



## **ОДИТЕН ДОКЛАД**

**№ 0300100921**

**за извършен одит „Ефективност при управлението на Природен парк „Витоша““  
за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.**

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 414 от 20.09.2023 г.  
на Сметната палата (Протокол № 35)

## СЪДЪРЖАНИЕ

<b>СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА</b> .....	<b>3</b>
<b>ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК</b> .....	<b>4</b>
<b>РЕЗЮМЕ</b> .....	<b>7</b>
<b>ВЪВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>12</b>
1. Основание и причини за извършване на одита .....	12
2. Описание на обекта на одит .....	12
<b>ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД</b> .....	<b>15</b>
1. Цели на одита .....	15
2. Обхват на одита .....	15
3. Одитни критерии .....	15
4. Одитна методология .....	15
<b>КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ</b> .....	<b>17</b>
<b>I. Рамка за управление на Природен парк „Витоша“</b> .....	<b>17</b>
1. Нормативни изисквания отнасящи се до различните категории защитени територии, попадащи в Природен парк „Витоша“ .....	17
2. Институционална рамка и управленска структура на Природен парк „Витоша“ .....	24
3. План за управление на Природен парк „Витоша“ .....	35
4. Координация и взаимодействие между отговорните органи и заинтересованите страни в процеса по управлението на природен парк „Витоша“ .....	38
4.1. Механизъм за осигуряване на координация и взаимодействие .....	38
4.2. Консултативен съвет към дирекция Природен парк „Витоша“ .....	44
4.3. Споразумения за сътрудничество и съвместна дейност .....	46
<b>II. Изпълнение на заложените цели и задачи по Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005 г.-2014 г. за периода от 2018 – 2021 г.</b> .....	<b>47</b>
1. Изпълнение и отчитане на дейности за постигане на целите от Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005 г.-2014 г. и за периода от 2018 – 2021 г. ....	47
2. Изпълнени и отчетени дейности и мероприятия от Плана за управление на дирекция Природен парк „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г. ....	50
2.1. Планирани и отчетени дейности в годишните планове и отчети на дирекция Природен парк „Витоша“, обвързани с дългосрочните цели от ПУ на ПП „Витоша“ от 2005-2014 г. за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г. ....	50
2.2. Планирани и отчетени дейности за периода 2018 - 2021 г., съгласно споразумение за сътрудничество между дирекция ПП „Витоша“ и Югозападното държавно предприятие .....	58
3. Финансова осигуреност на дейности за постигане на целите и за изпълнение на задачите от Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005-2014 г. за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г. ....	60
3.1. Осигурени средства за обезпечаване на дейности и мероприятия .....	60
3.2. Средства за постигане на дългосрочните цели от Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005-2014 г. ....	64
<b>III. Осъществяван контрол от компетентните органи в границите на ПП „Витоша“ през периода 2018 – 2021 г.</b> .....	<b>66</b>
1. Осъществен контрол от отговорните органи .....	66
2. Резултати от осъществения административен контрол в Природен парк „Витоша“ .....	72
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	<b>76</b>
<b>ПРЕПОРЪКИ</b> .....	<b>78</b>
<i>Приложение № 1</i> Одитни въпроси, критерии и показатели за оценка за одит Ефективност при управлението на ПП „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г. ....	81
<i>Приложение № 2</i> Организационна структура за управлението на ПП „Витоша“ .....	85
<i>Приложение № 3</i> Хронология на процеса по актуализация на Плана за управление на ПП „Витоша“ за периода 2015 – 2024 г. по предоставени писма от одитираните обекти, за времето от подписването на договора на 10.12.2014 г. до 31.12.2021 г. ....	86
<i>Приложение № 4</i> Споразумения за сътрудничество, сключени от дирекция ПП „Витоша“ за периода 2018-2021 г. ....	88
<i>Приложение № 5</i> Анализ на изпълнението на програмите, оперативните задачи и предписания за опазване и ползване на Плана за управление на Природен парк „Витоша“ към 31.12.2021 г. ....	91
<i>Приложение № 6</i> Планирани дейности в бюджетите по мероприятие и отчетени дейности в отчетите за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за периода от 2018 г. до 2021 г. ....	102
<i>Приложение № 7</i> Неизпълнени дейности заложен в Плана за съвместни дейности между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП за периода 2018 – 2021 година .....	110
<i>Приложение № 8</i> Справка за издадените актове за установяване на административни нарушения от дирекция ПП „Витоша“ през периода 2018-2021 г. и констатираните в тях нарушения .....	111
Опис на одитни доказателства към одитен доклад № 0300100921 .....	112

## СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АПУ	Актуализация на план за управление
ВП	Вътрешни правила
ВЕЕС	Висш екологичен експертен съвет на МОСВ
ГД	Главна дирекция
ДВ	Държавен вестник
ДГС	Държавно горско стопанство
ДЛС	Държавно ловно стопанство
ДНСЗП	Дирекция „Национална служба за защита на природата“ (към МОСВ)
ДПП „Витоша“	Дирекция Природен парк „Витоша“
ЕО	Екологична оценка
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕС	Европейски съюз
ЗБР	Закон за биологичното разнообразие
ЗВ	Закон за водите
ЗГ	Закон за горите
ЗЗТ	Закон за защитените територии
ЗЛР	Закон за лечебните растения
ЗЛОД	Закон за лова и опазване на дивеча
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ЗУО	Закон за управление на отпадъци
ИАГ	Изпълнителна агенция по горите
МЗм	Министерство на земеделието
МЗХГ	Министерство на земеделието, храните и горите
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МС	Министерски съвет
МФ	Министерство на финансите
НПО	Неправителствена организация
ОВОС	Оценка за въздействието върху околната среда
ОП УОЗГ	Общинско предприятие „Управление на общински земи и гори“
ОП	Общинско предприятие
ОС	Оценка за съвместимост
ПБЗН	Пожарна безопасност и защита на населението
ПП	Природен парк
ПУ	План за управление
ПУ 2005-2014 г.	План за управление на Природен парк „Витоша“ 2005-2014 г.
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
РДГ	Регионална дирекция по горите
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РПУ	Районно полицейско управление
СО	Столична община
СОЗ	Санитарно охранителни зони
СОС	Столичен общински съвет
СПУП	Специализиран подробен устройствен план
ТД	Търговско дружество
УП	Устройствен правилник
ЮЗДП	Югозападно държавно предприятие ДП, гр. Благоевград

## ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК

<b>Актуализация на план за управление</b>	Изготвяне, приемане или утвърждаване на нов план за управление. <sup>1</sup>
<b>Антропогенни фактори</b>	Фактори, които могат да причинят увреждане на почвите в резултат на човешка дейност. <sup>2</sup>
<b>Биологично разнообразие</b>	Многообразието на живите организми от всички източници, включително земни, морски и други водни екосистеми и екологични комплекси, от които те са част; това означава вътревидово, междувидово и многообразие на екосистемите. <sup>3</sup>
<b>Биотични</b>	Фактори и въздействия, причинени от елементи на живата природа - флора, фауна и микота. <sup>4</sup>
<b>Водни площи</b>	Територии от поземления фонд, горските територии и континенталния шелф, залети с вода. <sup>5</sup>
<b>Водни ресурси</b>	Повърхностните и подземните води, намиращи се във водните обекти, които се използват или могат да бъдат използвани. <sup>6</sup>
<b>Възложител на план или програма</b>	Лицето или органът, който е оправомощен да възложи изготвянето на плана или програмата. <sup>7</sup>
<b>Възобновими ресурси</b>	Ресурси, които естествено се възстановяват или чрез специални дейности могат да бъдат изцяло или частично възстановени и за които се счита за доказано, че се възстановяват с темпове, съпоставими с темповете на тяхната експлоатация. Всички останали ресурси са невъзобновими. <sup>8</sup>
<b>Гори</b>	Горските територии по смисъла на чл. 2, ал. 3 от Закона за горите. <sup>9</sup>
<b>Горскостопански дейности</b>	Дейности, свързани със стопанисването, защитата и опазването на горските територии и добива на дървесина, както и с изготвянето на горскостопански планове и програми. <sup>10</sup>
<b>Замърсяване на околната среда</b>	Промяната на качествата ѝ вследствие на възникване и привнасяне на физически, химически или биологически фактори от естествен или антропогенен източник в страната или извън нея, независимо дали се превишават действащите в страната норми. <sup>11</sup>
<b>Замърсяване на почвите</b>	Процес на натрупване на вредни вещества в почвите от естествен и/или антропогенен източник, чиито свойства и концентрации причиняват нарушаване на техните функции независимо дали се превишават действащите в страната норми. <sup>12</sup>
<b>Заслон</b>	Временна постройка в горска територия без помещения за постоянно или временно настаняване. <sup>13</sup>
<b>Застрашен вид</b>	Вид, който е заплашен от изчезване в целия си ареал или в голяма част от него.
<b>Земи</b>	Селскостопанските (земеделските) земи по смисъла на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи. <sup>14</sup>
<b>Инвестиционно предложение<sup>15</sup></b>	Е предложение: а) предложение за извършване на строителни работи или изграждане на инсталации или схеми, б) друга намеса в естествената околна среда и ландшафта, включително добив на полезни изкопаеми. <sup>16</sup>

<sup>1</sup> § 1 от Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии, посл. изм., бр. 55 от 7.07.2017 г., в сила от 7.07.2017 г.)

<sup>2</sup> § 1, т. от Закона за почвите, изм. и доп., ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.1

<sup>3</sup> § 1, т. 7 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>4</sup> § 1, т. 4 от Закона за горите, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.,

<sup>5</sup> § 1, т. 3 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; § 1, т. 8 от Закона за биологичното разнообразие, посл. изм., ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.

<sup>6</sup> § 1, т. 3 от Закона за водите, изм. и доп., ДВ бр. 17 от 26.02.2021 г.

<sup>7</sup> § 1, т. 21 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>8</sup> § 1, т. 4 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>9</sup> § 1, т. 2 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>10</sup> § 1, т. 19 от Закона за горите, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>11</sup> § 1, т. 5 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>12</sup> § 1, т. 5 от Закона за почвите, изм. и доп., ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.

<sup>13</sup> § 1, т. 23 от Закона за горите, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>14</sup> § 1, т. 12 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; § 1, т. 19 от Закона за биологичното разнообразие, посл. изм., ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.

<sup>15</sup> § 1, т. 17 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.,

<sup>16</sup> § 1, т. 1 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; § 1, т. 20 от Закона за биологичното разнообразие, посл. изм., ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.

<b>Ландшафт</b>	Територия, специфичният облик и елементите на която са възникнали като резултат на действия и взаимодействия между природни и/или човешки фактори. <sup>17</sup>
<b>Местообитание на вид</b>	Районът, определен от специфични абиотични и биотични фактори, в който този вид се намира в някои от етапите на своя жизнен цикъл. <sup>18</sup>
<b>Обект с национално значение</b>	Обект, определен като такъв със закон или с акт на Министерския съвет. <sup>19</sup>
<b>Околна среда</b>	Комплекс от естествени и антропогенни фактори и компоненти, които се намират в състояние на взаимна зависимост и влияят върху екологичното равновесие и качеството на живота, здравето на хората, културното и историческото наследство. <sup>20</sup>
<b>Опазване на околната среда</b>	Комплекс от дейности, които са насочени към предотвратяване на деградацията на околната среда, към нейното възстановяване, запазване и подобряване. <sup>21</sup>
<b>Орган, отговорен за прилагането на съответния план/програма</b>	Органът определен в съответния нормативен или административен акт, а когато не е изрично определен - възложителят. <sup>22</sup>
<b>Оценка на въздействието</b>	Процес, който обхваща: а) изготвянето на доклад за ОВОС от възложителя на инвестиционното предложение – в съответствие с чл. 95 и 96; б) провеждането на консултации по чл. 95, 97 и в случаите на приложимост – по чл. 98; в) оценяването от компетентния орган на информацията, която е представена в доклада за ОВОС, и евентуално на допълнителната информация, която е предоставена от възложителя на инвестиционното предложение в съответствие с чл. 96, както и на получената чрез консултациите информация по чл. 96, 97 и където е приложимо – по чл. 98; г) обосноваването заключение на компетентния орган относно значителното въздействие на инвестиционното предложение върху околната среда, като се вземат предвид резултатите от оценяването по чл. 96, 97 и където е приложимо – по чл. 98, и собственото му допълнително оценяване; д) включването на обосноваването заключение на компетентния орган в решението по чл. 99. <sup>23</sup>
<b>Паркове с национално значение</b>	Парковете, посочени в приложение № 1 от Закона за защитените територии. <sup>24</sup>
<b>Почва</b>	Най-горният слой на земната кора, разположен между основната скала и повърхността. Почвата се състои от минерални частици, органична материя, вода, въздух и живи организми. <sup>25</sup>
<b>Планове и програми</b>	Планове, програми, стратегии и други подобни документи, както и техните изменения, които: а) се изискват от законови, нормативни или административни разпоредби; б) са предмет на подготовка и/или приемане от публичен орган на национално, регионално или местно равнище или които се подготвят от даден орган за приемане чрез одобрена от Министерския съвет или от Народното събрание процедура. <sup>26</sup>
<b>Природни ресурси</b>	Частите на органичната и неорганичната природа, които се използват или могат да бъдат използвани от човека за задоволяване на неговите нужди. <sup>27</sup>
<b>Природно местообитание</b>	Естествени или близки до естествените сухоземни или акваториални области, характеризиращи се с характерни географски, абиотични и биотични

<sup>17</sup> § 1, т. 13 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; § 1, т. 25 Закона за биологичното разнообразие, посл. изм., ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.

<sup>18</sup> § 1, т. 9 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; § 1, т. 26 от Закона за биологичното разнообразие, посл. изм., ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.

<sup>19</sup> § 5, т. 62 от Закона за устройство на територията, изм. и доп., ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>20</sup> § 1, т. 1 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>21</sup> § 1, т. 2 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>22</sup> т. 1, подточка 3 от ДР на Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, посл. изм., ДВ бр. 70 от 7.08.2020 г.

<sup>23</sup> § 1, т. 74 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>24</sup> § 1, т. 5 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>25</sup> § 1, т. 14 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>26</sup> § 1, т. 22 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>27</sup> § 1, т. 3 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

	особености, придаващи им специфичен облик. <sup>28</sup>
<b>Предмет на защитените зони</b>	Природните местообитания и местообитанията на видове, които се опазват в дадената защитена зона. <sup>29</sup>
<b>Проекти</b>	Областните планове за развитие на горските територии, горскостопанските планове и програми и други проекти, с които се предвиждат дейности, които не попадат в обхвата на приложения № 1 и 2 на Закона за опазване на околната среда, с изключение на проекти, които се изискват по Закона за устройство на територията. <sup>30</sup>
<b>Реконструкция</b>	Възстановяване, замяна на конструктивни елементи, основни части, съоръжения или инсталации и изпълнението на нови такива, с които се увеличават носимоспособността, устойчивостта и трайността на строежите. <sup>31</sup>
<b>Строежи</b>	Надземни, полуподземни, подземни и подводни сгради, постройки, пристройки, надстройки, укрепителни, възстановителни работи, консервация, реставрация, реконструкция по автентични данни по смисъла на чл. 74, ал. 1 от Закона за културното наследство и адаптация на недвижими културни ценности, огради, мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура, благоустройствени и спортни съоръжения, както и техните основни ремонти, реконструкции и преустройства със и без промяна на предназначението. <sup>32</sup>
<b>Строителни и монтажни</b>	Работите, чрез които строежите се изграждат, ремонтират, реконструират, преустройват, поддържат или възстановяват. <sup>33</sup>
<b>Техническа инфраструктура</b>	Система от сгради, съоръжения и линейни инженерни мрежи на транспорта, водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност. <sup>34</sup>
<b>Увреждане на вид</b>	Всяко събитие, което води до влошаване на състоянието на вида, като: а) допринася за намаляването на популацията на вида в защитената зона в дългосрочен план; б) води до намаляване или риск от намаляване на естествения район на разпространение на този вид в защитената зона; в) допринася за намаляването на площта на местообитанието, което осигурява преживяването на популациите на този вид в защитената зона. <sup>35</sup>
<b>Увреждане на местообитание</b>	Всяко събитие, което води до влошаване на състоянието на местообитанието, като: а) допринася за намаляването на площта на неговото естествено разпространение в защитената зона; б) води до влошаване на неговата структура и специфични функции, необходими за дългосрочното му съществуване; в) води до влошаване на състоянието на характерните за него видове. <sup>36</sup>
<b>Увреждане на околната среда</b>	Това изменение на един или повече от съставлящите я компоненти, което води до влошаване качеството на живот на хората, до обедняване на биологичното разнообразие или до затруднено възстановяване на природните екосистеми. <sup>37</sup>
<b>Устройствени и технически планове и проекти</b>	Устройствените проекти, планове и програми, техническите проекти за борба с ерозията, териториално-устройствени планове, строителни планове и други, предмет на други закони. <sup>38</sup>
<b>Хумусен пласт</b>	Хумусния пласт е слой от един или повече почвени хоризонти със съдържание на хумус, равно или по-голямо от 1 на сто (съдържание на органичен въглерод, равно или по-голямо от 0,6 на сто), определен в средна проба през 10 см. <sup>39</sup>

<sup>28</sup> § 1, т. 31 от Закона за биологичното разнообразие, посл. изм., ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.

<sup>29</sup> § 1, т. 31а от Закона за биологичното разнообразие, посл. изм., ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.

<sup>30</sup> § 1, т. 31б от Закона за биологичното разнообразие, посл. изм., ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.

<sup>31</sup> § 5, т. 44 от Закона за устройство на територията, изм. и доп., ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>32</sup> § 5, т. 38 от Закона за устройство на територията, изм. и доп., ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>33</sup> § 5, т. 40 от Закона за устройство на територията, изм. и доп., ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>34</sup> § 5, т. 31 от Закона за устройство на територията, изм. и доп., ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>35</sup> § 3, т. 5 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, посл. изм., бр. 3 от 5.01.2018 г.

<sup>36</sup> § 3, т. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, посл. изм., бр. 3 от 5.01.2018 г.

<sup>37</sup> § 1, т. 6 от Закона за опазване на околната среда, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>38</sup> § 1, т. 15 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>39</sup> § 1, т.21 от Закона за почвите, посл. изм. ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.

## РЕЗЮМЕ

Настоящият доклад е изготвен в резултат на извършен одит „Ефективност при управлението на Природен парк „Витоша““ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.

Природните паркове са защитени територии предназначени за опазване на биологичното разнообразие, природните ресурси и свързаните с тях културни ценности, както и предоставяне на възможности за научни и образователни дейности, рекреация и туризъм. Съхраняването на защитените територии, в т.ч. на Природен парк „Витоша“ е национално и общочовешко богатство, като специална форма на опазване на природата за развитието на културата, науката и благополучието на обществото.

В доклада е оценена ефективността на управлението на Природен парк „Витоша“ от гледна точка на: създадената правна и институционална рамка за управление - нормативни изисквания за различните категории защитени територии, определени правомощия и отговорности за управлението, създадена специализирана структура за изпълнение на плана за управление на природния парка, изпълнение на нормативните изисквания за актуализиране на плана за управление; осъществяваната координация и взаимодействие между отговорните органи и заинтересованите страни в процеса по управлението; изпълнението на заложените цели и задачи от Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005-2014 г. и за периода от 2018-2021 г.; както и осъществявания контрол от компетентните органи в границите на Природен парк „Витоша“.

Извън обхвата на одита остават анализът и оценката на извършените дейности на територията на Природен парк „Витоша“ от доброволчески формирования и от физическите и юридическите лица собственици на гори, земи и водни площи на територията на ПП „Витоша“, извършени в рамките на тяхната собственост, когато с тяхното изпълнение не са нарушени изискванията на законодателството, свързано с опазване на защитените територии и биологичното разнообразие в тях.

В резултат от изпълнението на одита са направени следните констатации, изводи и оценки:

1. Създадена е нормативна рамка, чрез която да се поддържа работеща мрежа от природни паркове и защитени територии. За всяка от категориите защитени територии, попадащи на територията на Природен парк „Витоша“, са въведени специфични нормативни изисквания, уреждащи тяхното предназначение, режима на опазване и ползване, обявяване, стопанисване и управление. Законът за защитените територии определя управлението и контрола на природните паркове като процес, който се реализира на национално равнище и определя еднозначно министъра на околната среда и водите като отговорен орган, на когото са дадени необходимите правомощия, чрез които да реализира тези отговорности. Съгласно закона, Министерството на околната среда и водите и неговите регионални органи провеждат и осъществяват управлението и контрола в защитените територии.

2. С оглед гарантиране на обществения интерес и ефективност при управлението на природните паркове, в т.ч. на Природен парк „Витоша“, нормативно са определени целите на управление и задължението за приемане и актуализиране на десетгодишни планове за управление, които се възлагат от министъра на околната среда и водите и се внасят за приемане от Министерския съвет. Законовите разпоредби допускат плановете за управление да се възлагат и от собствениците, общини, неправителствени организации или сдружения и други, след съгласуване с министъра на околната среда и водите или с оправомощено от него длъжностно лице, без да определя срок, в който може да се реализира такава възможност и кога е приложима. Това създава рискове за своевременното изпълнение на изискването.

3. Организирането на разработването на планове за управление в защитените територии също е изрично нормативно регламентирано. Съгласно чл. 50, т. 2 на Закона за защитените територии отговорността е възложена на директорите на регионалните органи на Министерството на околната среда и водите в рамките на териториалната си компетентност. Същевременно, със Закона за горите на Изпълнителна агенция по горите

също е възложено организирането на разработването на плановете за управление на природните паркове, както и контрола върху тяхното изпълнение. Двата специални закона възлагат изпълнението на една и съща функция на две различни институции, без да са разграничени ясно кои са процесите и специфичните дейности, които всяка от тях трябва да изпълни в рамките на своята компетентност и сфера на действие. Създава се неяснота и риск за ефективното и своевременно разработване, приемане и актуализиране на плановете за управление на природните паркове. Рискът е реализиран при 8 от 11 природни парка на територията на Република България.

4. В Министерството на околната среда и водите не е създадена необходимата организация за изпълнение на възложените нормативни отговорности по отношение на своевременно възлагане, утвърждаване и приемане на плановете за управление на природните паркове, в т.ч. на ПП „Витоша“. Установява се системно забавяне или неизпълнение на разпоредбите на Раздел II „Плановете за управление“ на Закона за защитените територии и процедурните срокове в Наредбата за разработване на плановете за управление в защитените територии. Финализирането на стартираните от възложителите процедури за приемане на плановете за управление на природните паркове и тяхната актуализация продължава над 7 години. Установената лоша практика показва липса на институционална воля и е индикатор за недобро управление. Независимо от конкретните причини за неизпълнение на нормативните изисквания, налице е сериозен систематичен проблем, който заплашва ефективността и устойчивостта на управлението на защитените територии.

5. Законът за защитените територии поставя изисквания за широко участие на всички заинтересовани страни, както задължително следва да се организират институционални и публични обсъждания в процеса на разработване и преди утвърждаване на плановете за управление. Въведено е нормативно изискване, което задължава Министерството на околната среда и водите да организира и публично обсъждане на изпълнението на плана за управление на природните паркове на всеки четири години, което не е изпълнено по отношение на Плана за управление на ПП „Витоша“. В нормативните актове не е поставено изискване за годишно отчитане на изпълнението на плановете за управление на природните паркове и такова също не е осъществявано. Двете обстоятелства създават риск за прозрачното и ефективно управление на природните паркове.

6. От Изпълнителна агенция по горите е създадена специализирана структура - Дирекция на Природен парк „Витоша“ за изпълнението на заповедта за обявяване и Плана за управление на природния парк с функции и задачи определени в устройствения правилник на дирекцията.

7. Дирекция Природен парк „Витоша“ работи без актуализиран план за управление на природния парк, който е основен инструмент за регламентиране на управлението, опазването и ползването на територията на парка. От министъра на околната среда и водите през 2013 г. е утвърдено задание за разработване на проект на Актуализация на Плана за управление на Природен парк „Витоша“ за периода 2015 - 2024 г. и е осигурено финансиране по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013“. През месец октомври 2015 г., проектът на актуализиран план за управление е внесен в Министерство на околната среда и водите за съгласуване, а в края на 2016 г. отговорната дирекция верифицира сумата по окончателното плащане на изпълнителя. В продължение на седем години Министерството бави приемането на плана и не изпълнява реда и сроковете, определени в Глава трета, Раздел III „Приемане“ на Наредбата за разработване на плановете за управление на защитените територии и проектът не е внесен за разглеждане от Висшия екологичен експертен съвет.

8. Нормативно е определен механизъм за осигуряване на координация/съгласуваност и взаимодействие между отговорните органи при управлението на Природен парк „Витоша“. През периода 2018-2021 г. между отговорните органи са извършвани дейности по съгласуване и координация, което допринася за спазване на изискванията, определени в заповедта за обявяване и плана за управление. Към Дирекция Природен парк „Витоша“ е



създаден Консултативен съвет, като съвещателен орган по въпросите, свързани с управлението и развитието на парка. Дейността на Консултативния съвет като инструмент за адресирането на интересите на заинтересованите страни не може да се определи, като достатъчно прозрачна и ефективна. От министъра на земеделието е създадена междуведомствена работна група за решаване на проблеми на сградния фонд на територията на Природен парк „Витоша“, но не са определени срокове за изпълнение и отчитане на дейността ѝ. Наблюдават се и значителни пропуски в предприемането на последващи действия по отстраняване на установените проблеми на територията на парка, констатирани от работната група.

9. Дирекция Природен парк „Витоша“ изпълнява и дейности, възложени по силата на междуведомствени споразумения и договори. Сключени са 30 споразумения за междуинституционални и публично-частни сътрудничества за ремонта и поддръжката на обекти от туристическата и парковата инфраструктура, чрез което са създадени предпоставки за подобряването на инфраструктурата на Природен парк „Витоша“ и повишава ефективността на управлението.

10. За периода 2018-2021 г. са изготвяни проекти на Бюджети по мероприятия (годишен план) за работа за съответната година, които не са утвърждавани от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по горите, каквото е изискването на Закона за горите. Проектите на бюджетите по мероприятия за съответната година съдържат показатели, съответстващи на приоритетите от Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005-2014 г. със заложените средства за изпълнението им. От Изпълнителна агенция по горите не са предприети действия за разработване и внедряване на общ ред и инструкции за изготвяне на годишните планове на създадените дирекции за управление на природните паркове, което създава риск за ефективността и качеството на процеса по планиране.

През периода 2005-2021 г., определените в Плана за управление 2005-2014 г. дългосрочни и оперативни цели и задачи се изпълняват, като е постигнато 75 на сто изпълнение на заложените оперативни цели. В годишните отчети за дейността на дирекция Природен парк „Витоша“ 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г. са отчетени конкретно изпълнени дейности и мероприятия, обвързани с изпълнението на заложените дългосрочни цели в Плана за управление на 2005-2014 г. и с определените целите в Закона за защитените територии.

11. Дирекция Природен парк „Витоша“ изпълнява съвместни дейности и мероприятия с Югозападно държавно предприятие на територията на парка въз основа на сключено от 23.11.2016 г. за срок от 5 години. Дейностите се планират и изпълняват съгласно ежегоден съвместен план за работа. През периода 2018 г. - 2021 г. в Министерство на земеделието<sup>40</sup> и в Изпълнителна агенция на горите не са представяни доклади за отчитане на изпълнението на плановете за съвместна дейност.

12. Финансирането на дейностите и мероприятията в защитената територия е с бюджетни средства, европейски средства, дарения и други източници, което следва да допринесе за ефективното управление на Природен парк „Витоша“. От дирекция Природен парк „Витоша“ не е използвана възможността за подпомагане на финансирането от Предприятието за управление на дейности по опазване на околната среда за постигане на целите от Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005-2014 г.

От Столична община е планиран и разходван значителен финансов ресурс за изпълнение на дейности и мероприятия за поддръжане и опазване на зелените площи в границите на Природен парк „Витоша. От общините Самоков, Перник и техните общински предприятия управляващи земи и гори намиращи се на територията на Природен парк „Витоша“ не са изпълнявани дейности по Плана за управление на Природен парк „Витоша“.

<sup>40</sup> С решение на Народното събрание от 13.12.2021 г. (обн. ДВ бр. 106 от 15.12.2021 г., изм. ДВ бр. 110 от 24.12.2021 г.) Министерството на земеделието, храните и горите се преобразува в Министерството на земеделието, а с решение на Народното събрание от 06.06.2023 г. обн. ДВ, бр. 50 от 09.06.2023 г.) Министерството на земеделието се преобразува в Министерство на земеделието и храните

13. През периода 2018-2021 г. е осъществявана нормативно регламентираната контролна дейност, съобразно компетентността на отговорните органи – Министерство на околната среда и водите, в т.ч. Регионална инспекция на околната среда и водите-София, Министерство на земеделието чрез Изпълнителна агенция на горите, в т.ч. Регионалните дирекции по горите София и Кюстендил и дирекция Природен парк „Витоша“ за спазването на режимите за ползване и опазване, както и за спазване на определените забрани в защитената територия.

Контролната дейност, осъществявана от дирекция Природен парк „Витоша“ не се планира, независимо че съгласно устройствения правилник, е една от основните функции на дирекцията за осигуряване спазването на изискванията на екологичното законодателство. От извършените през одитирания период проверки 22 на сто са за спазването на режимите от плана за управление защитената територия. За целия период са съставени 70 констативни протокола, въз основа на които са издадени 15 акта за установяване на административни нарушения. Наказателните постановления са издавани в законоустановения шестмесечен срок от съставянето на акт за установяване на административно нарушение, а несъбраните глоби и/или имуществени санкции са изпращани на Националната агенция за приходите за принудително събиране.

*Прилаганата политика за управлението на Природен парк „Витоша“ от отговорните органи е съобразена с европейското и национално законодателство и е насочена към опазване и съхраняване на защитената територия.*

*За постигане на ефективно управление на защитената територия са необходими допълнителни усилия от компетентните органи за:*

*- определяне на конкретни срокове за изпълнение на основните процедури по актуализиране на плана за управление;*

*- създаване на организация за провеждане на публично обсъждане на изпълнението на Плана за управление на Природен парк „Витоша“ , на което да се канят за участие представители на заинтересованите държавни органи, областни управители, общини, научни и неправителствени организации, за спазване и изпълнение на нормативните изисквания на Закона за защитените територии;*

*- обезпечаване и финансиране на планираните дейности и задачи;*

*- проследяване и отчитане на изпълняваните дейности и осигуряване на публичност и прозрачност;*

*- определяне на ред и отговорности за управление на горските територии на общинско равнище и ефективно прилагане на административнонаказателните разпоредби от Закона за защитените територии;*

*- постигане на ефективно функциониране на консултативния съвет към дирекция Природен парк „Витоша“ като инструмент за адресирането на интересите на заинтересованите страни и балансираното развитие на парка.*

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор през одитирания период носят:

за Министерството на околната среда и водите:

1. Нено Димов – министър на околната среда и водите, за периода от 04.05.2017 г. до 15.01.2020 г.;

2. Емил Димитров -министър на околната среда и водите, за периода от 15.01.2020 г. до 12.05.2021 г.;

3. Асен Личев - министър на околната среда и водите, за периода от 12.05.2021 г. до 13.12.2021 г.;

4. Борислав Сандов - министър на околната среда и водите, за периода от 13.12.2021 г. до 02.08.2022 г.

за Министерството на земеделието и храните:

1. Румен Порожанов – министър на земеделието, храните и горите, за периода от 04.05.2017 г. до 15.05.2019 г.;

2. Десислава Танева – министър на земеделието, храните и горите, за периода от 15.05.2019 г. до 12.05.2021 г.;

3. Христо Бозуков – министър на земеделието, храните и горите, за периода от 12.05.2021 г. до 13.12.2021 г.

4. Иван Иванов - министър на земеделието, за периода от 13.12.2021 г. до 02.08.2022 г.

за Изпълнителна агенция по горите:

1. инж. Григор Гогов - изпълнителен директор на ИАГ, за периода от 01.01.2018 г. до 19.09.2018 г.;

2. инж. Росен Попсавов - изпълнителен директор на ИАГ, за периода от 19.09.2018 г. до 08.11.2018 г.;

3. инж. Мирослав Джупаров - изпълнителен директор на ИАГ, за периода от 08.11.2018 г. до 21.05.2019 г.;

4. инж. Мирослав Маринов - изпълнителен директор на ИАГ, за периода от 21.05.2019 г. до 20.05.2021 г.;

5. д-р инж. Александър Дунчев - изпълнителен директор на ИАГ, за периода от 20.05.2021 г. до 03.12.2021 г.;

6. инж. Филип Ковашки – изпълняващ длъжността изпълнителен директор на ИАГ за периода от 03.12.2021 г. до 15.08.2022 г.

за Столична община:

1. Йорданка Фандъкова – кмет, за периода от 23.11.2009 г. и продължава.

за община Перник:

1. Вяра Церовска – кмет, за периода от 03.11.2015 г. до 03.11.2019 г.;

2. Станислав Владимиров – кмет, за периода от 03.11.2019 г. и продължава.

за община Самоков:

1. Владимир Георгиев – кмет, за периода от 30.10.2011 г. и продължава.

Отговорността на Сметната палата се свежда до изразяване на обосновано заключение за ефективността при управлението на Природен парк „Витоша” за периода от 01.02.2018 г. до 31.03.2021 г.

Одитът е извършен в съответствие с Рамката за професионални становища на Комитета за одитни стандарти на Международната организация на върховните одитни институции – ИНТОСАЙ.

## **ВЪВЕДЕНИЕ**

### **1. Основание и причини за извършване на одита**

Одитът се извършва на основание чл. 5, ал. 1, т. 3 и чл. 6 от Закона за Сметната палата и в изпълнение на Заповед № ОД-03-01-009 от 01.09.2021 г., издадена от заместник-председател на Сметната палата. Одитът е включен в Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2021 г. като одитна задача № 329.

Обявяването на природни паркове и управлението им спомагат за:

- опазване и развитие на околната среда и биологичното разнообразие;
- развитие на съответните региони, свързано с установяване на партньорства и използване на природните ресурси;
- реализация на допълнителни приходи за местното население чрез алтернативна заетост, най-вече в алтернативен туризъм и свързаните с него дейности;
- реализация на финансови постъпления в местните общности под формата на инвестиции в изградена инфраструктура;
- развитие на туристическия бизнес чрез създаване на среда и възможности за развитие на посетителския поток и туризма, възраждане на местните занаяти и традиции и развитие на нови културни форми;
- повишаване на екологичното образование и възпитание на децата и младежите;
- гарантиране на баланс между заинтересованите страни.

Националната политика<sup>41</sup> в областта на защитата на природата е насочена към управлението, контрола и опазването на защитените територии<sup>42</sup>, в т.ч. и на природните паркове. С цел опазването и ефективното управление на защитените територии в страната са обявени 3 национални парка, 11 природни парка, от които е ПП „Витоша“, 55 резервати, 35 поддържани резервати, над 500 защитени местности и 350 природни забележителности. Част от защитените територии на България са включени в различни международни мрежи – Конвенцията за опазване на световното културно и природно наследство и Програмата за биосферните резервати на ЮНЕСКО, Рамсарската конвенция за влажните зони и др., които поставят пред провежданите политики допълнителни отговорности за гарантиране на устойчиво управление на природните ни ресурси.<sup>43</sup>

Природният парк „Витоша“ (ПП „Витоша“) е най-старият парк в България и на Балканския полуостров, и е вторият обявен в Европа. Поради близостта му до столицата е най-посещаваната защитена местност в страната и изпитва силно антропогенно влияние. В него има голямо биоразнообразие, включващо видове от всички семейства (птици, мечки, прилепи и др.), резервати, природни забележителности, много културни и архитектурни паметници. На неговата територия се срещат едни от най-многобройните безгръбначни в страната (на второ място в страната по ендемични видове), близо 200 вида птици, от които около 120 са гнездящи, 13 вида прилепи и 1 489 вида висши растения и около 500 вида гъби. В границите на парка попадат и други категории защитени територии, чиито режими за опазване и ползване запазват режимите си, определени със заповедта за обявяването им. От тях основно се формира зоната на територии с максимално строга защита на природната среда.

### **2. Описание на обекта на одит**

Обект на одита е управлението на Природен парк „Витоша“ за периода 01.01.2018 г. – 31.12.2021 г.

С постановление<sup>44</sup> от 27.10.1934 г. на Министерство на земеделието и държавните имоти е обявен Национален парк „Витоша“, прекатегоризиран по-късно в Народен парк, а

<sup>41</sup> В съответствие с международните договори по опазване на околната среда, по които Република България е страна, държавата изгражда и осигурява функционирането и съхраняването на система от защитени територии като част от регионалната и световната мрежа от такива територии

<sup>42</sup> Чл. 3 и 4 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>43</sup> <https://www.moew.government.bg/bg/priroda/>

<sup>44</sup> Постановление № III А-15422 от 27.10.1934 г. на Министерство на земеделието и държавните имоти

през 2000 г.<sup>45</sup> в *Природен парк „Витоша“*.

На територията на Природен парк „Витоша“ се намират три защитени територии - две със статут на резерват и една със статут на природна забележителност:

- *иглолистен резерват „Бистришко бранище“* образуван от естествени смърчови насаждения<sup>46</sup> и обявен за запазване на първичните екосистеми;

- *торфен резерват „Торфено бранище“* обявен, за запазване на торфените комплекси във високите части на планината, включващ вододейната зона на Софийския водопровод. На 01.03.1977 г. ЮНЕСКО обявява резервата за биосферен.

- *природната забележителност „Духлата“*, която е най-дългата пещера в България (17,5 км.)

Цялата територия на ПП „Витоша“ е обявена за *защитена зона*<sup>47</sup>, като част от Европейската екологична мрежа Натура 2000 по директивите на Европейския съюз (ЕС) за опазване на дивите птици<sup>48</sup> и за запазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна,<sup>49</sup> съгласно *Закона за биологичното разнообразие*.<sup>50</sup>

В границите на ПП „Витоша“<sup>51</sup> попадат и следните *паметници на културата*, които запазват режимите си на опазване и ползване, определени по реда на Закона за културното наследство<sup>52</sup>:

- археологически с национално и местно значение;

- исторически със световно, национално и местно значение;

обявени и декларирани църкви и манастири - Боянската църква, Драгалевския манастир, Кладнишкия манастир и др.;

- архитектурни и художествени паметници от Средновековието.<sup>53</sup>

Защитените територии от други категории, попадащи в границите на природните паркове, запазват определени си режимите в заповедта за обявяването им.<sup>54</sup>

На територията на природния парк има *строго охраняеми зони* с ограничено туристическо ползване, които са санитарно-охранителните зони на гр. София и гр. Перник, и вододейната зона на язовир „Студена“, като определянето на забраните и ограниченията за извършване на дейности в границите им се извършва по реда на *Закона за водите*.<sup>55</sup> Други *зони със специфично ползване* в защитената територия са: високопланински пасища, гори, земеделски земи, скални образувания, реки и водни площи, дендрариум, торфища, територии за ски спорт, държавно ловно стопанство „Витошко – Студена“, туристически центрове, военни терени.

Площта на ПП „Витоша“ е разположена на територията на три области: София – град, Софийска и област Перник. Наличието на различни собственици на имоти в границите на ПП „Витоша“ – частни, общински и държавни, предопределя наличието на различни интереси и обществени отношения, които се уреждат от комплексна нормативна рамка, и които трябва да бъдат съобразени при неговото управление.

Законът за защитените територии (ЗЗТ) определя органите за управление на защитените територии и техните правомощия, регламентира основните задължения на институциите, отговорни за управлението на природните паркове, в т.ч. ПП „Витоша“, като

<sup>45</sup> Заповед на МОСВ № 349/14.07.2000 г., ДВ, бр. 66,

<sup>46</sup> Обикновен смърч, примесени с бял бор, бяла мура, клек, бреза

<sup>47</sup> Информационна система за защитени зони от екологична мрежа Натура 2000; <http://natura2000.moew.government.bg/Home/Natura2000ProtectedSites>

<sup>48</sup> Защитена зона по Директива на ЕС за опазване на дивите птици - BG0000113 "Витоша" - Заповед № РД-763 от 28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите

<sup>49</sup> Защитена зона по Директива за запазването на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000113 "Витоша" - РМС № 122 от 2 март 2007 г.

<sup>50</sup> Раздел III „Обявяване и промени в защитените зони“ от Глава втора „Защитени зони“ на Закона за биологичното разнообразие, посл. изм. от 27.11.2018 г.

<sup>51</sup> Електронна страница на ПП Витоша - <https://park-vitosha.org/%d0%b7%d0%b0-%d0%bf%d0%bd1%80%d0%ba%d0%b0/%d0%ba%d1%83%d0%bb%d1%82%d1%83%d1%80%d0%bd%d0%be-%d0%bd%d0%b0%d1%81%d0%bb%d0%b5%d0%b4%d1%81%d1%82%d0%b2%d0%be/>

<sup>52</sup> Чл. 6, ал. 3 от ЗЗТ посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>53</sup> Електронна страница на ПП Витоша - <https://park-vitosha.org/за-парка>

<sup>54</sup> Чл. 30, ал. 2 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>55</sup> Чл. 7, ал. 2 от ЗЗТ посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

защитена територия в България, като:

- Министерът на околната среда и водите осъществява националната политика в областта на защитата на природата, която е насочена към управлението, контрола и опазването на биологичното разнообразие и защитените природни територии, в т.ч. разработване на стратегии, планове и програми за развитие и управление.<sup>56</sup> Регионалната инспекция по околна среда и водите (РИОСВ) – София е регионалният орган на МОСВ, отговорен за защитената територия ПП „Витоша“ и осъществява контрол по опазване компонентите на околната среда в парковата територия и прилага административнонаказателните разпоредби на ЗЗТ.<sup>57</sup>

- Министерът на земеделието е отговорен за провеждането на държавната политика в областта на горското стопанство и осъществява стопанисване, опазване и охрана, в защитените територии, в т.ч. и на ПП „Витоша“ чрез Изпълнителната агенция по горите (ИАГ).<sup>58</sup> Изпълнителна агенция по горите с нейните подразделения - Регионална дирекция по горите (РДГ) – София и РДГ – Кюстендил осъществяват управлението на горските територии в ПП „Витоша“, както организират разработването и контролират изпълнението на плана за управлението на природния парк.<sup>59</sup> Агенцията създава специализирана дирекция на Природния парк и утвърждава устройствения правилник на дирекция ПП „Витоша“.<sup>60</sup>

- Общините, на чиято територия попада ПП „Витоша“ - Столична община, община Перник и община Самоков отговарят за горите, които са общинска публична собственост и стопанисват, опазват и охраняват горите, както и съгласуват провеждането на масови мероприятия в горските територии.<sup>61</sup>

Необходимостта от ефективно, устойчиво и природосъобразно управление на всяка защитена територия и в частност на природните паркове изисква разработване на план за управление, който отчита дейностите им, въвежда режими и забрани в средносрочен аспект, определя начини и средства за прилагането им. Чрез плана за управление се определят ключовите характеристики и ценностите на защитената територия, ясно се дефинират управленските цели, които трябва да бъдат изпълнени и се посочват дейностите, които е необходимо да се осъществяват за постигането на тези цели. Осигуряването на устойчивото развитие и ефективното управление на природния парк се постига чрез изграждане на партньорски взаимоотношения между всички заинтересовани страни, в т.ч. неправителствени организации, бизнеса, институциите и местното население.

<sup>56</sup> Чл. 35; чл. 39, ал.1; чл. 42, ал.1 и ал. 5; чл. 46, ал. 1, т. 1, чл. 47 и чл. 60 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>57</sup> Чл. 48; чл. 50; Глава шеста „Административнонаказателни разпоредби“ от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; [www.riew-sofia.org](http://www.riew-sofia.org)

<sup>58</sup> Чл. 36, ал. 2 и ал. 5; чл. 38, ал. 2; чл. 52, ал. 1 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>59</sup> Чл. 156, ал. 1, т. 6 и т.11 от Закона за горите, доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>60</sup> Чл. 52, ал.1 и ал. 2 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; чл. 159, ал. 1 от Закона за горите, доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>61</sup> Чл. 52, ал. 1 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

## **ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД**

### **1. Цели на одита**

В съответствие с определените в Рамката за професионални становища на ИНТОСАЙ общи цели на одита на изпълнението, настоящият одит има за цел да:

1. Предостави на законодателната и изпълнителната власт, и на всички заинтересовани страни независима и обективна оценка за ефективността при управлението на Природен парк „Витоша“ през периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.

2. Подпомогне ръководството на одитираните обекти чрез идентифициране на слабостите и формулиране на препоръки по отношение на:

- условията и организацията за управлението на ПП „Витоша“;
- изпълнението и отчитането на ПУ „Витоша“ 2005 г. - 2014 г. и на годишните планове на ДДП „Витоша“;
- резултатите от осъществения контрол на територията на ПП „Витоша“.

### **2. Обхват на одита**

Одитираният период е от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.

#### **В обхвата на одитната задача са включени анализ и оценка на:**

- създадената правна и институционална рамка за ефективно управление на ПП „Витоша“;
- изпълнението на нормативните изисквания за актуализиране на Плана за управление на ПП „Витоша“;
- осъществяваната координация и взаимодействие между отговорните органи и заинтересованите страни при управлението на ПП „Витоша“;
- изпълнението и отчитането на заложените задачи за постигане на дългосрочните цели от Плана за управление на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. и за периода от 2018 до 2021 г.;
- изпълнението и отчитането на планираните дейности и мероприятия в годишните планове на дирекция ПП „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.;
- осигуреният финансов ресурс за обезпечаване на дейности и мероприятия в защитената територия за постигане на заложените цели и задачи от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.;
- ефективността на контролните дейности осъществени от компетентните органи на територията на ПП „Витоша“;
- прилагането от компетентните органи на административнонаказателните разпоредби, регламентирани в ЗЗТ.

**Извън обхвата на одита** остават анализът и оценката на извършените дейности на територията на Природен парк „Витоша“ от доброволчески формирования и от физическите и юридическите лица собственици на гори, земи и водни площи на територията на ПП „Витоша“, извършени в рамките на тяхната собственост, когато с тяхното изпълнение не са нарушени изискванията на законодателството, свързано с опазване на защитените територии и биологичното разнообразие в тях.

### **3. Одитни критерии**

Критериите и показателите за оценка за предприетите действия за ефективно управление на ПП „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г. са представени в Приложение № 1 към одитния доклад.

### **4. Одитна методология**

#### **4.1. Одитен подход**

При осъществяването на одита са приложени самостоятелно или в комбинация системно-ориентираният и резултатно-ориентираният подходи, в зависимост от спецификата на анализирания въпрос.

При планиране на одитната задача и за целите на формулиране на основния въпрос на проучване е ползван резултатно-ориентирания подход, който е насочен към изследване и оценка на постигнатите резултати при управлението на ПП „Витоша“ и при осъществената контролна дейност в границите на защитената територия.

За анализиране на предприетите действия за оценка на създадената правна и институционална рамка, за изпълняваните и отчитани задачи за постигане на дългосрочните цели от Плана за управление на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. , за анализа и оценката на резултатите от ПУ на ПП „Витоша“, както и за постигане целите на одита е приложен системно-ориентираният подход.

#### **4.2. Методи за събиране и анализ на информацията:**

- за събиране на данни, информация и одитни доказателства са използвани: преглед на публично достъпни данни и документи; писмено поставяне на въпроси и изискване на вътрешни документи; провеждане на интервюта с длъжностни лица; проверки на място.

- за обработката на събраната при изпълнение на одита информация и доказателства са изпълнени аналитични одитни процедури като: систематизиране и обобщаване на данни; анализ и сравнителен анализ на информацията по определените критерии и показатели за оценка; таблично/графично и схематично представяне на резултатите.



## КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ

### I. Рамка за управление на Природен парк „Витоша“

#### 1. Нормативни изисквания отнасящи се до различните категории защитени територии, попадащи в Природен парк „Витоша“

Съгласно изискванията на Бернската конвенция за опазване на дивата европейска флора и фауна и природните местообитания<sup>62</sup>, договарящите се страни, между които и България, следва да предприемат необходимите стъпки за стимулирането на национална политика за запазване на дивата флора и фауна и природните местообитания, като се отделя специално внимание на застрашените от изчезване и уязвими видове и особено на ендемичните видове и на застрашените местообитания, а на основание изискванията на Директива 92/43/ЕИО на Съвета от 21.05.1992 г. за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна и Директива 2009/147/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 30.11.2009 г. относно опазването на дивите птици, държавите членки, предприемат подходящи мерки за предотвратяване в специалните защитени територии на влошаването на състоянието на естествените местообитания на видовете и предприемат всички мерки, необходими за поддържане или адаптиране на популациите на всички видове естествено живеещи в диво състояние птици на европейска територия, за които се прилага директивата. Аналогични ангажименти се предвиждат за страните, ратифицирали Конвенцията за биологичното разнообразие<sup>63</sup>; Конвенцията за опазване на мигриращите видове диви животни<sup>64</sup>, Европейската конвенция за ландшафта<sup>65</sup> и Конвенцията за опазване на световното културно и природно наследство.<sup>66</sup> Законите за опазване на околната среда, за защитените територии и за биологичното разнообразие са само част от основните нормативни актовете в които разпоредбите на конвенциите и директивата следва да се транспонират с оглед осигуряването на адекватна национална правна рамка за регламентирането на система от различни категории защитени територии и изискванията към тяхното управление. Наличието на нормативни изисквания с достатъчен обхват на регламентация при определяне на предназначението, режима на опазване, ползване, и устойчиво управление на различните категории защитени територии, е от съществено значение за ефективното управление на Природен парк „Витоша“.

#### 1.1. Нормативни изисквания, отнасящи се до различните категории защитени територии

Управлението на природните паркове, както и за другите категории защитени територии, се урежда със Закона за защитените територии (ЗЗТ), който е тясно специализиран природозащитен закон. Законът определя взаимоотношенията между институциите, отговорни за защитените територии и има за цел опазването и съхраняването на защитените територии като национално и общочовешко богатство и като специална форма на опазване на родната природа, която е важен съюзник в борбата с изменението на климата. Тя регулира климата, поддържа биологичното разнообразие, поглъща и съхранява въглерод в горите, торфищата и влажните зони. В самостоятелен раздел „Природни паркове“ са определени целите за управлението им и забраните за осъществяване на дейности в защитената територия.<sup>67</sup> В границите на природните паркове е допустимо да има населени места, селищни образувания и курорти, както и да се осъществяват производства и дейности, които не замърсяват околната среда.

<sup>62</sup> Ратифицирана от Великото народно събрание с Решение от 25.01.1991 г., ДВ, бр. 13 от 1991 г.

<sup>63</sup> Ратифицирана със закон, приет от 37-о Народно събрание на 29.02.1996 г. - ДВ, бр. 22 от 15.03.1996 г. Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 19 от 2.03.1999 г., в сила от 16.07.1996 г.

<sup>64</sup> Ратифицирана със Закон за ратифициране на Конвенцията за опазване на мигриращите видове диви животни (Обн., ДВ, бр. 69 от 3.08.1999 г.)

<sup>65</sup> Ратифицирана със закон, приет от 39-то НС на 13.10.2004 г. - ДВ, бр. 94 от 22.10.2004 г. Издадена от Министерството на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 22 от 15.03.2005 г., в сила за РБ от 1.03.2005 г.

<sup>66</sup> Приета с Разпореждане № 13 на Бюрото на Министерския съвет от 4.02.1974 г. Издадена от Министерството на културата и туризма, обн., ДВ, бр. 44 от 27.05.2005 г., в сила от 17.09.1975 г.

<sup>67</sup> Чл. 1, чл. 5, чл. 29 и чл. 30 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

Със закона са определени ясно правомощията и отговорностите във връзка обявяването и промените в защитените територии, които се извършват със заповед на министъра на околната среда и водите. Съгласно закона, за природни паркове се обявяват територии, включващи разнообразни екосистеми с многообразие на растителни и животински видове и на техните местообитания, с характерни и забележителни ландшафти и обекти на неживата природа. Определени са целите на тяхното управление и ограниченията за извършване на дейности. Целите на управление на природните паркове са: поддържане на разнообразието на екосистемите и опазване на биологичното разнообразие в тях; предоставяне на възможности за развитие на научни, образователни и рекреационни дейности на тяхната територия; устойчиво ползване на възобновимите природни ресурси при запазване на традиционни форми на поминък, както и осигуряване на условия за развитие на туризъм.<sup>68</sup> Със заповедта за обявяване на защитената територия, министърът на околната среда и водите определя основните цели, категорията, наименованието, площното разпределение на горите, земите и водните площи, режимът на основните дейности в защитената територия и ограниченията.<sup>69</sup> Със заповедта на министъра за обявяване на природен парк „Витоша“ са въведени и допълнителни забрани за дейности на територията на парка, като ловуване, късане на цветя, билки и горски плодове, сечи, освен санитарни, безпокоенето на дивите животни и унищожаване на гнезда и яйца на птици, чрез които да се осигури опазването на видовете.<sup>70</sup>

В защитените територии се включват гори, земи и водни площи, като със закона се поставя изрично изискване опазването на природата в защитените територии да има предимство пред другите дейности в тях.<sup>71</sup> Всички дейности, които не са изрично забранени, могат да се осъществяват само след съгласуване с министъра на околната среда и водите. На територията на парка е допустимо да се обособяват резервати и поддържани резервати, туристическа зона, зони на хижите, административните центрове за управление и поддръжка на парковете и спортните съоръжения и други зони съобразно конкретните условия в парковете.<sup>72</sup>

В рамките на Природен парк „Витоша“<sup>73</sup> се намират три защитени територии - две със статут на резерват - „Бистришко бранище“ и „Торфено бранище“, и една със статут на природна забележителност „Духлата“<sup>74</sup>, които се управляват с цел запазване на техните естествени особености. Стопанисването и управлението им е регламентирано в отделни раздели от ЗЗТ<sup>75</sup>, където са определени конкретни цели на управление, режимите на опазване и ползване. За природните резервати законът също изисква да бъдат разработени отделни планове за управление.<sup>76</sup>

Природните паркове са част, както от националната мрежа за защитени територии, така и от Националната екологична мрежа Натура 2000. Цялата територия на ПП „Витоша“ е част от Европейската екологична мрежа Натура 2000 по директивите на Европейския съюз за опазване на дивите птици<sup>77</sup> и за запазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна.<sup>78</sup> Установените пропуски<sup>79</sup> в хармонизирането на националното

<sup>68</sup> Чл. 29 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>69</sup> Чл. 39 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>70</sup> Одитни доказателства №№ 1, т. 1.6 и № 2, т. 2.1.

