита като цяло	
1	Заверено копие на Устройствен правилник на общинската администрация та Община Плевен	53
2	Справка, изх. № РД-92-9960-1#107/22.02.2024 г. за статута, делегираните правомощия и оперативната самостоятелност на второстепенните разпоредители с бюджет на Община Плевен през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	3
3	Въпроси и отговори за организацията и дейността на отдел „Вътрешен одит“ в Община Плевен	6
4	Справка, изх. № 92-9960-1#119/27.02.2024 г. за изпълнението на приходите по бюджета на Община Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г.	4
5	Справка, изх. № 92-9960-1#120/27.02.2024 г. за изпълнението на приходите по бюджета на Община Плевен за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г.	4
6	Справка, изх. № 92-9960-1/08.02.2024 г. за отговорните длъжностни лица (кмет, заместник-кмет, секретар, директор на дирекция и главен счетоводител) в Община Плевен през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	2
I.	Област „Бюджет“	
1.1	Наредба № 10 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Плевен	20
1.2	Наредба № 21 за условията и реда за провеждане на обсъждане на проекти, които предстоят да бъдат финансирани чрез поемане на дългосрочен общински дълг от Община Плевен	3
1.3	Декларация за идентичност и диск – СФУК	1+CD
1.4	Констативен протокол от 10.06.2024 г. за проверка на СФУК	2
1.5	Заверено копие на Решение № 877 /26.04.2022 г. на ОБС	17
1.6	Справка, изх. № РД-92-996-1-111/27.02.2024 г. за изпълнение на разходите по бюджета на Община Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г.	3
1.7	Справка, изх. № РД-92-996-1-114/27.02.2024 г. за изпълнение на разходите на първостепенния разпоредител с бюджет при Община Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г.	3
1.8	Заверено копие на Решение № 1513/12.09.2023 г. на ОБС	14
1.9	Справка, изх. № РД-92-996-1-113/27.02.2024 г. за изпълнение на разходите по бюджета на Община Плевен за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г.	3
1.10	Справка, изх. № РД-92-996-1-117/27.02.2024 г. за изпълнение на разходите на първостепенния разпоредител с бюджет при Община Плевен за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г.	3

1.11	Справка, изх. № 92-9960 -1#133/21.03.2024 г. за извършените бюджетни разходи по договори за външни услуги, платени от първостепенния разпоредител с бюджета на Община Плевен, сключени и изпълнени през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	5
1.12	Декларация за идентичност и диск	2+CD
1.13	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка на договор № ИРО-2599/11.03.2022 г.	15
1.14	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка на договор № ИРО-2597/11.03.2022 г.	7
1.15	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка на договор № ИРО-2688/08.08.2023 г.	5
1.16	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка на договор № ФСД-1748-22/26.01.2022 г.	4
1.17	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка на договор № ФСД-1858-22/19.10.2022 г.	3
1.18	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка на договор № ФСД-1774-22/08.03.2022 г.	5
1.19	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка на договор № ФСД-1797-22/27.05.2022 г.	3
1.20	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка на договор № ФСД-1942-23/10.01.2023 г.	3
1.21	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка на договор № ФСД-1744-22/02.02.2022 г.	3
1.22	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка на договор № ФСД-1786-22/01.04.2022 г.	5
1.23	Заверено копие на Решение № 1244/23.02.2023г. на ОбС	5
1.24	Заверено копие на Решение № 1476/31.08.2023 г. на ОбС	4
