



ОДИТЕН ДОКЛАД

№ 0300101519
за извършен одит на изпълнението „Управление на отпадъците от пластмаса” за
периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2019 г.

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 155 от 22.06.2021 г.
на Сметната палата (Протокол № 24)

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА	5
ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК	7
РЕЗЮМЕ	16
ВЪВЕДЕНИЕ	21
Одитен обхват и подход	24
1. Цели на одита	24
2. Обхват на одита	25
3. Одитни критерии	25
4. Одитна методология	
КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ	26
I. Нормативни разпоредби и създадена организация за третиране на отпадъци от пластмаса	26
1. Съответствие на националното законодателство с европейското в областта на отпадъците, в т.ч. от пластмаса	26
1.1. Транспониране на европейските норми в областта на управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса в националното законодателство, срокът за които е изтекъл	26
1.2. Предприети действия за въвеждане на европейските регулации по отношение на отпадъците от пластмаса	28
2. Определени отговорности за разработването и прилагането на политиката по управление на отпадъците, в т.ч. и на управлението на отпадъците от пластмаса	31
3. Законодателни и други мерки за ефективно управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса	37
3.1. Осигуряване прилагането на приоритетния ред (йерархията) при управлението на отпадъците	37
3.2. Въведено задължително изискване за изготвяне на Национален план за управление на отпадъците и програма за предотвратяване на отпадъци	38
3.3. Въведени изисквания към продуктите, след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци	38
3.4. Приети мерки, определящи носенето на разширена отговорност на производителя	42
3.5. Въведена продуктова такса	44
3.6. Мерки за подобряване на разделното събиране на отпадъците	44
3.7. Въведени изисквания за изследване състава на битовите отпадъци	46
3.8. Приети други мерки	47
II. Прилагане на национална и местни политики със заложиени цели и мерки за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса	48
1. Национални стратегически документи със заложиени цели, мерки и анализ на проблемите за управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса	48
1.1. Документи на най-високо ниво в йерархията, съдържащи политиките за управление на отпадъците	48
1.2. Национален план за управление на отпадъците	49
1.3. Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството 2011-2020 г.	52
1.4. Определени приоритети и цели на администрациите на отговорните	53

институции	
1.5. Предприети действия за дефиниране на политики отнасящи се до пластмасите в кръговата икономика	53
2. Приети местни политики и програми за управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса	54
3. Наличие на анализ на разходите, необходими за изпълнение на политиките в областта на отпадъците, в т.ч. от пластмаса	56
4. Изпълняване на мерки насочени към правилно третиране на отпадъците, в т.ч. от пластмаса	62
4.1. Мерки при прилагане на йерархията на отпадъците	62
4.2. Схема за разширена отговорност на производителя	64
4.3. Изпълнени задължения отнасящи се до отпадъците от пластмасови опаковки	65
4.4. Събрани продуктови такси	70
4.5. Инвестиции за управление на отпадъците	72
5. Осъществена координация, комуникация и взаимовръзки между участниците в процеса по управлението на отпадъците, в т.ч. и за отпадъците от пластмаса	73
5.1. Координация между държавните органи за предотвратяване на престъпления и незаконни трансгранични превози на отпадъци, в т.ч. от пластмаса	73
5.2. Координация и комуникация в системата на МОСВ	75
6. Осъществени образователни и информационни дейности насочени към намаляване на образуването на отпадъци, в т.ч. от пластмаса, както и към правилното им управление	80
III. Наблюдение на резултатите и постигнат ефект от изпълняваните мерки за третирането на отпадъците от пластмаса	83
1. Наличие на изградена система за набиране на данни за целите на управлението на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса	83
1.1. Изградена и функционираща национална информационна система за отпадъци	83
1.2. Въведен ред и методология за осигуряване на данни за управлението на отпадъците в т.ч. отпадъците от пластмаса	85
1.3. Наличие на данни за количествата третирани отпадъци и на данни за количествата внесени/изнесени отпадъци, в т.ч. от пластмаса	87
1.4. Наличие на данни за рециклирани отпадъци, в т.ч. и за отпадъци от пластмаса	89
2. Установени случаи на престъпления или събития, представляващи заплаха за околната среда, свързани с неправилно третиране на отпадъците, в т.ч. от пластмаса	91
3. Постигнати резултати при третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса и изпълнение на целите, заложи в политиката за отпадъците	92
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	95
ПРЕПОРЪКИ	97
ПРИЛОЖЕНИЯ КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0300101519	99
Приложение № 1 Одитни въпроси, критерии и показатели за оценка	99
Приложение № 2 Нормативни разпоредби	108
Приложение № 3 Въвеждане на директиви	119
Приложение № 4 Национални стратегически документи	133
Приложение № 5 Общински програми за управление на отпадъците	140
Приложение № 6 Осъществени образователно-информационни кампании	155

Приложение № 7 Публични регистри за отпадъците	165
Приложение № 8 Наличие на данни за отпадъците	166
Приложение № 9 Постигнати резултати	170
Опис на одитните доказателства към одитен доклад № 0300101519	172

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АМ	Агенция „Митници“
АУЕР	Агенция за устойчиво енергийно развитие
АЯР	Агенция за ядрено регулиране
БАБХ	Българска агенция за безопасност на храните
БАН	Българска академия на науките
БД	Басейнова дирекция
ГД	Главна дирекция
ГДГП	Главна дирекция „Гранична полиция“
ГДНП	Главна дирекция „Национална полиция“
ДАМТН	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор
ДВ	Държавен вестник
ДГ	Детска градина
ДНП	Дирекция национални паркове
ДР	Допълнителни разпоредби
ЕК	Европейска комисия
ЕО	Европейска общност
ЕС	Европейски съюз
ЗИД	Закон за изменение и допълнение
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗС	Закона за статистиката
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ИА	Изпълнителна агенция
ИАГ	Изпълнителна агенция по горите
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
ИУЕЕО	Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване
ИУМПС	Излезли от употреба моторни превозни средства
КАТ	Контрол на автомобилния транспорт
КЗП	Комисия за защита на потребителите
МВР	Министерство на вътрешните работи
МЕ	Министерство на енергетиката
МЗ	Министерство на здравеопазването
МЗХГ	Министерство на земеделието, храните и горите
МИ	Министерство на икономиката
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МООС	Мониторинг и опазване на околната среда
МПС	Моторни превозни средства
МРО	Масово разпространени отпадъци
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МС	Министерски съвет
МТИТС	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
МФ	Министерство на финансите
НДЕФ	Националният доверителен екофонд
НДК	Национален дворец на културата
НИСО	Национална информационна система „Отпадъци“
НИМХ	Национален институт по метеорология и хидрология
НКЦ	Национален координационен център
НООО	Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки
НП	Национален парк
НПР БГ2020	Национална програма за развитие: България 2020

НСМОС	Национална система за мониторинг на околната среда
НСОРБ	Националното сдружение на общините в Република България
НСИ	Национален статистически институт
НУБА	Негодни за употреба батерии и акумулатори
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“
ООп	Организация по оползотворяване
ОЧЦМ	Отпадъци от черни и цветни метали
ОУ	Основно училище
ПЗР	Преходни и заключителни разпоредби
ПИПО	План за инспекции на превозите на отпадъци
ПМС	Постановление на Министерския съвет
ПОСККД	Политики по околна среда и координация на контролната дейност
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПУДРИОСВ	Правилник за устройството и дейността на Регионалните инспекции по околната среда и водите
РБ	Република България
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РМС	Решение на министерски съвет
РОП	Разширена отговорност на производителя
РДО	Рамкова директива за отпадъците
СРСО	Системи за разделно събиране на отпадъците
СУ	Средно училище
УООП	Управление на отпадъците и опазване на почвите
УО	Управление на отпадъците
УП	Устройствен правилник
УПИАОС	Устройствен правилник на Изпълнителна агенция по околна среда
УПМОСВ	Устройствен правилник на Министерство на околната среда и водите

ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК

Биоотпадъци	<p>Биоразградими отпадъци от парковете и градините, хранителни и кухненски отпадъци от домакинствата, ресторантите, заведенията за обществено хранене и търговските обекти, както и подобни отпадъци от предприятията на хранително-вкусовата промишленост.</p> <p><i>Източник:</i> Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 4; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 2</p>
Биоразградими отпадъци	<p>Всички отпадъци, които имат способността да се разграждат анаеробно или аеробно, като хранителни и растителни отпадъци, хартия, картон и други.</p> <p><i>Източник:</i> Директива 1999/31/ЕО от 26 април 1999 година относно депонирането на отпадъци, чл. 2, буква „м“; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 3</p>
Битови отпадъци	<p>„Отпадъци от домакинствата“ и „подобни на отпадъците от домакинствата“.</p> <p><i>Източник:</i> Директива 1999/31/ЕО от 26 април 1999 година относно депонирането на отпадъци, чл. 2, буква „б“; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 4</p>
Брокер	<p>Едноличен търговец или юридическо лице, което организира оползотворяването или обезвреждането на отпадъците от името на други лица, включително тези брокери, които физически не притежават отпадъците.</p> <p><i>Източник:</i> Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 8; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 5</p>
Депозитна система	<p>Система, при която купувачът при покупката на опакован продукт заплаща на продавача определена сума, която му се възстановява при връщане на опаковката.</p> <p><i>Източник:</i> Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 2</p>
Депониране на отпадъци	<p>Метод, при който не се предвижда последващо третиране на отпадъците и представлява складиране на отпадъци за срок, по-дълъг от три години - за отпадъци, предназначени за оползотворяване, и една година - за отпадъци, предназначени за обезвреждане, по начин, който не представлява опасност за човешкото здраве и околната среда.</p> <p><i>Източник:</i> Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 6</p>
Друго оползотворяване	<p>Например оползотворяване за получаване на енергия, на материали от строителни отпадъци и др. Оползотворяването, което е въведено в Рамковата директива за отпадъците, е разделено на три под-категории: подготовка за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване</p> <p><i>Източник:</i> Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3 (15) и Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 13, 14 и 15 от ДР</p>
Друго оползотворяване	<p>На отпадъци от опаковки – например „изгаряне с оползотворяване на енергия“, е използване на горими отпадъци от опаковки с цел получаване на енергия чрез директно изгаряне със или без използването на други отпадъци, но с оползотворяване на топлината от изгаряне.</p> <p><i>Източник:</i> Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 6</p>
Задължение за изпълнение на целите по разделно	<p>Целите по оползотворяване съгласно чл. 9 и целите за обхванато население съгласно чл. 23, ал. 2 и чл. 24 от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки чрез изградени системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки, отговарящи на определените в наредбата</p>

събиране и оползотворяване	<p>технически изисквания.</p> <p>Източник: Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 5</p>
Инсталация за изгаряне	<p>Всяко неподвижно или подвижно техническо съоръжение или оборудване, което се използва за термично третиране на отпадъци, със или без оползотворяване на отделената в резултат на изгарянето топлина. Инсталацията за изгаряне включва площадката, на която е разположена, както и намиращите се на площадката пещи за изгаряне на отпадъци; съоръжения за приемане, съхраняване и инсталации за предварителна обработка на отпадъците; системите за хранване с отпадъци, гориво и въздух; котлите; инсталациите за пречистване на отпадъчните газове; инсталации за третиране и съхраняване на остатъците от изгарянето и на отпадъчните води; комини; устройствата и системите за контрол на процесите на изгаряне и за регистриране и наблюдение на условията на изгаряне.</p> <p>Източник: Наредба № 4 от 5 април 2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци, изм. и доп. ДВ. бр. 82 от 5 Октомври 2018 г., § 1, т. 1</p>
Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване	<p>„Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване“ е електрическо и електронно оборудване, което е отпадък по смисъла на § 1, т. 17 от допълнителните разпоредби на Закона за управление на отпадъците, включително всички компоненти, монтажни възли и резервни части, които са част от електрическо и електронно оборудване по време на освобождаване на отпадъка.</p> <p>Източник: Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, обн., ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., § 1, т. 11</p>
Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване извън бита	<p>Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, образувано в резултат от търговската или професионалната дейност на физическите или юридическите лица.</p> <p>Източник: Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, обн., ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., § 1, т. 12</p>
Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване от бита	<p>Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, което произлиза от домакинства, както и от търговски, промишлени, институционални и други източници, което поради своите качества и количество е подобно на това от домакинствата. Излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване от бита, което е вероятно да бъде използвано както от домакинства, така и от различни от домакинствата потребители, при всички случаи се счита за излязло от употреба електрическо и електронно оборудване от домакинства.</p> <p>Източник: Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, обн., ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., § 1, т. 13</p>
Инсталация за съвместно изгаряне	<p>Всяка неподвижна или подвижна инсталация, чието основно предназначение е производството на енергия или на материални продукти, в която се изгарят отпадъци, с оглед на оползотворяването им като основно или допълнително гориво или с оглед на тяхното обезвреждане. В случай, че основната цел на съвместното изгаряне в дадена инсталация е обезвреждане на отпадъците, а не производство на енергия или материално производство, то инсталацията се счита като „инсталация за изгаряне“ по смисъла на т. 1 от Наредба № 4 от 5 април 2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци. Инсталацията за съвместно изгаряне включва площадката, на която е разположена, както и намиращите се на площадката пещи за съвместно</p>

	<p>изгаряне на отпадъци; съоръжения за приемане, съхраняване и инсталации за предварителна обработка на отпадъците; системите за храняване с отпадъци, гориво и въздух; котлите; инсталациите за пречистване на отпадъчните газове; инсталации за третиране и съхраняване на остатъците от изгарянето и на отпадъчните води; комини; устройствата и системите за контрол на процесите на изгаряне и за регистриране и наблюдение на условията на изгаряне.</p> <p><i>Източник: Наредба № 4 от 5 април 2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци, изм. и доп. ДВ. бр. 82 от 5 Октомври 2018 г., § 1, т. 3</i></p>
Лице, което пуска на пазара	<p>Физическо или юридическо лице, което е производител и/или вносител, и/или лице, което въвежда на територията на страната от територията на друга държава - членка на ЕС, и предоставя стоки на друго лице срещу заплащане или безплатно и/или ги използва като част от търговска, производствена или професионална дейност с цел продуктите да бъдат разпространени или използвани на територията на Република България.</p> <p><i>Източник: Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 10</i></p>
Лица, които пускат на пазара опаковани стоки, изпълняващи задълженията си индивидуално	<p>Тези лица, които притежават издадено разрешение по реда на глава пета, раздел III от Закона за управление на отпадъците и утвърдена програма по чл. 53 от закона.</p> <p><i>Източник: Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 11</i></p>
Масово разпространени отпадъци	<p>Отпадъци, които се образуват след употреба на продукти от многобройни източници на територията на цялата страна и поради своите характеристики изискват специално управление.</p> <p><i>Източник: Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 7</i></p>
Многократна употреба	<p>Всяка операция, с която опаковките, предназначени и проектирани да извършат съответен минимален брой транспортирания и употреби в рамките на жизнения си цикъл, се пълнят или използват отново за целта, за която са били предназначени, със или без помощта на допълнителни продукти, даващи възможност за следващо използване на опаковката и разпространението ѝ на пазара. Многократно употребяваните опаковки се превръщат в отпадък, когато повече не могат да бъдат употребявани.</p> <p><i>Източник: Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 12</i></p>
Много тънки пластмасови торбички за пазаруване	<p>Пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената под 15 микрона, чието използване се налага за целите на хигиената или които се предлагат като първични опаковки за насипна храна, когато това помага за предотвратяване на разхищаването на храни.</p> <p><i>Източник: Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, обн. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 4</i></p>
Национална информационна система "Отпадъци" (НИСО)	<p>Централизирана система на Изпълнителната агенция по околна среда за водене и подаване по електронен път на документи, изискващи се по този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.</p> <p><i>Източник: Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 47</i></p>
Национална система за мониторинг на околната среда	<p>Комплекс от измервателни, аналитични и информационни дейности, чиято цел е осигуряването на своевременно и достоверна информация за състоянието на компонентите на околната среда и факторите, въздействащи върху тях, въз основа на която да се правят анализи, оценки и прогнози за обосноваване на дейностите по опазване и защита на</p>

	<p>околната среда и човешкото здраве от вредни въздействия. Източник: Закон за опазване на околната среда, обн., ДВ, бр. 91 от 25.09.2002 г., § 1, т. 53</p>
Обезвреждане	<p>Всяка дейност, която не е оползотворяване, дори когато дейността има като вторична последица възстановяването на вещества или енергия. Приложение № 1 съдържа неизчерпателен списък на дейностите по обезвреждане. Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 19; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т.11; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 14</p>
Опасни отпадъци	<p>Отпадъците, които притежават едно или повече опасни свойства, посочени в приложение № 3. Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 2; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 12</p>
Оползотворяване	<p>Всяка дейност, която има като основен резултат използването на отпадъка за полезна цел чрез замяна на други материали, които иначе биха били използвани за изпълнението на конкретна функция, или подготовката на отпадъка да изпълнява тази функция в производствено предприятие или в икономиката като цяло. Приложение № 2 съдържа неизчерпателен списък на дейностите по оползотворяване. Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 15; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 13; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 16</p>
Организация по оползотворяване на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване	<p>Юридическо лице, регистрирано по Търговския закон или съгласно националното му законодателство, което не разпределя печалба и което управлява и/или самостоятелно извършва дейностите по разделно събиране, рециклиране и оползотворяване на излязло от употреба ЕЕО. Източник: Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, обн., ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., § 1, т. 21</p>
Организация по оползотворяване	<p>Юридическо лице, регистрирано по Търговския закон или съгласно националното му законодателство, което не разпределя печалба и което управлява и/или самостоятелно извършва дейностите по разделно събиране, рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци. Източник: Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 16; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 18</p>
Отпадък	<p>Всяко вещество или предмет, от който притежателят се освобождава или възнамерява да се освободи, или е длъжен да се освободи. Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 1; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 17</p>
Отпадъци от домакинствата	<p>Отпадъците, образувани от домакинствата. Източник: Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 18</p>
Опаковка	<p>Всички продукти, направени от материал от всякакво естество, използвани, за да се поставят в тях, съхраняват, пренасят, доставят и представят стоки - от сурови материали до обработени стоки - от производителя до ползвателя или потребителя. Артикули, които "не се връщат" и се използват за същите цели, също се считат за опаковки. Източник: Директива 94/62/ЕО от 20 декември 1994 година относно опаковките и отпадъците от опаковки, чл. 3, т. 1; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки,</p>

	<i>изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 15</i>
Отпадъци от опаковки	<p>Всякакъв вид опаковки или опаковъчни материали, които попадат в обхвата на определението за "отпадък" по смисъла на § 1, т. 17 от ДР на ЗУО, с изключение на остатъците, получени от производствени процеси.</p> <p>Източник: Директива 94/62/ЕО от 20 декември 1994 година относно опаковките и отпадъците от опаковки, чл. 3, т. 2; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 19</p>
Пластмаса	<p>Полимер по смисъла на чл. 3, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ, L 396 от 30.12.2006 г.), към който може да са добавени добавки или други вещества и който може да функционира като основен структурен компонент за торбички за пазаруване.</p> <p>Източник: Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, обн. ДВ. Бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 10</p>
Пластмасови торбички за пазаруване	<p>Торбички за пазаруване, включително разградимите при окисляване, със или без дръжка, произведени от пластмаса, които се предлагат на потребителите на мястото на продажба на стоките или продуктите.</p> <p>Източник: Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 48; Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, обн. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 11</p>
Повторна употреба	<p>Всяка дейност, чрез която продуктите или компонентите, които не са отпадъци, се използват отново за целта, за която са били предназначени.</p> <p>Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 13; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 23; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 25</p>
Подготовка за повторна употреба	<p>Дейностите по оползотворяване, представляващи проверка, почистване или ремонт, чрез които продуктите или компонентите на продукти, които са станали отпадък, се подготвят, за да могат да бъдат използвани повторно без каквато и да е друга предварителна обработка.</p> <p>Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 16; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 25; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 26</p>
Подобни отпадъци	<p>Отпадъците, които по своя характер и състав са сравними с отпадъците от домакинствата, с изключение на производствени отпадъци и отпадъци от селското и горското стопанство.</p> <p>Източник: Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 26</p>
Предварително третиране	<p>Всички физични, термични, химични или биологични процеси, включително сортирането, които променят характеристиките на отпадъците с цел да се намали обемът им или опасните им свойства, за да се улесни по-нататъшното им третиране или да се повиши оползотворяемостта им.</p> <p>Източник: Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, обн., ДВ, бр. 80 от 2013 г., изм. и доп., бр. 13 от 7.02.2017 г. т. 25 от § 1 от ДР</p>
Предварително третиране преди оползотворяване	<p>Подготовката на отпадъците преди оползотворяване и включва дейности, като разглобяване, сортиране, трошене, уплътняване, пелетизиране, сушене, рязане, кондициониране, преопаковане, разделяне, прегрупиране</p>

	или смесване, чрез които отпадъците се подготвят, за да може да бъдат оползотворени. <i>Източник: Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 30</i>
Предварително съхраняване	Дейност по съхраняване на отпадъци при мястото на образуване до събирането им в съоръжения, където те се разтоварват, за да се подготвят за последващо транспортиране до друг обект с цел оползотворяване или обезвреждане. <i>Източник: Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 27</i>
Предотвратяване	Мерките, взети преди веществото, материалът или продуктът да стане отпадък, с което се намалява: а) количеството отпадъци, включително чрез повторната употреба на продуктите или удължаването на жизнения им цикъл; б) вредното въздействие от образуваните отпадъци върху околната среда и човешкото здраве, или в) съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите. <i>Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 12; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 28; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 24</i>
Притежател на отпадъци	Причинителят на отпадъци или физическото или юридическото лице, в чието владение се намират те. <i>Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 6; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 29; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 21</i>
Причинител на отпадъци	Физическо или юридическо лице, при чиято дейност се образуват отпадъци (първичен причинител на отпадъците), или всеки, който осъществява предварителна обработка, смесване или други дейности, водещи до промяна на свойствата или състава на отпадъка. <i>Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 5; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 30</i>
Продуктова такса	Таксата, която се заплаща за пластмасови торбички за пазаруване и за продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, както и за МПС, придобивани за лична употреба чрез въвеждането им на територията на страната от друга държава - членка на ЕС, или внасянето им от държава извън ЕС. <i>Източник: Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, обн. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 7</i>
Производител	Всяко физическо или юридическо лице, регистрирано по Търговския закон или по Закона за кооперациите или съгласно националното му законодателство, което, независимо от начина на продажба, включително чрез средства за комуникация от разстояние в съответствие с чл. 48, ал. 1 от Закона за защита на потребителите <i>Източник: Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, обн., ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., § 1, т. 24</i>
Производител на опаковани стоки	Физическо или юридическо лице, което произвежда и разпространява на пазара стоки, опаковани в потребителски, групови или транспортни опаковки, или опакова с опаковъчен материал стоки на мястото на продажбата като част от своята търговска или професионална дейност с цел продуктите да бъдат разпространени на територията на страната и/или използвани като част от търговска, производствена или професионална дейност. <i>Източник: Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от</i>

	20 Юли 2018 г., § 1, т. 27
Производител на опаковки	Физическо или юридическо лице, което по занятие разработва, произвежда, обработва, третира, продава, въвежда от страна - членка на ЕС, или внася опаковки на пазара в Република България. <i>Източник:</i> Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 28
Производител на продукта	Физическо или юридическо лице, което по занятие разработва, произвежда, обработва, третира, продава, въвежда от държава - членка на ЕС, или внася продукти на пазара в РБ. <i>Източник:</i> Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 31
Производствени отпадъци	Отпадъците, образувани в резултат на производствената дейност на физическите и юридическите лица. <i>Източник:</i> Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 32
Пускане на пазара	Първото предоставяне на продукта на разположение на друго лице, безплатно или срещу заплащане, с цел той да бъде разпространен и/или използван на територията на Република България, както и внасянето и въвеждането на територията на Република България на продукта от дадено лице за негова собствена търговска, производствена или професионална дейност. <i>Източник:</i> Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 33; Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, обн. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 8
Пускане на пазара на пластмасови торбички за пазаруване	Първото предоставяне на пластмасови торбички за пазаруване на разположение на друго лице, безплатно или срещу заплащане, с цел те да бъдат разпространени и/или използвани на територията на Република България, както и въвеждането на територията на страната от друга държава - членка на ЕС, или внасяне от държава извън ЕС на продукти от дадено лице за негова собствена търговска, производствена или професионална дейност. <i>Източник:</i> Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, обн. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 9
Разградими при окисляване пластмасови торбички за пазаруване	Пластмасови торбички за пазаруване, произведени от пластмасови материали, които съдържат добавки, действащи като катализатор за разпадането на пластмасовия материал на микрофрагменти. <i>Източник:</i> Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, обн. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 12
Разделно събиране	Събирането, при което поток от отпадъци се разделя по вид и естество на отпадъците с оглед улесняване на специфично третиране. <i>Източник:</i> Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 11; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 34; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 31
Разширена отговорност на производителя	Екологичен принцип, прилаган като съвкупност от мерки с цел намаляване на общото въздействие върху околната среда от даден продукт чрез въвеждане на задължения и отговорности за производителя на продукта по време на целия му жизнен цикъл и по-специално за ограничаване на съдържанието на опасни вещества, обратно приемане, повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъците, получени в резултат на употребата на продукта. <i>Източник:</i> Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 35
Рециклиране	Всяка дейност по оползотворяване, чрез която отпадъчните материали се преработват в продукти, материали или вещества за първоначалната им

	<p>цел или за други цели. То включва преработването на органични материали, но не включва оползотворяване за получаване на енергия и преработване в материали, които ще се използват като горива или за насипни дейности.</p> <p><i>Източник:</i> Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 17; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 37; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ, бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 32</p>
Рециклиране на строителните отпадъци	<p>Всяка дейност по оползотворяване на строителните отпадъци, посредством която строителните отпадъци се преработват в строителни продукти, материали или вещества с оглед на използването им за първоначална употреба и/или за други употреби. Рециклирането на СО не включва оползотворяването на СО за получаване на енергия и преработване в материали, които ще се използват като горива.</p> <p><i>Източник:</i> Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали. обн. ДВ, бр. 98 от 8 Декември 2017 г., § 1, т. 18</p>
Рециклирани строителни материали	<p>Строителни продукти, които съдържат или изцяло са произведени от строителни отпадъци, преминали дейност по рециклиране, оценени в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 305/2011, когато за продуктите има публикувани хармонизирани европейски стандарти или са издадени европейски технически оценки, или с изискванията на Наредба № РД-02-20-1 от 2015 г. за условията и реда за влагане на строителни продукти в строежите на Република България.</p> <p><i>Източник:</i> Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали. обн. ДВ, бр. 98 от 8 Декември 2017 г., § 1, т. 19</p>
Система за разделно събиране на отпадъци от опаковки	<p>Конкретният начин на организация на събирането на отпадъци от опаковки, който включва най-малко следните елементи: съдове за разделно събиране, поставени на улиците; събиране в съдове, поставени при домове; събиране в съдове, поставени в места на продажба; транспортни средства, необходими за тяхното обслужване, и площадки и съоръжения за предварително третиране със заявен и доказан капацитет (техника и персонал) и производителност, обезпечаваща преработката на количествата разделно събрани отпадъци от опаковки. Като допълнителен елемент системата може да включва и чували за разделно събиране с ежедневно или периодично организирано събиране от тротоара. Системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки, организирана от лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално, включва най-малко следните елементи: съдове и/или чували за разделно събиране, разположени на мястото на продажбата, транспортни средства, необходими за тяхното обслужване, и площадки и съоръжения за предварително третиране със заявен и доказан капацитет (техника и персонал) и производителност, обезпечаваща преработката на количествата разделно събрани отпадъци от опаковки.</p> <p><i>Източник:</i> Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ, бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 33</p>
Система за разделно събиране на ИУЕЕО	<p>Организиране изпълнението на задълженията за разделно събиране, транспортиране, съхраняване, предварително третиране, подготовка за повторна употреба, оползотворяване и/или обезвреждане на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване.</p> <p><i>Източник:</i> Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, обн., ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., § 1, т. 26</p>
Строителни отпадъци	<p>Отпадъците от строителство и разрушаване, съответстващи на кодовете отпадъци, посочени в глава 17 от Индекс към Решение 2000/532/ЕО на Комисията от 3 май 2000 г. за замяна на Решение 94/3/ЕО за установяване на списък на отпадъците в съответствие с член 1, буква "а)" от Директива</p>

	<p>75/442/ЕИО на Съвета относно отпадъците и Решение 94/904/ЕО на Съвета за установяване на списък на опасните отпадъци в съответствие с член 1, параграф 4 от Директива 91/689/ЕИО на Съвета относно опасните отпадъци и следващите му изменения.</p> <p>Източник: Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 39</p>
Събиране	<p>Натрупването на отпадъци, включително предварителното сортиране и предварителното съхраняване на отпадъци, с цел транспортирането им до съоръжение за третиране на отпадъци.</p> <p>Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 10; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 41; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ, бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 34</p>
Съхраняване	<p>Дейност, свързана със складирането на отпадъците от събирането им до тяхното третиране, за срок, не по-дълъг от:</p> <p>а) три години - при последващо предаване за оползотворяване;</p> <p>б) една година - при последващо предаване за обезвреждане.</p> <p>Източник: Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 42</p>
Транспортиране	<p>Превозът на отпадъци, включително съпътстващите го дейности по товарене, претоварване и разтоварване, когато се извършва от оператора като самостоятелна дейност.</p> <p>Източник: Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 43</p>
Третиране на отпадъците	<p>Дейностите по оползотворяване или обезвреждане, включително подготовката преди оползотворяване или обезвреждане.</p> <p>Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 14; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 44</p>
Търговец	<p>Едноличен търговец или юридическо лице, което действа от свое име и за своя сметка при закупуване и последваща продажба на отпадъците, включително тези търговци, които физически не притежават отпадъците.</p> <p>Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 7; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 45</p>
Тънки пластмасови торбички за пазаруване	<p>Пластмасови торбички за пазаруване" са пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената под 50 микрона.</p> <p>Източник: Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, обн. ДВ, бр. 60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 13</p>
Управление на отпадъците	<p>Събирането, транспортирането, обезвреждането и оползотворяването на отпадъците, включително осъществяваният контрол върху тези дейности, следексплоатационните грижи за депата, както и действията, предприети в качеството на търговец или брокер.</p> <p>Източник: Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, чл. 3, т. 9; Закон за управление на отпадъците, ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г., § 1, т. 46</p>
Управление на отпадъците от опаковки	<p>Управление на отпадъците по смисъла на § 1, т. 46 от Допълнителните разпоредби на Закона за управление на отпадъците.</p> <p>Източник: Директива 94/62/ЕО от 20 декември 1994 година относно опаковките и отпадъците от опаковки, чл. 3, т. 3; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. ДВ, бр.60 от 20 Юли 2018 г., § 1, т. 35</p>

РЕЗЮМЕ

Настоящият доклад е изготвен в резултат на извършен одит „Управление на отпадъците от пластмаса” за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2019 г.

В настоящия одитен доклад е направена оценка на общата рамка на управлението на отпадъците, с акцент върху тези от пластмаса. Анализирани са и са оценени нормативните разпоредби и създадената организация за третиране на отпадъци от пластмаса, прилагането на националната и местни политики със заложените цели и мерки за управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса и наблюдението на резултатите и постигнатия ефект от изпълняваните мерки за третирането на отпадъците от пластмаса.

Одитът е извършен в рамките на кооперативен одит на тема „Управление на отпадъците от пластмаса“ на Работната група по одит на околната среда към ЕВРОСАЙ, съвместно с върховните одитни институции на Албания, Малта, Молдова, Полша, Португалия, Румъния, Северна Македония, Словакия, Сърбия, Турция и Унгария.

В резултат от изпълнението на одита са формирани следните изводи и оценки:

1. За област нормативни разпоредби и създадена организация за третиране на отпадъци от пластмаса:

1.1. Основните изисквания и норми на европейското законодателство, определени в директиви за управлението на отпадъците, в т.ч. и от пластмаса са транспонирани в националното законодателство чрез Закона за управление на отпадъците от 2003 г. (отм.) и от 2012 г. Чрез наредби, издадени на основание Закона за управление на отпадъците, са въведени изискванията на европейските директиви за специфичните отпадъчни потоци. Изискванията на националното законодателство са хармонизирани с изискванията на законодателството на ЕС в областта на управление на отпадъците, въпреки че изискванията на Рамковата директива за отпадъците са въведени със закъснение от две години и седем месеца.