<sup>71</sup> Чл. 6, ал. 1 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>72</sup> Чл. 32 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>73</sup> Електронна страница на ПП „Витоша“ - <https://park-vitosh.org/za-парка>

<sup>74</sup> Чл. 23 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>75</sup> Раздел I „Резервати“, Раздел II „Национални паркове“, Раздел III „Природни забележителности“, Раздел IV „Поддържани резервати“, Раздел V „Природни паркове“ и Раздел VI „Защитени местности“ от Глава втора „Предназначение и режим на опазване и ползване на защитените територии“ от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21/12.03.2021 г.

<sup>76</sup> Чл. 8, ал. 1 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>77</sup> Защитена зона по Директива на ЕС за опазване на дивите птици - BG0000113 "Витоша" - Заповед № РД-763 от 28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите

<sup>78</sup> Защитена зона по Директива за запазването на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000113 "Витоша" - РМС № 122 от 2 март 2007 г.

<sup>79</sup> Одитен доклад № 0300101818 за извършен одит на изпълнението „Ефективност на управлението на мрежата НАТУРА 2000 с цел защита на околната среда и местното население в зоните от мрежата“ за периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2018 г., приет с Решение № 461/11.12.2019 г. на Сметната палата (Протокол № 45)

законодателство и непълното транспониране на част от изискванията на двете директиви<sup>80</sup>, свързани със своевременното обявяване на защитените зони, необходимостта от създаване на органи за управление на мрежата Natura 2000 и планове за управление на всички защитени зони, все още не са отстранени. В периода месец август – септември 2022 г. от Министерство на околната среда и водите е подготвен проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за биологичното разнообразие, в изпълнение на Реформа 1 “Създаване на структура за управление на мрежата НАТУРА 2000, включена в Националния план за възстановяване и устойчивост, с цел привеждане на нормативната рамка в съответствие с директивите на ЕС“. С предложените изменения и допълнения се определят конкретни органи, отговорни за управлението на защитените зони, както и техните правомощия. Въвежда се задължението за разработване на планове за управление на всички защитени зони.<sup>81</sup>

Изискванията към опазването, стопанисването и ползването на горските територии в ПП „Витоша“ са уредени със Закона за горите (ЗГ). Целта на тяхното управление е гарантиране на многофункционалността и осигуряване на устойчивостта на горските екосистеми, чрез тяхното увеличаване, поддържане и подобряване, осигуряване на възможности за отдих на населението и подобряване на условията за рекреация и природосъобразно стопанисване, чрез постигане на баланс между интересите на обществото и собствениците на горски територии.<sup>82</sup>

Законът за горите разделя горските територии на три категории – защитени, специални и стопански. Специални са тези територии включени в границите на защитените територии по смисъла на Закона за защитените територии и защитените зони, обявени по реда на Закона за биологичното разнообразие, както и такива, върху които по реда на други закони са определени и въведени особени статuti и режими.<sup>83</sup> Закона за горите регламентира дейностите при стопанисването защита на горските територии и мерките за тяхната защита. Горското планиране се извършва на три нива – национална стратегия за развитие на горския сектор, областен план за развитие на горските територии и горскостопански планове и програми.

*Налице е подходяща нормативна рамка, чрез която да се поддържа работеща мрежа от природни паркове и защитени територии. Природен парк „Витоша“ е защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии, която включва и други категории защитени територии. За всяка от категориите защитени територии са въведени специфични нормативни изисквания, уреждащи тяхното предназначение, режима на опазване и ползване, обявяване, стопанисване и управление. Все още не е осигурено правилно и ефективно управление с ясна визия за опазване на видовете и екосистемите и подобряването на условията за опазване на биологичното разнообразие.*

## **1.2. Правна регламентация на управлението на природните паркове**

Ефективното управление на природните паркове е свързано с осъществяване на ефективно и своевременно планиране, организиране, координиране и контрол върху изпълнението на мероприятията и дейностите, чрез които да се постигат дългосрочните цели на управлението на парка.

### **1.2.1. Изисквания по отношение на управлението и контрола**

а) Съгласно чл. 46, ал. 1 на ЗЗТ, *Министерството на околната среда и водите* и неговите регионални органи *провеждат и осъществява управлението и контрола в защитените територии*. Нормативно са определени целите на управление на природните паркове и е определено задължението за приемане и актуализиране на планове за

<sup>80</sup> Директива 92/43/ЕИО за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна (Директивата за местообитанията) и от Директива 2009/147/ЕО относно опазването на дивите птици (Директивата за птиците)

<sup>81</sup> <https://www.moew.government.bg/bg/proekt-na-zakon-za-izmenenie-i-dopolnenie-na-zakona-za-biologichnoto-raznoobrazie-13552/>

<sup>82</sup> Чл. 1 и чл. 2 от Закона за горите, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>83</sup> Чл. 5, ал 1 и ал. 3 от Закона за горите, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

управление, чрез които тези цели да бъдат реализирани. *Законът е регламентирал необходимите правомощия на министъра на околната среда и водите, чрез които да реализира своите отговорности във връзка с управлението и контрола в защитените територии.* За изпълнение на своите правомощия, министърът има отговорността да възлага изработването и да внася за приемане в Министерския съвет планове за управление на националните и природните паркове; да организира набирането, поддържането в актуално състояние и съхраняването на данните за защитените територии; да организира контрола върху дейностите в защитените територии и да координира дейностите на другите министерства, общини и други, свързани със защитените територии<sup>84</sup>. Предмет на плана за управление са дейностите в границите на защитената територия и трябва да е съобразен с режима на защитената територия, определен в заповедта на министъра за нейното обявяване и изискванията на международни договори.<sup>85</sup>

б) Законът за защитените територии изисква, *управлението на природните паркове да се осъществява чрез десетгодишни планове за управление, които се възлагат от министъра на околната среда и водите и се внасят за утвърждаване в Министерския съвет, след заключение на Висшия експертен екологичен съвет при МОСВ*<sup>86</sup>. *Плановете следва да бъдат актуализирани на всеки десет години.*

*Организирането на разработването на планове за управление в защитените територии също е изрично регламентирано в ЗЗТ. Съгласно чл. 50, т. 2 на ЗЗТ тази отговорност е възложена на директорите на регионалните органи на Министерството на околната среда и водите в своите райони на действие. Същевременно, със Закона за горите на Изпълнителна агенция по горите също е възложено организирането на разработването на планове за управление на природните паркове, както и контрола върху тяхното изпълнение*<sup>87</sup>. *Двата специални закона възлагат изпълнението на една и съща функция на две различни институции, без да са разграничени ясно кои са процесите и специфичните дейности, които всяка от тях трябва да изпълни в рамките на своята компетентност и сфера на действие за да се постигне крайния резултат. Създава се неяснота и риск за ефективното и своевременно разработване, приемане и актуализиране на планове за управление на природните паркове.*<sup>88</sup>

Законовите разпоредби допускат планове за управление да се възлагат и от собствениците, общини, неправителствени организации или сдружения и други, след съгласуване с министъра на околната среда и водите или с оправомощено от него длъжностно лице, без да определя срок, в който може да се реализира такава възможност и кога е приложима.<sup>89</sup> *Това създава рискове за своевременното изпълнение на изискването.*

В изпълнение на чл. 55, ал. 1 на ЗЗТ, през 2000 г. от МС е приета Наредба за разработване на планове за управление на защитени територии, като изпълнението и контролът по спазването на наредбата също се възлагат на министъра на околната среда и водите. Наредбата определя изискванията по отношение на структурата и съдържанието на плана за управление, както и реда за възлагане, обсъждане и приемане. Определен е конкретен процедурен срок за произнасяне на министъра на околната среда и водите по внесеното задание и по разработения проект, който е двумесечен. МОСВ следва да организира разглеждането на проекта на плана за управление на заседание на Висшия експертен екологичен съвет (ВЕЕС) в тримесечен срок от внасянето на разработения проект. Определен е 15-дневен срок, в който решението на ВЕЕС се утвърждава от министъра на околната среда и водите и се внася в Министерския съвет за приемане. В случай, че има становища, бележки и предложения, те се изпращат на възложителя, съответно на изпълнителя, с копие от решението за отразяване. В едномесечен срок след

<sup>84</sup> Чл. 47 на ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>85</sup> Чл. 56 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>86</sup> Чл. 55, ал. 1 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>87</sup> Чл. 156 от ЗГ, посл. изм. и доп., бр. 11 от 2.02.2023 г., в сила от 2.02.2023 г.

<sup>88</sup> Препоръки, Раздел I, Препоръка № 1

<sup>89</sup> Чл. 58, ал. 2 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

вносяне на коригирания проект и при условие, че бележките са отразени, министърът следва да утвърди проекта на плана за управление и да го внесе за приемане в МС. С оглед гарантиране на спазването на режимите и нормите за ползване на земите, горите и водните площи, строителството и други дейности в рамките на природния парк, в случаите на забавяне на приемането на плана за управление, с изменението и допълнението на Наредбата за разработване на планове за управление на защитените територии през 2012 г. се предвижда те да останат действащи до актуализацията на плана.<sup>90</sup>

*При одита е установено, че изискването за приемане на планове и тяхната актуализация не се изпълнява своевременно.*

На електронната страница на МОСВ<sup>91</sup> е публикувана информация за влезли в сила планове за управление за **9 природни парка**.

**За пет от тях няма приети актуализирани планове**, въпреки изтеклият законовоопределен 10 годишен период, съответно:

- през 2013 г. на ПП „Рилски манастир“<sup>92</sup>;
- през 2014 г. на ПП „Витоша“<sup>93</sup>;
- през 2018 г. на ПП „Шуменско плато“<sup>94</sup>;
- през 2020 г. на ПП „Врачански балкан“<sup>95</sup> и ПП „Златни пясъци“<sup>96</sup>.

**За два природни парка все още не е изпълнено изискването** за приемане на план за управление:

- за ПП „Сините камъни“ няма план за управление<sup>97</sup>, въпреки отдавна изтеклия законов срок за неговото приемане<sup>98</sup>;
- за ПП „Странджа“ е разработен план за управление, приет с Решение на ВЕЕС № 3/2004 г., който поради възражения на общините Малко Търново и Царево е преработен и през м. септември 2006 г. е депозиран в МОСВ. Към 31.12.2022 г. все още няма приет план за управление на природния парк.<sup>99</sup>

В нарушение на определените срокове в наредбата за разработване на планове за управление, се констатира, че процедурата по утвърждаване и внасяне в МС на проекта на депозираните планове, продължава с години. *Актуализацията на плана за управление на ПП „Витоша“ продължава повече от 7 години*. Планът за управление на ПП „Българка“<sup>100</sup>, приет с решение на МС в края на 2021 г., е внесен от възложителя – дирекция ПП „Българка“ в МОСВ още на 07.07.2014 г.<sup>101</sup>, като процедурата по утвърждаване и приемане на Плана продължава също 7 години. Подобен е случаят с ПП „Персина“, при който възлагането започва през 2003 г., а планът е внесен от МОСВ и приет с решение на МС едва през 2016 г.<sup>102</sup> Тази необяснимо дълга продължителност на процедурата по утвърждаване на

<sup>90</sup> Чл. 4 от Наредбата за разработване на ПУ на защитени територии, посл. изм., бр. 55 от 7.07.2017 г.

<sup>91</sup> Планове за управление на защитени територии (влезли в сила), <https://www.moew.government.bg/bg/priroda/zastiteni-teritorii/planove-za-upravlenie-na-zastiteni-teritorii-vlezli-v-sila/nacionalni-i-prirodni-parkove/>

<sup>92</sup> [https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Nature/Protected\\_areas/Planove\\_za\\_upravlenie/Rila\\_Monastery\\_Bul.pdf](https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Nature/Protected_areas/Planove_za_upravlenie/Rila_Monastery_Bul.pdf)

<sup>93</sup> [https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Nature/Protected\\_areas/PU\\_PP-Vitosha\\_2005-2014.pdf](https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Nature/Protected_areas/PU_PP-Vitosha_2005-2014.pdf)

<sup>94</sup> ПУ на ПП „Шуменско плато“ - стр. 195

[https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Nature/Protected\\_areas/PU\\_Shumensko\\_plato.pdf](https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Nature/Protected_areas/PU_Shumensko_plato.pdf)

<sup>95</sup> ПП „Врачански Балкан“ стр. 2 - [https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Nature/Protected\\_areas/0\\_Sadarjanie.pdf](https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Nature/Protected_areas/0_Sadarjanie.pdf)

<sup>96</sup> ПП „Златни пясъци“ стр. 2 - [https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Nature/Protected\\_areas/PU\\_Zlatni\\_pyasatsi.pdf](https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Nature/Protected_areas/PU_Zlatni_pyasatsi.pdf)

<sup>97</sup> <https://www.moew.government.bg/bg/priroda/zastiteni-teritorii/planove-za-upravlenie-na-zastiteni-teritorii-vlezli-v-sila/nacionalni-i-prirodni-parkove/>; <http://dppsk.org/?s=%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD+%D0%B7%D0%B0+%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5>; <https://mun.sliven.bg/ztn-2000-pp-sinite-kamani> ;

<https://www.moew.government.bg/bg/priroda/zastiteni-teritorii/planove-za-upravlenie-na-zastiteni-teritorii-vlezli-v-sila/nacionalni-i-prirodni-parkove/>

<sup>98</sup> Заповед за обявяване No.ПД-893 от 28.11.1980 г., бр. 1/1981 на ДВ и Заповед за прекатегоризация No.ПД-351 от 14.07.2000 г., бр. 66/2000 на ДВ; Заповеди за промяна на площта: Заповед No.ПД-763 от 05.08.2002 г., бр. 86/2002 на ДВ и Заповед No.ПД-16 от 17.01.2011 г., бр. 13/2011 на ДВ

<sup>99</sup> <https://www.strandja.bg/bg/documents/463-dokumenti>; <https://www.moew.government.bg/bg/priroda/zastiteni-teritorii/planove-za-upravlenie-na-zastiteni-teritorii-vlezli-v-sila/nacionalni-i-prirodni-parkove/>

<sup>100</sup> РМС №894/30.12.2021 г., обн. ДВ, бр.1/2022 г.

<sup>101</sup> План за управление на ПП „Българка“ - стр. 6, <https://www.moew.government.bg/bg/priroda/zastiteni-teritorii/planove-za-upravlenie-na-zastiteni-teritorii-vlezli-v-sila/nacionalni-i-prirodni-parkove/>

<sup>102</sup> <https://www.moew.government.bg/bg/priroda/zastiteni-teritorii/planove-za-upravlenie-na-zastiteni-teritorii-vlezli-v-sila/nacionalni-i-prirodni-parkove/>

плановите от МОСВ, води до неактуалност на посочените данни и извършените проучвания, които са направени по време на изготвяне на проекта на план за управление и риск актуалното състояние на парка да не съответства на посоченото в плана.

*Както и в закона, така и в наредбата, не са определени случаите и крайният срок, в който може да се реализира законовата възможност, допускаща възлагането да се реализира от други организации и институции. Включването на подобна хипотеза в закона силно рефлектира върху ефективното изпълнение на отговорностите на МОСВ, което действа като съгласуващ орган, а не като отговорен орган за своевременното приемане и актуализиране на плановите за управление, в т.ч. на ПП „Витоша“. Поставянето на такъв срок е необходимо за да се гарантира, че МОСВ ще има необходимото време да предприеме действия за изпълнение на законовите си задължения за възлагане на плана за управление и неговата актуализация и няма да бездейства, в случай че друга организация или институция не е реализирала своевременно тази възможност.*<sup>103</sup>

в) С оглед включване на всички заинтересовани страни и гражданското общество в процеса на управление на природните паркове, ЗЗТ поставя изрични изисквания за съгласуване и организиране на публични обсъждания:

- В процеса на разработване, изпълнителите следва да организират обществени обсъждания с участието на представители на заинтересованите централни и местни органи на властта, на собствениците или на техни сдружения, на научни, академични и неправителствени организации и други<sup>104</sup>;

- При утвърждаване на плановите за управление на резерватите, природните забележителности и защитени местности, освен утвърждаването им от Министерството на околната среда и водите е необходимо съгласуване с Министерството на земеделието, с Министерството на регионалното развитие и благоустройството, с Изпълнителната агенция по горите и със съответните общини, както и с Министерството на културата, когато в защитената територия попадат културни ценности<sup>105</sup>;

- МОСВ има задължението да организира публично обсъждане на всеки 4 години от изпълнението на плана за управление, като канят за участие заинтересованите страни.<sup>106</sup> Такива обсъждания не са организирани от МОСВ във връзка с изпълнението на Плана за управление на ПП „Витоша“ и това законово изискване не е изпълнявано.<sup>107</sup>

Конкретни нормативни изисквания за годишно отчитане на изпълнението на плана за управление на защитените територии, в т.ч. и на природните паркове, не са въведени, но в Част 5 „Преглед на изпълнението на целите и задачите в ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г.“, точка 5.2., е включено изискването за преразглеждане на целите и задачите, като редовни годишни прегледи следва да се извършва до края на първото тримесечие за предходната година, а отчетът да се подготвя от Дирекцията на парка.<sup>108</sup>

г) Финансирането на изготвянето и актуализирането на плановите за управление на природните паркове не е еднозначно регламентирано в нормативните актове. Предвидено тази дейност да се подпомага от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда, което финансира неинвестиционни проекти и дейности, способстващи за осъществяване политиката на Министерството на околната среда и водите в областта на опазване и възстановяване на околната среда. Съгласно разпоредбите на чл. 74 на ЗЗТ, средствата, които постъпват в предприятието се разходват за дейностите по

<sup>103</sup> Препоръки, Раздел I, Препоръка № 2

<sup>104</sup> Чл. 59 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>105</sup> чл. 61 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>106</sup> Чл. 60, ал. 3 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>107</sup> Виж т.3. План за управление на Природен парк „Витоша“ от одитния доклад

<sup>108</sup> План за управление на природен парк „Витоша“ за периода 2005-2014 г., <https://park-vitosha.org/%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5/%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD-%D0%B7%D0%B0-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5/>

изготвяне на планове за управление, поддържане и възстановяване на редки и изчезнали диви растителни и животински видове и на техните местообитания, изграждане и поддържане на посетителски центрове, образователни програми, издаване на печатни произведения, научни изследвания и мониторинг, подпомагане на общините, физическите и юридическите лица - собственици на гори, земи и водни площи в защитените територии, за извършване на възстановителни, поддържащи и други природозащитни дейности в тях и други дейности, свързани с управлението и контрола на защитените територии.

*Установеното е систематично и дългогодишно забавяне на финализирането на стартираните от възложителите процедури за приемане на планове за управление на природните паркове и тяхната актуализация показва липса на институционална воля и е индикатор за сериозен систематичен проблем, който заплашва ефективността и устойчивостта на управлението на защитените територии.<sup>109</sup> Факторите, които оказват влияние върху този процес, са свързани, както с пропуски и слабости в ръководството, организацията, изпълнението и контрола върху процеса, така и с липсата на достатъчен капацитет и опит на участниците, включително с наличието на разнопосочни интереси, които възпрепятстват приемането на плановете.<sup>110</sup>*

### **1.2.2. Изисквания по отношение на структурата и съдържанието на плановете за управление**

Планове за управление на природните паркове се разработват със структура определена в ЗЗТ и със съдържание, определено в наредбата за разработване на планове за управление: а именно:

- обща характеристика на защитената територия и на компонентите ѝ;
- целите на управлението в защитената територия;
- норми, режими, условия или препоръки за осъществяване на: дейностите в горите, земите и водните площи; развитието на инфраструктурата и строителството; организацията на управлението и други, осигуряващи достигането на поставените цели;
- краткосрочни и дългосрочни програми за действия, свързани с научноизследователската работа и мониторинг на компонентите на околната среда, поддържането на застрашени видове, съобщества и местообитания, екологичното възпитание и образование и други.<sup>111</sup>

Изискванията по отношение на плановете за управление не включват остойносттаване на предложените мероприятия, програми, дейности и проекти, което създава риск по отношение на регулярното осигуряване на необходимите бюджетни средства за тяхната реализация при изпълнение на плана за управление.

За да се преодолее проблема с дълго продължаващите процедури по утвърждаване и приемане на плановете за управление, *приетите планове не са времево обвързани* – не е посочен период на действие на плана, няма определени конкретни срокове, по години, за изпълнение на мерките, проектите, оперативните задачи, а също и в работните планове. Установява се и наличие на посочени срокове, които са изтекли преди планът да бъде приет.<sup>112</sup>

*Нормативната уредба определя управлението и контрола на природните паркове като процес, който се реализира на национално равнище. Законът за защитените територии определя ясно и еднозначно министъра на околната среда и водите като отговорен орган по управлението и контрола на защитените територии, като са регламентирани необходимите правомощия на министъра, чрез които да реализира своите отговорности по управлението и контрола на природните паркове. С оглед*

<sup>109</sup> Препоръки, Раздел I, Препоръка № 3

<sup>110</sup> Препоръки, Раздел I, Препоръка № 4 и Препоръка № 5

<sup>111</sup> Чл. 57 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>112</sup> Препоръки, Раздел I, Препоръка № 6

постигане на ефективност при управлението на природните паркове, в т.ч. Природен парк „Витоша“, нормативно са определени целите на управление и задължението за приемане и актуализиране на планове за управление. Финансирането на изготвянето на проекти на планове за управление на природните паркове не е еднозначно определено. Законът за защитените територии предвижда финансирането да се подпомага от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда. Регламентирани са ясни изисквания по отношение на съдържанието на плановете за управление, тяхното възлагане и реда за утвърждаване, но няма изисквания за остойностяване на включените програми и дейности в плана. Предвидено е широко участие на всички заинтересовани страни, като в процеса на разработване, задължително трябва да се организират обществени обсъждания с участието на представители на заинтересованите централни и местни органи на властта, на собствениците или на техни сдружения, на научни, академични и неправителствени организации. Въведено е нормативно изискване, което задължава Министерството на околната среда и водите да организира и публично обсъждане на изпълнението на плана за управление на природните паркове на всеки четири години, което не е изпълнено във връзка с изпълнението на плана за управление на ПП „Витоша“. В нормативните актове не е поставено изискване за годишно отчитане на изпълнението на плановете за управление.

В Министерството на околната среда и водите не е създадена необходимата организация за изпълнение на възложените нормативни отговорности по отношение на възлагане, утвърждаване и приемане на плановете за управление на природните паркове, което води до системно забавяне или неизпълнение на разпоредбите на Раздел II „Планове за управление“ на Закона за защитените територии. Не се спазват и определените процедурни срокове в Наредбата за разработване на планове за управление в защитените територии, което създава риск за ефективното и устойчиво управление на парковете.

## **2. Институционална рамка и управленска структура на Природен парк „Витоша“**

Законът за защитените територии определя основните институции и органите за управление на защитените територии, техните правомощия, отговорности и задължения във връзка с управлението на природните паркове, в т.ч. и на ПП „Витоша“.

Основните отговорни институции за управлението на парковите територии на национално ниво са Министерство на околната среда и водите и Изпълнителна агенция по горите към Министерство на земеделието, на регионално ниво – Регионални инспекции по околна среда и води, Регионални дирекции по горите, Държавни (горски) предприятия; на локално ниво – Дирекции на природни паркове, Държавни горски/ловни стопанства, общините в обхвата на природните паркове и др.

Освен изброените институции, определени компетенции на териториите на природните паркове имат и Министерство на регионалното развитие, Министерството на културата, Религиозни организации, редица национални и регионални агенции, ориентирани към нейното развитие, концесионери, ползватели и НПО.

### **2.1. Министерство на околната среда и водите**

Законът за защитените територии определя министъра на околната среда и водите като отговорен орган по управлението и контрола на защитените територии. Министерството на околната среда и водите подпомага и осигурява министъра при подготовката, организацията, изпълнението и контрола на решенията и актовете, свързани с осъществяването на правомощията на министъра във връзка с обявяването и опазването на защитените територии, защитените зони и защитените видове растения и животни, управлението на резерватите и опазването на биологичното разнообразие.<sup>113</sup>

<sup>113</sup> Чл. 35; чл. 39, ал.1; чл. 42, ал.1 и ал. 5; чл. 46, ал. 1, т. 1 и чл. 47 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.



Към министъра на околната среда и водите е създаден Висш експертен екологичен съвет (ВЕЕС). Утвърден е правилник за функциите<sup>114</sup>, задачите и състава на ВЕЕС към министъра на околната среда и водите, който е приет от Колегиум на МОСВ на 27.01.2015 г.<sup>115</sup> Определен е специализиран състав на ВЕЕС по планове за управление на защитени територии по чл. 60 от ЗЗТ<sup>116</sup> с функции да взема решение: по проекти на планове за управление на природни паркове и по проекти за въвеждането на промени в утвърдени такива.<sup>117</sup> Със заповеди от 24.09.2015 г.<sup>118</sup> и от 23.06.2021 г.<sup>119</sup> на министъра на околната среда и водите са утвърдени постоянните членовете на специализирания състав на ВЕЕС.<sup>120</sup> През периода 2018 - 2021 г. на заседанията на специализирания състав на ВЕЕС по планове за управление на защитени територии, както и на другите състави на ВЕЕС<sup>121</sup> не са разглеждани въпроси, отнасящи се до ПП „Витоша“.<sup>122</sup>

а) Дейността на министъра на околната среда и водите във връзка с управлението на природните паркове се подпомага от дирекция „Национална служба за защита на природата“ (НСЗП) в МОСВ, на която е възложена отговорността за провеждане на процедури по възлагането, приемането или утвърждаването на планове за управление на защитени територии и защитени зони и подпомага методически дейността на регионалните органи по отношение на контрола по защитените територии.<sup>123</sup>

С „Функционална характеристика на дирекция Национална служба за защита на природата (НСЗП)“ на отдел „Натура 2000 и защитени територии“ са определени функции по прилагането на ЗЗТ<sup>124</sup>, по провеждане на процедури за обявяване и промяна на защитени територии, както и провеждане на процедури по възлагане на планове за управление на защитени територии. Отделът следва да организира и осъществява контрол по спазването на режими на защитени територии по реда на ЗЗТ<sup>125</sup>, и да организира дейността на специализирания състав на ВЕЕС за разглеждане на планове за управление на природни паркове.<sup>126</sup>

б) Регионалната инспекция по околна среда и водите (РИОСВ)<sup>127</sup> – София е регионален орган на МОСВ, осигурява провеждането на държавната политика по опазване на околната среда на регионално равнище на територията на областите София – град и Софийска област, област Перник и област Кюстендил. Регионалната инспекция извършва контролна и административнонаказателна дейност по спазването на забраните или ограниченията на дейности, въведени с плана за управление на защитените зони. Осъществява съгласувателни дейности по повод планиране на извършване на дейности от собствениците, когато не са предвидени в плановете за управление, организира процеса на участие на обществеността и работата на ВЕЕС, осъществява контролна и административнонаказателна дейност, дава становища и решения по ЕО. Контролира дейностите на собствениците или ползвателите на земи, гори и водни площи в парковата територия и прилага административнонаказателните разпоредби на ЗЗТ.<sup>128</sup>

<sup>114</sup> Утвърден от министъра на околната среда и водите и обн. ДВ. бр. 19 от 13 Март 2015 г., изм. и доп. ДВ. бр.67 от 23.08.2019 г.

<sup>115</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>116</sup> Чл. 2, ал. 2, т. от Правилника за функциите, задачите и състава на ВЕЕС

<sup>117</sup> Чл. 3, ал. 4, т.1 и т. 2 от Правилника за функциите, задачите и състава на ВЕЕС

<sup>118</sup> Заповед РД – 635/24.09.2015 г., изм. и доп. със Заповед № РД-812/08.12.2015 г. на министъра на околната среда и водите

<sup>119</sup> Заповед № РД – 646/23.06.2021 г. на министъра на околната среда и водите

<sup>120</sup> Одитно доказателство № 24

<sup>121</sup> Основен състав по чл. 18, ал. 1, т. 5 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда и Междудомствена комисия – специализиран състав на ВЕЕС по чл. 5, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми

<sup>122</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>123</sup> Чл. 35 от УП на МОСВ, бр. 17 от 26.02.2021 г., в сила от 1.03.2021 г.; <https://www.moew.government.bg/bg/priroda/>

<sup>124</sup> Съгласно раздел VI, т. 2 от Функционалната характеристика на дирекция НСЗП

<sup>125</sup> Чл. 47, т. 7 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>126</sup> Одитно доказателство № 3

<sup>127</sup> [www.riev-sofia.org](http://www.riev-sofia.org)

<sup>128</sup> Чл. 48 и чл. 50; Глава шеста „Административнонаказателни разпоредби“ от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

За дейността на регионалните инспекции е утвърден Правилник за устройството и дейността на РИОСВ<sup>129</sup>, в който са определени функциите, организацията и териториалният обхват на дейност и осигурява провеждането на регионално равнище на държавната политика в областта на опазване на околната среда.<sup>130</sup> Директорите на регионалните органи на Министерството на околната среда и водите<sup>131</sup>:

- спират дейности по ползването на горите, земите и водните площи и на други ресурси, както и строителството в защитени територии, които са в нарушение на утвърдените по съответния ред планове за управление, устройствени и технически планове и проекти или не са съгласувани по реда на този закон, когато такива планове и проекти липсват;

- спират дейности или обекти, които увреждат или замърсяват околната среда в защитени територии над допустимите норми;

- спират разпореждания на регионалните управления на горите, държавните горски стопанства и общинските органи, които са в нарушение на този закон или на режимите на защитените територии;

- издават предписания за мерки за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от допуснати нарушения или увреждане и замърсяване на околната среда в защитените територии.

През периода 2018 - 2021 г. със заповеди<sup>132</sup> на министъра на околната среда и водите директорите на ДНСЗП и на РИОСВ са оправомощени да съгласуват регламентирания по ЗЗТ дейности в защитената територия на ПП „Витоша“<sup>133</sup>:

- дейности по строителство на нови обекти, както и преустройство и промяна на предназначението на съществуващи обекти<sup>134</sup>;

- в резерватите „Бистришко бранище“ и „Торфено бранище“ дейности: по тяхната охрана; посещения с научна цел; преминаването на хора по маркирани пътеки, включително с образователна цел; събиране на семенен материал, диви растения и животни с научна цел или за възстановяването им на други места в количества, начини и време, изключващи нарушения в екосистемите<sup>135</sup>;

- съгласуване на плана за управление на защитената територия възложен от собствениците, общини, неправителствени организации или сдружения и други<sup>136</sup>;

- съгласуване на разработените устройствени и технически планове и проекти за определяне на вида и обема на дейностите по ползване на природни ресурси, устройството, строителството и други в защитените територии;<sup>137</sup>

- дейностите, които се планират да се извършат в защитените територии от собственици и ползватели, ако липсва план за управление или не са предвидени в плановете и проектите по глава четвърта от ЗЗТ, независимо от разрешенията, които се изискват по други закони.<sup>138</sup>

*Министърът и Министерството на околната среда и водите имат ключова роля по отношение възлагането, съгласуването и утвърждаването на плановете за управление на природните паркове, както и за определяне на вида и обема на дейностите по ползване на природни ресурси, устройството и строителството на тяхната територия. Към министъра е създаден помощен консултативен орган - Висшия експертен екологичен съвет със специализиран състав по планове за управление на защитени територии. В*

<sup>129</sup> Чл. 1, ал.1 и чл. 6, ал. 1, т.2 от Правилника за дейността на РИОСВ, обн. ДВ. бр.49 от 12.06.2018 г., изм.доп. ДВ. бр. 54/16.06.2020 г.

<sup>130</sup> Одитно доказателство № 3

<sup>131</sup> Чл. 79, ал. 2 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>132</sup> Заповед № РД-505/21.07.2017 г.; Заповед № РД-171/24.02.2020 г., допълнена със Заповед № РД -775/24.09.2020 г. и Заповед № РД-1005/16.12.2020 на министъра на околната среда и водите.

<sup>133</sup> Одитни доказателства №№ 3 и 9

<sup>134</sup> Чл. 13, ал. 2 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>135</sup> Чл. 17, ал.3 и чл. 28 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>136</sup> Чл. 58, ал.2 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>137</sup> Чл. 66, ал. 2, т. 2 във връзка с чл. 64 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>138</sup> § 7 на ПЗР от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

администрацията на Министерството на околната среда и водите е обособена специализирана дирекция „Национална служба за защита на природата“ с възложени функции, осигуряващи изпълнението на правомощията и задълженията на министъра, по отношение на провеждането на процедури по възлагане, приемане или утвърждаване на планове за управление на защитени територии и методическо подпомагане на дейността на регионалните органи по отношение на контрола по защитените територии. ПП „Витоша“ попада в териториалния обхват на Регионална инспекция по околна среда и води – София, която е административна структура към министъра на околната среда и водите, осигуряваща провеждането на държавната политика по опазване на околната среда на регионално равнище и възлагане и процедиране на проекти на планове за управление на защитени територии, разработване и/или участие в проекти, финансирани по оперативни програми, осъществяване на контролната и административнонаказателната дейност и др. Функциите и задачите на органите от системата на МОСВ са детайлизирани в правилници и функционални характеристики чрез което са създадени необходимите предпоставки за ефективно изпълнение на нормативно регламентирани отговорности за управлението на защитените територии и природните паркове.

## **2.2. Министерство на земеделието**

Министърът на земеделието подпомаган от Министерство на земеделието (МЗМ) и Изпълнителната агенция по горите (ИАГ) осъществява стопанисването, опазването и охраната на защитените територии, извън тези, които са обект на изключителна държавна собственост, в т.ч. и на ПП „Витоша“, Съгласно разпоредбите на ЗЗГ и други специални закони.<sup>139</sup>

През периода 2018-2021 г., държавната политика в областта на горското стопанство се осъществява от министъра на земеделието чрез Изпълнителната агенция по горите<sup>140</sup>.

Съгласно Устройствения правилник (УП) на Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ) министърът ръководи, координира и контролира осъществяването на държавната политика в областта на горското стопанство и упражнява правата на държавата като собственик на капитала в търговски дружества с държавно участие в капитала и в държавните предприятия в областта на земеделието и горите чрез дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“, която подпомага министъра при упражняване на: правата като орган на управление и правата на собственост на държавата в държавните предприятия по Закона за горите, както и упражняване на контрол върху дейността на държавните предприятия.<sup>141</sup> Министърът на земеделието, храните и горите предоставя безвъзмездно за управление движими вещи и недвижими имоти - държавна собственост, които не са горски територии, на държавните предприятия по ЗГ и Изпълнителната агенция по горите, нейните структури и специализирани териториални звена.<sup>142</sup>

а) За управление на горските територии - държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, ЗГ изисква да се създават държавни предприятия<sup>143</sup>. Държавните предприятия се създават със заповед на министъра на земеделието, с която се определя и района на дейността им.<sup>144</sup> Основният предмет на дейност на тези държавни предприятия е изпълнение на поддържащи и/или възстановителни дейности в горски територии - държавна собственост, предвидени в планове за управление на защитени територии<sup>145</sup>.

<sup>139</sup> Чл. 52, ал. 1 от ЗЗГ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>140</sup> Чл. 154, ал. 1 от ЗГ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>141</sup> Чл. 3, ал. 1 и ал. 2, т. 16; чл. 31, т. 16, б. а)-в) от УП на МЗХГ, приет с ПМС № 260 от 14.10.2019 г., обн., ДВ, бр. 82 от 18.10.2019 г., изм., бр. 103 от 4.12.2020 г.

<sup>142</sup> Чл. 53 от ЗГ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>143</sup> Чл. 163, ал. 1 от ЗГ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>144</sup> Чл. 163 ал. 2 и 3 от ЗГ, посл. изм. и доп., бр. 11 от 2.02.2023 г., в сила от 2.02.2023 г.

<sup>145</sup> Чл. 165, ал. 1, т. 3 от ЗГ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

Територията на Природен парк „Витоша“ попада в териториалния обхват на Югозападното държавно предприятие (ЮЗДП), гр. Благоевград, по-специално в териториалния обхват на териториалните поделения Държавно горско стопанство (ДГС) „София“ и Държавно ловно стопанство (ДЛС) „Витошко – Студена“, чрез които, на основание Правилника за организацията и дейността на ЮЗДП<sup>146</sup>, министърът на земеделието осъществява стопанисването на държавните горски територии, попадащи в защитена територия на парка, като предприятието и неговите териториални поделения изпълняват поддържащи и/или възстановителни дейности в горските територии-държавна собственост, предвидени в плана за управление на защитената територия, както и тяхното опазване чрез дейностите по залесяване, защита срещу ерозия и порои, както и провеждане на санитарни сечи в горите.

Териториалните поделения ДГС „София“ и ДЛС „Витошко-Студена“ осъществяват залесяване, стопанисване, ползване и опазване на държавните горски територии предоставени им за управление.<sup>147</sup> Контролът върху дейността им се осъществява от Регионална дирекция по горите (РДГ) София, съгласувано с РИОСВ-София и дирекция ПП „Витоша“.<sup>148</sup>

През периода 2018 – 2021 г. в двете териториални поделения са определени отговорни длъжностни лица<sup>149</sup> за горскостопанските и охранителните участъци от държавния горски фонд, попадащ на територията на ПП „Витоша“<sup>150</sup>. С длъжностни характеристики<sup>151</sup> на съответните длъжностни лица е регламентирано изискване за познаване на нормативните актове в областта на горското стопанство - ЗГ и наредбите към него, ЗЗТ и др., чрез което са създадени необходимите предпоставки за изпълнение на дейностите по залесяване, стопанисване, ползване и опазване в предоставените им държавните горски територии.<sup>152</sup>

В ЮЗДП и съответно в териториалните поделения ДЛС „Витошко-Студена“ и ДГС „София“ няма разработени специални вътрешни актове, в които да е разписан ред за стопанисването на държавния горски фонд на територията на ПП „Витоша“.<sup>153</sup>

За обсъждане на основни въпроси на горското стопанство към министъра на земеделието, храните и горите се създава Национален съвет по горите като консултативен орган, който включва представители на Министерството на земеделието, Министерството на околната среда и водите, Министерството на вътрешните работи, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на финансите, Министерството на правосъдието, Изпълнителната агенция по горите, държавните предприятия по ЗГ, Българската академия на науките, Лесотехническият университет, общините и други собственици на гори и юридически лица с нестопанска цел, чиято дейност е свързана с управлението и опазването на горите.<sup>154</sup>

б) Изпълнителна агенция по горите (ИАГ) осъществява контрол върху дейностите изпълнявани в горските територии и създава специализирана дирекция на природния парк за изпълнение на плана за управление.<sup>155</sup> Задължение на Агенцията и на изпълнителния ѝ директор е да:

- организира разработването и контролира изпълнението на плана за управлението на природния парк;<sup>156</sup>

<sup>146</sup> Чл.6, ал. 1, чл. 16, ал. 1 и ал.2, т. 3 и т. 9 от Правилника за организацията и дейността на ЮЗДП, утвърден със Заповед № РД-49-263/19.10.2017 г. на министъра на земеделието, храните и горите, посл. изм. от 12.03.2019 г.

<sup>147</sup> Одитно доказателство № 10

<sup>148</sup> Одитно доказателство № 20.4.

<sup>149</sup> Заповед № РД-07-01/04.01.2018 г., Заповед № РД-07-63/29.05.2020 г. и Заповед № РД-07-20/11.01.2021 г. на директора на ТП ДЛС „Витошко-Студена“; Заповед № РД 07-264/07.08.2021 г. на директора на ТП ДГС „София“

<sup>150</sup> Одитно доказателство № 20

<sup>151</sup> Длъжностни характеристики за длъжностите старши лесничей, помощник лесничей, горски надзирател, горски стражар

<sup>152</sup> Одитно доказателство № 20

<sup>153</sup> Одитно доказателство № 20.4

<sup>154</sup> Чл. 155 от ЗГ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>155</sup> Чл. 52, ал.1 и ал. 2 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; чл. 159, ал. 1 от Закона за горите, доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>156</sup> Чл. 156, ал. 1, т. 6 от ЗГ, доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

- контролира изпълнението на ЗГ и да упражнява общ надзор и методическо ръководство върху дейността на всички органи и лица, на които са възложени задължения по него;<sup>157</sup>

- утвърждава годишния план на ПП „Витоша“ за дейностите в съответствие с плана за управление на природния парк;<sup>158</sup>

- определя със заповед лица, които да издават разпореждания за спиране и прекратяване на дейности при констатиране на нарушения по ЗЗТ и да контролират спазването на режимите в защитената територия.<sup>159</sup>

Изпълнителната агенция по горите има нормативно определено задължение да създаде и поддържа информационна система за горските територии и за дейностите в тях.<sup>160</sup>

Съгласно Закона за защитените територии, Изпълнителната агенция по горите създава специализирани дирекции на природни паркове за изпълнение на планове за управление на природните паркове. Функциите, задачите и дейностите на дирекциите се определят с устройствени правилници, утвърдени от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите.<sup>161</sup>

В глава девета на Закона за горите е определено изпълнителният директор на ИАГ, след съгласуване с министъра на земеделието, храните и горите, със заповед да създава и закрива специализирани териториални звена, в т.ч. дирекции на природни паркове за изпълнение на заповедите за обявяване и планове за управление на природните паркове. Функциите и задачите на структурите и специализираните териториални звена на ИАГ се определят с устройствени правилници, утвърждавани от изпълнителния директор на агенцията и се обнародват в „Държавен вестник“.<sup>162</sup>

Горскостопанските планове и програми за горските територии - държавна собственост се утвърждават също от изпълнителния директор на ИАГ, а за горските територии извън тях - от директора на съответната регионална дирекция по горите.<sup>163</sup>

Съгласно УП на ИАГ, Изпълнителният директор осъществява общото ръководство и контролира дейността на регионалните дирекции по горите и на специализираните териториални звена на агенцията.<sup>164</sup> В правилника на дирекция „Горско стопанство“<sup>165</sup> в ИАГ<sup>166</sup> е определено да координира, контролира и отчита дейността на дирекциите на природни паркове и да организира възлагането, разработването и изпълнението на планове, проекти и програми за защитените територии, които не са изключителна държавна собственост.<sup>167</sup> С длъжностни характеристики на определени длъжности<sup>168</sup> са вменени отговорности на служителите, които да изпълняват регламентирани в УП функции. ИАГ и нейните поделения РДГ – София и РДГ – Кюстендил осъществяват управлението на горските територии в защитената територия ПП „Витоша“.<sup>169</sup>

Директорите на регионалните управления на горите, държавните горски стопанства и дирекциите на природни паркове, както и кметовете на общини са длъжни да спират дейности и строителство в предоставени за ползване гори, земи и водни площи в защитени територии - държавна, общинска и частна собственост, извършвани в нарушение на утвърдените планове за управление и устройствени и технически планове и проекти.<sup>170</sup>

<sup>157</sup> Чл. 156, ал. 1, т. 11 от ЗГ, доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>158</sup> Чл. 162, ал. 2 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>159</sup> Чл. 197, т. 6 и т. 10 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>160</sup> Чл. 19, ал. 1 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>161</sup> Чл. 52, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; чл. 159, ал. 1 от ЗГ, доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>162</sup> Чл. 158 и чл. 159 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>163</sup> Чл. 13, ал. 8 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>164</sup> Чл. 5, ал. 1, т. 2 от УП на ИАГ, приет с ПМС № 173/20.06.2011 г., обн., ДВ, бр. 49/28.06.2011 г., посл. изм. от 22.11.2019 г.

<sup>165</sup> За периода 01.01.2018 – 10.08.2018 г. дирекцията е „Гори“, а за периода 10.08.2018 – 22.11.2019 г. – дирекция „Гори и лесовъдски дейности“

<sup>166</sup> Чл. 5, ал. 1, т. 2 и чл. 18, т. 4, т. 20 и т. 21 от УП на ИАГ, приет с ПМС № 173/20.06.2011 г., обн., ДВ, бр. 49/28.06.2011 г., посл. изм. от 22.11.2019 г.

<sup>167</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>168</sup> Директора на дирекцията, началник – отдел „Стопанисване на горските територии“, главен експерт и старши експерт, главен експерт „Управление на защитени зони по Натура 2000“

<sup>169</sup> Одитни доказателства №№ 11, № 19.1. и № 19.2.

<sup>170</sup> Чл. 79, ал. 3 от ЗЗТ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

в) Дирекция природен парк „Витоша“ (ДПП „Витоша“)<sup>171</sup> е специализирана структура на ИАГ за изпълнение на плана за управление на природен парк „Витоша“, създадена със заповед на изпълнителния директор на ИАГ<sup>172</sup>, с предмет на дейност - изпълнение на плана за управление на ПП „Витоша“. Функциите, задачите и дейностите на дирекцията са определени в Устройствен правилник<sup>173</sup>, издаден от изпълнителния директор на ИАГ и обнародван в „Държавен вестник“.<sup>174</sup>

Съгласно Устройствения правилник на дирекция ПП „Витоша“, дирекцията подпомага изпълнителния директор на ИАГ при провеждане на държавната политика в областта на опазването, устойчивото използване и възстановяване на горите, биологичното и ландшафтното разнообразие, както и при прилагането на политиката на Европейската общност и поетите международни ангажименти в тази насока в териториалния ѝ обхват на дейност.<sup>175</sup> Предметът на дейността на дирекция ПП „Витоша“ включва<sup>176</sup> разнообразни дейности, сред които:

- провеждане на държавната политика по изпълнение на плана за управление, устройствените проекти и програми на територията на парка;
- изготвя заданията на плановете за управление на парка;
- предлага на компетентните органи промени в плана, заповедите, проектите и програмите с цел устойчиво използване на ресурсите и опазване на биологичното разнообразие;
- планира, организира, координира, контролира и участва в изпълнението на дейности и проекти на територията на парка;
- извършване и организиране на мероприятия по опазване и възстановяване на биологичното и ландшафтно разнообразие;
- провеждане на образователни и интерпретационни дейности;
- изграждане и поддръжка на парковата инфраструктура за обслужване на туризма и рекреацията;
- организиране и участие в реализацията на туристически и рекреационни дейности;
- осъществяване на научни и научно-приложни дейности на територията на парка;
- създаване и поддръжане на база данни, събиране и разпространяване на информация за парка и прилежащите му територии и др.

Дейността на дирекциите на природни паркове, в т.ч. и на дирекция ПП „Витоша“ се координира и контролира от Дирекция „Горско стопанство“ към ИАГ.<sup>177</sup>

Дирекция ПП „Витоша“ е третостепенен разпоредител с бюджет и други целеви средства и подготвя и представя за съгласуване в ИАГ проекта на бюджет на дирекцията.<sup>178</sup> Дирекцията се финансира от държавния бюджет, предоставени целеви средства от външни финансиращи институции и организации по предварително съгласувани с ИАГ програми и проекти и от дарения. Финансирането от бюджета се извършва въз основа на финансова план-сметка за издръжка и мероприятия, която ежегодно се утвърждава от изпълнителния директор на ИАГ.<sup>179</sup>

Правомощията на директора на дирекция ПП „Витоша“ са определени с длъжностна характеристика<sup>180</sup>, утвърдена на 19.09.2014 г. от главния секретар на ИАГ. За изпълнението на регламентирани функции и задачите от УП на дирекцията с утвърдени длъжностни

<sup>171</sup> [www.park-vitosha.org](http://www.park-vitosha.org)

<sup>172</sup> Одитно доказателство № 2 Заповед № 49/2003 г. за преобразуване на Дирекция на народен парк „Витоша“ в Дирекция на природен парк „Витоша“

<sup>173</sup> Устройствения правилник на дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135774865>

<sup>174</sup> Одитни доказателства №№ 1; 2 10

<sup>175</sup> Чл. 2, ал. 1 и ал. 3; чл. 3 от УП на дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>176</sup> Чл. 5 от УП дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>177</sup> Чл. 18 от УП на ИАГ, приет с ПМС № 173 от 20.06.2011 г., обн., ДВ, бр. 49 от 28.06.2011 г., посл. изм. бр. 92 от 22.11.2019 г., и чл. 6 от УП на Дирекция ПП „Витоша“ обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>178</sup> Чл. 8, т. 3 и т. 11 от УП на Дирекция ПП „Витоша“, посл. доп., ДВ бр. 61 от 5.08.2016 г.

<sup>179</sup> Чл. 18 и 19 от УП на Дирекция ПП „Витоша“ обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>180</sup> Чл. 7, ал. 6 от УП на Дирекция ПП „Витоша“ обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

характеристики от изпълнителния директор са определени задължения и отговорности на длъжностни лица.<sup>181</sup>

От дирекция ПП „Витоша“ няма определени длъжностни лица, в чийто длъжностни характеристики или други вътрешни актове да са вменени отговорности<sup>182</sup>: за организиране и извършване на дейности за опазване на културното наследство, и за поддържането на връзки с държавни институции и организации в областта на културното наследство<sup>183</sup>, поради пропуски в регламентацията на функциите и задълженията, което поражда риск относно осъществяването на тези дейности, независимо че на територията на ПП „Витоша“ има исторически и археологически паметници<sup>184</sup> с национално и световно значение.<sup>185</sup>

Непосредственият контрол върху дейностите, осъществявани в териториалния обхват на дейност на дирекцията, се извършва от горски инспектори. Като съвещателен орган по въпросите, свързани с управлението и развитието на парка, към дирекцията може да бъде създаден консултативен съвет.<sup>186</sup>

*Създадена е подходяща институционална рамка за управлението на ПП „Витоша“, като на министъра на околната среда и водите и на Министерството на околната среда и водите е възложено управлението на природните паркове, а структурите в системата на Министерството на земеделието - да изпълняват дейностите, свързани с плана за управление и заповедта за обявяване на природния парк.*

*В системата на Министерството на земеделието адекватно са детайлизирани и конкретизирани нормативно определените правомощия по управление в горските територии на територията на ПП „Витоша“, като функциите по контрол и координация на процеса по управление на ПП „Витоша“ са възложени на Изпълнителна агенция по горите, Регионална дирекция по горите-София и Регионална дирекция по горите-Кюстендил, а дейностите, свързани с плана за управление и заповедта за обявяване - на Югозападното държавно предприятие, което ги осъществява чрез своите териториални подразделения ТП Държавно ловно стопанство „Витошко-Студена“ и ТП Държавно горско стопанство „София“. В резултат са създадени условия за прилагането на закона за горите за всички дейности в горските територии, намиращи се на територията на ПП „Витоша“.*

*В изпълнение на Закона за защитените територии и за изпълнението на заповедта за обявяване и Плана за управление на ПП „Витоша“ от Изпълнителна агенция по горите е създадена и специализирана структура - дирекция ПП „Витоша“ с функции, задачи и отговорности за управлението на природния парк, като са определени длъжностни лица, за изпълнение на дейностите с изключение на тези в областта на културното наследство. Въведени са изисквания за начина на финансиране на специализираната структура на ИАГ за изпълнение на Плана за управление на ПП „Витоша“, което е предпоставка за изпълнението на дейностите в защитената територия.*

### **2.3. Функции и отговорности на общините Столична, Перник и Самоков**

Функции и отговорности по отношение на ПП „Витоша“ имат *и общините*, на чиято територия попада парка. Столична община, община Перник и община Самоков отговарят за горите, които са публична общинска собственост и стопанисват, опазват и охраняват горските територии<sup>187</sup>, като при изпълнение на това задължение, могат да се създават специализирани звена за провеждане на поддържащи, направляващи и регулиращи дейности съгласно заповедите за обявяване и плановете за управление.

<sup>181</sup> Одитни доказателства №№ 2 и 2.20

<sup>182</sup> Чл. 5, т. 19 и 25 от УП на дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>183</sup> Препоръки, Раздел III, Препоръка № 1

<sup>184</sup> Стр. 133 от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 - 2014 г.

<sup>185</sup> Одитно доказателство № 8.26

<sup>186</sup> Чл. 12 и чл. 13 от УП на дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>187</sup> Чл. 52, ал. 1 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

Общините на територията на парка осъществяват *принудителни административни мерки* и налагат санкции и глоби при административни нарушения и наказания по смисъла на чл. 79 и чл. 85 от ЗЗТ. Кметовете са длъжни да спират дейности и строителство в предоставени за ползване гори, земи и водни площи в защитени територии - държавна, общинска и частна собственост, извършвани в нарушение на утвърдените планове за управление и устройствени и технически планове и проекти.<sup>188</sup> За нарушения на ЗЗТ<sup>189</sup> се съставят актове от определено от кмета длъжностно лице и издават наказателни постановления.<sup>190</sup>

Със Закона за горите<sup>191</sup> са въведени изисквания по отношение на управлението на горските територии, които са общинска собственост. Управлението се осъществява от<sup>192</sup>:

- общинска горска структура - структурно звено в администрацията на общината; търговско дружество (ТД), в което общината е едноличен собственик на капитала; общинско предприятие (ОП) по смисъла на Закона за общинската собственост;
- държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства въз основа на договор;
- физически лица или търговци, вписани в публични регистри по чл. 235 и чл. 241 от закона, въз основа на договор.