1.25	Справка, изх. № РД-92-9960-1-130/07.03.2024 г. за обекти финансирани с капиталови средства на първостепенния разпоредител с бюджет при Община Плевен, изпълнението на които е започнало и приключило през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г.	4
1.26	Справка, изх. № РД-92-9960-129/07.03.2024 г. за обекти финансирани с капиталови средства на първостепенния разпоредител с бюджет при Община Плевен, изпълнението на които е започнало и приключило през периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г.	3
1.27	Декларация за идентичност от началник на отдел „ФСО“	2+CD
1.28	Констативен протокол от 28.05.2024 г. за проверка на доставка без договор	2
1.29	Констативен протокол от 28.05.2024 г. за проверка на обекти от капиталовата програма на Общината за 2022 г. – ремонт на улици в с. Бохот	6
1.30	Констативен протокол от 28.05.2024 г. за проверка на обект: ОР на площадкова канализация в с. Ясен	8
1.31	Констативен протокол от 28.05.2024 г. за проверка на обект „Детска градина „Иглика - дворно пространство“	6
1.32	Констативен протокол от 28.05.2024 г. за проверка на обект „Доставка и монтаж на аератори за езеро в парк „Кайлъка“	4

1.33	Констативен протокол от 28.05.2024 г. за проверка на обекти от инвестиционната програма за 2023 г. - основен ремонт на улици	10
1.34	Обяснение от директор на дирекция ФСД	6
1.35	Справка, изх. № РД-92-9960-1-115/27.02.2024 г. за усвояване и обслужване на общинския дълг на Община Плевен за 2022 г.	2
1.36	Справка, изх. № РД-92-9960-1-116/27.02.2024 г. за поетия дълг на Община Плевен за 2022 г.	2
1.37	Справка, изх. № РД-92-9960-1-121/27.02.2024 г. за усвояване и обслужване на общинския дълг на Община Плевен за 2023 г.	2
1.38	Справка, изх. № РД-92-9960-1-118/27.02.2024 г. за поетия дълг на Община Плевен за 2023 г.	2
1.39	Констативен протокол от 28.05.2024 г. за проверка на обслужването и усвояването на общинския дълг	5
1.40	Декларация за идентичност от началник на отдел ФСО и диск	1+CD
1.41	Констативен протокол от 28.04.2024 г. за документиране на резултати на проверка при поемане на общински дълг	3
1.42	Заверено копие на Предложение, вх. № ОбС - 0695-1/21.03.2022 г. на кмета	4
1.43	Заверено копие на Покана за публично обсъждане и протокол	5
1.44	Заверено копие на Предложение, вх. № ОбС - 0589-3/09.05.2022 г. на кмета	2
1.45	Заверено копие на Решение № 1344 на ОбС от 27.04.2023 г.	2
1.46	Заверено копие на Предложение, с вх. № ОбС-0589-5/11.04.2023 г. на кмета	2
1.47	Справка, изх. № РД-92-9960-1-112/27.02.2024 г. за изпълнение на фискалните правила за 2022 г.	1
1.48	Справка, изх. № РД-92-9960-1-110/27.02.2024 г. за изпълнение на фискалните правила за 2023 г.	1
1.49	Заверено копие на Отчет за изпълнението на бюджета за 2022 г.	19
1.50	Заверено копие на Решение № 1512/12.09.2023 г. на ОбС за изпълнение на бюджета за 2022 г.	7
1.51	Заверено копие на Писмо изх. № РД-04-11-17/26.09.2023 г. до МФ и СП	1
II.	Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“	
2.1	Декларация за идентичност и диск № 1 (CD) Общи документи за област на изследване „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“	2+CD
2.2.	Констативен протокол от 05.06.2024 г. за резултатите от проверката за наличие на ВПУЦОП	1
2.3	Писмени отговори за процес „Прогнозиране и планиране на обществени поръчки“	2
2.4.	Констативен протокол от 14.06.2024 г. за резултатите от извършена проверка за наличие на упълномощени лица за възлагане на обществени поръчки	2
2.5	Справка, с изх. № РД-92-9960-1#132/15.03.2024 г. за процедурите за възлагане на обществени поръчки, открити и възложени през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г. в Община Плевен	15
2.6	СД № 2 Експорти на обществени поръчки	СД+1

2.7	Констативен протокол за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2022-0010	4
2.8	Констативен протокол за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2022-0037	7