Към 31.12.2020 г. процесът по транспониране на директивите изменящи Рамковата директива за отпадъците, Директивата за депониране на отпадъците и Директивата относно опаковките и отпадъците от опаковки в съответните български актове не е приключен. Срокът за хармонизиране на националното законодателство с новите изисквания на европейското в областта на отпадъците - 5 юли 2020 г. не е спазен.

1.2. В действащата нормативна уредба ясно са определени компетентните органи за управление на околната среда на национално, регионално и местно ниво, като специфичните им отговорности във връзка с управление на отпадъците са регламентирани в Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове към него. Отговорностите за управлението на отпадъците от пластмаса, които не са самостоятелен поток, се разглеждат като съпътстваща част във всеки един от потоците отпадъци, които са в приложното поле на закона - битови, производствени, строителни, опасни отпадъци и масово разпространени.

1.3. В администрацията на Министерството на околната среда и водите е обособена специализирана дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“. На оперативно ниво са определени адекватни отговорности, като всички утвърдени функции на дирекцията са разпределени и детайлизирани чрез функционални характеристики на отделите и съответни длъжностни характеристики за различните експертни нива, с което се гарантира информираното и ефективно управление на отпадъците от пластмаса във всички отпадъчни потоци.

1.4. Създадени са условия управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса да се осъществява съобразно Закона за управление на отпадъците и издадените наредби, които регламентират изискванията към специфичните отпадъчни потоци, тяхното разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, включително целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, и при спазване на принципа за разширена отговорност на лицата, които ги пускат на пазара.

1.5. Въведени са условия и са приети законодателни мерки за осигуряване на правилно и по-добро управление на отпадъците, които регламентират изискванията към продуктите, след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци и определят носенето на разширена отговорност на производителя при спазването на приоритетния ред за управлението им.

1.6. Националният план за управление на отпадъците включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на Рамковата директива за отпадъците и съответно на Закона за управление на отпадъците - битови отпадъци, производствени отпадъци и строителни отпадъци. С плана се поставят определени цели, за които се разработват национални програми, всяка една от които има пряко или косвено отношение към управлението на отпадъците от пластмаса. За всеки от потоците има определени ключови цели, а всеки от тях съдържа и пластмаса.

2. За област прилагане на национална и местни политики със заложен цели и мерки за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса:

2.1. Приети са национални стратегически документи със заложен цели и мерки до 2020 г. съобразени с европейските цели и законодателство в областта на отпадъците. Управлението на отпадъците преминава през почти всички политики и присъства като област на въздействие. На най-високо национално ниво са заложен стратегически цели, области и механизми за въздействие за постигане на ефективно управление на отпадъците. Формулирани са общи политики за управление на отпадъците, включително и специфични политики към потоците отпадъци, които съдържат пластмаса и изискват специално управление.

Предприемането от Министерството на околната среда и водите на действия по изготвянето на национална стратегия за кръгова икономика две години след приемането на европейската изисква активизиране на усилията, в т.ч. по отношение на пластмасата, като една от приоритетните области в прехода към кръговата икономика.

2.2. За осъществяване на политиката по управление на отпадъците на местно равнище, от кметовете на общините се разработват дългосрочни програми. За тяхното разработване са издадени методически указания от министъра на околната среда и водите. Програми за управление на отпадъците са публикувани на интернет страниците на 257 общини или 97 на сто от всичките 265 общини. В програмите се съдържат цели и мерки, съответстващи на Националния план за управление на отпадъците. Високият относителен дял за изпълнението на нормативните изисквания от местните власти за наличие на програми за управление на отпадъците дава увереност за провеждането на ефективна местна политика на управление в сектор „Отпадъци“.

2.3. На национално равнище, като част от възприетата политика по управление на отпадъците е приет Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г., базиран на нормативно регламентираните ключови цели на страната в сектор „Отпадъци“. В плана се съдържа прогнозна оценка на финансовите средства за изпълнение на предвидените инвестиционни и неинвестиционни мерки за постигане на заложените цели. Основната част от предвидените разходи – 1,3 млрд. лв. се отнасят до инвестиции за системата за управление на битовите отпадъци, респективно подпомагат екологосъобразното управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса.

Наличието в Националния план за управление на отпадъците на система за наблюдение и контрол създава предпоставки и за текущо проследяване и анализ на разходите във връзка с изпълнение на дългосрочните мерките за постигане на целите и предприемане на коригиращи действия, при необходимост. Разходите за управление на отпадъците от пластмаса не са посочени отделно, в резултат на което е невъзможно да бъде определен с точност размерът на общите разходи, свързани пряко с управлението на отпадъците от пластмаса.

2.4. С въвеждане на разширена отговорност на производителя е достигнато високо ниво на рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци, което води до изпълнението на поставените специфични цели в програмите на Националния план за управление на отпадъците 2014 – 2020 г. За изпълнение на мерки за носене на разширена отговорност от производителя се предпочитат колективните системи за изпълнение на задълженията. През периода от 2017 г. до 2019 г. от министъра на околната среда и водите няма издадени разрешения на лица за индивидуално изпълнение на задълженията. От организациите по оползотворяване са постигнати заложените цели по оползотворяване/рециклиране на специфичните потоци на масово разпространени отпадъци.

Всички организации по оползотворяване докладват/отчитат превишение на нормативно заложените цели за рециклиране на отпадъците от опаковки от пластмаса. Наблюдава се увеличаване на приходите от такси по Закона за управление на отпадъците, което показва, че от задължените лица по схемите за разширена отговорност на производителя се изпълнява заплащането на продуктови такси по видовете масово разпространени отпадъци.

Количеството на общо пуснатите на пазара опаковки от пластмаси на национално ниво, отчетено от Националния статистически институт, е значително по-голямо от количеството на отпадъците от опаковки от пластмаси, които са декларирани от организациите по оползотворяване. За изследвания период няма издадени разрешения за индивидуално изпълнение на задълженията, както и липсва нормативно изискване за регистрация на фирмите, които пускат на пазара опаковани стоки.. От Министерството на околната среда и водите са предприети действия за въвеждане и проследяване на лицата, които пускат на пазара опаковани стоки, което е предпоставка за повишаване на възможностите за ефективен контрол и управление на отпадъците от пластмасови опаковки.

За периода 2017 – 2019 г. изпълняваните мерки са съобразени с йерархията при управлението на отпадъците. В резултат на изпълнението им има значителен напредък и данните показват положителни резултати по отношение на общите национални цели по рециклиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки, както и на целите за рециклиране на отпадъците от опаковки по материали. Наблюдава се положителна тенденция и напредък по отношение на управлението на специфичните потоци масово разпространени отпадъци, строителните отпадъци, както и битовите отпадъци.

2.5. Известните в публичното пространство случаи на незаконен внос на отпадъци, наличието на нерегламентирани сметища, сигналите за нерегламентирано изгаряне на отпадъци показват, че са налице пропуски и нарушена ефективност на взаимовръзките и координацията на действията на отговорните органи, като в резултат не са предотвратени незаконните превози на отпадъци в т.ч. от пластмаса.

От Министерството на околната среда и водите са предприети действия за подобряване на взаимодействието и обмена на информация чрез създаване дирекция „Национален координационен център“, във функциите на която са включени такива, отнасящи се до отпадъците, в т.ч. от пластмаса, като един от факторите замърсяващи и увреждащи околната среда.

С подписването на инструкции за взаимодействие и наличието на вътрешни правила и указания са създадени условия за организация на правилно осъществяване на дейностите отнасящи се до различни етапи от процеса по управление на отпадъците, както и се регламентира реда на обмен на информация и координация на действията.

2.6. Държавните органи осъществяват образователни и информационни дейности, отнасящи се до намаляване замърсяването с отпадъци, и дейности с конкретна насоченост към отпадъците от пластмаса. От Министерството на околната среда и водите са проведени специални инициативи за работата с деца в детските градини и училищата насочени към предотвратяване/намаляване образуването на отпадъци, в т.ч. от пластмаса, както и към правилното им управление.

3. За област наблюдение на резултатите и постигнат ефект от изпълняваните мерки за третирането на отпадъците от пластмаса:

3.1. Функционира Национална информационна система за отпадъците, която не е изградена напълно. Предприети са действия за усъвършенстване на информационната система за отпадъците, чрез реализирането на обществена поръчка за надграждане на системата. С воденето на публични регистри с данни, отнасящи се за отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса, които са достъпни на интернет страниците на Министерството на околната среда и водите и на Изпълнителната агенция по околна среда се осигуряват публичност и прозрачност на информацията.

3.2. Създадени са ред и отговорности за предоставяне, събиране и обобщаване на данни за управлението на отпадъците от различните потоци, в т. ч. отпадъци от пластмаса. В специализираната администрация на Изпълнителната агенция по околна среда е определено структурно звено с вменени отговорности отнасящи се до предоставяне, събиране и обобщаване на данни за управлението на отпадъците от различните потоци, в т. ч. отпадъци от пластмаса.

Определен е обхватът на данните в документите за предоставяне на информация за дейностите по отпадъци, което е предпоставка за наличие на пълнота на данните и информацията. Поради ненапълно изградена и функционираща Национална информационна система за отпадъците не се осъществява регламентираната автоматична верификация на въведените данни, с което се създава риск за пълнотата и надеждността на данните.

3.3. С регламентираните нормативни изисквания за отчитане на извършваните дейности с отпадъци са създадени условия за събиране на данни, които са основата за получаване на информация в областта на отпадъците. На интернет страницата на Изпълнителната агенция по околна среда е налична информация за отчитане на дейността на задължените лица, пускащи на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци.

3.4. С наредба на Министерския съвет е въведен и се прилага метод за изчисляване дела на рециклираните отпадъци, в т.ч. от пластмаса, определен с Решение на Комисията от 18 ноември 2011 г.

3.5. Постигнатите резултати от изпълняваните мерки за третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса са въз основа на действия насочени към образуваните отпадъци във фазата на излизането им от употреба и по-малко към действия за намаляване и предотвратяване на образуването им, както и към управлението на отпадъците през целия експлоатационен цикъл на продуктите. Все още отпадъците не се оползотворяват достатъчно и се прилагат дейности, които не предвиждат последващото им третиране.

Прилаганата политика от националните и местните власти е съобразена с европейското законодателство в областта на отпадъците за постигане на заложените цели до 2020 г. За постигането на въведените от ЕС дългосрочни цели с хоризонт до 2035 г., предимно отнасящи се до отпадъците от пластмаса, са необходими допълнителни усилия от страна на Министерството на околната среда и водите.

Изпълняваните мерки и дейности са насочени към образуваните отпадъци във фазата на излизането им от употреба и по-малко към намаляване и предотвратяване на образуването им, което намалява ефективността на изпълнението на провежданата политика.

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор през одитирания период носят:

Министрите на околната среда и водите:

1. Ивелина Василева – 07.11.2014 г. – 27.01.2017 г.;
2. Ирина Костова – 27.01.2017 г. – 04.05.2017 г.;
3. Нено Димов – 04.05.2017 г. – 15.01.2020 г.

Отговорността на Сметната палата се свежда до изразяване на обосновано заключение за управлението на отпадъците от пластмаса.

Одитът е извършен в съответствие с Рамката за професионални становища на Комитета за одитни стандарти на Международната организация на върховните одитни институции – ИНТОСАЙ.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Основание и причини за извършване на одита

Одитът се извършва на основание чл. 5, ал. 1, т. 3 и чл. 6 от Закона за Сметната палата и в изпълнение на Заповед № ОД-03-01-015 от 20.09.2019 г., изменена и допълнена със Заповед № ОД-03-01-020 от 29.10.2019 г. и Заповед № ОД-03-01-008 от 03.06.2020 г., издадени от Горица Грънчарова-Кожарева, заместник-председател на Сметната палата. Одитът е включен в Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2019 г. като одитна задача № 308.

Отпадъците от пластмаса са специфичен отпадъчен поток, който поражда проблеми в глобален аспект. Масовото навлизане на опаковки от пластмаса и на пластмасови изделия в бита, съчетано с дългия срок за разграждане, допринася за неконтролируемо нарастване на замърсяването на водните площи, населените места, почвите, храните и здравето на хората. Единственото дългосрочно решение е предотвратяване образуването на отпадъци от пластмаса и намаляването им чрез рециклиране и повторно използване в по-голяма степен. Това е предизвикателство, с което гражданите, промишлеността и правителствата трябва да се справят заедно. Необходими са мерки насочени към инвестиции в иновативни технологии, които опазват здравето на хората и осигуряват безопасна околна среда, като същевременно поддържат икономиката конкурентоспособна. За решаване на този съществен проблем Европейската комисия предприема действия за приемане на европейска стратегия за предотвратяване на отпадъците от пластмаса.

За ограничаване на отпадъците от пластмаса е необходимо провеждането на ефективна политика насочена към предотвратяване образуването им и ограничаване на вредното въздействие от генерирания отпадък, както и намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и повишаване ефективността на това използване. За предотвратяване и намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве дейностите по управление на отпадъците трябва да са насочени към ефективно използване на отпадъците, като ресурс и да водят до промени в производството на продуктите от пластмаси и тяхното използване.

2. Обект на одит

Обект на одита е управлението на отпадъците от пластмаса за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2019 г.

Отпадъците се приемат като екологичен, социален и икономически проблем, а нарастващото потребление и „консуматорското“ поведение на обществото продължават да произвеждат големи количества отпадъци. Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците и за отмяна на други директиви, наричана още Рамкова директива за отпадъците (РДО)¹ предвижда обща рамка на изискванията за управление на отпадъците и определя основните дефиниции за управление на отпадъците за Европейския съюз (ЕС). Законът за управление на отпадъците (ЗУО) и предвидените в него подзаконовни актове въвеждат изискванията на европейските директиви в сектор управление на отпадъците.²

Управлението на отпадъците се осъществява с цел да се предотврати, намали или ограничи вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда³ и се осигурява чрез: предотвратяването или намаляването на образуването на отпадъци; оползотворяване на отпадъците чрез рециклиране, повторна употреба или регенериране или използване на отпадъците като източник на енергия; и безопасно съхраняване на отпадъците, непригодни за оползотворяване на настоящия етап на развитие.⁴

¹ Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на Директива 2006/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2006 г. относно отпадъците (кодифицираната версия на Директива 75/442/ЕИО, изменена) и други директиви

² § 2 от ДР на ЗУО посл. изм. 16.12.2019 г.

³ Чл. 1, ал. 3 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁴ Чл. 57 и 59 от ЗООС, посл. изм. от 27.12.2019 г.

Лицата, чиято дейност е свързана с образуване и/или третиране на отпадъци, са длъжни да осигурят преработването, рециклирането и обезвреждането им по начин, който не застрашава човешкото здраве, и да използват методи и модерни технологии, които не водят до увреждане или риск за компонентите на околната среда, и не предизвикват допълнително натоварване на околната среда, свързано с шум, вибрации и миризми.⁵

Мерките и контролът за защита на околната среда и човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от отпадъците, както и чрез намаляване на въздействието от използването на ресурси и по-ефективното им използване са регламентирани в ЗУО, където са определени изискванията за разширена отговорност на производителите (РОП) на продукти с цел насърчаване на повторната употреба, предотвратяването, рециклирането и друг вид оползотворяване на образуваните отпадъци.⁶

Условията и реда за класификацията на отпадъците се определят с наредба⁷ на министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването.⁸ Отпадъците са класифицирани по видове и свойства с цел екологичното им управление. Отпадъците от пластмаса се класифицират съгласно европейския списък за отпадъците⁹ и Приложение № 1 от наредбата.¹⁰ Компетентните органи по ЗУО и лицата, при чиято дейност се образуват и/или третират отпадъци, са задължени да прилагат регламентирания приоритетен ред (йерархия)¹¹ при управлението на отпадъците.¹²

Министърът на околната среда и водите ръководи разработването и провеждането на държавната политика в областта на околната среда, в т.ч. политиката по управление на отпадъци.¹³ Министърът на околната среда и водите разработва и внася за приемане в Министерския съвет (МС) Национален план за управление на отпадъците и Програма за предотвратяване образуването на отпадъци, неразделна част от плана.¹⁴

Политиката в областта на управлението на отпадъците, намира отражение в приетите Национален план за управление на отпадъците (НПУО) 2014 – 2020 г.¹⁵ и Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Република България (НСПУОСР) за периода 2011-2020 г., разработени в съответствие с РДО¹⁶ и ЗУО.¹⁷ НПУО 2014 – 2020 г. има ключова роля за устойчиво управление на отпадъците чрез постигане на ефективно използване на ресурсите и подобряване прилагането на йерархията на отпадъците. В плана е заложена генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците „Общество и бизнес, които не депонират отпадъци“ и стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел.

В рамките на НПУО 2014-2020 г. са разработени девет програми, от които Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци, с включени дейности за постигането на целите, както на конкретните програмни цели (стратегически/оперативни цели), така и на четирите стратегически цели на националния

⁵ Чл. 58 от ЗООС, посл. изм. от 27.12.2019 г.

⁶ Чл. 1, ал. 1 и 2; раздел II „Разширена отговорност на производителя“, Глава втора от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁷ Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците, посл. изм. ДВ. бр.86 от 6.10.2020 г.

⁸ Чл. 3, ал. 1 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

⁹ Чл. 7 Директива 2008/98/ ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и Решение на Комисията от 18 декември 2014 година за изменение на Решение 2000/532/ЕО, отнасящо се за списъка на отпадъците съгласно Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета

¹⁰ Чл. 5, ал. 1 от Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците, посл. изм. ДВ. бр. 46 от 01.06.2018 г.

¹¹ 1. Предотвратяване на образуването; 2. Подготовка за повторна употреба; 3. Рециклиране; 4. Друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; 5. Обезвреждане.

¹² Чл. 6, ал. 1 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹³ Чл. 5, чл. 6, чл. 8, чл.10 и чл.11 от ЗООС, посл. изм. от 27.12.2019 г.; § 34 от ПЗР на ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.; чл. 3, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 80 от 2017 г., посл. изм. и доп., бр. 74 от 20.09.2019 г.

¹⁴ Чл. 49 и чл. 50 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁵ РМС № 831 от 22.12.2014 г.

¹⁶ Чл. 28 и чл. 29 от Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците, наричана още Рамкова директива за отпадъците (РДО)

¹⁷ Чл. 49 и чл. 50 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

план. В НПУО са заложили ключови национални цели в сектор „Отпадъци“ по отделни отпадъчни потоци, за постигането на които са предвидени програмни мерки.¹⁸

Националният план за управление на отпадъците съдържа план за действие, в който са определени стратегическа цел: „Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване на образуването на отпадъци“ и оперативна цел: „Намаляване на количеството на отпадъците и намаляване на съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите“. Предвидени за изпълнение са дейности (национални мерки), които са базирани на европейското законодателство и имат отношение към отпадъците от пластмаса.¹⁹

Министърът на околната среда и водите внася на всеки три години отчет пред МС за изпълнение на НПУО и доклад относно постигането на целите за рециклиране на битови отпадъци²⁰ и за рециклиране и оползотворяване на материали от строителни отпадъци.²¹ При непостигане на посочените цели докладът посочва причините за непостигане и мерките, които ще бъдат взети за осигуряване на бъдещо изпълнение.²²

Отпадъците от пластмаса се управляват в зависимост от това в кой поток от отпадъци се съдържат значими количества пластмаса – битови, строителни, производствени или масово разпространени отпадъци (МРО). Министърът на околната среда и водите или оправомощено от него длъжностно лице упражнява контрол за дейностите по управление на отпадъците.²³

¹⁸ <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=944>

¹⁹ План за действие към Националната програма за предотвратяване на образуването на отпадъци, като част от НПУО 2014-2020; https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/file/Waste/NACIONALEN_PLAN/_NPUO_2014-2020.pdf

²⁰ Чл. 31, ал. 1, т. 1 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²¹ Чл. 32, ал. 1 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²² Чл. 49, ал. 11 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²³ Чл. 115, т. 1 и т.2 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД

1. Цели на одита

В съответствие с определените в Рамката за професионални становища на върховните одитни институции общи цели на одита на изпълнението, настоящият одит има за цел:

- Да се предостави независима и обективна оценка за управлението на отпадъците, в т. ч. и от пластмаса;
- Да се подпомогне ръководството на одитираните обекти чрез идентифициране на слабостите и формулиране на препоръки за ефективно изпълнение на дейностите.

2. Обхват на одита

2.1. Основният въпрос на одита е:

- Разработени ли са политики на национално и местно равнище и изпълняват ли се мерки насочени към постигане на цели относно генериране и управление на отпадъците от пластмаса?

На база извършената оценка на рисковете, към основния въпрос са формулирани следните *специфични въпроси*:

- Приети ли са нормативни разпоредби и създадена ли е организация за третиране на отпадъци от пластмаса?
- Прилага ли се политика за осигуряване на правилно управление на отпадъците от пластмаса и подобряване ефективността на използването на съществуващи материали и продукти?
- Наблюдават ли се резултатите от изпълняваните мерки за третирането на отпадъците от пластмаса и постигнат ли е ефект по отношение на заложените цели?²⁴

2.2. Одитираният период е от 01.01.2017 г. до 31.12.2019 г.

Обхватът на одита е фокусиран върху анализиране на: съответствието на националното законодателство с европейското; определянето на отговорности за разработването и прилагането на политиката по отношение на управлението на отпадъците, в това число и на управлението на отпадъците от пластмаса; приетите законодателни и други мерки, както и национална и местни политики за управление на отпадъците от пластмаса; наличие на анализ на проблемите при третирането на отпадъците, в това число и на отпадъци от пластмаса в стратегическите документи на национално и местно равнище; калкулирането на общите разходи за управление на отпадъците, като част от възприетата политика по управление на отпадъците с включен анализ по отношение на разходите за отпадъците от пластмаса; изпълнението на мерки, които да осигуряват правилното третиране на отпадъци от пластмаса и да отговорят на приетата в ЕС йерархия на управлението на отпадъците; осигурената и осъществявана координация между участниците за управлението на отпадъците, в т.ч. и за отпадъците от пластмаса; осъществени образователни и информационни дейности насочени към намаляване на образуването на отпадъци от пластмаса, както и към правилното им управление; изградената система за събиране на данни за целите на управлението на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса; дали разполагат отговорните органи с надеждни и достатъчни данни за количествата, произхода и третирането на отпадъци от пластмаса, както и с данни за количествата внесени в страната и изнесени отпадъци от пластмаса; установените случаи на престъпления или събития, които представляват заплаха за околната среда, свързани с неправилно третиране на отпадъците от пластмаса; приетата методология за изчисляване дела на рециклираните отпадъци от пластмаса и съществуващи различия в предоставяните данни за рециклиране; постигнатите резултати

²⁴ Приложение № 1 към одитния доклад

при третирането на отпадъците от пластмаса дали осигуряват изпълнение на целите, заложи в политиката за управление на отпадъците.

3. Одитни критерии

Критериите и показателите за оценка на управлението на отпадъците от пластмаса за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2019 г. са представени в Приложение № 1 към одитния доклад.

4. Одитна методология

При осъществяването на одита са приложени самостоятелно или в комбинация системно-ориентираният и резултатно-ориентираният подходи, в зависимост от спецификата на съответния критерий.

Резултатно-ориентираният подход е насочен основно към изследване и оценка на постигнатите резултати за управлението на отпадъците, в т.ч. и от пластмаса. За постигане целите на одита е приложен и системно-ориентираният подход, като са оценени нормативните разпоредби, създадената организация за третиране на отпадъци от пластмаса, прилаганата национална и местни политики, и изпълняваните мерки за управление на отпадъците.

Използвани са следните методи:

- за събиране на информация – изискване на документи; проучване и проверка на документи; въпросници; интервюта, наблюдение и извършване на проверки на място.

- за анализ на информацията - сравнителен и качествен анализ, систематизиране и обобщаване на информацията; количествен анализ - тенденции, сравнения, съотношения; таблично и графично представяне на резултатите.

КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ

I. Нормативни разпоредби и създадена организация за третиране на отпадъци от пластмаса

1. Съответствие на националното законодателство с европейското в областта на отпадъците, в т.ч. от пластмаса

1.1. Транспониране на европейските норми в областта на управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса в националното законодателство, срокът за които е изтекъл

Основните изискванията на европейските директиви, имащи отношение към управлението на отпадъците, в т. ч. от пластмаса: Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 година относно опаковките и отпадъците от опаковки; Директива 2005/20/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2005 г. за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковането и отпадъците от опаковки; Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци; Директива 2004/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки²⁵ Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 септември 2006 г. относно батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатори и за отмяна на Директива 91/157/ЕИО,²⁶ Директива 2002/96/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 януари 2003 г. относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване,²⁷ и Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2000 г. относно излезлите от употреба превозни средства.²⁸ са въведени със ЗУО от 2003 г.²⁹(отм.) и от 2012 г.³⁰

Със Закона за управление на отпадъците от 2012 г. се въвеждат и определенията и изискванията на Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на Директива 2006/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2006 г. относно отпадъците (кодифицираната версия на Директива 75/442/ЕИО, изменена) и други директиви, наричана Рамкова директива за отпадъците, регламентираща обща рамка за тяхното управление.³¹ Срокът за въвеждане на РДО до 12 декември 2010 г. не е спазен, като изискванията на директивата³² са въведени със закъснение от две години и седем месеца.³³

С двата закона се извършва хармонизиране на националното законодателство с европейското относно управлението на отпадъците.³⁴

Транспонирането на специфичните изисквания на цитираните директиви е направено с приетите наредби, издадени на основание ЗУО³⁵ - Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки³⁶; Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми³⁷; Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори³⁸;

²⁵ § 1а, т. 7 от ДР на ЗУО, приет на 17.09.2003 г., обн. ДВ, бр. 86 /30.09.2003 г., изм. и доп., бр. 41 от 01.06.2010 г.

²⁶ § 2 т. 2 от ДР на ЗУО, обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:32006L0066&qid=1605885657337&from=bg>

²⁷ § 2 т. 5 от ДР на ЗУО, обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002L0096&from=BG>

²⁸ § 2 т. 7 от ДР на ЗУО, обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.

²⁹ § 1а, т. 4, 6 и 7 от ДР на ЗУО приет на 17.09.2003 г., обн. ДВ, бр. 86/30.09.2003 г., изм. и доп., бр. 41 от 01.06.2010 г.

³⁰ § 2 от ДР на ЗУО, Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм.16.12.2019 г. <https://www.moew.government.bg/bg/ministerski-suvet-prireshenie-za-odobryavane-na-proekta-na-zakon-za-upravlenie-na-otpaducite/>

³¹ Одитни доказателства № 1 и № 12

³² § 2 т. 1 от ДР на ЗУО, обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.; <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/98/2018-07-05>

³³ Чл. 40, пар. 1 от Директива 2008/98/ЕО <https://www.moew.government.bg/bg/noviyat-zakon-za-upravlenie-na-otpaducite-ste-bude-priet-ot-parlamenta-v-ramkite-na-edin-mesec/>

³⁴ Одитни доказателства № 1, № 2 и № 3;

³⁵ Чл. 3, чл. 13, чл. 43, чл. 48 и чл. 59 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

³⁶ Приета с ПМС № 271 от 30.10.2012 г., обн., ДВ, бр. 85 от 6.11.2012 г., в сила от 6.11.2012 г., посл.изм. и доп. бр. 60/20.07.2018 г.;

³⁷ Приета с ПМС № 221 от 14.09.2012 г., обн., ДВ, бр. 73 от 25.09.2012 г., посл. изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.

³⁸ Приета с ПМС № 351 от 27.12.2012 г., обн., ДВ, бр. 2 от 8.01.2013 г., посл. изм. и доп. бр. 60 от 20.07.2018 г.от 20.07.2018 г.

Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства³⁹; Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци⁴⁰; Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване⁴¹; Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци⁴²; Наредба № 1 от 4 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри⁴³; Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците⁴⁴; Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса⁴⁵; Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци⁴⁶; Наредба за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали.⁴⁷

С наредбите се поставят специфичните цели за рециклиране и оползотворяване за съответния отпадъчен поток, в който се съдържат и отпадъци от пластмаса. Целите са хармонизирани с изискванията на ЕС в областта на управление на отпадъците, в т. ч. и от пластмаса.⁴⁸

С Директива (ЕС) 2015/720 от 29 април 2015 г.⁴⁹ се изменя Директива 94/62/ЕО по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване, като се добавя параграф⁵⁰, че държавите членки предприемат необходимите мерки за постигане на трайно намаление в потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване на своята територия, т.е. приемане на мерки, които да гарантират, че нивото на годишното потребление не превишава съответно 90 тънки пластмасови торбички за пазаруване на човек до 31 декември 2019 г. и 40 тънки пластмасови торбички за пазаруване на човек до 31 декември 2025 г. или приемане на инструменти, с които да се гарантира, че до 31 декември 2018 г. тънките пластмасови торбички за пазаруване ще престанат да се предлагат безплатно на мястото на продажба на стоките или продуктите, освен ако не се прилагат инструменти с равностойна ефективност.

С Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса в сила от 16 юни 2016 г. са въведени изискванията на Директивата⁵¹, като срокът за транспониране в националното законодателство⁵² до 27 ноември 2016 г. е спазен.⁵³ България въвежда като мярка, че тънките пластмасови торбички за пазаруване, с изключение на много тънките пластмасови торбички за пазаруване без способ за захващане, се предлагат само срещу заплащане на потребителите на мястото на продажба на стоките или продуктите.⁵⁴

В приложение към одитния доклад са представени транспонираните европейски разпоредби в националното законодателство, чийто срок за въвеждане е изтекъл.⁵⁵

Основните изисквания и норми на европейското законодателство, определени в директиви за управлението на отпадъците, в т.ч. и от пластмаса са транспонирани в

³⁹ Приета с ПМС № 11 от 15.01.2013 г., обн., ДВ, бр. 7 от 25.01.2013 г., посл. изм. бр. 37 от 21.04.2020 г.

⁴⁰ Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., в сила от 13.09.2013 г., изм. и доп., бр. 13 от 07.02.2017 г.

⁴¹ Приета с ПМС № 256 от 13.11.2013 г., обн., ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., посл. изм. бр. 60 от 20.07.2018 г.

⁴² Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 111 от 27.12.2013 г., посл. изм. и доп. бр. 26 от 22.03.2020 г.

⁴³ Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г.; изм. с Решение № 411 от 10.01.2018 г. на ВАС на РБ - бр. 51 от 19.06.2018 г., в сила от 19.06.2018 г.; посл.изм. и доп. бр. 30 от 31.03.2020 г., в сила от 31.03.2020 г.

⁴⁴ Издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 66 от 8.08.2014 г., посл. изм. бр. 86 от 06.10.2020 г.

⁴⁵ Приета с ПМС № 76 от 12.04.2016 г., обн., ДВ, бр. 30 от 15.04.2016 г., в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.

⁴⁶ Приета с ПМС № 20 от 25.01.2017 г., обн., ДВ, бр. 11 от 31.01.2017 г., изм. и доп., бр. 47 от 05.06.2018 г.

⁴⁷ Приета с ПМС № 267 от 5.12.2017 г., обн., ДВ, бр. 98 от 08.12.2017 г.

⁴⁸ Одитни доказателства № 1, № 2 и № 3 <https://www.moew.government.bg/bg/za-ministerstvoto-harmonizaciya-upravlenie-na-otpaducite/>

⁴⁹ Директива (ЕС) 2015/720 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 година за изменение на Директива 94/62/ЕО по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване

⁵⁰ Чл. 1, пар. 2, т. 1а от Директива (ЕС) 2015/720 и Приложение № 2 към одитния доклад

⁵¹ Директива на (ЕС) 2015/720 по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване за изменение на Директива 94/62/ЕО.

⁵² § 2 от ДР на Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса в сила от 16.06.2016 г.

⁵³ Чл. 2, пар. 1 от Директива (ЕС) 2015/720

⁵⁴ Чл. 7, ал. 3 Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса приета на 12.04.2016 г., обн. ДВ. бр. 30 от 15.04.2016 г. (изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.) и Приложение № 2 към одитния доклад

⁵⁵ Приложение № 2 към одитния доклад

националното законодателство чрез Закона за управление на отпадъците от 2003 г. (отм.) и от 2012 г. Чрез наредби, издадени на основание ЗУО, са въведени изискванията на европейските директиви за специфични отпадъчни потоци.