Изборът на форма на управление се определя с решение на общинския съвет, който определя с наредба и реда за управление на горските територии – общинска собственост.<sup>193</sup>

а) В *Столична община (СО)* на заместник-кмета, направление „Зелена система, екология и земеползване“ са регламентирани правомощия: да участва в обществено обсъждане на предложенията за обявяване на природни паркове; да възлага планове за управление на защитени територии; да участва в заседанията на ВЕЕС при МОСВ за обсъждане на плановете за управление на природните паркове, намиращи се на територията на СО; да участва в редовното публично обсъждане на изпълнението на плана за управление на природни паркове, организирано от Министерството на околната среда и водите; да издава наказателни постановления за нарушения по чл. 81 и чл. 83 от Закона за защитените територии.<sup>194</sup>

Столична община чрез дирекция „Зелена система“ изпълнява дейности на територията на ПП „Витоша“<sup>195</sup> по поддържане<sup>196</sup> на зелени площи от масово посещаваните места от парка, в т.ч. и зимно почистване. За периода 2018 - 2021 г. изпълняваните дейности от дирекцията са възложени на външни изпълнители, като са сключени по 3 бр. договора за осъществяване на дейности по поддържане на паркове, градини, зелени площи<sup>197</sup> и за зимно поддържане<sup>198</sup> на пътища в Природен парк „Витоша“, с което от Столична община са създадени необходимите предпоставки за изпълнението на тези дейности на територията на ПП „Витоша“.<sup>199</sup>

Дейностите по стопанисване и поддържане на общинските гори на СО, попадащи в териториалния обхват на ПП „Витоша“ се изпълняват от общинско предприятие „Управление на общински земи и гори“ (ОП УОЗГ). Съгласно Правилника за организацията на дейността на ОП УОЗГ предмета на дейността е изпълнение на поддържащи и/или

<sup>188</sup> чл. 79 ал. 3 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>189</sup> Чл. 81 и чл. 83 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>190</sup> Чл. 85, ал. 1 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>191</sup> Глава единадесета “Управление на горски територии - собственост на общини“ от ЗГ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>192</sup> Чл. 181, ал. 1 от ЗГ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>193</sup> Чл. 181, ал. 2 и 6 от ЗГ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г. и 1.5. „Управленска структура“ от ПУ на ПП Витоша 2005 г. – 2014 г.

<sup>194</sup> Чл. 51, т. 39-43 от Устройствовия правилник за организацията и дейността на СОА, утвърден със заповед № СОА20-РД09-2224/29.07.2020 г. и изменен със заповед № СОА20-РД09-5058/23.12.2020 г. на кмета на Столична община

<sup>195</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>196</sup> Почтистване, косене на поляни и обща грижа включваща ремонт и изграждане на маси, пейки, беседки, мостчета, пътеки и др., а през зимата зимно почистване.

<sup>197</sup> Сключени договори № СОА16-ДГ55-342/26.06.2016 г.; № СОА20-ДГ55-296/22.05.2020 г. и № СОА-21-ДГ55-397/15.06.2021 г. за поддържане на паркове, градини, зелени площи ПП „Витоша“ с обекти Княжево, Дендрариум, Златни мостове, Драгалевци – Алеко, Бистрица

<sup>198</sup> Одитно доказателство № .....Сключени договори № СОА 16 – ДГ55-488/02.09.2016 г.; № СОА18-ДГ55-679/16.11.2018 г. и № СОА19-ДГ55-439/25.06.2019 г. със Споразумение № СОА21-ДГ55-298/16.07.2021 г.

<sup>199</sup> Одитно доказателство № 5



възстановителни дейности в горски територии – общинска собственост, предвидени в плановете за управление на защитени територии.<sup>200</sup>

Стопанисването на общинските горски територии в границите на ПП „Витоша“ се извършва съгласно предвидените мероприятия в Горскостопанския план на ОП, който е част от Горскостопанския план на горските територии, стопанисвани от Столична община в обхвата на ТП „ДГС-София“ от 2019 г.<sup>201</sup> през периода 2018 г. - 2021 г. са определени отговорни длъжностни лица<sup>202</sup>, които да опазват общинските гори на територията на ПП „Витоша“.<sup>203</sup>

С вътрешни правила за дейността на ОП УОЗГ<sup>204</sup> от 2017 г. са регламентирани: организацията на работата на общинското предприятие, процедурите за изпълнение на дейностите, задачите и основните права и задължения на служителите. Във вътрешните правила не е направено конкретизиране по отношение на извършването на дейностите в общински гори, попадащи в защитени територии и в обхвата на правната рамка не е включен ЗЗТ. В правилата няма разработена процедура<sup>205</sup> по изпълнение на поддържащи и/или възстановителни дейности в горски територии – общинска собственост. От директора на ОП УОЗГ са утвърдени вътрешни правила, влизащи в сила от 04.04.2022 г, в които също не е направено конкретизиране на извършване на дейностите в общински гори в защитени територии, не е включен ЗЗТ и няма изисквания за изпълнение на поддържащи и/или възстановителни дейности в горски територии попадащи в защитени територии, което поражда риск относно извършването на дейности в несъответствие с режимите на опазване на ПП „Витоша“.<sup>206</sup>

Изработен е проект на Наредба за определяне на реда за управление на горските територии – собственост на СО, който проект към месец юни 2022 г. не е приет.<sup>207</sup> Проектът е бил внесен за разглеждане и приемане в Столичен общински съвет (СОС) през 2019 г.<sup>208</sup>, но е върнат поради изтичане на мандата на СОС. Проектът отново е внесен през 2020 г.<sup>209</sup>, като от СОС през 2021 г. са изискани становища от Лесотехнически университет – София и от ОП УОЗГ за изготвянето на нов доклад.<sup>210</sup>

б) Дейностите по организиране и поддържане на актуални електронни бази данни за компонентите на околната среда, в т.ч. на защитените територии, намиращи се на територията на *община Перник* са възложени за изпълнение на дирекция „Строителство, инфраструктура и екология“ с отдели „Строителство и инфраструктура“ и „Инвестиции, екология и озеленяване“ е определено да.<sup>211</sup> В Устройствения правилник на община Перник липсват определени функции свързани с прилагането на принудителни административни мерки и налагането на административни наказания<sup>212</sup>, по ЗЗТ.<sup>213</sup>

С Наредбата за управление на горските територии на Община Перник<sup>214</sup> е определено организацията по управление, стопанисване, защита и опазване на общинските горски територии да се осъществява от „Общински гори – Перник“ ЕООД, съобразно горскостопанските плановете изработени на основата на горскостопанските карти,

<sup>200</sup> Чл. 3 от Правилника за организацията на дейността на общинско предприятие „Управление на общински земи и гори“, приет с Решение № 352 по протокол № 20 на СОС

<sup>201</sup> Одитни доказателства №№ 5 и № 13; <https://zemiigori.com/index.php?mpageid=4>

<sup>202</sup> Заповеди №№ 98, 99, 100/29.04.2020 г. и приемо-предавателен протокол от 29.06.2017 по заповед № 65/26.06.2017 и приемо-предавателни протоколи от 09, 10 и 11.04.2018 г. по заповед № 68/29.03.2018 г.

<sup>203</sup> Одитно доказателство № 13

<sup>204</sup> Одитно доказателство № 13

<sup>205</sup> Одитно доказателство № 13

<sup>206</sup> Одитно доказателство № 13

<sup>207</sup> Одитно доказателство № 29.1

<sup>208</sup> Доклад от 28.06.2019 г. <https://www.sofia.bg/web/guest/forest-areas>

<sup>209</sup> Доклад от 15.01.2020 г.

<sup>210</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>211</sup> Чл. 38, т. 26. от Устройствения правилник на общинската администрация на община Перник, утвърден със Заповед №186/02.02.2017 г. на кмета на община Перник

<sup>212</sup> Препоръки, Раздел IV, Препоръка № 1

<sup>213</sup> Чл. 79, ал. 3 и чл. 85, ал. 1 от ЗЗТ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>214</sup> Приета с решение №1115 от 25.06.2015 г., изменена с решение № 467 от 05.11.2019 г. на Административен съд – Перник

кадастралните карти, картите на възстановената собственост и извършената инвентаризация на горските територии.<sup>215</sup>

Стопанисването и опазването на частта от Природен парк „Витоша“, която попада на територията на община Перник се осъществява от „Общински гори – Перник“ ЕООД<sup>216</sup>, като контролът на дейността на общинското търговско дружество се извършва под общото ръководство на Общински съвет – Перник.<sup>217</sup>

От община Перник не е създаден и установен процедурен ред за осъществяване на стопанисването, опазването и охраната в защитената територия<sup>218</sup> на ПП „Витоша“ между структурните звена на общината и „Общински гори – Перник“ ЕООД.<sup>219</sup> От „Общински гори – Перник“ ЕООД също не е предоставена информация за създаден процедурен ред и определени отговорни длъжностни лица, които да осъществяват стопанисване на общинските гори, попадащи на територията на природен парк „Витоша“.<sup>220,221</sup>

в) Осигуряването на правните и фактическите действия по придобиването, разпореждането и управлението на общинската собственост, както и организирането и координирането на изпълнението на задачите в областта на общинското горско стопанство в община Самоков се изпълняват от дирекция „Хуманитарни дейности, екология, търговия, туризъм и общинска собственост“.<sup>222</sup> В Устройствения правилник на общината липсват разпоредби с които да се регламентират функции и отговорности, свързани с правомощията на общината по Закона за защитените територии.<sup>223</sup>

През периода 2018-2021 г. с Наредба за управление на горски територии собственост на община Самоков, приета от 2012 г.<sup>224</sup> и с Наредба за реда за управление на горските територии – собственост на община Самоков, приета от 2019 г.<sup>225</sup> се уреждат условията и реда за управление, стопанисване, възпроизводство, ползване и опазване на общинските горски територии. С наредбите се регламентира, че организацията по управление и контрола на дейностите в горските територии се осъществява от ОП „Общинско лесничейство Самоков“.<sup>226</sup> Оперативния контрол по изпълнение на наредбите се осъществява от общинското предприятие.<sup>227</sup>

В двете наредби е определено служителите от общинското лесничейство да опазват защитените видове животни и растения и да следят за спазването на режимите на защитените територии и защитените зони.<sup>228</sup> За периода от 04.08.2020 г. до 31.12.2021 г. от директора на общинското предприятие със заповеди<sup>229</sup> са определени отговорни длъжностни лица по опазване и охрана на общински гори на територията на ПП „Витоша“, като за периода 01.01.2018 – 04.08.2020 г. заповеди не са представени. С длъжностната характеристика за длъжността „горски надзирател“ при ОП „Общинско лесничейство

<sup>215</sup> Чл. 3 от Наредбата за управление на горските територии на Община Перник, приета с решение №1115 от 25.06.2015 г., изменена с решение № 467 от 05.11.2019 г. на Административен съд – Перник.

<sup>216</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>217</sup> Одитно доказателство № 14

<sup>218</sup> чл. 52, ал. 1 от ЗЗТ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>219</sup> Одитно доказателство № 14

<sup>220</sup> Одитно доказателство № 15

<sup>221</sup> Препоръки, Раздел IV, Препоръка № 2

<sup>222</sup> Чл. 38, ал. 1. т. 1 от Устройствения правилник на общинската администрация на община Самоков, утвърден със Заповед № ЛС 288/15.03.2013 г.

<sup>223</sup> Препоръки, Раздел V, Препоръка № 1

<sup>224</sup> Чл. 2 от Наредбата за управление на горски територии собственост на община Самоков, приета с Решение № 374 по Протокол №10/27.06.2012 г. на Общински съвет - гр. Самоков; <http://samokov.bg/wp-content/uploads/2013/09/naredba-gorski-teritorii-Samokov.pdf>

<sup>225</sup> Чл. 2 от Наредбата за реда за управление на горските територии – собственост на община Самоков, приета с Решение № 2115 от 25.07.2019 г. по протокол № 59/25.07.2019 г. на Общински съвет - гр. Самоков; <https://samokov.bg/wp-content/uploads/2013/09/naredba-gorski-teritorii.pdf>

<sup>226</sup> Чл.38, ал. 1 от Наредбата за управление на горски територии собственост на община Самоков, приета с Решение № 374 по Протокол № 10/27.06.2012 г. на Общински съвет - гр. Самоков и чл. 3 от Наредбата за реда за управление на горските територии – собственост на община Самоков, приета с Решение № 2115 от 25.07.2019 г. по протокол № 59/25.07.2019 г. на Общински съвет - гр. Самоков

<sup>227</sup> Одитно доказателство № 16

<sup>228</sup> Чл. 36, ал. 5, т. 6 от Наредбата за управление на горски територии собственост на община Самоков, приета с Решение № 374 по Протокол № 10/27.06.2012 г. на Общински съвет - гр. Самоков; и Чл. 60, ал. 4, т. 6 от Наредбата за реда за управление на горските територии – собственост на община Самоков, приета с Решение № 2115 от 25.07.2019 г. по протокол № 59/25.07.2019 г. на Общински съвет - гр. Самоков

<sup>229</sup> Заповед № 139/04.08.2020 г. и Заповед № 87/05.05.2021 г. на директора на ОП „Общинско лесничейство Самоков“

Самоков“ са определени функции, задължения и отговорности за осъществяване на дейности в горските територии на ПП „Витоша“, в т.ч. и охраняване.<sup>230</sup>

Организационната структура и отговорните органи за управлението на ПП „Витоша“ с определените им правомощия и отговорности е представена в приложение № 2 към одитния доклад.

*Със Закона за защитените територии се създават задължения за общините, на чиято територия попада ПП „Витоша“ - Столична, Перник и Самоков и се регламентират правомощия и отговорности за осъществяване на стопанисване, опазване и охрана на горите, земите и водните площи в защитените територии, собственост на общината. За нарушения на Закона за защитените територии са въведени изисквания, кметовете на общините да осъществяват принудителни административни мерки и да налагат административни наказания при констатиране на административни нарушения.*

*Управлението на горските територии, които са общинска собственост в трите общини се осъществява съгласно въведените изисквания в Закона за горите чрез общинска структура, определена с решение на общинските съвети. В община Перник и община Самоков с наредба е определен реда за управление на горските територии – общинска собственост. От СОС изработения проект на Наредба за определяне на реда за управление на горските територии – собственост на Столична община към месец юни 2022 г. не е приет, с което не е създаден ред за управление на горските територии.*

*Правната уредба относима до органите на местното самоуправление дава ясна представа относно институционалната и организационна структура за управление на териториите, намиращи се в ПП „Витоша. В Устройствения правилник на Столична община има регламентирани функции и отговорности, конкретизиращи правомощия на общината съгласно Закона за защитените територии, докато в устройствените правилници на общините Перник и Самоков не са определени такива, в т.ч. правомощия по прилагането на принудителни административни мерки и административни нарушения и наказания, регламентирани в ЗЗТ, с което не се осигурява осъществяването на контрол и се създава риск за ефективността на стопанисване и опазване на общинския горски фонд на територията на ПП „Витоша“.*

### **3. План за управление на Природен парк „Витоша“**

За ефективно, устойчиво и природосъобразно управление на всяка защитена територия, в т.ч. и на природните паркове се изисква разработване на план за управление, който се възлага от МОСВ. Планът за управление се внася от министъра на околната среда и водите за приемане от Министерския съвет, след заключение на ВЕЕС. При положително решение на Министерския съвет министърът на околната среда и водите подписва плановете за управление.<sup>231</sup>

Предмет на плана за управление са дейностите в границите на съответната територия, определени със заповедта за обявяването ѝ. Законът за защитените територии изисква плановете за управление да се разработват при условия и ред определени с наредба, утвърдена от Министерския съвет и да се актуализират на всеки 10 години.<sup>232</sup>

В изпълнение на ЗЗТ с Решение от 22.04.2005 г. на МС е приет<sup>233</sup> План за управление на Природен парк „Витоша“ за периода 2005-2014 г. С приближаване на срока на изтичане на действието на плана, от дирекция ПП „Витоша“ са предприети действия за стартиране на процеса по неговата актуализация. В съответствие с наредбата за разработване е изготвено задание за възлагане на обществена поръчка, утвърдено от министъра на околната среда и водите през 2013 г.<sup>234</sup> На 10.12.2014 г. е сключен договор за актуализация

<sup>230</sup> Одитни доказателства №№ 7, 16 и 17

<sup>231</sup> Чл. 55, чл. 58, чл. 60, ал. 1 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; Чл. 2 и чл. 20 от Наредбата за разработване на ПУ на защитени територии, посл. изм., бр. 55 от 7.07.2017 г.

<sup>232</sup> Чл. 55 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>233</sup> Решение № 305/22.04.2005 г. на Министерския съвет

<sup>234</sup> Задание за актуализация на ПУ на ПП „Витоша“, утвърдено през 2013 г. от министъра на околната среда и водите <http://pu-vitosha.com/wp-content/uploads/2015/03/Prilozenie-1-Utvyrdeno-zadanie-za-aktualizaciq-na-PU.pdf>

на плана за управление на ПП „Витоша“, в изпълнение на проект „Дейности по устойчиво управление на Природен парк Витоша“, финансиран по ОП „Околна среда 2007-2013 г.“.

След проведено обществено обсъждане и получено становище на ИАГ, на 28.08.2015 г. от изпълнителя<sup>235</sup> е предаден изготвен проект на „Актуализация на Плана за управление на Природен парк „Витоша“<sup>236</sup> за периода 2015 – 2024 г.“. В съответствие с изискването на наредбата<sup>237</sup> за разработване на 29.10.2015 г. дирекция ПП „Витоша“ внася проекта на плана за утвърждаване в МОСВ.<sup>238</sup>

С мотив, че са постъпили възражения по повод на неотговорени въпроси по време на общественото обсъждане на 06.01.2016 г., от Министерството на околната среда и водите се изисква от изпълнителя да представи мотивирани отговори по поставените въпроси.<sup>239</sup>

На 16.02.2016 г. от МОСВ е изпратено становище по проекта на плана<sup>240</sup> с 232 бележки, включително и такива, които са постъпили при общественото обсъждане. Посочени са неточности спрямо утвърденото задание и специализираната нормативна уредба, основно свързани с необходимост да се преформулират главните цели на плана и привеждане на „зонирането в съответствие с характеристиките на парка“.

В периода от 16.02.2016 до 13.06.2016 г. изпълнителят отразява преобладаваща част от бележките, с изключение на две, по които дава принципи мотиви, а именно, че *актуализираният ПУ на ПП „Витоша“ не е документ, който следва да определя устройствени зони и да дава комуникационно-устройствени решения, тъй като те трябва да бъдат предмет на устройствено планиране по ЗУТ, и категорично възражава на надробвяването и накъсването на зоните и „отделянето на зона за устойчиво ползване на ресурсите – „извън тези за опазване“*.<sup>241</sup> Посочено е също, че предложеното от МОСВ зониране не съответства на заданието за дисперсни функционални зони.<sup>241</sup>

Коригираният проект на план е публикуван от дирекция ПП „Витоша“ и е внесен на 13.06.2016 г. в МОСВ с предложение да бъде разгледан от Специализирания състав на ВЕЕС, който да обсъди и неотразените две бележки.<sup>242</sup> В определения в наредбата тримесечен срок<sup>243</sup>, както и до края на одита<sup>244</sup> от МОСВ не са предприети действия за организиране на разглеждането на проекта от ВЕЕС, независимо че на 28.11.2016 г. дирекция ПП „Витоша“ е информирана от главна дирекция на ОПОС, че окончателното плащане по договора за възлагане на разработването на проекта на план за управление е верифицирано.<sup>245</sup> Не са спазени определените ред и срокове в Глава трета, Раздел III „Приемане“ на Наредбата за разработване на планове за управление на защитените територии.

Седем месеца след внасянето на коригирания проект на план за управление, на 17.01.2017 г., МОСВ „неочаквано“ уведомява дирекция ПП „Витоша“<sup>246</sup>, че проектът на актуализиран план подлежи на преценка и определяне на приложимите процедури за екологична оценка и съвместимост, въпреки че заданието за разработване на плана е утвърдено от министъра на околната среда и водите и по-време на изпълнението на договора и при последвалите няколко съгласувателни действия, от МОСВ не е поставено подобно изискване. Съгласно чл. 81, ал. 3 на ЗООС, екологична оценка на планове и програми се извършва едновременно с изготвянето им, като се вземат предвид техните цели, териториалният обхват и степента на подробност, така че да се идентифицират,

<sup>235</sup> [http://pu-vitosha.com/wp-content/uploads/2015/09/000\\_APUPPV-28.08.2015.pdf](http://pu-vitosha.com/wp-content/uploads/2015/09/000_APUPPV-28.08.2015.pdf)

<sup>236</sup> Подписан Договор № ОПОС-03-145/10.12.14 г., като част от Проект № DIR-5113326-4-98 „Дейности по устойчиво управление на Природен парк Витоша“, ДБФП № DIR-5113326-C-010 от ОП „Околна среда 2007-2013 г. [http://pu-vitosha.com/wp-content/uploads/2017/02/APUPPV\\_13.06.2016.pdf](http://pu-vitosha.com/wp-content/uploads/2017/02/APUPPV_13.06.2016.pdf)

<sup>237</sup> Чл. 14 и чл. 15 от Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии, посл. изм., ДВ бр. 55 от 07.07.2017 г.

<sup>238</sup> Одитни доказателства №№ 8.18 и 9.5

<sup>239</sup> Одитно доказателство № 9.5

<sup>240</sup> Одитни доказателства №№ 2.20 и 9.5

<sup>241</sup> Одитно доказателство № .....

<sup>242</sup> Одитни доказателства №№ 8.18, 2.21 и 9.5

<sup>243</sup> Чл. 18 от Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии, посл. изм., ДВ бр. 55 от 07.07.2017 г.

<sup>244</sup> м. юли 2022 г.

<sup>245</sup> Одитно доказателство № 2.21

<sup>246</sup> Одитни доказателства №№ 2.21 и 9.5

опишат и оценят по подходящ начин възможните въздействия от прилагането на инвестиционните предложения, които тези планове и програми включват.

Ръководството на дирекция ПП „Витоша“ незабавно предприема действия за стартиране на процедурата за преценка и определяне на приложимите процедури по Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и на 23.01.2017 г. внася такса и искане за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.<sup>247</sup> На 11.08.2017 г. директорът на дирекция ПП „Витоша“, с писмо<sup>248</sup> до министъра на околната среда и водите, напомня, че дирекцията работи без актуален план за управление и настоява за спазване на законовата процедура и разглеждане на проекта на плана в най-кратък срок от ВЕЕС.

След издаване на Заповед № РД-782 от 24.11.2017 г. на министъра на околната среда и водите<sup>249</sup>, с която за първи път след 1934 г. се намалява площта на парка с общо 10,39 дка и седем месеца след подаденото уведомление за преценка на необходимостта от екологична оценка, на 12.12.2017 г. от МОСВ е поискана от дирекция ПП „Витоша“ нова допълнителна информация. За наличието на подобно искане дирекция ПП „Витоша“ разбират по време на проведен парламентарен контрол<sup>250</sup>, тъй като писмото на МОСВ не е постъпило при тях. В тази връзка, на 08.02.2018 г. от дирекция ПП „Витоша“ се обръщат към министъра с молба за повторно изпращане на писмото от 12.12.2017 г.<sup>251</sup>, но няма данни от МОСВ да са предприети действия за това. Същевременно, на 14.02.2018 г. от дирекция ПП „Витоша“ е оттеглено искането за преценяване на необходимостта от екологична оценка, с мотиви за неоснователното поставяне в тази процедура.<sup>252</sup>

Междувременно, във връзка с подадена жалба срещу издадената Заповед № РД-782 от 24.11.2017 г. на министъра на околната среда и водите за намаляване на площта на ПП „Витоша“ е образувано административно дело от 2020 г. във Върховния административен съд (ВАС), по което предстои ВАС да се произнесе със съдебен акт.<sup>253</sup>

Три години по-късно, на 04.03.2021 г., МОСВ с писмо напомня на дирекция ПП „Витоша“, че не са предоставени исканите данни от м. декември 2017 г. във връзка с процедурата за преценка на необходимостта от екологична оценка и дава срок на Дирекция ПП „Витоша“ да потвърди желанието си за продължаването на процедурата, за която официално е оттеглено искането за преценка. На 16.03.2021 г. от изпълняващия длъжността директор на дирекция ПП „Витоша“ е заявено, че желаят да продължат процедурата и от МОСВ отново е изискана допълнителна информация, която следва да се предостави в срок от 30 дни.<sup>254</sup>

Четири месеца по-късно, на 18.07. 2021 г. с писмо до изпълнителния директор на ИАГ<sup>255</sup>, изпълняващият длъжността директор на дирекция ПП „Витоша“ посочва, че най-вероятно предвид „наличната информация за инвестиционни намерения“ на територията на парка, ще се наложи екологична оценка, за която ще е необходим минимален прогнозен бюджет в размер на 30 000 лв. Посочено е също, че прекратяването на процедурата за преценка на необходимостта от екологична оценка ще даде възможност да се направят промени в част 3.1. Зониране и функционално предназначение на зоните и част 3.2. Режими и норми, както и да се актуализират и други части, предвид изминалия 7 годишен период.

На 01.09.2021 г. с Решение № 6 –П/2021 г. на министъра на околната среда и водите се прекратява административното производство по преценяване на необходимостта от

<sup>247</sup> Одитни доказателства №№ 2.21 и 9.5

<sup>248</sup> Одитни доказателства №№ 2.21 и 8.18

<sup>249</sup> Образувано Адм. дело № 1152/2020 г. във Върховен административен съд, с жалбоподател Сдружение за изследователски практики и Асоциация на парковете в България МОСВ, с предмет –жалба срещу Заповед № РД-782 от 24.11.2017 г. на министъра на околната среда и водите за намаляване на площта на ПП „Витоша“;

<sup>250</sup> Деветдесет и седмо заседание на Парламента от 26.01.2018 г., <https://www.parliament.bg/bg/plenaryst/ns/55/ID/6023>

<sup>251</sup> Одитни доказателства №№ 2.21 и 8.18

<sup>252</sup> Одитни доказателства №№ 2.21 и 8.18

<sup>253</sup> Образувано Адм. дело № 1152/2020 г. във Върховен административен съд, с жалбоподател Сдружение за изследователски практики и Асоциация на парковете в България МОСВ, с предмет –жалба срещу Заповед № РД-782 от 24.11.2017 г. на министъра на околната среда и водите за намаляване на площта на ПП „Витоша“, [https://info-adc.justice.bg/courts/portal/edis.nsf/e\\_protocol.xsp?id=2013206&code=vas](https://info-adc.justice.bg/courts/portal/edis.nsf/e_protocol.xsp?id=2013206&code=vas)

<sup>254</sup> Одитни доказателства №№ 2.21 и 24.2

<sup>255</sup> Одитно доказателство № 8.17

извършване на екологична оценка, в т.ч. и оценка за съвместимост, поради непредставяне на допълнителната документация и информация в определения едномесечен срок<sup>256</sup>, с което действията по приемане на проекта на плана за управление приключват.

В периода от 2013 г., когато започва процеса по актуализация на Плана за управление на ПП „Витоша“, до месец октомври 2022 г. все още не е приет актуализиран план<sup>257</sup>, с което не са спазени изискванията на ЗЗТ и на Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии.<sup>258</sup> В този период дирекция ПП „Витоша“ се налага да работи без актуален план за управление, на основание чл. 4 от Наредбата за разработване на планове за управление на защитените територии, която изисква до актуализацията на плана за управление да се запазват разписаните в него режими и норми за ползване на земи, гори и водни площи, строителство и други дейности.

*От дирекция ПП „Витоша“ са предприети навременни действия за изработване на задание за възлагане и изготвяне на актуализация на плана за управление, но от министъра на околната среда и водите и подпомагащата го администрация, не са предприети последователни и адекватни действия за завършване на процеса на актуализиране на плана за управление, като отговорни за възлагане на изработването и внасянето на плановете за управление за утвърждаване от Министерския съвет.*

*За разработването на проект на Актуализация на Плана за управление на Природен парк „Витоша“ за периода 2015 - 2024 г. от министъра на околната среда и водите през 2013 г. е утвърдено задание и е осигурено финансиране по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013“. През м. октомври 2015 г., след проведено обществено обсъждане, проектът на актуализиран план за управление е внесен в Министерството на околната среда и водите за съгласуване. В продължение на седем години действията на министерството не са проактивни, последователни и навременни. Не са спазени реда и сроковете, определени в Глава трета, Раздел III „Приемане“ на Наредбата за разработване на планове за управление на защитените територии, внесения проект не е разгледан от Висшия екологичен експертен съвет и липсва окончателно произнасяне от страна на министъра на околната среда и водите. С голямо закъснение, по искане на Министерството на околната среда и водите, е стартирана процедура за преценка на необходимостта от извършване на екологична оценка, която продължава повече от три години и завършва с решение на министъра за прекратяване на административното производство, поради непредставяне от страна на дирекция Природен парк „Витоша“ на необходимата допълнителна информация.*

*Изискването на чл. 55, ал. 2 на Закона за защитените територии не е изпълнено и дирекция Природен парк „Витоша“ работи без актуализиран план за управление на природния парк, който е основен инструмент за регламентиране на управлението, опазването и ползването на територията на парка.*

#### **4. Координация и взаимодействие между отговорните органи и заинтересованите страни в процеса по управлението на природен парк „Витоша“**

##### **4.1. Механизъм за осигуряване на координация и взаимодействие**

Редица държавни и общински институции<sup>259</sup> в рамките на тяхната функционална компетентност имат права и задължения във връзка с осъществяваните дейности на територията на ПП „Витоша“, като защитена територия, което изисква наличие на ефективен механизъм и/или модел за координация и взаимодействието по между им.<sup>260</sup> На

<sup>256</sup> Осъществените дейности по процеса по актуализация на Плана за управление на ПП „Витоша“ за периода 2015 – 2024 г. се представени хронологичен ред в приложение № 3 към одитния доклад.

<sup>257</sup> <http://pu-vitosh.com/>

<sup>258</sup> Одитни доказателства №№ 2; 2.16; 2.20; 3.5; 8; 9 и 24

<sup>259</sup> МЗХ; МОСВ; РИОСВ – София; ИАГ - РДГ-София, РДГ-Кюстендил и Дирекция ПП „Витоша“; ЮЗДП - ТП, ДГС- София“ и ТП ДПС „Витошко-Студена“; Общините-Столична, Перник, Самоков и др.

<sup>260</sup> Чл. 47, ал. 1; чл. 52, ал.1 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

голям брой институции<sup>261</sup> за различни дейности са определени съгласувателни и делегиращи отговорности.<sup>262</sup>

4.1.1. На министъра на околната среда и водите са възложени функции да координира дейностите на други министерства, ведомства, общини, обществени организации, научни и академични институти и други, свързани със защитените територии.<sup>263</sup> При изпълнението на тези функции, министърът на околната среда и водите се подпомага от дирекция в специализираната администрация „Национална служба за защита на природата“, на която е определено да поддържа връзки и координация с други ведомства и организации по въпросите на защитените територии.<sup>264</sup> В рамките на дирекцията е обособен отдел „Натура 2000 и защитени територии“, който организира дейността на ВЕЕС – специализиран състав за разглеждане на планове за управление на национални и природни паркове<sup>265</sup>; осъществява методическо ръководство и контрол на звената, отговарящи за защитените територии в РИОСВ по отношение управлението, опазването и ползването им; предоставя информация, свързана със защитените територии, на други ведомства; участва в междуведомствени работни групи и комисии по въпроси, свързани със защитените територии; участва в заседания на съвети и колективни органи на други ведомства – МЗм, ИАГ и т.н.<sup>266</sup>

В Закона за защитените територии<sup>267</sup> са предвидени достатъчно разпоредби, чрез които МОСВ да може да осъществява отговорностите по координация и взаимодействие, като на министъра са дадени съответните правомощия и са му възложени отговорности. Предвидени са разпоредби, които изискват при разглеждане на проекта на план за управление от ВЕЕС да се уведомяват представители на заинтересованите държавни органи, областни управители, общини, научни и неправителствени организации.

На РИОСВ са вменени функции по изготвяне на становища за дейности в защитени територии и на проекти за планове за управление на защитените територии.<sup>268</sup> Определено е директорите на дирекция НСЗП и РИОСВ да съгласуват дейности по реда<sup>269</sup> на ЗЗТ.<sup>270</sup>

Утвърден е правилник за функциите, задачите и състава на ВЕЕС към министъра на околната среда и водите, приет<sup>271</sup> от Колегиум на МОСВ на 27.01.2015 г.<sup>272</sup>, където е регламентирано, че ВЕЕС заседава в четири състава, от които е и специализирания състав по планове за управление на защитени територии по чл. 60 от ЗЗТ.<sup>273</sup> Със заповеди на министъра на околната среда и водите са определени членовете на ВЕЕС.<sup>274</sup> Законът за защитените територии изисква да се уведомяват представители на заинтересованите държавни органи, областни управители, общини, научни и неправителствени организации за участие в заседанията на съвета. Уведомленията се изпращат предварително, не по-малко от 20 дни преди датата на заседанието, а също така съобщения за него се поставят на видно място в съответните общини, регионални инспекции по опазване на околната среда и водите и Министерството на околната среда и водите в същия срок.<sup>275</sup>

През периода 2018-2021 г. в МОСВ са внесени три предложения за промяна на ПУ на ПП „Витоша“ 2005 – 2014 г. без съответната изискуемата документация за провеждане

<sup>261</sup> МОСВ; РИОСВ; МЗм; Дирекция ПП „Витоша“; общински структури

<sup>262</sup> Чл. 13, ал. 2; чл. 53; чл. 58, ал.2; чл. 60, ал.1; чл. 66, ал. ал.2, т. 2; § 7 от ПЗР; от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; чл. 5 и чл. 6 от УП на Дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>263</sup> Чл.47, т. 8 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>264</sup> Чл. 35, т. 30 от УП на МОСВ, бр. 17 от 26.02.2021 г., в сила от 1.03.2021 г.;

<sup>265</sup> съгласно чл. 60, ал. 1 и 2 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.; чл. 18, ал. 1 от Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии, посл. изм., ДВ бр. 55 от 07.07.2017 г. и Правилника за функциите, задачите и състава на Висшия експертен екологичен съвет към министъра на околната среда и водите, обн. ДВ. бр.19/13.03.2015 г., изм. и доп. ДВ. бр. 67/23.08.2019 г.

<sup>266</sup> Одитно доказателство № 3.4

<sup>267</sup> Чл. 60 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>268</sup> Чл. 15 и чл. 16 от ПУД на РИОСВ отм., бр. 49 от 12.06.2018 г., в сила от 12.06.2018 г/

<sup>269</sup> по реда на чл. 13, ал. 2, чл. 17, ал.3, чл. 28, чл. 58, ал.2 и чл. 66, ал. 2, т. 2 и ПЗР 7 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>270</sup> Одитни доказателства №№ 3 и 9

<sup>271</sup> Обн. ДВ. бр.19 от 13 Март 2015 г., изм. и доп. ДВ. бр.67 от 23 Август 2019 г.

<sup>272</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>273</sup> Чл. 2, ал. 2 от Правилника за функциите, задачите и състава на Висшия експертен екологичен съвет към министъра на околната среда и водите, обн. ДВ. бр.19/13.03.2015 г., изм. и доп. ДВ. бр. 67/23.08.2019 г.

<sup>274</sup> Одитно доказателство № 24

<sup>275</sup> Чл. 60, ал. 2, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

на процедури по реда на екологичното законодателство, поради което на заседанията на специализирания състав на ВЕЕС по планове за управление на защитени територии не са разглеждани въпроси, отнасящи се до ПП „Витоша“.<sup>276</sup> На заседанията на основния състав ВЕЕС, разглеждащ въпроси за извършване на оценка на въздействието върху околната среда, и на Междуведомствена комисия, специализиран състав на ВЕЕС за извършване на екологична оценка на планове и програми не са разглеждани въпроси, касаещи ПП „Витоша“.<sup>277</sup>

Въведено е нормативно изискване на всеки четири години да се организира публично обсъждане на изпълнението на плана за управление на природни паркове, организирано от МОСВ, на което се канят за участие представители на заинтересованите държавни органи, областни управители, общини, научни и неправителствени организации.<sup>278</sup> За изпълнението на ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. от МОСВ не са организирани и не са провеждани обществени обсъждания. От периода на действие до месец юни 2022 г. от министерството не са предприемани действия и няма иницирано обществено обсъждане<sup>279</sup>, с което е отнета възможността за изразяване на мнение и даване на обективна оценка от заинтересованите страни за степента на изпълнение на плана.<sup>280</sup> Пред членовете на Консултативния съвет (КС) към дирекцията на ПП „Витоша“ на проведено заседание на 03.04.2018 г.<sup>281</sup> е представено изпълнението на ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г., като са отчетена съвместната работа между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП за реализирани ремонтни дейности, изграждане на архитектурни елементи и паркова инфраструктура. Представени са проведените масови мероприятия, дарителски и доброволчески кампании и планираните за 2018 г. дейности.<sup>282</sup>

4.1.2. Регламентирано е дирекция „Горско стопанство“<sup>283</sup> в ИАГ да координира, контролира и отчита дейността на дирекциите на природни паркове и организира възлагането, разработването и изпълнението на планове, проекти и програми за защитените територии които не са изключителна държавна собственост.<sup>284</sup> С длъжностни характеристики са определени отговорни длъжностни лица<sup>285</sup>, които да изпълняват функциите по координация.<sup>286</sup>

През периода 2018 - 2021 г. между ИАГ и дирекция ПП „Витоша“ се осъществява обмен на информация по отношение на: организационни въпроси, програми, проекти и инициативи на дирекцията; постъпили сигнали за нередности и проблеми на територията на парка; дейността на междуведомствената работна група за решаване на проблеми, произтичащи от сградния фонд на ПП „Витоша“ и др.<sup>287</sup> Взаимодействие се осъществява на организирани и проведените от ИАГ 2 срещи с дирекциите на природните паркове, на които са разгледани и въпроси, засягащи дирекция ПП „Витоша“.<sup>288</sup> От Агенцията не е използвана възможността за предоставяне на неправителствени и други организации и сдружения права за организиране на поддържащи, направляващи, регулиращи, възстановителни и други природозащитни дейности в ПП „Витоша“ като защитена територия.<sup>289</sup> Регионалните дирекции по горите София и Кюстендил осъществяват

<sup>276</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>277</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>278</sup> Чл. 60, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗТ от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>279</sup> Препоръки, Раздел I, Препоръка № 7

<sup>280</sup> Одитни доказателства №№ 8; 9 и 24

<sup>281</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>282</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>283</sup> Чл. 18, т.4, т.20 и т.21 от УП на ИАГ, приет с ПМС № 173/20.06.2011 г., обн., ДВ, бр. 49/28.06.2011 г., посл. изм. от 22.11.2019 г.

<sup>284</sup> За периода 01.01.2018 – 10.08.2018 г. дирекцията се нарича „Гори“, а за периода 10.08.2018 – 22.11.2019 г. – дирекция „Гори и лесовъдски дейности“

<sup>285</sup> Директора на дирекцията, началник – отдел „Стопанисване на горските територии“, главен експерт и старши експерт, главен експерт „Управление на защитени зони по Натура 2000“

<sup>286</sup> Одитни доказателства №№ 11 и 11.9

<sup>287</sup> Одитно доказателство № 11

<sup>288</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>289</sup> Одитно доказателство № 11



взаимодействие и координация при извършването на съвместни проверки и изпълнението на контролна дейност на територията на ПП „Витоша“.<sup>290</sup>

От ЮЗДП чрез териториалните поделения ДЛС „Витошко-Студена“ и ДГС „София“ с дирекция ПП „Витоша“ са съгласувани технологични планове за залесяване, план-извлечения за промяна на вида и интензивността на сечта, провеждане на научна дейност и др. Осъществено е взаимодействие за предприемане на действия по компетентност в резултат на извършени проверки и подадени сигнали, както и съгласуване на спортни мероприятия, заснемане на филмови продукции, проекти за изграждане на ВиК инфраструктура и др., попадащи на територията на поделенията.<sup>291</sup>

4.1.3. С УП на дирекция ПП „Витоша“ е възложено да осъществява координация, методическо ръководство и контрол по прилагане на законодателството в областта на горите и опазването на околната среда в териториалния ѝ обхват на дейност.<sup>292</sup> На служителите на дирекцията са определени функции и отговорности за съгласуване и координиране на дейностите, извършвани на територията на ПП „Витоша“, чрез длъжностните характеристики на отговорните лица и заповеди на директора:

- определени са отговорности по координирането на рекреационните и туристическите дейности на територията на парка.<sup>293</sup> В длъжностните характеристики са определени функции на главен специалист „Туризм“ и главен експерт „Връзки с обществеността. През периода 2018–2021 г. от дирекция ПП „Витоша“ е извършена координация в областта на рекреационните и туристическите дейности. От дирекцията са осъществени общо 308 съгласувани дейности (през 2018 г. – 96 бр.; 2019 г. – 41 бр.; 2020 г. – 85 бр. и 2021 г. – 86 бр. свързани с провеждането на спортни мероприятия и състезания, заснемането на филми, реклами, празнични мероприятия и др. Извършен е обмен на информация и съгласуване на действията по мероприятия организирани от физически и юридически лица, Столична община (в т.ч. и районните администрации), ДГС – София, РДГ – София, РИОСВ – София, ИАГ, Министерство на туризма, МОСВ и др.<sup>294</sup>

- за изпълнение на задължението по съгласуване всички горскостопански дейности и документи за района на дейността на дирекция ПП „Витоша“<sup>295</sup>, с длъжностни характеристики е определено дейността да се изпълнява от главен експерт „План за управление“, главен експерт „Контрол по опазване на горските територии“ и главен горски инспектор. През периода 2018–2021 г. от дирекцията са изготвени 24 бр. съгласувателни писма и становища за допустимост по ПУ на ПП „Витоша“ по изпратени писма от ТП ДГС „София“ и ТП ДЛС „Витошко-Студена“, РИОСВ - Перник и др. за извършване на лесокултурни и лесовъдски дейности.<sup>296</sup>

- във връзка с взаимодействието на дирекцията с местните органи на Министерство на вътрешните работи (МВР), Министерство на земеделието и храните и ИАГ, Главна дирекция (ГД) „Пожарна безопасност и защита на населението“ (ПБЗН), планинските спасителни служби и общините за координирани действия срещу пожари и други бедствия, аварийни замърсявания, браконьерства и други в нейния териториалния обхват на дейност.<sup>297</sup> Извършено е взаимодействие между дирекция ПП „Витоша“ и ГД ПБЗН във връзка с ограничаване на рисковете от възникване на пожари чрез осъществяване на кореспонденция и провеждането на една среща.<sup>298</sup>

<sup>290</sup> Одитни доказателства №№ 19.1 и 19.2

<sup>291</sup> Одитно доказателство № 20

<sup>292</sup> Чл. 2, ал. 4 от УП на дирекция ПП „Витоша“ от УП на Дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>293</sup> Чл. 5, т. 5 и т. 6 от УП на Дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>294</sup> Одитно доказателство № 8.19

<sup>295</sup> Чл. 5, т. 32 от УП на Дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>296</sup> Одитно доказателство № 8.19

<sup>297</sup> Чл. 5, т. 27 от УП на Дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>298</sup> Одитни доказателства №№ 8 и 8.28

- за координиране изпълнението на дейности и проекти на територията на парка<sup>299</sup>, с дължностни характеристики е определено на главен експерт „Връзки с обществеността“, главен експерт по „Паркова инфраструктура, главен специалист „Туризъм“, главен експерт по флората, старши/главен експерт по фауната и зам. директор.<sup>300</sup> От дирекция ПП „Витоша“ е извършвана координация на разработването на 2 бр. проектни предложения със заложен конкретни дейности, изграждането и поддържането на архитектурни елементи за обслужване на отдиха и туризма, поставянето на съоръжения и др.<sup>301</sup>

4.1.4. Със заповед<sup>302</sup> от 18.10.2017 г. на министъра на земеделието храните и горите е създадена междуведомствена работна група (МРГ) за решаване на проблеми, произтичащи от сградния фонд, находящ се на територията ПП „Витоша“ За председател е определен директора на дирекция „Витоша“ и за секретар главен експерт „Паркова инфраструктура“ в дирекцията. Работната група се състои от 19 члена с представители на МОСВ, ЮЗДП, ДГС „София“, ДЛС „Витошко-Студена“, РДГ-София, РДГ-Кюстендил, РИОСВ-София, РИОСВ-Перник, община Перник, община Самоков, Български туристически съюз, Столична община и дирекция ПП „Витоша“. Определени са и 12 представители, които да заместват членовете, при тяхното отсъствие. Със заповедта са възложени функции на работната група по:<sup>303</sup>

- обследване и констатиране външното състояние на сгради, съоръжения (вкл. спортни и детски) и околното им пространство;

- извършване на проверки и за установяване състоянието на съоръженията за пречистване на отпадъчни води към обекти, формиращи отпадъчни води;

- предоставяне на експертно мнение/становища по установените проблеми при извършените обследвания и проверки и предлагане на начини за тяхното решаване;

- при констатирани нарушения незабавно сигнализиране компетентните органи и собствениците на обектите за предприемане на необходимите мерки.

В Заповедта за назначаване на работната група липсват изисквания за срокове за изпълнение и докладване дейността на работната група.<sup>304</sup>

През 2018 г. и 2019 г. от междуведомствената работна група са проведени 18 работни срещи на терен с представители на различните институции, за които срещи са изготвени протоколи, карнети и снимков материал. В протоколите са описани обектите, които са проверени, а в карнетите е дадена информация за тяхната собственост и инженерно-техническо състояние.<sup>305</sup>

До министъра на земеделието, храните и горите и до изпълнителния директор на ИАГ са изпратени годишни отчети за дейността МРГ през 2018 и 2019 г.<sup>306</sup> В отчета за 2018 г. е дадена информация за извършени 15 броя терени проучвания и обследвани общо 218 обекта, а за 2019 г. за извършени 4 броя терени проучвания и обследвани общо 50 обекта. Установени са опасни рушащи се сгради, опасни съоръжения около сградите, замърсяване на околното пространство, незаконни пристройки и съоръжения, лошо състояние на съоръжение за отпадъчни води и попивни ями и др.<sup>307</sup>

За решаване на установените проблеми От МРГ са изпратени 13 бр. писма до съответните компетентни институции с предписания за отстраняване на констатираните нарушения<sup>308</sup>, от които за предприети действия са получени отговори само от три от тях.<sup>309</sup> Независимо, че няма контролен механизъм, чрез който да се задължат институциите, от

<sup>299</sup> Чл. 5, т. 1 от УП на Дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>300</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>301</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>302</sup> Заповед № РД 09-814/18.10.2017 г. на министъра на земеделието, храните и горите

<sup>303</sup> Одитно доказателство № 10

<sup>304</sup> Одитни доказателства №№ 8.19 и 10

<sup>305</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>306</sup> Писмо изх. № ДПП 03-423/24.04.2019 и писмо изх. № ДПП 03-266/10.02.2020 г.

<sup>307</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>308</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>309</sup> Одитно доказателство № 8.19

които не е предоставена информация за предприетите действия по констатираните проблеми<sup>310</sup>, от МРГ, в т.ч. дирекция ПП „Витоша“ са положени усилия за събиране на необходимите данни и информация чрез периодично подчертаване на установените казуси с текуща кореспонденция и комуникация.<sup>311</sup>

Дейността на МРГ, свързана с обхождане и определяне състоянието на сградния фонд е извършвана до 2019 г. През 2020 г. и 2021 г. няма информация за изпълнявани дейности.<sup>312</sup>

4.1.5. Столична община осъществява координация и взаимодействие с дирекция ПП „Витоша“ и с ТП ДГС „София“ по постъпили сигнали<sup>313</sup> в общината и в дирекцията за територията на ПП „Витоша“ и извършването на съвместни проверки. За запознаване с планираните дейности за 2020 г. на територията на ПП „Витоша“ от ТП ДГС „София“ е организирана среща.<sup>314</sup> Във връзка с изпълнението на проект „Дейности по устойчиво управление на ПП „Витоша“ е осъществена кореспонденция между общината и дирекцията за предприемане на действия.<sup>315</sup> С вътрешните правила за дейността на ОП „Общински земи и гори“ от 04.04.2022 г. е въведено изискване<sup>316</sup> за съгласувателни действия с дирекция ПП „Витоша“, което изискване липсва в правилата от 2017 г.<sup>317</sup> От общинското предприятие с РИОСВ-София и РДГ-София са извършени съгласувания на план-извлечения за промяна вида на счѐта през 2018-2021 г. на общинските гори собственост на СО, попадащи на територията на ПП „Витоша“.<sup>318</sup>

Община Перник и „Общински гори – Перник“ ЕООД чрез писма осъществяват комуникация, координация и обмен на информацията си с дирекция ПП „Витоша“, с ИАГ, РИОСВ-София, с МОСВ и други институции във връзка с управлението на ПП „Витоша“. Осъществява се и взаимодействие при извършването на съвместни проверки и във връзка с дейността на междуведомствената работна група за решаване на проблеми, произтичащи от сградния фонд на ПП „Витоша“, в която са включени представители на община Перник.<sup>319</sup>

От Община Самоков и от „Общинско лесничейство“ – Самоков не е осъществявана комуникация, координация и взаимодействие с дирекция ПП „Витоша“ и/или други отговорни институции по отношение на общинските горски територии собственост на община Самоков, попадащи на територията на ПП „Витоша“.<sup>320</sup>

*Нормативно е определен механизъм за осигуряване на координация, чрез съгласуване и взаимодействие между отговорните органи при управлението на ПП „Витоша“. През периода 2018-2021 г. между отговорните органи е извършено съгласуване и координация на дейности на територията на парка, което допринася за спазване на изискванията, определени в заповедта за обявяване и плана за управление.*

*Организирането и провеждането на публично обсъждане на изпълнението на Плана за управление на ПП „Витоша“ 2005 – 2014 г. е част от механизма за координация и взаимодействие, но от МОСВ не е изпълнено това нормативно изискване. Това води до недостатъчна публичност и прозрачност при управлението на защитената територия и*

<sup>310</sup> Препоръки, Раздел II, Препоръка № 1

<sup>311</sup> Одитно доказателство № 26

<sup>312</sup> Одитни доказателства №№ 8.19 и 10

<sup>313</sup> За опасни дървета; за опасни елементи на електрическо табло без видимо обезопасяване; за наличие на пясък по пътя в посока „Златни мостове“ – „Офелиите“

<sup>314</sup> Писмо изх. № 06-00-370/20.11.2019 г. от ТП ДГС „София“

<sup>315</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>316</sup> т. 1.1.4.2. от Вътрешните правила на ОП „Управление на общински земи и гори“, утвърдени на 04.04.2022 г. от директора на ОП „Управление на общински земи и гори“

<sup>317</sup> Вътрешни правила на ОП „Управление на общински земи и гори“, утвърдени 2017 г. от директора на ОП „Управление на общински земи и гори“

<sup>318</sup> Одитно доказателство № 13

<sup>319</sup> Одитни доказателства №№ 6; 14 и 15

<sup>320</sup> Одитни доказателства № 17 и 17.2

до недостатъчна ефективност при осъществяване на взаимодействието със заинтересованите страни.

Създадена е междуведомствена работна група за обследване на сградния фонд на територията на ПП „Витоша“, която определя състоянието и дава предписания за решаване на констатираните проблеми. Липсата на определени срокове за изпълнение и отчитане на дейностите и механизъм за мониторинг и контрол създава риск от наблюдаваните пропуски в предприемането на последващи действия от отговорните по компетентност органи за отстраняване на установените от работната група проблеми на територията на парка.

#### 4.2. Консултативен съвет към дирекция Природен парк „Витоша“

В Плана за управление 2005 г.-2014 г. на ПП „Витоша“ като оперативна задача е предвидено създаването на координационен орган (съвет към парка) за съгласуване на намеренията и действията на собствениците, ползвателите и оторизираните държавни органи, в т.ч. изработване и одобряване на статут и правилник на съвета.<sup>321</sup>

Към дирекция ПП „Витоша“ през 2015 г. е създаден *Консултативен съвет*, като съвещателен орган по въпросите, свързани с управлението и развитието на парка. Устройството, функциите и задачите на КС са определени с правилник<sup>322</sup>, утвърден от изпълнителния директор на ИАГ.<sup>323</sup>

Директорът на дирекция ПП „Витоша“ е председател на консултативния съвет.<sup>324</sup> В състава на КС са включени държавни, местни власти, бизнес организации, обществени и научни институции, неправителствени организации и др. През 2020 г. състава е редуциран на 33 члена<sup>325</sup> от 52<sup>326</sup> члена<sup>327</sup> през 2015 г., като в новия състав освен членове от 2015 г. са включени и представители на дирекция ПП „Витоша“ и на община Самоков и няма представители от МВР.<sup>328</sup>

Основните функции и задачи на Консултативния съвет са<sup>329</sup>:

- да изготвя становища относно разработването и изпълнението на Плана за управление на ПП „Витоша“ и всички проблеми, свързани с опазването, охраната, стопанисването и ползването на земите, горите и водите на територията на ПП „Витоша“;

- да прави предложения за промяна на границите и режимите на природния парк и промени в плана за управление;

- да разглежда и да се произнася по политиката за устройството, стопанисването и развитието на Парка, съобразно неговите цели и предназначение;

- да обсъжда и дава становища по проучвателните дейности, просветни и образователни програми, информационното обслужване и други дейности на Дирекцията на Парка;

- да подпомага координацията на действията на заинтересованите страни относно проучванията и анализа на заплахите за парковите ресурси и предлага начин за преодоляването им, планирането на туризма и рекреацията в парка, балансирането на интересите на отделните собственици при изпълнение на плана за управление, развитието на информационната система и мерки за усъвършенстването ѝ, ефективността на управлението, стопанисването и използването на парковите ресурси;

<sup>321</sup> ПП „Витоша“ План за управление 2005 г.– 2014 г. - т. 4.2. Оперативни задачи

<sup>322</sup> Чл.13 от УП на Дирекция ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г. <https://park-vitosha.org/>

<sup>323</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>324</sup> Чл. 3 от Правилника за дейността на КС към дирекция ПП „Витоша“, утвърден на 13.07.2015 г. от изпълнителния директор на ИАГ

<sup>325</sup> Заповед № РД-05-76 от 20.07.2020 г. на директора на ДПП „Витоша“

<sup>326</sup> Представители на: научните и университетските среди, неправителствени организации и сдружения, МВР, кметове, ММС, МТ, РИОСВ – София, ИАГ, ЮЗДП, ДЛС „Витошко-Студена“, РИОСВ – Перник, МОСВ, Столична община, община Перник, РДГ-София, РДГ-Кюстендил и др.