2.9	Констативен протокол за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2022-0044	6
2.10	Констативен протокол за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2023-0005	9
2.11	Констативен протокол за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2023-0016	5
2.12	Констативен протокол за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2023-0024	4
2.13	Констативен протокол за проверка на обществена поръчка УНП 00226-2022-0007	8
2.14	Констативен протокол за проверка на обществена поръчка УНП 00226-2023-0032	8
2.15	Констативен протокол за проверка на обществена поръчка УНП 00226-2023-0036	10
2.16	Писмени отговори изх. № РД-92-9960-1#197/22.05.2024 г. за ОП с УНП 00226-2022-0044	2
2.17	Писмени отговори изх. № РД-92-9960-1#198/17.05.2024 г. на въпроси за ОП с УНП 00226-2022-0037	3
2.18	Писмени отговори изх. № РД-92-9960-1#164/29.04.2024 г. за ОП с УНП 00226-2023-0005	4
2.19	Писмени отговори изх. № РД-92-9960-1#203/17.05.2024 г. за ОП с УНП 00226-2023-0024	2
2.20	Писмени отговори изх. № РД-92-9960-1#195/17.05.2024 г. за ОП с УНП 00226-2023-0016	7
2.21	Писмени отговори изх. № РД-92-9960-1#199/20.05.2024 г. за ОП с УНП 00226-2022-0010	2
2.22	Писмени отговори изх. № РД-92-9960-1/23.05.2024 г. за ОП с УНП 00226-2023-0005	3
2.23	Писмено обяснение изх. № РД 92-9960-1#191/17.05.2024 г. за ОП с УНП 00226-2022-0044	1
2.24	Писмено обяснение изх. № РД 92-9960-1#166/29.04.2024 г. за ОП с УНП 00226-2023-0005	2
2.25	Писмено обяснение изх. № РД 92-9960-1/26.04.2024 г. за ОП с УНП 00226-2023-0024	5
2.26	Писмени отговори на въпроси за ОП с УНП 00226-2022-0007	3
2.27	Писмени отговори изх. № РД 92-9960-1#150/24.04.2024 г. на въпроси за ОП с УНП 00226-2023-0032	3
2.28	Писмени отговори на въпроси за ОП с УНП 00226-2023-0036	2
2.29	Покани до участника, избран за изпълнител на процедура с УНП 00226-2022-0007 „Инжстрой“ ЕООД за сключване на договори за об. позиции №№ 1, 2 и 3	17

2.30	Писмени отговори с изх. № РД 92-9960-1#196/17.05.2024 г. на въпроси за ОП с УНП 00226-2023-0032	2
2.31	Обяснение изх. № РД-92-9960-1/17.05.2024 г. за процедура с УНП 00226-2022-0007	1
2.32	Обяснение изх. № РД-92-9960-1/17.05.2024 г. за процедура с УНП 00226-2023-0036	1
2.33	Обяснение изх. № РД-92-9960-1#165/29.04.2024 г. за ОП с УНП 00226-2022-0007	4
2.34	Обяснение изх. № РД-92-9960-1#151/29.04.2024 г. за ОП с УНП 00226-2023-0032	4
2.35	Констативен протокол за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2022-0029	2
2.36	Писмен отговор на въпроси за ОП с УНП 00226-2022-0029	2
2.37	Справка № РД 92-9960-1#131/15.03.2024 г. за обществените поръчки открити и възложени по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, през периода 01.01.2022 г. до 31.12.2023г. в Община Плевен	4
2.38	Констативен протокол от 19.06.2024 г. за наличие на становища от УО по проект „Подобряване на атмосферния въздух в Община Плевен“	2
2.39	Констативен протокол от 03.06.2024 г. за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2022-0012	4
2.40	Констативен протокол от 03.06.2024 г. за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2023-0018	7
2.41	Констативен протокол от 03.06.2024 г. за проверка на обществена поръчка с УНП 0226-2023-0013	5
2.42	Констативен протокол от 03.06.2024 г. за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2023-0025	5
2.43	Констативен протокол от 03.06.2024 г. за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2023-0026	5
2.44	Констативен протокол от 03.06.2024 г. за проверка на определянето на прогнозни стойности и гаранции	2
2.45	Констативен протокол от 05.06.2024 г. за проверка прилагането на контролните дейности	3
2.46	Въпроси и отговори обществени поръчки Глава двадесет и шеста от 23.05.2024	8