Изискванията на националното законодателство са хармонизирани с изискванията на ЕС в областта на управление на отпадъците, въпреки че изискванията на Рамковата директива за отпадъците са въведени със закъснение от две години и седем месеца.

1.2. Предприети действия за въвеждане на новите европейски норми по отношение на отпадъците от пластмаса

През 2015 г.⁵⁶ от Европейската комисия (ЕК) е приет нов пакет от мерки за кръговата икономика, който да подпомогне прехода на европейските предприятия и потребители към по-силна и по-ефективна кръгова икономика, в която ресурсите се използват по-устойчиво.⁵⁷ Европейската стратегия за пластмасите в кръговата икономика, приета през месец януари 2018 г.⁵⁸, полага основите на нова икономика в сектора на пластмасите, в която при проектирането и производството на пластмаси и пластмасови продукти изцяло се спазват нуждите от повторна употреба, ремонт и рециклиране, разработват се по-устойчиви материали и се насърчава тяхната употреба.⁵⁹

Законодателният пакет „Кръгова икономика“⁶⁰ е за изменение на определени директиви, свързани с отпадъците, в т. ч. от пластмаса⁶¹. С него се определят конкретни дългосрочни цели с хоризонт до 2035 г. отнасящи се за намаляване на депонирането, за по-добра подготвеност за повторното използване и рециклиране на основни потоци от отпадъци, както и за битовите отпадъци и отпадъците от опаковки.⁶² Европейските директиви, които въвеждат измененията в целите и мерките за постигане на добро управление на отпадъците, в т. ч. от пластмаса, са представени в приложение към одитния доклад.⁶³

С приетите през 2018 г. и 2019 г. директиви на ЕС⁶⁴ се въвеждат нови цели за рециклиране на пластмасата в отпадъците от опаковки, за намаляване до минимум депонирането на отпадъците, за разделно събиране на отпадъчни пластмасови продукти за еднократна употреба с цел рециклиране със срокове за постигането им до 2025 г. и до 2030 г. Въвеждат се нови изисквания за намаляване потреблението и ограничения за пускането на пазара на пластмасови продукти за еднократна употреба. Изискванията се отнасят както към продуктите, така и към маркировката им. Държавите членки са задължени да приемат мерки, необходими за постигане на съответствие с тези нови изисквания в срок до 5 юли 2020 г.⁶⁵ за директивите приети през 2018 г. и не по-късно от 3 юли 2021 г.⁶⁶ за директивата приета през 2019 г.

⁵⁶ Съобщение на комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите - План за действие на ЕС за кръговата икономика, 02.12.2015 г.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>;

⁵⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>

⁵⁸ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите - Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика, COM (2018) 28 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/DOC/?uri=CELEX:52018DC0028&from=BG>

⁵⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/DOC/?uri=CELEX:52018DC0028&from=BG>

⁶⁰ Съобщение на комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите - Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика, 16.01.2018 г. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52018DC0028>

⁶¹ Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците, Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки и Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци

⁶² <https://www.moew.government.bg/bg/nov-zakonodatelen-paket-krugova-ikononika-na-evropejskata-komisiya/>

⁶³ Приложение № 3 към одитния доклад

⁶⁴ Директива (ЕС) 2018/850 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци; Директива 2018/851/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците; Директива (ЕС) 2018/852 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки и Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда

⁶⁵ Член 2, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/850 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци; Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май

Като държава членка, България следва да предприеме действия за синхронизиране на националното законодателство с новите изисквания на европейското.⁶⁷ Във връзка с прехода към кръговата икономика и промените в европейското законодателство, през месец октомври 2019 г. от Министерството на околната среда и водите (МОСВ) са предприети действия за изготвяне на работни варианти на текстове за транспониране на разпоредбите от директивите на ЕС⁶⁸ в съответните български актове.⁶⁹

Изготвени са проекти за промени на ЗУО и подзаконовите актове към закона⁷⁰, с които се транспонират изискванията на Директива (ЕС) 2018/850, Директива (ЕС) 2018/851 и Директива (ЕС) 2018/852.⁷¹

1.2.1. В целите на МОСВ за 2020 г. е заложена дейност въвеждане изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 за изменение на РДО.⁷² От МОСВ са предприети действия за транспониране на измененото европейско законодателство и основните изисквания на Директива (ЕС) 2018/851 от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците. Изготвени са проект на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на ЗУО и Таблици на съответствието с Директивата изменяща РДО⁷³ за ЗУО и наредбите⁷⁴, издадени на основание на закона.⁷⁵

За въвеждане изискванията на Директива (ЕС) 2018/850 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци от МОСВ е изготвена „Справка за съответствие на проект на Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци и на проект на ЗИД на ЗУО“ с предложени текстове, които транспонират основните изисквания на Директивата.⁷⁶

Представен е за обществено обсъждане ЗИД на ЗУО⁷⁷, което е приключило на 04.09.2020 г. Проектът на ЗИД на ЗУО е одобрен с Решение на Министерския съвет (РМС) от 31.12.2020 г.⁷⁸ и е внесен за разглеждане и приемане от Народното събрание на 05.01.2021 г.⁷⁹ ⁸⁰

1.2.2. Изискванията и целите на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки се изменят с Директива (ЕС) 2018/852. В националното законодателство изискванията на Директива 94/62/ЕО се въвеждат с Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки.⁸¹

2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците; Директива (ЕС) 2018/852 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки

⁶⁶ Член 17, параграф 1 от Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда

⁶⁷ <https://www.moew.government.bg/bg/nov-zakonodatelen-paket-krugova-ikononika-na-evropejskata-komisiya/>;

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614> ;

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52018DC0028>

⁶⁸ Директива (ЕС) 2018/852; Директива (ЕС) 2018/851 и Директива (ЕС) 2018/850

⁶⁹ Одитни доказателства № 4 и № 12

⁷⁰ Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки; Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците, Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци; Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса; Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства; Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори; Наредба за излялото от употреба електрическо и електронно оборудване; Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци

⁷¹ Одитни доказателства № 2, № 3 и № 12

⁷² <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/strategicheski-celi/prioriteti-za-2020/celi-na-ministerstvoto-na-okolnata-sreda-i-vodite-za-2020-g/>

⁷³ Директива (ЕС) 2018/851 от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците

⁷⁴ Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците; Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки; Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства; Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори; Наредба за излялото от употреба електрическо и електронно оборудване; Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми

⁷⁵ Одитни доказателства № 4 и № 12

⁷⁶ Одитно доказателство № 4

⁷⁷ <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=5368>

⁷⁸ РМС № 983/31.12.2020 г.

⁷⁹ <https://www.parliament.bg/bg/bills/ID/163478/>

⁸⁰ Одитно доказателство № 4 и № 12; <https://www.parliament.bg/bg/bills/ID/163478/>; <https://parliament.bg/bills/44/102-01-1.pdf>

⁸¹ § 2 от ДР на Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, обн., ДВ, бр. 85 от 6.11.2012 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.

От МОСВ през месец октомври 2019 г. са предприети действия за изготвяне на проект на Постановление на Министерския съвет (ПМС) за изменение и допълнение на Наредбата за опаковки и за отпадъци от опаковки и е изготвена таблица за съответствие на Наредбата и на ЗУО с текстове, които да транспонират новите изисквания на Директива (ЕС) 2018/852 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки. Промените включват актуализиране на целите по отношение на отпадъците от опаковки до 2025 г. и до 2030 г., както и актуализирани мерки за: предотвратяване на производството на отпадъци от опаковки и насърчаване на дела на опаковките за многократна употреба, рециклирането и други форми на възстановяване на отпадъците от опаковки вместо окончателното им изхвърляне, като по този начин се допринася за прехода към кръгова икономика.⁸²

Държавите членки трябва да постигнат цели за рециклиране, които се различават в зависимост от опаковъчния материал, което изисква и нови правила за изчисление за докладване на новите цели за рециклиране като:

- досегашната цел от минимум 55 на сто рециклиране от теглото на всички отпадъци от опаковки се увеличава на 65 на сто през 2025 г. и на 70 на сто през 2030 г.;

- целите по отделните материали опаковки се увеличават през 2025 г. и през 2030 г., като за продукта пластмаса от 22,5 на сто се увеличава, за да достигне до 2030 г. 55 на сто от теглото на отпадъците от опаковки от пластмаси, при чието рециклиране се получава единствено пластмаса.⁸³

На заседание на Колегиума на МОСВ от 16 октомври 2020 г.⁸⁴ е приет изготвения проект на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове и представен за обществено обсъждане⁸⁵, който има за цел да транспонира направените промени в директивите отнасящи се до отпадъците⁸⁶ и да въведе изискванията на приетия на ниво ЕС през 2018 г. законодателен пакет „Отпадъци“.⁸⁷ На 31.12.2020 г. проектът на ПМС⁸⁸ е приет. С него са изменени и допълнени Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки, Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства, Наредбата за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори, Наредбата за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, Наредбата за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми и Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци.⁸⁹

1.2.3. Сроктът за въвеждането в българското законодателство на изискванията на Директивата (ЕС) 2019/904, за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда е до 3 юли 2021 г. Със Заповед от 23.10.2020 г.⁹⁰ на министъра на околната среда и водите е създадена междуведомствена работна група в определен състав със задача изготвяне на проект на норми, чрез които да се транспонират изискванията на директивата в българското законодателство. Сроктът за изпълнение на задачата е до 28 февруари 2021 г.⁹¹

Анализът на транспониране на европейските цели и регулации в националното законодателство показва, че своевременно в националното законодателство са

⁸² Одитни доказателства № 2, № 3 и № 4; <https://www.moew.government.bg/bg/proekt-na-postanovlenie-na-ministerskiya-suvet-za-izmenenie-i-dopolnenie-na-naredбата-za-opakovki-i-otpaducite-ot-opakovki-8415/>

⁸³ Одитно доказателство № 12

⁸⁴ Протокол № 12 от заседание на Колегиума на МОСВ, проведено дистанционно на 16.10.2020 г.

⁸⁵ <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=5554>

⁸⁶ Направените законодателни промени в Рамковата директива за отпадъците 2008/98/ЕС, Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки, Директива 2000/53/ЕО относно излезлите от употреба превозни средства, Директива 2006/66/ЕО относно батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатори и Директива 2012/19/ЕС относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване.

⁸⁷ Одитни доказателства № 4 и № 12

⁸⁸ Постановление № 420 на МС от 31.12.2021 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

⁸⁹ Одитни доказателства № 2, № 3, № 4 и № 12

⁹⁰ Заповед № РД-878 от 23.10.2020 г. на министъра на околната среда и водите

⁹¹ Одитно доказателство № 12

транспонирани изискванията на директивите по отношение йерархията на отпадъците, плановете и програмите за управление на отпадъците, носенето на разширената отговорност на производителя, битовите отпадъци и отпадъците от опаковки и тяхното разделно събиране. Все още не е приключен процесът за въвеждане на изискванията за постигане на съответствие с целите за преминаването към европейска кръгова икономика с високо ниво на ресурсна ефективност и минимални цели за рециклиране на различните опаковъчни материали.⁹²

Към 31.12.2020 г. Директива (ЕС) 2018/852 от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки е транспонирана с Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки.⁹³ Процесът по транспониране в съответните български актове⁹⁴ на изискванията на Директива (ЕС) 2018/850 от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци и Директива (ЕС) 2018/851 от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците не е приключен в определения срок до 5 юли 2020 г.⁹⁵ Срокът за хармонизиране в националното законодателство на изискванията на новите директиви в областта на отпадъците не е спазен.⁹⁶

От МОСВ са предприети действия за въвеждане на приетия от Европейската комисия нов законодателен пакет „Кръгова икономика“. Действията се отнасят до въвеждането на изискванията на директивите изменящи РДО, Директивата за депониране на отпадъците и Директивата относно опаковките и отпадъците от опаковки в изготвените ЗИД на ЗУО и промени в наредбите, предвидени в закона. Процесът по транспониране не е приключен и срокът до 5 юли 2020 г. за транспониране на Директива (ЕС) 2018/850, Директива (ЕС) 2018/851 и Директива (ЕС) 2018/852 не е спазен.

2. Определени отговорности за разработването и прилагането на политиката по управление на отпадъците, в т.ч. и на управлението на отпадъците от пластмаса

Контролът и управлението на факторите, които замърсяват или увреждат на околната среда, сред които са пластмасите като вид отпадъци, и техните местонахождения се извършват по ред, определен в Закона за опазване на околната среда (ЗООС)⁹⁷ и от специалния Закон за управление на отпадъците.⁹⁸

В ЗООС са регламентирани компетентните органи⁹⁹ на национално, регионално и общинско ниво - министърът на околната среда и водите, изпълнителният директор на ИАОС, директорите на Регионалните инспекции по околната среда и водите (РИОСВ), кметовете на общини, областните управители и други, както и техните отговорности за управление на дейностите по опазване на околната среда.¹⁰⁰ В процеса по управление на отпадъците са ангажирани широк кръг участници. Това са както лицата, отговорни за изпълнението на дейности по събирането, транспортирането, обезвреждането и оползотворяването на отпадъците,¹⁰¹ така и редица държавни органи (централни и местни).¹⁰²

⁹² Приложение № 2 и 3 към одитния доклад

⁹³ Постановление № 420 на МС от 31.12.2020 г.

⁹⁴ Закон за управление на отпадъците и Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци

⁹⁵ Одитни доказателства № 2, № 3 и № 4; <https://www.moew.government.bg/bg/proekt-na-postanovlenie-na-ministerskiya-suvet-za-izmenenie-i-dopolnenie-na-naredbata-za-opakovki-i-otpaducite-ot-opakovki-8415/>

⁹⁶ Одитни доказателства № 2, № 3, № 4 и № 12; <https://www.moew.government.bg/bg/proekt-na-postanovlenie-na-ministerskiya-suvet-za-izmenenie-i-dopolnenie-na-naredbata-za-opakovki-i-otpaducite-ot-opakovki-8415/>

⁹⁷ Чл. 5 и чл. 6 от ЗООС, обн. ДВ, бр. 91/2002 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.

⁹⁸ Чл. 59 от ЗООС, обн. ДВ, бр. 91/2002 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.; Чл. 1 от ЗУО

⁹⁹ Чл. 10 от ЗООС, посл. изм. от 27.12.2019 г.

¹⁰⁰ гл. I, раздел II „Държавна политика и органи за управление на околната среда“ от ЗООС, обн. ДВ, бр. 91 от 2002 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.

¹⁰¹ Глана трета, Раздел VII „Управление на отпадъците“ чл. 57, чл. 58 и чл. 59 от ЗООС, посл. изм. от 27.12.2019 г.

¹⁰² Министерски съвет; Ресорни министерства; Агенции; Главни дирекции и НСИ

Специфичните отговорности на органите във връзка с отпадъците са определени в ЗУО, който регламентира мерките и контрола за защита на околната среда и човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците и определя изисквания за разширена отговорност на производителите на продукти, при производството или след употребата на които се образуват опасни и/или масово разпространени отпадъци.¹⁰³ Разпоредбите от закона се прилагат за четири потока отпадъци - битови отпадъци; производствени отпадъци; строителни отпадъци и опасни отпадъци.¹⁰⁴

2.1. *Министърът на околната среда и водите* ръководи разработването и провеждането на държавната политика по опазване на околната среда, в т.ч. контрола и управлението на отпадъците, като един от факторите, водещи до замърсяване или увреждане на околната среда.¹⁰⁵ Министерството на околната среда и водите осъществява контрол върху компонентите на околната среда и факторите, които им въздействат, като на национално равнище контролът се осъществява от министъра или от оправомощени от него длъжностни лица, а на регионално равнище – от директорите на РИОСВ, както и от кметовете на общините или упълномощени от тях длъжностни лица.¹⁰⁶ Министърът е национален компетентен орган по РДО и по прилагане Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци¹⁰⁷ и издава определените по ЗУО наредби.¹⁰⁸ Има законово задължение да разработва и внася за приемане в МС Национален план за управление на отпадъците с Програма за предотвратяване образуването на отпадъци, както и отчети за изпълнението му и доклади за постигане целите за рециклиране на битови отпадъци и на материали от строителни отпадъци.¹⁰⁹ Министърът издава разрешения на организации по оползотворяване за изпълнение на задълженията, произтичащи от пускане на пазара на продукти, след употребата на които се образуват МРО и контролира изпълнението им чрез директорите на РИОСВ.¹¹⁰ Министърът води регистър на издадените нотификации за превоз на отпадъци от, за и през територията на Република България и за внос или износ от или към трети страни и контролира, съвместно с други държавни органи, трансграничния превоз на отпадъци.¹¹¹

Към министъра на околната среда и водите от 19 януари 2018 г. е учреден Съвет на учените с представители от академичните среди и научната общност, като независим консултативен орган, подпомагащ министъра в провеждането на държавната политика по управлението и опазването на околната среда.¹¹²

В МОСВ е създадена и функционира специализирана *дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“* (Дирекция УООП)¹¹³, която е ангажирана с разработване на проекти на нормативни актове, стратегии и програми по управление на отпадъците; с прилагане на политиките на Общността за ефективно използване на отпадъците като ресурс и за устойчиво развитие чрез предотвратяване на образуването им; подготовка и реализация на програми и проекти за ресурсна ефективност, материално рециклиране и кръгова икономика; контрол по изпълнение и координация на Националния план за управление на отпадъците, както и за координация и контрол при

¹⁰³ Чл. 1 от ЗУО, обн. ДВ, бр. 53 от 2012 г., посл.доп., бр. 81 от 2019 г. от 16.12.2019 г.

¹⁰⁴ Чл. 2, ал.1 от ЗУО, обн. ДВ, бр. 53 от 2012 г., посл.доп., бр. 81 от 2019 г. от 16.12.2019 г.

¹⁰⁵ Чл. 5, чл. 6, чл. 8, чл. 10 и чл. 11 от ЗООС, обн. ДВ, бр. 91 от 2002 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.; § 34 от ПЗР на ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.; чл. 3, ал. 1 от УП на МОСВ, обн. ДВ, бр. 80 от 2017 г., посл. изм. и доп. бр. 54 от 16.06.2020 г.

¹⁰⁶ Чл. 148 от ЗООС, обн. ДВ, бр. 91 от 2002 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.; чл. 115, т. 1 и т. 2 от ЗУО, обн. ДВ, бр.53 от 2012 г., посл.доп., бр.81 от 2019 г. от 16.12.2019 г. посл. изм.16.12.2019 г.

¹⁰⁷ чл.6а, чл. 95, ал. 2 и ДР, пар. 3, т. 2 от ЗУО, обн. ДВ, бр. 53 от 2012 г., посл.доп., бр. 81 от 2019 г. от 16.12.2019 г.

¹⁰⁸ Чл. 3, ал.1; чл. 43, ал.1, 2 и 3; чл. 48, ал.1 от ЗУО, обн. ДВ, бр.53/2012 г., посл.доп., бр.81/2019 г. от 16.12.2019 г.

¹⁰⁹ Одитно доказателство № 1; Чл. 49, ал. 1 и 11; чл. 50 и чл. 51 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹¹⁰ Одитно доказателство № 1; Чл. 18, ал. 3 и 9; чл. 59, ал. 2 и 3; Чл. 81, ал. 1; чл. 87, ал. 1; чл.115; чл.119 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹¹¹ Одитно доказателство № 1; Чл. 95, ал. 2-4; чл. 97; Чл.116 от ЗУО, посл.изм. от 16.12.2019 г.

¹¹² Одитно доказателство № 1; <https://www.moew.government.bg/bg/uchreden-e-suvetut-na-uchenite-kum-ministura-na-okolnata-sreda-i-vodite-6778/>

¹¹³ Чл. 39, ал. 1, т. 1, т. 2, т. 3, т. 4, т. 5, т. 6, т. 7, т. 9, т. 10, т. 11 и т. 21 от УП на МОСВ, обн. ДВ, бр. 80 от 2017 г., посл. изм. и доп. бр. 54 от 16.06.2020 г.

проектирането, изграждането и експлоатацията на съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци.

Дирекцията осъществява методическо ръководство на РИОСВ по извършвания съгласно ЗУО контрол по прилагане на законодателството и отговаря за координацията и контрола по прилагане на изискванията за управление на отпадъци съдържащи пластмаса: опаковки и отпадъци от опаковки; битови отпадъци; полимерни торбички; негодни за употреба батерии и акумулатори; излезли от употреба електрическо и електронно оборудване, моторни превозни средства; строителни отпадъци и др.¹¹⁴ Осъществява и дейностите, свързани с издаване на разрешения на организации по оползотворяване на масово разпространени отпадъци и на лица, изпълняващи задълженията си индивидуално и издаване на разрешения за превоз на отпадъци за, от и през територията на Република България при условията и по реда на Регламент (ЕО) № 1013/2006¹¹⁵ относно превози на отпадъци.¹¹⁶

Детайлизиране на функциите, регламентирани в Устройствения правилник (УП) на МОСВ се извършва чрез утвърждаване на функционални и длъжностни характеристики. Функционалната характеристика на дирекция УООП е утвърдена от министъра на околната среда и водите на 03.08.2015 г. и през периода 2017 г. - 2019 г. не е актуализирана. По тази причина в нея не се съдържа определената в приетия през 2017 г. Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите (УПМОСВ) нова функция „прилагане на политиките на Общността за ефективно използване на отпадъците като ресурс и за устойчиво развитие чрез предотвратяване на образуването им; подготовка и реализация на програми и проекти за ресурсна ефективност, материално рециклиране и кръгова икономика“.¹¹⁷

Дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ е структурирана в три отдела, на които чрез утвърдените от министъра функционални характеристики¹¹⁸ са разпределени следните функции:

- Отдел „Битови, биоразградими и строителни отпадъци“, с определени функции в областите на дейност по управление на битови и строителни отпадъци: провеждане на държавната политика в областта; разработване на нормативни документи; разработване на Национален план за управление на отпадъците, както и концепции, планове за действие; координация и контрол върху прилагането на нормативната уредба, регламентираща реда и начина за извършване на дейности; координация с общинските администрации по прилагане на общинските програми за управление на отпадъци и други. Една от определените функции се отнася до координация, контрол и методическа помощ на общини и регионални сдружения по изпълнение на национално заложените цели, каквато е целта, отнасяща се до подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло.¹¹⁹

- Отдел „Управление на производствени и опасни отпадъци и трансграничен превоз“ с определени функции в областите на дейност: провеждане на държавната политика в областта на управлението на производствени и опасни отпадъци (УПОО); провеждане на държавната политика в областта на трансгранични превози на отпадъци в съответствие с изискванията на Регламент (ЕО) № 1013/2006, в т.ч. води регистър на издадените нотификации за трансграничен превоз на отпадъци; разработване на нормативни документи в областта на УПОО; разработване на Национален план за управление на отпадъците, както и концепции, планове за действие по УПОО; координация и контрол върху прилагането на нормативната уредба, регламентираща реда и начина за извършване на дейности с производствени и опасни отпадъци; координация и участие в проверки на трансгранични превози на отпадъци по Регламент (ЕО)

¹¹⁴ Одитно доказателство № 1

¹¹⁵ Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 г. относно превози на отпадъци

¹¹⁶ Чл. 39, ал. 1, т. 4 и т. 5 УПМОСВ

¹¹⁷ Одитно доказателство № 4

¹¹⁸ Одитно доказателство № 1

¹¹⁹ Одитно доказателство № 1

№ 1013/2006, в т.ч. проверки по време на превози в ЕС, на границите на ЕС, на мястото на произход и местоназначение на отпадъците от превози; координация и участие в съвместни с РИОСВ проверки на съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, вкл. предварителното им третиране.¹²⁰

- Отдел „Управление и контрол на масово разпространени отпадъци“ отговаря за: провеждане на държавната политика в областта на полиетиленовите торбички и отпадъците от тях; издаване на разрешения на организации по оползотворяване и на лица, изпълняващи задълженията си индивидуално за излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, излезли от употреба моторни превозни средства (МПС), негодни за употреба батерии и акумулатори, опаковки и отпадъци от опаковки; разработване на нормативна уредба, координация и контрол при дейностите по управление на отпадъците от опаковки; координация и контрол за спазване на изискванията за проектирането, изграждане и експлоатация на съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на МРО и на изискванията при избор на площадки за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци; осъществяване на ефективна контролна дейност чрез прилагане на годишни и текущи одитни проверки върху дейността на организациите по оползотворяване и на лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално по целия жизнен цикъл на отпадъка; на лицата, извършващи дейности по събиране и третиране на МРО и на лицата, пускащи на пазара продукти, след употребата на които се образуват МРО.¹²¹

Всички функции на дирекция УООП, включени в утвърдената функционална характеристика са намерили вътрешно разпределение между отделите. Функциите са свързани с управлението на определените със ЗУО общи потоци отпадъци, в рамките на които са и отпадъците от пластмаса, като отдел „Управление и контрол на МРО“ има и функция с пряка насоченост към пластмасата, а именно - провеждане на държавната политика в областта на полиетиленовите торбички и отпадъците от тях.¹²²

За осигуряване изпълнението на функциите на отделите са утвърдени длъжностни характеристики за съответните експертни нива, в които са определени преките задължения и отговорностите, свързани с организацията на работата, включващи: набиране и систематизиране на информация, изготвяне на експертни анализи и оценки, становища, доклади, отчети, разработване на проекти на нормативни актове, на методически указания и др.¹²³

В изпълнение на политиката по управление на отпадъците функции имат и други дирекции от специализираната администрация на МОСВ¹²⁴:

- Главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ изпълнява функциите на управляващ орган на ОПОС, като една от приоритетните оси на програмата е насочена към отпадъците - Приоритетна ос 2 „Отпадъци“.¹²⁵

- Дирекция „Политики по околната среда и координация на контролната дейност“ (ПОСККД)¹²⁶ координира и участва в разработването, актуализирането и отчитането на национални стратегии, програми и планове в частта им за околна среда¹²⁷, както и осъществява общо и методическо ръководство, координация и контрол върху дейността на РИОСВ, като изготвя указания, засягащи организацията на цялостната контролна дейност по отношение на планиране, извършване и отчитане на контролната дейност.¹²⁸ Експерти от дирекцията участват в работни групи при изготвянето на проекти на

¹²⁰ Одитно доказателство № 1

¹²¹ Одитно доказателство № 1

¹²² Одитно доказателство № 1; <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/>

¹²³ Одитно доказателство № 1

¹²⁴ Одитно доказателство № 1

¹²⁵ Одитно доказателство № 1; <https://www.eufunds.bg/bg/opos/term/402>

¹²⁶ Чл. 34, ал. 1 от УП на МОСВ, обн. ДВ, бр. 80 от 2017 г., посл. изм. и доп. бр. 54 от 16.06.2020 г.

¹²⁷ Чл. 34, ал. 1, т. 2 от УП на МОСВ, обн. ДВ, бр. 80 от 2017 г., посл. изм. и доп. бр. 54 от 16.06.2020 г.

¹²⁸ Чл. 34, ал. 1, т. 12 от УП на МОСВ, обн. ДВ, бр. 80 от 2017 г., посл. изм. и доп. бр. 54 от 16.06.2020 г.

документи и/или информационни материали, при изискване от компетентната/вещната дирекция УООП.¹²⁹

- Дирекция „Екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда и предотвратяване на замърсяването“ осъществява политиката по оценка на въздействието на планове, програми и инвестиционни предложения върху околната среда и човешкото здраве¹³⁰ отнасящи се до отпадъците.¹³¹

С промени от 16 юни 2020 г. в УПМОСВ¹³² е създадена нова дирекция „Национален координационен център“, която оперативно събира, обработва и наблюдава информации, свързани с факторите, които замърсяват или увреждат околната среда. Осъществява наблюдение и обмен на информация на оперативно ниво с други органи на властта и администрации, свързани с фактор „отпадъци“. Дирекцията изгражда и поддържа комуникационно-информационна инфраструктура, осигуряваща достъп до необходимите информационни ресурси.¹³³

2.2. Функции и отговорности за управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса имат и Изпълнителната агенция по околна среда, РИОСВ, Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС) и общините.

2.2.1. Изпълнителната агенция по околна среда събира информация от всички юридически или физически лица, осъществяващи дейности по управление на отпадъците или от чиято дейност се генерират отпадъци, вкл. лицата, пускащи на пазара продукти, след употребата на които се образуват МРО¹³⁴, в т.ч. годишни отчети по отпадъците от определените лица.¹³⁵ Осигурява информационно функциониране на МОСВ чрез данни и анализи. Осъществява екологичния мониторинг на източниците на отпадъци и на обектите за третиране на отпадъци, лабораторния контрол на отпадъците и поддържа бази данни за тях.¹³⁶ Обобщава и публикува информация за предходната календарна година по общини и региони за изпълнение на целите¹³⁷ по ЗУО.¹³⁸

Агенцията води публични регистри¹³⁹, в т.ч. за издадени разрешения за извършване на дейности по третиране на отпадъци, за регистрационни документи за извършване на дейности по третиране на отпадъци, за лицата, пускащи на пазара пластмасови торбички за пазаруване¹⁴⁰ и поддържа Национална информационна система „Отпадъци“ (НИСО), чрез която извършва воденето на публичните регистри, отчетността и предоставянето на информация.¹⁴¹ Специализирани регистри за отпадъци от пластмаса не се създадени и не се водят. Информация за отпадъци от пластмаса може да се изведе от съответните кодове по класификацията на отпадъците.¹⁴² Агенцията получава информация от различни институции¹⁴³, в т.ч. Национален статистически институт (НСИ) и отговаря за изготвяне и публикуване на ежегодния Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда в България и др.¹⁴⁴

Функции във връзка с управлението на отпадъците са възложени на Главна дирекция (ГД) „Лабораторно-аналитична дейност“ и на отдел „Мониторинг на отпадъците“ от дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“.¹⁴⁵ В утвърдените

¹²⁹ Одитно доказателство № 5

¹³⁰ Чл. 37, т. 1 от УПМОСВ, посл. изм. и доп., бр. 74 от 2019 г. от 20.09.2020 г.;

¹³¹ Одитно доказателство № 1

¹³² Чл. 41а. от УПМОСВ, обн. ДВ, бр.80 от 2017 г., посл. изм. и доп. ДВ, бр. 54 от 16.06.2020 г.

¹³³ Одитно доказателство № 6

¹³⁴ Чл. 48, ал. 4 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹³⁵ Чл. 44, ал. 6 и 7 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹³⁶ Одитно доказателство № 1

¹³⁷ чл. 31, ал. 1 от ЗУО, посл.изм. от 16.12.2019 г.