<sup>327</sup> Заповед № 68 от 31.07.2015 г. на директора на ДПП „Витоша“

<sup>328</sup> Одитно доказателство № 8 ; [https://park-](https://park-vitosha.org/)

<https://park-vitosha.org/%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5/%d0%b4%d0%be%d0%ba%d1%83%d0%bc%d0%b5%d0%bd%d1%82%d0%b8/%d0%ba%d0%be%d0%bd%d1%81%d1%83%d0%bb%d1%82%d0%b0%d1%82%d0%b8%d0%b2/d0%b5%d0%bd-%d1%81%d1%8a%d0%b2%d0%b5%d1%82/%d0%b4%d0%be%d0%ba%d1%83%d0%bc%d0%b5%d0%bd%d1%82%d0%b8/>

<sup>329</sup> Чл. 2 от Правилника за дейността на КС към дирекция ПП „Витоша“, утвърден на 13.07.2015 г. от изпълнителния директор на ИАГ

- да осъществява и поддържа връзка с други органи и организации със сходни задачи и сфери на дейност.

С правилника е Регламентирано заседанията на КС да се провеждат веднъж годишно и при необходимост да се свикват извънредни заседания.<sup>330</sup> Изискването за ежегодно свикване на КС не е спазено. През периода 2018–2021 г. са проведени само две заседания на КС на 03.04.2018 г. и на 21.07.2020 г. На проведеното през 2018 г. заседание са присъствали 14 от включените 52 члена или 27 на сто, при изискване за откриване и провеждане на заседанията с присъствие от 50+1 на сто членове от списъчния състав. Дневният ред включва представянето на работата на дирекцията за 2017 г., обсъждането на планираните дейности за 2018 г. и разни.<sup>331</sup> На проведеното през 2020 г. са участвали 32 от 33 члена или 97 на сто и с мнозинство е взето решение<sup>332</sup> за сформирание на експертна работна група, която да разработи задание за специализиран подробен устройствен план (СПУП), вкл. териториален обхват и предмет на плана, съгласно чл. 128, ал. 1 от Закон за устройство на територията (ЗУТ).<sup>333</sup>

От Консултативния съвет не са провеждани заседания през 2019 г. и 2021 г.<sup>334</sup> Според директора на дирекция ПП „Витоша“ КС е съветателен орган за Природен парк „Витоша“ и провеждането на годишни заседания съгласно чл. 8 от правилника за дейността на КС няма задължителен характер. Тъй като през 2019 г и 2021 г. не е имало постъпили въпроси и теми за обсъждане от членовете на КС и предвид създалата се пандемична обстановка в страната през 2021 г., по преценка на председателя не е свиквано съвещание.<sup>335</sup>

При необходимост, към консултативния съвет, за изпълнение поставените задачи се създават работни групи по отделни теми.<sup>336</sup> През периода 2018–2021 г. в рамките на консултативния съвет и проведените две заседания не са създавани работни групи.<sup>337</sup> <sup>338</sup>

На 26.10.2022 г. е проведено заседание на Консултативния съвет на Природен парк „Витоша“, на което са представени отчета за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за периода 2021 - 2022 г. и предложения за дейности, които да бъдат включени в плана за работа през 2023 г.<sup>339</sup>

В правилника на КС не са определени изисквания за публикуване на информация за дейността на консултативния съвет<sup>340</sup> на интернет страницата на дирекция ПП „Витоша“<sup>341</sup> На електронната страница на дирекция ПП „Витоша“, в секция „документи“ са публикувани протоколите от проведените годишни заседания от 2018 г. и от 2020 г. В рубриците „Новини“; „Консултативен съвет“; „Документи“ или др. няма публикувана информация за дейността на КС, както и изпълнението на определените в Правилника<sup>342</sup> функции и задачи.

Заложено е изискване<sup>343</sup> за предложения за включване на въпроси в дневния ред на КС, които могат да се правят от всеки член на КС, но не са въведени процедурни изисквания за отправянето и гласуването на предложенията за включване на точки в дневния ред, което води до не разглеждане на въпроси свързани с парка.<sup>344</sup> В резултат въпреки, че предвидената оперативна задача от ПУ на ПП „Витоша 2005-20214 г.“ за създаване на КС,

<sup>330</sup> Чл. 8 от Правилника за дейността на КС към дирекция ПП „Витоша“, утвърден на 13.07.2015 г. от изпълнителния директор на ИАГ

<sup>331</sup> Протокол от заседание на КС проведено на 03.04.2018 г.

<sup>332</sup> Протокол от заседание на КС проведено 21.07.2020 г.

<sup>333</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>334</sup> Препоръки, Раздел III, Препоръка № 2

<sup>335</sup> Одитно доказателство № 8.19

<sup>336</sup> Чл. 7 от Правилника за дейността на КС към дирекция ПП „Витоша“, утвърден на 13.07.2015 г. от изпълнителния директор на ИАГ

<sup>337</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>338</sup> Одитно доказателство № 29.2

<sup>339</sup> <https://park-vitosh.org/wp-content/uploads/2022/11/%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%A2%D0%9E%D0%9A%D0%9E%D0%9B-%D0%BE%D1%82-%D0%9A%D0%A1-%D0%BD%D0%B0-26.10.22-%D0%B3%D0%BE%D0%B4-.1-4.pdf>

<sup>340</sup> Препоръки, Раздел III, Препоръка № 3

<sup>341</sup> Правилник за дейността на КС към дирекция ПП „Витоша“, утвърден на 13.07.2015 г. от изпълнителния директор на ИАГ

<sup>342</sup> Чл. 2 от Правилника за дейността на КС към дирекция ПП „Витоша“, утвърден на 13.07.2015 г. от изпълнителния директор на ИАГ

<sup>343</sup> Чл. 9, ал. 3 от Правилник за дейността на КС към дирекция ПП „Витоша“, утвърден на 13.07.2015 г. от изпълнителния директор на ИАГ

<sup>344</sup> Одитно доказателство № 8

като инструмент за съгласуване и взаимодействие е изпълнена, практически този инструмент не е ползван ефективно.

*Регламентиран е ред, създадена е организация за дейността на Консултативния съвет към дирекция ПП „Витоша“ и е определен състава и мандата на членовете на съвета. Консултативния съвет не е използван ефективно като инструмент за координация и взаимодействие между заинтересованите страни, като са проведени само две заседания, с което не са създадени необходимите предпоставки за активна координация между заинтересованите страни при управлението на парка и балансирането на техните интереси.*

*Липсата на процедурни изисквания за отправянето и гласуването на предложенията за включване на точки в дневния ред, създава риск относно обективната и безпристрастната преценка за въпросите, подлежащи на обсъждане и неадресиране на интересите на всички заинтересовани страни за развитие на природния парк.*

#### **4.3. Споразумения за сътрудничество и съвместна дейност**

Дирекция ПП „Витоша“ изпълнява и дейности, възложени по силата на междуведомствени споразумения и договори или възложени от министъра на земеделието и храните или изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите<sup>345</sup>

През 2016 г. между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП, гр. Благоевград е сключено споразумение за сътрудничество със срок на действие 5 г.<sup>346</sup>. Предмет на споразумението е провеждането на съвместни дейности, целящи решаване на проблеми от взаимен интерес в следните области: устойчиво управление и опазване на природните ресурси; опазване на екосистемите и биоразнообразието; екологосъобразно управление на земите в защитените територии и защитени зони по Закона за биологичното разнообразие (ЗБР); квалификация на персонала; подготовка, кандидатстване и изпълнение на проекти, свързани с горите и защитените територии.<sup>347</sup>

През периода 2018 - 2021 г. от дирекция ПП „Витоша“ са сключвани споразумения за сътрудничество с юридически лица със стопанска и нестопанска цел за: поддръжка и ремонт на туристическа инфраструктура и обекти на територията на парка; дарения; провеждане на научни изследвания; културно-информационни мероприятия и др. за периода общо са сключени 29 споразумения<sup>348</sup>, от които през 2018 г. са сключени 9, през 2019 г. – 8, през 2020 – 6, и през 2021 – 6 споразумения за сътрудничество и партньорство<sup>349</sup>.

*Сключени са споразумения за междуинституционални и публично-частни сътрудничества за ремонта и поддръжката на обекти от туристическата и парковата инфраструктура, чрез което са създадени предпоставки за подобряването на инфраструктурата на ПП „Витоша“ и повишава ефективността на управлението.*

*С регламентирането на специфични нормативни изисквания за категория природен парк, като защитена територия е създадена подходяща правна рамка за ефективно управление на Природен парк „Витоша“ и са въведени изисквания за разработване, приемане и актуализиране на план за управление на защитената територия.*

*Определени са правомощия и отговорности свързани с управлението на Природен парк „Витоша“ като защитена територия и на отговорните органи са вменени функции и задължения, насочени към ефективното му управление.*

*Създадена е специализирана структура - дирекция на Природен парк „Витоша“ за осигуряване на постигането на целите от плана за управление на природния парк и за изпълнение на самия план.*

<sup>345</sup> Чл. 5, т. 41 от УП на Дирекция ПП „Витоша“ обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>346</sup> Споразумение ДП № 215/23.11.2016 г. Между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП, гр. Благоевград

<sup>347</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>348</sup> Приложение № 4 „Споразумения за сътрудничество“ към одитния доклад

<sup>349</sup> Одитно доказателство № 8

*Регламентиран е механизъм за осигуряване на координация и взаимодействие между отговорните органи при управлението на Природен парк „Витоша“, като са създадени консултативен съвет и междуведомствена работна група за решаване на проблемите на сградния фонд на територията на парка и са сключени споразумения за сътрудничество и съвместна дейност, чрез които трябва да се постигне ефективното взаимодействие и координация.*

*Същевременно, в изградената институционална рамка за управлението на Природен парк „Витоша“ са допуснати редица пропуски:*

*- в нормативните актове не е поставено изискване за периодично отчитане на изпълнението на плановете за управление на защитените територии, в т.ч. и на природните паркове.*

*- не са определени функции и отговорности в устройствените правилници на общините Перник и Самоков, относими към правомощията, определени по Закона за защитените територии;*

*- не са изпълнени нормативните изисквания за организиране на публично обсъждане на изпълнението на Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005 – 2014 г.;*

*- не са изпълнени нормативните изисквания за актуализиране на Плана за управление на защитената територия;*

*- не е използван ефективно Консултативния съвет към дирекция Природен парк „Витоша“, като инструмент за координация и взаимодействие между заинтересованите страни при управлението на парка и балансирането на техните интереси.*

*Необходимо да се положат допълнителни усилия от отговорните органи за преодоляване на установените пропуски и изграждането на подходяща рамка и организация на дейността по управление на ПП „Витоша“.*

## **II. Изпълнение на заложените цели и задачи по Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005 г.-2014 г. за периода от 2018 – 2021 г.**

### **1. Изпълнение и отчитане на дейности за постигане на целите от Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005 г.-2014 г. и за периода от 2018 – 2021 г.**

Управлението на парка трябва да е в съответствие с целите, определени в ЗЗТ и режимът на основните дейности в защитената територия, определени със заповедта на министъра на околната среда и водите. Предвид липсата на актуализиран план за управление, повече от 7 години, управлението на парка се осъществява по реда на чл. 4 на Наредбата за разработване на плановете за управление<sup>350</sup>. Тази правна норма разпорежда, че до актуализацията на плана за управление се запазват разписаните в него режими и норми за ползване на земите, горите и водните площи, на строителство и извършване на други дейности.<sup>351</sup>

1.2. В част 2 „Дългосрочни (идеални) цели и ограничения“<sup>352</sup> на Плана за управление на ПП „Витоша“ 2005 г. - 2014 г. (ПУ 2005-2014 г.) са дефинирани **6 дългосрочни цели**, които съответстват на целите на управление, изисквани за категория „природен парк“, съгласно ЗЗТ<sup>353</sup> и представят цялостната рамка, в която следва да се развиват дейностите за запазване значимостта на защитената територия:

- дългосрочна цел 1: Опазване и поддържане на биоразнообразието;*
- дългосрочна цел 2: Управление и устойчиво ползване на възобновимите природни ресурси;*

<sup>350</sup> Наредба за разработване на плановете за управление ДВ бр. 55 от 7.07.2017 г., в сила от 7.07.2017 г.

<sup>351</sup> чл. 29, ал. 2 т ЗЗТ, посл. изм., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>352</sup> Част 2 „Дългосрочни (идеални) цели и ограничения, т. 2.1. „Дългосрочни цели“ от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. - стр. 169

<sup>353</sup> Чл. 29, ал. 2 от ЗЗТ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

- *дългосрочна цел 3*: Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтно разнообразие;
- *дългосрочна цел 4*: Поощряване на научните и образователни дейности;
- *дългосрочна цел 5*: Осигуряване на обществена подкрепа и развитие на партньорства за постигане целите на парка;
- *дългосрочна цел 6*: Постигане на ефикасно управление на парка.

Заложените цели не се променят и не са ограничени във времето. На основата на дългосрочните цели, с цел конкретизиране и доразвиване, са определени оперативните (управленски) цели за 10 годишен период от време, които подлежат на адаптиране и актуализиране.<sup>354</sup> Към заложените **6 дългосрочни цели** в плана са определени 20 дългосрочни подцели и *52 оперативни цели* и към всички тях има изпълнени и се изпълняват активности/дейности.<sup>355</sup>

Проследяването на изпълнението на дългосрочните цели, в т.ч. приоритетите и оперативните задачи се осъществява от дирекция ПП „Витоша“. От дирекцията периодично с натрупване се изготвя „Анализ на изпълнението на програмите, оперативните задачи и предписания за опазване и ползване на Плана за управление на Природен парк „Витоша““. В Анализа е представен преглед на изпълнението от 2005 до 2021 г. по определените приоритети и дефинираните програми, с които се постигат приоритетите и оперативните задачи<sup>356</sup>

Описани са основните степени на постигане на приоритетите чрез съответните програми – ненамеса, ограничено управление и активно управление, които са изпълнени в рамките на изследвания период. Степента на изпълнение на съответните програми е идентифицирана чрез категориите – изпълнено, частично изпълнено и неизпълнено.<sup>357</sup>

Към 31.12.2021 г. или 7 години след изтичане на срока за изпълнение на целите по Плана за управление на ПП „Витоша“ за периода 2005-2014 г. от всички 52 оперативни цели все още 13 не са изпълнени или 25 на сто. Най-много неизпълнени оперативни цели са свързани с дългосрочна цел 2 „Управление и устойчиво ползване на възобновимите природни ресурси“ и дългосрочна цел 3 „Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтно разнообразие“.<sup>358</sup>

1.3. В част 4 „Приоритети, програми, проекти и планове“ от ПУ 2005-2014 г. са определени **6 приоритета** и **10 оперативни задачи**, които съответстват на определените **6 дългосрочни цели**. от които:<sup>359</sup>

- *приоритетите се изпълняват* чрез съответните проекти и програми, реализирани в някоя от трите основни степени на съблюдаваните стратегии за - ненамеса, ограничено управление и активно управление;<sup>360</sup>

- *оперативните задачи*, с които се извеждат приоритетните дейности за постигане на дългосрочните цели, изпълнението на които следва да създаде необходимите условия за реализиране на дългосрочните и оперативните цели от ПУ 2005-2014 г.<sup>361</sup>

В рамките на 6-те приоритета са определени общо 19 програми за изпълнение, от които към 31.12.2021 г. по 4 програми е постигнато изпълнение от 100 на сто, а по 2 програми няма изпълнение. За останалите 13 програми постигнатото изпълнение варира от 44 на сто до 90 на сто.

За определените 10 оперативни задачи е установено, че 5 са изпълнени, 4 са частично

<sup>354</sup> <https://park-vitosha.org/%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5/%d0%bf%d0%bb%d0%b0%bd-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5/>

<sup>355</sup> Част 2 „Дългосрочни (идеални) цели и ограничения, т. 2.1. „Дългосрочни цели“ от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. - стр. 169

<sup>356</sup> Таблица № 2 от Приложение № 5 „Анализ на изпълнението на ПУ 2005-2014 г към 31.12.2021 г.“ към одитни доклад и Одитно доказателство № 8

<sup>357</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>358</sup> Приложение № 5

<sup>359</sup> Част 4 „Приоритети, програми, проекти и планове“, т. 4.1. „Дългосрочни цели“ от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. - стр. 216

<sup>360</sup> т. 4.1. „Определяне на приоритетите. програми и проекти за реализиране на приоритетите“ от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. - стр. 216

<sup>361</sup> т. 4.2. „Оперативни задачи“ от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. - стр. 223



изпълнени и 1 задача не е изпълнена.<sup>362</sup> Частично неизпълнение има при – проекта за пренасочване на пашата и туристическия поток с цел подобряване на местообитанията на лалугера; програмата за стимулиране на животновъдството; проекта за инвазията на сибирската хвойна; програмата за мониторинг; ландшафтното оформяне край характерните и типични за парка територии; намаляването на броя на скитащите кучета върху популацията на дивите животни, опазване на пещерната фауна от събиране на дребни гръбначни и безгръбначни; качествена и количествена оценка на фаунистичното разнообразие и създаване на база данни; превръщане на пещерата Духлата в атрактивен туристически обект и изготвяне на правилник за посещенията в пещерите от Боснешкия район.

Неизпълнение е отчетено за поддържането и възстановяването на съоръженията за инженерно -техническо укрепване на силно ерозираните почви по водосборите на реките Струма, Бистришка и други по-малки водни течения и по програмата за регулиране на дейностите по отглеждане на домашни животни.<sup>363</sup>

За изпълнението на заложените в част 4 „Приоритети, програми, проекти и планове“ от ПУ 2005-2014 г. в „Работен план“<sup>364</sup> са заложен **17 броя приоритетни оперативни задачи, програми и проекти**, с критерии за оценка: изпълнение; изразходвани средства и източници на финансиране; срок на изпълнение (продължителност и дата на приключване). От работния план до края на 2021 г. са изпълнени 13 бр. задачи, 3 бр.<sup>365</sup> са частично изпълнени и 1 програма<sup>366</sup> ежегодно се изпълнява.<sup>367</sup>

1.4. В част 5 „Преглед на изпълнението на целите и задачите“<sup>368</sup> от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. е предвидено през 2008 г. публично на изпълнението на плана за управление, което обсъждане не е проведено.<sup>369</sup> Определени са участниците в прегледа и начина на участие на обществеността в процеса на прегледа. Предвиден е списък на проектите и дейностите от ПУ 2005-2014 г., които задължително трябва да бъдат предмет на оценка по отношение ефективността на резултатите им за постигане на поставените цели.<sup>370</sup> В списъка са заложен 19 проекта и дейности, предмет на оценка за постигане на поставените с показатели/индикатори за ефективност.

Неизпълнението и частичното изпълнение на предвидените оперативни цели, приоритети, програми и проекти, заложен в ПУ на ПП „Витоша“ за периода 2005-2014 г. до края на 2021 г. се дължи на недостатъчен финансов ресурс за обезпечаване на дейностите<sup>371</sup>, както и липса на оптимизиране на персонала на отговорната дирекция за изпълнението на ПУ, която е предложена с актуализацията му.<sup>372</sup>

От МОСВ не е извършван преглед на изпълнението на ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. и от дирекция ПП „Витоша“ не са изготвени междинни и окончателни отчети за изпълнението на целите и задачите от ПУ 2005-2014 г.<sup>373</sup>, но изпълнението на плана се проследява като се изготвя Анализ с натрупване.<sup>374</sup>

*Седем години след изтичане срока за изпълнение на Плана за управление на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. 25 на сто от определените в него оперативни цели все още не са постигнати. Част от причините са свързани както с ненавременното изпълнение на планираните мероприятия и дейности, в някои случаи и поради недостатъчно финансово*

<sup>362</sup> Одитно доказателство № 8, т. 8.8.

<sup>363</sup> Приложение № 5 „Анализ на изпълнението на ПУ 2005-2014 г към 31.12.2021 г.“

<sup>364</sup> Част 4.3 „Работен план“, таблица № 53 от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. - стр. 223

<sup>365</sup> „Изграждане на екологично-информационни стационари Белите брези и Погледец“; „Завършване реставрацията на църквата на Драгалевския манастир и сградите на Кладнишкия манастир“; „Разработване и приемане на специализиран подробен устройствен план на транспортната, електрификационната, водоснабдителната и канализационна мрежи на ПП Витоша“

<sup>366</sup> „Премахване на скитащи кучета“, съгласно Националната програма за овладяване популацията на безстопанствените куче на територията на Р България

<sup>367</sup> Одитно доказателство № 8.19

<sup>368</sup> Одитно доказателство № 1, т. 1.5. стр. 229 от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г.

<sup>369</sup> Одитно доказателство № 3 и № 9

<sup>370</sup> Одитно доказателство № 1, г. 1.5. Таблица 54 от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. - стр. 230

<sup>371</sup> Виж т. 3 от раздел II, част „Констатации и оценки“ от одитния доклад

<sup>372</sup> Одитни доказателства №№ 2.4, 8.19 и 26

<sup>373</sup> Препоръки, Раздел I, Препоръка № 8

<sup>374</sup> Одитни доказателства №№ 8 и 9

осигуряване, така и с неизпълнението на изискванията на чл. 60, ал. 3 от Закона за защитените територии за организиране от страна на Министерството на околната среда и водите на публично обсъждане на изпълнението на плана за управление на защитената територия, което не допринася за осигуряване на достатъчно публичност и прозрачност при управлението и ефективното ангажиране на обществото.

## 2. Изпълнени и отчетени дейности и мероприятия от Плана за управление на дирекция Природен парк „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.

### 2.1. Планирани и отчетени дейности в годишните планове и отчети на дирекция Природен парк „Витоша“, обвързани с дългосрочните цели от ПУ на ПП „Витоша“ от 2005-2014 г. за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.

2.1.1. Дирекция ПП „Витоша“ следва да разработва *годишни планове* за дейностите по опазване и възстановяване на биологичното разнообразие, поддържане и развитие на туристическата инфраструктура, образователни програми и други в съответствие с плановете за управление на природните паркове, утвърждавани от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите.<sup>375</sup> Директорът на ПП „Витоша“ представя в ИАГ годишен план за работа през следващата календарна година в срок до 31 октомври.<sup>376</sup>

През периода 2018-2021 г. от директора на дирекция ПП „Витоша“ са изготвени проект на *Бюджет по мероприятия* за 2018 г. 2019 г., 2020 г. и 2021 г., които са представени за утвърждаване от изпълнителния директор на ИАГ.<sup>377</sup> Проектът на бюджет по мероприятия съдържа всички планирани за изпълнение дейности и проекти, които дирекция ПП „Витоша“ следва да изпълни през съответната година, систематизирани в няколко приоритетни направления, съобразени с дългосрочните цели, заложи в плана за управление на защитената територия. Бюджетът по мероприятия съдържа още и показатели за измерване и оценка на изпълнението и предвидените финансови средства, като за всяко планирано мероприятие е посочено в изпълнението на кой от заложените в плана за управление на защитената територия приоритети се отнася.<sup>378</sup> От Изпълнителна агенция по горите не са предприети действия за разработване и внедряване на общ ред и инструкции за изготвяне на годишните планове на създадените дирекции за управление на природните паркове, въпреки, че е налице нормативно изискване за тяхното утвърждаване от изпълнителния директор, което създава риск за ефективността и качеството на процеса по планиране.<sup>379</sup>

В проекта на бюджет по мероприятия, съставен от дирекция ПП „Витоша“ е включен индикативен размер на необходимите средства по параграфи<sup>380</sup> за реализиране на дейностите и мероприятията в парка, който размер е включен и обвързан с ежегодно утвърждавания бюджет за следващата година на дирекцията.<sup>381</sup>

За периода 2018 - 2021 г. са утвърдени само ежегодните бюджети на дирекция ПП „Витоша“ с включени средства по показатели - приходи, разходи, персонал, капиталови разходи и издръжка.<sup>382</sup>

Таблица № 1

Заложени дейности и мероприятия в проектите на бюджетите по мероприятия на дирекция ПП „Витоша“ за периода 2018 - 2021 г.					
	2018 г. бр. дейности	2019 г. бр. дейности	2020 г. бр. дейности	2021 г. бр. дейности	Общо бр.
Архитектурни елементи	26	22	27	31	106

<sup>375</sup> Чл. 162, ал. 1 от ЗГ, доп., бр. 21 от 12.03.2021 г. и чл. 5., т. 39 и т. 40 от УП на дирекция ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>376</sup> чл. 5, т. 39 и т. 40 от УП на Дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>377</sup> Одитно доказателство № 23, т. 23.10.

<sup>378</sup> Одитно доказателство № 23, т. 23.10.

<sup>379</sup> Препоръки, Раздел III, Препоръка № 4

<sup>380</sup> Съгласно Единната бюджетна класификация

<sup>381</sup> Одитни доказателства №№ 1; 2.20 и 23.11

<sup>382</sup> Одитни доказателства №№ 1; 2.20, 8.28 и 23.11

Връзки с обществеността/ Екологично образование	26	24	25	23	<b>98</b>
Практико-приложни изследвания/ Поддържане на естествените природни процеси/ Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие	10	13	25	17	<b>65</b>
Съфинансиране/управление на проекти	2	2	5	2	<b>11</b>
<b>Общо мероприятия</b>	<b>64</b>	<b>61</b>	<b>82</b>	<b>73</b>	<b>280</b>

Източник: ИАГ и дирекция ПП „Витоша“

През периода 2018 - 2021 г. в проектите на бюджетите по мероприятия на дирекция ПП „Витоша“, представени в таблица № 1, са планирани общо **280** дейности и задачи систематизирани в направленията както следва<sup>383</sup>:

- „Архитектурни елементи“ –изграждане/поддържане/ремонт на обекти по туристически маршрути и направления (мостове, скари, парапети, табла, поставяне на пръстени за стабилизиране огнища, дървени огради около дървета); монтаж на забранителни знаци и поставяне на метални бариери, полагане на лентова маркировка по маршрути, зимна стълбова маркировка и др.;

- „Връзки с обществеността“ - поддържане и актуализация на интернет страницата на ПП „Витоша“; абонаментно поддържане на видеонаблюдение; провеждане на заседание на консултативния съвет на ПП „Витоша“; участия в срещи, изложения, мероприятия, традиционни чествания; награди за доброволци; изготвяне на периодични издания, туристически пътеводители, информационни и рекламни материали за популяризиране на ПП „Витоша“ и др.;

- „Екологично образование“ - осъществяване на анимация; ремонт на макети в музеите на мечката/совите; поставяне на ПВЦ табла; стопанисване и поддържане на детски стационар „Белите брези“ и др.;

- „Практико-приложни изследвания“ - подробни наблюдения и мониторинг на състоянието на редките, застрашени и уязвими видове, природни местообитания от Директивата за местообитания; закупуване на екипировка и консумативи за мониторинг и др.;

- „Мероприятия за опазване и възстановяване на биологичното разнообразие“ – закупуване и мониторинг с фотокапани и закупуване на консумативи за тях; мониторинг на популацията на диви котки; поддръжка на нашийници на диви кози; мониторинг на земноводни и влечуги; отвеждане на скитащи и бездомни кучета и др.

Заложените дейности в проектите на бюджетите по мероприятия са обвързани с дългосрочните цели от ПУ на ПП „Витоша“.<sup>384</sup>

Предвидените дейности и задачи в проектите на бюджетите по мероприятия на дирекция ПП „Витоша“ за периода 2018 - 2021 г. са представени в приложение № 6 към одитния доклад.<sup>385</sup>

*През периода 2018-2021 г., разработваните от дирекция ПП „Витоша“ проекти на бюджети по мероприятия, включващи мерки и дейности, свързани с опазване и възстановяване на биологичното разнообразие, поддържане и развитие на туристическата инфраструктура, реализирането на образователни програми и други в съответствие с определените в плана за управление на защитената територия дългосрочни цели. Проектите на бюджети по мероприятия не са утвърждавани от*

<sup>383</sup> Приложение № 6 „Планирани дейности в бюджетите по мероприятия и отчетени дейности в отчетите за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за периода 2018 -2021 г.“

<sup>384</sup> Одитни доказателства №№ 2.10 и 8.29

<sup>385</sup> Приложение № 6 „Планирани дейности в бюджетите по мероприятия и отчетени дейности в отчетите за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за периода 2018 -2021 г.“

изпълнителния директор на ИАГ, независимо от това, че на тяхна база е разработван и утвърждаван бюджета на дирекцията ПП „Витоша“.

2.1.2. От дирекция ПП „Витоша“ в срок до 31 януари всяка календарна година се изготвя отчет за дейността на дирекцията през предходната година по образец, одобрен от директора на дирекция „Гори и лесовъдски дейности“ в ИАГ.<sup>386</sup>

От дирекция ПП „Витоша“ са изготвени годишни отчети за дейността на дирекцията за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г., които в определения срок са представени в ИАГ и са публикувани<sup>387</sup> на електронната страница на дирекцията.

В годишните отчети е представено изпълнението на дейността по направленията, по които е разработен проекта на Бюджет по мероприятия, като за 2018 г. и 2019 г. е включен и допълнителен раздел за работата на междуведомствената работна група за решаване на проблеми, произтичащи от сградния фонд на територията на парка.

Данните в отчетите показват, че за периода 2018-2021 г. от всички планирани за изпълнение 280 дейности по проектите на Бюджет по мероприятия на дирекция ПП „Витоша“, 86 дейности или 31 на сто не са намерили отражение в отчетите за изпълнение на дейността на дирекцията.<sup>388</sup>

Таблица № 2

Неотчетени планирани дейности и мероприятия в проектите на бюджетите по мероприятия на дирекция ПП „Витоша“ в годишните отчети за периода 2018 - 2021 г.					
Направление	2018 г. неотчетени дейности бр.	2019 г. неотчетени дейности бр.	2020 г. неотчетени дейности бр.	2021 г. неотчетени дейности бр.	Общо бр.
Архитектурни елементи	7	5	4	12	28
Връзки с обществеността/ Екологично образование	9	7	9	7	32
Практико-приложни изследвания/ Поддържане на естествените природни процеси/ Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие	4	8	12	2	26
Съфинансиране/управление на проекти	-	-	-	-	-
<b>Общо неотчетени дейности</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>25</b>	<b>21</b>	<b>86</b>

Източник: ИАГ и дирекция ПП „Витоша“

По всички направления има неотчетени/неизпълнени дейности и мероприятия, като най-много са неотчетените/неизпълнените дейности през 2020 г., поради пандемията от COVID 19.<sup>389</sup>

За целия период 2018-2021 г. най-съществено е неизпълнението в частта на приоритетите, свързани със съфинансирането и управлението на проекти, следвано от направленията за практико-приложни изследвания/поддържане на естествените природни процеси и опазване и възстановяване на биологичното разнообразие.

Фигура № 1

<sup>386</sup> Одитно доказателство № 1, т. 1.6. Чл. 5, т. 40 от УП на Дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>387</sup> Годишни отчети за дейността на Дирекция ПП „Витоша“ <https://park-vitosha.org/%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5/%d0%b4%d0%be%d0%ba%d1%83%d0%bc%d0%b5%d0%bd%d1%82%d0%b8/%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82%d0%b8/>

<sup>388</sup> Одитни доказателства №№ 1; 2 и 2.20

<sup>389</sup> Одитно доказателство № 8.19



За периода 2018 - 2021 г. 69 на сто от предвидените за изпълнение дейности в проектите на бюджет по мероприятия от дирекция ПП „Витоша“ в контекста на дългосрочните цели от ПУ 2005-2014 г. са отчетени като изпълнени.<sup>390</sup> Отчетените като изпълнени дейности, заложи в проектите на Бюджет по мероприятия на дирекция ПП „Витоша“ са 194 броя.<sup>391</sup>

Планираните и неотчетените заложи дейности и мероприятия насочени за постигане на целите от ПУ 2005 – 2014 г. са представени в Приложение № 6 към одитния доклад.

2.1.3. Дейността на дирекция ПП „Витоша“ е подпомагана от доброволчески акции. Безвъзмездно, с помощта на доброволци са реализирани дейности като: освежаване на паркова инфраструктура (мостове, скари и др.); почистване на канавки/водостоци по алеи и пътеки; зареждане на горски аптечки и почистване на регламентирани огнища и премахване на незаконните огнища от територията на парка.

През периода 2018-2021 г. резултатите от реализираните доброволчески дейности са оповестени в годишните отчети за дейността на дирекцията, като данните показват, че независимо че общият брой на проведените акции през 2021 г. е нараснал над 2 пъти спрямо 2018 г., общият брой на включилите се в кампаниите участници е намалял 2 пъти, а броят на осиновените обекти 6 пъти.

*Таблица № 3*

<i>Реализирани доброволчески дейности отчетени в годишните отчети за 2018-2021г.</i>			
<b>Доброволчески дейности</b>	<b>Проведени доброволчески акции</b>	<b>общ брой участници в акциите</b>	<b>Общ брой осиновени обекти</b>
<b>2018 г.</b>	20	500	25
<b>2019 г.</b>	45	1 500	24
<b>2020 г.</b>	12	300	4
<b>2021 г.</b>	53	250	4
<b>Общо</b>	<b>130</b>	<b>2 550</b>	<b>57</b>

*Източник: ИАГ и дирекция ПП „Витоша“*

За постигане на заложените в чл. 29 Закона за защитените територии цели, свързани с опазване на ПП „Витоша“, през периода 2018-2021 г., от дирекцията са отчетени следните изпълнени дейности:<sup>392</sup>

- по цел: поддържане на разнообразието на екосистемите и опазване на биологичното разнообразие в тях – провеждан е мониторинг на биологични видове включени в Националната система за мониторинг на биологичното разнообразие, като са осъществени наблюдения върху състоянието на популациите на защитени, редки и застрашени представители на флората и фауната видове;

- по цел: предоставяне на възможности за развитие на научни, образователни и рекреационни дейности - реализиран е проект и са поставени фотокапани за развитие на научни и образователни дейности по две споразумения за сътрудничество със Софийски университет „Св. Св. Климент Охридски“;

- по цел: устойчиво ползване на възобновимите природни ресурси при запазване на традиционни форми на поминък, както и осигуряване на условия за развитие на туризъм -

<sup>390</sup> Приложение № 6 „Планирани дейности в бюджетите по мероприятия и отчетени дейности в отчетите за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за периода 2018 -2021 г.“

<sup>391</sup> Одитно доказателство № 1.8 и № 2.9

<sup>392</sup> Одити доказателства № 8.20 и 26

чрез разработени и утвърдени горскостопански планове на ТП ДГС „София“ и ТП ДЛС „Витошко-Студена“ се осигурява стопанисването на горските територии в природния парк и устойчивото ползване на горските ресурси в тях, което е съобразено с поддържането на екосистемната цялост на гората.

Дирекцията на парка осигурява също така възможност за развитието на туризъм чрез поддържане на туристическата инфраструктура – мостове, скари, кътове за отдих, информационни табла и др. Изградени са и се поддържа функционирането на два музея (на мечката и на совата) и детския екостанционар „Белите брези“, както и кътове за хора със специфични потребности. Дирекцията на парка подкрепя и инициативи на различни организации, свързани с провеждане на туристически походи, чествания на значими дни от екологичния и културно-исторически календар на страната.<sup>393</sup>

*За периода 2018-2021 г. са отчетени изпълнени дейности и мероприятия, независимо че разработените от дирекция ПП „Витоша“ проекти на Бюджет по мероприятия с мерки и дейности за опазване и възстановяване на биологичното разнообразие, поддържане и развитие на туристическата инфраструктура, реализирането на образователни програми и други в съответствие с определените в плана за управление на защитената територия дългосрочни цели не са утвърдени от изпълнителния директор на ИАГ.*

*Подкрепата от реализираните доброволчески акции допринася за ефективното управление на ПП „Витоша“.*

*В годишните отчети за дейността на дирекция ПП „Витоша“ отчетените дейности и мероприятия не са ясно и еднозначно обвързани със съответната дългосрочна цел от плана за управление, което затруднява проследимостта на изпълнението ѝ, независимо от това допринасят за поддържане на разнообразието на екосистемите и опазване на биологичното разнообразие в тях, възможности за развитие на научни, образователни и рекреационни дейности и осигуряване на условия за развитие на туризъм.*

2.1.3 За целите на анализа на изпълнението на част от отчетените дейности и мероприятия в годишните отчети на дирекция ПП „Витоша“ по направление „Архитектурни елементи“ е извършена проверка на място на 5 обекта на територията на природния парк. В обхвата на проверката са включени както сгради и съоръжения, за които са установени проблеми от междуведомствената работна група за решаване на проблеми, произтичащи от сградния фонд, находящ се в ПП „Витоша“<sup>394</sup>, така и дейности, включени в отчетите за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г., свързани с поставянето на информационни табели и провеждане на мероприятия по залесяване и възстановяване на горски терени на територията на парка.<sup>395</sup>

При проверката се установи:

а) **Обект хижа „Есперанто“** – Обектът представлява недвижим имот -сграда, частна държавна собственост, находящ се в териториалния обхват на териториално поделение ДГС „София“. Сградата на хижа „Есперанто“ е едноетажна със застроена площ от 70 кв. м., построена през 1959 г.. Съгласно протокол<sup>396</sup> на МРГ обектът не функционира, а сградата е в лошо състояние и негодна за използване.<sup>397</sup>

<sup>393</sup> Одитни доказателства №№ 8 и 8.19

<sup>394</sup> Обектите са избрани въз основа на информацията, съдържаща се в протоколите и отчетите на междуведомствената работна група за решаване на проблеми, произтичащи от сградния фонд, находящ се в ПП „Витоша“ за проблемни имоти през периода 2018 г.-2019 г. и последващите действия на дирекция ПП „Витоша“ за уведомяване на органите по компетентност

<sup>395</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>396</sup> Одитно доказателство № 8, Теренен карнет по Протокол № 4/13.06.2018 г.

<sup>397</sup> Одитни доказателства №№ 8, 18 и 20



*Хижа „Есперанто“*

Хижа Есперанто е собственост на МЗХГ от 13.08.2014 г.<sup>398</sup>, съгласно акт за частна държавна собственост.<sup>399</sup>

През периода от 01.01.2018 г. до 29.03.2019 г. за имота е организиран търг за отдаване под наем<sup>400</sup>, който е прекратен<sup>401</sup>, поради отказ на спечелилия участник да сключи договор за наем.

Със заповед от 21.02.2019 г. министърът на земеделието храните и горите взема решение да предостави правото на управление на „Югозападното държавно предприятие“ ДП, гр. Благоевград, като имотът е предаден с протокол от 25.03.2019 г. и е вписан в баланса на предприятието.

По искане на МЗХГ промяната за правото на управление е вписана в Акта за частна държавна собственост през декември 2019 г. или 10 месеца след издаване на заповедта за предоставяне на имота за управление на ЮЗДП, с което не са предприети навременни действия за отразяване на промяната за правата за управление, и не е осъществен контрол по изпълнение на заповедта от главния секретар на Министерството на земеделието.<sup>402</sup>

Имотът е предоставен на ЮЗДП в много лошо състояние, а от своя страна през периода от 2019 до 2021 г. от предприятието не са извършвани ремонтни дейности, поради необходимост от значителни финансови средства за възстановяване на сградата.<sup>403</sup>

Проверената Хижа „Есперанто“<sup>404</sup> е в лошо състояние, необитаема, рушаща се и опасна за околната среда и здравето на туристите.<sup>405</sup>



*Прекъснато електричество на хижа „Есперанто“*



*Разрушена фасада и прозорци на хижа „Есперанто“*



*Вътрешно състояние на хижа „Есперанто“*

От туристическо дружество „Есперанто“ през 2020 г. е направено инвестиционно предложение за реновиране, стопанисване и поддържане на хижа „Есперанто“ до министъра на земеделието, храните и горите и директора на ЮЗДП и е заявено намерение за стопанисване на хижата под наем, предвид обстоятелството, че е построена от Софийската организация на българските есперантисти.<sup>406</sup>

От различни фирми, сдружения и физически лица в ЮЗДП са заявени инвестиционни намерения за недвижимия имот.<sup>407</sup> С писмо<sup>408</sup> от месец август 2021 г. до министъра на земеделието храните и горите от ЮЗДП е иницирано предложение за

<sup>398</sup> Акт за частна държавна собственост № 08624 от 13.08.2014 г. на Областния управител на Област – гр. София.

<sup>399</sup> Одитни доказателства №№ 18; 20 и 25

<sup>400</sup> Заповед № РД 09-561 от 13.06.2018 г. на министъра на земеделието, храните и горите.

<sup>401</sup> със Заповед № РД 41-29 от 10.10.2018 г. на министъра на земеделието, храните и горите

<sup>402</sup> Одитни доказателства №№ 20 и 25

<sup>403</sup> Одитно доказателство № 20

<sup>404</sup> Одитно доказателство № 28

<sup>405</sup> Одитни доказателства №№ 8 и 20.5

<sup>406</sup> Одитно доказателство № 18

<sup>407</sup> Одитно доказателство № 20.5

<sup>408</sup> Одитни доказателства №№ 20.5 и 20.6

откриване на процедура за продажба на хижа „Есперанто“, като от Управителният съвет на ЮЗДП е взето мотивирано решение за продажба на хижа „Есперанто“.<sup>409</sup>

*Предвид недостатъчния ресурс на отговорното за управлението на хижата предприятие, правните възможности за подобряване на състоянието на имота са публично-частното партньорство, продажбата или отдаването му под наем.*

б) **Почивен дом „Иглика“** – представлява недвижим имот частна собственост, находящ се в близост до Игликина поляна.<sup>410</sup>

При проверката си междуведомствената работна група констатира, че сградата е опасна и имотът не може да се ползва по предназначение, поради което е издадено предписание да се затвори достъпа до сградата в срок до 3 месеца от издаване на предписанието.<sup>411</sup>

При проверката на място е установено, че имотът все още е в лошо състояние, необитаем с рушаща се фасада и е опасен за преминаващите, а достъпът до него не е обезопасен.<sup>412</sup>



*Хижа „Иглика“*

в) При извършването на проверките от междуведомствената работна група през 2019 г., на ул. „Беловодски път“, на територията на ПП „Витоша“ е установена едноетажна постройка, формирана от 3 бр. павилиона, поставени един до друг с обща дължина от 18 м. и ширина от 3 м. с общ еднокатен ламаринен покрив. Постройката е електро- и водоснабдена и е определена от заместник-кмета на район „Витоша“ през 2020 г. като незаконна по смисъла на чл. 7а от Закона за устройството на територията, тъй като за построяването ѝ и въвеждането ѝ в експлоатация не са издадени съответните разрешителни. При проверката във връзка с одита, незаконната постройка все още не е премахната.<sup>413</sup>



*Незаконна постройка ул. „Беловодски път“*



*Незаконната бариера*

г) При извършване на проверките от междуведомствената работна група в края на 2019 г. е установена бариера пред паркинга на хижа „Звезда“, оценена като поставена в нарушение на чл. 145 от Закона за горите. Към края на м. май 2022 г. бариерата все още не е премахната, въпреки дадените предписания и наложеното административно наказание от дирекция ПП „Витоша“. В резултат се ограничава достъпа до територията около и в близост до хижата.<sup>414</sup>

<sup>409</sup> Одитни доказателства №№ 20.5 и 25

<sup>410</sup> Одитно доказателство № 8, т. 8.15 и № 28

<sup>411</sup> Одитно доказателство № 8, т. 8.15 и № 28

<sup>412</sup> Одитно доказателство № 8, т. 8.15 и № 28

<sup>413</sup> Одитни доказателства №№ 8 и 28

<sup>414</sup> Одитно доказателство №№ 8 и 28



д) От главния горски инспектор в дирекция ПП „Витоша“ през 2021 г. е установено <sup>415</sup> озеленяване от управителя на ЕООД „Витоша клуб“ на територията около хотел Елица, разположен на територията на природния парк с не местни и неприсъщи за парка растителни видове, с което е нарушен чл. 31, т. 2 от Закона за защитените територии. За установеното нарушение е съставен акт за установяване на административно нарушение от м. декември 2021 г. Към периода на извършване на проверката – м. май 2022 г. неприсъщата за парка растителност, все още не е премахната. <sup>416</sup>



е) В годишния отчет за изпълнение на дейността на дирекция ПП „Витоша“ за 2019 г. неправилно е посочено, че „...повече от 100 доброволци залесиха 400 фиданки от зимен дъб в района на „Княжевска борова гора.“<sup>417</sup> Проверката установи, че в Княжевската борова гора е извършено залесяване със смърчове, а не е залесено със зимен дъб, както е посочено и отчетено в отчета за дейността на дирекцията. <sup>418</sup>



ж) В отчетите за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за периода 2018-2021 г. <sup>419</sup> ежегодно са отчитани дейности по изграждане и ремонтване на архитектурни елементи и паркова инфраструктура. От проверката на място се установи, че:



- са поставени горски аптечки;

- ремонтирани са и са възстановени бордюрите по туристическата алея в местност „Златни мостове“;



<sup>415</sup> Одитни доказателства №№ 8.6

<sup>416</sup> Одитно доказателство № 28

<sup>417</sup> Одитно доказателство № 2, т. 2.10

<sup>418</sup> Одитно доказателство № 28

<sup>419</sup> Одитно доказателство № 2, т. 2.10: <https://park-vitosha.org/%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B8/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B8/>



- е ремонтирана чешмата в местност „Игликина поляна“, както и каменният мост и парковата инфраструктура (насочващи табелки, беседка, зелена класна стая и др.) при хижа „Момина скала“;



- за ограничаване на достъпа на моторни превозни средства при подходи към туристическите алеи са поставени пътни забранителни знаци.<sup>420</sup>

*От извършената проверка е установено, че констатираните от междуведомствената работна група проблеми, свързани със състоянието на част от сградите, намиращи се на територията на парка не са отстранени. От компетентните органи не са предприети адекватни мерки за отстраняване на установените нередности, което не допринася за добрия облик на природния парк и създава рискове за посетителите в защитената територия.*



*Поддържаната паркова инфраструктура и съоръжения подобряват природната среда и благоприятстват за развитието на условията за туризъм в природния парк, докато незаконните, необитаемите, неработещи, изоставени, лошо стопанисвани и рушащи се обекти, сгради и съоръжения са опасни за гражданите и не допринасят за добрия облик на защитената зона..*

## **2.2. Планирани и отчетени дейности за периода 2018 - 2021 г., съгласно споразумение за сътрудничество между дирекция ПП „Витоша“ и Югозападното държавно предприятие**

Дирекция ПП „Витоша“ изпълнява дейности, възложени по силата на междуведомствени споразумения и договори.<sup>421</sup> Сключено е споразумение за сътрудничество<sup>422</sup> от 23.11.2016 г. между ЮЗДП и дирекция ПП „Витоша“ за провеждане съвместни дейности на територията на парка със срок от 5 години.<sup>423</sup> Споразумението има за цел решаване на проблеми от взаимен интерес в областта на опазване на екосистемите и биоразнообразието; устойчиво управление и опазване на природните ресурси; екологосъобразно управление на земите в защитените територии; подготовка, кандидатстване и изпълнение на проекти.<sup>424</sup>

Дейностите се осъществяват въз основа на разработен ежегодно съвместен план за работа между дирекцията и ЮЗДП, който се одобрява от директора на ИАГ, съгласува от заместник-министъра и утвърждава от министъра на земеделието, храните и горите. Дейностите от плановете за съвместна дейност се финансират изцяло от ЮЗДП, в тях са заложили дейности и мероприятия, които са обвързани с изпълнението на следните дългосрочни цели „Опазване и поддържане на биоразнообразието“, „Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтното разнообразие“,

<sup>420</sup> Одитно доказателство № 28

<sup>421</sup> Чл. 5, т. 41 от УП на Дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>422</sup> Одитно доказателство № 1, т. 1.4. Споразумението за сътрудничество № 215/23.11.2016 г. между ЮЗДП и дирекция ПП „Витоша“

<sup>423</sup> Одитно доказателство № 1, т. 1.4. Чл. 15, ал. 1 от Споразумението за сътрудничество № 215 от 23.11.2016 г.

<sup>424</sup> Одитно доказателство № 1, т. 1.4. Чл. 2, ал.1 от Споразумението за сътрудничество № 215/23.11.2016 г. между ЮЗДП и дирекция ПП „Витоша“

„Поощряване на научните и образователни дейности“ и „Постигане на ефикасно управление на парка“.<sup>425,426</sup>

Изготвени са планове за съвместни дейности между ЮЗДП и дирекция ПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г., одобрени от директора на ИАГ и съгласувани от заместник-министъра на земеделието, храните и горите. Плановете не са утвърдени от министъра на земеделието, храните и горите с което не са спазени изискванията<sup>427</sup> на Споразумението за сътрудничество.<sup>428</sup>

Плановете включват оперативни дейности, които са относими в изпълнение на следните дългосрочни цели, както са заложи в ПУ 2005-2014 г.<sup>429</sup>:

- дългосрочна цел 1 „Опазване, поддържане и възстановяване на биологичното и ландшафтното разнообразие“;

- дългосрочна цел 3 „Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтното разнообразие“;

- дългосрочна цел 4 „Поощряване на научните и образователни дейности“;

- дългосрочна цел 6 „Постигане на ефикасно управление на парка“.

В плана за съвместна дейност за 2019 г. и 2020 г. са планирани за изпълнение 14 дейности, а за 2018 г. и 2021 г. - 13 дейности. Осъществените дейности през 2021 г. са с най-нисък дял на изпълнение от 62 на сто, като за целия период най-голям е дялът на нереализираните дейности за изпълнение на цел 3 „Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтното разнообразие“ от 66 на сто.

Пандемичната обстановка от COVID-19 в страната от м. март 2020 г. неминуемо оказва негативно влияние върху дейността на дирекция ПП „Витоша“ включително при изпълнението на плановете за съвместни дейности.<sup>430</sup>

Таблица № 4

Изпълнени/неизпълнени дейности заложи <sup>431</sup> в Плана за съвместни дейности за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г. съгласно Споразумение за сътрудничество между ДПП „Витоша“ и ЮЗДП								
Година	2018 г. дейности		2019 г. дейности		2020 г. дейности		2021 г. дейности	
	Изпълнени	Не-изпълнени	Изпълнени	Не-изпълнени	Изпълнени	Не-изпълнени	Изпълнени	Не-изпълнени
<b>Дългосрочна цел от ПУ на 2005 – 2014 г.</b>								
<b>Цел 1</b> Опазване и поддържане на биоразнообразието	4	1	4	1	4	1	4	1
<b>Цел 3</b> Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтното разнообразие	4	1	5	3	3	3	2	3
<b>Цел 4</b> Поощряване на научните и образователни дейности	2				2		1	1
<b>Цел 6</b> Постигане на ефикасно управление на парка	1		1		1		1	
<b>общо</b>	<b>11</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>5</b>
<b>Относителен дял</b>	<b>85 %</b>	<b>15 %</b>	<b>71 %</b>	<b>29 %</b>	<b>71 %</b>	<b>29 %</b>	<b>62 %</b>	<b>38 %</b>

Източник: дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП

<sup>425</sup> Одитно доказателство № 1, т. 1.4.Чл. 2, ал 2., ал.3 и ал. 6 от Споразумението за сътрудничество № 215/23.11.2016 г. между ЮЗДП и дирекция ПП „Витоша“

<sup>426</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 2

<sup>427</sup> Одитно доказателство № 1, т. 1.4.Чл. 2, ал. 6 от Споразумението за сътрудничество № 215/23.11.2016 г. между ЮЗДП и дирекция ПП „Витоша“

<sup>428</sup> Одитни доказателства №№ 2 и 8

<sup>429</sup> Одитни доказателства №№ 8.19 и 20

<sup>430</sup> Одитни доказателства №№ 4; 8.19 и 20

<sup>431</sup> Одитни доказателства №№ 8, 9 и 20

Изпълнението на плановете за съвместна дейност следва да се отчита в края на отчетния период с доклад, изготвен от дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП, изпратен чрез ИАГ в МЗХГ.<sup>432</sup> През периода 2018 г. - 2021 г. в МЗХГ и в ИАГ не са представяни доклади за отчитане на изпълнението на плановете за съвместна дейност<sup>433</sup> между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП.<sup>434</sup> Липсата на годишни доклади за отчитане на изпълнението на съвместната дейност па споразумението, не пречат за отчитането на тази дейност в годишните доклади за изпълнението на дейността на дирекция ПП „Витоша“<sup>435</sup>

Неизпълнените дейности заложи в съвместните плановете между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП са представени в приложение № 7 към одитния доклад.<sup>436</sup>

*Сключването на споразумение между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП за изпълнение на ежегодни съвместни дейности, мероприятия и задачи е предпоставка за повишаване на ефективността при управлението на природния парк.*

*Осъществяването на планираните ежегодни съвместни дейности между ПП „Витоша“ и ЮЗДП в пълен обем би допринесло за изпълнението на дългосрочните цели, заложи в плана за управление на защитената територия, като подпомогне поддържането и опазването на биоразнообразието в защитената територия, поощри научните и образователни дейности, създаде добра туристическа среда, при съхраняване на биологичното и ландшафтно разнообразие, но през периода 2018-2021 г. не всички предвидени дейности са изпълнени.*

*Липсата на доклади за отчитане на изпълнението на плановете за съвместна дейност между дирекцията и държавното предприятие е в противоречие с изискванията на подписаното споразумение. Информацията за изпълнението на съвместната дейност е представена в годишните отчети на дирекция ПП „Витоша“, с което се допринася за прозрачността при решаване на проблеми от взаимен интерес в областта на опазване на екосистемите и биоразнообразието; устойчиво управление и опазване на природните ресурси; екологосъобразно управление на земите в защитените територии; подготовка, кандидатстване и изпълнение на проекти.*

### **3. Финансова осигуреност на дейности за постигане на целите и за изпълнение на задачите от Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005-2014 г. за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.**

#### **3.1. Осигурени средства за обезпечаване на дейности и мероприятия**

Съгласно ЗЗТ финансирането на дейностите в защитените територии се подпомага от предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС).<sup>437</sup> Министерството на земеделието<sup>438</sup> предоставя бюджет на Изпълнителна агенция по горите. Изпълнителната агенция по горите е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на земеделието<sup>439</sup> и ръководството на ИАГ разпределя и утвърждава бюджетите на специализираните териториални звена на агенцията.<sup>440</sup>

Дирекция ПП „Витоша“ се финансира от държавния бюджет, предоставени целеви средства от външни финансиращи институции и организации по предварително съгласувани с ИАГ програми и проекти, средства по европейски програми, както и средства от дарения.<sup>441</sup>

<sup>432</sup> Чл. 4. от Споразумението за сътрудничество № 215 от 23.11.2016 г.