2.47	Констативен протокол от 03.06.2024 г. за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2022-0012 срок	2
2.48	Констативен протокол от 30.05.2024 г. за проверка на обществена поръчка с УНП 00226-2023-0013 срок	2
2.49	Обяснение № РД-92-9960-1#158/24.04.2024 г.	1
2.50	Обяснение № РД-92-9960-1#159/24.04.2024 г.	1
2.51	Заверено копие на Удостоверение № ТСУ-08-17-2/21.01.2020 г.	1
2.52	Обяснение № РД-92-9960#145/18.04.2024 г.	3
2.53	Обяснение № РД-92-9960-1#146/18.04.2024 г.	51
2.54	Обяснение № РД-92-9960-1#144/18.04.2024 г.	38

2.55	Справка, с изх. № РД 92-9960-1#109/27.02.2024 г. за договорите за обществени поръчки, сключени и изпълнени от първостепенния разпоредител Община Плевен през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	7
2.56	СД № 3 Договори за обществени поръчки	СД+1
2.57	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка изпълнението на договор № ИРО-2700/12.10.2023 г.	5
2.58	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка изпълнението на договор № ИРО-2605/08.06.2022 г.	28
2.59	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка изпълнението на договор № ИРО-2606/08.06.2022 г.	16
2.60	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка изпълнението на договор № ИРО-2607/08.06.2022 г.	19
2.61	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка изпълнението на договор № ИРО-2652/26.01.2023 г.	33
2.62	Констативен протокол от 29.05.2024 г. за проверка изпълнението на договор № ИРО-2644/02.11.2022 г.	23
2.63	Констативен протокол от 03.05.2024 г. за проверка на договор ИРО-2608/08.06.2022 г.	9
2.64	Констативен протокол от 31.05.2024 г. за проверка на договор ИРО-2645/12.12.2022 г.	7
2.65	Констативен протокол от 30.05.2024 г. за проверка на договор ИРО-2689/08.08.2023 г.	5
2.66	Констативен протокол от 30.05.2024 г. за проверка на договор ИРО-2697/10.10.2023 г.	3
2.67	Писмени отговори изх. № РД-92-9960-1/30.05.2024 г. за договори №№: ИРО-2605/08.06.2022 г., ИРО-2606/08.06.2022 г. и ИРО-2606/08.06.2022 г.	4
2.68	Писмено обяснение изх. № РД-92-9960-1/23.05.2024 г.	1
2.69	Писмо № ТСУ-08-17-167/16.05.2024 г.	2
2.70	Писмено обяснение изх. № РД-92-9960-1/23.05.2024 г. за договор № ИРО-2700/12.10.2023 г.	2
2.71	Въпроси и отговори изх. № РД-92-9960-1/30.05.2024 г.	3
2.72	Писмо № РД-92-9960-1/22.05.2024 г. (липса на заповед за контрол)	1
III.	Област „Общинска собственост“	
3.1	Декларация и СД 1 бр. Съдържание на СД: Наредба № 7 за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество; Наредба № 8 за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала; Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища; Стратегия за управление на общинската собственост за срока на мандат 2020-2023; Решение № 215/25.06.2020 г. на Общински съвет за приемане на Стратегията за управление на общинската собственост за срока на мандат 2020-2023; Решение № 882/26.04.2022 г. на ОбС и Годишна програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост за 2022 г.; Решение № 1243/23.02.2023 г. на ОбС и Годишна програма за управление и разпореждане	1+ СД

	с имоти – общинска собственост за 2023 г.; Решения на ОбС за актуализация на годишната програма за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост през 2022 г. и 2023 г.: № 783/27.01.2022 г.; № 853/31.03.2022 г.; № 855/31.03.2022 г.; № 856/31.03.2022 г.; № 882/26.04.2022 г.; № 955/30.06.2022 г.; № 1034/25.08.2022 г.; № 1035/25.08.2022 г.; № 1054/25.08.2022 г.; № 1056/29.09.2022 г.; № 1095/27.10.2022 г.; № 1126/24.11.2023 г.; № 1413/29.06.2023 г. и № 1458/27.07.2023 г.; Отчет на кмета за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление за 2022 г.; Решение на Общински съвет за приемане на отчета на кмета за 2022 г. за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление.	