¹³⁸ Одитно доказателство № 1; <http://eea.government.bg/nsmos/waste>

¹³⁹ Чл. 45, ал. 1, т. 8 от ЗУО, посл. изм. от 16. 12.2019 г.; <http://eea.government.bg/bg/nsmos/waste/registri-spravki>

¹⁴⁰ Одитно доказателство № 1

¹⁴¹ Чл. 48, ал. 8 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.; <https://nwms.government.bg/wms/>

¹⁴² Одитни доказателства № 7, № 8 и № 9; <http://eea.government.bg/bg/nsmos/waste>

¹⁴³ Чл. 48, ал. 3, 5 и 6 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁴⁴ Одитни доказателства № 1 и № 9; <http://eea.government.bg/bg/dokladi>

¹⁴⁵ Чл. 17 от УПИАОС, посл. изм. и доп., бр. 74 от 2019 г. от 20.09.2020 г.; Одитни доказателства № 7 и № 9;

<http://eea.government.bg/bg/about/directorates>

длъжностни характеристики на експерти от отдела са определени функции за администриране на НИСО, според наредбите за масово разпространение на отпадъци и за изготвяне и публикуване на ежегодни доклади за МРО, както и за поддържане на определените по закон публични регистри.¹⁴⁶

2.2.2. *Регионалните инспекции по околната среда и водите* осигуряват провеждането на държавната политика по опазване на околната среда на регионално ниво и имат регулиращи, информационни и контролни функции по отношение на управление на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса.¹⁴⁷ Осъществяват контрол за спазване на изискванията за осигуряване на екологосъобразно управление на отпадъците; отговарят за прилагане и налагане на установените нормативни и други изисквания на регионално и местно ниво; оказват съдействие на общинските компетентни органи, в т.ч. във връзка с разработването на общинските програми за управление на отпадъците; извършват фактически проверки на място и по документи.¹⁴⁸

На директорите на РИОСВ са определени правомощията да издават/изменят/отнемат разрешение на лица за извършване на дейности по третиране на отпадъци.¹⁴⁹ Извършват регистрация на лица, осъществяващи дейности по събиране, транспортиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци¹⁵⁰ и чрез проверки по документи и/или на място упражняват контрол за спазване изискванията за третиране на отпадъците, трансграничния превоз на отпадъци и изпълнението от кметовете на общини на задълженията, свързани с управлението на отпадъци¹⁵¹, както и за правилното начисляване и изплащане на продуктовата такса.¹⁵²

2.2.3. *Кметът на общината* организира и контролира управлението на битовите и строителните отпадъци, образувани на територията на общината и отговаря за осигуряването на съдове за събиране, събирането и транспортирането на отпадъците до депата или др. инсталации и съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждането им. Организира дейностите по разделното събиране на битови отпадъци на територията на общината най-малко за отпадъчни материали - хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло и оказва съдействие на организациите по оползотворяване на МРО.¹⁵³ Кметът разработва и изпълнява съответстваща на НПУО програма за управление на отпадъците за територията на съответната община, като програмата се приема от общинския съвет, който контролира изпълнението ѝ.¹⁵⁴

За постигне на ефективно събиране, транспортиране и третиране, както и изпълнение на задълженията на кметовете по управление на отпадъците, общините създават регионална система за управление на отпадъците, състояща се от регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци.¹⁵⁵

2.2.4. *Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда* може да финансира проекти в областта на управлението на отпадъците на общини, които са създали регионално сдружение.¹⁵⁶ В предприятието постъпват сумите от продуктови такси, заплащани от лицата пускащи на пазара продукти, след чиято употребата се образуват МРО, които не изпълняват задълженията и целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъците, както и пускащи на пазара на територията на България пластмасови торбички за пазаруване.¹⁵⁷

¹⁴⁶ Одитни доказателства № 7, № 8 и № 9

¹⁴⁷ Чл. 2, ал. 1, чл. 3, чл. 11, 12, 13 и 14 от ПУДРИОСВ, обн., ДВ, бр. 49 от 12.06.2018 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.

¹⁴⁸ Одитно доказателство № 1 Чл. 15, т. 4, чл. 16, т. 5 от ПУДРИОСВ, обн., ДВ, бр. 49 от 12.06.2018 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.

¹⁴⁹ Чл. 67, ал. 1 и 2; чл.73; чл.75 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁵⁰ Чл. 78, ал.1, 5, 10 във връзка с чл. 35 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁵¹ Чл. 72, ал. 2 и 4; чл. 113; чл. 116, ал. 2; чл. 119 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁵² Одитно доказателство № 1; Чл. 114 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁵³ Одитни доказателства № 1 и № 14; Чл. 19, ал. 3 и чл. 112 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁵⁴ Чл. 52 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁵⁵ Одитни доказателства № 2 и № 4; Чл. 23 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁵⁶ Чл. 24, ал. 9 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁵⁷ Чл. 58, ал. 1 и чл. 59, ал. 1 и 7 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

Постъпилите средства от продуктови такси, както и получените суми от глобите и имуществените санкции по ЗУО се разходват за проекти и обекти за управление на отпадъците.¹⁵⁸ По сметка на ПУДООС постъпват нормативно определените продуктови такси, в т.ч. продуктова такса за пластмасови торбички за пазаруване. За всяко тримесечие на съответната година, ПУДООС публикува на интернет страницата си информация за постъпилите средства.¹⁵⁹

В Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове ясно са определени компетентните органи на национално, регионално и местно ниво и специфичните им отговорности във връзка с управление на отпадъците.

В администрацията на МОСВ е обособена специализирана дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“, което е предпоставка за ефективно изпълнение на нормативно регламентирани отговорности на министъра във връзка с разработването и провеждането на политиката по управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса. На оперативно ниво са определени адекватни отговорности, като всички функции утвърдени на дирекция УООП са разпределени и детайлизирани чрез функционални характеристики на отделите и съответни длъжностни характеристики за различните експертни нива, с което се гарантира информираното и ефективно управление на отпадъците от пластмаси във всички отпадъчни потоци.

3. Законодателни и други мерки за ефективно управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса.

3.1. Осигуряване прилагането на приоритетния ред (йерархията) при управлението на отпадъците

При управлението на отпадъците се прилагат процесите: предотвратяване на образуването на отпадъци¹⁶⁰; подготовка за повторна употреба¹⁶¹; рециклиране¹⁶²; друго оползотворяване¹⁶³; обезвреждане¹⁶⁴, като част от приоритетния ред, т.нар. йерархия, регламентиран в РДО и в ЗУО,¹⁶⁵ представени във фигура № 1. Примери класифицирани като дейности по друго оползотворяване и по обезвреждане се съдържат в приложения от ЗУО.¹⁶⁶

Компетентните органи по ЗУО и лицата, при чиято дейност се образуват и/или третират¹⁶⁷ отпадъци, са задължени да прилагат регламентирания приоритетен ред (йерархия) при управлението на отпадъците¹⁶⁸, съобразен с общите принципи за опазване на околната среда¹⁶⁹ и предприемат мерки насочени към оползотворяване на отпадъците в съответствие с йерархията и при спазване на изискванията за предотвратяване или намаляване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда.¹⁷⁰

Фигура № 1



¹⁵⁸ Чл. 58, ал. 1, т. 2 и ал. 3 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁵⁹ Чл. 9 от Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, обн., ДВ, бр. 30/2016 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г. и Одитно доказателство № 1

¹⁶⁰ Дефиниция съгл. Чл. 3 (12) РДО и § 1, т. 28 от ДР на ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

¹⁶¹ Дефиниция съгл. чл. 3 (16) РДО и § 1, т. 25 от ДР на ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁶² Дефиниция съгл. чл. 3 (17) РДО и § 1, т. 37 от ДР на ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁶³ Дефиниция съгл. чл. 3 (15) РДО и § 1, т. 13, 14 и 15 от ДР на ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁶⁴ Дефиниция съгл. чл. 3 (19) РДО и § 1, т. 11 от ДР на ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁶⁵ Чл. 6, ал. 1 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁶⁶ Приложение № 1 и Приложение № 2 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁶⁷ Дефиниция съгл. съгл. чл. 3 (14) РДО и § 1, т. 44 от ДР на ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁶⁸ Чл. 6, ал. 1 и ал. 3 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁶⁹ Чл. 3 от ЗООС, посл. изм. от 27.12.2019 г.

¹⁷⁰ Чл. 30 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

3.2. Въведено задължително изискване за изготвяне на Национален план за управление на отпадъците и програма за предотвратяване на отпадъци

Изискването на РДО за изготвяне на национален план за управление на отпадъците и програма за предотвратяване на отпадъци, са въведени със Закона за управление на отпадъците, като се взимат предвид общите принципи за опазване на околната среда, като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействието върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото.

НПУО е задължителен инструмент за цялостно планиране и устойчиво управление на отпадъците и съдържа приоритети за финансиране на проекти от национални и европейски източници. Планът следва да е подчинен на йерархията на управлението на отпадъците и да съдържа анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците в Република България, общи и специфични политики към определени групи отпадъци, мерките, които трябва да се предприемат за подобряване на съобразената с околната среда подготовка за повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци; организационни аспекти и разпределението на отговорности свързани с управлението на отпадъци, както и оценка на начина, по който планът ще подпомогне изпълнението на целите и прилагането на разпоредбите на закона. Планът трябва да включва и отделна глава за управлението на опаковките и отпадъците от опаковки, в т. ч. мерки за предотвратяване и повторна употреба.¹⁷¹

Във връзка с предотвратяването на образуването на отпадъци министърът на околната среда и водите съгласно ЗУО има задължения да разработва и внася в Министерския съвет програма за предотвратяване образуването на отпадъци. Програмата следва да включва мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци; оценка на ползите от прилагане на примерните мерки за предотвратяване; определяне на подходящи специфични качествени или количествени контролни показатели, приети за наблюдение и оценка на напредъка в изпълнението на мерките за предотвратяване на отпадъци; индикатори за оценка на изпълнение на мерките за предотвратяване образуването на отпадъци. В програмата задължително се определят и мерки, чрез които се цели да се прекъсне връзката между икономическия растеж и въздействието върху околната среда, човешкото здраве и културното наследство, свързани с образуването на отпадъци.¹⁷²

В приложение „Примерни мерки за предотвратяване образуването на отпадъци“ на ЗУО са включени мерките на РДО, за предотвратяване на образуването на отпадъците.¹⁷³ Те могат да засегнат фазата на проектиране и производство за насърчаване на съобразеното с околната среда проектиране чрез систематично отчитане на екологичните аспекти при разработването на продуктите с цел подобряване на „екологичното поведение“ на продукта през целия му жизнен цикъл.¹⁷⁴

НПУО включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на РДО и съответно на ЗУО - битови отпадъци, производствени отпадъци и строителни отпадъци. С НПУО се поставят определени цели, за които се разработват национални програми, всяка една от които има пряко или косвено отношение към управлението на отпадъците от пластмаса. За всеки от потоците има определени ключови цели, а всеки от тях съдържа и пластмаса.

3.3. Въведени изисквания към продуктите, след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци

Държавите членки предприемат мерки за насърчаване на разработването на продукти, така че да се намали въздействието върху околната среда и образуването на

¹⁷¹ Глава четвърта, Раздел II „Планове и програми“ от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

¹⁷² Чл. 50 от ЗУО Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци;

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/NACIONALEN_PLAN/_NPUO_2014-2020.pdf

¹⁷³ Приложение IV към чл. 29, пар. 2 от Директива 2008/98/ЕО

¹⁷⁴ Приложение № 4 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

отпадъци в процеса на производството им и последващата им употреба, както и да се гарантира, че оползотворяването и обезвреждането на продуктите, които са се превърнали в отпадъци, се извършва в съответствие с приоритетния ред в йерархията на управлението на отпадъците и без да се вреди на човешкото здраве и околната среда.¹⁷⁵

Управлението на отпадъците се извършва при условията и по реда на ЗООС и на ЗУО.¹⁷⁶ Законът за опазване на околната среда задължава лицата, чиято дейност е свързана с образуване и/или третиране на отпадъци, да осигурят преработването, рециклирането и обезвреждането им по начин, който не застрашава човешкото здраве, и да използват методи и модерни технологии, които не водят до увреждане или риск за компонентите на околната среда, и не предизвикват допълнително натоварване на околната среда, свързано с шум, вибрации и миризми.¹⁷⁷

Законът за управление на отпадъците определя изискванията към продуктите, които в процеса на тяхното производство или след крайната им употреба образуват опасни и/или МРО, както и изискванията за разширена отговорност на производителите на тези продукти с цел насърчаване на повторната употреба, предотвратяването, рециклирането и друг вид оползотворяване на образуваните отпадъци.¹⁷⁸ Масово разпространени отпадъци са отпадъци, които се образуват след употреба на продукти от многобройни източници на територията на цялата страна и поради своите характеристики изискват специално управление.¹⁷⁹ При МРО се отнасят отпадъците от пластмасови опаковки, както и негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС) и излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), съдържащи пластмаса.¹⁸⁰

Изискванията към продуктите, след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци, редът и начините за тяхното разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, включително целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, се определят с наредби на Министерския съвет.¹⁸¹ Чрез приетите наредби са въведени европейските изисквания към специфичните отпадъчни потоци и дейности:

- Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки от 30.10.2012 г.¹⁸², с която се определят изискванията за пусканите на пазара опаковки и опаковъчни материали, както и за разделното събиране, многократна употреба, рециклиране, оползотворяване и/или обезвреждане на отпадъци от опаковки, включително постигането на цели за рециклиране и/или оползотворяване;¹⁸³

- Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми от 14.09.2012 г.¹⁸⁴, с която се определят изискванията за събирането, транспортирането, съхраняването, оползотворяването или обезвреждането на излезли от употреба гуми, включително целите, за регенерирането и/или рециклирането, и/или оползотворяването им;¹⁸⁵

- Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори от 27.12.2012 г.,¹⁸⁶ с която се определят изискванията за пускането на пазара на батерии и акумулатори и за разделното събиране, транспортирането, съхраняването, предварителното третиране, рециклирането, оползотворяването и/или обезвреждането на негодни за употреба батерии и акумулатори;¹⁸⁷

¹⁷⁵ Чл. 4, чл. 8 и чл. 13 от Директива 2008/98/ЕО

¹⁷⁶ Чл. 57 и чл. 59 от ЗООС, посл. изм. от 27.12.2019 г.

¹⁷⁷ Чл. 58 от ЗООС, посл. изм. от 27.12.2019 г.

¹⁷⁸ Чл. 1 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁷⁹ Дефиниция съгласно § 1. от ДР т. 7 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁸⁰ Одитно доказателство № 1

¹⁸¹ Чл. 3, чл. 13, чл. 43, чл. 48 и чл. 59 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

¹⁸² Приета с ПМС № 271 от 30.10.2012 г., обн., ДВ, бр. 85 от 6.11.2012 г., в сила от 6.11.2012 г., посл. изм. и доп. бр. 60/20.07.2018 г.

¹⁸³ Приета на основание чл. 13, ал. 1 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

¹⁸⁴ Приета с ПМС № 221 от 14.09.2012 г., обн., ДВ, бр. 73 от 25.09.2012 г., посл. изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.

¹⁸⁵ На основание на чл. 13, ал. 1 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

¹⁸⁶ Приета с ПМС № 351 от 27.12.2012 г., обн., ДВ, бр. 2 от 8.01.2013 г., посл. изм. и доп. бр. 60 от 20.07.2018 г.

¹⁸⁷ На основание на чл. 13, ал. 1 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

- Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства от 15.01.2013 г.¹⁸⁸, която определя изискванията за събирането, транспортирането и третирането на излезлите от употреба моторни превозни средства и изискванията към пусканите на пазара моторни превозни средства, материали и компоненти за тях;¹⁸⁹

- Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци¹⁹⁰, с която се определят условията и изискванията за проектиране, изграждане, експлоатация и закриване на депа, на които се депонират битови, строителни, производствени и/или опасни отпадъци;¹⁹¹

- Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване от 13.11.2013 г.¹⁹², с която се определят изискванията за разделното събиране, транспортирането, съхраняването, предварителното третиране, повторната употреба, рециклирането, оползотворяването и/или обезвреждането на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО);¹⁹³

- Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци¹⁹⁴, която урежда реда и начина за обезпечението по чл. 60, ал. 1 от ЗУО, което се дължи при обезвреждане на отпадъци чрез депониране;¹⁹⁵

- Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри¹⁹⁶, с която се определят редът и образците за водене на отчетност и за предоставяне на информация за дейностите по отпадъците. Определят се и редът за предоставяне на информация от лицата, които пускат на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, за водене на публичните регистри по чл. 45, ал. 1 от ЗУО и изграждането и поддържането на информационна система за отпадъци;¹⁹⁷

- Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците¹⁹⁸, която определя условията и редът за класификация на отпадъците по видове и свойства;¹⁹⁹

- Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса от 12.04.2016 г.²⁰⁰, с която се определят редът за заплащане и начинът за изчисляване на размера на продуктовата такса;²⁰¹

- Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци от 25.01.2017 г.²⁰² определя изискванията към дейностите по разделно събиране на биоотпадъците, подходящите за оползотворяване биоотпадъци и други биоразградими отпадъци, изискванията за качество на продукта, получен от дейности по оползотворяване, методиката за разпределение и методите за изчисляване на изпълнението на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО;²⁰³

- Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали от 05.12.2017 г.²⁰⁴ регламентира създаването на система за управление

¹⁸⁸ Приета с ПМС № 11 от 15.01.2013 г., обн., ДВ, бр. 7 от 25.01.2013 г., посл. изм. бр. 37 от 21.04.2020 г.

¹⁸⁹ Приета на основание чл. 13, ал. 1 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

¹⁹⁰ Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., в сила от 13.09.2013 г., изм. и доп., бр. 13 от 7.02.2017 г.

¹⁹¹ На основание на чл. 43, ал. 1 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

¹⁹² Приета с ПМС № 256 от 13.11.2013 г., обн., ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., посл. изм. бр. 60 от 20.07.2018 г.

¹⁹³ Приета на основание чл. 13, ал. 1 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

¹⁹⁴ Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 111 от 27.12.2013 г., посл. изм. и доп. бр. 26 от 22.03.2020 г.

¹⁹⁵ На основание на чл. 43, ал. 2 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

¹⁹⁶ Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г.; изм. с Решение № 411 от 10.01.2018 г. на ВАС на РБ - бр. 51 от 19.06.2018 г., в сила от 19.06.2018 г.; посл.изм. и доп. бр. 30 от 31.03.2020 г., в сила от 31.03.2020 г.

¹⁹⁷ На основание на чл. 48, ал. 1 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

¹⁹⁸ Издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 66 от 8.08.2014 г., посл. изм. бр. 86 от 06.10.2020 г.

¹⁹⁹ На основание на чл. 3, ал. 1 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

²⁰⁰ Приета с ПМС № 76 от 12.04.2016 г., обн., ДВ, бр. 30 от 15.04.2016 г., в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.

²⁰¹ На основание на чл. 59, ал. 1 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

²⁰² Приета с ПМС № 20 от 25.01.2017 г., обн., ДВ, бр. 11 от 31.01.2017 г., изм. и доп., бр. 47 от 5.06.2018 г.

²⁰³ На основание на чл. 43, ал. 5 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

²⁰⁴ Приета с ПМС № 267 от 5.12.2017 г., обн., ДВ, бр. 98 от 8.12.2017 г.

и контрол на дейностите по събиране, транспортиране и третиране на строителните отпадъци;²⁰⁵

- Изготвен е проект на Наредба за условията и изискванията, на които трябва да отговарят площадките за съхраняване или третиране на отпадъци, за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци и за транспортиране на производствени и опасни отпадъци, която ще отмени Наредба № 7 от 24.08.2004 г. за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци и ще регламентира мерки и контрол за защита на околната среда и човешкото здраве при избор на местоположението на площадка за третиране на отпадъци. Към 31.12.2020 г. проектът на предвидената от ЗУО²⁰⁶ наредба не е приет.²⁰⁷ Действащи са Наредба № 7 от 24.08.2004 г. за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци²⁰⁸ и Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и на опасни отпадъци от 19.03.1999 г.²⁰⁹, отнасящи се до третиране на отпадъци.²¹⁰

Въведени са конкретни изисквания към пусканите на пазара продукти и опаковки, към тяхната маркировка и етикетирание, условията за носене на отговорност по цялата верига. Производителите се задължават да предприемат специфични мерки, така че да не се възпрепятства повторната употреба и рециклиране, намаляване на вредните и опасни вещества и ограничаване на негативното въздействие върху околната среда. Определени са условия и ред за регистрация на лицата, които пускат на пазара съответните продукти и опаковки. Въведени са конкретни нормативни изисквания и към лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, оползотворяване, третиране и обезвреждане, към кметовете на общини и са определени отговорностите по контрола. Създаден е специален ред за отчитане и предоставяне на информация. Въведена е и процедура за доказване на изпълнението на цели, както и ред във връзка с определянето и заплащането на продуктови такси, предоставянето на информация и докладване, извършването на проверки и потвърждаване на информацията, посочена в отчетите.

С Наредбата за класификация на отпадъците²¹¹ се осигурява екологосъобразното управление на отпадъците в съответствие със ЗУО²¹² и се определя класификацията на отпадъците, в т.ч. и на отпадъците от пластмаса в съответствие със ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му. Наредбата задължава причинителят на отпадъци да класифицират отпадъците, образувани в резултат от дейността му в съответствие с общоприетия Европейски списък за отпадъците и Приложение № 1 от Наредбата за класификация на отпадъците. Когато причинителят на отпадъка е неизвестен, класификацията на отпадъка трябва да се извършва от лицето, в чието владение се намира отпадъкът. Тази наредба има ключово значение по отношение събирането на информация за наличието и количествата на пластмаси в отпадъчните потоци.²¹³

Кодовете отнасящи се до отпадъците от пластмаса²¹⁴ са показани в таблица № 1.²¹⁵

²⁰⁵ На основание на чл. 43, ал. 4 от ЗУО, в сила от 13.07.2012 г.

²⁰⁶ Чл. 43, ал.1 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁰⁷ <https://web.apis.bg/srch.php?dt=38&sr=%CD%E0%F0%E5%E4%E1%E0%20%E7%E0%20%F3%F1%EB%EE%E2%E8%FF%F2%E0%20%E8%E7%E8%F1%EA%E2%E0%ED%E8%FF%F2%E0.%20%ED%E0%20%EA%EE%E8%F2%EE%20%F2%F0%FF%E1%E2%E0%20%E4%E0%20%EE%F2%E3%EE%E2%E0%F0%FF%F2%20%EF%EB%EE%F9%E0%E4%EA%E8%F2%E5%20%E7%E0%20%F1%FA%F5%F0%E0%ED%FF%E2%E0%ED%E5%20%E8%EB%E8%20%F2%F0%E5%F2%E8%F0%E0%ED%E5%20%ED%E0%20%EE%F2%EF%E0%E4%FA%F6%E8&area=3&where=0&how=0&act=1&isD=0&date=2&=1&fil=3&di=0&st=3&dispid=4>

²⁰⁸ Наредба № 7 от 24.08.2004 г. за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на земеделието и горите и министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 81 от 17.09.2004 г.

²⁰⁹ Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и на опасни отпадъци, приета с ПМС № 53 от 19.03.1999 г., обн., ДВ, бр. 29 от 30.03.1999 г., в сила от 30.03.1999 г.

²¹⁰ Одитно доказателства № 4 и № 12; Отчет за изпълнение на програмния бюджет 2019 г.-стр. 57

²¹¹ Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците, посл. изм. бр. 86 от 06.10.2020 г.

²¹² Чл. 3, ал. 1 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

²¹³ Чл. 1, чл. 2, чл. 3 и чл. 4о от Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците, посл. изм. бр. 86 от 06.10.2020 г. и ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

²¹⁴ Европейския списък за отпадъците - Чл. 7 Директива 2008/98/ ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и Решение на Комисията от 18 декември 2014 година за изменение на Решение 2000/532/ЕО, отнасящо се за

Код	Описание
02 01 04	отпадъци от пластмаси с изключение на опаковки от селското стопанство
07 02 13	отпадъци от пластмаси от производство, формулиране, доставяне и употреба на пластмаси
12 01 05	стърготини, стружки и изрезки от пластмаси от формоване, физична и механична повърхностна обработка на пластмаси
15 01 02	пластмасови опаковки
16 01 19	пластмаси от излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС)
17 02 03	пластмаси от строителство и събаряне
19 12 04	пластмаса от механично третиране на отпадъци, в т.ч. от предварително третиране на негодни за употреба батерии и акумулатора (НУБА) и на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО)
20 01 39	пластмаси от разделно събрани фракции на битови отпадъци с изключение на опаковки

Създадени са условия управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса да се осъществява съобразно ЗУО и издадените наредби, които регламентират изискванията към специфичните отпадъчни потоци, тяхното разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, включително целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, и при спазване на принципа за разширена отговорност на лицата, които ги пускат на пазара. С въведените изисквания към продуктите, след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци е създадена предпоставка за по-ефективното управление на отпадъците.

3.4. Приети мерки, определящи носенето на разширена отговорност на производителя

Ръководният принцип на европейско и международно равнище „замърсителят плаща“, законодателно е въведен като основен принцип при опазването на околната среда²¹⁶, а с приемането на ЗУО е въведена разширена отговорност на производителя като едно от средствата за подпомагане на разработването и производството на стоки, при които се отчита и се улеснява ефективното използване на ресурсите по време целия им жизнен цикъл, в т.ч. след излизане от употреба, така че вместо образуването на отпадъци, те да се използват като ресурс. Законът регламентира мерките и контрола за защита на околната среда и човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците, както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване ефективността на това използване.²¹⁷

В съответствие с принципа „замърсителят плаща“, разходите за управление на отпадъците се понасят от първоначалния причинител на отпадъците или от настоящите или предишните притежатели на отпадъците.²¹⁸

Рамковата директива за отпадъците въвежда изискването за разширена отговорност на производителя (РОП), за да се засили повторната употреба, предотвратяването, рециклирането и друг вид оползотворяване на отпадъците и да се приемат мерки, с които се гарантира, че всяко физическо или юридическо лице, което разработва, произвежда, обработва, третира, продава или внася продукти носи разширена отговорност.²¹⁹

В ЗУО са определени изисквания за РОП с цел насърчаване на повторната употреба, предотвратяването, рециклирането и друг вид оползотворяване на образуваните отпадъци.²²⁰ Чрез прилагане на принципа на разширена отговорност на производителя²²¹ се управляват МРО, в т.ч. потоци съдържащи пластмаса.²²²

установяване на списък на отпадъците съгласно Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и Приложение № 1 - чл. 5, ал. 1 от Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците, посл. изм. ДВ. бр. 46 от 01.06.2018 г.

²¹⁵ Одитно доказателство № 1

²¹⁶ Чл. 3, ал. 6 от ЗООС, посл. изм. от 27.12.2019 г.

²¹⁷ Чл. 1, ал. 1; Глава втора „Задължения и отговорности“, Раздел II „Разширена отговорност на производителя“ от ЗУО, обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.

²¹⁸ Чл. 14 от Директива 2008/98/ЕО

²¹⁹ Чл. 8 от Директива 2008/98/ЕО

²²⁰ Чл. 1, ал. 2 и Глава втора, Раздел II „Разширена отговорност на производителя“ от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

С Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки (НООО) са определени изискванията за пусканите на пазара опаковки и опаковъчни материали, в т.ч. съдържащи материал пластмаса²²³ и се регламентират мерките,²²⁴ които определят носенето на разширена отговорност от производителите, с цел насърчаване на повторната употреба, предотвратяването, рециклирането и друго оползотворяване на отпадъците от опаковки, в т.ч. от пластмаса.²²⁵ В наредбата са определени отговорности²²⁶ и са заложили минимални цели²²⁷, за постигането на които лицата, които пускат на пазара опаковани стоки, в т.ч. в пластмасови опаковки, са длъжни да предприемат необходимите мерки.²²⁸ Всяка пусната на пазара опаковка²²⁹, в т.ч. със съдържание на материал пластмаса трябва да бъде маркирана с идентификационен номер²³⁰, маркировка за рециклиране на опаковката и вида на материала, от който е изработена²³¹, маркировка за разделно събиране на отпадъците от опаковки.²³²

В разпоредбата на чл. 9, ал. 1 от НООО, в редакцията ѝ до 31.12.2020 г., е заложило изискване всяко отговорно лице да предприеме мерки за постигане на целта не по-малко от 55 на сто и не повече от 80 на сто от теглото на отпадъците от опаковки да бъдат рециклирани. Въведени са отделни цели по материали, като целта за пластмасата е да се рециклира не по-малко от 22,5 на сто²³³ от теглото на отпадъците от опаковки от пластмаси, при чието рециклиране се получава единствено пластмаса.²³⁴ Производителите изпълняват задълженията си за постигане на целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки,²³⁵ в т.ч. от пластмаса, индивидуално или чрез колективна система²³⁶ след сключване на договор с организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки, притежаваща разрешение.²³⁷ За отпадъците от опаковки от пластмаса, производителите са задължени да представят отчет по образец²³⁸ за изпълнение на целите с посочени количествени данни²³⁹ и данни за дял на рециклираните и оползотворените опаковки спрямо пуснатите на пазара.²⁴⁰ Чрез прилагане на принципа на разширена отговорност на производителя²⁴¹ при управлението на отпадъците, съдържащи пластмаса се насърчават тяхната повторна употреба, предотвратяването, рециклирането и друг вид оползотворяване на образуваните отпадъци.²⁴²

Приети са законови мерки за управление на масово разпространените отпадъци, които определят носенето на разширена отговорност на производителя, като предпоставка за ефективното им управление. Прилагането на принципа на разширената отговорност на производителя насърчава повторната употреба, предотвратяването,

²²¹ Дефиниция съгласно § 1. от ДР, т. 35 от ЗУО

²²² Одитно доказателство № 1

²²³ Изисквания: към производството на опаковките, което да осигури ограничаване до минимум на тяхното тегло и обем, на вредните и опасните вещества и материали в състава им; към проектирането на опаковките, за да се позволи многократната им употреба или оползотворяването им, включително чрез рециклиране; към отпадъците от опаковки, предназначени за изгаряне с оползотворяване на енергията, трябва да притежават калорична стойност, която да позволи оптимизиране на процеса на енергийното им оползотворяване

²²⁴ Чл. 13 ал. 1 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

²²⁵ Чл. 13, ал. 2 и 3 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.; чл. 1, чл. 2, т. 7 и чл. 4, ал. 1 и ал. 3 от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²²⁶ Чл. 8 от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²²⁷ Чл. 9, ал. 1 от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²²⁸ Одитно доказателство № 1

²²⁹ Чл. 5, ал. 1 от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²³⁰ Приложение № 2 от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²³¹ Приложение № 3 от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²³² Приложение № 4 от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²³³ Чл. 9 ал. 1, т. 2, б. г) от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²³⁴ Одитно доказателство № 1

²³⁵ Чл. 9 от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²³⁶ Чл. 14, ал. 2 от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.; Чл. 12, Глава трета, Раздел IV „Изпълнение на задълженията чрез колективни системи“ и Раздел V „Индивидуално изпълнение на задълженията“ от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²³⁷ Издадено по реда на Глава пета „Разрешаване и контрол на дейностите по отпадъците“, Раздел III „Разрешение на организация по оползотворяване и за индивидуално изпълнение“ от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

²³⁸ Приложение № 7 към чл. 52, ал. 1 и 3 от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²³⁹ за количествата (тон/г.) пуснати на пазара опаковки, многократно употребени опаковки, рециклирани опаковки, оползотворени опаковки, както и данни за дял на рециклираните и оползотворените опаковки спрямо пуснатите на пазара (%)

²⁴⁰ Чл. 9, ал. 1, Приложение № 8 към чл. 58, ал. 1, т. 1 и чл. 62, ал. 1, т. 1 от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

²⁴¹ Дефиниция съгласно § 1, т. 35 от ДР от ЗУО, посл. изм. от 16.12.2019 г.

²⁴² Одитно доказателство № 1

рециклирането и друг вид оползотворяване на образуваните отпадъци от пластмаса, както и стимулите за схемите за разширена отговорност на производителя да инвестират в разделно събиране, така и мотивацията на гражданите за участие в това събиране.

3.5. Въведена продуктова такса

Дейностите по управление на МРО се финансират от лицата, които пускат на пазара продукти, след употребата на които се образуват МРО, в т.ч. пластмасови опаковки, батерии и акумулатори, електрическо и електронно оборудване и моторни превози средства.²⁴³ Редът и начина за изчисляване размера на продуктовата такса, в т.ч. за опаковките от пластмаса и за пластмасовите торбички за пазаруване са определени в Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса.²⁴⁴ Продуктовите такси, както и изискванията относно заплащането им, са специфични за отделните потоци масово разпространени отпадъци, определени са в приложения към наредбата и имат за цел да стимулират изпълнение на задълженията за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъците, в т.ч. и от пластмаса.²⁴⁵

При пускане на пазара на пластмасови торбички за пазаруване и на продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци се заплаща продуктова такса, която се включва в продажната цена на съответния продукт.²⁴⁶ Определеният в Наредбата размер на продуктовата такса за опаковки от пластмаса е 2,33 лв./кг. Размерът е определен по кодовете съгласно Приложение № 2 към Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки и по формула представена в Приложение № 3 от Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса. За пластмасови торбички за пазаруване, в т.ч. разградими при окисляване пластмасови торбички за пазаруване е в размер на 0,55 лв.²⁴⁷ Със заповед на министъра на околната среда и водите са определени лицата, които заплащат продуктова такса.²⁴⁸

Въведена е продуктова такса за продукти, от които се образуват масово разпространени отпадъци, в т.ч. пластмасови опаковки и пластмасови торбички за пазаруване. С наредба са определени специфични продуктови такси за отделните потоци масово разпространени отпадъци, както и изискванията относно реда за изчисляване и заплащането им.