<sup>433</sup> Препоръки, Раздел II, Препоръка № 2 и Раздел III, Препоръка № 5

<sup>434</sup> Одитни доказателства №№ 25 и 25.2

<sup>435</sup> Одитно доказателство № 2, т. 2.10.

<sup>436</sup> Приложение № 7 „Неизпълнени дейности заложи в съвместните плановете между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП за периода 2018 -2021 г.“ към одитния доклад

<sup>437</sup> Чл. 74, ал. 1 от ЗЗТ, посл. изм., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>438</sup> чл. 11 от ЗПФ, посл. изм. ДВ бр. 98 от 17.11.2020 г. и Закон за държавния бюджет за 2018 г., за 2019 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.

<sup>439</sup> Чл. 2 от УП на ИАГ, приет с ПМС № 173 от 20.06.2011 г., обн., ДВ, бр. 49 от 28.06.2011 г., посл. изм. бр. 92 от 22.11.2019 г.

<sup>440</sup> Чл. 5, ал. 1, т. 9 и т. 10 от УП на ИАГ, , приет с ПМС № 173 от 20.06.2011 г., обн., ДВ, бр. 49 от 28.06.2011 г. ,посл. изм. бр. 92 от 22.11.2019 г.

<sup>441</sup> Чл. 18 и 19 от УП на дирекция ПП „Витоша“, обн., ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г. посл. доп., бр. 61 от 5.08.2016 г.

Бюджетът на дирекция ПП „Витоша“ е включен в бюджета на ИАГ, като разпоредител с бюджет от по-ниска степен. Съставянето, приемането, промяната, изпълнението и отчитането на бюджета на ИАГ, респективно дирекция ПП „Витоша“ се осъществява по реда на Закон за публичните финанси, Закона за държавния бюджет на РБ за съответната година, Вътрешни правила за организацията на бюджетния процес в МЗХГ, указания на Министерство на финансите (МФ) и др.<sup>442</sup>

3.1.1. През периода 2018-2021 г., *Министерство на земеделието, храните и горите* осигурява средства на дирекция ПП „Витоша“, чрез бюджета на ИАГ по Бюджетна програма „Специализирани дейности в горските територии“ по бюджетната политика „Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча“.<sup>443</sup> Бюджетът на дирекцията е утвърден от изпълнителния директор ИАГ<sup>444</sup> и отчетен по бюджетната програма.<sup>445</sup>

Таблица № 5

<i>Осигурен бюджет от Бюджетна програма: „Специализирани дейности в горските територии по „Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча“ на ИАГ, по която се осигуряват средствата на дирекция ПП „Витоша“ в лева</i>					
<b>Източници</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>	<b>за периода 2018 г.-2021 г.</b>
<i>Изпълнителна агенция по горите</i> <sup>446</sup> Бюджетна програма: „Специализирани дейности в горските територии“	26 182 590	27 122 648	31 959 311	24 674 300	<b>109 938 849</b>
Бюджет на ДПП „Витоша“, утвърден от ИАГ <sup>447</sup>	477 726	497 112	637 954	717 007	<b>2 329 799</b>
Относителен дял на утвърдения бюджет на дирекция ПП „Витоша“ спрямо бюджетната програма	<b>1,82</b>	<b>1,83</b>	<b>1,99</b>	<b>2,9</b>	<b>2,12</b>

*Източник: ИАГ - Годишни отчетни доклади на ИАГ за 2018-2021 г. и Утвърдени бюджети на дирекция ПП „Витоша“*

Делът на бюджета на дирекция ПП „Витоша“ спрямо общият размер на средствата от бюджетната програма на ИАГ е средно около 2 на сто за периода 2018-2021 г. За 2021 г. делът на осигурените средства по бюджета на дирекция ПП „Витоша“ е увеличен с 1,08 п.п. спрямо 2018 г.<sup>448</sup>

За периода 2018 - 2021 г. е направен сравнителен анализ на планираните средства, необходими за изпълнението на дейности и мероприятия заложи в бюджетите по мероприятия и размера на средствата по утвърдения окончателен бюджет на дирекция ПП „Витоша“, намален с размера на разходите за персонал. Резултатът от анализа показва, че липсва устойчивост при планиране на средствата за осъществяване на дейности и мероприятия за поддържането и развитието на ПП „Витоша“.<sup>449</sup> Най-голям недостиг на средства за изпълнение на предвидените мероприятия за поддържане на защитената територия е установен по бюджета на дирекция ПП „Витоша“ за 2020 г. Най-висок размер на средства за изпълнение на планираните мероприятия е осигурен по бюджета на дирекцията за 2021 г.

Една от причините за по-ниския размер на планираните средства по бюджета на дирекция ПП „Витоша“ за 2020 г. е по-високият размер на средствата, осигурени от други източници, вкл. от фондовете на ЕС спрямо всички останали години за периода 2018-2021 г.

<sup>442</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>443</sup> Класификационен код 2200.03.00 от бюджета на МЗХГ

<sup>444</sup> съгласно чл. 5, т. 9 и т. 10 от УП на ИАГ.

<sup>445</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>446</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 1.11

<sup>447</sup> Одитни доказателства №№ 1; 2 и 26

<sup>448</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2, 26 и 26.9

<sup>449</sup> Одитни доказателства №№ 1; 2; 2.20; 26 и 26.9

Таблица № 6

Съпоставителна таблица на планираните средства от бюджета по мероприятия и осигурени средства за изпълнението на заложените дейности на дирекция ПП „Витоша“ в лева					
Година	Планирани средства от Бюджет по мероприятия	Окончателен бюджет по уточнен план	Разходи за персонал от окончателен бюджет	Средства за дейности, мероприятия	Дял на осигурените бюджетни средства на дирекция
1	2	3	4	5 (3-4)	6 (5/2)
2018 г.	272 700	477 726	262 134	215 592	79 %
2019 г.	274 700	497 112	304 673	192 439	70 %
2020 г.	607 892	637 954	406 021	231 933	38 %
2021 г.	312 117	717 007	427 402	289 117	93 %

Източник: Дирекция ПП „Витоша“

Приходите на дирекцията се формират от: административни услуги, продажба на печатни издания, сувенири и други материали с логото или наименованието на природния парк; образователна, водаческа и консултантска дейност; рекламна дейност и др. дейности, разрешени от закона и водещи до постигане целите на парка и защитените зони.<sup>450</sup>

Изразходваните и отчетени в годишните отчети на дирекция ПП „Витоша“ средства<sup>451</sup> за обезпечаване на планираните мероприятия<sup>452</sup> осъществявани от дирекцията за периода 2018 г.- 2021 г. са представени в следната таблица:

Таблица № 7

Размер на осигурените средства по източници на финансиране в лева						
Осигурени средства	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2018-2021 г.	отн. дял
Размер на средствата предоставени от държавния бюджет по политики и програми	67 330	70 859	83 681	75 125	296 995	25 %
Размер на дарения и помощи	26 176	12 425	34 443	113 882	186 926	16 %
Размер на финансови средства от фондове на ЕС	0	146 384	240 888	37 429	424 701	35 %
Други източници на финансиране	0	0	157 548	130 486	288 034	24 %
<b>общо:</b>	<b>93 506</b>	<b>229 668</b>	<b>516 560</b>	<b>356 922</b>	<b>1 196 666</b>	<b>100 %</b>

Източник: ДПП „Витоша“<sup>453</sup>

През периода 2018-2021 г. с най-голям дял от 35 на сто са изразходваните и отчетени средства за изпълнение на мероприятия от фондовете на ЕС, като с най-малък размер от 16 на сто са даренията и помощите спрямо общия размер на отчетените средства за мероприятия.<sup>454</sup>

3.1.2. *Министърът на околната среда и водите* подпомага дейности на собственици или ползватели, сдружения, неправителствени организации и други, насочени към опазването, поддържането или възстановяването на защитените територии, чрез предоставяне на възможности за кандидатстване с проекти чрез Оперативна програма „Околна среда“ и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДОС).<sup>455</sup>

Фигура № 2

<sup>450</sup> Чл. 20 от УП на ДПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

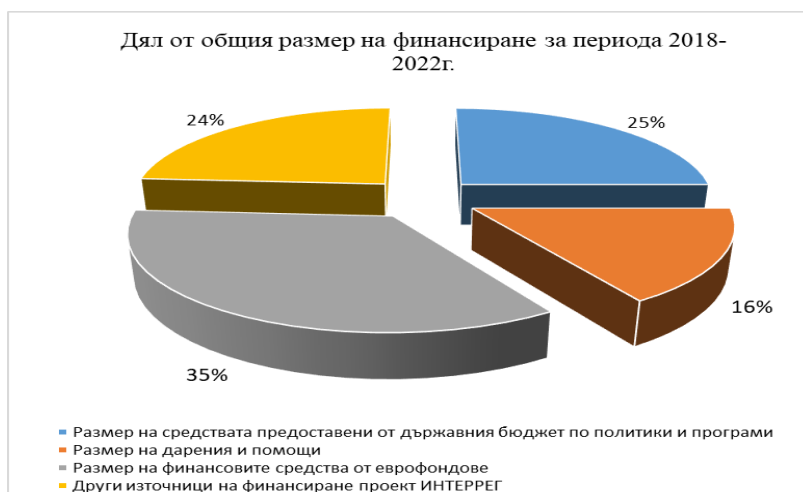
<sup>451</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2, 26 и 26.9

<sup>452</sup> Средствата за мероприятия се планират без средствата са възнаграждения на служителите в дирекция ПП „Витоша“

<sup>453</sup> Одитно доказателство № 8, т. 8.19

<sup>454</sup> Одитни доказателства №№ 1; 2 т. 2.20; 8, т. 26 и 26.9

<sup>455</sup> Одитно доказателство № 9



Източник: ИАГ и дирекция ПП „Витоша“

За обезпечаване на заложените дейности и задачи за постигане на целите и за изпълнение на ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. не са осигурявани средства от ПУДООС и не са реализирани екологични проекти за природния парк. От дирекция ПП „Витоша“ не са подавани заявления за кандидатстване в екологични проекти и за финансиране на дейности от ПУДООС.<sup>456</sup>

За осигуряване на допълнителни средства дирекция ПП „Витоша“ предвижда, част от заложените дейности за постигане на целите и за изпълнение на задачите от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. чрез финансиране от европейските фондове.<sup>457</sup>

Министерството на околната среда и водите, чрез ОПОС 2014-2020 г. определя дирекцията на ПП „Витоша“ като директен бенефициент в различни процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ<sup>458</sup> с дейности насочени към изпълнение на заложените цели в чл. 29, ал. 2 от ЗЗТ.<sup>459</sup>

За периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г. дирекцията на ПП „Витоша“ като директен бенефициент изпълнява проект „Възстановяване и поддържане на приоритетни природни местообитания и видове на територията на ПП „Витоша“ финансиран от ОПОС 2014-2020 г.“. Общата стойност на проекта е 419 000 лв. и период на изпълнение на проекта от 15.10.2018 г. до 15.06.2021 г..<sup>460</sup>

### 3.1.3. Средства от Югозападно държавно предприятие

Въз основа на сключеното Споразумение за сътрудничество между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП се осигурява финансов ресурс за осъществяване на дейности и задачи, обвързани с дългосрочните цели от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. При възможност дирекцията и държавното предприятие разработват съвместни проекти за финансиране по европейски програми на територията на природния парк.<sup>461</sup>

Таблица № 8

Планирани и изразходвани средства по Споразумението за сътрудничество между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП по години в лева			
Година	Планирани средства (с ДДС)	Изразходвани и отчетени	Относителен дял
2018 г.	66 000	12 365	18,73%
2019 г.	66 000	14 450	21,89%
2020 г.	45 000	32 718	72,70%
2021 г.	46 200	10 200	22,07%
<b>общо</b>	<b>223 200</b>	<b>69 733</b>	<b>31,24%</b>

Източник: ЮЗДП<sup>462</sup>

<sup>456</sup> Одитни доказателства №№ 4 и 21

<sup>457</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>458</sup> Проект „Дейности по устойчиво управление на Природен парк „Витоша“, №DIR-5113326-4-98, стойност на проекта: 5 240 300 лв. и проект „Изпълнение на приоритетни дейности от плана за управление на Природен парк „Витоша“ – Фаза II“, №5103020-11-654, стойност на проекта: 1 899 975 лв., финансирани по ОПОС 2007-2013 и проект „Възстановяване и поддържане на приоритетни природни местообитания и видове на територията на ПП „Витоша“ финансиран от ОПОС 2014-2020 г.“

<sup>459</sup> Одитно доказателство № 24

<sup>460</sup> Одитно доказателство № 24

<sup>461</sup> Чл. 9 и чл. 13 от Споразумение № 215 от 23.11.2016 г.

<sup>462</sup> Одитно доказателство № 20

Югозападното държавно предприятие включва в своя финансов план за следващата година необходимите средства за осъществяване на заложените дейности в ежегодните планове за съвместна дейност.<sup>463</sup>

През 2018-2021 г. планираните средства за финансиране на изпълнение на задачите от годишните планове за съвместно сътрудничество са общо в размер на 223 200 лв., а изразходваните по данни на ЮЗДП средства са в размер на 69 733 лв., което представлява 31 на сто. Видно от представените данни, за целия одитиран период планираните средства по споразумението за сътрудничество между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП не са оползотворени за изпълнение на дългосрочните цели, заложи в плана за управление на защитената територия.

През същия период не са изпълнява съвместни проекти, финансирани по Европейски програми.<sup>464</sup>

Таблица № 9

Година	Разходи за извършени дейности в ПП „Витоша“ в лева
2018 г.	407 044
2019 г.	317 149
2020 г.	319 702
2021 г.	301 137
<b>Общо:</b>	<b>1 345 032</b>

Източник : ЮЗДП

През периода 2018-2021 г. от териториалното подразделение държавно ловно стопанство „Витошко-Студена“ на ЮЗДП са изразходили средства за изпълнени дейности в ПП „Витоша“.<sup>465</sup>

От териториално подразделение държавно горско стопанство „София“ за същия период са залесени 76,5 дка площи в границите на ПП „Витоша“ и са изразходвани средства са в размер 27 000 лв. по бюджета на ЮЗДП.<sup>466</sup>

### 3.2. Средства за постигане на дългосрочните цели от Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005-2014 г.

3.2.1. За периода 2018 - 2021 г. изразходваните средства за изпълнение на дейности и мероприятия, в контекста за постигане на 6<sup>-те</sup> дългосрочни цели заложи в ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г., от бюджета на дирекцията са:<sup>467</sup>

Таблица №10

Изразходвани средства за обезпечаване на заложените дейности за постигане на целите и изпълнение на ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. в лева						
Изразходвани средства, свързани с дългосрочните цели от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-20214 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	за периода 2018-2021 г.	Дял на финансиране
1.Опазване, поддържане и възстановяване на биологичното, ландшафтното разнообразие.	6 694	146 384	232 162	3 875	389 115	32,5 %
2.Управление и устойчиво ползване на възобновяемите природни ресурси.	0	600	1 110	2 000	3 710	0,3 %
3.Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтното разнообразие.	40 597	29 573	49 206	141 036	260 412	21,7 %
4.Поощряване на научните и образователни дейности	289	951	201 042	130 486	332 768	27,8 %

<sup>463</sup> Одитно доказателство № 2,

<sup>464</sup> Одитни доказателства №№ 4 и 20

<sup>465</sup> Одитно доказателство № 20.4

<sup>466</sup> Одитно доказателство № 20.4

<sup>467</sup> Одитни доказателства № 8 и 8.19



5.Осигуряване на обществена подкрепа и развитие на партньорства и постигане целите на парка.	45 926	52 160	2 424	42 096	142 606	12 %
6.Постигане на ефикасно управление на природния парк.	-	-	30 615	37 429	68 044	5,7 %
<b>Общо:</b>	<b>93 506</b>	<b>229 668</b>	<b>516 560</b>	<b>356 932</b>	<b>1 196 666</b>	<b>100 %</b>

Източник: дирекция ПП „Витоша“

Най-голям дял от всички разходвани средства са по цел 1 „Опазване, поддържане и възстановяване на биологичното и ландшафтното разнообразие“ и по цел 4 „Поощряване на научните и образователни дейности“, а най-малко средства са усвоени за цел 2 „Управление и устойчиво ползване на възобновяеми природни ресурси“.<sup>468</sup>

3.2.2. От всички общини само *Столична община (СО)* планира и разходва средства за поддържане и опазване на зелените площи, попадащи в границите на ПП „Витоша“, което подпомага изпълнението на дългосрочните цели от ПУ на ПП „Витоша“.<sup>469</sup> От бюджета на Столична община са финансиран дейности и мероприятия на територията на ПП „Витоша“, свързани с бездомните кучета, поддържането на пътна настилка, автобусните спирки, опазване на зелените площи и горски територии и др.<sup>470</sup>

От Общинското предприятие „Управление на общински земи и гори“ към СО за залесяването на обектите, попадащи на територията на ПП „Витоша“ са изразходвани 24 106 лв. без ДДС, като за 2019 г. и 2020 г. не са извършвани мероприятия на територията на ПП „Витоша“ и съответно не са изразходвани средства.<sup>471</sup>

През периода 2018 - 2021 г. от община Перник и Община Самоков, както и от техните общински предприятия не са планирани и отчетени средства за изпълнение на дейности по постигане на целите от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г.<sup>472</sup>

Таблица № 11

Осъществени разходи от Столична община за поддържане и опазване на зелените площи в границите на ПП „Витоша“ в лева	
Година	Изразходвани средства
2018 г.	341 566
2019 г.	382 607
2020 г.	318 684
2021 г.	245 727
<b>Общо:</b>	<b>1 288 585</b>

Източник: СО

*Финансирането на дейностите и мероприятията в защитената територия е с бюджетни средства, европейски средства, дарения и други източници, което следва да подпомогне ефективно управление на ПП „Витоша“. От дирекция ПП „Витоша“ не е използвана възможността за осигуряване на финансиране от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда за изпълнение на дългосрочните цели от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г.*

*През периода 2018-2021 г. в случаите на недостатъчно ресурсно осигуряване на изпълнението на дейностите и мероприятията в ПП „Витоша“, насочени към опазване, поддържане и възстановяване на защитената територия, са осъществявани доброволчески акции.*

*От Столична община е планиран и разходван значителен финансов ресурс за изпълнение на дейности и мероприятия за поддържане и опазване на зелените площи в границите на ПП „Витоша. Размерът на изразходваните средства надвишава размера на средствата, осигурени и предоставени на дирекция ПП „Витоша“ за изпълнението на дейности на територията на парка.*

*От общините Самоков, Перник и техните общински предприятия управляващи земи и гори намиращи се на територията на ПП „Витоша“ не са изпълнявани дейности*

<sup>468</sup> Одитни доказателства № 8 и 8.19

<sup>469</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>470</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>471</sup> Одитно доказателство № 13

<sup>472</sup> Одитни доказателства №№ 7, 7.1, 15, 17 и 17.2

по Плана за управление на ПП „Витоша“.

**Постигнатото към края на 2021 г. изпълнение от 75 на сто от заложените в Плана за управление на ПП „Витоша“ за периода 2005-2014 г. дейности и задачи не допринася в достатъчна степен за ефективното управление на защитената територия и за постигане на определените оперативни цели.**

**Част от причините се дължат и на факта, че за изпълнението на дейностите и задачите не са положени достатъчно усилия за мобилизиране на допълнителни финансови ресурси, включително от извънбюджетни източници за подпомагане изпълнението на дългосрочните цели на ПУ на ПП „Витоша“.**

### **III. Осъществяван контрол от компетентните органи в границите на ПП „Витоша“ през периода 2018 – 2021 г.**

#### **1. Осъществяван контрол от отговорните органи**

1.1. Министерството на околната среда и водите чрез РИОСВ осъществява превантивен, текущ контрол и последващ контрол върху компонентите на околната среда и факторите които им въздействат<sup>473</sup>, както и контрол върху дейността на собствениците и ползвателите за спазването на режимите на опазване и нормите въведени със ЗЗТ.<sup>474</sup>

Въведен е единен механизъм за осъществяване на контролната дейност от РИОСВ, чрез инструкция за планиране и отчитане на контролната дейност на РИОСВ, утвърдена от министъра на околната среда и водите. За осъществяване на контролната дейност от РИОСВ са разработени и утвърдени формата и съдържанието на план за контролна дейност и отчет за дейността, в които е заложено контрол на обекти по ЗЗТ и планирани проверки в защитените територии.<sup>475</sup>

Регионална инспекция по околна среда и водите София осъществява контрол, свързан с опазване компонентите на околната среда в парковата територия, както и спазването на режима на природния парк съгласно ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г.<sup>476</sup> Текущият и последващ контрол се осъществява от експерти от РИОСВ-София, които изпълняват контролната дейност, чрез планирани и извънредни проверки за спазване на разпоредбите на ЗЗТ.<sup>477</sup>

За периода от 2018 г. до 2021 г. по данни на РИОСВ-София<sup>478</sup> са извършени общо 7 992 проверки, покриващи целия териториален обхват на инспекцията. Общо извършените проверки от РИОСВ-София на територията на ПП „Витоша“ за същия период са 38 броя и формират несъществен дял от 0,47 на сто от всички, осъществени от регионалната инспекция по околна среда проверки.

Таблица № 12

Година	Извършени проверки в териториалния обхват на РИОСВ-София	Дадени предписания в териториалния обхват от РИОСВ-София	Планирани проверки на територията на ПП Витоша	Извършени и планови проверки на територията на ПП Витоша	Извършени извънредни проверки на територията на ПП Витоша (в т. ч.)	Извършени съвместни проверки на територията на ПП Витоша	Дадени предписания за територията на ПП Витоша	Изпълнени предписания за територията на ПП Витоша
2018	2 094	1 113	5	5	2	1	1	1
2019	2 308	1 224	7	7	7	3	10	10
2020	1 766	798	2	2	5	5	3	3
2021	1 824	733	5	5	5	3	0	0
<b>Общо:</b>	<b>7 992</b>	<b>3 868</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>12</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
<b>Отн. дял</b>				<b>100 % от планираните</b>	<b>50 % от общо извършените</b>			

Източник: РИОСВ-София

<sup>473</sup> Чл. 148 от ЗООС посл. изм. 07.06.2022 г.; чл. 10 (2), т. 1 от УП на РИОСВ Изм. и доп., ДВ бр. 54 от 16.06.2020 г.

<sup>474</sup> Одитни доказателства №№ 9 и 11.9

<sup>475</sup> <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/kontrolna-dejnost/riosv/zakonodatelstvo/>

<sup>476</sup> Чл. 50, т. 7, т. 8 и т. 12 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>477</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>478</sup> <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/kontrolna-dejnost/riosv/mesechni-otcheti/>

От извършените от РИОСВ-София 38 броя проверки в ПП „Витоша“, половината са планирани, а другата половина - извънредни, въз основа на подадени сигнали, като 63 на сто от извънредните проверки са проведени съвместно с други институции. В резултат на извършените проверки са дадени 14 броя предписания за мерки за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от допуснати нарушения или увреждане и замърсяване на околната среда в защитената територия, които са изпълнени в определения срок.<sup>479</sup>

1.2. Министерство на земеделието чрез ИАГ упражнява контрол в горските територии попадащи в границите на ПП „Витоша“, както и контрол върху дейността на дирекция ПП „Витоша“.<sup>480</sup>

От министъра на земеделието и храните и министъра на вътрешните работи е издадена Наредба № 1/30.01.2012 г.<sup>481</sup> за контрола и опазване на горските територии, с която се определят условията и редът за осъществяване на дейностите по контрол и опазване на горските територии. В наредбата е определено, че със заповед на изпълнителния директор на ИАГ може да се организират проверки върху цялата територия на страната с участието на служители на ИАГ, РДГ, специализирани териториални звена, както и съвместно с други ведомства. Въведено е специализираните териториални звена на ИАГ да представят до 5<sup>-то</sup> число на следващия месец сведение за резултатите от тяхната контролна дейност в съответната РДГ по териториален принцип.<sup>482</sup>

а) *Изпълнителната агенция по горите* и нейните структури следва да осъществяват контрол по прилагането на ЗГ по отношение на всички дейности в горските територии.<sup>483</sup> ИАГ координира и контролира:

- изпълнението на плановете за управление на природните паркове;<sup>484</sup>
- защитата и опазването на горите;<sup>485</sup>
- дейността на дирекциите на природни паркове и дейностите по управление на защитените територии - природни забележителности и защитени местности в горските територии, както и на природните паркове чрез дирекция „Горско стопанство“;<sup>486</sup>
- дейностите на регионалните дирекции по горите и на специализираните териториални звена на агенцията, както и на държавните предприятия за управление, свързани със защита на горските територии от пожари и с контрола по опазване на горските територии чрез дирекция „Контрол по опазване на горските територии и ловно стопанство“.<sup>487</sup>

Изпълнителната агенция по горите осъществява контрол на изпълнението на дейностите извършвани от ДПП „Витоша“, въз основа на действащата нормативна уредба и определените функции с устройствените правилници на Агенцията и Дирекцията. С длъжностни характеристики на експерти от дирекция „Горско стопанство“ са определени отговорности за координиране, контролиране и отчитане дейността на дирекциите на природните паркове и защитените територии в горските територии.<sup>488</sup>

б) *Регионалната дирекция по горите* осъществява функциите на Изпълнителната агенция по горите в определения ѝ район на дейност. Директорът на РДГ контролира изпълнението на ЗГ и упражнява общ надзор и методическо ръководство върху дейността на всички органи и лица, на които са възложени задължения по него, както и контрол по

<sup>479</sup> Одитно доказателство № 22

<sup>480</sup> Одитно доказателство № 10

<sup>481</sup> издадена от министъра на земеделието и храните и министъра на вътрешните работи, обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., изм. и доп., бр. 79 от 13.10.2015 г.

<sup>482</sup> Чл. 1, чл. 3, чл. 5, ал. 8 и чл. 7 от Наредбата № 1/30.01.2012 г. за контрола и опазване на горските територии, издадена от министъра на земеделието и храните и министъра на вътрешните работи, обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., изм. и доп., бр. 79 от 13.10.2015 г.

<sup>483</sup> Чл. 196, ал. 1 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>484</sup> Чл. 156, ал. 1, т. 6 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>485</sup> Чл. 156, ал. 1, т. 14 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>486</sup> чл. 18, т. 4 от УП на ИАГ, посл. изм., ДВ бр. 92 от 22.11.2019 г.

<sup>487</sup> чл. 19, т. 11 от УП на ИАГ, посл. изм., ДВ бр. 92 от 22.11.2019 г.

<sup>488</sup> Одитно доказателство № 11.9

изпълнение на дейностите в горските територии, собственост на държавата, физически, юридически лица и общини на територията на РДГ. Дирекция “Горско стопанство” подпомага директора на РДГ при осъществяване на неговите правомощия, като контролира изпълнението на поддържащи, направляващи, регулиращи и възстановителни дейности в защитените територии и участва в извършването на проверки.<sup>489</sup>

Природен парк „Витоша“ РДГ попада като район на дейност в обхвата на РДГ-София и РДГ-Кюстендил, които осъществяват контрол на дейностите, извършвани в горската територия на парка.

През периода 2018-2021 г. от РДГ-София и РДГ-Кюстендил се извършва периодичен контрол по изпълнение на режимите в ПП „Витоша“ по отношение на промяна на стопанисването, залесяването, санитарните и принудителни сечи, както и контрол по подадени сигнали за нарушаване на режимите.<sup>490</sup> Извършвани са съвместни проверки със служители на дирекция ПП „Витоша“, ТП ДЛС „Витошко-Студена“, ТП ДГС „София“ и РИОСВ „София“.<sup>491</sup>

*Таблица № 13*

<i>Извършени проверки от РДГ-София на територията на ПП „Витоша“</i>						
						<i>брой</i>
Година	Планирани проверки	Извършени проверки	Извънредни проверки (в т. ч.)	Съвместни проверки	Дадени предписания	Изпълнени предписания
2018	4	4	2	2	4	4
2019	3	3	1	-	3	3
2020	3	3	3	2	3	3
2021	4	4	6	2	4	4
<b>Общо:</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>12</b>	<b>6</b>	<b>14</b>	<b>14</b>

*Източник: РДГ-София*

През периода 2018-2021 г. от РДГ-София са извършени 26 броя проверки в ПП „Витоша“, от които 14 планови и 12 извънредни. Половината от извършените извънредни проверки са проведени съвместно с други институции. Всички планирани проверки са извършени. При проверките са дадени общо 14 броя предписания, които са изпълнени.<sup>492</sup>

*Източник: РДГ-Кюстендил*

*Таблица № 13*

<i>Извършени проверки от РДГ-Кюстендил на територията на ПП „Витоша“</i>						
						<i>брой</i>
Година	Планирани проверки	Извънредни и проверки	Извършени проверки	Съвместни проверки (в т. ч.)	Дадени предписания	Изпълнени предписания
2018	-	10	10	1	2	2
2019	-	5	5	1	1	1
2020	-	6	6	4	9	4
2021	-	5	5	3	3	3
<b>Общо:</b>	<b>-</b>	<b>26</b>	<b>26</b>	<b>9</b>	<b>15</b>	<b>10</b>

*Източник: РДГ-Кюстендил*

През периода 2018-2021 г. от РДГ-Кюстендил са извършени 26 броя проверки в ПП „Витоша“, като всичките са извънредни и непланирани. От тях 35 на сто са осъществени съвместно с други институции. При проверките са дадени 15 броя предписания, от които са изпълнени само 10 бр. или 66 на сто.

<sup>489</sup> Чл. 2, ал. 2; чл. 5, т. 18; чл. 11, ал.2, т. 12 и т. 16 от УП на РДГ, издаден от изпълнителния директор на ИАГ, обн., ДВ, бр. 104 от 27.12.2011 г., изм., посл. изм. бр. 93 от 21.11.2017 г.

<sup>490</sup> Подадените сигнали са за дейности като: нерегламентирани сметища, опасни, надвиснали и паднали дървета, изхвърлени строителни отпадъци, палене на огън, горене на гуми, движение на МПС по туристическа алея и др.

<sup>491</sup> Одитни доказателства №№ 10; 19.1 и 19.2

<sup>492</sup> Одитни доказателства №№ 10; 19.1 и 19.2

Изпълнителната агенция по горите отчита контролната дейност, в т.ч. и на РДГ в годишните отчетни доклади за съответната година.<sup>493</sup> В докладите<sup>494</sup> се съдържа информация за констатирани проблеми при контрола и опазване на горските територии.<sup>495</sup>

в) Дирекция ПП „Витоша“ осъществява контрол по прилагане на законодателство в областта на горите и опазването на околната среда в териториалния ѝ обхват.<sup>496</sup> Дирекцията осъществява контрол по:

- спазване на Закона за горите, Закона за лова и опазване на дивеча, Закона за защитените територии, Закона за лечебните растения, Закона за биологичното разнообразие, Закона за водите и подзаконовите актове по прилагането им, както и по други закони и нормативни актове;<sup>497</sup>

- спазването на режимите, нормите и условията, определени със заповедите за обявяване и с планове за управление на природния парк, защитените зони и защитените територии от други категории, които попадат в териториалния обхват на дейност на дирекцията;<sup>498</sup>

- по възобновяването, стопанисването и защитата на горските територии в границите на природния парк;<sup>499</sup>

- участва в контрола по опазването на горските територии, както и на дивеча и рибните ресурси във водните обекти, ползвани за любителски риболов в горските територии в границите на природния парк;<sup>500</sup>

- осъществява специализиран контрол в териториалния обхват на дейност на дирекцията на природния парк самостоятелно и чрез горски инспектори.<sup>501</sup>

Контролът по спазването на забраните в границите на ПП „Витоша“ по чл. 31 от ЗЗТ и законовата нормативна уредба в горските територии се осъществява от служители, назначени в дирекцията длъжности „Главен горски инспектор“ и главен експерт „Контрол и опазване на горските територии“. С длъжностни характеристики на длъжностите са определени задължения за извършване на контрол на територията на ПП „Витоша“. <sup>502</sup> Със заповед<sup>503</sup> на изпълнителния директор са определени служители от дирекция ПП „Витоша“ да упражняват правомощия по контролиране на спазването на режимите в защитените територии по чл. 197 от Закона за горите.<sup>504</sup>

Изпълнителна агенция по горите и МВР могат да сключват договор за сътрудничество във връзка с осъществяването на контролните им функции.<sup>505</sup> Сключено е Споразумение за сътрудничество и взаимодействие от 31.12.2018 г. между МЗХГ, ИАГ, в т.ч. РДГ и МВР. Със споразумението се урежда редът и начинът за осъществяване на сътрудничество и взаимодействие при контрола и опазването на горските територии на цялата територия на страната.<sup>506</sup>

Дирекцията ПП „Витоша“ участва при извършване на комплексни проверки от съответната/съответните регионални дирекции по горите в района на дейността ѝ.<sup>507</sup> Иницирането на проверките по контролната дейност се осъществява във връзка с рутинната дейност на експертите и по подадени сигнали в дирекция ПП „Витоша“.

<sup>493</sup> Раздел „Опазване и защита на горските територии“, точка „Контрол на дейностите по опазване на горските територии“ от годишните отчетни доклади на ИАГ за 2018 г.; за 2019 г. за 2020 г. и за 2021 г. <http://www.iag.bg/docs/lang/1/cat/4/index>

<sup>494</sup> Раздел „Опазване и защита на горските територии“, точка „Контрол на дейностите по опазване на горските територии“

<sup>495</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 23.8 Раздел „Опазване и защита на горските територии“, точка „Контрол на дейностите по опазване на горските територии“

<sup>496</sup> Чл. 2, ал. 4 от УП на дирекция ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>497</sup> Чл. 5, т. 17 от УП на дирекция ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>498</sup> Чл. 5, т. 18 от УП на дирекция ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>499</sup> Чл. 5, т. 22 от УП на дирекция ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>500</sup> Чл. 5, т. 23 от УП на дирекция ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>501</sup> Чл. 5, т. 23 от УП на дирекция ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>502</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>503</sup> Заповед № ЗАП-295/15.04.2019 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по горите

<sup>504</sup> Одитни доказателства №№ 2; 8, т. 8.6. и 23

<sup>505</sup> Чл. 196, ал. 3 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>506</sup> Одитно доказателство № 11.9

<sup>507</sup> Чл. 5, т. 42 от УП на дирекция ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

Проверките не се планират предварително, независимо, че съгласно устройствения правилник, осъществяването на контролна дейност по спазването на изискванията на екологичното законодателство е една от основните функции на дирекция ПП „Витоша“.

При постъпване на сигнал се организира извършването на проверка на терен от служители на дирекция ПП „Витоша“ за сигналите от нейната компетентност. Проверката се осъществява в присъствието на собственика на територията, като се уведомява и сигналоподателя. След извършването на проверката се съставя констативен протокол (КП). При констатиране на нарушения се съставя акт за установяване на административно нарушение (АУАН) по Закона за административните наказания и нарушения (ЗАНН).<sup>508</sup>

Дирекция ПП „Витоша“ контролира спазването на режимите, нормите и условията, определени с плана за управление на природния парк и със заповедите за обявяване от други категории защитени територии, които попадат в териториалния обхват на дейност на дирекцията.<sup>509</sup>

Контролната дейност на дирекция ПП „Витоша“ включва извършването на рутинни проверки по спазване на разпоредбите на Закона за горите и режимите по плана за управление, съвместни и комплексни проверки<sup>510</sup> и по постъпили сигнали и жалби в дирекцията с участието на представители от други ведомства. Дирекцията участва в проверки със служители от РДГ-София, РДГ-Кюстендил, РИОСВ София, (в т.ч. РИОСВ-Перник), ЮЗДП, ТП ДГС „София“, ТП ДЛС „Витошко-Студена“, ДП, Столична община, Община Перник, Об Районно управление към Столична дирекция на вътрешните работи, Об Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението“.<sup>511</sup>

При направена проверка на процеса по обработване на сигналите, постъпили в дирекцията на ПП „Витоша“ е установено, че подадените сигнали се препращат към компетентна институция, като за предприетите действия се уведомяват и сигналоподателите. За сигналите от компетенцията на ПП „Витоша“ са предприети действия по извършване на проверки от служители на дирекцията.<sup>512</sup>

Таблица № 14

Извършени проверки на територията на ПП „Витоша“ брой					
Година	Извършени проверки	в т.ч. съвместни проверки	в т.ч. комплексни и проверки	в т.ч. рутинни проверки	в т.ч. проверки по сигнали
2018	149	65	3	81	-
2019	283	59	2	181	41
2020	148	8	3	75	62
2021	225	92	-	84	49
<b>Общо:</b>	<b>805</b>	<b>224</b>	<b>8</b>	<b>421</b>	<b>152</b>

Източник: Годишни отчети за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за периода 2018-2021 г.

За периода от 2018 г. до 2021 г. от дирекция ПП „Витоша“ са извършени общо 805 броя съвместни, комплексни и рутинни проверки на територията на ПП „Витоша“, от които 173 бр. или 22 на сто от всички проверки са по спазване на режимите от плана за управление на ПП „Витоша“. Делът на проверките извършени от дирекция ПП „Витоша“ със собствен ресурс по постъпили сигнали за одитирания период възлиза на 19 на сто, като най-голям брой на извършените проверки по сигнал е през 2020 г. въпреки настъпилата пандемична обстановка от COVID 19 и най-малкия брой извършени съвместни проверки през същата година.<sup>513</sup>

<sup>508</sup> Одитни доказателства № 26 и 27

<sup>509</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>510</sup> Чл. 5, т. 42 от УП на ПП „Витоша“

<sup>511</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>512</sup> Одитно доказателство № 26

<sup>513</sup> Одитно доказателство № 2

<https://park-vitosha.org/%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5/%d0%b4%d0%be%d0%ba%d1%83%d0%bc%d0%b5%d0%bd%d1%82%d0%b8/%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82%d0%b8/>

Дирекция ПП „Витоша“ ежесечно изпраща сведение за резултатите от контролната дейност в горските територии към Регионалната дирекция по горите с информация за извършените проверки по утвърдена бланка<sup>514</sup> от ИАГ.<sup>515</sup>

г) *Общините* Столична, Перник и Самоков на територията на ПП „Витоша“ осъществяват контролни дейности чрез извършване на съвместни проверки с представители на дирекция ПП „Витоша“.<sup>516</sup>

От кмета на СО са определени служители от дирекцията, които да извършват контрол<sup>517</sup> по изпълнението на дейностите от договорите за поддържане на зелените площи на територията на общината.<sup>518</sup>

Община Перник упражнява контрол на дейността на ОП „Общински гори-Перник“.<sup>519</sup>

Оперативният контрол по изпълнението на Наредбата за реда за управление на горските територии – собственост на община Самоков се осъществява от ОП „Общинско лесничество“ – Самоков.<sup>520</sup>

През периода 2018-2021 г., от органите на СО е извършена само една съвместна проверка<sup>521</sup> с горски инспектор на дирекция ПП „Витоша“<sup>522</sup>, от служителите на община Перник са извършени две проверки по постъпили сигнали<sup>523</sup> за извършване на незаконно<sup>524</sup> строителство<sup>525</sup>, и от служители на община Самоков съвместно с ТП „ДЛС Витошко-Студена“ е извършена една проверка<sup>526</sup> за установяване състоянието на укрепително съоръжение, при която не е съставен АУАН и не е образувано административнонаказателно производство.<sup>527</sup>

*Нормативно регламентираната контролна дейност, осъществявана от дирекция ПП „Витоша“ не се планира, което не гарантира ефективното ѝ и ефикасно изпълнение, правилното използване на ресурсите и осигуряване на максимален обхват на проверките, включително по отношение на територията на парка. Този пропуск при управлението на контролната дейност на отговорната структура за управление на защитената територия частично се компенсира от планирането и изпълнението на съвместни проверки на територията на парка с част от другите компетентни органи, осъществяващи контролни дейности на територията на парка като Регионална инспекция по околната среда и водите – София и Регионалната дирекция по горите – София. Сключването на споразумения за сътрудничество и взаимодействие при осъществяване на контролната дейност в Природен парк „Витоша“ следва да подпомогне повишаването на нейната ефективност. Недостатъчният брой съвместни проверки, осъществени за периода 2018-2021 г. с представители на общините Столична, Перник и Самоков, са индикатор за възможен потенциал за взаимодействие в тази област.*

<sup>514</sup> Приложение № 1 от Заповед № 34/19.01.2015 г. по чл. 5, ал. 8 от Наредба № 1/30.01.2012 г.

<sup>515</sup> Одитни доказателства №№ 9; 19.1 и 27

<sup>516</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>517</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>518</sup> Заповед № СОА19–РД09–911/18.06.2019 г. и Заповед № СОА20–РД09–2165/10.07.2020 г. на кмета на СО

<sup>519</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>520</sup> ОП извършва функциите по опазване на горските територии съгласно чл. 190 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>521</sup> Одитно доказателство № 16

<sup>522</sup> Съставен констативен протокол № 753/12.07.2021г. от дирекция „Зелена система“ за м. „Игликина поляна“, на която са установени разглобени и демонтирани съоръжения.

<sup>523</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>524</sup> Издадена е Заповед № 997/15.07.2021 г. на кмета на община Перник за премахване на строежа. Заповедта е обжалвана пред Административен съд – Перник, който я е отменил. Решението е обжалвано пред Върховен административен съд, който е потвърдил отмяната на заповедта на кмета на община Перник

<sup>525</sup> в местност „Селимица“, с. Кладница, община Перник

<sup>526</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>527</sup> за установяване състоянието на праволинеен бараж, намиращ се в землището на с. Ярлово

<sup>528</sup> Одитно доказателство № 16

## 2. Резултати от осъществения административен контрол в Природен парк „Витоша“

Нарушенията по ЗЗТ се установяват с акт на длъжностно лице, определено от министъра на околната среда и водите или от министъра на земеделието, или от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите, или от кмета на общината, както и съответно се издават наказателни постановления.<sup>528</sup>

Директорите на регионалните дирекции по горите спират дейности в горските територии, които се извършват в нарушение на ЗГ, Закона за лова и опазване на дивеча, ЗЗТ, Закона за лечебните растения, Закона за биологичното разнообразие и др.<sup>529</sup> Нарушенията по ЗГ и подзаконовите актове по прилагането му се установяват с актове на съответните служители.<sup>530</sup> Наказателните постановления по ЗГ и подзаконовите актове по прилагането му се издават от кметовете на общини, от оправомощени от министъра на земеделието, храните и горите длъжностни лица от РДГ и от оправомощени от министъра на вътрешните работи длъжностни лица.<sup>531</sup>

2.1. От министъра на околната среда и водите за периода 2018-2021 г. са издадени заповеди<sup>532</sup> за упълномощаване на длъжностни лица от РИОСВ-София, които имат право да осъществяват контрол, да извършват проверки и да съставят АУАН по чл. 81-83 от ЗЗТ в границите на съответните защитени територии. От министъра са издадени и заповеди<sup>533</sup>, с които се упълномощават директорите на РИОСВ в рамките на своите компетенции да издават наказателни постановления за налагане на административни наказания за установени нарушения на Закона за защитените територии.<sup>534</sup>

Директорът на РИОСВ-София в изпълнение на контролните си функции издава наказателни постановления и/или прилага принудителни административни мерки при констатирани нарушения на законодателството в областта на околната среда<sup>535</sup> и определените от министъра на околната среда и водите длъжностни лица осъществяват контрол, извършват проверки, съставят АУАН и издават наказателни постановления за налагане на административни наказания при установени нарушения по ЗЗТ на територията на ПП „Витоша“.<sup>536</sup>

През 2018-2021 г. от РИОСВ-София е съставен само един АУАН за извършване на дейности, за които се изисква съгласуване с министъра на околната среда и водите или с оправомощени от него длъжностни лица, без да е дадено такова съгласуване. Въз основа на издадения АУАН е издадено наказателно постановление<sup>537</sup> за извършено нарушение на територията на ПП „Витоша“.<sup>538</sup>

2.2. От министъра на земеделието и храните е издадена Заповед от 16.05.2011 г.<sup>539</sup> за оправомощаване на директорите на РДГ, които да издават наказателни постановления по ЗГ и ЗЗТ.<sup>540</sup>

От изпълнителния директор на ИАГ със заповед<sup>541</sup> са упълномощени служителите на ИАГ и нейните структури, които заемат длъжност, за която се изисква лесовъдско

<sup>528</sup> Чл. 85, ал. 1 от ЗЗТ, посл. изм. бр. ДВ, бр.102 от 23.12.2022 г., в сила от 1.01.2023 г.

<sup>529</sup> Чл. 253, ал. 3, т. 3 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>530</sup> по чл. 163; по чл. 235; по чл. 274, ал. 1, т. 1-6 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>531</sup> Чл. 275, ал. 1 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>532</sup> Заповеди № РД-603/01.09.2017 г., № РД-339/24.04.2019 г., № РД-443/07.06.2019 г., № РД-853/31.10.2019 г.; Заповед № РД-192/28.02.2020 г., изменена със Заповед № РД-777/24.09.2020 г. и Заповед № РД-193/25.02.2022 г. на министъра на околната среда и водите

<sup>533</sup> Заповед № РД-560/07.08.2017 г.; Заповед № РД-196/28.02.2020 г.; Заповед № РД-117/28.01.2022 г. на министъра на околната среда и водите

<sup>534</sup> Одитни доказателства №№ 3; 3.5 и 24

<sup>535</sup> Чл. 6, ал. 1, т. 6 от УП на РИОСВ, обн. ДВ. бр. 49/12.06.2018г., посл. изм. и доп. ДВ. бр. 54/16.06.2020 г. издаден от министъра на околната среда и водите

<sup>536</sup> Одитни доказателства №№ 3; 3.5;22 и 24

<sup>537</sup> НП издадено на основание чл. 13 (2) от ЗЗТ

<sup>538</sup> Одитно доказателство № 22

<sup>539</sup> Заповед № РД49-199/16.09.2011 г. на министъра на земеделието и храните

<sup>540</sup> Одитно доказателство № 25

<sup>541</sup> Заповед № 41/17.01.2012 г. на изпълнителния директор на ИАГ



образование да установяват с актове административни нарушения по Закона за защитените територии и Закона за горите.<sup>542</sup>

От РДГ-София през периода 2018-2021 г. са съставени 13 броя АУАН, за които са издадени 13 наказателни постановления. Наказателните постановления са издавани в законоустановения шестмесечен срок от съставянето на АУАН, спазвайки изискванията на ЗАНН.<sup>543</sup> За периода общият размер на наложените глоби възлиза на 3 020 лв., от които са събрани 2 170 лв. или 72 на сто от дължимите суми.<sup>544</sup>

Съставените от РДГ-София наказателни постановления са за нарушения като: изграждане на временен горски път със специализирана техника (багер)<sup>545</sup>; извършена земно-изкопна дейност и движение със специализирана техника (багер) в държавна горска територия<sup>546</sup>; палене на открит огън и извършване на огневи работи на разстояние по-малко от 100 м. от границите на горските територии<sup>547</sup>; поставяне на трайна маркировка с боя по дървета, скали и камъни<sup>548</sup>; извършване на земни-изкопни работи и отнемане на част от хумусния слой на почвата<sup>549</sup> и др.<sup>550</sup>

Таблица № 15

**Съставени АУАН и наказателни постановления от служители на РДГ-София на територията на ПП „Витоша“**

Година	АУАН		Наказателни постановления глоби		Наказателни постановления имуществени санкции		Размер на събраните суми
	брой	прекратени	брой	лева	брой	лева	лева
2018	2	-	2	500	-	-	500
2019	2	-	2	400	-	-	200
2020	1	-	1	120	-	-	120
2021	8	-	8	2 000	-	-	1 350
<b>Общо:</b>	<b>13</b>	<b>-</b>	<b>13</b>	<b>3 020</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2 170</b>

Източник: РДГ-София

През периода 2018-2021 г. от РДГ-Кюстендил са съставени 5 броя АУАН, като административнонаказателното производство по 2 бр. от тях е прекратено с резолюция на директора на РДГ-Кюстендил, а за 3 броя са издадени наказателни постановления. От наложените глоби в размер 300 лв. са събрани 50 лв. или 17 на сто от дължимата сума, като останалите средства от 250 лв. са изпратени на НАП за принудително изпълнение.<sup>551</sup>

Съставените от РДГ-Кюстендил наказателни постановления са за нарушения за извършване сеч на немаркирани дървета<sup>552</sup> и изграждане на постоянна плътна ограда, състояща се от вкопани в земята метални колове.<sup>553</sup>

Таблица № 16

**Съставени АУАН и наказателни постановления от служители на РДГ-Кюстендил на територията на ПП „Витоша“**

Година	АУАН		Наказателни постановления глоби		Наказателни постановления имуществени санкции		Размер на събраните суми лева
	брой	прекратени	брой	лева	брой	лева	
2018	1	1	-	-	-	-	-

<sup>542</sup> Одитно доказателство № 11

<sup>543</sup> Чл. 34, ал. 3 от ЗАНН, посл. изм и доп. ДВ. бр. 51 от 01.07.2022 г.

<sup>544</sup> Одитно доказателство № 19.1

<sup>545</sup> Нарушение по чл. 153, ал. 2 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>546</sup> Нарушение на чл. 148, ал. 3, т. 1 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>547</sup> Нарушение на чл. 137, ал. 3 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>548</sup> Нарушение на чл. 31, т. 12 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>549</sup> Нарушение на чл. 263, ал. 1, т. 4 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>550</sup> Одитно доказателство № 19.1

<sup>551</sup> Одитно доказателство № 19.2

<sup>552</sup> Нарушение на чл. 104 (1), т. 5, вр. с чл. 266, ал. 1 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>553</sup> Нарушение на чл. 145, вр. с чл. 264, ал. 3 от ЗГ, доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

2019	-	-	-	-	-	-	-
2020	2	-	1	200	-	-	50
2021	2	1	1	100	-	-	-
<b>Общо:</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>300</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>50</b>

Източник: РДГ-Кюстендил

2.3. Дирекция ПП „Витоша“ осъществява контрол по спазване на Закона за горите, Закона за лова и опазване на дивеча, Закона за защитените територии, Закона за рибарството и аквакултурите, Закона за лечебните растения, Закона за биологичното разнообразие, Закона за водите и подзаконовите актове по прилагането им, както и по други закони и нормативни актове, за които е упълномощена от органа по прилагането им.<sup>554</sup>

Дирекцията санкционира нарушители в предвидените от Закона за горите случаи.<sup>555</sup> При констатиране на нарушения в границите на ПП „Витоша“ от горските инспектори в дирекцията се изготвя КП и се АУАН по ЗАНН. Издават се разпореждания за спиране и прекратяване на дейности при констатиране на нарушения по ЗЗТ и ЗГ и при контролиране на спазването на режимите в защитената територия. Актовата преписка се изпраща за издаване на наказателно постановление до директора на съответната РДГ. Сроковете от поставените предписания с констативните протоколи се следят, като при неизпълнение на предписанието се съставя АУАН.<sup>556</sup>

Таблица № 17

Съставени КП и АУАН от служители на дирекция ПП „Витоша“ за периода 2018-2021 г.		
Година	КП	АУАН
2018	22	5
2019	16	2
2020	13	1
2021	19	7
<b>Общо:</b>	<b>70</b>	<b>15</b>

Извършената Източник: Годишни отчети за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за 2018.- 2021 г. и КП от 19.05.2022г.