3.2	Справка, изх. № РД-92-9960-1#59/09.02.2024 г. за отдадените под наем на имоти и/или части от имоти - общинска собственост, след проведен публичен търг в първостепенния разпоредител с бюджет Община Плевен през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	10
3.3	Справка, изх. № РД-92-9960-1#106/21.02.2024 г. за имотите общинска собственост, отдадени под наем за здравни, образователни и социални дейности за задоволяване на съответните нужди на населението, на юридически лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в обществена полза в Община Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	1
3.4	Справка, изх. № РД-92-9960-1#86/13.02.2024 г. за проведени публично оповестени конкурси за отдаване под наем на нежилищни имоти - общинска собственост при ПРБ Община Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	2
3.5	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост - договор № ИРСК-122/11.04.2022 г.	5
3.6	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост - договор № ИРСК-121/08.04.2022 г.	7
3.7	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост - договор № ИРСК-127/23.09.2022 г.	6
3.8	Констативен протокол от 31.05.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договори: от 10.10.2022 г. с „КОМЛЕД 2018“ ЕООД, от 11.10.2022 г. със Спортен клуб по шахмат „Плевен XXI“ и от 10.10.2022 г. с Сдружение „Фортуна Плевен“	8
3.9	Констативен протокол от 31.05.2024 г. за резултатите от проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договори от: 03.05.2022 г. със Сдружение „СК по фитнес и културизъм България – Олимп“; от 03.05.2022 г. със Спортен клуб „Шампион“ Плевен и от 26.05.2022 г. с „Кристали България“ ЕООД	9
3.10	Констативен протокол от 31.05.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договори от: 11.01.2023 г. с „Прокам“ ЕООД, от	10

	16.01.2023 г. с Баскетболен клуб „Спартак-Плевен“ и от 18.01.2023 г. с „Кристали България“ ЕООД	
3.11	Констативен протокол от 31.05.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договор от 16.01.2023 г. с Баскетболен клуб „Дяковски баскет“	5
3.12	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договор № ИРСК-149/12.07.2023 г.	5
3.13	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договори №№ ИРСК-137/01.03.2023 г. и ИРСК-151/30.06.2023 г.	7
3.14	Констативен протокол от 31.05.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с три договора от 09.10.2023 г. с „ЕДЕЛРАЙЗ“ ЕООД (ДГ „Кокиче“, ДГ „Славейче“ и ДГ „Първи юни“)	8
3.15	Констативен протокол от 31.05.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с три договора от 09.10.2023 г. с „ЕДЕЛРАЙЗ“ ЕООД (ДГ „Снежанка“, ДГ „Синчец“ и ДГ „Надежда“)	9
3.16	Констативен протокол от 31.05.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договор от 02.10.2023 г. с „Комлед 2018“ ЕООД и договор от 02.10.2023 г. с „Кристали България“ ЕООД	6
3.17	Констативен протокол от 31.05.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договор от 02.10.2023 г. с АЛФИМИ“ ЕООД и договор от 02.10.2023 г. с „Кристали България“ ЕООД	6
3.18	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договори №№ ИРСК-120/14.04.2022 г. и ИРСК-157/13.11.2023 г.	9
3.19	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договори №№ ИРСК-128/23.02.2023 г. и ИРСК-129/15.02.2023 г.	8
3.20	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договор № ИРСК-141/30.03.2023 г.	5
3.21	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договори №№ ИРСК-130/16.01.2023 г., ИРСК-131/16.01.2023 г. и ИРСК-132/16.01.2023 г.	10

3.22	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведен публичен търг за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост с договори №№ ИРСК-133/16.01.2023 г., ИРСК-134/08.02.2023 г. и ИРСК-135/16.01.2023 г.	10
3.23	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за отдаване под наем на имоти и части от имоти - общинска собственост след проведен публичен търг или конкурс – договор № ИРСК-146/05.06.2023 г.	6
3.24	Заверено копие на заповед № РД-10-1664/29.11-2022 г. на кмета	2
3.25	Заверено копие на тръжни документи за публичен търг за отдаване под наем на част от физкултурен салон в ОУ „В. Левски“	3