3.6. Мерки за подобряване на разделното събиране на отпадъците

В изпълнение на изискванията на ЕС и целите за доближаване към „рециклиращо общество“, което се стреми да избягва образуването на отпадъци и ги използва като ресурс, както и като средство за улесняване или подобряване на потенциала за оползотворяване, отпадъците следва да се събират разделно.²⁴⁹ През 2012 г. с ЗУО са създадени задължения за събиране на отпадъците разделно и за въвеждането на схеми за разделно събиране, най-малко за отпадъчни продукти от хартия, метал, пластмаса и стъкло²⁵⁰, като е определено, че „разделното събиране“ е събирането, при което поток от

²⁴³ Глава четвърта „Информация, планиране и финансиране“, Раздел III „Финансиране“ от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁴⁴ Глава втора, Раздел I от Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп. 20.07.2018 г.

²⁴⁵ Приложение от № 1 до № 8 от Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп. 20.07. 2018 г.

²⁴⁶ Чл. 59, ал. 1 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.; чл. 1 и чл. 2, ал. 1 от Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп. 20.07.2018 г.

²⁴⁷ Приложение № 3 и № 4 от Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп. 20.07. 2018 г.

²⁴⁸ Чл. 59, ал. 2 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.; чл. 2, ал. 4 от Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп. 20.07. 2018 г.;

<https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/specifichni-otpaduchni-potoci/otpaduci-ot-opakovki/zapovedi-i-resheniya/>

²⁴⁹ Преамбул (28) и чл. 10 от Директива 2008/98/ЕО

²⁵⁰ Чл. 10 и чл. 11 от Директива 2008/98/ЕО

отпадъци се разделя по вид и естество на отпадъците с оглед улесняване на специфична обработка.²⁵¹

Въведено е законово изискване към административните, стопанските, образователните, търговските и други подобни обекти, които генерират битови отпадъци, да събират разделно отпадъците от хартия и картон, пластмаса, стъкло и метал и да сключват договори за предаването им на оторизирани за такава дейност фирми и организации. Лицата, пускащи на пазара продукти, след употребата на които се образуват МРО, отговарят за разделното им събиране и третиране, както и за постигане на съответните цели за разделно събиране.²⁵² Организацията по оползотворяване и лицата, които изпълняват индивидуално задълженията си, създават системи за разделно събиране на съответния вид масово разпространени отпадъци на територията на страната.²⁵³

Кметът на общината отговаря за разделното събиране на битовите отпадъци на територията на общината за отпадъчни материали най-малко: от хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло, и биоразградими отпадъци, както и за организирането на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци.²⁵⁴ Към общините и общинските съвети от МОСВ са дадени насоки по прилагане ЗУО в областта на разделното събиране на отпадъците, в т.ч. и от пластмаса.²⁵⁵

За осигуряване на по-добро изпълнение на задължението на общинските администрации по разделното събиране на отпадъците от МОСВ е разработеното ръководство за определяне броя и вида на необходимите съдове и техника за събиране и транспортиране на отпадъци²⁵⁶, както и примерни правила за въвеждане на разделно събиране в административни сгради в изпълнение на изискванията на чл. 33 от ЗУО.²⁵⁷ На интернет страницата на МОСВ са публикувани подробни указания, насоки и препоръки към общините по отношение на реализирането на техните ангажменти и задължения по разделно събиране на отпадъци.²⁵⁸ Публикувани са и документи²⁵⁹, които се отнасят до задължителното извършване на разделно събиране на отпадъците от хартия, пластмаса, стъкло и метал на територията на административни, търговски²⁶⁰, стопански и производствени обекти.²⁶¹

Предприетите мерки за подобряване на разделното събиране на отпадъците, в т.ч. и от пластмаса са насочени предимно за подпомагане на общинските администрации и ползвателите на обществени обекти при изпълнение на задължението им за разделно събиране, а не към мотивиране на по-масово участие на гражданите и обществото в системите за разделното събиране на отпадъци.²⁶² С изменение на Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки от 20.07.2018 г., в сила от 01.01.2019 г.²⁶³ са определени мерки за разширяване на системите за разделно събиране на отпадъците от опаковки, с което да се увеличи честотата на разполагане на съдовете за разделно събиране и по този начин да нараства и количеството събрани отпадъци от пластмасови опаковки. Всички общини са задължени да събират най-малко четири потока отпадъци за рециклиране.²⁶⁴

²⁵¹ Дефиниция съгл. чл. 3 (11) РДО и § 1, т. 34 от ДР на ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁵² Чл. 14, ал. 1 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁵³ Чл. 14, ал. 1 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁵⁴ Чл. 19, ал. 3, т. 6, 7 и 10 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁵⁵ Писмо изх. № 08-00-4968/07.12.2012 г. - https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/file/Waste/Nasoki_rakovodstva/pismo-kmetove.pdf и Основни изисквания към общините - https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/file/Waste/VAPROSI_OTGOVORI/Ukazaniya_obshtini.pdf

²⁵⁶ Ръководство за определяне броя и вида на необходимите съдове и техника за събиране и транспортиране на отпадъци - МОСВ, 2004 г.; <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/bitovi-otpaduci/>

²⁵⁷ <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/vuproisi-i-otgovori/>

²⁵⁸ Задължения на общините -

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/file/Waste/VAPROSI_OTGOVORI/Ukazaniya_obshtini.pdf

²⁵⁹ <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/vuproisi-i-otgovori/>

²⁶⁰ Задължения на търговските обекти -

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/file/Waste/VAPROSI_OTGOVORI/Zaduljeniya_turgovski_obekti.pdf

²⁶¹ Одитно доказателство № 4

²⁶² <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/vuproisi-i-otgovori/>

²⁶³ Чл. 24, ал. 1, т. 1, букви „а“, „б“ и „в“ и ал. 3 от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки от 20.07.2018 г.

²⁶⁴ Одитно доказателство № 2 - Писмо изх. № 50-00-31 от 31.03.2020 г. на МОСВ- в. 2 (РД-И-05)

Разработените документи с насоки и указания отнасящи се до задължителното извършване на разделно събиране на отпадъците от хартия, пластмаса, стъкло и метал от общините и от територията на административни, търговски, стопански и производствени обекти са предпоставка за подобряване на дейностите и за осигуряване на изпълнението на въведените задължения за разделното събиране на отпадъците, в т. ч. и отпадъци от пластмаса.

3.7. Въведени изисквания за изследване състава на битовите отпадъци

Битовите отпадъци²⁶⁵ са всички отпадъци с произход от бита, класифицирани в група 20 „Битови отпадъци“²⁶⁶ (домакински отпадъци и сходни с тях отпадъци от търговски, промишлени и административни дейности), включително разделно събирани фракции. Съгласно морфологичния състав на битовите отпадъци²⁶⁷, съдържанието на пластмаси в битовите отпадъци е 10 – 15 на сто в зависимост от големината на населените места, като в това количество се включват и отпадъците от опаковките.²⁶⁸

Въведени са изисквания за изследване на състава отпадъка, в т.ч. и от пластмаса. Задължение на кметовете на общините във всеки от определените региони по ЗУО²⁶⁹ да извършват на всеки 5 години морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на съответната община, съгласно методика, утвърдена със заповед на министъра на околната среда и водите.²⁷⁰

Утвърдена²⁷¹ е Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци, която определя минималните изисквания при извършване на морфологичен анализ, които следва задължително да се спазват от общините. Методиката осигурява въвеждане на единен подход за определяне и прогнозиране на количеството и морфологичния състав на битовите отпадъци, и подпомага държавните структури, общините, организациите по оползотворяване при дългосрочно планиране на процесите в сферата на управление на отпадъците.²⁷²

Основна предпоставка за адекватно определяне на състава на битовите отпадъци е правилното дефиниране и оценка на различните отпадъчни потоци на територията на общината, както и определянето на тяхната тежест по отношение на общото количество образувани отпадъци. Определят се фракциите, които се отчитат при анализа, от които и фракции от пластмаса.²⁷³

Морфологичният анализ на отпадъците за 2019 г. показва, че 11 на сто от общото количество битови отпадъци са фракциите от пластмаса.²⁷⁴ Съгласно анализите на морфологичния състав²⁷⁵ на строителните отпадъци, с най-висок относителен дял са земните и скалните маси (33 на сто), следвани от бетон и стоманобетон (28 на сто) и асфалтобетон (11 на сто). Пластмасовите материали заемат 1,1 на сто от общото тегло на материалите, влагани в строителството, като в строителството се използват повече от 20 вида пластмаси, всяка от които има различен потенциал за рециклиране.²⁷⁶

²⁶⁵ Дефиниция съгласно § 1, т. 4 от ДР от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁶⁶ Приложение № 1 към чл. 5, ал. 1 от Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците, посл. изм. ДВ. бр. 46 от 01.06.2018 г.

²⁶⁷ Посочени в Националния план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г.

²⁶⁸ Одитно доказателство № 1

²⁶⁹ чл. 49, ал. 9 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.ф

²⁷⁰ Чл. 8, ал. 3 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, приета с ПМС № 20 от 25.01.2017 г., обн., ДВ, бр. 11 от 31.01.2017 г., изм. и доп., бр. 47 от 5.06.2018 г.

²⁷¹ Заповед № РД-744 от 29.09.2012 г. на министъра на околната среда и водите <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/bitovi-otpaduci/>

²⁷² Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци от 2012 г. и 2019 г. https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/file/Waste/Municipal_Waste/Metodika-2012.pdf; https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/file/Waste/Municipal_Waste/Metodika-2019_31_2.pdf

²⁷³ Пластмасови бутилки (от безалкохолни, бира, натурални сокове), пластмасови чашки, найлонови торбички, пластмасови кофи, пластмасови кутии за храна, пластмасови прибори за хранене, пластмасови капачки, детски играчки, туби, бидони, маркучи, каси за мляко, кофички от кисело мляко, стреч фолио, чаши, каси от прозорци, фолио за оранжерии, пластмасови бутилки от препарати за съдове и др.

²⁷⁴ <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/bitovi-otpaduci/>

²⁷⁵ Посочени в Националния план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г.

²⁷⁶ Одитно доказателство № 1

Заложеното изискване за определяне на морфологичен анализ на отпадъците, в т.ч. и от пластмаса и утвърдената методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци са предпоставка за по-добро управление на отпадъците.

3.8. Приети други мерки

Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки предоставя допълнителни възможности за доброволни депозитни системи за многократна употреба на опаковки, като допълнителна мярка по реализиране на РОП, организирани от лицата, пускащи на пазара опаковани стоки.²⁷⁷ Депозитните системи са допълнителна възможност, предоставена на производителите, които пускат на пазара опаковани стоки, за реализиране на основните изисквания спрямо РОП чрез сключване на договор с колективна организация или при индивидуално изпълнение на задълженията.^{278 279}

Други мерки, които да определят носенето на разширена отговорност на производителя, различни от регламентираните в рамките на НООО по отношение на отпадъците от опаковки, в т.ч. от пластмаса, не са въведени. Един от основните принципи, на които се основава националното и европейското законодателство в областта на управление на отпадъците е „Принципът за участие на обществеността“, който въвлича обществеността при вземането на управленски решения и дава възможност на хората да въздействат върху резултатите от целия процес по опазване на околната среда би могъл да се прилага. Участието на обществеността се препоръчва при всеки етап от процеса на управление и опазване на околната среда, като инструмент за подобряване вземането на решения, за създаване информираност по екологични въпроси и за повишаване възприемането и сътрудничеството за конкретния план/дейност/мярка.²⁸⁰

Със ЗУО са въведени принудителни административни мерки и административно наказателни разпоредби, които са инструмент за въздействие при неизпълнение на изискванията на закона и за осигуряване на правилно и по-добро управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса, насочени както към отговорните органи, така към задължените лица – юридически и физически лица.²⁸¹

В националното законодателство са приети нормативни разпоредби, които включват основните изисквания и норми на европейското законодателство за отпадъците, което е предпоставка за постигане на ефективно управление на отпадъците, насочено към предотвратяване или намаляване образуването им и на вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве. Към 31 декември 2020 г. все още не е приключен процесът по въвеждането на изискванията на законодателния пакет „Отпадъци“ от пакета „Кръгова икономика“ на Европейската комисия. С приемането на ПМС № 420 от 31.12.2020 г. за изменение на Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки (обн., ДВ, бр. 2 от 08.01.2021 г.) и приетия от Народното събрание ЗИД на ЗУО (обн., ДВ, бр. 19 от 05.03.2021 г.) е завършен напълно процесът по транспониране на Директива (ЕС) 2018/852 и Директива (ЕС) 2018/851.

Националното законодателство, уреждащо обществените отношения, свързани с управление на отпадъците е хармонизирано с европейското законодателство, прието до 2017 г. Липсата на своевременни действия за стартиране на въвеждане на новите изисквания на директивите, отнасящи се до

²⁷⁷ Глава трета „Изисквания за събирането, оползотворяването и рециклирането на отпадъците от опаковки“, Раздел VI „Депозитни или други системи за многократна употреба на опаковки“ от НООО, посл. изм. и доп. ДВ, бр.60 от 20.07.2018 г.

²⁷⁸ Одитно доказателство № 2 - Писмо изх. № 50-00-31/31.03.2020 г. на МОСВ – т. 3 (РД-И- 05)

²⁷⁹ Одитно доказателство № 3 - Писмо изх. № 50-00-8/04.05.2020 г. на МОСВ - т. 3 (РД-И-12)

²⁸⁰ Ръководство за управление на едрогабаритни отпадъци като част от потока на битови отпадъци, 25.04.2019 г.-стр. 8;

<https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/%D0%A3%D0%9E%D0%9E%D0%9F/%D0%A0%D0%AA%D0%9A%D0%9E%D0%92%D0%9E%D0%94%D0%A1%D0%A2%D0%92%D0%9E%20%D0%97%D0%90%20%D0%A3%D0%9F%D0%A0%D0%90%D0%92%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%95%20%D0%9D%D0%90%20%D0%95%D0%94%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%90%D0%91%D0%90%D0%A0%D0%98%D0%A2%D0%9D%D0%98%20%D0%9E%D0%A2%D0%9F%D0%90%D0%94%D0%AA%D0%A6%D0%98.pdf>

²⁸¹ Глава шеста „Принудителни административни мерки и административно наказателни разпоредби“ от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

отпадъците, води до неспазване на сроковете за транспониране на европейското законодателство в националното.

II. Прилагане на национална и местни политики със заложен цели и мерки за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса

1. Национални стратегически документи със заложен цели, мерки и анализ на проблемите за управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса

1.1. Документи на най-високо ниво в йерархията, съдържащи политиките за управление на отпадъците

Националната програма за реформи на Република България в изпълнение на стратегия „ЕВРОПА 2020“ е основен стратегически документ на национално ниво. Целите на програмата обхващат областите на различни секторни политики. Целите в областта на отпадъците са насочени към подобряване управлението на отпадъците при интензифициране на процесите на трансформация от линейна към кръгова икономика и съсредоточаване на инвестициите в областта на екологичния преход и заложен мерки, сред които и „Насърчаване на инвестициите в съоръжения, системи и бизнес модели за използване на отпадъците като ресурси, в подкрепа на кръговата икономика“.²⁸²

Националната програма за развитие: България 2020 (НПР БГ2020) е стратегически документ поставен най-високо в йерархията, където темата за околната среда, управлението на отпадъците и устойчивото и интегрирано развитие са приоритетни за одитирания период. На базата на формулираните визия и цели в НПР БГ2020 са определени осем приоритетни направления, като управлението на отпадъците се отнася към под-приоритети 3.5 и 7.5.:

Подприоритет 3.5. „Създаване на условия за опазване и подобряване на околната среда в регионите, адаптиране към настъпващите климатични промени и постигане на устойчиво и ефективно използване на природните ресурси“ с област на въздействие: ефективно използване на ресурсите в регионите чрез оптимизиране събирането на отпадъци и внедряване на съвременни технологии за разделно събиране, компостиране на биоразградимите отпадъци, рециклиране и екологосъобразно обезвреждане. За да се подпомогне постигането на устойчиво развитие на районите и общините в страната за ефективно управление на отпадъците са предвидени следните мерки:

- Програми за предотвратяване на отпадъците, които се съсредоточават върху ключовите въздействия върху околната среда и се има предвид целия жизнен цикъл на продуктите и материалите;

- Увеличаване на дела на оползотворяване и рециклиране на отпадъците;

- Доизграждане на системата от съоръжения, осигуряваща екологосъобразното обезвреждане на цялото количество битови отпадъци, генерирани в страната и закриване на всички съществуващи депа за отпадъци, които не отговарят на изискванията на нормативната уредба и съвременните технически стандарти;

- Изграждане на компостиращи инсталации за биоразградими отпадъци на площадките на регионалните депа за обезвреждане на битови отпадъци;

- Създаване на интегрирана рамка за управление на строителните отпадъци, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните строителни отпадъци, подобряване на ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за изграждане на съоръжения за преработването им.

Подприоритет 7.5. е насочен към повишаване на ефективността на използване на ресурсите посредством въвеждане на безотпадни технологии, като едно от направленията за неговото реализиране е оползотворяването и рециклирането на по-голямо количество

²⁸² <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?Id=762>

отпадъци със следните мерки, включени в областта на въздействие:

- Насърчаване на инвестиции в съвременни съоръжения за оползотворяването на отпадъците чрез рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия;

- Въвеждане на стимули при публичното финансиране на проекти да се дава приоритет на дейностите, свързани с по-високите нива в йерархията на отпадъците, съгласно Рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците (предотвратяване, повторно използване, рециклиране и оползотворяване на отпадъци);

- Насърчаване на разширяването на отговорността на производителите, така че тя да обхваща пълния жизнен цикъл на произведените от тях продукти (включително чрез нови бизнес модели, чрез насоки относно схемите за връщане и рециклиране и чрез подпомагане на ремонтни услуги);

- Методическо подпомагане на дружествата да работят съвместно, за да се възползват максимално от отпадъците и вторичните продукти, които генерират (напр. чрез използване на промишлена симбиоза).

1.2. Национален план за управление на отпадъците

В ЗУО е регламентирано задължението на министъра на околната среда и водите да разработва и внася за приемане в МС Национален план за управление на отпадъците²⁸³ и програма за предотвратяване образуването на отпадъци, неразделна част от НПУО.²⁸⁴ Законът изисква планът да съдържа анализ²⁸⁵ на текущото състояние на управлението на отпадъците в Република България, мерките, които трябва да се предприемат за подобряване на съобразената с околната среда подготовка за повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, както и оценка на начина, по който планът ще подпомогне изпълнението на целите и прилагането на разпоредбите на закона.²⁸⁶ При разработването на НПУО и Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци, МОСВ следва да организира провеждането на консултации със съответните заинтересовани страни, държавната администрация, местните власти и обществеността.²⁸⁷

НПУО 2014-2020 г. определя генералната стратегическа цел на страната за периода - *Общество и бизнес, които не депонират отпадъци* и съдържа програми, чрез които да се постигне изпълнението на заложените ключови цели в сектор отпадъци. В Плана са заложили цели за рециклиране до 2020 г. на отпадъците, в т.ч. от пластмаса по отделните отпадъчни потоци, за постигането на които са предвидени програми от мерки. В Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци, като част от НПУО 2014 – 2020 г., са заложили национални мерки/дейности за предотвратяване на образуването на отпадъци, съобразени с йерархията за управление на отпадъците, в т. ч. планиране на икономически мерки за насърчаване на ефикасното използване на ресурсите и примерните мерки за предотвратяване образуването на отпадъци в РДО и ЗУО.²⁸⁸ *С приетите Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г. и Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци към него са изпълнени изискванията на РДО²⁸⁹ и на ЗУО.²⁹⁰*

В Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. се съдържа анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците в Република България, който е

²⁸³ Чл. 49, ал. 1 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁸⁴ Чл. 50 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁸⁵ Чл. 49, ал. 4, т. 1 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г. - анализ на състоянието и прогноза за вида, количествата и източниците на отпадъците, образувани на територията на страната, както и за отпадъците, които е вероятно да бъдат обект на трансграничен превоз от или до националната територия

²⁸⁶ Чл. 49, ал. 3 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁸⁷ Чл. 51, ал. 2 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁸⁸ Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци от НПУО 2014-2020 г., ЗУО и РДО;

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/NACIONALEN_PLAN/_NPUO_2014-2020.pdf

²⁸⁹ Чл. 28 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви

²⁹⁰ Чл. 49 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

базиран на данни до 2012 г. Отпадъците от пластмаса са разгледани общо като част от МРО и битовите отпадъци. Посочени са мерки, които биха подобрили ефективността на схемата „Разширена отговорност на производителя“ относно 6 групи МРО, сред които и отпадъците от опаковки. В плана е наличен анализ на внесените и изнесените отпадъци от опаковки, като специфичен отпадъчен поток.²⁹¹

Анализите съдържат информация за състоянието и прогноза за вида, количествата и източниците на отпадъците, образувани на територията на страната, както и отпадъците обект на трансграничен превоз и са публикувани на интернет страницата на МОСВ.²⁹²

В рамките на НПУО 2014-2020 г.²⁹³ са разработени девет програми, които чрез заложените мерки и дейности са насочени към постигане на изпълнението, както на конкретните програмни цели (стратегически/оперативни цели), така и на четирите стратегически цели на националния план, имащи отношение и към управлението на отпадъци от пластмаса, показани в таблица № 2.

Таблица № 2

Цел	Програма
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	Национална програма за предотвратяване образуването на отпадъци
Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда	Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, <u>пластмаса</u> и стъкло Програма за достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци в т.ч. за биоотпадъците Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО Програма за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за околната от депата за битови отпадъци
Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда	Програма за подобряване капацитета на институциите управление на отпадъците Програма за подобряване качеството на информацията, подпомагаща вземането на информирани управленски решения
Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците	Програма за подобряване информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците

Източник: НПУО за периода 2014-2020 г.

В Националния план за управление на отпадъците се съдържат мерки за прилагане на най-високото ниво в йерархията на управление на отпадъците – предотвратяване. Планът предвижда мерки за насърчаване разработването на продукти, така че да се намали въздействието върху околната среда и образуването на отпадъци в процеса на производството им и последващата им употреба, както и за да се гарантира оползотворяването и обезвреждането на продуктите, които са се превърнали в отпадъци.²⁹⁴ В НПУО са заложили ключови цели в сектор „Отпадъци“ за Република България по отделни отпадъчни потоци, за постигането на които са предвидени програми

²⁹¹ Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 (НПУО 2014-2020), приет с Решение № 831 на МС от 22.12.2014 г, <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=944>

²⁹² <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/strategicheski-dokumenti/>

²⁹³ Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 (НПУО 2014-2020), приет с Решение № 831 на МС от 22.12.2014 г, <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=944>; <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/strategicheski-dokumenti/>

²⁹⁴ Чл. 49, ал. 1, 5 и 6 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

от мерки, съобразени с йерархията при управление на отпадъците.²⁹⁵

В Националната програма за предотвратяване на образуването на отпадъци, част от НПУО 2014-2020 г., са заложили национални мерки/дейности, съгласно приложенията на ЗУО и РДО за разработване на нов дизайн на продукти и на технологии, изискващи по-малко естествени суровини, съдържащи по-малко опасни вещества, генериращи по-малко отпадъци след употребата на продуктите, както и на продукти и технологии с по-добро „екологично поведение“. Към програмата е приет и План за действие, който включва конкретни оперативни цели и мерки от приложенията на РДО и ЗУО, както и отговорните институции за изпълнението им.

В Плана за действие са описани очакваните резултати без да са определени конкретни целеви стойности по индикаторите за изпълнение и съответно липсва обективна основа, на която да се направи извод за ефективността от изпълнението на мерките. Формулирани са насоки за промяна: общата оперативна цел е намаляване на количеството на отпадъците, а индикаторите за изпълнение - през 2020 г. стойността на показателя „производствени отпадъци на единица БВП“ е по-малка спрямо стойността на съответния показател през 2010 г. и стойността на показателя „образувани битови отпадъци на жител“ е по-малка от стойността на показателя през 2011 г. Липсата на индикатори дава отражение върху ефективността на мониторинга върху изпълнението, с което се създава риск за ефективността на изпълнението на програмата.²⁹⁶

„Програмата за подобряване капацитета на институциите за управление на отпадъците“, „Програмата за подобряване качеството на информацията, подпомагаща вземането на информирани управленски решения“ и „Програмата за подобряване информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците“, като част от НПУО 2014 -2020 г., имат хоризонтален характер и допринасят не само за постигането на целите, с които те са пряко свързани, а и за други цели на НПУО 2014 -2020 г. Например, подобряване качеството на общинските наредби и програми за управление на отпадъците. Приети са цели и мерки за управление на отпадъците, които да гарантират чиста и безопасна околна среда и за превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.²⁹⁷

Междинен отчет²⁹⁸ за изпълнение на НПУО 2014-2020 г., който да отчете напредъка на изпълнението на заложените мерки не е внесен в МС от министъра на околната среда и водите през периода 2017-2019 г. На 16.12.2019 г. от дирекция УООП е изпратен за вътрешно съгласуване проект на Решение на МС за приемане на отчет на изпълнението на заложените цели и мерки на НПУО 2014-2020 за периода 2014 – 2017 г., като след приключване на съгласувателната процедура, проектът е приет с Решение на Колегиума на МОСВ от 16.04.2020 г. Разработването на проект за междинен отчет две години след изтичане на отчетния период от 2014 г. до 2017 г. и в последната година от действието на плана, когато следва да се разработи отчет за целия период на действие на НПУО, не допринася за постигане на ефекти от изготвянето на междинни отчети, както и да се подпомогне вземането на информирани и своевременни управленски решения за предприемане при необходимост на коригиращи действия при констатирани пропуски нарушаващи ефективното изпълнение на мерките от плана.²⁹⁹

С протоколно решение от заседание на МС, проведено на 2.09.2020 г.³⁰⁰ е приет „Отчет за изпълнението на заложените цели и мерки в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. за периода 2014-2017 г.“.³⁰¹

²⁹⁵ <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=944>

²⁹⁶ Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци от НПУО 2014-2020 стр. 76 и стр. 95

²⁹⁷ Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г.

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/NACIONALEN_PLAN/_NPUO_2014-2020.pdf

²⁹⁸ Чл. 49, ал. 11 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

²⁹⁹ Одитни доказателства № 1, № 3 и № 12

³⁰⁰ Протокол № 51 от заседанието на МС от 2 септември 2020 г.;

http://pris.government.bg/prin/document_view.aspx?DocumentID=2729/RvYWQfx2iAqKK7%2bqw==

³⁰¹ Одитно доказателство № 12

Във връзка с новия програмен период от 2021 г. е разработен Национален план за управление на отпадъците в Република България за периода 2021 – 2028 г., който е на етап обществено обсъждане и приемане.³⁰²

Предвидените мерки по отделните подпрограми в НПУО 2014-2020 г. са насочени към оползотворяване/рециклиране на отпадъци, в т. ч и от пластмаса и оказват въздействие върху управлението на отпадъците за достигане на цели за рециклиране и оползотворяване, с което се цели увеличаване количеството на рециклираните и оползотворени отпадъци. Липсата на определени конкретни целеви стойности за индикаторите за изпълнение по много от планираните мерки и дейности дава отражение върху ефективността на мониторинга върху изпълнението на плана и създава риск за качеството на оценката на тяхната ефективност и въздействие. Закъснението при изготвянето на междинен отчет за изпълнение на НПУО 2014-2020 г. не позволява своевременно идентифициране на съществуващи проблеми и анализиране на постигнатите резултати, които да послужат при необходимост на отговорните органи при взимането на правилни управленски решения и е предпоставка за провеждането на неефективна политика за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса.

1.3. Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството 2011-2020 г.

С оглед намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от строителни отпадъци, е приет и Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството 2011-2020 г. с цел да допринесе за устойчивото развитие на страната чрез интегрирана рамка за управление на отпадъците от строителство, която да доведе до подобряване ефективността на използване на ресурсите, увеличаване на отговорностите на замърсителите и стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. В стратегическия план продуктите от пластмаса намират отражение, като значително по-лек продукт и все по-често използван материал в съвременното строителство, със заложен конкретни измерими цели за рециклиране на пластмаси по години.³⁰³

В таблица № 3 са представени измеримите ключови цели за отпадъците от пластмаса в плановете и програмите.

Таблица № 3

ЦЕЛ	2016 г.	2018 г.	2020 г.
Подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, <i>пластмаса</i> и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници – битови отпадъци ³⁰⁴	най-малко 25 % общо тегло	най-малко 40 % общо тегло	най-малко 50 % общо тегло
Подготовка за повторната им употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни строителни отпадъци, включително при насипни дейности ³⁰⁵	най-малко 35 % общо тегло	най-малко 55 % общо тегло	най-малко 70 % общо тегло
Рециклиране на <i>пластмасата</i> като основен вид, съдържащ се в отпадъците от строителство и разрушаване ³⁰⁶	19 %	34%	51 %
Рециклиране на отпадъци от опаковки	не по-малко 55 % и не повече от 80 % от теглото на отпадъците от опаковки		
Рециклиране <i>отпадъците от опаковки от пластмаси</i> , при чието рециклиране се получава единствено пластмаса ³⁰⁷	не по-малко от 22,5 % от теглото на отпадъците от <i>опаковки от пластмаси</i>		

³⁰² Одитни доказателства № 1 и № 12

³⁰³ Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството 2011-2020 г.

<https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/file/Waste/cdw/NSPUOSR-final.pdf>

³⁰⁴ Чл. 31 и § 15 от ПЗР от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г. и НПУО 2014-2020 г. и СПУОСР 2011-2020 г.

³⁰⁵ Чл. 32 и § 16 от ПЗР на ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г.

³⁰⁶ Стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 г., стр. 71

³⁰⁷ Чл. 9, ал. 1, т. 2, б. г) от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки, изм. и доп. от 20.07. 2018 г. и НПУО 2014-2020 г.

В приложение³⁰⁸ към одитния доклад е представена схематично йерархичната връзката между цели и програми в приетите национални стратегически документи със заложен мерки, насочени към управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса.³⁰⁹

1.4. Определени приоритети и цели на администрациите на отговорните институции

В заложените цели³¹⁰ и дейности на МОСВ и на ИАОС, както и в докладите за дейността за изпълнението на целите³¹¹ присъства цел/цели за подобряване управлението на отпадъците със заложен мерки.³¹² Заложени приоритети и цели конкретно за отпадъците от пластмаса няма. Целите относно управлението на отпадъците в националните стратегически и програмни документи, както и в нормативните актове са с хоризонт 2020 г.³¹³

1.5. Предприети действия за дефиниране на политики отнасящи се до пластмасите в кръговата икономика

През декември 2015 г. Комисията приема план за действие на ЕС за кръговата икономика.³¹⁴ Определят се *пластмасите като ключов приоритет* и се поема ангажимента да се „изготви стратегия за преодоляване на предизвикателствата в областта на пластмасите по цялата верига за създаване на стойност и отчитайки целия им жизнен цикъл“. През 2017 г. Комисията потвърждава, че ще се съсредоточи върху промени в производството на пластмаси и използването им и ще работи за постигане на целта да се гарантира, че *всички пластмасови опаковки ще бъдат годни за рециклиране до 2030 г.*³¹⁵

Европейската стратегия за пластмасите в кръговата икономика, приета през м. януари 2018 г., дефинира основни приоритети за действие на политиките на ЕС и полага основите на нова икономика в сектора на пластмасите, в която при проектирането и производството на пластмаси и пластмасови продукти изцяло се спазват нуждите от повторна употреба, ремонт и рециклиране, разработват се по-устойчиви материали и се насърчава тяхната употреба.³¹⁶

Национален стратегически документ за управлението на отпадъците от пластмаса, който да определя пластмасите като ключов приоритет не е наличен, като няма директивно изискване за такъв. Стартирана е процедура за разработване и приемане на Национална стратегия и план за преход към кръгова икономика 2021 – 2027 г., която е в процес на обществено обсъждане и приемане. В разработените проекти е заложен преход от екологосъобразно управление на отпадъците, като ключов фактор за опазване на околната среда и човешкото здраве, към политика на предотвратяване на тяхното образуване и включването им в икономическия цикъл, основан на „кръгова икономика“. Този подход цели прекъсване на връзката между икономическия растеж и генерирането на отпадъци, вредящи на околната среда и създаващи риск за човешкото здраве, като

³⁰⁸ Приложение № 4 към одитния доклад

³⁰⁹ Одитно доказателство № 5

³¹⁰ Чл. 33а от Закона за администрацията, посл. изм. 13.03.2020 г.