През периода 2018-2021 г. от служители на дирекция ПП „Витоша“ са съставени 70 констативни протокола и 15 броя АУАН.<sup>557</sup> Констативните нарушения и съставените въз основа на тях АУАН са за: нанасяне на трайна маркировка<sup>558</sup>; организиране на мероприятия от спортен характер без разрешение<sup>559</sup>; нерегламентирано палене на огън<sup>560</sup>; нерегламентирано движение на МПС на територията на парка<sup>561</sup>; нерегламентирано изграждане на конструкция<sup>562</sup> и др.<sup>563</sup>

2.4. Заместник-кметът на Столична община, направление „Зелена система, екология и земеползване“ издава наказателни постановления за нарушения по чл. 81 и чл. 83 от Закона за защитените територии.<sup>564</sup> В устройствените правилници на община Самоков<sup>565</sup> и на община Перник<sup>566</sup> не са регламентирани функции относими към прилагането на административнонаказателните разпоредби от ЗЗТ.<sup>567</sup>

През периода 2018 г.-2021 г. от служители на община Перник е издадено само едно наказателно постановление за извършване на незаконно строителство на сграда без необходимите строителни книжа – одобрен проект и разрешение за строеж в местност „Селимица“, с. Кладница, община Перник, на стойност 5 000 лв., която сумата е изплатена

<sup>554</sup> Чл. 5, т. 17 от УП на дирекция ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>555</sup> Чл. 5, т. 30 от УП на ПП „Витоша“, посл. изм. ДВ бр. 61 от 05.08.2016 г.

<sup>556</sup> Одитни доказателства №№ 2 и 26

<sup>557</sup> Одитни доказателства №№ 2 и 27

<sup>558</sup> Нарушение на чл. 31, т. 12 от ЗЗТ, изм. доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>559</sup> Нарушение на чл. 151 от ЗГ, изм. доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>560</sup> Нарушение на Чл. 137 от ЗГ, изм. доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>561</sup> Нарушение на Чл. 149 от ЗГ, изм. доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>562</sup> Нарушение на Чл. 265, ал. 1 от ЗГ, изм. доп. бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>563</sup> Приложение № 8

<sup>564</sup> Чл. 51, т. 43 от Устройствения правилник за организацията и дейността на СОА, утвърден със заповед № СОА20-РД09-2224/29.07.2020 г. и изменен със заповед № СОА20-РД09-5058/23.12.2020 г. на кмета на Столична община

<sup>565</sup> Устройствен правилник на общинската администрация на община Перник, утвърден със Заповед №186/02.02.2017 г. на кмета на община Перник

<sup>566</sup> Устройствения правилник на общинската администрация на община Самоков, утвърден със Заповед № ЛС 288/ 15.03.2013 г.

<sup>567</sup> Одитни доказателства №№ 6 и 7

от нарушителя.<sup>568</sup> За същия период, от служители на СО и община Самоков не са констатирани административни нарушения, съответно не са издавани АУАН и НП.<sup>569</sup>

*Предвидени са административнонаказателни мерки при нарушаване на режимите и на забраните в защитената територия Природен парк „Витоша“. За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения и на вредните последици от тях по Закона за защитените територии и другите закони, от компетентните органи или упълномощени от тях лица следва да се осъществява ефективен контрол, който да води до възпиращо действие и преодоляване на вредните последици в защитената територия. Данните от одита показват, че независимо от извършените проверки от компетентните органи, съставените актове за установяване на административни нарушения и издадените въз основа на тях наказателни постановления, не всички коригиращи действия и дадени предписания за възстановяване на състоянието на парка са осъществени.*

*Липсата на въведени от общините Перник и Самоков отговорности за осъществяване на административнонаказателна дейност е предпоставка за неефективното изпълнение на тази дейност на територията на Природен парк „Витоша“.*

---

<sup>568</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>569</sup> Одитни доказателства №№ 5 и 7

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

От извършването на одита са направени следните заключения при управлението на Природен парк „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г. по отношение на:

I. Създадената рамка и организация на дейността:

1. С регламентирането на специфични нормативни изисквания за категория природен парк, като защитена територия е създадена подходяща правна рамка за ефективно управление на ПП „Витоша“. Въведени са изисквания за разработване, приемане и актуализиране на план за управление на природния парк, но не е въведено изискване за периодично отчитане.

2. В Закона за защитените територии е определено ясно и еднозначно, че министърът на околната среда и водите е отговорен орган по управлението и контрола на защитените територии, като са регламентирани необходимите правомощия, чрез които се реализират тези отговорности по управлението и контрола на природните паркове.

3. В Закона за защитените територии, финансирането на изготвянето и актуализирането на плановете за управление на природните паркове не е еднозначно регламентирано. Предвижда се тази дейност да се подпомага от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

4. Нормативно са определени ясни изисквания за съдържанието на плановете за управление, тяхното възлагане и реда за утвърждаване, но няма изисквания за годишното им отчитане и остойностяване на включените в тях програми и дейности.

5. Въведеното нормативно задължение на Министерството на околната среда и водите да организира и публично обсъждане на изпълнението на плана за управление на природните паркове на всеки четири години не е осъществено във връзка с изпълнението на Плана за управление на Природен парк „Витоша“.

6. От министъра на околната среда и водите и неговата администрация не е създадена необходимата организация за изпълнение на възложените нормативни отговорности по отношение на възлагане, утвърждаване и приемане на плановете за управление на природните паркове, което води до системно забавяне или неизпълнение на разпоредбите на Раздел II „Плановете за управление“ от Закона за защитените територии.

7. Определените процедурни срокове в Наредбата за разработване на плановете за управление в защитените територии не се спазват.

8. Определени са правомощия и отговорности свързани с управлението на Природен парк „Витоша“ като защитена територия. На отговорните органи са вменени функции и задължения насочени към ефективното управление на ПП „Витоша“. Създадена е специализирана структура за осигуряване на постигането на целите от плана за управление на природния парк.

9. Нормативно е определен механизъм за осигуряване на координация, съгласуваност и взаимодействие между отговорните органи при управлението на Природен парк „Витоша“. Създадени са консултативен съвет, междуведомствена работна група за решаване на конкретни проблемите на територията на парка и са сключени споразумения за сътрудничество и съвместна дейност.

II. Изпълнението на заложените цели и задачи по Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005 г.-2014 г.

1. Към 31.12.2021 г. са изпълнени са едва 75 на сто от заложените дейности и задачи за постигане на дългосрочните цели и задачи от Плана за управление 2005-2014 г., което не допринася за ефективното и ефикасно изпълнение на заложените оперативните цели.

2. Липсва извършване на преглед, както междинно и периодично отчитане на изпълнението на целите от Плана за управление.

3. Не се осигурява прозрачност, публичност и проследяване на осъществените/изпълнени дейности и резултати за постигане на дългосрочните цели и задачи от Плана за управление на ПП „Витоша“.

4. Не са утвърдени годишни планове за работата/бюджети по мероприятия на дирекция Природен парк „Витоша“ за периода 2018-2021 г.

5. Осъществяват се планираните ежегодни съвместните дейности между дирекция Природен парк „Витоша“ и Югозападното държавно предприятие, което допринася за изпълнението на дългосрочните цели и подпомага поддържането и опазването на биоразнообразието в защитената територия.

6. За обезпечаване на изпълнението на част от планираните дейности и задачи е необходимо полагането на допълнителни усилия за осигуряване на финансиране от други източници за постигане на дългосрочните цели от Плана за управление на Природен парк „Витоша“.

III. Осъщественият контрол от компетентните органи в границите на Природен парк „Витоша“:

1. Нормативно регламентираната контролна дейност, осъществявана от дирекция Природен парк „Витоша“ не се планира, което не гарантира ефективното и ефикасно изпълнение, правилното използване на ресурсите и осигуряването на максимален обхват на проверките, включително по отношение на територията на парка.

2. Контролната дейност на територията на Природен парк „Витоша“ се осъществява от голям брой институции, изпълняващи функции по прилагане на Закона за защитените територии и Закона за горите, съобразно компетентността им, но от отговорните общини са извършени незначителен дял дейности по контрол.

3. При нарушаване на режимите и на забраните в защитената територия на Природен парк „Витоша“ са предвидени административнонаказателни мерки. Независимо от извършените проверки от компетентните органи, съставените актове за установяване на административни нарушения и издадените въз основа на тях наказателни постановления през периода 2018-2021 г., не всички коригиращи действия и дадени предписания за възстановяване на състоянието на парка са осъществени.

5. От общините Перник и Самоков не са въведени отговорности за осъществяване на административнонаказателна дейност.

*Прилаганата политика за управлението на Природен парк „Витоша“ от отговорните органи е съобразена с европейското и национално законодателство и е насочена към опазване и съхраняване на защитената територия.*

*За постигане на ефективно управление на защитената територия са необходими допълнителни усилия от компетентните органи за:*

*- определяне на конкретни срокове за изпълнение на основните процедури по актуализиране на плана за управление;*

*- създаване на организация за провеждане на публично обсъждане на изпълнението на Плана за управление на Природен парк „Витоша“, на което да се канят за участие представители на заинтересованите държавни органи, областни управители, общини, научни и неправителствени организации, за спазване и изпълнение на нормативните изисквания на Закона за защитените територии;*

*- обезпечаване и финансиране на планираните дейности и задачи;*

*- проследяване и отчитане на изпълняваните дейности и осигуряване на публичност и прозрачност;*

*- определяне на ред и отговорности за управление на горските територии на общинско равнище и ефективно прилагане на административнонаказателните разпоредби от Закона за защитените територии;*

*- постигане на ефективно функциониране на консултативния съвет към дирекция Природен парк „Витоша“ като инструмент за адресирането на интересите на заинтересованите страни и балансираното развитие на парка.*

## ПРЕПОРЪКИ

### I. Към министъра на околната среда и водите:

1. Във връзка с осигуряване на ефективно управление на природните паркове да се възложи извършването на функционален анализ, чрез който да се оцени релевантността на функциите и задълженията към правомощията и отговорностите на всички участници в управлението на природните паркове, като се предприемат действия за осигуряване на участието и на представители на отговорните институции.<sup>570</sup>

2. За да се осигури своевременно изпълнение на законовите разпоредби за приемане и актуализиране на плановете за управление на природните паркове, да се предприемат действия за нормативно регламентиране на краен срок за реализиране на възможността, плановете за управление да се възлагат от други институции и организации<sup>571</sup>, след изтичането на който министърът на околната среда и водите и неговата администрация следва да предприеме действия за тяхното възлагане в разумен срок.<sup>572</sup>

3. Да създаде необходимата организация за своевременно разработване, одобрение и внасяне за приемане на плановете за управление на природните паркове и тяхното актуализиране и да възложи извършването на контрол по спазване на изискванията на Закона за защитените територии и Наредбата за разработване на плановете за управление на защитени територии във връзка с приемането и актуализирането на плановете на природните паркове.<sup>573</sup>

4. Да възложи извършване на вътрешен одит за установяване на причините за систематичното неизпълнение и/или несвоевременно изпълнение на нормативните изисквания в управлението на природните паркове и набелязване на препоръки за ефективно осъществяване на управленската отговорност на ръководството на структурите с възложени функции по управлението и контрола на природните паркове, по смисъла на чл. 46, ал. 1, т. 1 от Закона за защитените територии.<sup>574</sup>

5. Да възложи на Инспектората към Министерството на околната среда и водите извършване на проверка на структурите, дейностите и процесите, ангажирани с осъществяване на отговорностите и функциите на министерството по управлението на природните паркове и установяване на причините за неизпълнението на законовите изисквания, в т.ч. да събере и анализира информация за причините за неефективната работа на структурите.<sup>575</sup>

6. Да се предприемат действия за изменение и допълнение на Наредбата за разработване на плановете за управление на защитени територии, като се включат изисквания за времево обвързване на предложените мероприятия, програми, дейности и проекти, включени в плановете за управление на природните паркове, както и тяхното остойностяване.<sup>576</sup>

7. Да създаде необходимата организация и да възложи отговорности за провеждане на публични обсъждания на изпълнението на плановете за управление, съобразно нормативните изисквания на Природен парк „Витоша“<sup>577</sup>, на което да се канят за участие представители на заинтересованите държавни органи, областни управители, общини, научни и неправителствени организации, за спазване и изпълнение на нормативните изисквания на Закона за защитените територии.<sup>578</sup>

8. Да се предприемат действия за въвеждане на нормативно изискване за проследяване и отчитане на изпълнението/неизпълнението на целите от плана за

<sup>570</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1., подт. 1.2, 1.2.1.

<sup>571</sup> Чл. 58, ал. 2 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>572</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1., подт. 1.2, 1.2.1.

<sup>573</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1., подт. 1.2, 1.2.1.

<sup>574</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1., подт. 1.2, 1.2.1.

<sup>575</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1., подт. 1.2, 1.2.1.

<sup>576</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1., подт. 1.2, 1.2.2.

<sup>577</sup> Чл. 60, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗТ, посл. изм. ДВ бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>578</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 4., подт. 4.1, 4.1.1.

управление на защитените територии и изготвянето на годишни, междинни и окончателни отчети.<sup>579</sup>

## **II. Към министъра на земеделието и храните:**

1. За повишаване на ефективността от координацията при решаването на проблеми със състоянието на сградите и съоръженията на територията на парка и своевременно сигнализиране на компетентните органи за констатирани нарушения, да възстанови дейността на междуведомствената работна група, като изрично определи изисквания и срокове за докладване на резултатите от дейността ѝ, в т. ч. отчитане на напредъка по отстраняване на констатираните проблеми и предложения за последващи действия.<sup>580</sup>

2. Да създаде необходимата организация за спазване на процедурата по утвърждаване на ежегодните планове за съвместна дейност между дирекция Природен парк „Витоша“ и Югозападното държавно предприятие и изпълнение на задължението за изготвяне на доклад за изпълнението на плановете в края на отчетен период.<sup>581</sup>

3. За обезпечаване изпълнението на дейностите и мероприятията в защитената територия за постигане на дългосрочните цели от Плана за управление на Природен парк „Витоша“ да се предприемат действия за осигуряване на необходимия и достатъчен финансов ресурс, в т.ч. за поддържане на имотите държавна собственост на територията на парка, собственост на министерството.<sup>582</sup>

## **III. Към изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по горите**

1. Да създаде организация и да определи отговорни длъжностни лица по поддържането на връзки с държавни институции и организации в областта на културното наследство и организиране извършването на дейности за опазване на културното наследство в специализираното териториално звено дирекция Природен парк „Витоша“.<sup>583</sup>

2. Да се предприемат действия, за осъществяване на контрол върху ефективното осъществяване на функциите и задачите, възложени на Консултативния съвет, в т.ч. за провеждането на редовни заседания поне веднъж годишно.<sup>584</sup>

3. Да се определят отговорни длъжностни лица за публикуване на информацията за дейността на Консултативния съвет на интернет страницата на дирекция Природен парк „Витоша“.<sup>585</sup>

4. Да се предприемат действия за разработването и внедряване на общ ред и инструкции за изготвяне на годишните планове на дирекции за управление на природните паркове, с което да се осигури качество на процеса на планиране на дейността им.<sup>586</sup>

5. Да определи отговорно звено, което да осъществява контрол върху изпълнението на Споразумението за сътрудничество между дирекция Природен парк „Витоша“ и Югозападното държавно предприятие и за спазването на изискването за докладване на изпълнението на ежегодния план за съвместна дейност.<sup>587</sup>

## **IV. Към кмета на община Перник:**

1. За ефективно изпълнение на правомощията на общината<sup>588</sup> да се предприемат действия за създаване на организация и определяне на функции/отговорности за изпълнение на задълженията<sup>589</sup> по Закона за защитените територии.<sup>590</sup>

<sup>579</sup> “Констатации и оценки”, раздел II, т. 1.

<sup>580</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 4., подт. 4.1., 4.1.4.

<sup>581</sup> “Констатации и оценки”, раздел II, т. 2., подточка 2.2.

<sup>582</sup> “Констатации и оценки”, раздел II, т. 3.

<sup>583</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 2., подт. 2.2.

<sup>584</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 4., подт. 4.2.

<sup>585</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 4., подт. 4.2.

<sup>586</sup> “Констатации и оценки”, раздел II, т. 2., подточка 2.1.

<sup>587</sup> “Констатации и оценки”, раздел II, т. 2., подточка 2.2.

<sup>588</sup> § 15 от ПЗР от ЗЗТ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>589</sup> Чл. 79, ал. 3 и чл. 85, ал. 1 от ЗЗТ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>590</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 2., подт. 2.3.

2. Да се разработи и утвърди вътрешен ред, в т.ч. да се определят отговорни длъжностни лица в структурните звена на общината и в общинското дружество „Общински гори – Перник“ ЕООД за изпълняване на дейностите по стопанисване на общинските гори, попадащи на територията на природен парк „Витоша“.<sup>591</sup>

#### **V. Към кмета на община Самоков:**

1. За ефективно изпълнение на правомощията на общината<sup>592</sup> да се предприемат действия за създаване на организация и определяне на функции/отговорности за изпълнение на разпоредбите на ЗЗТ, в т.ч. и на регламентиранияте принудителни административни мерки, административни нарушения и наказания.<sup>593</sup>

В подкрепа на констатациите са събрани 30 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата на адрес гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата министърът на околната среда и водите, министърът на земеделието и храните, изпълнителният директор на Изпълнителна агенция по горите и кметовете на общините Самоков и Перник да предприемат мерки за изпълнение на препоръките и да уведомят писмено за това председателя на Сметната палата в срок до 30.06.2024 г.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 414 на Сметната палата от 20.09.2023 г.

---

<sup>591</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 2., подт. 2.3.

<sup>592</sup> § 15 от ПЗР от ЗЗТ, посл. доп., бр. 21 от 12.03.2021 г.

<sup>593</sup> “Констатации и оценки”, раздел I, т. 2., подт. 2.3.



Приложение № 1 Одитни въпроси, критерии и показатели за оценка за одит Ефективност при управлението на ПП „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.

I-во ниво: Основен въпрос	Ефективно ли е управлението на Природен парк „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.?	
II-ро ниво: Специфични въпроси	III-то ниво: Подвъпроси	КРИТЕРИИ <i>индикатори/показатели</i>
1. Създадена ли е подходяща рамка за ефективно управление на ПП „Витоша“?	1.1. Създадена ли е подходяща правна и институционална рамка за ефективно управление на ПП „Витоша“?	<p><b>Критерий:</b> Създадена адекватна правна рамка за ефективно управление на ПП „Витоша“ като защитена територия<sup>594</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- регламентиран нормативни изисквания отнасящи се до различните категории защитени територии;<sup>595</sup></li> <li>- достатъчен обхват на правната регламентация за определяне на предназначението, режима на опазване и ползване, обявяване и управление на различните категории защитени територии, попадащи в границите на ПП „Витоша“;<sup>596</sup></li> <li>- нормативни изисквания за разработване, приемане, отчитане и актуализиране ПУ на ПП „Витоша“ със заложен дългосрочни и оперативни цели;<sup>597</sup></li> <li>- въведени изисквания на финансиране на ПП „Витоша“ като защитена територия.<sup>598</sup></li> </ul> <p><b>Критерий:</b> Създадена подходяща институционална рамка за ефективно управление на ПП „Витоша“<sup>599</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <p><i>Индикатори/Показатели:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определени правомощия и отговорности свързани с управлението на природния парк;</li> <li>- подходящо определени функции и задължения, в т.ч. определени отговорни длъжностни лица от отговорните органи, насочени към ефективно управление на ПП „Витоша“<sup>600</sup>;</li> <li>- създадена специализирана структура, осигуряваща постигането на целите за опазването и съхраняването на ПП „Витоша“ като защитена територия, съгласно чл. чл. 52, ал. 2 от ЗЗТ;</li> </ul>

<sup>594</sup> Чл. 29, ал. 1., чл. 46, ал.1 и ал. 2, чл. 47 от ЗЗТ, чл. 5, ал 1 и ал. 3 от Закона за горите; чл. 18, т. 4 от УП на МОСВ

<sup>595</sup> Чл. 1 и чл. 5, чл. 6, чл. 7, Глава първа и втора от ЗЗТ

<sup>596</sup> Глава трета, Раздел VI „Обявяване и промени в ЗТ“; чл. 35; чл. 39; чл. 43; чл. 48; чл. 50 .1, т. 2, т. 3, т. 4 и т. 8; чл. 52, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗТ; чл. 18, т. 4 и чл. 35, ал. 1, т. 2 от УП на МОСВ; Чл. 5 от УП на дирекция на природен парк „Витоша“;

<sup>597</sup> Чл. 32, чл. 35, чл. 39, чл. 43, чл. 47, т. 1 и т. 4 и Раздел II Планове за управление от ЗЗТ; чл. 94, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗООС; чл. 2, чл. 4, чл. 5 и чл. 18 от Наредбата за разработване на ПУ на защитени територии; чл. 156, ал. 1, т. 6 от ЗГ; Наредбата за разработване на ПУ на защитени територии

<sup>598</sup> Чл. 74 и Глава пета Финансиране на защитените територии от ЗЗТ; Чл. 8, т. 3 и т. 11, глава IV „Финансиране“ от УП на дирекция на природен парк "Витоша"; Чл. 5, ал. 1, т. 10 от УП на ИАГ; чл. 21, т. 2 и т. 3 от УП на МЗХГ; Утвърден бюджет на ДПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г. по бюджетна програма „Специализирани дейности в горските територии“ от бюджета на МЗХГ, <https://www.mzh.government.bg/bg/ministerstvo/byudzhet/>

<sup>599</sup> Глава четвърта, раздел 1 Органи на управление; чл. 46, ал. 1, т. 1 и ал. 2; чл. 52 от ЗЗТ; чл. 159 от ЗГ; чл. 2, ал. 3. и чл. 5 от УП на ДПП Витоша; Раздел 1.5. „Управленска структура“ от ПУ на ПП Витоша 2005 г. – 2014 г.

<sup>600</sup> УП на МОСВ; УП на МЗХГ; Правилник за устройството и дейността на РИОСВ; УП на ИАГ; УП на РДГ; УП на ДПП Витоша; Устройствени правилници на Столична община, община Перник и община Самоков; функционални и длъжностни характеристики; ПУ на ПП Витоша 2005 г. – 2014 г.

		- приети правила и/или въведен ред за управлението на ПП „Витоша“, като защитена територия.
	<b>1.2. Изпълнени ли са нормативните изисквания за актуализиране на плана за управление на ПП „Витоша“?</b>	<p><b>Критерий:</b> Изпълнени изисквания на ЗЗТ и на Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии за актуализиране и приемане на план за управление на ПП „Витоша“.</p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработен и приет ПУ на ПП „Витоша“ със заложен дългосрочни и оперативни цели, режими и норми за ползване;<sup>601</sup></li> <li>- определени дейности и задачи със заложен показател/индикатор за ефективност за изпълнение на дългосрочните и оперативните цели в ПУ;</li> <li>- изпълнени изисквания и отговорности за актуализиране и приемане на ПУ на ПП „Витоша“.<sup>602</sup></li> </ul>
	<b>1.3. Осъществява ли се ефективна координация и взаимодействие между отговорните органи и заинтересованите страни при управлението на ПП „Витоша“?</b>	<p><b>Критерий:</b> Изграден и функциониращ механизъм за осигуряване на ефективна координация/съгласуваност и взаимодействие между отговорните органи и заинтересованите страни при управлението на ПП „Витоша“.<sup>603</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие на механизъм за съгласуване и координиране на дейностите, извършвани на територията на ПП „Витоша“</li> <li>- одобрени изчерпателни правила и/или ред/процедура, определени отговорности, създадени междуведомствени работни групи с участие на експерти за ефективно планиране и управление на процесите;</li> <li>- осъществено взаимодействие и съгласуване на дейности между отговорните органи и заинтересованите страни при управлението на ПП „Витоша“;<sup>604</sup></li> <li>- създаден и функциониращ механизъм за отчетност, публичност и широко обществено включване;</li> <li>- изпълнени нормативни изисквания за публични обществени обсъждания на ПУ на ДПП „Витоша“ 2005 – 2014 г. и резултатите от тях.</li> </ul> <p><b>Критерий:</b> Ефективност на дейността на консултативния съвет (КС) към ДПП „Витоша“ и адресиране на интересите на всички заинтересовани страни за развитие на парка<sup>605</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- създаден ред за функциониране на консултативния съвет към ДПП „Витоша“<sup>606</sup></li> <li>- определен състав и мандат на КС;<sup>607</sup></li> </ul>

<sup>601</sup> Раздел II Планове за управление от ЗЗТ; Глава трета „Възлагане и приемане на планове за управление“, чл. 20 от Наредбата за разработване на ПУ на защитени територии

<sup>602</sup> Чл. 55, ал. 2 от ЗЗТ; Чл. 4 от Наредбата за разработване на ПУ на защитени територии

<sup>603</sup> Чл. 1, чл. 29, ал. 1., чл. 46, чл. 52, ал.1 и чл. 60 от ЗЗТ; чл. 156, ал., т. 14 и т. 15 от ЗГ; чл. 18, т. 20 от УП на ИАГ; чл. 5, т. 1, 3, 6, 27, 33 и др. от УП на ДПП „Витоша“; Функционална характеристика на дирекция НСЗП в МОСВ; ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г.

<sup>604</sup> Чл. 52, ал. 1 от ЗЗТ и Раздел 1.5. „Управленска структура“ във връзка със раздел 1.4. „Собственост“ от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г.

<sup>605</sup> Чл. 13 от УП на ДПП „Витоша“

<sup>606</sup> Правилник за дейността на КС на ДПП „Витоша“

<sup>607</sup> Чл. 1, ал. 4 и чл. 6 от ПДКСДППВ

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- брой проведени редовни и извънредни заседания и брой издадени протоколи за тях;<sup>608</sup></li> <li>- обсъждани въпроси свързани с управлението и развитието на ПП „Витоша“ и публичност на дейността на КС;<sup>609</sup></li> <li>- създадени работни групи в рамките на КС;<sup>610</sup></li> <li>- сключени споразумения за сътрудничество и съвместна дейност.<sup>611</sup></li> </ul>
<b>2. 2. Изпълняват и отчитат ли се заложените цели и задачи по Плана за управление на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. и за периода от 2018 – 2021 г.?</b>	<b>2.1. Изпълнени и отчетени ли са заложените задачи за постигане на дългосрочните цели от Плана за управление на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г.?</b>	<p><b>Критерий:</b> Изпълнени и отчетени заложените задачи и дейности от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. и за периода от 2018 г. до 2021 г., обвързани с дългосрочните цели.<sup>612</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изпълнени и отчетени дейности и задачи, обвързани с дългосрочните цели.</li> <li>- изготвени отчети за изпълнени цели и задачи от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. за периода от 2018 г. до 2021 г.</li> </ul>
	<b>2.2. Изпълнени и отчетени ли са планираните дейности и мероприятия в годишните планове на ДПП „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.?</b>	<p><b>Критерий:</b> Планирани и отчетени дейности в годишните планове и отчети на ДПП „Витоша“ за изпълнение на целите от ПУ на ПП „Витоша“ от 2005-2014 г.<sup>613</sup></p> <p><b>Критерий:</b> Планирани и отчетени дейности, съгласно споразумението за съвместна дейност между ДПП „Витоша“ и ДП ЮЗП, обвързани с целите от ПУ на ПП „Витоша“ от 2005-2014 г.<sup>614</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие на планирани дейности по основни направления в годишните планове на ДПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г., обвързани с дългосрочните цели на ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г.;</li> <li>- изпълнени и отчетени дейности от дирекция ПП „Витоша“ по основните направления: поддържане на естествените природни процеси; изграждане на архитектурни елементи и паркова инфраструктура; екологично образование и др.;</li> <li>- изготвени планове за съвместна работа между ДПП „Витоша“ и ЮЗДП;</li> <li>- отчетени и изпълнени съвместни дейности в съответствие с планираните.</li> </ul>
	<b>2.3. Осигурен ли е финансов ресурс за обезпечаване на дейности и мероприятия в защитената територия за постигане на заложените цели и задачи от ПУ на ПП „Витоша“ 2005 г.-2014 г. от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.?</b>	<p><b>Критерий:</b> Осигурени средства за обезпечаване на заложените дейности за постигане на целите и за изпълнение на задачите от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.<sup>615</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- размер на финансовите средства от държавния бюджет по политики и програми;</li> <li>- размер на дарения и помощи;</li> <li>- размер на финансовите средства от еврофондове и други;</li> <li>- размер на разходите за постигане на дългосрочните цели от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г.;</li> </ul>

<sup>608</sup> чл. 8 и чл. 11 от ПДКСДППВ

<sup>609</sup> Чл. 2, чл. 10, ал. 2 и ал.3 от ПДКСДППВ

<sup>610</sup> Чл. 7 от ПДКСДППВ

<sup>611</sup> Споразумение за сътрудничество №215/23.11.2016 г. между ДПП Витоша и ЮЗДП

<sup>612</sup> чл. 29, чл. 55, чл. 56, чл. 57, Раздел II от ЗЗТ, изм., бр. 21 от 12.03.2021 г.; чл. 156, т. 6 от ЗГ; чл. 5, чл. 6 и чл. 7 от Наредбата за разработване на плановете за управление на защитени територии, бр. 55 от 7.07.2017 г., в сила от 7.07.2017 г.

<sup>613</sup> Чл. 162 от ЗГ, чл. 5, т. 39 и 40, чл. 8, т. 5 от УП на ДПП „Витоша“, посл. изм. в ДВ бр.61 от 5.08.2016 г.

<sup>614</sup> Споразумение за сътрудничество №215 от 23.11.2016 г.

<sup>615</sup> Глава пета „Финансиране на защитените територии“ от ЗЗТ, бр. 55 от 7.07.2017 г., в сила от 7.07.2017 г., чл. 18, чл. 5, т. 7 и 31 от УП на ДПП „Витоша“ бр. 61 от 05.08.2016 г.

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- относителен дял на средствата от държавния бюджет, еврофондове и други средства, спрямо общия размер на финансиране;</li> <li>- дял на разходите по различните видове дейности и сравнителен анализ между тях.</li> </ul>
3. Осъществява ли се ефективен контрол от компетентните органи в границите на ПП „Витоша“?	3.1. Осъществяват ли се предвидените контролни дейности от компетентните органи на територията на ПП „Витоша“?	<p><b>Критерий:</b> Осъществени нормативно регламентирани и планирани контролни дейности от МОСВ-РИОСВ, МЗХГ-ИАГ и ДПП „Витоша“ и общините за опазване и съхранение на природата, както и за спазването на определените режими и норми за ползване в защитената територия.<sup>616</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- брой планирани/ извънредни проверки от компетентните органи на територията на ПП „Витоша“;</li> <li>- брой извършени проверки в природния парк;</li> <li>- брой осъществени съвместни проверки от компетентните органи;</li> <li>- изготвени отчети за извършената контролна дейност.<sup>617</sup></li> </ul>
	3.2. Прилагат ли се ефективно от компетентните органи административнонаказателните разпоредби, регламентирани в ЗЗТ?	<p><b>Критерий:</b> Осъществена ефективна административнонаказателна дейност за опазване на природата при нарушаване на режими и норми на ползване, определени в ЗЗТ и УП.<sup>618</sup></p> <p><b>Индикатори/Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- регламентиран ред за осъществяване на административнонаказателна дейност при увреждане на защитената територия;</li> <li>- предвидени глоби и санкции при увреждане на защитената територия;</li> <li>- извършена административнонаказателна дейност – принудителни административни мерки и наложени глоби и санкции: брой установени административни нарушения; брой съставени АУАН; брой издадени наказателни постановления;</li> <li>- размер на събраните средства от глоби и санкции<sup>619</sup></li> </ul>

<sup>616</sup> Чл. 46, ал. 1, т. 1, чл. 47, т. 11 и чл. 52, ал. 1 от ЗЗТ, Глава тринадесет „Опазване на горските територии“, раздел 2 „Контрол“ и чл. 156, т.14 от Закона за горите, чл. 5 и чл. 8 от УП на ДПП „Витоша“, чл. 5, чл. 18 и чл. 19 от УП на ИАГ, чл. 6 Раздел IV. „Функции на РИОСВ“ от ПУДРИОСВ

<sup>617</sup> Чл. 31 и чл. 79 от ЗЗТ.

<sup>618</sup> Глава шеста и глава седма от ЗЗТ, чл. 6 (1) т.6 и 7 от ПУДРИОСВ, чл. 7, ал. 2, т. 12 от УП на Столична община чл. 9, т. 3 от УП на община Перник.

<sup>619</sup> Глава шеста и глава седма от ЗЗТ, чл. 6 (1) т.6 и 7 от ПУДРИОСВ, чл. 7, ал. 2, т. 12 от УП на СО, чл. 9, т. 3 от УП на община Перник.

Приложение № 2 Организационна структура за управлението на ПП „Витоша“



**Приложение № 3 Хронология на процеса по актуализация на Плана за управление на ПП „Витоша“ за периода 2015 – 2024 г. по предоставени писма от одитираните обекти, за времето от подписването на договора на 10.12.2014 г. до 31.12.2021 г.**

№	Дата на писмото	Относно
1	2013 г.	Утвърдено Задание от министъра на околната среда и водите за разработване на Актуализацията на Плана за управление ( АПУ) на Природен парк „Витоша" за периода 2015 - 2024 г. (АПУ 2015 – 2024 г.) <sup>620</sup>
2	10.12.2014 г.	Подписан договор за изработване на АПУ 2015 – 2024 г. <sup>621</sup>
3	27.08.2015 г.	Изработен от Изпълнителя проект на АПУ 2015 – 2024 г. <sup>622</sup>
4	30.09.2015 г.	Проведено обществено обсъждане на АПУ 2015 – 2024 г. <sup>623</sup>
5	08.10.2015 г.	Становище на ИАГ след прегледа на проекта на АПУ <sup>624</sup>
6	28.10.2015 г.	Предаден от Изпълнителя изработен проект на АПУ на ДПП „Витоша“ <sup>625</sup>
7	29.10.2015 г.	Внасяне на проекта на АПУ в МОСВ от ДПП „Витоша“ <sup>626</sup>
8	04.12.2015 г.	Възражения за неотговорени въпроси на обществено обсъждане <sup>627</sup>
9	06.01.2016 г.	Възражения за неотговорени въпроси на обществено обсъждане <sup>628</sup>
10	19.02.2016 г.	Първо връщане на проекта на АПУ за преработка при неспазен 2-месечен срок от МОСВ <sup>629</sup>
11	14.03.2016 г.	Уведомление до заинтересованите лица за постъпилите в МОСВ възражения <sup>630</sup>
12	31.03.2016 г.	Първа редакция на проекта на АПУ и обосновка на отказа на Изпълнителя за отразяването на бележките <sup>631</sup>
13	31.03.2016 г.	Второ внасяне на коригиран проект на АПУ в МОСВ <sup>632</sup>
14	18.05.2016 г.	Второ връщане на проекта на АПУ за преработка <sup>633</sup>
15	30.05.2016 г.	Протокол от 30.05.2016 г за проведена работна среща между Изпълнителя на АПУ, представители на ДПП „Витоша“ и МОСВ за проверка и отстраняване на пропуски при изготвянето на проекта на АПУ <sup>634</sup>
16	06.06.2016 г.	Удължаване срока за корекция на проекта на АПУ <sup>635</sup>
17	13.06.2016 г.	Трето внасяне на коригиран проект на АПУ в МОСВ <sup>636</sup>
18	17.01.2017 г.	МОСВ уведомява ДППВ, че АПУ подлежи на съгласуване по процедура по ЗООС за извършване на ЕО с цел разглеждане на заседание на ВЕЕС при неспазен 2-месечен срок от МОСВ за произнасяне <sup>637</sup>
19	23.01.2017 г.	Внесено уведомление за изготвяне на ЕО и Четвърто внасяне на проекта на АПУ (вариант от 13.06.2016 г.) <sup>638</sup>
20	23.02.2017 г.	Второ искане от МОСВ за внасяне на Искане за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО и документ за платена такса (400 лв.) <sup>639</sup>
21	11.08.2017 г.	Внесено Искане за преценяване на необходимостта от ЕО, както и копие от платена такса (400 лв) <sup>640</sup>

620

<http://pu-vitosha.com/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B8/%D0%B1%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0-%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/>

621 <http://pu-vitosha.com/%d0%b7%d0%b0-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b5%d0%ba%d1%82%d0%b0/>

622 <http://pu-vitosha.com/>

623 <https://www.youtube.com/channel/UCy1ioGA09kKhVoTmL2LxgUw/videos>

624 Одитно доказателство № 2

625 <http://pu-vitosha.com/30-09-2015-%d0%b3-%d0%be%d0%b1%d1%89%d0%b5%d1%81%d1%82%d0%b2%d0%b5%d0%bd%d0%be-%d0%be%d0%b1%d1%81%d1%8a%d0%b6%d0%b4%d0%b0%d0%bd%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%b0%d0%ba%d1%82%d1%83%d0%b0%d0%bb%d0%b8%d0%b7/>

626 Одитно доказателство № 8

627 Одитно доказателство № 9

628 Одитно доказателство № 9

629 Одитно доказателство № 2

630 Одитно доказателство № 9

631 Одитно доказателство № 26

632 Одитно доказателство № 26

633 Одитно доказателство № 8

634 Одитно доказателство № 26

635 Одитно доказателство № 9

636 Одитно доказателство № 8

637 Одитно доказателство № 2

638 Одитно доказателство № 2

639 Одитно доказателство № 2

640 Одитно доказателство № 2

22	18.08.2017 г.	Молба от МОСВ за становище за необходимостта от извършване на ЕО от Столична община <sup>641</sup>
23	29.08.2017 г.	Препращане на молбата за необходимостта от извършване на ЕО за произнасяне на Столичен общински съвет и на Главния архитект на СО <sup>642</sup>
24	12.12.2017 г.	Искане от МОСВ за допълнителна информация относно проекта на АПУ <sup>643</sup>
25	08.02.2018 г.	ДПП „Витоша“ уведомява МОСВ, че не е получена кореспонденцията от м. декември 2017 г. <sup>644</sup>
26	14.02.2018 г.	Искане от ДПП „Витоша“ за оттегляне на Искането за ЕО <sup>645</sup>
27	05.02.2019 г.	Становище на ОЛАФ до ДПП „Витоша“ <sup>646</sup>
28	19.02.2019 г.	Становище на ДПП „Витоша“ до ОЛАФ <sup>647</sup>
29	04.03.2021 г.	Напомняне от МОСВ до ДПП „Витоша“ за непредоставяне на допълнителна информация <sup>648</sup>
30	16.03.2021 г.	ДПП „Витоша“ информира МОСВ, че не е постъпвало писмо за искане на информация през м. декември 2017 г. (изх. № 05-08-6906/12.12.2017 г. на МОСВ) <sup>649</sup>
31	16.06.2021 г.	Искане от МОСВ за предоставяне на допълнителна информация <sup>650</sup>
32	08.07.2021 г.	Искане до ИАГ за осигуряване на финансови средства за извършване на ЕО <sup>651</sup>
33	14.07.2021 г.	Одобрение от ИАГ на искането за осигуряване на финансови средства за извършване на ЕО <sup>652</sup>
34	01.09.2021 г.	Решение № 6-П/2021 г. на министъра на ОСВ за прекратяване на процедура по преценяване на необходимост от извършване на ЕО <sup>653</sup>
35	24.02.2022 г.	арх. Здравко Здравков, гл. архитект на СО възлага с писмо разработването на Специализиран подробен устройствен план на ПП „Витоша“ в границите на СО <sup>654</sup>

• одобреното от Министъра Задание, което може да послужи като фактическо основание за оспорване пред Върховния административен съд на Решението на МС за приемане на плана при някой от следващите етапи, като с това ДПП „Витоша“ е натоварена да направи корекциите по АПУ, въпреки ангажираността на служителите в дирекцията,<sup>655</sup>

<sup>641</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>642</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>643</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>644</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>645</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>646</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>647</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>648</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>649</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>650</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>651</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>652</sup> Одитно доказателство № 8 и Одитно доказателство № 2

<sup>653</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>654</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>655</sup> Одитно доказателство № 26

**Приложение № 4 Споразумения за сътрудничество, сключени от дирекция ПП „Витоша“ за периода 2018-2021 г.**

№	Споразумение	Предмет на дейност
1.	Споразумение за сътрудничество между ДПП „Витоша“ и „Югозападно държавно предприятие“ ДП № 215/23.11.2016 г.	Провеждане на съвместни дейности, целящи решаване на проблеми от взаимен интерес в следните области: устойчиво управление и опазване на природните ресурси; опазване на екосистемите и биоразнообразието; екологосъобразно управление на земите в защитените територии и защитени зони по ЗБР; квалификация на персонала; подготовка, кандидатстване и изпълнение на проекти, свързани с горите и защитените територии
2.	Споразумение за партньорство № 2а/02.05.2018 г. между ДПП „Витоша“ и сдружение „Българска Организация на Хижите с Обсервация“	Извършването на съвместна дейност с цел опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на природен парк „Витоша“, относно осиновения обект: „Туристически заслон Дивия бик (новия заслон)“,
3.	Споразумение за партньорство между ДПП „Витоша“ и ЕПАМ Системс България ЕООД	Осъществяване на проект за изработка на софтуерен продукт приложение за ориентация на територията на ПП „Витоша“, чиято цел е да бъдат подобрили условията за туризъм на територията на парка. Предоставяне и монтаж по посочени от ДПП „Витоша“ туристически маршрути на указателни табели, изработени съгласно предоставена от ДПП „Витоша“ техническа спецификация
4.	Споразумение за партньорство № 3/08.05.2018 г. между ДПП „Витоша“ и Каргил България ЕООД	Извършване на съвместна дейност с цел опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на природен парк „Витоша“, относно Туристическа алея хижа Кумата – местност Златни мостове 1740м
5.	Споразумение за сътрудничество между ДПП „Витоша“ и фондация „Асоциация за развитие на София“	Пилотно тестване на система за споделено ползване на електрически велосипеди, намаляване използването на автомобили за достъп до планината, подобряване на достъпа и условията за туризъм на територията на ПП „Витоша“ и др.
6.	Споразумение за партньорство между ДПП „Витоша“ и „Мачирски спорт“ ЕООД	Извършване на съвместна дейност с цел опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно осиновения обект Туристическа алея х. „Малинка“ – х. „Еделвайс“
7.	Споразумение за партньорство № 4/11.05.2018 г. между ДПП „Витоша“ и „Асоциация за култура Нова Акрополис“	Извършване на съвместна дейност с цел опазване поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно осиновения обект Туристическа алея х. Бор – х. Планинарска песен
8.	Споразумение за партньорство № 2/18.04.2018 г. между ДПП „Витоша“ и ЕМ ЕЙЧ КЮ ЕООД	Извършване на съвместна дейност с цел опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно осиновения обект Симеоновски езера
9.	Договор за безвъзмездно финансиране № 5/07.03.2018 с фондация „Биокоуз в помощ на благотворителността“	Безвъзмездно финансиране
10.	Договор за дарение № 1А/08.01.2018 г. с „Райфайзенбанк България“ ЕАД	Дарение
11.	Споразумение за партньорство ДПП 03-1491/02.12.2019 г. между ДПП „Витоша“ и общество „Бяло братство“	Опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно осиновения обект „Пътека Сила и Живот“
12.	Споразумение за партньорство между ДПП „Витоша“ и катедра „Зоология и антропология“ към	Проучване на златката и белката и техните взаимоотношения на територията на ПП „Витоша“, както и за събиране на съпътстващи данни за множество други видове по време на теренната работа



	Биологически факултет на СУ „Св. Климент Охридски“	
13.	Споразумение за партньорство между ДПП „Витоша“ и сдружение „Спортен клуб РАМ БАЙКС“	Извършване на съвместна дейност с цел опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно осиновения обект „Трасе за спускане „Голи връх“
14.	Споразумение за партньорство № 1/05.02.2019 г. между ДПП „Витоша“ и РК София – Център	Извършване на съвместна дейност с цел опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно осиновения обект „Туристическа алейна мрежа „Драгалевски манастир“
15.	Споразумение за сътрудничество вх. № РД 10-40/14.11.2019 между ДПП „Витоша“ и национално ловно-рибарско сдружение „Съюз на ловците и риболовците в България“	Взаимно сътрудничество и партньорство във връзка с реализирането на съвместни дейности в областта на екологичното образование относно подготовката и изпълнението на започналата идейна концепция „Инициатива „Срещи с дивата природа“
16.	Споразумение за сътрудничество между общински културен институт „Столична библиотека“ и ДПП „Витоша“	Изразяването на съгласие, в условия на трайно партньорство, дух на разбирателство, подкрепа и взаимноизгодно сътрудничество, да се осъществяват съвместни дейности за популяризиране и рекламиране дейността на партньорите
17.	Споразумение за партньорство ДПП 03-1490/05.12.2019 между ДПП „Витоша“ и туристическо дружество „Боерица“	Опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно осиновения обект „Туристически маршрут м. Пазарището – м. Офелиите – м. Боерица“
18.	Споразумение за сътрудничество между ДПП „Витоша“ и „Файв елементс турс“ ООД	Опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно следните осиновени обекти: туристически маршрут – х. Острица – с. Кладница; Иткова чешма – м. Криви камък – м. Церова поляна – с. Мърчаево; с. Мърчаево – м. Калето – кариера „Селимица“ – м. Борачевица – х. Селимица
19.	Договор за дарение между фондация „София – европейска столица на спорта“ и ДПП „Витоша“	Изпълнение на дейности по : възстановяване и изграждане на туристически заслони; ремонт и изграждане на санитарни възли; ремонт на сграден фонд; ремонт на алейна мрежа и прилежаща инфраструктура; възстановяване на чешми
20.	Споразумение за партньорство от 16.06.2020 г. между ДПП „Витоша“ и Каргил България ЕООД	Опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно осиновения обект: Туристически маршрут: х. Кумата – м. Конярника – х. Звездица
21.	Споразумение за партньорство ДПП03-1144/31.07.20 г. между ДПП „Витоша“ и неформална организация „Лунатични разходки“	Възстановяване и популяризиране на третостепенен туристически маршрут: с. Владая – м. Шипето – Иванчов кладенец – м. Тунела – Студен кладенец – м. Беленски терен – м. Рудище – м. Побит камък
22.	Споразумение за партньорство РД10-31/02.09.20 г. между ДПП „Витоша“ и частно основно училище „Прогресивно образование“ ЕООД	Опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно осиновения обект: туристическа аляя „Бялата вода“ – м. „Големата ливада“
23.	Споразумение за партньорство РД 10-33/15.09.20 г между ДПП „Витоша“ и „Червената шапчица“ ЕООД	Опазване и поддържане на изградената туристическа инфраструктура на територията на ПП „Витоша“, относно осиновения обект: туристическа пътека от с. Владая до м-т Владайски говедарник
24.	Споразумение за партньорство РД10-15/27.05.2020 г между катедра „Зоология и антропология“ към Биологически факултет на СУ „Св. Климент Охридски“ и ДПП „Витоша“	Индивидуално разпознаване и плътност при златката и белката на територията на ПП „Витоша“, както и за събиране на съпътстващи данни за множество други видове по време на теренната работа
25.	Рамков договор за финансиране между фондация „Биокоуз в	Плащане на даренията за неограничен брой кампании на Получателя

	помощ на благотворителността“ и ДПП „Витоша“ от 27.11.2020 г	
26.	Споразумение за партньорство РД10-16/19.05.2021 г между „Мерк България“ ЕАД и ДПП „Витоша“	Извършване на съвместна дейност за ремонт, поддръжка на парковата и туристическата инфраструктура на първостепенен туристически маршрут: м. Белите брези – м. Златни мостове, с дължина 1500 м.
27.	Споразумение за взаимно партньорство РД10-22/10.06.2021 г. между ДПП „Витоша“ и „Ривайв вижън“ ЕООД	Заснемане на детски игрален филм с работно заглавие „Случаят Тесла“ със срок на изпълнение от 09.08.2021 до 28.08.2021. Предмет на споразумението е и изработването на рекламно видео за обекти от ПП „Витоша“ в срок до 20.12.2021 г.
28.	Споразумение за партньорство РД 10-42/25.11.2021 г между туристическо дружество Камен дел 1934 – Бояна и ДПП „Витоша“	Извършване на съвместна дейност за ремонт и поддръжка на парковата и туристическа инфраструктура на кътове за отдих в местността Семовица
29.	Споразумение за партньорство РД 10-38/21.09.2021 г между ДПП „Витоша“ и „Овергаз Мрежи“ АД	Извършване на съвместна дейност за възстановяване и поддръжка на парковата и туристическа инфраструктура по туристическа алея „кв. Драгалевци – кв. Бояна“
30.	Споразумение за партньорство РД10-39/21.09.2021 г между Марш ЕООД и ДПП „Витоша“	Извършване на съвместна дейност за възстановяване и поддръжка на парковата и туристическа инфраструктура на първостепенен туристически маршрут: м. Фонфон – м. Златни мостове

Източник: дирекция ПП „Витоша“

**Приложение № 5 Анализ на изпълнението на програмите, оперативните задачи и предписания за опазване и ползване на Плана за управление на Природен парк „Витоша” към 31.12.2021 г.**

В таблица № 1 за периода 2005 - 2021 година са представени дейностите по показатели, които постигат основните приоритети, заложи в Плана за управление на Природен парк „Витоша” и са описани основните степени на постигане на приоритетите чрез съответните програми – ненамеса, ограничено управление и активно управление.

Степента на изпълнение на съответните програми е идентифицирана чрез „метода на светофара”, като отделните приоритети и дейности са оцветени спрямо това да ли са изпълнени, дали са частично изпълнени или не са изпълнени. С червено е отразено неизпълнението, жълтото оцветяване представлява частичното изпълнение на дейностите, а със зелен цвят са оцветени онези задачи, които са изпълнени в рамките на изследвания период.

В таблица № 2 е представен напредъкът по постигане на оперативните задачи, отново изобразен по същия начин.

Таблица № 1 - Постигане на приоритетите на Плана за управление на Природен парк „Витоша” в периода 2005 - 2021 г.

№	Програми	Ненамеса	Ограничено управление	Активно управление
<b>I. Първи приоритет: Опазване, поддържане и възстановяване на биологичното и ландшафтно разнообразие</b>				
4.1.1.	Опазване и поддържане на горските екосистеми	1) Подобряване и поддържане на маркировката и информацията по границите и вътре в резервата;	1) Определяне на обектите и маркиране;	1) Определяне и устройване на обектите;
		2) Опазване от пожари и незаконни ползвания;	2) Защита от болести, насекоми, паразитни растения, гризачи, вредители и др., охрана от нарушения, и пожари и контрол;	2) Изпълнение на предвидените с лесоустройствения проект мероприятия за конкретните територии;
		3) Извършване на постоянен мониторинг	3) Мониторинг	3) Стимулиране извеждането на отгледни сечи в иглолистните култури;
				4) Ограничаване на залесяването с иглолистни видове;
				5) Залесяване с материал, добит от територията на парка и недопускане на ново залесяване с нетипични видове;
				6) Възстановяване на крайречните съобщества от елши и върби;
				7) Охрана на горите от браконieri и незаконно ползване;
				8) Опазване от разораване на ливади, пасища и поляни;
				9) Изследване на санитарното състояние на горите
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>	<b>33 на сто изпълнение на ненамеса</b>	<b>67 на сто изпълнение ограничено управление</b>	<b>100 на сто изпълнение на активно управление</b>	

4.1.2.	Опазване и поддържане на териториите над горната граница на гората	1) Подобряване и поддържане на маркировката и информацията по границите и вътре в резервата;	1) Преценяване на необходимостта от изместване на водохващанията от територията на резервата;	1) Устройство на територията за определяне на районите, в които е допустимо извършването на паша;		
		2) Опазване от пожари и незаконни ползвания;	2) Нормативно определяне на местоположението, границите и статута на териториите и маркирането им;	2) Проект за пашата;		
		3) Мониторинг	3) Регулиране на преминаванията и контрол;	3) Програма за стимулиране на животновъдството;		
			4) Детайлна инвентаризация и картиране на растителните съобщества;	4) Ежегодно определяне на броя и вида животни, пашуващи в пасищните територии, местата и площта за добив на сено;		
			4) Мониторинг	5) Проект за ограничаване на инвазията на сибирската хвойна; 6) Управление на ерозионните процеси в безлесната зона; 7) Мониторинг		
		<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>		<b>100 на сто изпълнение на ненамеса</b>	<b>100 на сто изпълнение на ограничено управление</b>	<b>71 на сто изпълнение на активно управление</b>
		4.1.3.	Опазване и поддържане на влажните зони и торфищата в парка, извън територията на резерватите		1) Определяне и картиране на торфищата и преовлажнените терени, формиращи специфичен растителен и животински хабитат;	1) Определяне на антропогенните въздействия, които водят до увреждане и загуба на влажни зони;
2) Маркиране и опазване;	2) Експониране на единични подходящи обекти за целите на образованието					
3) Мониторинг						
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>			<b>100 на сто изпълнение на ограничено управление</b>	<b>100 на сто изпълнение на активно управление</b>		

4.1.4.	Опазване на характерни уникални и типични за парка особености на ландшафта		Опазване и поддържане в естествен вид на специфичните особености на ландшафта: каменни реки, карстови форми, комини, водопади и др.	1) Ландшафтно оформяне край характерни уникални и типични за парка територии;
			2) Запазване на остатъците и местата на златен рудодобив в парка	2) Поддържане и възстановяване на съоръженията за инженерно-техническо укрепване на силно ерозираните почви по водосборите на реките Струма, Бистришка и други по-малки водни течения.
				3) Рекултивация на каменните кариери. Опазване на скалните формирвания и материали.
				4) Мониторинг.
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>			<b>100 на сто изпълнение на ограничено управление</b>	<b>25 на сто изпълнение на активно управление</b>
4.1.5.	Опазване на консервационно значими растителни таксони		1) Определяне на местообитанията с оглед пренасочване на туристическия поток.	1) Залесяване, зачимяване, изсичане и други дейности за възстановяване и поддръжка на находищата.
			2) Мониторинг	2) Реинтродукция 3) Мониторинг
4.1.6.	Опазване на популации на консервационно значими едри гръбначни животни		1) Предотвратяване на браконьерството чрез съответните форми на охрана и контрол.	1) Изследване и контрол на видовия състав и броя на животните и птиците.
			2) Определяне и защита на важни територии за недопускане на безпокоенето.	2) Реинтродукция, опресняване популацията на застрашени видове.
			3) Подобряване на хранителната база.	3) Дейности, свързани с подхранване на животните и птиците.
			4) Осигуряване на миграционните пътища между Витоша, Люлин и Верила.	4) Намаляване броя и влиянието на скитащите кучета върху популациите на дивите животни.
			5) Мониторинг	5) Мониторинг.

Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми			100 на сто изпълнение на ограничено управление	100 на сто изпълнение на активно управление
4.1.7.	Опазване на популациите на дребни гръбначни и безгръбначни животни и пещерната фауна	1) Опазване от незаконно събиране.	1) Комплексни фаунистични теренни изследвания за изясняване на хабитатните и популационни параметри.	1) Пренасочване на пашата и туристическия поток с цел подобряване на местообитанията на лалугера.
		2) Мониторинг	2) Инвентаризация на ендемитите, реликтите и редките стенобионтни видове.	2) Практически мерки за защита на пещерните видове прилепи и безгръбначни.
			3) Качествена и количествена оценка на фаунистичното разнообразие и създаване на база данни.	3) Контрол върху влохвачанията и състоянието на водоемите.
			4) Мониторинг.	4) Управление на залесяването с оглед недопускане на неподходящи растителни видове.
				5) Мониторинг.
Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми	100 частично изпълнение на ненамеса	50 на сто изпълнение на ограничено управление	75 на сто изпълнение на активно управление	
4.1.8.	Интегриран план за управление на водоползването		1) Поддържане на актуална климатична и хидроложка характеристика на парка	1) Разработка на хидрологичен модел и ГИС за целите на интегрираното управление на водите в Парка.
			2) Инвентаризация на хидротехническите съоръжения	2) Мониторинг.
			3) Разработка на воден баланс на ПП Витоша.	
			4) Разработка на актуална оценка за качеството на водите и схема за мониторинг на реките.	
Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми		100 на сто изпълнение на ограничено управление	100 на сто изпълнение на активното управление	

4.1.9.	Проучване и подходящо експониране на пещерите от Боснешкия карстов район	Опазване на подземните карстови форми и специфичните фаунистични комплекси.	1) Проучване и планиране на консервационни мерки за обекти със значение за археологията и палеонтологията.	1) Превръщане на пещерата Духлата в атрактивен туристически обект.
		Мониторинг	2) Изследване и опазване качеството на водите на р. Струма във връзка със съхраняването на естественото състояние на подземните екосистеми.	2) Изготвяне на правилник за посещенията в пещерите от Боснешкия район.
			Мониторинг.	Мониторинг
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>		<b>50 на сто изпълнение на ненамеса</b>	<b>50 на сто изпълнение на ограничено управление</b>	<b>33 на сто изпълнение на активно управление</b>
<b><i>II. Втори приоритет: Управление и устойчиво ползване на възобновимите природни ресурси</i></b>				
4.1.10.	Определяне на възможностите за устойчиво ползване на възобновими ресурси			1) Актуализация на лесоустройствени проекти съобразно режимите и зоните в Плана за управление.
				2) Ежегодно разработване на План за пашата.
4.1.11.	Определяне на териториите за екологосъобразно земеделие			3) Актуализиране на ловоустройствените проекти съобразно режимите и зоните в Плана за управление.
				1) Изработване на проект, обхващащ териториите за екологосъобразно земеделие.
				2) Разработване на програми за екологосъобразното ползване на земеделските земи.
				3) Програма за регулиране на дейностите по отглеждане на домашните животни.
				4) Програма за прилагане на биологични методи за борба с вредителите.
			5) Подпомагане маркетинга на продукти, произведени на територията на парка по екологосъобразни или традиционни земеделски практики.	
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>				<b>60 на сто изпълнение на активно управление</b>
<b><i>III. Трети приоритет: Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтно разнообразие</i></b>				



4.1.12.	Оптимизиране на рекреационните и туристическите дейности на територията на парка, съвместими с поддържането на биоразнообразието и ландшафта		Поддържане рекреационния капацитет на различните функционални зони на парка	<p>1) Пренасочване на туристическия поток към южните склонове на планината чрез изграждане на маршрути.</p> <p>2) Разработване на екологично ориентирана туристическа политика за развитието на парка и прилежащите територии.</p> <p>3) Определяне и съоръжаване на зони и маршрути, достъпни за хора с увреждания.</p> <p>4) Проект за обновление и допълване на маркировката.</p> <p>5) Прокарване на екопътеки в зоните с уникални природни обекти и информационно-указателно съоръжаване на мрежата от познавателни пътеки.</p> <p>6) Развитие на спортно-рекреационната инфраструктура за лятно ползване.</p> <p>7) Определяне на подходящи маршрути и места за практикуване на екстремни спортове.</p> <p>8) Контрол върху поведението на посетителите и въвеждане на санкции, налагани "на място" при извършване на нарушение от посетителите.</p>
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>			<b>100 на сто изпълнение на ограничено управление</b>	<b>100 на сто изпълнението на активно управление</b>
<b><i>IV. Четвърти приоритет: Поощряване на научните и образователни дейности</i></b>				
4.1.13.	Представяне на природното и културно-историческото наследство на парка			<p>1) Туристически и екологични маршрути с познавателна насока.</p> <p>2) Развитие на мрежата от посетителски центрове и тяхната дейност.</p> <p>3) Осигуряване на достатъчно количество достъпна информация за консервационнозначимите видове, съобществата и процесите в парка.</p> <p>4) Изготвяне на обобщаваща монография, съдържаща цялостната информация за природното богатство на Витоша.</p> <p>5) Проучване и създаване на научна документация за археологическите и палеонтологическите останки.</p>

				6) Популяризиране на обектите от културното и историческото наследство.
				7) Извършване на спешни реставрационни дейности в Кладнишкия и Драгалевския манастири.
				8) Създаване на тематични маршрути.
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>				<b>75 на сто изпълнение на активно управление</b>
<b><i>V. Пети приоритет: Осигуряване на обществена подкрепа и развитие на партньорства за постигане целите на парка</i></b>				
4.1.14.	По-тясно интегриране на Природен парк "Витоша" в националната и европейската екологична мрежа			1) Обявяване на парк "Витоша" за биосферен резерват и защитена зона.
				2) Осигуряване на пространствена териториална обвързаност с Рила през Верила и Плана и със западните крайгранични планини през Люлин.
				3) Обмяна на опит и участие на международни експерти при решаването на важни екологични проблеми.
				4) Прилагане и постигане на международните нормативи по ратифицираните конвенции, програми.
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>				<b>75 на сто изпълнение на активно управление</b>
4.1.15.	Постигане на подкрепа от страна на обществеността (собственици, ползватели, посетители) за целите и задачите в управлението на парка			1) Изработване и разпространение на рекламни материали.
				2) Осъществяване на образователни проекти и програми.
				3) Повишаване на екологичната култура на собствениците на гори, ползватели и посетители.
				4) Изграждане на мрежа от посетителски и информационни центрове.
				5) Изработване на проект за цялостна визуална информация и маркировка.
				6) Съвместна дейност с общини и неформални организации за популяризиране на значимостта на парка като защитена територия

				7) Разработване на партньорски програми за участие в управлението на парка
				8) Популяризиране на ползите за местното население от съжителството им с парка
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>				<b>62,5 на сто изпълнение на активно управление</b>
4.1.16.	Ориентиране на местната икономика към бизнес, свързан с парка			1) Насърчаване на производството на екологично чиста селскостопанска продукция
				2) Включване на населението от прилежащите селища в обслужването на различните форми на туризма в парка
				3) Техническо сътрудничество и подкрепа на местни фирми, развиващи и предоставящи туристически услуги на територията на парка
				4) Създаване на предпоставки за развитие на хотелиерство и ресторантьорство в прилежащите на парка територии
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>				<b>75 на сто изпълнение на активно управление</b>
<b><i>VI. Шести приоритет: Постигане на ефикасно управление на парка</i></b>				
4.1.17.	Управление на парка в съчетание с интересите на държавата, местните общности и другите заинтересовани страни			1) Разработване на система за текущо координиране на действията на заинтересованите страни, участващи в управленческия модел
				2) Оценка на състоянието и функционалното предназначение на инфраструктурата в парка и предложение на мерки за хармонизирането ѝ с парковата територия
				3) Създаване на система за мобилизиране на доброволци, изпълняващи алтернативна военна служба
4.18	Управление на дейностите с отпадъците на територията на парка			

4.19	Изясняване на собствеността на земите и правата на различните собственици и ползватели на обекти и съоръжения на територията на парка			
<b>Степени на постигане на приоритета чрез съответните програми</b>				<b>50 на сто изпълнение на активното управление</b>

Легенда:

Изпълнено

Частично изпълнено

Неизпълнено



- Зона на територии със строга защита на природната среда - териториите на резервати, вододайни зони, местообитания на застрашени редки или уязвими растителни и животински видове и съобщества, находищата на тис и клек, влажни зони и торфища - извън резерватите, каменни реки, грамади и скални образувания, и др.
- Зона на територии с ограничено управление на природната среда - територии с рекреативни функции и дейности: пасища, гори, територии за ски спорт и туризъм, територии за дивечовъдна дейност.
- Зона на територии с активно управление на природната среда - територии със съществуващо застрояване, териториите с техногенна намеса и тези за екологосъобразно земеделско ползване.

**Постигане на приоритетите на Плана за управление на Природен парк „Витоша” в периода 2005 - 2021 г.**

<i>Степен на постигане на приоритета</i>	<i>Изпълнение на програми за постигане на приоритети</i>
100 %	4
90 %	1
75 %	4
60 - 67 %	6
44-50 %	2
0 %	2
<b>Общо:</b>	<b>19</b>

**Заклучение:**

От заложените 19 програми за постигане на приоритети, съответстващи на дългосрочните цели по 4 програми е постигнато пълно изпълнение, а по 2 няма изпълнение.

**Таблица № 2 - Постигане на оперативните задачи на Плана за управление на Природен парк „Витоша” в периода 2005 - 2021 година**

<i>№ по ред</i>	<i>Оперативни задачи</i>	<i>Степен на изпълнение</i>	<i>Бележки</i>
1.	Организиране на взаимодействие при охраната на територията на парка, резерватите и вододайните зони		
2.	Създаване на координационен орган (съвет към парка) за съгласуване на намеренията и действията на собствениците, ползвателите и оторизираните държавни органи; изработване и одобряване на статут и правилник на съвета		
3.	Експертно определяне на необходимата територия за отдих и рекреация извън туристическите центрове		
4.	Проект за организация и реализация на транспортното обслужване		
5.	Съставяне на комисия от компетентни ведомства и общини, която да изясни законността на съществуващите строежи на територията на парка		
6.	Възстановяване собствеността на държавата в резерват „Бистришко бранище“ и център Алеко		
7.	Разработване на програми и проекти за екологосъобразно ползване на земеделските земи и частните гори, включени в парка		
8.	Създаване на система от програми за обучение на различни групи ползватели, посетители и квалификация на кадри, реализиращи различните дейности в парка		
9.	Актуализация и привеждане към европейските норми на проекта за благоустрояване на пещерата Духлата, реализирането му и изготвяне на правилник за посещенията в пещерите от Боснешкия карстов район		
10.	Премахване на нерегламентирани сметища в парка		
11.	Осигуряване на терени за устройство на туристическата инфраструктура в обхвата на охранителните зони на паметниците на културата – публична държавна собственост		Не е заложена в т. 4.2. „Оперативни задачи от ПУ-2005-2014 г. (стр. 223)

<i>степен на изпълнение</i>	<i>оперативни задачи</i>	<i>отн. дял</i>
Изпълнени	5	50 %
Частично изпълнени	4	40 %
Неизпълнени	1	10 %
<b>общо</b>	<b>10</b>	<b>100 %</b>

**Заклучение:**

За определените 10 оперативни задачи е установено, че 5 са изпълнени, 4 са частично изпълнени и 1 задача не е изпълнена от Плана за управление на Природен парк „Витоша” в периода 2005 - 2021 г., определени за постигане на приоритетите, съответстващи на дългосрочни цели.

Приложение № 6 Планирани дейности в бюджетите по мероприятия и отчетени дейности в отчетите за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за периода от 2018 г. до 2021 г.

2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
<b>Направление/цел</b>			
<b>I. Архитектурни елементи</b>			
<p>1. Оборудване на противопожарно депо към ДЕС „Белите брези“.*</p> <p>2. Средства за текущ ремонт на 6 бр. малки водоеми за противопожарни нужди.</p> <p>3. Почистване и ремонт на езеро пред музея на Мечката.</p> <p><b>Поддържане на Дендариум</b></p> <p>4. Ремонт на дървени водещи парапети на ботаническата алея за незрящи.</p> <p>5. Поддържане на табелите и надписите на Алея за незрящи.</p> <p>6. Почистване на езера.</p> <p><b>Поддържане обект: Игликина поляна – алея за инвалиди</b></p> <p>7. Дървени информационни табла.</p> <p>8. ПВЦ медии за дървени табла.</p> <p>9. Метални табла за брайл.</p> <p>10. ПВЦ брайл.</p> <p><b>Поддържане обект: Алея на карста</b></p> <p>11. Дървени информационни табла.</p> <p>12. ПВЦ медии за дървени табла.</p> <p><b>Поддържане обект Симеоновски езера</b></p> <p>13. Почистване на езера.</p> <p><b>Поддържане обект: По туристически маршрути</b></p> <p>14. Възстановяване на кът за отдых до х. Есперанто.</p> <p>15. Рампи за детски и инвалидни колички по туристическа алея Алеко-Голи връх.</p> <p>16. Допълване чрез изработка и монтаж на</p>	<p>1. Оборудване на противопожарно депо към ДЕС „Белите брези“.</p> <p>2. Средства за текущ ремонт на 6 бр. малки водоеми за противопожарни нужди.</p> <p>3. Почистване и ремонт на езеро пред музея на Мечката.</p> <p>4. Почистване на езера в м. Дендариума.</p> <p><b>Поддържане на обект: Игликина поляна-алея за инвалиди</b></p> <p>5. Дървени информационни табла.</p> <p>6. ПВЦ медии за дървени табла.</p> <p>7. Метални табла за брайл.</p> <p>8. ПВЦ брайл.</p> <p><b>Поддържан обект: Алея на карста</b></p> <p>9. Дървени информационни табла.</p> <p>10. ПВЦ медии за дървени табла.</p> <p><b>Поддържане обект: Симеоновски езера</b></p> <p>11. Почистване на езера.</p> <p><b>Поддържане на обект по туристически маршрути</b></p> <p>12. Възстановяване на кът за отдых до х. Есперанто.</p> <p>13. Текущ ремонт на чешми.</p> <p>14. Подмяна и допълване на информационни табла.</p> <p>15. Изработване и поставяне на ПВЦ медии.</p> <p>16. Подмяна на дървени огради около дървета.</p>	<p><b>Поддържане обект: Игликина поляна.</b></p> <p>1. Дървени информационни табла.</p> <p>2. ПВЦ медии за дървени табла.</p> <p>3. Метални табла за брайл.</p> <p>4. ПВЦ медии за брайл.</p> <p><b>Поддържане обект: Алея на карста.</b></p> <p>5. Дървени информационни табла.</p> <p>6. ПВЦ медии за дървени табла.</p> <p>7. Изграждане на Класна стая на открито в близост до Духлата.</p> <p>8. Монтаж на пейки по р. Струма.</p> <p>9. Изработка и монтаж на интерактивни табла.</p> <p><b>Поддържане обект: По туристически маршрути и направления.</b></p> <p>10. Подмяна и допълване на информационни табла по основните направления: Алеко, Кумата, Трендафила, Бор.</p> <p>11. Изработка и поставяне на ПВЦ медии.</p> <p>12. Полагане на лентова маркировка по туристически маршрути.</p> <p>13. Възстановяване на зимна стълбова маркировка по маршрути.</p> <p>14. Изработка и поставяне на указателни табели.</p> <p>15. Подмяна на дървени огради около вековни дървета.</p> <p>16. Ремонт на архитектурни елементи и паркова инфраструктура с помощта на</p>	<p><b>Поддържане обект: Игликина поляна</b></p> <p>1. Дървени информационни табла.</p> <p>2. ПВЦ медии за дървени табла.</p> <p>3. Метални табла за брайл.</p> <p>4. ПВЦ медии за брайл.</p> <p>5. Детски площадки и съоръжения към тях.</p> <p><b>Поддържане обект: По туристически маршрути и направления</b></p> <p>6. Подмяна и допълване на информационни табла по основните направления: Алеко, Златни мостове, Бистрица, Железница.</p> <p>7. Изработка и поставяне на ПВЦ медии.</p> <p>8. Ремонт на библиотечки на територията на ПП Витоша.</p> <p>9. Изработка и поставяне на ПВЦ медии.</p> <p>10. Изграждане на съоръжения за преминаване над ерозиран участък по туристическа пътека Бояна-Боянски водопад.</p> <p>11. Изработка и монтаж на метална конструкция за преминаване през опасен участък по течението на Боянска река.</p> <p>12. Ремонт на каменен мост при х. Момина скала.</p> <p>13. Изграждане на кът за отдых при чешма Гаджовица.</p> <p>14. Подмяна на дървени огради около вековни дървета.</p> <p>15. Ремонт на архитектурни елементи и паркова инфраструктура с помощта на</p>

<p>дървени табла с покрив и медия за лавинна безопасност на опасните места.</p> <p>17. Текущ ремонт на чешми.</p> <p>18. Подмяна и допълване на информационни табла.</p> <p>19. Изработване и поставяне на ПВЦ медии.</p> <p>20. <b>Подмяна на дървени огради около дървета.</b></p> <p>21. <b>Зимна стълбова маркировка.</b></p> <p>22. Lentova маркировка по маршрути.</p> <p>23. Текущи ремонти по маршрути.</p> <p>24. Текущи ремонти на кътове за отдих.</p> <p>25. Ремонт на архитектурни елементи и паркова инфраструктура с помощта на доброволци, осиновители, туристически дружества и др.-закупуване на материали и инструменти за реализирането им.</p> <p>26. Аварийни ремонти на туристическа инфраструктура (мостове, скари, парапети, табла).</p>	<p>17. <b>Зимна стълбова маркировка.</b></p> <p>18. Lentova маркировка по маршрути.</p> <p>19. Текущи ремонти на заслони.</p> <p>20. Текущи ремонти на кътове за отдих.</p> <p>21. Ремонт на архитектурни елементи и паркова инфраструктура с помощта на доброволци, осиновители, туристически дружества, и др. – закупуване на материали инструменти за реализирането им.</p> <p>22. Аварийни ремонти на туристическа инфраструктура.</p>	<p>доброволци и осиновители - закупуване на материали и инструменти за доброволчески акции.</p> <p>17. Аварийни ремонти на туристическа инфраструктура (мостове, скари, парапети).</p> <p>18. Аварийни ремонти по алеи (Малинка-Еделвайс, Златни мостове - Момина скала).</p> <p>19. Мониторинг на туристическия поток.</p> <p>20. Оборудване на противопожарно депо в м. "Белите брези".</p> <p>21. <b>Ремонт на 6 бр. малки водоеми за противопожарни нужди.</b></p> <p>22. <b>Изработване и поставяне на ПВЦ медии "Място за палене на огън".</b></p> <p>23. Монтаж на 8 бр. забранителни метални знака „Забранено е движението на МПС</p> <p>24. Изработване и поставяне на 4 бр. метални бариери на територията на ПП "Витоша".</p> <p>25. Договор № Договор РД10-20 с предмет "Доставка и монтаж на дървено информационно табло и на предупредителни и указателни табели".</p> <p>26. Договор № РД10-19 с предмет "Полагане на лентова маркировка".</p> <p>27. Договор № РД10-37 с предмет "Изграждане на паркова инфраструктура".</p>	<p>доброволци и осиновители - закупуване на материали и инструменти за доброволчески акции.</p> <p>16. Аварийни ремонти на туристическа инфраструктура.</p> <p>17. <b>Изработване и поставяне на пръстени за стабилизиращи огнища.</b></p> <p>18. Съхраняване ключа за входа на пещера "Духлата", регистрацията на посетителите, отваряне и затваряне на входа.</p> <p>19. Монтаж на 5 бр. забранителни метални знака - Забранено е движението на МПС.</p> <p>20. Направа на дървена ограда до х. Момина скала.</p> <p>21. <b>Изработване и поставяне на 2 бр. метални бариери.</b></p> <p>22. Зимна стълбова маркировка.</p> <p>23. Lentova маркировка по маршрути.</p> <p>24. Възстановяване на указателни табели.</p> <p>25. Мониторинг на туристическия поток.</p> <p>26. <b>Разходи за ремонт на покрив - хидроизолация и финашно покритие.</b></p> <p>27. <b>Премахване на съществуващото покритие от дървени шиндли, почистване, полагане на нова хидроизолация и материали</b></p> <p>28. <b>Тенекеджийски услуги - вертикални, хоризонтални безшевни улуци, улами и др.</b></p> <p>29. <b>Челни дъски</b></p> <p>30. <b>Първи вариант - покриване с битумни керемиди. Втори вариант - покриване с дървени шиндли.</b></p> <p>31. <b>Провеждане на спец. обучения по ОПДУ.</b></p>
<b>II. Връзки с обществеността/Екологично образование</b>			
<p>1.Платени публикации/реклами за ПП „Витоша“ в тематични издания – туристически пътеводители, вестници.</p> <p>2. Поддръжка и актуализация на интернет страницата на ПП „Витоша“ <a href="http://www.park-vitosha.org">www.park-</a></p>	<p>1.Платени публикации/ реклами за ПП „Витоша“ в тематични издания – туристически пътеводители, вестници.</p> <p>2. Поддръжка и актуализация на интернет страницата на ПП „Витоша“ <a 500="" 722="" 778="" 874"="" href="http://www.park-&lt;/a&gt;&lt;/p&gt; &lt;/td&gt; &lt;td data-bbox="> <p>1. Поддръжка, домейн и хостинг на интернет страницата на ПП „Витоша“ <a href="http://www.park-vitosha.org">www.park-vitosha.org</a>.</p> <p>2. <b>Издаване на определител „Птиците в България“ в тираж 1000 бр. – доплащане</b></p> </a></p>	<p>1. Поддръжка, домейн и хостинг на сайта <a href="http://www.park-vitosha.org">www.park-vitosha.org</a></p> <p>2. Изграждане на Уеб-сайт.</p> <p>3. Участие в общ широкоформатен календар на природните паркове за 2021 година.</p>	

<p><a href="http://vitosha.org">vitosha.org</a>, домейн и хостинг.</p> <p>3. Издаване на резюме на Актуализирания ПУ на ПП „Витоша“, вкл. редакция, дизайн, предпечат и печат.</p> <p>4. Преиздаване на разделителя „Земноводните и влечугите в ПП „Витоша“.</p> <p>5. Преиздаване на книгата „Селищата около ПП „Витоша“.</p> <p>6. Издаване на определител „Птиците в България“ в тираж 1000 бр. –доплащане по сключено от ДПП „Витоша“ договор.</p> <p>7. Издаване на книга „Програма от мерки за опазване на пещерната фауна“.</p> <p>8. Печат на стикери с животни и растения от ПП „Витоша“ за деца.</p> <p>9. Участие в общ широкоформатен календар на природните паркове за 2019 г. в тираж 1000 бр.</p> <p>10. Дизайн, предпечат и печат на настолни календари на ПП „Витоша“ за 2019 г.</p> <p>11. Преработване на „Пътеводител на Витоша“ и допълване с актуална информация.</p> <p>12. Издаване на Алманах на Витоша.</p> <p>13. Провеждане на заседания на Консултативния съвет на ПП „Витоша“ /наем на зала, кафе-паузи, технически пособия за участниците/.</p> <p>14. Участие на ДПП „Витоша“ в различни изложения, срещи, мероприятия, и др. публични изяви /“Природа, лов, риболов“ в Пловдив, „Зелени дни“ и др.</p> <p>15. Традиционно честване на Седмицата на гората с осигуряване на транспорт за участниците, концертна програма, забавления за участниците.</p> <p>16. Традиционно честване на Деня на детето и официално откриване на сезона на витошките музеи и Детския екостационар</p>	<p><a href="http://vitosha.org">vitosha.org</a>, домейн и хостинг.</p> <p>3. Издаване на резюме на Актуализирания ПУ на ПП „Витоша“, вкл. редакция, дизайн, предпечат и печат.</p> <p>4. Преиздаване на определителя „Земноводните и влечугите в ПП „Витоша“.</p> <p>5. Издаване на определител „Птиците в България“ в тираж 1000 бр. –доплащане по сключено от ДПП „Витоша“ договор.</p> <p>6. Издаване на туристическа карта на Витоша на английски език – актуализиране, предпечат и печат.</p> <p>7. Издаване на книжка с препоръки и мерки за опазване на пещерната фауна.</p> <p>8. Участие в общ широкоформатен календар на природните паркове за 2020 г.</p> <p>9. Изработка на магнити с най-популярните забележителности на ПП „Витоша“.</p> <p>10. Рекламни туристически раници за деца/за награди, и участия в инициативи на ПП „Витоша“.</p> <p>11. Изработка на рекламни хартиени торбички.</p> <p>12. Провеждане на заседания на Консултативния съвет на ПП „Витоша“ /наем на зала, кафе-паузи, технически пособия за участниците/.</p> <p>13. Участие на ДПП „Витоша“ в различни изложения, срещи мероприятия и др. публични изяви /“Природа, лов и риболов“ в Пловдив, „Зелени дни“/.</p> <p>14. Традиционно честване на Седмицата на гората с осигуряване на транспорт за участниците, концертна програма, забавления за участниците.</p> <p>15. Традиционно честване на Деня на детето и официално откриване на сезона</p>	<p>по сключен от ДПП "Витоша" договор.</p> <p>3. Участие в общ широкоформатен календар на природните паркове за 2021 година, 1000 бр., двойни лайсни.</p> <p>4. Предпечат и печат на туристическа карта на ПП "Витоша".</p> <p>5. Предпечат и печат на списание "Природен парк "Витоша" на бълг. език.</p> <p>6. Дизайн, предпечат и печат на дупляна "Къде да отидете на Витоша" на бълг. Език.</p> <p>7. Дизайн, предпечат и печат на дупляна "Къде да отидете на Витоша" на англ. Език.</p> <p>8. Провеждане на заседания на Консултативния съвет на ПП "Витоша".</p> <p>9. Участие на ДПП „Витоша“ в различни изложения, срещи, мероприятия и др.</p> <p>10. Традиционно честване на Седмицата на гората с осигуряване на транспорт за участниците, концертна програма, забавления за участниците.</p> <p>11. Традиционно честване на Деня на детето и официално откриване на сезона за витошките музеи и Детския екостационар „Бели брези“.</p> <p>12. Честване на рождения ден на ПП „Витоша“ на 27 октомври.</p> <p>13. Честване на Международния ден на доброволците на 5-и декември.</p> <p>14. Награди за доброволците (чашки, компаси, шапки и др.).</p> <p>15. Осъществяване на анимация през почивните дни от 01. юни до 30. септември на ДЕС "Белите брези" и Музей на мечката.</p> <p><b>Поддържане на Музей на мечката.</b></p> <p>16. Ремонт на макети в Музей на мечката.</p> <p>17. ПВЦ табла за Музей на мечката.</p>	<p>4. Провеждане на заседания на Консултативния съвет на ПП "Витоша".</p> <p>5. Участие на ДПП „Витоша“ в различни изложения, срещи, мероприятия и др.</p> <p>6. Традиционно честване на Седмицата на гората с осигуряване на транспорт за участниците, концертна програма, забавления за участниците.</p> <p>7. Традиционно честване на Деня на детето официално откриване на сезона за витошките музеи и Детския екостационар „Бели брези“ /осигуряване на транспорт за участниците, концертна програма, малки награди за децата и др./</p> <p>8. Честване на рождения ден на ПП „Витоша“ на 27 октомври /наем зала, кетъринг/</p> <p>9. Честване на Международния ден на доброволците на 5-и декември /наем зала, кетъринг, плакети/</p> <p>10. Награди за доброволците (тениски, компаси, шапки и др.)</p> <p>11. Преиздаване на определител „Бозайниците в България“, Сканиране, предпечат и печат.</p> <p>12. Преиздаване на определител „Птиците в ПП „Витоша“, Сканиране, предпечат и печат.</p> <p>13. Сканиране на „Определител на дърветата и храстите в ПП „Витоша“, сканиране</p> <p>14. Дизайн, предпечат и печат на карта на ПП „Витоша“ на български език.</p> <p>15. Дизайн, предпечат и печат на дупляна „Земноводните и влечугите в ПП „Витоша“.</p> <p>16. Дизайн, предпечат и печат на дупляна „Дървесните видове в ПП „Витоша“.</p> <p>17. Осъществяване на анимация от юни до октомври на ДЕС "Белите брези" и Музей на мечката.</p>
--	---	---	---



<p>„Белите брези“/ осигуряване на транспорт за участниците, концертна програма, малки награди за децата и др.</p> <p>17. Провеждане на обучения по планинска безопасност /3 или 5-дневно/ съвместно с БТС, ПСС, скаутски организации и др. участници/ осигуряване на ежедневен транспорт за участниците, малки награди за най-изявените/.</p> <p>18. Провеждане на пленер на обучението по изобразително и приложно изкуство.</p> <p>19. Честване на рождения ден на ПП „Витоша“ на 27 октомври.</p> <p>20. Провеждане на традиционна годишна среща с представители на ИАГ, РДГ София, ДЛС София, ЮЗДП, организации, действащи на територията на ПП „Витоша“, хижари и др.</p> <p>21. Честване на Международния ден на доброволца на 5-ти декември.</p> <p>22. <b>Награди за доброволците (тениски, компаси, шапки/.</b></p> <p>23. <b>Абонаментно поддържане на видеонаблюдението на ПП „Витоша“.</b></p> <p>24. Осъществяване на анимация от юни до октомври на ДЕС Белите брези и Музея на мечката.</p> <p>25. Стопанисване и поддържане на Детски екостационар „Белите брези“.</p> <p>26. <b>Закупуване на челници и фенери за Музей на мечката.</b></p>	<p>на витошките музеи и Детския екостационар „Белите брези“/ осигуряване на транспорт за участниците, концертна програма, малки награди за децата и др.</p> <p>16. Провеждане на обучения по планинска безопасност /3 или 5-дневно/ съвместно с БТС, ПСС, скаутски организации и др. участници/ осигуряване на ежедневен транспорт за участниците, малки награди за най-изявените/.</p> <p>17. Провеждане на пленер на обучението по изобразително и приложно изкуство /осигуряване на материали за рисуване на участниците/.</p> <p>18. Честване на рождения ден на ПП „Витоша“ на 27 октомври – 85-годишен юбилей.</p> <p>19. Провеждане на традиционна годишна среща с представители на ИАГ, РДГ София, ДЛС София, ЮЗДП, организации, действащи на територията на ПП „Витоша“, хижари и др.</p> <p>20. Честване на Международния ден на доброволца на 5-ти декември.</p> <p>21. <b>Награди за доброволците (тениски, компаси, шапки/.</b></p> <p>22. <b>Абонаментно поддържане на видеонаблюдението на ПП „Витоша“.</b></p> <p>23. Осъществяване на анимация от юни до октомври на ДЕС Белите брези и Музея на мечката.</p> <p>24. Стопанисване и поддържане на Детски екостационар „Белите брези“.</p>	<p>18. <b>Оборудване на Музея на мечката със соларна инсталация за постоянно ел. снабдяване.</b></p> <p><b>Стопанисване и поддържане на Детски екостационар "Белите брези"</b></p> <p>19. Текущи разходи за функциониране на сградата.</p> <p>20. Консумативи за работа с деца.</p> <p>21. <b>Обучители в Пътуващо зелено училище.</b></p> <p>22. <b>Закупуване на минибус за екологично образование.</b></p> <p>23. <b>Закупуване на мултимедия, екран и тонколони.</b></p> <p>24. <b>Закупуване на генератор.</b></p> <p>25. Консумативи за ученически доброволчески акции.</p>	<p>18. Ремонт на макети в Музей на мечката.</p> <p>19. ПВЦ табла за Музей на мечката.</p> <p>20. Закупуване на изкуствени клонки от дъб за аранжиране на широколистно дърво за нуждите на Музея на Совете.</p> <p>21. Консумативи за работа с деца.</p> <p>22. Провеждане на занимания с деца.</p> <p><b>Стопанисване и поддържане на Детски екостационар "Белите брези".</b></p> <p>23. Текущи разходи за функциониране на сградата.</p>
<b>III. Практико-приложни изследвания/Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие</b>			
<p>1. Борба с инвазивни видове на територията на ПП „Витоша“ (премахване на <i>Falloria japonica</i>).</p> <p>2. Проучване на видовото разнообразие и</p>	<p>1. Борба с инвазивни видове на територията на ПП „Витоша“ (премахване на <i>Falloria japonica</i>).</p> <p>2. <b>Проучване на видовото разнообразие и</b></p>	<p>1. Борба с инвазивни видове на територията на ПП "Витоша" (премахване на <i>Falloria japonica</i>).</p> <p>2. <b>Проучване на видовото разнообразие на</b></p>	<p>1. Подробни наблюдения над популацията на диви кози на Витоша с цел установяване на точния брой, пола, тенденции и възрастова структура.</p>

<p>състоянието на орхидеите на територията на ПП „Витоша“.</p> <p>3. Проучване на видовото разнообразие и състоянието на гъбите на територията на ПП „Витоша“.</p> <p>4. Закупуване на техника за анализ на води „оксиметър, електрод и др.</p> <p>5. Консумативи за изследвания на абioticни фактори и анализ на пробите в специализирана лаборатория.</p> <p>6. Закупуване на инвентар и инструменти за полева работа.</p> <p>7. Съхраняване ключа за входа на пещера „Духлата“, регистрация на посетители, отваряне и затваряне на входа.</p> <p>8. Закупуване на нови фотокапани и консумативи за тях /батерии, ремонт на фотокапани, ъпдейт на софтуер/.</p> <p>9. Поддръжка на нашийници на диви кози.</p> <p>10. Поддръжка на волиера.</p>	<p>състоянието на орхидеите на територията на ПП „Витоша“.</p> <p>3. Проучване на видовото разнообразие и състоянието на гъбите на територията на ПП „Витоша“.</p> <p>4. Закупуване на техника за анализ на води „оксиметър, електрод и др.</p> <p>5. Консумативи за изследвания на абioticни фактори и анализ на пробите в специализирана лаборатория.</p> <p>6. Подробни наблюдения над популацията на диви кози на Витоша.</p> <p>7. Закупуване на дрон (вкл. консумативи и поддръжка) за целите на мониторинг на флора и фауна, охрана на земите и горите от горските територии.</p> <p>8. Подробен мониторинг на земноводни и влечуги на територията на ПП „Витоша“.</p> <p>9. Закупуване на инвентар и инструменти за полева работа.</p> <p>10. Съхраняване ключа за входа на пещера „Духлата“, регистрация на посетители, отваряне и затваряне на входа.</p> <p>11. Закупуване на нови фотокапани и консумативи за тях /батерии, ремонт на фотокапани, ъпдейт на софтуер/.</p> <p>12. Поддръжка на нашийници на диви кози.</p> <p>13. Поддръжка на волиера.</p>	<p>орхидеите на територията на Боснешки карстов район.</p> <p>3. Мониторинг върху състоянието на редки, застрашени и уязвими растителни видове: предмет на НСМБР, както и елвезиево кокиче, тис, алпийски повет; планинско котенце, източна ведрица, пролетен горицвет.</p> <p>4. Мониторинг върху състоянието на природни местообитания от Директивата за местообитанията, за които съществуват постоянни пробни площи на територията на парка.</p> <p><i>Мониторинг на фаунистичното разнообразие на ПП "Витоша" с помощта на фотокапани.</i></p> <p>5. Закупуване на нови фотокапани.</p> <p>6. Закупуване на SD карти.</p> <p>7. Закупуване на батерии размер AA за капаните.</p> <p><i>Подробен мониторинг на земноводни и влечуги на територията на ПП "Витоша".</i></p> <p>8. Закупуване на винтери за улов на земноводни.</p> <p>9. Закупуване на гумен гашеризон.</p> <p>10. Закупуване на консумативи за поддръжане работата на АМС (автоматични метеорологични станции) на територията на ПП "Витоша".</p> <p><i>Преместване на АМС Пазачница Матница.</i></p> <p>11. Закупуване на компютърно оборудване.</p> <p>12. Закупуване на стойка и монтаж на апаратурата.</p> <p>13. Закупуване на консумативи за мониторинг на качество на водите.</p> <p>14. Анализ на води във външна</p>	<p>2. Мониторинг с фотокапани на територията на ПП "Витоша".(закупуване на нужните батерии, SD карти, и ъпдейт на наличните в ДПП фотокапани).</p> <p>3. Обстоен мониторинг на земноводни и влечуги на територията на ПП "Витоша.</p> <p>4. Борба с инвазивни видове на територията на ПП "Витоша" (премахване на Fallopia japonica), в това число: извозване на окосената маса до сметище (един курс), такса сметище и закупуване на плътно, непрозрачно платнище - 1000 кв. м.</p> <p>5. Проучване на видовото разнообразие на орхидеите на територията на Боснешки карстов район.</p> <p>6. Подмяна и допълване на материали от експозицията за флората във Детски екостационар „Белите брези“.</p> <p>7. Поддръжане на Спиралата на билките пред ДЕС.</p> <p>8. Мониторинг върху състоянието на редки, застрашени и уязвими растителни видове: предмет на НСМБР, както и елвезиево кокиче, тис, алпийски повет; планинско котенце, източна ведрица, пролетен горицвет.</p> <p>9. Мониторинг върху състоянието на природни местообитания от Директивата за местообитанията, за които съществуват постоянни пробни площи на територията на парка.</p> <p>10. Закупуване на феромони за корояд-типограф.</p> <p>11. Закупуване на мокър уловител (дъно) за феромонови капани.</p> <p>12. Поддръжане на торфищни участъци чрез косене и изнасяне на окосената маса.</p> <p>13. Закупуване на консумативи за поддръжане работата на АМС (автоматични</p>
---	--	---	---

		<p>лаборатория за показатели, чието определяне е невъзможно в ДПП "Витоша".</p> <p><b>Проучване на пещери и пещерна фауна</b></p> <p>15. Консултация със специалист спелеолог.</p> <p>16. Закупуване на екипировка за проникване в хоризонтални пещери за един служител на ДПП "Витоша".</p> <p>17. Договор № РД10-23 с предмет "Изготвяне ни прилагане на модел за възстановяване водния режим на избрано торфище".</p> <p>18. Съхраняване ключа за входа на пещера "Духлата", регистрация на посетителите, отваряне и затваряне на входа.</p> <p>19. Отвеждане на скитащи и бездомни кучета от територията на ПП "Витоша" до приюти за кучета съвместно с ОП "Екоравновесие".</p> <p>20. Поддръжка на SIM карти, част от "Системата за регистриране на изстрели" на територията на ПП "Витоша".</p> <p>21. Ремонт на адаптационна волиера в м. "Белите брези".</p> <p>22. Договор № РД10-23 "Изготвяне ни прилагане на модел за възстановяване водния режим на избрано торфище".</p> <p>23. Договор № РД10-29 с предмет "Коситба, почистване на торфища от тревна и храстова растителност и изнасяне на окосена маса".</p> <p>24. Договор с предмет "Мониторинг на водно количество на торфище".</p> <p>25. Договор с предмет "Доставка и монтаж на защитно покритие за проводници на стълбове средно напрежение за защита на за птици (30 стълба)".</p>	<p>метеорологични станции) на територията на ПП Витоша (батерии)</p> <p>14. Закупуване на консумативи за мониторинг на качество на водите.</p> <p>15. Анализ на води във външна лаборатория за показатели, чието определяне е невъзможно в ДПП "Витоша".</p> <p>16. Проникване в пещери на територията на Боснешки карстов район, попадащи в границите на ПП "Витоша" с цел обследване на състоянието им (вандализъм, замърсяване и др.) и установяване наличието на прилепни колонии (гнездящи, зимуващи).</p> <p>17. Закупуване на екипировка за проникване в хоризонтални пещери (каска, челник, ботуши, гашеризон).</p>
<b>IV. Съфинансиране/управление на проекти</b>			

1. Аварийни ремонт по алеи (Кумата-Златните мостове и Малинка-Еделвайс и др.). 2. Ремонт на макети в Музей на мечката.	1. Аварийни ремонт по алеи (Кумата-Златните мостове и Малинка-Еделвайс и др.). 2. Ремонт на макети в Музей на мечката.	1. Подготовка на документация за възлагане на поръчки съгласно PRAG. 2. Разходи за възнаграждения на екипа за организация и управление. 3. Канцеларски материали. 4. Командировъчни разходи и гориво. 5. Подготовка на проектно предложение.	1. Разходи за възнаграждения на екипа за организация и управление 2. Разходи за пътни, дневни, нощувки за участие в срещи и проверки по проекта.
---	---	--	---

*\* Текстът отразен с червен цвят се отнася за дейности, които не са отчетени в Годишните отчети на ДПП „Витоша“*

Източник: Проект на бюджети по мероприятия дирекция ПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.; Отчети за дейността на дирекция ПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.

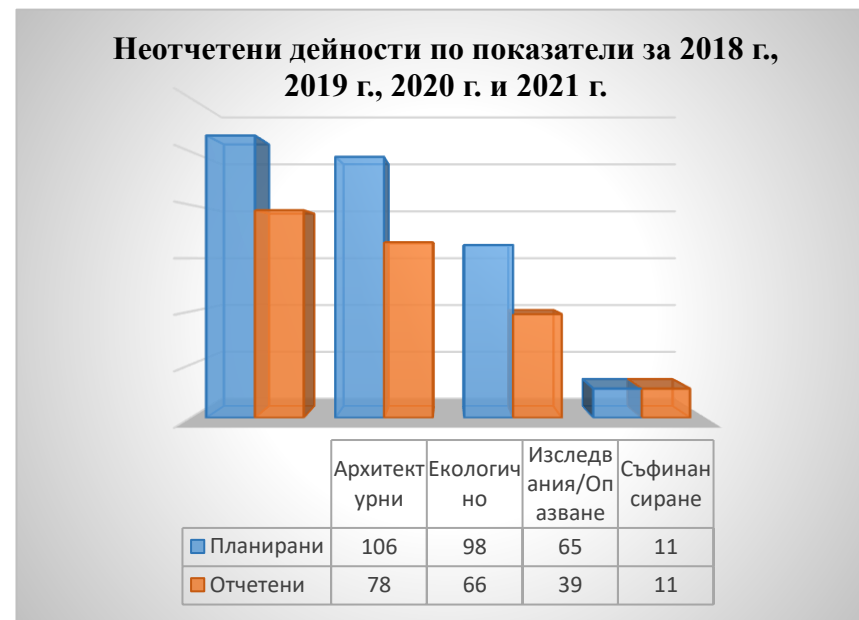
Извод:

За периода от 2018 г. до 2021 г. ДПП „Витоша“ има изготвени четири проекта на бюджети по мероприятия, в които са включени планирани дейности по показатели, както следва:



Общо мероприятия за 2018 г. – **64** бр., за 2019 г. – **61** бр. за 2020 г. – **82** бр., за 2021 г. – **73** бр.

В годишните отчети за дейността на дирекция ПП „Витоша“ е отчетена работата по направления, които съответстват на показателите от Бюджетите по мероприятията. От представените годишни отчети се наблюдава неизпълнение на дейности във всяка една година по следните показатели:



Неотчетени дейности по показатели за 2018 г. – **20** бр., за 2019 г. – **20** бр., 2020 г. – **25** бр. и за 2021 г. – **21** бр.

За периода от 2018 г. до 2021 г. общият брой на планираните показатели в бюджетите по мероприятията е **280** броя. Изпълнените дейности заложи в плановете по мероприятията са **194** броя, а неотчетените дейности е **86** броя.

**Приложение № 7** **Неизпълнени дейности заложи в Плана за съвместни дейности между дирекция ПП „Витоша“ и ЮЗДП за периода 2018 – 2021 година**

Година	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
<b>По дългосрочна цел от ПУ на ПП Витоша 2005 – 2014 г.</b>	<b>Неизпълнено мероприятие</b>	<b>Неизпълнено мероприятие</b>	<b>Неизпълнено мероприятие</b>	<b>Неизпълнено мероприятие</b>
<b>Цел 1.</b> Опазване, поддържане и възстановяване на биологичното и ландшафтното разнообразие.	Поставяне на терен на противопожарно оборудване.	Поставяне на терен на противопожарно оборудване.	Поставяне на терен на противопожарно оборудване.	Поставяне на терен на противопожарно оборудване.
<b>Цел 3</b> Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтното разнообразие.	Ремонт и възстановяване на противоерозионни съоръжения-клеионажи на стръмните дерета над туристическите алеи и пътеки.	Ремонт и възстановяване на противоерозионни съоръжения-клеионажи на стръмните дерета над туристическите алеи и пътеки.	Изработка и монтаж на 1 брой обзорно информационно табло в м. Три Кладенци.	Ремонт и текуща поддръжка на туристическа инфраструктура в ПП „Витоша“.
<b>Цел 3</b> Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтното разнообразие.		Изграждане на 2 броя рампи за детски и инвалидни колички по туристическа алея Алеко-Голи връх.	Изграждане и ремонт на 50 бр. огнища.	Изработване и поставяне на пръстени за стабилизиране на огнища (50 бр.).
<b>Цел 3</b> Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтното разнообразие.		Допълване чрез изработка и монтаж на 3 броя дървени табла с покрив и медия за лавинна безопасност на опасните места в парка.	Допълване чрез изработка и монтаж на 5 броя дървени табла с покрив и медия за лавинна безопасност на опасните места в парка.	Допълване чрез изработка и монтаж на 5 броя дървени табла с покрив и медия за лавинна безопасност на опасните места в парка.
<b>Цел 4</b> Поощряване на научните и образователни дейности.				Обучения от експерти по биоразнообразие в ДПП „Витоша“ на служители от ТП ДГС/ДЛС на ЮЗДП ДП, поради необходимостта от допълнителни познания за растителните и животински видове, срещащи се на управляваната от тях държавна горска територия, във връзка с изискванията на FSC горска сертификация.