3.26	Въпроси и отговори в област „Общинска собственост“	2
3.27	Декларация за идентичност и диск – договори за наем	2+CD
3.28	Въпроси и отговори, изх. № РД-92-9960-1#238/23.05.2024 г.	3
3.29	Констативен протокол от 07.06.2024 г. за резултатите от проверката на проведени конкурси - договори №№ ИРСК-152/01.08.2023 г. и ИРСК-150/12.07.2023 г.	9
3.30	Заверено копие на конкурсна документация за язовир „Бохот-4“	8
3.31	Заверено копие на конкурсна документация за язовир „Славяново-4“	6
3.32	Заверено копие на Протокол от 14.07.2023 г. за язовир „Бохот-4“	6
3.33	Заверено копие на Протокол от 26.06.2023 г. за язовир „Славяново -4“	6
3.34	Справка, изх. № РД-92-9960-1#45/06.02.2024 г. за продажба на обекти - общинска собственост, извършени в ПРБ Община Плевен след открити и приключени публични търгове през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	4
3.35	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувач „АНИМАГ 13“ ООД	9
3.36	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувач „ФОНД ИМОТ“ ЕООД	9
3.37	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувач „ЛАВБИЕВИ“ ООД	9
3.38	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувач ФЛ	8
3.39	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувач „ВИМ ПРОЕКТ 21“ ЕООД	9
3.40	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувач ЕТ „Тихомир Трифонов“	10
3.41	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувач „ДЕМЕТРА 2“ ЕООД	9
3.42	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувач „БИОТЕРА 2“ ЕООД	9
3.43	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувач „ТЕХНОКОМ“ ООД	9
3.44	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувач „ВИВАЛ-38“ЕООД	12
3.45	Обяви за провеждане на публични търгове за разпореждане с имоти - общинска собственост	17
3.46	Обяснение от 27.05.2024 г. от началник на отдел УС	2
3.47	Електронен носител 10 бр. договори за продажба на имоти - общинска собственост	1+CD
3.48	Обяснение от 23.05.2024 г. от секретар на Община Плевен	1
3.49	Обяснение от 16.04.2024 г. от началник на отдел УС	1
3.50	Обяснение от 22.05.2024 г. от началник на отдел УС	1
3.51	Справка, изх. № РД-92-9960-1#-35/31.01.2024 г. за разпоредителните сделки със земи от Общинския поземлен фонд, извършени в ПРБ Община Плевен през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	2
3.52	Констативен протокол от 20.05.2024 г., купувачи ФЛ, „Рент Марк“ ЕООД	12

3.53	Декларация за идентичност и диск - 4 бр. договори за продажба на земя - общинска собственост	1+CD
3.54	Справка, изх. № РД-92-9960-1#44/06.02.2024 г. за продажба на земя - частна общинска собственост на собственик на законно построена върху нея сграда в ПРБ Община Плевен през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	2
3.55	Констативен протокол от 21.05.2024 г., купувач ФЛ	3
3.56	Констативен протокол от 21.05.2024 г., купувач ФЛ	4
3.57	Констативен протокол от 21.05.2024 г., купувач ФЛ	4
3.58	Констативен протокол от 21.05.2024 г., купувач ЕТ „Георги Тошев“	3
3.59	Констативен протокол от 21.05.2024 г., купувач ФЛ	3
3.60	Декларация за идентичност и диск - 5 бр. договори	1+CD
3.61	Обяснение от 23.05.2024 г. от началник на отдел УС	1
3.62	Справка, изх. № РД-92-9960-1#60/09.02.2024 г. за прехвърляне на собственост върху недвижими имоти или части от тях по реда на чл. 15, и чл. 17 от ЗУТ в ПРБ Община Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	5
3.63	Констативен протокол от 23.05.2024 г., купувач „Роко Бароко“ ООД	4
3.64	Констативен протокол от 23.05.2024 г., купувач „Глас Контрибушън“ ЕАД	4
3.65	Констативен протокол от 23.05.2024 г., купувач ФЛ	4
3.66	Констативен протокол от 23.05.2024 г., купувач ФЛ	4
3.67	Констативен протокол от 23.05.2024 г., купувач „Пегасус Транспорт“ ЕООД	6
3.68	Констативен протокол от 23.05.2024 г., купувач „Ем Ди Имобилиен“ ЕООД	5
3.69	АПОС № 38926/31.05.2013 г., АПОС № 38926/31.05.2013 г.	4
3.70	Решение на ОбС № 648/29.07.2021 г., предложение № ОбС 0874/22.07.2021 г., скица	5
3.71	Обяснителна записка 375/2022 г., Удостоверение за приемане на проект за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри № 25-196005/29.06.2022 г., Приложение към удостоверение за приет проект,	7