³¹¹ Чл. 63 от Закона за администрацията, посл.изм. 13.03.2020 г.

³¹² Одитно доказателство № 7; Цели за 2017 г., 2018 г., 2019 г. и 2020 г. на МОСВ-

<https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/strategicheski-celi/> ; Доклади за изпълнение на целите на МОСВ за 2017 г., 2018 г. и 2019 г.; <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/strategicheski-celi/> ; Цели и доклади ИАОС-

<https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/> и <http://eea.government.bg/bg/about>

³¹³ Одитно доказателство № 5

<https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/strategicheski-celi/>

³¹⁴ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите - Затваряне на цикъла - план за действие на ЕС за кръговата икономика, COM/2015/0614 final; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX%3A52015DC0614>

³¹⁵ Съобщение на Комисията до ЕП, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите Работна програма на Комисията за 2018 г. Програма за по-обединена, по-силна и по-демократична Европа, COM/2017/0650 final; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/bg/TXT/?uri=CELEX:52017DC0650>

³¹⁶ Съобщение на комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика, COM (2018) 28 final; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52018DC0028>

съществено място е отделено и за отпадъците от пластмаса.³¹⁷

В политиката за управление на отпадъците са заложили цели и мерки, включващи цели и мерки за отпадъците от пластмаса, насочени към рециклиране на отпадъци от опаковки от пластмаса и на пластмасите като вид отпадъци в строителството. За отпадъците, в т.ч. от пластмаса цели и мерки до 2030 г. не са определени.³¹⁸

В докладите за България на ЕК от 2017 г.³¹⁹ и 2019 г.³²⁰ за прегледа на изпълнението на политиките за околната среда се посочва, че в страната не е приета всеобхватна програма относно политиката в областта на кръговата икономика.³²¹ От МОСВ действия за възлагане разработването на „Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021 – 2027 г.“ са предприети през 2020 г.³²²

Приети са национални стратегически документи със заложили цели и мерки до 2020 г., съобразени с европейските цели и законодателство в областта на отпадъците. Управлението на отпадъците преминава през почти всички политики и присъства като област на въздействие. На най-високо национално ниво са заложили стратегически цели, области и механизми за въздействие за постигане на ефективно управление на отпадъците и чрез секторните и регионални стратегии приоритетите намират своето конкретно изражение.

Общите насоки на политиката и областите на въздействие са насочени в областта на по-ефективно управление на отпадъците, в т.ч. и от пластмаса. Заложили са и измерими цели и целеви групи на въздействие. Разработването на Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци в рамките на Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г. е част от заложените механизми за въздействие върху ефективно използване на ресурсите в регионите чрез оптимизиране събирането на отпадъци и внедряване на съвременни технологии за разделно събиране, рециклиране и екологосъобразно обезвреждане.

Формулирани са общи политики за управление на отпадъците, включително и специфични политики към отпадъчните потоци, които съдържат пластмаси и изискват специално управление. Всички политики съдържат мерки за насърчаване на разделното събиране и подобряване на качеството на събраните рециклируеми отпадъчни материали от шестте потока масово разпространени отпадъци, в т.ч. системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки от домакинствата. Дава се приоритет на системите за разделно събиране на отпадъци при източника, разширяване на обхвата и подобряване на ефективността на системите.

2. Приети местни политики и програми за управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса

Рамковата директива за отпадъците въвежда изискване за компетентните органи на държавите-членки да разработят един или повече планове за управление на отпадъците, които поотделно или в комбинация, обхващат цялата географска територия на въпросната държава-членка.³²³ В ЗООС е регламентирано задължението на кметовете на общини да организират управлението на отпадъци на територията на общината³²⁴. Кметовете следва да разработват и да изпълняват програма за управление на отпадъците за територията на съответната община, която е неразделна част от общинската програма за околна среда,

³¹⁷ Одитно доказателство № 12

³¹⁸ <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/List.aspx?lang=bg-BG&categoryId=1&typeConsultation=1&typeCategory=0&docType=1>

³¹⁹ Преглед на изпълнението на политиките на ЕС в областта на околната среда за 2017 г. Доклад за България https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/country-reports-archive/report_bg_bg.pdf

³²⁰ Преглед на изпълнението на политиките за околната среда за 2019 г., Доклад за България https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report_bg_bg.pdf

³²¹ https://ec.europa.eu/environment/eir/country-reports/index_en.htm

³²² Одитно доказателство № 1; <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/strategicheski-celi/prioriteti-za-2019/celi-na-ministerstvoto-na-okolnata-sreda-i-vodite-za-2019-g/>

³²³ Чл. 28, пар. 1 от Директива 2008/98/ЕО

³²⁴ Чл. 15, ал. 1 от ЗООС, посл. изм. 16.06.2020 г.

съгласно ЗУО.³²⁵

Общинската програма за управление на отпадъците трябва да се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на НПУО и включва необходимите мерки за изпълнение на регламентираните със закона задължения на кмета на общината и регламентираните изисквания относно организиране на управлението на битовите и строителните отпадъци, образувани на нейна територия.³²⁶ Програмата се приема от общинския съвет, който контролира изпълнението ѝ.³²⁷

Кметовете на две или повече общини, включени в регионите определени в НПУО³²⁸, могат да разработят обща програма за управление на отпадъците, като задълженията, отговорностите и мерките, засягащи отделните общини, са ясно разграничени в програмата.³²⁹

Всяка община има задължение да публикува на интернет страницата си програмата за управление на отпадъците, приета от общинския съвет на съответната община, с цел осигуряване на обществен достъп.³³⁰ За разработването на Програмите за управление на отпадъците от общините министърът на околната среда и водите издава методически указания.³³¹

В изпълнение на законовите изисквания, със заповед³³² от 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите са утвърдени Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците³³³ и Методически указания за разработване на регионални програми за управление на отпадъците.³³⁴

По предоставена информация от МОСВ, 5 от всички общини на територията на страната нямат *разработени общински или регионални програми за управление на отпадъците*.³³⁵ Забавянето на приемането на НПУО от Министерския съвет - през месец декември 2014 г., води до забавяне при разработването на общинските програми за управление на отпадъците. Програмите, които са приети по-късно са със синхронизирани срокове до 2020 г. за постигане на целите от НПУО.³³⁶

От извършения преглед през месец декември 2020 г. на интернет страниците на всички общини в страната³³⁷ за изпълнение на законовото задължение за разработване, приемане и публикуване на програма за управление на отпадъците е установено, че предоставените данни от МОСВ не съответстват на данните от извършената проверка. Проверката показва, че от общо 265 общини за 257 има данни за наличие на програми за управление на отпадъците. В наличните програми са предвидени цели и мерки, както и информация за състоянието на отпадъците, в. ч. от пластмаса, като 37 общински програми³³⁸ са със съответстващ период на НПУО 2014-2020 г. Периодът на програмите за управление на отпадъците на 220 общини е съобразен със срока за изпълнение на целите до 2020 г., които са поставени за постигане в НПУО 2014-2020 г. На интернет страниците

³²⁵ Чл. 52, ал. 1 и ал. 2 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³²⁶ Чл. 19, ал. 1 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³²⁷ Одитно доказателство № 5; Чл. 52, ал. 3, ал. 4, ал. 5, ал. 8 и ал. 9 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³²⁸ Одитно доказателство № 5; Чл. 49, ал. 9 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³²⁹ Чл. 52, ал. 6 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³³⁰ Чл. 52, ал. 7 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³³¹ Чл. 52, ал. 10 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³³² Заповед № АД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите

³³³ https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/Municipal_Waste/Obshtinski_programi.pdf

³³⁴ https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/Municipal_Waste/Regionalni_programi.pdf

³³⁵ Криводол, Радомир, Земен, Трън, Брезово

³³⁶ Одитно доказателство № 1 и Приложение № 5 към одитния доклад

³³⁷ <https://www.nsi.bg/bg/content/18229/%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81%D1%8A%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE-%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%BE-%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%BE-%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D1%80%D0%B5%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0>

³³⁸ Общини: Пазарджик; Брацигово; Сливо поле; Тутракан; Минерални бани; Трявна; Пловдив; Стамболийски; Гоце Делчев; Гърмен; Стралджа; Вълчедръм; Медковец; Якимово; Драгоман; Рила; Карнобат; Балчик; Крушари; Никола Козлево; Аврен; Ветрино; Вълчи дол; Дългопол; Бяла; Велико Търново; Горна Оряховица; Елена; Златарица; Лясковец; Стражица; Долна Митрополия; Свищов; Ситово; Цар Калоян; Болярово и Малко Търново

на 8 общини³³⁹ не са намерени програми за управление на отпадъците. Публикувани са общински планове за развитие на съответната община за периода 2014-2020 г., в които се съдържа информация за управлението на отпадъците.³⁴⁰ Резултатите от проверката са представени в приложение към одитния доклад.³⁴¹

За осъществяване на политиката по управление на отпадъците на местно равнище, от кметовете на общините се разработват дългосрочни програми. За тяхното разработване са издадени методически указания от министъра на околната среда и водите. В тях се препоръчва програмите да са в съответствие с НПУО и да се базират на анализи, въз основа на които да се идентифицират действията и мерките, които е целесъобразно да се включат в програмата на общината за управление на отпадъците. Контролът по изпълнение на програмите се извършва от Общинския съвет.

Нормативното изискване за публикуване на общинска програма за управление на отпадъците не е изпълнено от всички 265 общини в страната. Налични програми за управление на отпадъците, публикувани на сайтовете им имат 97 на сто от общините. В програмите се съдържат цели и мерки, съответстващи на НПУО. Високият относителен дял за изпълнението на нормативните изисквания от местните власти за наличие на програми за управление на отпадъците дава увереност за провеждането на ефективна местна политика на управление в сектор „Отпадъци“.

3. Наличие на анализ на разходите необходими за изпълнение на политиките в областта на отпадъците, в т.ч. от пластмаса

3.1. На национално ниво, разходи за управление на отпадъците се планират и предвиждат в дългосрочен хоризонт – чрез приемане на национален план³⁴² и ежегодно – чрез ежегодните бюджети и средносрочната бюджетна прогноза на МОСВ и неговите структури.³⁴³

3.1.1. В НПУО 2014-2020 г. са остойностени програмите и съответно изпълнението на плана. За всяка една от програмите са определени средствата, необходими за нейното изпълнение. Необходимите средства са определени въз основа на осем анализа³⁴⁴ за съществуващото състояние в сектора на управление на отпадъците, в резултат на което са идентифицирани мерки по деветте програми за постигане на заложените цели и е извършена индикативна оценка на финансовите средства за изпълнение на предвидените инвестиционни и неинвестиционни мерки.³⁴⁵ Оценени са и необходимите инвестиции за системата за управление на битовите отпадъци, включващи съдове за разделно събиране, транспортни средства за превоз на разделно събрани отпадъци, инсталации за предварително третиране и други, показани в таблица № 4.

³³⁹ Общини: Земен; Трън; Симеоновград; Видин; Раковски; Маджарово; Черноочене и Доспат

³⁴⁰ Одитно доказателство № 10

³⁴¹ Приложение № 5 към одитния доклад

³⁴² „Въведение“ на НПУО 2014-2020

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/NACIONALEN_PLAN/_NPUO_2014-2020.pdf

³⁴³ Закон за държавния бюджет на Република България за 2017 г., обн. ДВ, бр. 98 от 2016 г., в сила от 01.01.2017 г.; Закон за държавния бюджет на Република България за 2018 г., обн. ДВ, бр. 99 от 2017 г., в сила от 01.01.2018 г.; Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г., обн. ДВ, бр. 103 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.

³⁴⁴ Анализ на състоянието и прогноза за вида, количествата и източниците на отпадъците, образувани на територията на страната, както и за отпадъците, които е вероятно да бъдат обект на трансграничен превоз от или до националната територия ение към НПУО; Анализ на инфраструктурата в сектор „Отпадъци“ (приложение към НПУО; Анализ на замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване; Анализ на схемите за управление на отпадъците и прилагане на принципите „Отговорност на производителя“ и „Замърсителят плаща“, икономически инструменти и стимули; Анализ и оценка на действащото законодателство и програмни документи (приложение към НПУО; Анализ на информационното обезпечаване; Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците (приложение към НПУО; Анализи на съществуващите мерки и приложими индикатори на Националната програма за предотвратяване на образуването на отпадъци (приложение към НПУО

³⁴⁵ НПУО 2014-2020 и анализите към него <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/strategicheski-dokument/>

Таблица № 4

Вид инвестиции	Инвестиции (млн. лв.)
Инсталации за компостиране и анаеробно разграждане, съдове за разделно събиране на биоотпадъци, транспортни средства за превоз и компостери за домашно оползотворяване	420, 62
Инсталация за изгаряне на RDF гориво за Столична община	254, 26
Инсталации за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на битовите отпадъци и предотвратяване на емисиите на парникови газове	241, 21
Закриване и рекултивация на стари депа за битови отпадъци с оползотворяване на депонираните отпадъци, където е възможно	176, 60
Депа и претоварни станции	165, 44
Изграждане на общински площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци	53, 50
Всичко:	1 311, 63

Източник: НПУО за периода 2014-2020 г.

В таблица № 5 е показана общата индикативна стойност на предвидените средства в НПУО за периода до 2020 г., която е в размер на около 1,7 млрд. лв.³⁴⁶, от които 76 на сто или 1,3 млрд. лв.³⁴⁷ са за инвестициите за системата за управление на битовите отпадъци.

Таблица № 5

Стратегическа цел Програма	Стойност (млн.лв.)
Цел 1: Намалване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	
Национална Програма за предотвратяване образуването на отпадъци	98,27
Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда	
Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло	242,71
Програма за достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци в т.ч. за биоотпадъците	678,04
Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради	22,8
Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО	1,0
Програма за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за ОС от депата за битови отпадъци	575,66
Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда	
Програма за подобряване капацитета на институциите за управление на отпадъците	19,8
Програма за подобряване качеството на информацията, подпомагаща вземането на информирани управленски решения	7,17
Цел 4: Превръщане на обществеността във ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците	
➤ Програма за подобряване информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците	52,53
ВСИЧКО	1 697,98

Източник: НПУО за периода 2014-2020 г.

От данните е видно, че основно са финансирани мерки за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци, както и за достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци, в т.ч. за биоотпадъците – 74 на сто от предвидените разходи. За Националната програма за предотвратяване образуването на отпадъци са предвидени

³⁴⁶ Стр. 59 от НПУО 2014-2020

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/NACIONALEN_PLAN/_/NPUO_2014-2020.pdf

³⁴⁷ Стр. 53 от НПУО 2014-2020

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/NACIONALEN_PLAN/_/NPUO_2014-2020.pdf

около 6 на сто от общите разходи. В проекта на НПУО 2021-2028 г. предвидените разходи за тази програма достигат до 17 на сто.³⁴⁸

От Таблица № 5 е видно, че мерки по програмите, пряко свързани с постигането на цел 2 „Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда“ са с индикативен размер на разходите 1 520,21 млн. лв. и представляват 90 на сто от стойността на всички планирани мерки.³⁴⁹

НПУО отчита йерархията при управлението на отпадъците и подпомага централните и местните власти за концентрация на ограничените ресурси от национални и европейски източници на финансиране към приоритетни за финансиране проекти в сферата на управление на отпадъците.³⁵⁰

В плана са изготвени финансови анализи за изчисляване на възможностите за финансиране на планираните за системата за управление на битовите отпадъци инвестиции чрез приходите от такса битови отпадъци и при отчитане на възможността за плащане от населението (праг на поносимост). Според направените оценки, с постъпленията от такса битови отпадъци, събирана от населението и бизнеса за целия период на плана 2014-2020 г. и след приспадане на годишните оперативни разходи биха могли да се покрият по-малко от 1/3 от прогнозните инвестиции, или около 354,5 млн. лв., като възможните решения за финансово осигуряване следва да се търсят по линия на оперативните програми, целево държавно финансиране, публично-частно партньорство и изцяло частно финансиране.³⁵¹

Прилагането на система за мониторинг и оценка на НПУО е предвидена като изискване в ЗУО.³⁵² В НПУО 2014-2020 г. е предвидена система за отчет и контрол на изпълнението на плана, с която се извършва текущо наблюдение (мониторинг) чрез събиране на информация за изпълнението на отделните мерки, заложи в програмите на НПУО 2014-2020 г. и отчет за степента на тяхното изпълнение. Дирекция УООП е отговорна за набирането на информация от съответните институции и организации, посочени като отговорни за изпълнението на съответната мярка и нейното обобщаване на годишна база. Информация за системата се събира посредством интегрираната национална информационна система за управление на отпадъците, като НСИ и ИАОС ще представят на МОСВ ежегодно необходимата информация за анализ и оценка на тенденциите, напредъка и степента на постигане на целите на НПУО.³⁵³

3.1.2. Законите за държавния бюджет (ЗДБ) на Република България³⁵⁴, приети за всяка от годините през периода 2017-2019 г. утвърждават бюджетните разходи за двете политики, които се осъществяват от МОСВ: „Политика в областта на опазването и ползването на компонентите на околната среда“ и „Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост“.

Съгласно Закона за публичните финанси³⁵⁵, МОСВ прилага програмен формат на бюджет, като през одитирания период с постановленията³⁵⁶ на Министерски съвет за изпълнение на държавния бюджет са утвърдени показателите по осем бюджетни програми, в т.ч. седем програми за провеждане на политиката в областта на опазването и

³⁴⁸ стр. 44 от проект на НПУО 2021-2028 г.; Одитно доказателство № 12

³⁴⁹ НПУО 2014-2020 и анализите към него

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/NACIONALEN_PLAN/_NPUO_2014-2020.pdf

³⁵⁰ „Въведение“ на НПУО 2014-2020

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/NACIONALEN_PLAN/_NPUO_2014-2020.pdf

³⁵¹ Стр. 53 и 54 от НПУО 2014-2020 г.

³⁵² чл. 49, ал. 4, т. 20 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³⁵³ „VI. Система за наблюдение и контрол на изпълнението“ на НПУО 2014-2020 г.

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/NACIONALEN_PLAN/_NPUO_2014-2020.pdf

³⁵⁴ Закон за държавния бюджет на Република България за 2017 г., обн. ДВ, бр. 98 от 2016 г., в сила от 01.01.2017 г.; Закон за държавния бюджет на Република България за 2018 г., обн. ДВ, бр. 99 от 2017 г., в сила от 01.01.2018 г.; Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г., обн. ДВ, бр. 103 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.

³⁵⁵ Чл. 18 от Закона за публичните финанси, посл. изм. бр. 98 от 17.11.2020 г.

³⁵⁶ ПМС № 374 от 2016 г. за изпълнението на държавния бюджет за 2017 г.; ПМС № 332 от 2017 г. за изпълнението на държавния бюджет за 2018 г.; ПМС № 344 от 2018 г. за изпълнението на държавния бюджет за 2019 г.

ползването на компонентите на околната среда. Една от тези програми е с пряка насоченост към управлението на отпадъците - бюджетна програма „Интегрирана система за управление на отпадъците и опазване на почвите“³⁵⁷, като релевантни към предмета на одита са и програмите: „Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол“ и „Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост“.³⁵⁸ Утвърдените на МОСВ през периода 2017-2019 г. разходи по политики и посочените бюджетни програми са посочени в таблица № 6.³⁵⁹

В бюджета на МОСВ в програмен формат по Политиката в областта на опазването и ползването на компонентите на околната среда се планират и разходват ресурси от бюджета за постигане на стратегическа цел, свързана със съхранение и увеличаване на природния капитал, подобряване на управлението на отпадъците, преход към ефективна кръгова и конкурентоспособна нисковъглеродна икономика от гледна точка на използването на ресурсите и провеждане на устойчива политика за постигане на здравословна околна среда и защита на населението от свързани с околната среда въздействия. Програма 2 е насочена за постигане на заложените цели свързани с координиране на дейността за осъществяване на националната политика по управление на отпадъците, координация и контрол при проектиране, изграждане и експлоатация на съоръжения за третиране на отпадъците.

В отчетите по бюджетната програма 2 са представени анализи на изпълнението на ОПОС по приоритетна ос 2 „Отпадъци“, която се базира на НПУО 2014-2020 г. и предвидените в плана мерки, допринасящи за постигането на националните цели по отношение на битовите отпадъци.³⁶⁰

В рамките на политиката по управление на отпадъците и за изпълнение на заложените в НПУО 2014-2020 г. мерки, на национално ниво е осигурена възможност за използване на публичен ресурс, като:

- За програмния период 2014-2020 г. е предвидено финансиране на обща стойност от 287,8 млн. евро, в т.ч. 244,6 млн. евро подкрепа от ЕС и 43,2 млн. евро национално участие³⁶¹, по заложената в рамките на Оперативна програма „Околна среда“³⁶² приоритетна ос 2 „Отпадъци“. Приоритетната ос има една специфична цел „Намаляване на количеството депонирани битови отпадъци“ с хоризонт до края на 2023 г. Планирано е със средства по тази ос да се инвестира в мерки за подобряване управлението на битовите отпадъци в съответствие с Националния план за управление на отпадъците.

- Създадено е законово задължение, министърът на околната среда и водите да изготвя предложения за целево насочване на средства от държавния бюджет във връзка с

Таблица № 6

Година	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.
Политика в областта на опазването и ползването на компонентите на околната среда			
2017	20 787 800	26 801 791	26 753 553
2018	23 414 500	24 768 807	24 661 941
2019	26 036 900	25 563 323	25 495 089
Програма 2 "Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на земните недара и почвите"			
2017	2 682 600	7 176 422	7 171 478
2018	2 831 500	3 951 520	3 938 265
2019	3 303 700	3 506 830	3 500 053
Програма 5 "Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол"			
2017	1 156 100	1 064 065	1 060 301
2018	1 095 800	1 284 009	1 270 164
2019	1 217 400	1 321 328	1 314 845
Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост			
Програма "Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост"			
2017	8 337 200	8 159 004	8 157 996
2018	9 739 100	11 483 102	11 471 971
2019	10 011 100	18 093 458	17 866 360

Източник МОСВ

³⁵⁷ Одитно доказателство № 1

³⁵⁸ Одитно доказателство № 1

³⁵⁹ <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/byudjet-i-finansi/>

³⁶⁰ <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/byudjet-i-finansi/otcheti/otcheti-2020-g/>

³⁶¹ https://www.eufunds.bg/sites/default/files/uploads/opos/docs/2019-11/ope_2014_-_2020_bg_odobrena_na_15_yuni.pdf - табл. 18а: План за финансиране, стр. 119 и табл. 18в: Разпределение на финансовия план по приоритетни оси, фондове, категории региони и тематични цели, стр.121

³⁶² https://www.eufunds.bg/sites/default/files/uploads/opos/docs/2019-11/ope_2014_-_2020_bg_odobrena_na_15_yuni.pdf

изграждането на съоръжения и инсталации за третиране на битови, масово разпространени и опасни отпадъци³⁶³, като в ежегодните закони за държавния бюджет се определят трансфери към държавното предприятие ПУДООС, чрез което се осъществява финансирането на проектите. В ПУДООС са утвърдени приоритети³⁶⁴ за финансиране на три групи проекти.³⁶⁵

3.2. На общинско ниво, средствата за управление на отпадъците се определят в дългосрочен хоризонт – чрез приемане на програми, съобразени с целите и предвижданията на НПУО 2014-2020 г. и ежегодно – чрез изготвяне на план-сметка, включваща разходите на общината за предоставяне на услугите по събиране, транспортиране, третиране в инсталации на отпадъците. План-сметката е база при определяне на годишния размер на таксата за битови отпадъци. План-сметката се изготвя по образец и ред, определени с наредба на МС, одобрява се с решение на общинския съвет и подлежи на проверка от Сметната палата.³⁶⁶

Механизмът за финансиране изпълнението на задълженията на общините по управлението на битовите отпадъци, възложени със Закона за управление на отпадъците, е регламентиран със Закона за местните данъци и такси, като е въведена такса битови отпадъци (ТБО), която се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет³⁶⁷. Съгласно разпоредбите на Закона за местните данъци и такси³⁶⁸, „такса за битови отпадъци“ е местна такса, размерът на която се определя от Общинския съвет въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата и при спазване на принципите: за възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, в т.ч. разходи: за работни заплати и осигуровки на персонала; материални, режийни, консултантски; за управление и контрол; по събиране на таксите и други; за създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; за постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. Общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.³⁶⁹

Разходите за сметка на таксата за битови отпадъци за текущата година се определят общо и за всяка услуга, като отразените в план-сметката разходи за извършване на дейности по предоставяне на услугите, се намаляват с разходите, които са за сметка на други източници на финансиране - средства от Оперативна програма „Околна среда“, от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда и от други публични източници.³⁷⁰

Във връзка с предизвикателствата пред местната власт, произтичащи от нормативно вменени задължения по управление на отпадъците, са провеждани обучения и са разработени практически наръчници в рамките на широкомащабен проект, реализиран от Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) през 2018 г. и финансиран по Оперативна програма „Добро управление“.³⁷¹ Част от включените теми в наръчниците се отнасят до методология за остойностяване на разходите по управление на отпадъците и разработване на план-сметка към таксата за битовите отпадъци (ТБО), както

³⁶³ Чл. 56 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³⁶⁴ <http://pudoos.bg/wp-content/uploads/2019/07/156258703329607082019124503836.pdf>

³⁶⁵ Проекти за рекултивация на депа с прекратена експлоатация, обект на процедурата по нарушение № 2012/2082 за неизпълнение на задълженията от страна на Република България на член 14 от Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депоирането на отпадъци; Проекти за довършване на депа за твърди битови отпадъци или разширение на съществуващи регионални депа, които са останали без възможност за финансиране в системата на 24 - те нови регионални депа по ОПОС 2007 – 2013 г.; За финансиране на обекти или съ-финансиране на съпътстващи обекти, изпълнявани със средства от Европейския съюз или други източници

³⁶⁶ Чл. 66, ал. 2 и 3 от Закона за местните данъци такси, посл. изм., бр. 71 от 11.08.2020 г., Одитно доказателство № 14

³⁶⁷ Одитно доказателство № 14

³⁶⁸ Чл. 6, ал.1; чл. 7, ал.1; Чл. 8. и т.15 от ДР на ЗМДТ, посл. изм., бр. 71 от 11.08.2020 г.,

³⁶⁹ Чл. 9 от ЗМДТ, посл. изм., бр. 71 от 11.08.2020 г.

³⁷⁰ Чл. 66, ал. 13 и ал. 4 от ЗМДТ, посл. изм., бр. 71 от 11.08.2020 г.,

³⁷¹ Одитно доказателство № 3; <https://obuchenie.namrb.org/mod/folder/view.php?id=85>

и оценка на варианти за определяне въздействието на размера на таксата³⁷² върху гражданите и бизнеса.³⁷³

Въз основа на регламентирано задължение в Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) общините предоставят ежедневна информация по електронен път на Министерството на финансите (МФ). От 01.01.2022 г. ще се предоставят и данни от значение за определяне на таксата за битови отпадъци, като обхватът на данните се определя със заповед на министъра на финансите.³⁷⁴ Министерството на финансите издава ежегодно указания относно съставянето и изпълнението на бюджетите на общините и на сметките за средства от ЕС за съответната година. В издадените указания за всяка от годините през периода 2017-2020 г. е посочено изискването³⁷⁵ общините да изпращат в МФ по електронен път данни за одобрената план-сметка по чл. 66 от ЗМДТ, включващи необходимите разходи за определяне на ТБО, съгласно приложението към указанията, в срок до един месец от приемането на бюджета на общината. Информация от общините се предоставя и на Националното сдружение на общините в Република България.³⁷⁶

Общинските администрации представят ежегодно на НСИ³⁷⁷ статистически отчет за общите приходи от данъци и такси и извършените разходи за битови отпадъци съгласно чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, като данните за 2017 г. и 2018 г. са представени в таблица № 7.³⁷⁸

Таблица № 7

Година хил.лв	Приходи от ТБО – общо	Общо извършени разходи по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ
2017 г.	561 802	547 536
2018 г.	542 941	614 705

Източник: НСИ

Данните от таблицата показват, че приходите от ТБО намаляват спрямо предходната 2017 г., а разходите се увеличават. Публикуваната от НСИ информация за годишния размер на постъпленията от такса битови отпадъци е общо за страната, а не дезагрегирано по общини.³⁷⁹

На национално ниво, като част от възприетата политика по управление на отпадъците, е приет НПУО 2014-2020 г., базиран на нормативно регламентираните ключови цели на страната в сектор „Отпадъци“. В плана се съдържа прогнозна оценка на финансовите средства за изпълнение на предвидените инвестиционни и неинвестиционни мерки за постигане на заложените цели.

Основната част от предвидените разходи – 1,3 млрд. лв. се отнасят до инвестиции за системата за управление на битовите отпадъци, респ. подпомагат екологосъобразното управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса. С изпълнението на предвидените инвестиционни мерки ще се постигнат заложените цели, в т.ч. и

³⁷² https://obuchenie.namrb.org/pluginfile.php/230/mod_folder/content/0/10%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%8A%D1%87%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%83%D1%87%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%BD%D0%B0%20%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0%20%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5.pdf?forcedownload=1

³⁷³ https://obuchenie.namrb.org/pluginfile.php/230/mod_folder/content/0/8%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%8A%D1%87%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%83%D1%87%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%BD%D0%B0%20%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0%20%D0%9C%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B8%20%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D1%8A%D1%86%D0%B8%20%D0%B8%20%D1%82%D0%B0%D0%BA%D1%81%D0%B8.pdf?forcedownload=1

³⁷⁴ Чл. 5а, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от ЗМДТ, посл. изм., бр. 71 от 11.08.2020 г.,

³⁷⁵ <https://www.minfin.bg/bg/337> - ФО №1/09.01.2017 г. – стр. 6; ФО-1 от 09.01.2018 г. – стр. 8; ФО №1 от 15.01.2019 г. – стр. 8; ФО №1/16.01.2020 г. – стр. 9

³⁷⁶ Одитно доказателство № 1

³⁷⁷ <https://www.nsi.bg/bg/content/2643/%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%B8-%D0%BE%D1%82-%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D1%8A%D1%86%D0%B8-%D0%B8-%D1%82%D0%B0%D0%BA%D1%81%D0%B8-%D0%B8-%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D1%8A%D1%80%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8-%D1%80%D0%B0%D0%B7%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%B8-%D0%B7%D0%B0-%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%BE-%D0%B7%D0%B0-%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%B0> - методология

³⁷⁸ <https://www.nsi.bg/bg/content/2643/%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%B8-%D0%BE%D1%82-%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D1%8A%D1%86%D0%B8-%D0%B8-%D1%82%D0%B0%D0%BA%D1%81%D0%B8-%D0%B8-%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D1%8A%D1%80%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8-%D1%80%D0%B0%D0%B7%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%B8-%D0%B7%D0%B0-%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%BE-%D0%B7%D0%B0-%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%B0> – данни динамичен

ред

³⁷⁹ Одитно доказателство № 1

нормативно регламентирани, при съблюдаване на йерархията при управлението на отпадъците.

Наличието в НПУО на система за наблюдение и контрол създава предпоставки и за текущо проследяване и анализ на разходите във връзка с изпълнение на дългосрочните мерките за постигане на целите и предприемане на коригиращи действия, при необходимост. Разходите за управление на отпадъците от пластмаса не са наблюдавани отделно, което води до невъзможност за определяне с точност на конкретния размер на общите разходи свързани пряко с управлението на отпадъците от пластмаса.