***Извод:** За периода от 2018 г. до 2021 г. са налице неизпълнени планирани съвместни дейности за всяка една година. Неизпълнените дейности от ПУ са свързани с Цел 1 - Опазване, поддържане и възстановяване на биологичното и ландшафтното разнообразие; Цел 3 - Ефективно управление на туризма при съхраняване на биологичното и ландшафтното разнообразие и Цел 4 - Поощряване на научните и образователни дейности. Най-много неизпълнени дейности се отчитат през 2021 г. – 38 на сто от планираните. През 2018 г. само 15 на сто от планираните дейности не са изпълнени. Най-много неизпълнени дейности са по цел 3. За всяка година се залага дейност „Поставяне на терен на противопожарно оборудване“, която дейност не се отчита през годините за изпълнена.*

**Приложение № 8 Справка за издадените актове за установяване на административни нарушения от дирекция ПП „Витоша“ през периода 2018-2021 г. и констатираните в тях нарушения**

<i>Справка за издадените актове за установяване на административни нарушения от дирекция ПП „Витоша“ през периода 2018-2021 г. и констатираните в тях нарушения</i>		
<b>№ по ред</b>	<b>АУАН</b>	<b>Констатираните нарушения</b>
1.	051203/24.08.2018 г.	Земно-изкопни насипни дейности – издаден АУАН, прекратено административно производство с прокурорско постановление № 3663/2020 г. /чл. 31, т. 12 от ЗЗТ/
2.	051204/22.10.2018 г.	Нанасяне на трайна маркировка – издаден АУАН /чл. 31, т. 12 от ЗЗТ/
3.	051151/02.07.2018 г.	Нанасяне на трайна маркировка – издаден АУАН /чл. 31, т. 12 от ЗЗТ/
4.	051152/21.09.2018 г.	Поставена нерегламентирана бариера – анулиран АУАН /чл. 145 от ЗГ/
5.	051153/21.09.2018 г.	Поставена нерегламентирана бариера – издаден АУАН /чл. 145 от ЗГ/
6.	051154/29.09.2019 г.	Организиране на мероприятие от спортен характер без разрешение – издаден АУАН /чл. 150 (1) от ЗГ/
7.	051155/04.11.2019 г.	Отнет хумусен пласт в имот държавна горска територия – издаден АУАН /чл. 63 (1), т. 4 от ЗГ/
8.	051205/15.06.2020 г.	Отсичане на немаркирани дървета – издаден АУАН /чл. 104 (1), т. 5 от ЗГ/
9.	051206/18.07.2021 г.	Нерегламентирано палене на огън – издаден АУАН /чл. 137 (3) от ЗГ/
10.	051207/18.07.2021 г.	Нерегламентирано палене на огън – издаден АУАН / чл. 137 (3) от ЗГ/
11.	051208/07.09.2021 г.	Неизпълнено разпореждане, дадено с Констативен протокол № 052194/23.06.2021 г. – неотстраняване на събран пясък от зимната поддръжка на пътя – издаден АУАН /чл. 261 (1), т. 1 от ЗГ/
12.	051209/07.09.2021 г.	Неизпълнено разпореждане, дадено с Констативен протокол № 052194/23.06.2021 г. – неотстраняване на събран пясък от зимната поддръжка на пътя – издаден АУАН /чл. 31, т. 12 от ЗЗТ/
13.	051210/10.11.2021 г.	Нерегламентирано изграждане на конструкция – издаден АУАН /чл. 265 (1) от ЗГ/
14.	051156/05.11.2021 г.	Нерегламентирано движение на МПС – издаден АУАН /чл. 149 (1) от ЗГ/
15.	051157/17.12.2021 г.	Засаждане на неместни видове на територията на ДПП „Витоша“ – хижа „Елица“ – издаден АУАН /чл. 31, т. 2 от ЗЗТ/

*Източник: Одитно доказателство № 27*

ОПИС НА ОДИТНИ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0300100921

№	Одитни доказателства	Брой
1.	<p><b>Писмо отговор изх. № ИАГ-23867/29.09.2021 г. с приложения на електронен носител от изпълнителния директор на ИАГ:</b></p> <p>1.1. Устройствен правилник на Изпълнителна агенция по горите; Цели на администрацията на МЗХГ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.; Годишната програма на ИАГ с цели и дейности за 2018 г.; 2019 г., 2020 г. и 2021 г.; Отчет на Годишната програма на ИАГ с цели и дейности за 2018 г., 2019 г. и 2020 г.; Годишен отчетен Доклад на ИАГ за 2018 г., 2019 г., 2020 г.; <b>Въпрос 1</b></p> <p>1.2. Документи свързани с проведената работна среща на директорите на дирекции на природните паркове – 2018 г. и 2019 г. <b>Въпрос 3</b></p> <p>1.3. Методически указания за регламентиране на работата на ИАГ и нейните структури при кандидатстване, изпълнение и отчитане на проекти с външно финансиране и Заповед № ЗАП-253/18.03.2020 г. за утвърждаването им; Документи от ИАГ свързани с предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Програмата за трансгранично сътрудничество Интеррег-ИПП България-Сърбия - „Екологично образование“, по ОП „Околна среда 2014-2020 г.; Документи от ИАГ свързани с проектна идея по Програма “Life” на ЕК и по Програма „Заедно можем“. <b>Въпрос 4</b></p> <p>1.4. Споразумение за сътрудничество № 215/23.11.2016 г. между ДПП „Витоша и Югозападно държавно предприятие-ДП гр. Благоевград; Одобен план от МЗХГ за реализиране на съвместни дейности към споразумение за сътрудничество № 215/23.11.2016 г. за 2018 г.; 2019 г., 2020 г. и 2021 г.; <b>Въпрос 5</b></p> <p>1.5. План за управление на Природен парк „Витоша“ 2005 г - 2014 г.; Актуализация на Плана за управление на Природен парк „Витоша“ за периода 2015-2024 г. включително разработване на геобазисни данни и карти, и развитие на ГИС на Природен парк „Витоша“; <b>Въпрос 6</b></p> <p>1.6. Устройствен правилник на Дирекция Природен парк „Витоша“; Заповед № 496/12.12.1996 г. на Комитет по горите към МС за управление на Народен парк „Витоша“; Заповед № 194/17.07.1998 г. и Заповед № 49/10.01.2002 г. на Национално управление по горите за преобразуване на Дирекция на ПП „Витоша“; Счетоводна политика на ИАГ и Заповед № ЗАП-946/25.11.2020 г. на ИАГ за утвърждаването ѝ ; <b>Въпрос 8</b></p> <p>1.7. Констативни протоколи от ИАГ за извършени проверки на територията на ПП „Витоша“ през 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г. <b>Въпрос 9</b></p> <p>1.8. Годишен отчет за дейността на Дирекция Природен парк „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г.; <b>Въпрос 10</b></p> <p>1.9. Окончателен бюджет на ДПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г.; Показатели по бюджета за 2021 г. на ДПП „Витоша“ и ДПП „Българка“; <b>Въпрос 11</b></p> <p>1.10. Вътрешни правила за приемане и изпращане на документи – 2019 г.; Вътрешни правила за дейността на учрежденския архив – 2016 г.; Харта на клиента и стандарти за административното обслужване– 2019 г. на Дирекция ПП „Витоша“; <b>Въпрос 14</b></p> <p><b>1.11. Писмо по електронна поща от 02.11.2021 г. от ИАГ към писмо изх. № ИАГ-23867/29.09.2021 г. относно предоставяне на финансова информация</b></p> <p>1.12. Справка „ФУС“ на ИАГ; <b>Въпрос 12</b></p> <p><b>1.13. Писмо по електронна поща от 21.04.2022 г. от ИАГ допълнение към писмо изх. № ИАГ-23867/29.09.2021 г. относно предоставяне на Годишен доклад</b></p> <p>1.14. Годишен доклад на ИАГ за 2021 г. <b>Въпрос 1</b></p>	<p><b>7 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>2 бр. CD</b></p>
2.	<p><b>Писмо отговор изх. № ДПП03-1482/07.10.2021 г. с приложения на електронен носител от заместник-директор на ДПП „Витоша“</b></p> <p>2.1. Заповед № 194/17.07.1998 г., Заповед № 49/10.01.2003 г. и Заповед № 496/12.12.1996 г. за преобразуване на Дирекция на ПП „Витоша“; <b>Въпрос 1</b></p> <p>2.2. Решение № 305/22.04.2005 г. на МС за приемане на ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. с 23 бр. приложения и 25 бр. схеми; <b>Въпрос 3</b></p>	<p><b>17 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>2 бр. CD</b></p>



2.3. Актуализация на ПУ на ПП „Витоша“ за периода 2015-2024 г. с геобазни данни и карти, и развитие на ГИС с 5 бр. приложения (Таблицы и списъци, Противопожарна безопасност, Сборник социално-икономически аспекти, Териториално-устройствени несъответствия по границата на природен парк „Витоша“, констатирани в процеса на разработване на плана); **Въпрос 3 и 13**

2.4. ПУ на резерват „Бистришко бранище“ и на резерват „Горфено бранище“ с приложения - тематични карти; **Въпрос 4**

2.5. Споразумение за сътрудничество № 215/23.11.2016 г. между ДПП „Витоша“ и ЮЗДП и Съгласуван план за съвместни дейности между тях; Одобрен план от МЗХГ за реализиране на съвместни дейности към споразумение за сътрудничество за 2018 г., 2020 г. и 2021 г.; **Въпрос 5**

2.6. Документи и доказателства свързани с изпълняваните функции, задачи и дейности/процеси, регламентирани в чл. 5 на УП на ДПП „Витоша“; **Въпрос 7**

2.8. Вътрешни правила за организация на административното обслужване в ДПП „Витоша“; ВП на ДПП „Витоша“ - за получаване и управление на помощи и дарения; за организацията и дейността по управление на човешките ресурси; ни правила за възлагане на обществени поръчки в; за делегиране на правомощия, възлагане на задължения и изисквания към отчитането на изпълнението; за финансовото управление и контрол; Етичен кодекс за поведението на служителите; Заповед № 844/29.10.2019 г. за Утвърждаване на счетоводна политика; Заповед № 496/12.12.1996 г. за управление на Народен парк „Витоша“; Заповед № 194/ 17.07.1998 г. и Заповед № 49/10.01.2002 г. за преобразуване на Дирекция ПП „Витоша“; УП на ДПП „Витоша“; **Въпрос 8**

2.9. ВП за приемане и изпращане на документи и съобщения чрез системата за сигурно електронно връчване и ВП за дейността на учреденския архив в ДПП „Витоша“; Харта на клиента и стандарти за административното обслужване – 2019 г.; **Въпрос 8 и 19**

2.10. Годишен отчет на дейността на ДПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г. и 2020 г.; Проект на бюджет на ДПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.; (Годишни планове на ДПП ) **Въпрос 9**

2.11. Длъжностно разписание на ДПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.; **Въпрос 11**

2.12. Утвърдени длъжностни характеристики на служителите в ДПП „Витоша“; **Въпрос 12**

2.13. Анализ на изпълнението на програмите, оперативните задачи и предписания за опазване и ползване на ПУ на ПП „Витоша“ 2005 -2021 г.; Заповед № РД 05-07 от 05.03.2021 г. за утвърждаване Комитет по риска в ДПП „Витоша“; Риск-регистър на ДПП „Витоша“ за 2021 г.; Стратегия за управление на риска в ДПП „Витоша“ за периода 2021 – 2024 г.; **Въпрос 14**

2.14. Окончателен бюджет на ДПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г.; Показатели по бюджета за 2021 г. на ДПП „Витоша“ и ДПП „Българка“; Отчет за изпълнението на бюджета на ДПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г. и 2020 г.; **Въпрос 16**

2.15. Писмо изх. № ИАГ-24295/13.07.2015 г. от ИАГ за утвърждаване на Правилник за дейността на консултативния съвет към ДПП „Витоша“; Утвърден Правилник за дейността на консултативния съвет към ДПП „Витоша“; **Въпрос 20**

**2.16. Писмо по електронна поща от 12.10.2021 г. от ДПП „Витоша“ към писмо вх. № ДПП03-1371/17.09.2021 г. с документи отнасящи се до процеса по АПУ**

2.17. Хронология на процеса по актуализация на ПУ на ПП „Витоша“. **Въпрос 3**

**2.18. Писмо по електронна поща от 07.03.2022 г. от ДПП „Витоша“ към писмо вх. № ДПП03-1371/17.09.2021 г. относно представени длъжностни характеристики на служителите в ДПП „Витоша“**

2.19. Длъжностни характеристики на служителите в ДПП „Витоша“ **Въпрос 12**

**2.20. Писмо отговор изх. № ДПП03-1546/22.10.2021 г. с приложения на електронен носител от директора на ДПП „Витоша“ (допълнение към писмо изх. № ДПП03-1482/07.10.2021 г.) за предоставяне на документи относно плана за управление на ПП „Витоша“ и АПУ**

2.21. Писмо изх. № ИАГ-34849 от 07.10.2015 г. до ДПП „Витоша“ - относно ПУ Писмо изх. № 05-08-6906 от 16.02.2016 г. на МОСВ до ДПП „Витоша“- Относно изразяване на становище по проект на АПУ на ПП „Витоша“; Становище от ДПП 03-172/19.02.2019 г. до ОЛАФ; Писмо № ДПП 03-386/16.03.2021 г. до МОСВ и ИАГ – Процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на Проект за АПУ на ПП „Витоша“; Писмо № ДПП 03-986/08.07.2021 г. до ИАГ – на финансов ресурс за

	<p>екологична оценка на проекта АПУ; Писмо № ДПП ПВФ 09-03/14.02.2018 г. до МОСВ – Относно оттегляне на писмо изх. № ПВФ-09-2-3/11.08.2017 г.; Писмо № ДПП ПВФ-09-2-3/11.08.2017 до МОСВ за необходимост от ЕО и копие от внесена такса; Писмо № ДПП ПВФ-09-2-1/ 23.01.2017 г. до МОСВ – Относно определяне на приложимите процедури по ЗБР и ЗООС за проект на „ АПУ на ПП „Витоша“; Писмо № ДПП ПВФ-09-2/08.02.2018 г. до МОСВ – Относно неполучена кореспонденция от м. декември по процедура на екологична оценка на АПУ на ПП „Витоша“; Писмо от ИАГ до ДПП 03-1030/14.07.2021 г. – Относно осигуряване на финансов ресурс за извършване на екологична оценка на проект за АПУ на ПП „Витоша“; Писмо от МОСВ изх. № 05-08-6906 и 05-08-579 от 02.09.2021 г. до ДПП „Витоша“ относно Решение № 6-П/2021 г. на министъра на ОСВ за прекратяване на процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка; Писмо от МОСВ изх. № 05-08-579 и 05-08-6904 от 04.03.2021 г. до ДПП „Витоша“ – относно процедурата от извършване на екологична оценка на проекта на АПУ на ПП „Витоша“; Писмо от МОСВ изх. № 05-08-579/16.06.2021 г. до ДПП „Витоша“ – Процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на Проект за актуализация на План за управление на ПП „Витоша“ ; Писмо от МОСВ изх. № 05-08-6906/16.02.2017 г. до ДПП „Витоша“ за определяне на приложимите процедури по ЗООС и ЗБР за проект на „Актуализация на плана за управление на ПП „Витоша“; Писмо от МОСВ изх. № 05-08-6906/17.01.2017 г. до ДПП „Витоша“ – Уведомление за извършване на екологична оценка; Писмо от ОЛАФ 05.02.2019 г.- становище по АПУ на ПП „Витоша“; <b>Въпрос 3</b></p> <p>2.22. Заповеди за утвърждаване на ценоразпис на предлаганите от ДПП „Витоша“ услуги - Заповед № 4/02.04.2018 г.; Заповед № РД 05-49/23.05.2019 г.; Заповед № РД 05-64/26.05.2020 г.; Заповед № РД 05-71/29.06.2020 г.-стр.1; Заповед № РД 05-71/6.2020 г.; <b>Въпрос 7</b></p> <p>2.23. Счетоводна политика на ИАГ и Заповед № ЗАП-946/25.11.2020 г. на ИАГ за утвърждаване и индивидуалния Сметкоплан на ИАГ и териториалните структури; Амортизационна политика на ИАГ и нейните структури (РДГ и специализирани териториални звена); ВП за заплатите в дирекция на ПП „Витоша“; Методика за ДМА собственост на ИАГ; ВП за предварителния контрол в ДПП „Витоша“; Заповед № РД 05-15/04.06.2018 г. за утвърждаване инструкция за техническите и организационни мерки за защита на личните данни; Инструкция за попълване и движение на контролния лист за извършване на предварителен контрол и регистъра на финансовия контрол; Контролни листа за извършване на предварителен контрол; <b>Въпрос 8</b></p> <p>2.24. Писма към годишни отчети за дейността на ДПП „Витоша“ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. 2021 г.; <b>Въпрос 9</b></p> <p>2.25. Длъжностни характеристики на служителите в ДПП „Витоша; <b>Въпрос 12</b></p> <p>2.26. Електронно писмо от 12.10.2021 г. на заместник-директор на ДПП „Витоша“.</p>	
3.	<p><b>Писмо отговор изх. № 50-00-23/12.10.2021 г. от министъра на околната среда и водите с Приложения.</b></p> <p>3.1.Решение № 305/22.04.2005 г. на МС; <b>Въпрос 3</b></p> <p>3.2. Заповед № РД-866/15.09.2021 г. на министъра на ОСВ. Утвърдени ПУ на резерват „Бистришко бранище“ и резерват „Торфено бранище“; <b>Въпрос 6 и Въпрос 8</b></p> <p>3.3. Заповеди на министъра на ОСВ за определяне на длъжностни лица - Заповед № РД-1005/16.12.2020 г.; Заповед № РД-191/28.02.2020 г.; Заповед № РД-774/24.09.2020 г. за изменение на Заповед № РД-191/28.02.2020 г.; за длъжностни лица РИОСВ (Заповед № РД-192/28.02.2020 г., Заповед № РД-777/24.09.2020 г., Заповед РД № 777/24.09.2020 г. за изменение на Заповед № РД-192/28.02.2020 г., Заповед № РД-194/28.02.2020 г., Заповед № РД-196/28.02.2020 г., Заповед № РД-681/30.06.2021 г., Заповед № РД-688/30.06.2020 г.; <b>Въпрос 7</b></p> <p>3.4. Функционалната характеристика на Дирекция НСЗП; Правилник за устройството и дейността на РИОСВ; <b>Въпрос 9</b></p> <p><b>3.5. Писмо отговор по електронна поща от 28.10.2021 г. от началник отдел „Натура 2000 и Защитени територии“ допълнение към писмо Изх. № 50-00-23/12.10.2021 г. относно отговорните структурни звена за ПП „Витоша“.</b></p> <p>3.6. Заповеди на министъра на ОСВ - Заповед № РД-505/21.07.2017 г., Заповед № РД-507/21.07.2017 г., Заповед № РД-518/21.07.2017 г., Заповед № РД-560/07.08.2017 г., Заповед № РД-603/01.09.2017 г., Заповед № РД-703/26.10.2017 г., Заповед № РД-773/22.11.2017 г., Заповед № РД-774/22.11.2017 г., Заповед № РД-339/24.04.2019 г., Заповед № РД-340/24.04.2019 г., Заповед № РД-442/07.06.2019 г. за изменение и</p>	<p><b>55 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>1 бр. CD</b></p>

	допълнение на Заповед № РД-340/24.04.2019 г., Заповед № РД-852/31.10.2019 г., Заповед № РД-185/28.02.2020 г., Заповед № РД-778/24.09.2020 г.; <b>Въпрос 7</b> 3.7. Държавен вестник от 23.12.2011 г. - Правилник за устройството и дейността на РИОСВ; <b>Въпрос 9</b> 3.8. Заповед РД-129/18.02.2015 г. – Инструкция за обмен на документи по електронен път и документи на хартиен носител в МОСВ със Заповед РД-404/29.06.2018 г., Заповед РД-1000 от 15.02.2020 г. и Заповед РД-660/24.06.2021 г. за утвърждаване; <b>Въпрос 20</b>	
4.	<b>Писмо отговор изх. № 17-145/11.10.2021 г. от министъра на земеделието, храните и горите с Приложения:</b> . 4.1. Споразумение за сътрудничество № 215/23.11.2016 г. по регистъра на договорите в ЮЗДП и документи във връзка с прилагането му. 4.2. Заповед № РД 09-460/15.06.2020 г. на министъра на ЗХГ за създаване на РГ за оценка на изпълнението на Националната стратегия за развитие на горския в РБ 2013-2020 г. за периода от 2016 г. до 2020 г.	<b>64 бр.</b> листа
5.	<b>Писмо отговор Рег. № СОА21-ФИ17-133/2/20.10.2021 г. от кмета на Столична община</b> 5.1. Заповед № СОА20-РД09-2224/29.07.2020 г. за утвърждаване на УП за организацията и дейността на Столична общинска администрация и Заповед № СОА20 -РД09-5058/23.12.2020 г. за изменение на УП; Заповеди за назначаване „охрана“ в ОП „Управление на общински земи и гори“ - Заповед № 98/29.04.2020 г., Заповед № 99/29.04.2020 г., Заповед № 100/29.04.2020 г. <b>Въпрос 1</b> 5.2. Писмо № СОА19-ДИ05-1799-1/29.05.2019 г. за работна среща на терен; Разрешително за сеч № СЕК18-ТД26- 827/03.10.2018 г., № СЕК19- ТД26-625/28.08.2019 г., № СЕК20- ТД26-421-1/15.10.2021 г., № СЕК20-ТД26-421/21.10.2020 г.; <b>Въпрос 2</b> 5.3. Сключени договори за дейности по поддържане на зелените площи на територията на ПП „Витоша“ Договор № СОА16-ДГ55-342/26.06.2016 г., Договор № СОА19-ДГ55-439/25.06.2019 г., Договор № СОА20-ДГ55-296/2.05.2020 г., Договор № СОА21-ДГ55-397/15.06.2021 г.; <b>Въпрос 3</b> 5.4. Писмо № СО15-0403-234/10.11.2015 г. – Съгласуване на проект на ПУ на Резерват „Бистришко бранище“ и на Резерват „Торфено бранище“; Писмо № СОА17- ДИ04-2101(1)/29.08.2017 г. и Писмо № СОА17-ДИ04-2101/18.08.2018 г. за извършване на екологична оценка за проект на АПУ на ПП „Витоша“ 2015-2024 г.; <b>Въпрос 5</b> 5.5. База данни на ТП „Държавно горско стопанство София“; 5.7. Заповед № 344/07.04.2000 г. за стопанисване на ТП ДГС „София“; Горскостопански план; <b>Въпрос 7</b>	<b>14 бр.</b> листа Електронен носител <b>1 бр. CD</b>
6.	<b>Писмо отговор изх. № 21/СЛУ-6457(3)/02.11.2021 г. от кмета на община Перник</b> 6.1. Наредба за управление на горските територии на Община Перник, приета с Решение 115/25.06.2015 г. на Общински Съвет – Перник, изменена с Решение 467/05.11.2019 г. на Административен съд – Перник; <b>Въпрос 1</b> 6.2. Заповед РД09-814/18.10.2017 г. за определяне на състава на МРГ <b>Въпрос 2</b> 6.3. Документи за проверки по постъпили сигнали за нарушения за УАН; <b>Въпрос 3</b> 6.4. Писмо № ДПП03-1099/27.07.2021 г. от ДПП „Витоша“ до Община Перник, РИОСВ София, ТП ДЛС „Витошко-Студена“, РДГ-Кюстендил и ЮЗДП за извършена проверка с приложения документи за констатиране на нарушения; <b>Въпрос 10</b>	<b>93 бр.</b> листа
7.	<b>Писмо отговор изх. № 07-02-1867/02.11.2021 г. от кмета на община Самоков с Приложения:</b> Заповед № 87/05.05.2021 г. с приложение 1 за стопанисване и опазване на горските територии на територията на ПП „Витоша“ <b>7.1. Писмо отговор по електронна поща изх. № 9100-438/22.11.2021 г. от кмета на община Самоков с приложена Заповед № 139/04.08.2020 г. за стопанисване и опазване на горските територии на територията на ПП „Витоша“</b>	<b>6 бр.</b> листа Електронен носител <b>1 бр. CD</b>
8.	<b>Писмо отговор Рег. № ДПП03-170/08.02.2022 г. от директор на ДПП „Витоша“</b> 8.1. Проведени образователни програми/мероприятия през 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г. от ДПП „Витоша“ <b>Въпрос 1 т. 3</b> 8.2. Извършени дейности по възстановяване на туристическата инфраструктура и становища за допустимост спрямо режимите и нормите в ПУ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г. <b>Въпрос 1 т. 6</b> 8.3. Съгласувателни писма на горскостопански дейности и документи в обхвата на дейност на ПП „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г./31.12.2021 г. <b>Въпрос 1 т. 32</b> 8.4. Документи и координацията за дейности по проекти с институции и заинтересовани страни имащи отношение към територията на ПП „Витоша“ - съгласувателни писма №	<b>51 бр.</b> листа Електронен носител <b>2 бр. CD</b>

	<p>ДПП 03-77/29.05.2018 г. ИАГ; ТП „ДГС София“; ТП „ДЛС „Витошко – Студена“, ЮЗДП рег. № ДПП03-100/31.05.2018 г., МОСВ рег. № РД-11/22.01.2018 г. № ОВОС-64/13.08.2018 г., Становище за целесъобразност на предложения проект, Становище за допустимост на проектното предложение; Протокол 27.07.2021 г.; Подкрепително писмо Тракийски университет; Експертно становище ОПОС; <b>Въпрос 2</b></p> <p>8.5. План за взаимодействие на ГДПБЗН и ИАГ за 2020-2021 г.; Писма за извършване на съвместни проверки; График на проверките в пожароопасния сезон за 2018; 2019; 2020 и 2021 г.; АУАН. <b>Въпрос 3</b></p> <p>8.6. Заповед № ЗАП-295/15.04.2019 г.; Доклади от извършени проверки; Констативни протоколи; АУАН; <b>Въпрос 5</b></p> <p>8.7. Документи за извършвани дейности по целите от чл. 29, ал. 2 на ЗЗТ; <b>Въпрос 7</b></p> <p>8.8. Анализ на изпълнението на програмите, оперативните задачи и предписания за опазване и ползване на природните ресурси по ПУ на ПП „Витоша“; <b>Въпрос 8</b></p> <p>8.9. Презентации от проведени обществени обсъждания; <b>Въпрос 9</b></p> <p>8.10. Протоколи от заседанията на КС на ПП „Витоша“ от 03.04.2018 г. и от 21.07.2020 г.; <b>Въпрос 10</b></p> <p>8.11. Покана за участие до членовете на МРГ за решаване на проблеми, произтичащи от сградния фонд на територията на ПП „Витоша“ и собствениците и ползвателите на недвижимо имущество на територията на парка; Покана за участие в заседание до членовете на КС на ПП „Витоша“; Списък на присъстващите на заседание на КС от 03.04.2018 г. и от 21.07.2020 г.; <b>Въпрос 11</b></p> <p>8.12. Списък на членове на КС утвърдени със заповед 31.07.2015 г.; Списък на присъстващите членове на КС през 2018 год.; Заповед-РД05-76/20.07.2020 г. – Консултативен съвет.; Списъка на присъстващите на КС през 2020 год.; <b>Въпрос 12</b></p> <p>8.13. Споразумения за сътрудничество и партньорство, договори за дарения, договори за безвъзмездна финансова помощ и др. сключени през 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г. <b>Въпрос 14</b></p> <p>8.14. Годишен план за съвместна дейност ЮЗДП и ДПП за 2019 г; <b>Въпрос 16</b></p> <p>8.15. Документи за резултатите от работата на междуведомствената работна група за 2019 г. и 2020 г.; <b>Въпрос 17</b></p> <p>8.16. Регистър одитни проверки за 2018 г., 2019 г. и 2021 г.; <b>Въпрос 18</b></p> <p>8.17. Писмо рег. № ДПП03-986/08.07.2021 г. осигуряване на финансов ресурс за извършване на ЕО; Писмо рег. № ДПП03-1030/14.07.2021 г. осигуряване на финансов ресурс за извършване на ЕО; <b>Въпрос 19</b></p> <p>8.18. Писмо изх. ПВФ-09-259/29.10.2015 г.; Писмо вх. 05-08-6906/13.06.2016 г.; Писмо изх. 05-08-6906/18.05.2016 г.; Писмо вх. 05-09-6906/14.08.2017 г.; Писмо вх. 05-09-6906/15.02.2018 г.; Писмо изх. ДПП03 – 829/11.06.2020 г.; <b>Въпрос 20</b></p> <p><b>8.19. Писмо отговор Рег. № ДПП „Витоша“ 03 262/09.03.2022 г. от директор на ДПП „Витоша“:</b> Справка за изразходваните средства за изпълнение на дългосрочните цели, заложили в ПУ на ПП „Витоша“ (табл. 8 и 9)</p> <p>8.20. Справка за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г. на съгласувателни писма по реда на чл. 5 т. 6 и т. 32 от УП на ДППВ; <b>Въпрос 1</b></p> <p>8.21. Протоколи от ПБЗН за борба с горските пожари за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г., Заповед РД-07-493/18.11.2020 г. от ДГС София - Определяне на места за палене на огън в ПП „Витоша“; Заповед РД-07-462/03.11.2020 г. от ДГС София за определяне на комисия; Заповед №РД-20-00016/19.03.2021 г., издадена от Областен управител на Област София; Писмо ДПП03-1328/07.09.2021 г. от ДПП „Витоша“ до СДВР за предприети действия по сигнали за зачестили пожари; <b>Въпрос 3</b></p> <p>8.22. Предоставените констативни протоколи, АУАН и доклади от извършени проверки; <b>Въпрос 5</b></p> <p>8.23. Анализ на изпълнението на програмите, оперативните задачи и предписания за опазване и ползване на Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005 - 2021 г. към 31.12.2021 г.; <b>Въпрос 8</b></p> <p>8.24. Писмо Рег. № ДПП03-230/24.02.2022 г. от Столична община до главен архитект на Столична община за възлагане изготвяне на СПУП; <b>Въпрос 10</b></p> <p>8.25. Писма кореспонденция от отговорни институции във връзка с констатирани проблеми, свързани със състоянието на сградния фонд на територията на ПП „Витоша“ за 2019 г., 2020 г. и 2021 г. <b>Въпрос 17</b></p> <p><b>8.26. Писмо отговор № ДПП03-373 - 31.03.2022 г. с приложени таблици към него:</b></p>	
--	--	--

	<p>8.27. Таблица - ЮЗДП инфраструктура; Таблица № 1 – Изпълнение на дългосрочни и оперативни цели заложи в Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005-2014 г.; Таблица 2 - План за съвместно сътрудничество между ДПП „Витоша“ и ЮЗДП за 2018 г.; Таблица 3 - План за съвместно сътрудничество между ДПП „Витоша“ и ЮЗДП за 2019 г., Таблица 4 - План за съвместно сътрудничество между ДПП „Витоша“ и ЮЗДП за 2020 г., Таблица 5 - План за съвместно сътрудничество между ДПП „Витоша“ и ЮЗДП за 2021 г.; Изпълнение на приоритетни оперативни задачи, програми и проекти заложи в Плана за управление на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. (Таблица 53); Изпълнение на проектите и дейностите от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г., предмет на оценка за постигане на поставените цели. (Таблица 54).</p> <p><b>8.28. Писмо отговор № ДПП03-462/20.04.2022 г. от ДПП „Витоша“ и приложения предоставени по електронна поща относно съпоставимост на дългосрочните цели с планираните дейности на ДПП „Витоша“:</b></p> <p>8.29. Таблица за съпоставимостта между планираните дейности по основни направления в годишните планове с дългосрочните цели от ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. и целите по чл. 29, ал. 2 от ЗЗТ;</p> <p>8.30. Писмо № ДПП03-967/07.07.2021 г. от 06 РС „ЛБЗН“;</p> <p>8.31. Протокол вх. № 10-03-5/14.04.2020 г. от ТП ДГС „София“ за работа на комисията за разглеждане на плана с превантивните и оперативни мероприятия.</p>	
<b>9</b>	<p><b>Писмо отговор № 50-00-23/11.02.2022 г. от министъра на околната среда и водите</b></p> <p>9.1. Актове определящи длъжностни лица участващи в междуведомствената работна група - Писмо с изх. № 05-08-723/08.03.2018 г. на МОСВ и писмо с изх. № 05-08-1851/21.07.2020 г. на МОСВ; <b>Въпрос 6</b></p> <p>9.2. Заповеди на министъра на ОСВ и съгласувателни писма за извършване на дейности съгласно ЗЗТ на територията на ПП „Витоша“ - Заповед № РД-505/21.07.2017 г., Заповед № РД- 171/24.02.2020 г.; Заповед № РД- 775/24.09.2020 г. Писма изх: № НСЗП-490/17.09.2021г.; № НСЗП-404/10.08.2021г.; № НСЗП-443/09.09.2020 г.; № НСЗП-273/31.05.2019г.; № НСЗП-409/03.09.2018г.; № 05-08-3114/26.09.2018г.; <b>Въпрос 7</b></p> <p>9.3. Правилник за функциите задачите и състава на ВЕЕС за 2015 г. и 2019 г. <b>Въпрос 10</b></p> <p>9.4. Писма отговори от МОСВ до институции внесли предложения за промени в ПУ: Писма от ММС – 3 бр., Писма от МОСВ – 4 бр. <b>Въпрос 11</b></p> <p>9.5. Писма на МОСВ – 11 бр. във връзка със спазване на Наредбата за разработване на ПУ на защитени територии във връзка с актуализацията на ПУ; <b>Въпрос 12</b></p> <p>9.6. Решение № 6-П/2021 г., Решение № 12-ОС/2019 г., Решение № 15-ОС/2019 г. на МОСВ; <b>Въпрос 14 и Въпрос 15</b></p>	<p><b>155 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>1 бр. CD</b></p>
<b>10.</b>	<p><b>Писмо въпроси до Министерство на земеделието изх. /28.01.2022 г., Писмо отговор № 17-145/08.04.2022 г. от заместник-министър на земеделието с приложения:</b></p> <p>10.1. Заповед № РД-09-814/18.10.17 г. за назначаване на Междуведомствена работна група;</p> <p>10.2. Заповед № РД09-1237/30.12.2021 г. -ресорни зам.-министри</p>	<p><b>12 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>1 бр CD.</b></p>
<b>11.</b>	<p><b>Писмо отговор Рег. № ИАГ-3365/11.02.2022 г. от изпълнителния директор на ИАГ:</b></p> <p>11.1. Заповед № 41/17.01.2012 г. от ИАГ за определяне на служители на ДПП „Витоша“, съгласно чл. 197 от Закона за горите. <b>Въпрос 5</b></p> <p>11.2. Писма от ИАГ - Съгласуване за учредяване на сервитут върху поземлени имоти в горски територии; <b>Въпрос 6</b></p> <p>11.3. Писмо Изх. № ИАГ-2309/30.01.2018 г. за определяна на експерти за участие в междуведомствена работна група. <b>Въпрос 9</b></p> <p>11.4. Заповед № РД05-76/20.07.2020 г. за утвърждаване състава на КС към ДПП „Витоша“. <b>Въпрос 9</b></p> <p>11.5. Длъжностни характеристики на служители от ИАГ; <b>Въпрос 10</b></p> <p>11.6. Справка за регистрирани документи. <b>Въпрос 13</b></p> <p>11.7. Становище от ДПП „Витоша“ относно изготвяне и приемане на Горскостопански план 2018 г. на ТП „ ДЛС Витошко-Студена“; Заповед № 698/24.07.2018 г. за назначаване на комисия по чл. 37 от Наредба 18; Протокол от заседание на комисия по чл. 37, ал. 3 от Наредба 18; Заповед № 1003/07.11.2018 г. за назначаване на експертен съвет; Протокол от заседание на експертен съвет; <b>Въпроси 3 и 9</b></p> <p>11.8. Заповед № ЗАП-701/11.09.2019 г. за назначаване на комисия по чл. 37 от Наредба № 18; Протокол от заседание на комисия по чл. 37, ал. 3 от Наредба № 18; Заповед ЗАП-870/13.11.2019 г. за назначаване на експертен съвет; Протокол от заседание на експертен съвет при ИАГ; <b>Въпрос 2, 3 и 9</b></p>	<p><b>8 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>1 бр. CD</b></p>

	<p><b>11.9. Писмо отговор № ИАГ-4284/22.02.2022 г. от изпълнителния директор на ИАГ с допълнителни отговори към писмо № ИАГ-3365/11.02.2022 г.</b></p> <p>11.10. Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между МВР и МЗХГ; План за взаимодействие между ГД ПБЗН и ИАГ за 2018 г.; План за взаимодействие между ГД ПБЗН и ИАГ за 2019 г.; План за взаимодействие между ГД ПБЗН и ИАГ за 2020 г.; План за взаимодействие между ГД ПБЗН и ИАГ за 2021 г. <b>Въпрос 7</b></p> <p>11.11. Длъжностни характеристики за периода 01.01.2018 г.- 2020 г. <b>Въпрос 10</b></p>	
12.	<p><b>Писмо отговор вх. № СОА21-ФИ17-133-(17)/08.04.2022 г. на кмета на СО</b></p> <p>12.1. Правилника за организацията на дейността на ОП „УОЗГ“; Горскостопански план 2019 — 2028 г.; ВП на дирекция Околна среда от 2018 г; Решение № 88 по Протокол № 48, т. 8 от 22.02.2018 г. на СОС; Приложение към Решение 88 (Годишен план за паша за 2018-2019 г.); Заповед № СОА18-РД09-312/29.03.2018 г. на Кмета на Столична община (СО); Решение № 94 по Протокол № 70, т. 30 от 14.02.2019 г. на СОС; Заповед № СОА19-РД09-299/05.03.2019 г. на Кмета на СО; Решение № 88 по Протокол № 10, т.8 от 12.03.2020 г. на СОС; Заповед № СОА20-РД09-1561/26.03.2020г. на Кмета на СО; Решение 112 от 25.02.2021 г.; Заповед № СОА21-РД09-394/05.03.2021 г. на Кмета на СО; Горскостопански план-СО <b>Въпрос 1</b></p> <p>12.2. Заповеди на кмета на СО № СОА19-РД09-911/18.06.2019 г. № СОА20-РД09-2165/10.07.2020 г. и № СОА2 Т-РД09-498/01.04.2021 г.; Писмо Изх. № ПЗГ22-138/01.04.2022 г. от директор на ОП УОЗГ; Длъжностни характеристики на експерти в ОП УОЗГ; <b>Въпрос 2</b></p> <p>12.3. Констативни протоколи към разрешително № СЕК 18-ТД26-827/03.10.2018 г. и разрешително № СЕЮ 9-ТД26-625П8.08.2019 г.; Манипулационни планове и протоколи обр. 19 към разрешителните. Протоколи за установяване извършването и за заплащането на натурални видове строителни и монтажни работи. <b>Въпрос 3</b></p> <p>12.4. Споразумение № СОА21-ДГ55-298/22.04.2021 г. за удължаване на срока на договор № СОА19-ДГ55-439/25.06.2019 г. <b>Въпрос 4</b></p> <p>12.5. Осъществена кореспонденция с ДПП „Витоша“, ИАГ, РИОСВ-София, МОСВ и други във връзка с управлението на ПП Витоша за периода 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г. <b>Въпрос 5</b></p> <p>12.6. Споразумение за сътрудничество № РД10-17/10.06.2020 г. <b>Въпрос 6</b></p> <p>12.7. Доклад от зам. кмет на СО и Проект на Решение и на Наредба за реда и управление на горските територии-собственост на СО; <b>Въпрос 7</b></p> <p>12.8. СЕК 19-ДИ04-У24.07.2019 г. с констативен протокол от РИОСВ; СЕК 19-ДИ04-3-4/24.10.2019 г. с Договор с № СОА19-ДГ55-694/17.10.2019 г. <b>Въпрос 9</b></p> <p>12.9. Издадени разрешения за строеж по чл. 148 от ЗУТ – 6 бр.; <b>Въпрос 10</b></p> <p>12.10. Заповед № № СОА18-РД09-615/21.06.2018 г. и Заповед № № СОА20-РД09-1407/26.02.2020 на кмета на СО; <b>Въпрос 11</b></p> <p>12.11. Констативен протокол № 753/12.07.2021 г. - от дирекция „Зелена система“ и писмо СЕК20-ТД26-444/49/13.07.2021 г. от дирекция „Зелена система“. <b>Въпрос 12</b></p>	<p><b>10 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>1 бр. CD</b></p>
13.	<p><b>Писмо отговор изх. № ПЗГ22-145/08.04.2022 г. от директор на ОП „Управление на общински земи и гори“ с приложения:</b></p> <p>13.1. Вътрешни правила в ОП УОЗГ; Решения с приложения № 247/25.06.2020 г., № 158/28.03.2019 г., № 640/13.09.2018 г. и № 57/23.02.2017 г. <b>Въпрос 3</b></p> <p>13.2. Заповед № 102/29.04.2020 г., Длъжностни характеристики; Приемо-предавателни протоколи; Трудови договори. <b>Въпрос 4 и 5</b></p> <p>13.3. Горскостопански план, Технологични планове, Премахване на опасни дървета и позволително за сеч към <b>Въпрос 6</b></p> <p>13.4. Констативни протоколи от извършени проверки, Документи за сеч към <b>Въпроси 9, 10 и 11</b></p> <p>13.5. Писмо допълнителен отговор с изх. № ПЗГ22-152/19.04.2022 г. от директора на ОП „Управление на общински земи и гори“ с приложения Утвърдени вътрешни документи за управление на горските територии; <b>Въпрос 1</b></p>	<p><b>319 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>1 бр. CD</b></p>
14.	<p><b>Писмо отговор 21/СЛУ-6457-5/18.04.2022 г. с предоставяне на информация по поставени въпроси относно стопанисването и опазването на частта от ПП „Витоша“ попадаща на територията на община Перник.</b></p>	<p><b>3 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>1 бр. CD</b></p> <p>Съдържащ ОД №14, 15 и 16</p>
15.	<p><b>Писмо отговор изх. № 41-1-18.04.2022 г. от управителя на „Общински гори-Перник“ ЕООД с приложен:</b></p>	<p><b>4 бр.</b> листа</p>

	15.1. План извлечение и договор за продажба на стояща дървесина на корен.	
16.	<b>Писмо отговор № ЕО-С-363/18.04.2022 г. от кмета на община Самоков с приложения:</b> 16.1. Уведомление за съвместна проверка; Протокол от проверка; Длъжностна характеристика на „Горски надзирател“, Заповед № 139/04.08.2020 г.;	<b>3 бр.</b> листа
17.	<b>Писмо отговор изх. № 276/21.04.2022 г. на директора на ОП „Общинско лесничество – Самоков“ с приложения:</b> 17.1. Заповед № 87/05.05.2021 г.; и Приложение 1 <b>17.2. Писмо допълнителен отговор с изх. № 318/26.04.2022 г. на ОП „Общинско лесничество – Самоков“ с приложения:</b> 17.3. Заповед № 87/05.05.2021 г. за определяне на горски надзирател и Констативен протокол с приложения.	<b>14 бр.</b> листа
18.	<b>Хижа Есперанто</b> 18.1. Акт № 08624 за частна държавна собственост; 18.2. Заповед №РД-41-6 от 21.02.2019 г. за предоставяне право то на управление; 18.3. Заявление от 08.09.2020 г. за предоставяне на информация по Закон за достъп до обществена информация; 18.4. Искане от туристическо дружество „Есперанто“ до министъра на земеделието по Закона за държавната собственост; 18.5. Писмо отговор от министъра на земеделието до туристическо дружество „Есперанто“; 18.6. Решение АСД 18-00012 от 23.09.2020 г. на областен управител гр. София; 18.7. Искане с рег. Индекс № 92-239 от 09.05.2022 г. от туристическо дружество „Есперанто“ до министъра на земеделието; 18.8. Снимки 21 броя. 18.9. Протокол от проведена среща с НПО на 08.03.2022 г.	<b>22 бр.</b> листа  Електронен носител <b>1 бр. CD</b>
19.	<b>Писмо въпроси изх. №24-00-10/08.04.2022 г. на СП до РДГ-София и РДГ- Кюстендил</b> <b>9.1. Писмо отговор № РДГ14-3841-19.04.2022 г. от директора на РДГ-София с приложения:</b> 19.1.1 Документи за извършени проверки (Констативни протоколи, доклади, заявления, писма, актове, наказателни постановления). <b>Въпрос 1 и 4</b> 19.1.2. Констативен протокол. <b>Въпрос 2</b> 19.1.3. План-извлечение за промяна вида на сечта. <b>Въпрос 3</b> 19.1.4. Заповед № 1024/19.12.2019 г. <b>Въпрос 5</b> 19.1.5. ДПП03-1141/03.08.2021 г. Месечно сведение за извършена контролна дейност. <b>Въпрос 7</b> 19.1.6. Заповед РД09-814/18.10.2017 г. за определяне състава на МРГ, , Отчет за извършена работа на МРГ, Протоколи от комисии, Констативни протоколи. <b>Въпрос 9</b> 19.1.7.Годишни доклади за дейностите по контрол и опазване на горските територии на РДГ София за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.. <b>Въпрос 10</b> <b>19.1.8. Писмо отговор по електронна поща от 27.05.2022 г. към писмо на РДГ-София № РДГ14 3841-19.04.2022 г. с допълнителна информация по Въпрос 3 и 4</b> <b>19.2. Писмо отговор № РДГ07-2299/19.04.2022 г. от директора на РДГ-Кюстендил с приложения</b> 19.2.1. Констативни протоколи. <b>Въпрос 1</b> 19.2.2. Констативен протокол; Заповед № РД05-33/08.07.2020 г.; Заповед № РД05-357/09.08.2019 г.; Заповед № РД05-382/22.08.2019 г. <b>Въпрос 2</b> 19.2.3. Протоколи от съвместни проверки; Констативни протоколи; Писмо за извършване на съвместни проверки; Писмо за постъпил сигнал за нередност, Сигнал за нередност; Писмо за предприети действия по сигнал за нередност; Описи за извършени инвентаризации на отсечени дървета. <b>Въпрос 3</b> 19.2.4 Актове за установяване на нарушение; Констативни протоколи; Наказателни постановления; Резолюции по наказателни постановления. <b>Въпрос 4</b> 19.2.5 Заповед № РД05-190/12.05.2021 г.; Заповед № РД05-358/07.09.2021 г.; Заповед № РД05-259/без дата; Заповед № РД05-543/23.11.2020 г.; Заповед № РД05-565/01.12.2020 г.; Заповед № РД05-568/26.11.2018 г. <b>Въпрос 6</b> 19.2.6. Протокол, Заявление и Писмо за отсичане на опасни дървета. <b>Въпрос 7</b> 19.2.7. Заповеди за назначаване и определяне на състава на междуведомствена работна група за решаване на проблеми свързани със състоянието, стопанисването и ползването на сградния фонд. <b>Въпрос 9</b>	<b>335 бр.</b> листа  Електронен носител <b>2 бр. CD</b>

	19.2.8. Годишен доклад за дейността на РДГ Кюстендил за 2020 г.; Доклад за дейностите по контрола, опазването защита на горските територии от пожари през 2018 година в териториалния обхват на РДГ – Кюстендил; Годишни доклади по контрола и опазването през 2019 и 2021 г.; Придружително писмо за годишен доклад. <b>Въпрос 10</b>	
20.	<p><b>Писмо отговор Изх. № 06-00-217-1/19.04.2022 г. от директора на ЮЗДП с приложения:</b></p> <p>20.1. Становище от директор на ЮЗДП относно представяне на проекто-план за дейности по Споразумение за сътрудничество № 215/23.11.2016 г.; Договори за дарение; Протокол за приемане/предаване на обект; Акт за частна държавна собственост; Декларация по чл. 14 от ЗМДТ; <b>Въпрос 2 и 8</b></p> <p>20.2. ТП ДЛС „Витошко-Студена“ отговор до ЮЗДП към писмо № 52-00-4/08.04.2022 г. - Технологични планове за залесяване за периода 2018-2021 г.; План извлечение за промяна вида на сечта през 2021 г.; Копие от писмо с изх. № 11017/18.11.2021 г. на РИОСВ-София; Копие от протокол от теренна и документална проверка от 03.11.2021 г. Писмо до ДПП „Витоша“ с Решение № 15-ОС/04.10.2019 на МОСВ; План-извлечение за промяна на вида и интензивността на сеч през 2019 г. със скици на подотдели; Писма до ДПП „Витоша“ за съгласуване и извършване на ремонтна дейност с копия на скици на подотдели; Писмо с искане за провеждане на научна дейност; Длъжностна характеристика-Техник горско стопанство; Заповед № РД07-20/11.01.2021 г., Заповед № РД-07-63/29.05.2020 г. и Заповед № РД-07-01/04.01.2018 г. за определяне на отговорници на Горскостопанските участъци и отговорници на охранителни участъци; <b>Въпроси 1, 2, 3, 4, 5 и 6</b></p> <p>20.3. ТП ДГС Писмо изх. № ТП-01-20/15.04.2022 г. до ЮЗДП към писмо № 52-00-4/08.04.2022 г. - Заповед № РД-07-264/07.08.2021 г.; Трудови договори, ведно с длъжностни характеристики; Доп. споразумение № ПО-00-63/(18)1/27.07.2018 г. , ведно с длъжностна характеристика; Кореспонденция с ДПП „Витоша“ от 2018 г. до 2021 г.; Списък на висшите растения на Витоша; Технологични планове за залесяване 2018 г, 2019 г., 2020 г. и 2021 г.; Констативни протоколи от извършени проверки със снимков материал; Протоколи от дейността на МРГ и теренни карнети; <b>Въпроси 1, 2, 3, 4, 5 и 6</b></p> <p><b>20.4. Допълнителен отговор писмо Изх. № 06-00-217-2/27.04.2022 г. от директора на ЮЗДП. с предоставяне на информация</b></p> <p><b>20.5. Допълнителен отговор писмо Изх. № 06-00-236-1/28.04.2022 г. от директора на ЮЗДП относно предприети действия за стопанисване и управление на хижа „Есперанто“:</b></p> <p>20.6. Документи свързани със стопанисването на хижа Есперанто – писма; решения; заявления декларации и Експертна оценка на х. Есперанто</p>	<p><b>Листа:</b>  <b>244 бр.</b> – част 1  <b>407</b> – част 2  <b>521</b> – част 3</p> <p>Електронен носител  <b>2 бр. CD</b>  (част 1)</p>
21.	<b>Писмо отговор изх. № 5000П-1/18.04.2022 г. от изпълнителния директор на ПУДООС относно финансираните дейности отнасящи се до защитената територия на ПП „Витоша</b>	<p><b>3 бр.</b>  листа  Електронен носител  <b>1 бр. CD</b></p>
22.	<p><b>Писмо отговор изх. 37-81/18.04.2022 г. от директора на РИОСВ-София</b></p> <p>22.1. Таблица за извършени проверки. <b>Въпрос 6</b></p> <p>22.2. Таблица за извършени административнонаказателни дейности. <b>Въпрос 7</b></p> <p>22.3. Решения по ОС, Съгласувателни писма по Наредбата за ОС, Констативни протоколи от извършени проверки за периода 2018-2021 г.;</p> <p><b>22.4. Писмо по електронна поща от 27.05.2022 г. допълнителен отговор към писмо изх. 37-81/18.04.2022 г. с приложения:</b></p> <p>22.5. АУАН и Наказателно постановление на фирма КААН Джърси. <b>Въпрос 7</b></p>	<p><b>6 бр.</b>  листа</p> <p>Електронен носител  <b>2 бр. CD</b></p>
23.	<p><b>Писмо отговор ИАГ-9884 от 29.04.2022 г. от Главен секретар на ИАГ с приложения:</b></p> <p>23.1. Заповед № 41/1701.2012 г. – Определяне на отговорни лица; <b>Въпрос 5</b></p> <p>23.2. Писмо за искане за съгласуване за учредяване на сервитут; <b>Въпрос 6</b></p> <p>23.3. Писмо за определяне на експерти за участие в МРГ. Заповед за учредяване на консултативен съвет. <b>Въпрос 9 и 9.2</b></p> <p>23.4. Длъжностни характеристики на дирекция „Горско стопанство“ <b>Въпрос 10</b></p> <p>23.5. Справка за обмен на информация между ИАГ и ДПП „Витоша“ <b>Въпрос 13</b></p> <p>23.6. Становище за приемане и изготвяне на Горскостопански план; Заповед ЗАП-№ 701/11.09.2019 г. за назначаване на комисия; Протокол от комисия; ЗАП-№ 870/13.11.2019 г. за назначаване на експертен съвет; Протокол от заседание на експертен</p>	<p><b>35 бр.</b>  листа</p> <p>Електронен носител  <b>1 бр. CD</b></p>



	<p>съвет; Заповед № 698/24.07.2018 г.; Протокол от заседание на комисия; Заповед № 1003/02.11.2018 г.; Протокол от заседание на експертен съвет. <b>Въпроси 3 и 9</b></p> <p>23.7. Споразумение за сътрудничество и взаимодействие с МВР; План за взаимодействие между ГД ПБЗН и ИАГ за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г. <b>Въпрос 7</b></p> <p><b>23.8. Писмо по електронна поща от 29.04.2022 г. допълнителен отговор към писмо № ИАГ-9884/29.04.2022 г. с приложения:</b></p> <p>23.9. Заповед ЗАП-295/15.04.2019 г. <b>Въпрос 1</b></p> <p>23.10. Годишен доклад за дейността на ИАГ за 2021 г.; <b>Въпрос 4</b></p> <p><b>23.11. Писмо отг. ИАГ-10130 от 04.05.2022 г. от Изпълнителния директор на ИАГ</b></p> <p>23.12. Проекти на Годишни планове за дейността на дирекция ПП „Витоша“ работа за периода 2019 – 2020 г.;</p> <p>23.13. Утвърден бюджет за периода 2018 – 2021 г.</p>	
24.	<p><b>Писмо отговор изх. № 50-00-23/10.05.2022 г. на министър на ОСВ с приложения:</b></p> <p>24.1. Писмо с изх. № ОВОС - 64/13.08.2018 на МОСВ. <b>Въпрос 1</b></p> <p>24.2. Писмо с изх. № 05-08-6906/12.12.2017 г. на МОСВ; Писмо с изх. № 0508-579 и 05-08-6906/27.03.2018 г. на МОСВ, Писмо с изх. № 05-08-579 и 05-08-6906/04.03.2021 г. на МОСВ, Писмо с изх. № 05-08-579/16.06.2021 г. на МОСВ, Писмо вх. № 05-08-579/09.02.2018 г. на ДПП „Витоша“; Писмо вх. № 05-08-579/16.03.2021 г. на ДПП „Витоша“. <b>Въпрос 4</b></p> <p>24.3. Заповед № РД-646/23.06.2021 г. на министъра на МОСВ. <b>Въпрос 6</b></p> <p>24.4. Заповед № РД-514/21.07.2017 г. на министъра на МОСВ; Заповед № РД5 18/21.07.2017 г. на министъра на МОСВ; Заповед № РД-560/07.08.2017 г. на министъра на МОСВ. <b>Въпрос 7</b></p> <p><b>24.5. Допълнителни отговори към Писмо отг. № 50-00-23/10.05.2022 г. относно длъжностните лица, които са оправомощени от министъра на околната среда и водите да съставят АУАН и да издават наказателни постановления</b></p>	<p><b>48 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>1 бр. CD</b></p>
25.	<p><b>Писмо отговор изх. № 17-78/09.05.2022 г. от министъра на земеделието</b></p> <p>25.1. Писмо от МЗМ до Областен управител на гр. София за хижа Есперанто с Приложения: Скица на сградата, Удостоверение за данъчна оценка, Копие от Заповед РД № 41-6/21.02.2019 г., Справка за ДМА, Приемно-предавателен протокол от 25.03.2019 г.; Заповеди № РД 49-199/16.05.2011 г., № РД 09-561 от 13.06.2018 г. и № РД 41-29 от 10.10.2018 г.; Акт за частна държавна собственост № 08624 от 13.08.2014 г.;</p> <p>25.2. Приложения: Писмо ИАГ № 9757 от 28.04.2022 г. относно отчитане на изпълнение на плановете за съвместна дейност между ДПП „Витоша“ и ЮЗДП и заповед за оправомощени длъжностни лица от РДГ, които да издават наказателни постановления.</p>	<p><b>18 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>1 бр. CD</b> (ОД № 25 и 26)</p>
26.	<p><b>Писмо отговор изх. № ДПП03-626 от 26.05.2022 г. на директора на ДПП „Витоша“ с приложения:</b></p> <p>26.1. Годишни планове на ДПП „Витоша“ за 2018 г., 2020г. и 2021 г. предоставени в електронни таблици. <b>Въпрос 1</b></p> <p>26.2. Отчет за съвместна дейност по споразумение за сътрудничество за 2018 г., 2019 г. и 2020 г. <b>Въпрос 2</b></p> <p>26.3. Работна схема на проект за ново зонирание-Вариант 2022; Писмо изх. № ПУВ-70–31.03.2016 г.; Протокол от работна среща в ДПП; Писмо изх. №ПВФ 09-11-3 от 31.03.2016 г. <b>Въпрос 3</b></p> <p>26.4. Годишен план за дейността на ДПП „Витоша“ за 2022 г. (Проект на бюджет по мероприятия и проекти). <b>Въпрос 4</b></p> <p>26.5. Таблица № 1 – Изпълнение на дългосрочни и оперативни цели заложи в Плана за управление на Природен парк „Витоша“ 2005- 2014 г. <b>Въпрос 6</b></p> <p>26.6. Таблица за съпоставимост между планираните дейности по основни направления в годишни планове с дългосрочните цели от действащия ПУ на ПП „Витоша“ 2005-2014 г. и целите по чл. 26, ал. 2 от ЗЗТ. <b>Въпрос 7</b></p> <p>26.7. Писмо вх. № ДПП03-762 от 29.05.2020 г. <b>Въпрос 10</b></p> <p>26.8. Споразумение за сътрудничество № ДПП 03-175 от 10.02.2022 г. между ЮЗДП и ДПП „Витоша“.</p> <p><b>26.9. Писмо по електронна поща от 28.06.2022 г. от ДПП „Витоша“ с приложен:</b></p> <p>26.10. Окончателен бюджет на ДПП „Витоша“ за 2021 г.</p>	<p><b>27 бр.</b> листа</p> <p>Електронен носител <b>1 бр. CD</b> (ОД № 25 и 26)</p>
27.	<p><b>Констативен протокол от извършена документална проверка в ДПП „Витоша“ с приложения:</b></p> <p>27.1. Месечно сведение за извършената контролна дейност; Преписки към АУАН № 051156/05.11.2021 г.; КП № 01/РПН21-ВК08-1265/16.03.2022 г.; АУАН №</p>	<p><b>91 бр.</b> листа</p>

	051157/17.12.2021 г.; КП № 052197/05.10.2021 г.; АУАН № 051205/15.06.2020 г.; Констативни протоколи; Преписка към АУАН № 051154/29.09.2019 г.; КП № 052180/27.09.2019 г.; АУАН № 051155/04.11.2019 г.; КП № 052183/22.10.2019 г.; КП № 052096/21.08.2018 г.; КП № 052151/17.04.2019 г.; КП № 052178/02.08.2019 г.; КП № 052121/25.06.2018 г.; АУАН № 051153/21.09.2018 г.; АУАН № 051204/22.10.2018 г.; КП № 052094/09.05.2018 г.; КП № 052092/30.01.2018 г.; КП № 052124/17.09.2018 г.;	
28.	<b>Констативен протокол от извършени проверки на място на територията на ПП „Витоша“ с приложение снимков материал</b>	<b>4 бр. листа</b>
29.	<b>Снимки на екран</b> 29.1. Проект на наредба на Столична община - снимка на екран от 13.06.2022 г. 29.2. Дейност на Консултативния съвет към дирекция ПП „Витоша“ - снимки на екран от 16.06.2022 г. 29.3. Публикувани хижи на интернет страницата на дирекция ПП „Витоша“	Електронен носител <b>1 бр. CD</b>
30.	Писма на ДПП „Витоша“ и МОСВ по електронна поща от 07.07.2022 г. и на ИАГ от 06.07.2022 г. за изразяване на становище по констатациите, заключенията и препоръките, с приложения към тях Работен Документ № РД-Д-02 от 07.07.2022 г. - Паметна записка от проведено обсъждане на факти и обстоятелства по проекта на констативна част с одитираните обекти с приложения снимки на екран на изпратените електронни писма до одитираните обекти и Работен Документ-Д-03 от 07.07.2022 г. за документиране на проведеното с ръководството на одитираните организации обсъждане на отразените в проекта на доклада факти, констатации, заключения и препоръки	Електронен носител <b>1 бр. CD</b>