3.72	Протокол 11 от 17.03.2022 г. на Експертен съвет по устройство на територията към Община Плевен	2
3.73	Решение № 1000/28.07.2022 г.	4
3.74	Декларация за идентичност и диск - 6 бр. предварителни договори по ЗУТ	1+CD
3.75	Декларация за идентичност и диск - 6 бр. окончателни договори по ЗУТ	1+CD
3.76	Справка, изх. № РД-92-9960-1#84/13.02.2024 г. за прекратяване на съсобственост върху недвижими имоти между ПРБ Община Плевен и физически или юридически лица за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г. без провеждане на процедура	3
3.77	Констативен протокол от 17.05.2024 г., купувач ФЛ	3
3.78	Констативен протокол от 17.05.2024 г., купувач „Ем Джи Билдингс“ ООД	3
3.79	Констативен протокол от 17.05.2024 г., купувач „БИЛДИНГ 077“ ЕООД	3
3.80	Констативен протокол от 17.05.2024 г., купувач ФЛ	3
3.81	Констативен протокол от 21.05.2024 г., купувач „Търговска лига - Глобален аптечен център“ АД	4
3.82	Констативен протокол от 17.05.2024 г., купувач „Стелт Билд Комфорт“ ООД	5
3.83	Декларация за идентичност и диск - 6 бр. договори	1+CD

3.84	Искане №УОС-26-1887-2/11.11.2022 г., искане № УОС-26-1887-14/17.05.2022 г.	2
3.85	АПОС № 43563/03.02.2022 г.	2
3.86	Заповед № РД-12-171/02.03.2007	3
3.87	Заповед № РД-12-173/23.04.2020 г. на заместник кмет на Община Плевен	1
3.88	Решение на ОбС № 340/24.09.2020 г.	6
3.89	Предложение на кмета № ОбС-1241/19.05.2022 г., скица	3
3.90	Решение на ОбС № 944/26.05.2022 г.	2
3.91	Констативен протокол от 26.04.2024 г. „Търговска лига“	2
3.92	Протокол № 46/17.11.2022 г. на Экспертен съвет по устройство на територията Община Плевен	2
3.93	Писмо № УОС-04-10-10/12.12.2022 г., заповед № РД-29-29/12.12.2022 г. на областен управител на Област Плевен	5
3.94	Обява за среща за обществено обсъждане ТСУ 92-4024-1/30.06.2022 г., акт от 30.06.2022 г., обява в-к „24 часа“	4
3.95	Протокол от 13.07.2022 г., присъствен лист	4
3.96	Писмо № 0800-5388/12.10.2022 г., Заявление по чл. 84, ал. 1 и ал. 2 от ЗКН	2
3.97	Писмо изх. № 4607/7/ от 14.09.2022 г., решение № ПН ЕО 24/2022 г. на МОСВ	6
3.98	Решение на ОбС № 1145/24.11.2022 г., предложение № ОбС-1480/17.11.2022 г. на кмета	5
3.99	Решение на ОбС № 1158/22.12.2022 г.	2
3.100	АПОС № 43673/23.02.2023 г.	2
3.101	Обяснение от директор на дирекция „Устройство на територията“	1
3.102	Справка изх. № РД-92-9960-1#87/13.02.2024 г. за учредено право на ползване върху имоти - общинска собственост без провеждане на процедура в ПРБ Община Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г.	7
3.103	Констативен протокол от 22.05.2024 г., ползвател Сдружение „Клуб на дейците на културата 22 - Плевен“	3
3.104	Констативен протокол от 22.05.2024 г., ползвател Сдружение „Общински футболен клуб Спартак Плевен“	3
3.105	Констативен протокол от 22.05.2024 г., ползвател НЧ „Парашкев Цветков 2003“ гр. Плевен	3
3.106	Констативен протокол от 22.05.2024 г., ползвател Сдружение „Съюз на математиците в България“	3
3.107	Констативен протокол от 22.05.2024 г., ползвател НЧ „Христо Ботев 1959“ гр. Плевен	3
3.108	Констативен протокол от 22.05.2024 г., ползвател НЧ „Извор 1959“ гр. Плевен	3
3.109	Констативен протокол от 22.05.2024 г., ползвател Сдружение „Плевенски обществен фонд- Читалища“	3
3.110	Констативен протокол от 22.05.2024 г., ползвател НЧ „Климент Браницки 1900“ гр. Славяново	3
3.111	Констативен протокол от 22.05.2024 г., ползвател Сдружение „Ловно-рибарско дружество Плевен“	3
3.112	Констативен протокол от 22.05.2024 г., ползвател Сдружение „ОБЗОРАРТ“	3

3.113	Писмо до ТП на НОИ, заповед № РД-15-175/05.02.1999 г., Решение от 06.10.1997 г. на ПОС, Удостоверение № 1196/03.10.1997 г.	5
3.114	Заповед № РД-15-1829/31.10.1994 г., Удостоверение № 843825.09.1997 г.	2
3.115	Удостоверение от 11.07.2017 г., заповед № 328/10.11.1970 г.	3
3.116	Електронен носител 10 бр. договори за безвъзмездно ползване на имоти - общинска собственост	1+CD
3.117	Справка, изх. № РД-92-9960-1#89/14.02.2024 г. за приходите от продажба на имущество - общинска собственост през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г. в Община Плевен	1
3.118	Извлечение от ОКИБ към 31.12.2022 г. и към 31.12.2023 г.	2