4. Изпълняване на мерки насочени към предотвратяване и правилно третиране на отпадъците, в т.ч. от пластмаса

4.1. Мерки при прилагане на йерархията на отпадъците

Йерархията при управление на отпадъците задава пет възможни начина за институциите, бизнеса и домакинствата за справяне с отпадъците и дава приоритет на мерките в следната последователност: предотвратяване на образуването на отпадъци; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване, напр. оползотворяване за получаване на енергия (пълно изгаряне и получаване на енергия) и обезвреждане (контролирано депониране, изгаряне без оползотворяване на енергията и др.). Компетентните органи и лицата, при чиято дейност се образуват и/или третират отпадъци, са длъжни да прилагат йерархия на управление на отпадъците, в която обезвреждането, в т.ч. чрез депониране на отпадъци е най-ниското ниво от йерархията. Към депониране следва да се пристъпва, когато отпадъците не могат да бъдат оползотворени или обезвредени по друг начин.³⁸⁰

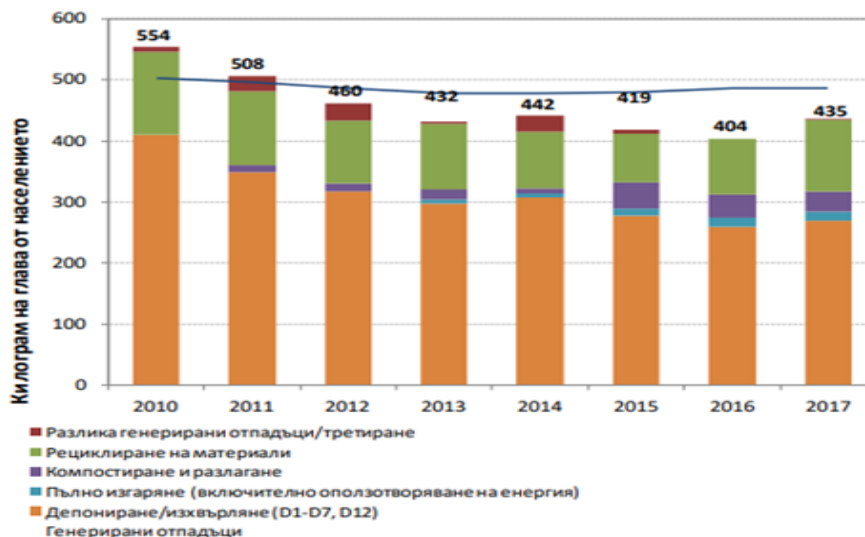
При прилагането на йерархията на отпадъците се предприемат мерки за насърчаване на вариантите, които обезпечават най-благоприятните за околната среда резултати и инвестициите са насочени за осъществяване на първите нива от йерархията на отпадъците. Предприемат се приоритетни действия по отношение на прекратяване на експлоатацията на депата, които не отговарят на европейските изисквания и се насочват мерки към предотвратяване на образуването и рециклиране на отпадъците.

В резултат на приетите и изпълнени мерки от НПУО 2014-2020 г. се очертава тенденция за подобряване на съотношението между начините за третиране на битовите отпадъци, където са насочени по-голямата част от инвестициите, съобразно йерархията при управлението им. За периода 2010 – 2017 г. количеството на депонираните отпадъци намалява, количеството на компостираните и рециклираните отпадъци нараства и малко количество отпадъци е пренасочено от депониране към пълно изгаряне.

Във фигура № 2 са показани количествата битови отпадъци според вида на третирането им посочени в Прегледа на изпълнението на политиките за околната среда 2019, доклад за България,³⁸¹ които са много показателни от постигнатите ефекти от изпълняваните мерки по прилагане на йерархията.

³⁸⁰ Чл. 6, ал. 1 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³⁸¹ https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report_bg_bg.pdf



От данните е видно, че има напредък по отношение на генералната цел за намаляване на депонирането, като метод за обезвреждане на отпадъците, но все още е с най-голям относителен дял в третирането на битовите отпадъци.

В таблица № 8 са показани извършените дейности и достигнатите количества за битовите и строителните отпадъци през 2016 г. и 2017 г. Данните³⁸² показват, че за подобряване на управлението на битовите отпадъци от домакинствата е необходимо да се прилагат повече мерки, насочени към предварително третиране и оползотворяване.³⁸³

Таблица № 8

Дейности	2016	2017
Третиран битови отпадъци (т)	2 877 000	2 935 000
Депонирани битови отпадъци %	64,34	60,14
Оползотворяване с енергия на битови отпадъци, %	2,79	3,51
Материално рециклиране на битови отпадъци, %	22,73	28,25
Компостиране на битови отпадъци, %	9,14	8,11
Степен на оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване, %	73,7	78,7

Източник: МОСВ

Усилията за подобряване на управлението на отпадъците ще продължат и през новия програмен период. В проекта на НПУО 2021-2028 г. с най-голяма тежест са разходите за Програма за намаляване на количествата и риска от депонираните битови отпадъци и Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци. В проекта на НПУО, разходите за оползотворяване и предотвратяване на образуването на отпадъци е предвидено да нараснат над два пъти в сравнение с периода 2014-2020 г. Мерките трябва да подобрят ресурсната ефективност и да доведат до намаляване на въздействието на отпадъците върху околната среда.³⁸⁴

Допълнително са предприети мерки за управление на отпадъците за периода 2017-2019 г.:

- през 2017 г. са въведени национални критерии за депониране на неорганични неопасни отпадъци на депа за неопасни отпадъци с ниско органично съдържание и директорът на РИОСВ, на чиято територия е разположено депото, е определен като компетентен орган, произнасящ се с решение за неговото закриване;³⁸⁵

- през 2018 г. са извършени изменения и допълнения на условията и изискванията за изграждане и експлоатация на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно

³⁸² Отчет на изпълнението на заложените цели и мерки в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. за периода 2014-2017 г.

³⁸³ Одитно доказателство № 12

³⁸⁴ Проект на НПУО 2021-2028 г.; Одитно доказателство № 12

³⁸⁵ Одитно доказателство № 1; стр.225 от Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. <http://eea.government.bg/bg/soer/2017/soer-bg-2017.pdf>

изгаряне на отпадъци³⁸⁶ по отношение на: начина за проектиране, оборудване, изграждане и експлоатиране на инсталациите за изгаряне и за съвместно изгаряне на отпадъци; формулата за изчисляване на емисиите при стандартна процентна концентрация на кислород и др.;³⁸⁷

- през 2017 г. са намалени размерите на ежемесечните отчисления за обезвреждане на отпадъците на регионално или общинско депо³⁸⁸ и са добавени конкретни дейности/проекти/документи, за които могат да се разходват отчисленията;³⁸⁹

- през 2018 г. са регламентирани³⁹⁰ задълженията на общините за прилагане на системи за разделно събиране и рециклиране на биоотпадъците, както и определяне на методите за изчисляване изпълнението на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО и разпределението им между регионите. Въведено е и изискване на всеки 5 г. общините да извършват морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на съответната община, съгласно методика, утвърдена със заповед на министъра на околната среда и водите;³⁹¹

- през 2018 г. са разширени системите за разделно събиране на отпадъците от опаковки,³⁹² с което се увеличава честотата на разполагане на съдовете за разделно събиране и нараства количеството на събиране на отпадъците от опаковки, в т.ч. пластмасови опаковки.³⁹³

4.2. Схема за разширена отговорност на производителя

Носенето на разширена отговорност е за производителите на продукти, при производството и ползването на които се образуват МРО, като целта е насърчаване на повторната употреба, предотвратяването, рециклирането и друг вид оползотворяване на образуваните отпадъци. Производителите носят финансова отговорност или организационна отговорност за управлението на отпадъците на всеки етап от жизнения цикъл на продукта. Определените продуктови такси, дължими от производителите за пускане на продукти и опаковки на пазара и схемите за РОП позволяват на производителите и държавите от ЕС да насърчават проектирането на продукти и техните компоненти, които са по-щадящи за околната среда.³⁹⁴

Схемата за разширена отговорност на производителя се прилага успешно по отношение на 6 групи масово разпространени отпадъци, от които в 4 се съдържа пластмаса: опаковки; излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, негодни за употреба батерии и акумулатори, излезли от употреба превозни средства. При тази схема, лицата, пускащи на пазара продукти, които се превръщат в МРО, имат задължения по силата на ЗУО и специфичните наредби за постигане на количествени цели за подготовка за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на МРО, определени в Наредбите за всеки вид МРО. Създадени са и се поддържат съответните публични регистри на задължените лица по схемата. Цените на услугите, свързани с подготовка за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на МРО се формират изцяло на пазарен принцип при наличната конкуренция на национално ниво.³⁹⁵

³⁸⁶ Чл. 12, Приложение № 5 от Наредба № 4 от 5.04.2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци

³⁸⁷ Одитно доказателство № 1

³⁸⁸ Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезщетенията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, посл. изм. и доп. ДВ бр. 26 от 22.03.2020 г.

³⁸⁹ Одитно доказателство № 1; Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. - стр. 226, т. 4-<http://eea.government.bg/bg/soer/2017/soer-bg-2017.pdf>

³⁹⁰ Чл. 1, т. 6 и т. 7 от Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, обн. ДВ. бр. 11 от 2017 г., изм. и доп. ДВ. бр. 47 от 05.06.2018 г.

³⁹¹ Чл. 8, ал. 3 от Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, обн. ДВ. бр. 11 от 2017 г., изм. и доп. ДВ. бр. 47 от 05.06.2018 г.

Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. стр. 227-

<http://eea.government.bg/bg/soer/2017/soer-bg-2017.pdf>

³⁹² Чл. 24, ал. 1, т. 1, букви "а", "б" и "в" и ал. 3 от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки от 20.07.2018 г.

³⁹³ Одитно доказателство № 2

³⁹⁴ Раздел II „Разширена отговорност на производителя“, глава втора от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³⁹⁵ Одитно доказателство № 1 и № 12; <http://eea.government.bg/bg/dokladi/registers>

Регламентираните мерки за носене на разширена отговорност на производителя³⁹⁶ се изпълняват от задължените за това лица въз основа на получени разрешения от министъра на околната среда и водите, като задълженията могат да се изпълняват индивидуално, или чрез колективни системи, представлявани от организация по оползотворяване (ООп).³⁹⁷

За доказване изпълнението на задължението по създаване на Системи за разделно събиране на отпадъците (СРСО), както и за постигане на количествените цели по оползотворяване и рециклиране на отпадъците от пластмасови опаковки, ООп представят ежегодно пред министъра на околната среда и водите съответните отчети и одиторски доклади с фактически констатации.³⁹⁸ Всички ООп за периода 01.01.2017 г. – 31.12.2019 г. докладват/отчитат превишение на нормативно заложените цели за рециклиране на отпадъците, което е показател за ефективно изпълнение на мерките по управление на тези отпадъци, в т.ч. мерките за третирането им.

Постигнати са заложените в НПУО 2014-2020 г. цели за специфичните потоци МРО, което показва че въведените системи за „разширена отговорност на производителя“, като мерки се изпълняват ефективно. Информацията се докладва към Евростат и обобщени данни на национално ниво на годишна база се публикуват в годишните доклади по МРО, изготвяни от ИАОС, които са публично достъпни.³⁹⁹

Организациите по оползотворяване са задължени⁴⁰⁰ да създават системи за разделно събиране на отпадъци на съответния вид МРО. Тези системи с техните елементи за събиране и транспортиране на отпадъците и съоръженията за третиране обезпечават преработката на количествата разделно събрани отпадъци.⁴⁰¹

С въвеждане на разширена отговорност на производителя е достигнато сравнително високо ниво на рециклиране и оползотворяване на МРО, което води до изпълнението на поставените специфични цели в програмите на НПУО 2014 – 2020 г.

За изпълнение на мерки за носене на разширена отговорност от производителя се предпочитат колективните системи за изпълнение на задълженията. През периода от 2017 г. до 2019 г от министъра на околната среда и водите няма издадени разрешения на лица за индивидуално изпълнение на задълженията. От организациите по оползотворяване са постигнати заложените цели по оползотворяване/рециклиране на специфичните потоци на МРО.

4.3. Изпълнени задължения отнасящи се до отпадъците от пластмасови опаковки

4.3.1. През периода 01.01.2017 г. – 31.12.2019 г. в страната функционират пет на брой⁴⁰² организации по оползотворяване на отпадъци от опаковки, ⁴⁰³ притежаващи разрешение по ЗУО⁴⁰⁴, издадени от министъра на околната среда и водите, като не са издадени разрешения на лица⁴⁰⁵ за индивидуално изпълнение на задълженията.⁴⁰⁶

Въз основа на информацията в представените ежегодно доклади от ООп, в т.ч. констатацията на одитора, изготвил доклада за степента на постигане на целите в резултат

³⁹⁶ Чл. 13 ал. 1 от ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г. и Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки, посл. изм. и доп. ДВ. бр.60 от 20.07.2018 г.

³⁹⁷ Чл. 14, чл. 81, ал.1 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г. и Одитно доказателство № 2

³⁹⁸ Чл. 18, ал. 1 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

³⁹⁹ Одитно доказателство № 12 Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2018 г.;

<http://eea.government.bg/bg/soer/2018>; <http://eea.government.bg/bg/nsmos/waste/dokladi>

⁴⁰⁰ чл. 15 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁴⁰¹ Чл. 24, ал. 1; т. 33 от §1 на ДР от НООО, посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

⁴⁰² “Екоколект”АД; “Екопак България”АД; “Булекопак”АД; “Еко Партньорс България”АД и „Екобулпак”АД/“Екобулпак България”АД,

⁴⁰³ http://www.ecocollect.bg/ecocollect_docs/doc-63.pdf ; [https://www.ecopack.bg/web/files/bg-BG/pages/241/files/razreshitelno-ot-mosv-za-izvarshvane-na-deynost-na-ekopak-do-kraya-na-2022-g_71%20\(1\).pdf](https://www.ecopack.bg/web/files/bg-BG/pages/241/files/razreshitelno-ot-mosv-za-izvarshvane-na-deynost-na-ekopak-do-kraya-na-2022-g_71%20(1).pdf)

<http://www.bulecopack.com/sites/default/files/files/Reshenie%2006%2011%202017.pdf>

<https://ecopartners.bg/wp-content/uploads/2019/05/260@za-nas.jpg>

⁴⁰⁴ чл. 81 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁴⁰⁵ https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/Opakovki/SPISUK/Spisuk_organizacii_opakovki-2020.pdf

⁴⁰⁶ <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/specifichni-otpaduchni-potoci/otpaduci-ot-opakovki/lica-izpulnyavasti-zaduljeniyata-si-individualno/>; стр.3 от Доклад на ИАОС съгласно чл. 53 от НООО за 2017 г.-

http://eea.government.bg/bg/nsmos/waste/dokumenti/dokumentiNEW/DOKLAD_NOOO_17.doc

и стр.4 от Доклад на ИАОС съгласно чл. 53 от НООО за 2018 г. –

http://eea.government.bg/bg/nsmos/waste/dokumenti/dokumentiNEW/DOKLAD_NOOO_2018.pdf

на изпълняваните мерки, от министъра на околната среда и водите са издадени заповеди за 2017 г.⁴⁰⁷, 2018 г.⁴⁰⁸ и 2019 г.⁴⁰⁹, с които се определят членовете на всяка ООп, които не следва да заплащат продуктова такса за опаковки.⁴¹⁰ Систематизирана и аналитично представена информация, въз основа на докладите с фактически констатации за 2017 г., 2018 г. и 2019 г. не е налична на интернет страницата на МОСВ, въпреки че министерството има добра практика за това⁴¹¹, като за целите на одита е извършено систематизиране на декларираните в докладите на ООп данни.

В таблица № 9 са показани данните, декларирани в докладите на ООп и в издадените заповеди.

Таблица № 9

ООп	Отпадъци от опаковки от пластмаса, декларирани от ООп в тона			Рециклирани отпадъци от опаковки от пластмаса в тона			Рециклирани отпадъци от опаковки от пластмаса %		
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
„Екопак България“ АД	42 131,83	43 506,58	43 901,99	17 159,92	18 003,87	20 065,22	40,73	41,42	45,70
„Екобулпак“ АД	31 132,26	30 236,09	27 922,99	17 324,35	19 320,73	18 537,09	55,65	63,90	63,90
„Булекопак“ АД	11 309,13	10 653,20	10 734,02	5 725,67	3 816,77	3 320,98	50,63	35,83	30,94
„Екоколект“ АД	5 973,14	5 391,30	5 082,15	1 813,71	2 808,24	2 836,29	30,36	52,09	55,81
„Еко Партньорс България“ АД	1 906,90	5 412,93	9 768,10	904,61	1 533,63	2 809,90	47,44	28,33	28,77
ОБЩО:	92 453,26	95 200,10	97 409,25	42 928,26	45 483,24	47 605,48	46,43	47,78	48,87

Източник: МОСВ

Данните в таблицата показват, че декларираната от ООп степен на рециклиране на отпадъците от опаковки от пластмаси надхвърля регламентираната в НООО цел - 22,5 на сто от теглото на отпадъците от опаковки от пластмаси, при чието рециклиране се получава единствено пластмаса. Нарастването на пуснатите на пазара количества е със същия дял като този на количествата рециклирани отпадъци, което индикира за подобрени резултати на системите за управление на отпадъците.⁴¹²

В таблица № 10 са показани декларираните в докладите на ООп и в издадените заповеди от министъра на околната среда и водите пуснати на пазара опаковки от пластмаса и представените в Националните доклади за състоянието и опазването околната среда на Република България данни за образуваните пластмасови отпадъци от опаковки.⁴¹³

Таблица № 10

Данните в таблица № 10 показват, че количеството на образуваните отпадъци от пластмасови опаковки е с 30 на сто за 2017 г. и с 38 на сто за 2018 г. повече от количеството на отпадъците от опаковки от пластмаса, декларирани от ООп.

Година	2017 г.	2018 г.
Образувани пластмасови отпадъци от опаковки в тона	119 962	131 359
Отпадъци от опаковки от пластмаса, декларирани от ООп в тона	92 453	95 200
Разлика в тона	27 509	36 159
Образувани отпадъци от пластмасови опаковки спрямо пуснати на пазара опаковки от пластмаса	30 %	38 %

Източник: МОСВ и НСИ

⁴⁰⁷ Заповед № РД-285/15.05.2018 г. – с данни за 2017 г.-

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/Opakovki/ZAPOVEDI_RESHENIYA_2018/Zapoved_285_150518.pdf

⁴⁰⁸ Заповед № РД-386/15.05.2019 г. - с данни за 2018 г. -

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/Opakovki/ZAPOVEDI_RESHENIYA_2019/%D0%97%D0%B0%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%B4%20%D0%B7%D0%B0%20%D0%B8%D0%B7%D0%BF%D1%8A%D0%BB%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%86%D0%B5%D0%BB%D0%B8.pdf

⁴⁰⁹ Заповед № РД-322/22.4.2020 г. и Заповед № РД-351/04.05.2020 г. - с данни за 2019 г. -

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/Opakovki/ZAPOVEDI_RESHENIYA_2020/Zapoved_322_220420.pdf

https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/Opakovki/ZAPOVEDI_RESHENIYA_2020/Zapoved_351_040520.pdf

⁴¹⁰ Одитно доказателство № 1; <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/specifichni-otpaduchni-potoci/otpaduci-ot-opakovki/zapovedi-i-resheniya/>

⁴¹¹ https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/file/Waste/Useful_information/final_packaging_report_2011g.pdf

⁴¹² <https://www.nsi.bg/bg/content/3223/%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%88%D0%BD%D0%B8-%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%B8>

⁴¹³ Национален доклад за състоянието и опазването околната среда на Република България за 2017 г., издаден 2019 г. - стр. 203 ; <http://eea.government.bg/bg/soer/2017/soer-bg-2017.pdf> и Национален доклад за състоянието и опазването околната среда на Република България за 2018 г., издаден 2020 г. - стр. 205; <http://eea.government.bg/bg/soer/2018/soer-bg-2018.pdf>

От друга страна, за същия период няма издадени разрешения за индивидуално изпълнение на задълженията. Същевременно ООп успяват да обхванат и рециклират под 50 на сто от опаковките, които са декларирани.

Съгласно европейската статистика, по правило, количеството образувани отпадъци от опаковки следва да е относимо на размера на количеството пуснати на пазара опаковки (на опаковани стоки), за дадена отчетна година. Общото количество на национално ниво, публикувано от НСИ⁴¹⁴ като „образувани отпадъци от опаковки“ представлява количеството пуснати на пазара опаковки от всички производители и вносители на опаковани стоки.⁴¹⁵

Общото количество на пуснатите на пазара опаковки (образувани отпадъци от опаковки) на национално ниво, определено от НСИ, надхвърля общото количество отчетено от организациите по оползотворяване, което е индикатор, че съществуват значителен брой лица или количества неотчетени опаковки, пуснати на пазара и необхванати от системата за контрол, осъществяван от МОСВ. Според МОСВ, разликата между посочените от НСИ и организациите по оползотворяване данни за пуснатите на пазара опаковки се дължи на количествата пуснати на пазара от лицата, които не участват в колективни системи и заплащат продуктова такса в ПУДООС.⁴¹⁶

От МОСВ не се извършва наблюдение на количествата отпадъци от пластмасови опаковки, като самостоятелен поток, както е за другите специфични потоци на масово разпространени отпадъци. Липсва и законово задължение за вписване в регистър на лицата, които пускат на пазара опаковани стоки, поради което от министерството не могат да проследят и определят точният брой на лицата, които пускат на пазара опаковани стоки. От министерството са предприети действия в проекта на ЗИД на ЗУО за въвеждането на регистър по чл. 45 и за лицата, които пускат на пазара опаковани стоки.⁴¹⁷

Количеството образувани отпадъци от пластмасови опаковки е значително по-голямо от декларираното количество, пуснато на пазара от организациите за оползотворяване. За изследвания период няма издадени разрешения за индивидуално изпълнение на задълженията, както и липсва нормативно изискване за регистрация на фирмите, които пускат на пазара опаковани стоки. С приетите изменения и допълнения в ЗУО⁴¹⁸ в сила от 01.06.2021 г. е създадено задължение за лицата, които пускат на пазара опаковани стоки да се води публичен регистър от ИАОС, в който изрично да се посочи дали лицата ще изпълняват задълженията си за разделното събиране и третиране, както и за постигане на съответните цели за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване индивидуално или чрез колективни системи, представявани от организациите за оползотворяване. Това ще осигури по-добра отчетност и проследимост по отношение изпълнението на задълженията на лицата, пукащи на пазара опаковани стоки.

От МОСВ са предприети действия за въвеждане и проследяване на лицата, които пускат на пазара опаковани стоки, което е предпоставка за повишаване на възможностите за ефективен контрол и управление на отпадъците от пластмасови опаковки.

4.3.2. Съгласно НООО⁴¹⁹, министърът на околната среда и водите до 15 май на текущата година определя със заповед организациите по оползотворяване, лицата, пукащи на пазара опаковани стоки, изпълняващи задълженията си индивидуално, и членовете на организациите по оползотворяване, които заплащат/не заплащат продуктова такса по ЗУО⁴²⁰, както и нейния размер. На интернет страницата на МОСВ са публикувани

⁴¹⁴ https://www.nsi.bg/sites/default/files/files/data/timeseries/Ecology_11.xls

⁴¹⁵ Одитно доказателство № 12

⁴¹⁶ Одитно доказателство № 12

⁴¹⁷ Одитно доказателство № 12

⁴¹⁸ ДВ, бр. 19 от 5.03.2021 г.

⁴¹⁹ Чл. 67, ал. 1 от НООО посл. изм. и доп. ДВ, бр. 60 от 20.07.2018 г.

⁴²⁰ чл. 59, ал. 1, т. 2 - 5 ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

заповеди на министъра на околната среда и водите с приложени списъци, в които за всяка ООп са определени членовете ѝ, които следват да заплатят продуктова такса, поради неподаване на отчети за внесени и/или пуснати на пазара опаковки и/или не са плащали уговореното възнаграждение, поради което ООп не е изпълнявала от тяхно име целите по чл. 9, ал. 1 от НООО.⁴²¹

Таблица № 11

ООп	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	Общ брой членове, дължащи продуктова такса	Брой членове с определен размер на продуктова такса	Общ брой членове, дължащи продуктова такса	Брой членове с определен размер на продуктова такса	Общ брой членове, дължащи продуктова такса	Брой членове с определен размер на продуктова такса
„Екопак България“ АД	14	4	17	2	21	2
„Екобулпак“ АД	79	14	76	43	137	11
„Булекопак“ АД	45	23	30	23	90	73
„Екоколект“ АД	няма такива	-	2	2	1	1
„Еко Партньорс България“ АД	няма такива	-	няма такива	-	1	1
Общо:	138	41	125	70	250	88

Източник: МОСВ

Данните в таблица № 11 показват, че не е определен размер на продуктова такса за всички лица, които следва да заплатят такава, включени в приложените към заповедите списъци. В приложенията към заповедите, отнасящи се до заплащане на продуктова такса за 2017 г. и 2018 г. има пояснение, че размерът на продуктовете такси ще бъде установен след проверка от РИОСВ. Такова пояснение не фигурира в приложенията, отнасящи се до 2019 г., в които за 65 на сто от лицата, включени в списъците не е определен размер за заплащане на продуктовете такси. Липсата на информация за размер на продуктова такса, произтича от случаите, в които задължените лица не са подавали отчети към организациите по оползотворяване. Съответно се налага извършване на проверки на място за установяване на пуснатите на пазара количества опаковани стоки и определяне на размера на дължимата продуктова такса. В повечето случаи се установява, че лицата не извършват дейност или не са пускали на пазара продукти. За установените количества РИОСВ издава предписания за заплащане на продуктова такса в определен срок. При неизпълнение на предписанията предприема действия за принудително събиране, подавайки информация към Националната агенция за приходите (НАП).⁴²² Невъзможността за извършване на проверка на всички лица в рамките на установения краен срок за издаването на заповедите е причина да не се съдържа определен размер за продуктова такса за всички лица.⁴²³

Разделно събиране на рециклируемите отпадъци от различните потоци МРО, опаковки и изграждането на системи за разделно събиране на битовите отпадъци е сред ключовите цели на НПУО за периода 2014-2020. Предвидено е системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки да обхващат не по-малко от 6 000 000 жители на територията на страната и задължително включват курортните населени места и всички населени места с население над 5000 жители.⁴²⁴

Разделното събиране на битови отпадъци се осъществява чрез сключване на договори между общини и ООп за изграждане и обслужване на системите за разделно събиране, като системите за разделно събиране на рециклируемите битови отпадъци се съвместяват със системите за разделно събиране на ООп. Сключените договори с кметове във връзка с изпълнение на техните задължения за въвеждане на системи за разделното събиране на битови отпадъци⁴²⁵ са най-малко за хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло.⁴²⁶

В таблица № 12 са показани декларираните данни от ООп отнасящи се до системите за разделно събиране на битови отпадъци.

⁴²¹ <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/specifichni-otpaduchni-potoci/otpaduci-ot-opakovki/zapovedi-i-resheniya/>

⁴²² Чл. 59, ал. 4 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁴²³ Одитно доказателство № 12

⁴²⁴ Чл. 33, ал. 1 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г. и НПУО 2014 – 20120 г.

⁴²⁵ Чл. 20 от ЗУО посл. изм. 16.12.2019 г.

⁴²⁶ Одитно доказателство № 2

Таблица № 12

ООп	Население, обхванато в системи за разделно събиране (бр. жители) / брой договори с общини и райони			Брой съдове разделно събиране / Общ обем на съдовете - литри		
	2017 г. ⁴²⁷	2018 г. ⁴²⁸	2019 г. ⁴²⁹	2017 г.	2018 г.	2019 г.
„Екопак България“ АД	2 570 688 83	2 571 508 83	2 543 058 88	15 829 21 648 690	15 763 21 586 520	17 568 24 279 540
„Екобулпак“ АД	1 903 123/ 34 о + 16 р	1 905 912/ 31 о + 16 р	1 716 524/ 30 о + 16 р	19 700 13 000 240	18 714 13 081 400	19 240 14 098 320
„Булекопак“ АД	831 886 37	835 105 42	748 098 45	5 200 6 376 120	5 332 6 549 280	5 231 7 114 120
„Екоколект“ АД	826 479 32	731 665 23	679 299 23	4 302 5 513 560	3 555 4 684 660	3 851 5 086 020
„Еко Партньърс България“ АД	617 549 10	625 301 10	594 001 10	2 120 3 604 003	2 136 3 631 200	2 524 4 290 800
ОБЩО: Обхванати жители в системите за РСО Общини	6 749 725 196	6 669 491 189	6 280 980 196			

Източник: МОСВ

От данните в таблицата е видно, че през 2019 г. всички ООп декларираят намаление в броя на обхванатите жители в системите за разделно събиране на отпадъци, но целите за обхванато население в НПУО 2014 – 2020 г. са постигнати. През 2019 г. всички ООп декларираят увеличен общ обем на съдовете за разделно събиране, което е предпоставка за увеличаване на количествата събрани отпадъци, в т.ч. и от пластмаса, като увеличението в броя на съдовете и техния общ обем се дължи на въведените нормативно изисквания за разширяване на системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки, с направени през 2018 г. изменения в НООО.⁴³⁰

От страна на МОСВ няма въведена специална инструкция към РИОСВ по отношение на комуникацията и взаимодействието с местната власт във връзка с отпадъците от опаковки, в т.ч. от пластмаса. Причината за това е, че системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки (СРСОО) се изграждат и обслужват от организациите по оползотворяване, с които общините имат сключен договор. Общините като страна по договора имат ангажимент да определят местата за разполагане на съдовете за разделно събиране. Местната власт няма преки ангажименти по отношение на тези системи. Съответно, общините не докладват информация и не са субекти на контрол от страна на РИОСВ по отношение на СРСОО.

По отношение на инструкциите по контрол на организациите по оползотворяване на отпадъци от опаковки и най-вече техните подизпълнители по места са утвърдени подробни чек листове за проверка. Това са Образец на контролен лист за проверка на сепарираща инсталация за отпадъци от опаковки по Приложение № 1 и Образец на контролен лист за проверка на организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки по Приложение № 2, утвърдени със Заповед⁴³¹ от 31.03.2016 г. на министъра на околната среда и водите, която е изпратена с писмо⁴³² с указания до всички РИОСВ.⁴³³

В общините са въведени системи за разделно събиране на битовите отпадъци, вкл. отпадъците от опаковки, съвместно с организациите по оползотворяване на отпадъците от опаковки. По действащата НООО от 2012 г. до 31.12.2020 г. няма общини, които да са изградили самостоятелни системи за разделно събиране на отпадъците от опаковки, поради липсата на сключени договори с лица, притежаващи документ по чл. 35 от ЗУО за дейности с отпадъци за изграждане на собствени системи.⁴³⁴

⁴²⁷ Заповед № РД-285/15.05.2018 г. на министъра на околната среда и водите

⁴²⁸ Заповед № РД-386/15.05.2019 г. на министъра на околната среда и водите

⁴²⁹ Заповед № РД-322/22.4.2020 г. на министъра на околната среда и водите – за Екобулпак АД и Заповед № РД-351/04.05.2020 г. – за останалите ООп

⁴³⁰ Одитно доказателство № 2 и чл. 24, ал. 1, т. 1, букви а) б) и в) от НООО посл. изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

⁴³¹ Заповед № РД-169/31.03.2016 г. на министъра на околната среда и водите

⁴³² Писмо изх. № 05-08-1738/31.03.2016 г. от министъра на околната среда и водите с указания до РИОСВ

⁴³³ Одитно доказателство № 4

⁴³⁴ Одитно доказателство № 4

Схема за отговорност на домакинствата и на другите лица, които генерират подобни на битовите отпадъци се прилага за битовите отпадъци от домакинствата и за отпадъци, подобни на битовите, които по своя характер и състав са сравними с отпадъците от домакинствата, но образувани от други източници. Задължени лица са домакинствата и лицата, които образуват битови отпадъци и подобни на битовите отпадъци. Задължените лица заплащат такса за битови отпадъци, с приходите от която се финансира функционирането на схемата. Размерът на таксата се определя масово като промил от данъчната оценка/отчетната стойност на имотите на гражданите, фирмите и институциите, което води до неспазване на принципа „замърсителят плаща“. През 2017 г. със ЗИД на ЗМДТ влизат в сила нови изисквания по отношение определянето на размера на таксата за битови отпадъци с цел превръщането ѝ в действащ икономически инструмент. Поради липсата на готовност и капацитет от страна на общините да въведат новите промени, стартовата дата на новите изисквания е отлагана няколко пъти, като тези изисквания ще трябва да влязат в сила на 01.01.2022 г.⁴³⁵

Всички ООп докладват/отчитат превишение на нормативно заложените цели за рециклиране на отпадъците от опаковки от пластмаса. Увеличеният общ обем на съдовете за разделно събиране е предпоставка за увеличаване на количествата събрани отпадъци, в т.ч. и от пластмаса и е показател за ефективно изпълнение на мерките отнасящи се до третиране на отпадъците.

4.4. Събрани продуктови такси

Съгласно Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса⁴³⁶, заплащането на продуктова такса в ПУДООС, съгласно ЗУО, е за лицата, които не изпълняват задълженията си чрез колективна организация или индивидуално и изпълнението на целите по рециклиране, при доказано неизпълнение на задълженията за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци по реда на ЗУО и наредбите по чл. 13, ал. 1 от ЗУО.⁴³⁷

Сумите от продуктови такси за МРО и за пластмасови торбички за пазаруване постъпват в ПУДООС и се разходват за проекти и обекти за управление на отпадъците.⁴³⁸ В годишните отчети за дейността⁴³⁹ на ПУДООС са публикувани постъпилите приходи от продуктови такси по ЗУО, в т.ч. от такса опаковки, като за периода 2017 - 2019 г. приходите са показани в таблица № 13.

Таблица № 13

В отчетите за дейността на ПУДООС са посочени общите постъпления от такси по ЗУО, в т.ч. такси от потоци МРО, в които се съдържат и отпадъци от пластмаса.

Приходи за година (лв.)	2017 г. ⁴⁴⁰	2018 г. ⁴⁴¹	2019 г. ⁴⁴²
Продуктови такси по ЗУО	3 759 529	4 721 107	3 988 666
в т.ч.:			
- от опаковки	497 236	536 403	567 747
- от МПС	3 110 763	4 032 819	3 165 643
- от акумулатори и батерии	37 116	8 854	18 926
- от електрическо и електронно оборудване	78 817	126 892	204 019

Източник: ПУДООС

Представените данни в таблица № 13 показват, че има увеличаване на заплатените продуктови такси за опаковки, където съдържанието на пластмаса е най-голямо. За 2019 г. се наблюдава увеличение и на приходите от продуктови такси за опаковки, за

⁴³⁵ Одитно доказателство № 2 и № 12

⁴³⁶ Чл. 9 от Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, обн. ДВ 30 от 2016 г., изм. доп. ДВ бр. 60 от 2018 г.

⁴³⁷ чл. 59 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁴³⁸ Чл. 58, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁴³⁹ <http://pudoos.bg/%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82%d0%b8/>

⁴⁴⁰ Отчет за дейността на ПУДООС за 2017 г. - стр.2 http://pudoos.bg/wp-content/uploads/2018/04/отчет-2017г_.pdf

⁴⁴¹ Отчет за дейността на ПУДООС за 2018 г. - стр.2 <http://pudoos.bg/wp-content/uploads/2019/03/03082019140110138.pdf>

⁴⁴² Отчет за дейността на ПУДООС за 2019 г. - стр.2 <http://pudoos.bg/wp-content/uploads/2020/04/ОТЧЕТ-ЗА-ДЕЙНОСТТА-НА-ПУДООС-ЗА-2019Г..pdf>

аккумулятори и батерии, и за електрическо и електронно оборудване от задължените лица по схемите за РОП.⁴⁴³

ПУДООС публикува на интернет страницата си информация за постъпилите средства от такси за пластмасови торбички за пазаруване за всяко тримесечие на съответната година, като публикуваните данни за одитирания период са представени в Таблица № 14.

Таблица № 14

Данните в таблица № 14 показват, че се наблюдава значителното увеличение в постъпленията през 2019 г. на годишните приходи от продуктови такси за пластмасови торбички за пазаруване.

Постъпили такси за пластмасови торбички за пазаруване (лева) ⁴⁴⁴			
тримесечие	2017 г.	2018 г.	2019 г.
първо	1 625,50	1 918,51	2 081,35
второ	1 185,75	663,85	5 670,50
трето	2 480,50	883,30	3 648,50
четвърто	2 507,45	1 476,20	5 153,50
Общо:	7 799,20	4 941,86	16 553,85

Източник: ПУДООС

Финансираните от ПУДООС разходи за провеждане на политиката по управление на отпадъците са показани в таблица № 15.

лева

Таблица № 15

Общите годишни приходи от продуктови такси за опаковки, вкл. опаковки от пластмаса и от продуктови такси за пластмасови торбички имат малък относителен дял в приходите на ПУДООС. Относително малкият дял събрани средства в ПУДООС е вследствие на неопределянето в заповедите на министъра на размер на продуктова такса за всички лица, които следва да

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Получени трансфери за финансиране на екологични проекти и дейности по ЗДБРБ	20 000 000 ⁴⁴⁵	20 000 000 ⁴⁴⁶	20 000 000 ⁴⁴⁷
Общи приходи от такси опаковки и такси пластмасови торбички	505 035	541 345	584 301
Относителен дял на приходите от такси от опаковки и пластмасови торбички %	0,025	0,027	0,029
Разходи за предоставени безвъзмездни помощи за инвестиционни и неинвестиционни проекти за политиката по УО	19 143 037 ⁴⁴⁸	22 154 712 ⁴⁴⁹	21 104 941 ⁴⁵⁰

Източник: ПУДООС

заплатят така и индикира, че повечето производители и вносители се насочват към договор с ООп.⁴⁵¹ През периода 01.01.2017 г. – 31.12.2019 г. финансираните от ПУДООС разходи за провеждане на политиката по управление на отпадъците са приоритетно насочени към финансиране на проекти за: рекултивация на депа с прекратена експлоатация, обект на процедурата по нарушение⁴⁵² за неизпълнение на задълженията от страна на Република България; за довършване на новоизграждащите се депа за твърди битови отпадъци, които са част от системата на 24^{-те} нови регионални депа; за финансиране или съфинансиране на съпътстващи обекти, изпълнявани със средства от Европейския съюз или други източници.⁴⁵³ Освен безвъзмездни помощи ПУДООС предоставя кредити за осигуряване на необходимите инвестиции за разширяване и оптимизиране на съществуващите системи за организирано събиране и транспортиране на

⁴⁴³ <http://pudoos.bg/%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82%d0%b8/>

⁴⁴⁴ <http://pudoos.bg/2016/07/%d0%bd%d0%b0%d1%80%d0%b5%d0%b4%d0%b1%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d0%be%d0%bf%d1%80%d0%b5%d0%b4%d0%b5%d0%bb%d1%8f%d0%bd%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d1%80%d0%b5%d0%b4%d0%b0-%d0%b8-%d1%80%d0%b0%d0%b7%d0%bc%d0%b5%d1%80/>

⁴⁴⁵ Отчет за дейността на ПУДООС за 2017 г. - стр.2

⁴⁴⁶ Отчет за дейността на ПУДООС за 2018 г. - стр.2

⁴⁴⁷ Отчет за дейността на ПУДООС за 2019 г. - стр.2

⁴⁴⁸ Отчет за дейността на ПУДООС за 2017 г. - стр.11

⁴⁴⁹ Отчет за дейността на ПУДООС за 2018 г. - стр.12

⁴⁵⁰ Отчет за дейността на ПУДООС за 2019 г. - стр.9

⁴⁵¹ <http://pudoos.bg/%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82%d0%b8/>

⁴⁵² Процедурата по нарушение № 2012/2082 за неизпълнение на задълженията от страна на Република България на член 14 от Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци

⁴⁵³ <http://pudoos.bg/wp-content/uploads/2019/07/156258703329607082019124503836.pdf>

битови отпадъци, разделно събиране на МРО, подготовки на проекти и изграждането на съоръжения/инсталации за третиране на отпадъци.⁴⁵⁴

Наблюдава се увеличаване на приходите от такси по ЗУО, което показва, че се изпълнява от задължените лица по схемите за РОП заплащането на продуктови такси по видовете МРО.

4.5. Инвестиции за управление на отпадъците

4.5.1. През периода 01.01.2017 г. – 31.12.2019 г. ПУДООС продължава да финансира проекти по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за „Изпълнение на дейности по закриване и рекултивация на общински депа за битови отпадъци на територията на Република България, които не отговарят на нормативните изисквания“. През 2018 г. е сключен договор с изпълнител за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци със средства по бюджетна програма „Интегрирана система за управление на отпадъците и опазване на почвите“ по бюджета на МОСВ.⁴⁵⁵ За периода се наблюдава увеличение на финансирането на инвестиционни и неинвестиционни екологични обекти и обслужваните договори, показани в таблица № 16:

Таблица № 16

Безвъзмездни помощи за финансиране на инвестиционни и неинвестиционни екологични обекти	2017 г. ⁴⁵⁶	2018 г. ⁴⁵⁷	2019 г. ⁴⁵⁸
Политика в областта на управление на отпадъците, в т.ч.	19 143 027 лв. 22 бр. договора	22 154 712 лв. 24 бр. договора	21 104 941 лв. 38 бр. договора
За изграждане на интегрирани системи от съоръжения за третиране на отпадъци (депа)	12 941 591 лв. Проекти на 4 общини: Пазарджик; Бургас; Златица; Разлог (2 бр.)	21 559 234 Проекти на 4 общини: Благодеевград (2); Бяла; Оряхово; Петрич	12 076 972 лв Проекти на 5 общини: Бяла (3 бр.); Оряхово; Петрич Благодеевград; Стражица
За закриване/рекултивация на стари сметища и депа за отпадъци	6 201 436 лв. Сметища и стари депа на 15 общини	595 478 Сметища и стари депа на 15 общини	9 027 969 Сметища и стари депа на 12 общини

Източник: ПУДООС

4.5.2. Със средства по Оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.“ са изградени 19 регионални депа за твърди битови отпадъци, като част от регионални системи за управление на отпадъците. Регионалните системи включват изграждането на инсталации за предварително третиране на твърди битови отпадъци, в това число инсталации за сепариране и компостиране на отпадъци, а обслужваното население е 4 118 288 души. С реализацията на проектите за регионални системи по ОПОС 2007-2013 г.⁴⁵⁹ са изградени и 11 сепариращи инсталации с капацитет 731 215 тона годишно с обслужващи 94⁴⁶⁰ общини.⁴⁶¹

С други публични и частни инвестиции са изградени и 15 броя инсталации за

⁴⁵⁴ Одитно доказателство № 1

⁴⁵⁵ <http://pudoos.bg/%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82%d0%b8/>

⁴⁵⁶ Отчет за дейността на ПУДООС 2017 - стр. 14 и 15; Отчет за изпълнение на програмния бюджет на МОСВ за 2018 г.-стр. 6

⁴⁵⁷ Отчет за дейността на ПУДООС 2018 - стр. 15

⁴⁵⁸ Отчет за дейността на ПУДООС 2019 - стр. 13; Отчет за изпълнение на програмния бюджет на МОСВ за 2019 г. - стр.57

⁴⁵⁹ Одитно доказателство № 3; Окончателен доклад по Оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.“ стр. 106;

<http://ope.moew.government.bg/bg/pages/dokladi-za-napredak/24#1>

⁴⁶⁰ Столична община; Перник в партньорство с общините Земен, Трън, Ковачевци, Брезник и Радомир; Община Видин в партньорство с общините Брегово, Бойница, Кула, Грамада, Ново село, Димово, Ружинци, Белоградчик, Чупрене и Макреш; Община Бургас в партньорство с общините Средец, Камено, Несебър, Поморие, Айтос, Руен, Карнобат и Сунгурларе; Община Малко Търново; Община Варна в партньорство с общините Аксаково, Белослав; Община Велико Търново в партньорство с общините Елена, Златарица, Лясковец, Горна Оряховица, Стражица; Община Габрово в партньорство с община Трявна; Община Добрич в партньорство с общините Добрич-селска, Тервел, Никола Козлево, Крушари, Каварна, Шабла, Генерал Тошево и Балчик; Община Самоков в партньорство с общините Костенец, Ихтиман и Долна баня; Община Никопол в партньорство с общините Левски, Белене, Свищов и Павликени; Община Луковит в партньорство с общините Роман, Ябланица, Червен бряг и Тетевен; Община Панагюрище в партньорство с община Стрелча; Община Плевен в партньорство с общините Искър, Долни Дъбник, Гулянци, Долна Митрополия и Пордим; Разлог в партньорство с общините Банско, Белица и Якоруда; Община Стара Загора в партньорство с общините Раднево, Опан, Гълъбово, Чирпан, Братя Даскалови, Казанлък, Гурково, Николаево, Павел баня, Мъглиж и Твърдица; Община Ямбол в партньорство с общините Нова Загора, Тунджа, Сливен и Стралджа; Общини Хасково, Димитровград и Минерални бани

⁴⁶¹ Одитни доказателства № 2 и № 3; <http://ope.moew.government.bg/bg/pages/dokladi-za-napredak/24#1>

предварително третиране. Сепариращите инсталации на 5 общини⁴⁶² са финансирани със средства от ПУДООС и на 10 общини⁴⁶³ са финансирани с частни инвестиции чрез определяне на изпълнител, след провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на ЗОП, който да експлоатира всички или част от съоръженията от регионалната система.⁴⁶⁴

По ОПОС 2014-2020 г. са подписани договори за изграждане на 19 инсталации за предварително третиране, свързани със сепариране на отпадъците по отделни фракции, в т.ч. и от пластмаса за 43⁴⁶⁵ общини. След реализацията на проектите за регионални системи и тяхното изграждане и въвеждане в експлоатация, до 2021 г. в страната трябва да функционират 45 регионални съоръжения за предварително третиране.⁴⁶⁶

За периода 2017 – 2019 г. изпълняваните мерки по прилагане на йерархията при управлението на отпадъците са съобразени с най-ниските ѝ нива - обезвреждане и оползотворяване. Мерките са насочени предимно към финансирането на проекти за изпълнение на дейности по закриване и рекултивация на общински депа за битови отпадъци на територията на Република България, както и към изграждане на инсталации за сепариране, в съответствие с констатирана необходимост в Доклада за България при Прегледа на изпълнение на политиките на ЕС в областта на околната среда от ЕК, и изведен приоритет в НПУО 2014-2020 г.

5. Осъществена координация, комуникация и взаимовръзки между участниците в процеса по управлението на отпадъците, в т.ч. и за отпадъците от пластмаса

В процеса по управление на отпадъците⁴⁶⁷, в т.ч. тези от пластмаса са включени широк кръг участници. От една страна, това са лицата, занимаващи се с дейности по събиране, транспортиране, обезвреждане и оползотворяване на отпадъците; от друга страна, това са държавните органи, които разработват и провеждат политиката по управление на отпадъците на национално, регионално и местно равнище с цел да се предотврати или намали вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда.⁴⁶⁸

Държавната политика по опазване на околната среда, в т.ч. контрола и управлението на различните видове отпадъци и техните местонахождения, се осъществява от министъра на околната среда и водите, който разработва политиката съгласувано с други органи на изпълнителната власт и координира контролните им правомощия по отношение на околната среда. Действащите нормативни актове в страната регламентират осъществяването на координация между отделните държавни органи (централни и местни), ангажирани с разработването и прилагането на политиката по управление на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса.⁴⁶⁹

5.1. Координация между държавните органи за предотвратяване на престъпления и незаконни трансгранични превози на отпадъци, в т.ч. от пластмаса

В Закона за опазване на околната среда и Закона за управление на отпадъците се съдържат разпоредби за ролите на различните правоприлагащи органи в областта на превенцията, контрола и наказанията за незаконни дейности, свързани с отпадъците.

⁴⁶² Монтана, Харманли, Силистра, Хитрино и Враца

⁴⁶³ Варна, Ямбол, Габрово, Търговище, Пазарджик, Шумен, Дупница, Разград, Ловеч и Несебър

⁴⁶⁴ Одитни доказателства № 2 и № 3

⁴⁶⁵ Пазарджик; Асеновград; Берковица; Благоевград; Благоевград; Ботевград; Бургас; Бяла-обл.Русе; Велинград; Враца; Вълчедръм; Горна Малина; Гоце Делчев; Долни Дъбник; Доспат; Дупница; Елхово; Златица; Карлово; Костинброд; Кюстендил; Лом; Мадан; Марица; Монтана; Невестино; Несебър; Оряхово; Павликени; Петрич; Пловдив; Разград; Руен; Русе; Сандански; Свиленград; Севлиево; Троян; Харманли; Хисаря; Чипровци; Ямбол

⁴⁶⁶ Одитни доказателства № 2 и № 3

⁴⁶⁷ Дефиниция съгл. §1, т. 46 от ДР на ЗУО, посл. изм.16.12.2019 г. - Управление на отпадъците са събирането, транспортирането, обезвреждането и оползотворяването на отпадъците, включително осъществяваният контрол върху тези дейности, след експлоатационните грижи за депата, както и действията, предприети в качеството на търговец или брокер

⁴⁶⁸ Чл. 1, ал. 3 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г., посл. изм. от 27.12.2019 г.

⁴⁶⁹ Чл. 5, 6, 8, 9, 11, ал.1, т. 1 и т. 4 от ЗООС, посл. изм. ДВ, бр. 101 от 27.12.2019 г. и устройствени правилници на държавни институции

Основните критерии за определяне на сериозността на нарушенията и престъпленията, свързани с отпадъците, са тяхното влияние и опасността, която те създава за хората и околната среда. Отговорността за отстраняване на причинени вреди и за плащане на всички направени разходи се определя въз основа на принципа „замърсителят плаща“, който се допълва от принципа на разширена отговорност на производителя.

Органите, които упражняват контрол върху трансграничния превоз на отпадъците са: министърът на околната среда и водите, министърът на вътрешните работи, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията и директорът на Агенция „Митници“, както и структурите към тези органи, чрез които се осъществява контрола - директори на РИОСВ; митнически органи, органи на ГД „Гранична полиция“ и на звената „Пътна полиция“ в областните дирекции на Министерството на вътрешните работи (МВР), както и длъжностни лица на Изпълнителните агенции „Автомобилна администрация“, „Железопътна администрация“ и „Морска администрация“. Законовите разпоредби определят ясно обхвата на компетенциите, задълженията и правомощията на органите, както и реда за взаимодействие и сътрудничество. На интернет страницата на МОСВ са публикувани и ръководства за трансграничен превоз на отпадъци, в т.ч. и за класификация на отпадъци за трансграничен превоз и за контрол на отпадъците.⁴⁷⁰

Европейското законодателство въвежда изискването за адекватно планиране на инспекциите на превози на отпадъци, извършвани от органите за ефективното предотвратяване на незаконните превози и определя ключовите елементи, които следва да се включват в плановете, изготвяни от държавите членки.⁴⁷¹ В изпълнение на изискванията на европейското законодателство и на Закона за управление на отпадъците⁴⁷² е разработен и утвърден от министъра на околната среда и водите План за инспекции на превозите на отпадъци (ПИПО) за периода 2017-2019 г., който обхваща цялата територия на Република България. Основната цел на плана е мониторинг и контрол на отпадъците по цялата верига на превоз, за да се предотврати и минимизира до голяма степен вредното въздействие върху околната среда и човешкото здраве, резултат от незаконен внос на отпадъци.⁴⁷³

В Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно превози на отпадъци и в Регламент (ЕС) № 660/2014 изменящ Регламент № 1013/2006 са предвидени процедури и режими за контрол върху превоза на отпадъци.⁴⁷⁴ Определени са седем елемента⁴⁷⁵, които следва да се включват в изготвяните от държавите членки плановете за инспекции, един от които е и договорености за сътрудничество между органите.⁴⁷⁶

За периода от 01.01.2017 г. до 30.10.2019 г. от МОСВ не е установена необходимост от актуализиране на ПИПО 2017-2019 г. През месец декември 2019 г. е утвърден ПИПО за периода 2020-2022 г., съдържанието на който е идентично с предходния план. В ПИПО 2020-2021 г. не е актуализирана изходната информация за определяне на целите и приоритетите, не са актуализирани идентифицираните рискове за възникване на незаконен превоз на отпадъци и предпоставките за тях, не е актуализирана и информацията за установените нарушения на законодателството за трансграничен превоз на отпадъци и данните за превоза на отпадъци. Ползвани са старите данни за

⁴⁷⁰ Чл. 116, ал. 2 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁴⁷¹ Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на съвета от 14 юни 2006 година относно превози на отпадъци; Регламент (ЕС) № 660/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 година за изменение на Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци

⁴⁷² Чл. 95, ал. 4 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁴⁷³ Одитни доказателства № 1 и № 3

⁴⁷⁴ Чл. 1, т. 1 от Регламент (ЕО) № 1013/2006 на ЕП и на Съвета от 14 юни 2006 г. относно превози на отпадъци

⁴⁷⁵ а) целите и приоритетите на инспекциите, като се включва пояснение как са били установени тези приоритети; б) географския район, обхванат в плана за инспекции; в) информация за планирани инспекции, включително за физически проверки; г) задачите, възложени на всеки орган, участващ в инспекциите; д) договореностите за сътрудничество между органите, участващи в инспекциите; е) информация относно обучението на инспекторите по въпроси, свързани с инспекциите и ж) информация за човешките, финансовите и други ресурси за изпълнението на посочения план за инспекции

⁴⁷⁶ Чл. 50, пар. 2а, б.,„д“ от Регламент (ЕО) № 1013/2006 на ЕП и на Съвета от 14 юни 2006 г. относно превози на отпадъци и Чл.1, пар. 3, буква „б“ от Регламент (ЕС) № 660/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 година за изменение на Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци

периода 2014-2016 г., залегнали при съставянето на предходния план. Единствена промяна е направена в оценката на рисковете за отпадъците от НУБА, РДФ, смесените отпадъци и отпадъците от пластмаса и каучук, но липсва яснота за данните и промените в рисковите фактори, които водят до тази оценка.⁴⁷⁷

Утвърдените ПИПО 2017-2019 г. и ПИПО 2020-2022 г. отговарят на изискванията на Регламент (ЕО) № 1013/2006 и Регламент (ЕС) № 660/2014. За елемента „договорености за сътрудничество“⁴⁷⁸ в плановете е заложено, че „законовите регламенти идентифицират ясно обхвата на компетенциите, задълженията и правомощията, реда за взаимодействие и сътрудничество, като в хода на изпълнение на плана, ако бъде идентифицирана необходимост ще бъдат разработени и съгласувани допълнителни споразумения за сътрудничество между МОСВ и отделните контролни органи“.⁴⁷⁹

От края на 2019 г. се осъществява активна комуникация и взаимодействие между МОСВ и компетентните органи⁴⁸⁰ относно превенцията и контрола на превозите на отпадъци „по повод медийни публикации за внос на отпадъци от Италия“⁴⁸¹, засилена обществена реакция във връзка с нерегламентираното изгаряне на отпадъци, депутатски запитвания и прокурорски проверки. На етап на изпълнение на одита от МОСВ са предприети действия за подобряване на координацията в действията на отделните контролни органи чрез сформирана работна група „Оперативен център за контрол на трансграничния превоз на отпадъци“⁴⁸² и подписана „Инструкция за взаимодействие между Агенция „Митници“ и МОСВ за повишаване ефективността на контрола върху трансграничния превоз на отпадъци“.⁴⁸³ В края на месец януари 2020 г. от МОСВ е изпратена за съгласуване Инструкция за взаимодействие с МВР, която към 30 октомври 2020 г. все още не е подписана.

Чрез създадения оперативен център и разработените инструкции за взаимодействие е създаден механизъм за обмен на информация между институциите участващи в процеса по преvoза на отпадъците.⁴⁸⁴

Известните в публичното пространство случаи на незаконен внос на отпадъци, наличието на нерегламентирани сметници, сигналите за нерегламентирано изгаряне на отпадъци показват, че са налице пропуски и нарушена ефективност на взаимовръзките и координацията на действията на отговорните органи, които не са довели до предотвратяване на незаконните превози на отпадъци, в т.ч. от пластмаса.

В резултат на засиления обществен интерес от МОСВ чрез формирането на работна група и подписването на инструкции за взаимодействие са предприети активни действия за допълнителна координация, с която да се създаде устойчив и дълготраен механизъм за комуникация между всички органи.

5.2. Координация и комуникация в системата на МОСВ

За периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2019 г. регламентирани функции по координирането на дейности отнасящи се до управлението на отпадъци, в т.ч. и от пластмаса имат следните дирекции от специализираната администрация на МОСВ:

5.2.1. Дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“, която съгласно Устройствения правилник на МОСВ, осъществява: координация на Националния план за

⁴⁷⁷ Одитни доказателства № 2 и № 4; раздел V. Планирани инспекции-стр. 23 от ПИПО 2017-2019 г.; V. Планирани инспекции-стр. 23 от ПИПО 2020-2022 г.

⁴⁷⁸ Раздел VII. от ПИПО 2017-2019 г. и ПИПО 2020-2022 г. „Договорености за сътрудничество между органите, участващи в инспекциите“

⁴⁷⁹ Одитни доказателства № 1 и № 3

⁴⁸⁰ АМ, ГДГП, МВР, МТИТС, РИОСВ

⁴⁸¹ <https://dariknews.bg/novini/sviat/spipaha-815-tona-plastmasov-bokluk-ot-italiia-za-bylgariia-video-2202109> ;

<https://www.24chasa.bg/novini/article/5660263> ; <https://www.euractiv.com/section/circular-economy/news/rome-prepares-to-ship-its-rubbish-across-europe-raising-environmental-concerns/>; <https://nova.bg/news/view/2019/10/10/265076/рим-ще-изпраща-отпадъците-си-в-българия/> и много други

⁴⁸² Заповед № РД-124/07.02.2020 г. на министъра на околната среда и водите и Заповед № РД-135/12.02.2020 г. на министъра на околната среда и водите

⁴⁸³ Одитно доказателство № 4

⁴⁸⁴ Одитно доказателство № 4

управление на отпадъците; издаване на разрешения на организации по оползотворяване на МРО и на лица, изпълняващи задълженията си индивидуално; издаване на разрешения за превоз на отпадъци за и от Република България, както и за внос/износ на отпадъци от/за трети страни при условията и по реда на Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци; координация и контрол по прилагане на изискванията за управление на опаковки и отпадъци от опаковки, на строителни и на битови отпадъци, на полимерни торбички; методическо ръководство на РИОСВ по прилагане на законодателството по управление на отпадъците, както и във връзка с осъществяваната от тях контролна дейност в областта на управлението на отпадъците.⁴⁸⁵

Дирекцията има координираща роля по цялостното прилагане на политиката в областта на управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса, като отговаря за разработване и съгласуване на нормативните актове, стратегии, програми и планове в тази област.⁴⁸⁶ От директора на дирекцията на 24.11.2016 г. са утвърдени „Вътрешни правила за дейността по управление и контрол на МРО“. С Правилата са регламентирани редът и начинът на взаимодействие по отношение на управлението и контрола на МРО с другите структури в МОСВ, както и с други органи извън системата на МОСВ – НАП, МВР, НСИ, Агенция „Митници“, Комисия за защита на потребителите, Държавна агенция за метрологичен и технически надзор.⁴⁸⁷

Дирекция УООП осъществява координация и по отношение дейността на РИОСВ в областта на отпадъците. Директорът на РИОСВ публикува информация на интернет страницата на РИОСВ за събраните, дължимите и изразходвани обезпечения и отчисления при депониране на отпадъци на всеки три месеца. С писмо⁴⁸⁸ от 30.01.2017 г. на МОСВ са дадени указания към РИОСВ по прилагането на изискванията на Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци по отношение на формата и публичността на информацията за обезпеченията и отчисленията при депониране на отпадъци.⁴⁸⁹

За издаване на разрешения и регистрационни документи за дейности с отпадъци, включително и за отпадъци от пластмаса, от дирекция УООП са разработени и са утвърдени със заповеди от министъра на околната среда и водите образци на заявления⁴⁹⁰ и на разрешения⁴⁹¹, които са публично достъпни на интернет страницата на МОСВ.⁴⁹² За подпомагане проверките на РИОСВ относно МРО са изготвени 11 броя контролни листа, които са утвърдени със заповед⁴⁹³ от 31.03.2016 г.⁴⁹⁴

5.2.2. Дирекция „Политики по околната среда и координация на контролната дейност“ осъществява общо и методическо ръководство, координация и контрол върху дейността на РИОСВ; координира и участва в разработването на ръководства, методически указания и информационни материали, свързани с контролната дейност на РИОСВ; координира или участва в дейности, свързани с повишаване на общественото съзнание и култура в областта на околната среда.⁴⁹⁵ Координацията върху контролната дейност на РИОСВ се осъществява чрез утвърдена от министъра на околната среда и водите Инструкция за планиране и отчитане на контролната дейност⁴⁹⁶, с която е въведен

⁴⁸⁵ Чл. 39, ал. 1, т.т. 1, 2, 4, 5, 7 букви „а“, „и“, „к“ и „г“; 10 от УПМОСВ, обн. ДВ, бр. 80 от 2017 г., посл. изм. и доп. от 16.06.2020 г.

⁴⁸⁶ Одитно доказателство № 1

⁴⁸⁷ Одитно доказателство № 1

⁴⁸⁸ Писмо изх. № 05-08-4475 от 30.01.2017 г. на Министерството на околната среда и водите

⁴⁸⁹ Одитно доказателство № 1

⁴⁹⁰ Заповед № РД-689/13.11.2018 г., изменена и допълнена със Заповед № РД-56/22.01.2019 г.

⁴⁹¹ Заповед № РД-687/13.11.2018 г., изменена и допълнена със Заповед № РД-57/22.01.2019 г.

⁴⁹² <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/obrazci-na-zayavleniya/registracionni-dokumenti-za-dejnosti-s-otpaduci/>

⁴⁹³ Заповед № РД-169/31.03.2016 г. на министъра на околната среда и водите

⁴⁹⁴ Одитно доказателство № 1

⁴⁹⁵ Чл. 34, ал. 1, тт. 11, 12, 13 и 16 от УПМОСВ, обн. ДВ, бр. 80 от 2017 г., посл. изм. и доп. от 16.06.2020 г.; чл. 3 от ПУДРИОСВ, изм. ДВ, бр. 54 от 16.06.2020 г.

⁴⁹⁶ <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/kontrolna-dejnost/riosv/zakonodatelstvo/>

единен за всички РИОСВ механизъм на контрол, както и прилагането на унифициран формат на плановете и отчетите за извършената контролна дейност.⁴⁹⁷

МОСВ осъществява координация с РИОСВ чрез дирекция „Политики по околна среда и координация на контролната дейност“. Всяка РИОСВ осъществява взаимодействие и координация с кметовете на общини, които се намират на нейна територия. Дирекция ПОСККД събира и обработва информация за резултатите от контролната дейност на РИОСВ и съставя доклади, които се публикуват на интернет страницата⁴⁹⁸ на МОСВ.⁴⁹⁹

Дирекцията участва в работни групи, съвети и други, свързани с осъществяването на контрола и дейността на РИОСВ. Във връзка с тази дейност, дирекция УООП взема участие в комплексни годишни проверки на дейността на РИОСВ, организирани от дирекция ПОСККД, в частта по управление на отпадъците, издаването на разрешения и регистрационни документи. За резултатите от комплексните проверки комисията изготвя доклад до министъра на околната среда и водите.⁵⁰⁰

5.2.3. Дирекция „Екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда и предотвратяване на замърсяването“⁵⁰¹ осъществява политиката по оценка на въздействието на плановете, програми и инвестиционни предложения върху околната среда и човешкото здраве, методическо ръководство на РИОСВ имащи отношение към управлението отпадъците, в т.ч. и от пластмаса.⁵⁰²

5.2.4. Със Заповед⁵⁰³ от 07.02.2020 г. на министъра на околната среда и водите⁵⁰⁴ е създадена работна група, наречена Оперативен център за контрол на трансграничния превоз на отпадъци. Задачите ѝ са определени с последваща Заповед⁵⁰⁵ от 12.02.2020 г. и се отнасят до „осъществяване на координация и съдействие на контролните органи за превози на отпадъци съгласно Регламент (ЕО) № 1013/2006 г.“ и „проследяване на превозите до съоръженията за оползотворяване и контрол на получателите на отпадъците и заявените дейности с отпадъци“.⁵⁰⁶

За информационното осигуряване на работата на центъра със заповедта от 07.02.2020 г.⁵⁰⁷ от Агенция „Митници“ и ГД „Гранична полиция“ следва да се осигурят получаването ежедневно в реално време на информация в оперативния център (сканирани копия на документи) за преминалите превози на отпадъци. За изпълнението на заповедта са изпратени писма до двете институции във връзка с получаването в МОСВ на изискващата се информация, като е посочена необходимостта превозите на няколко вида отпадъци, в т.ч. отпадъци от пластмаса и каучук (код 19-12-04) да бъдат обект на проверки, вкл. физически инспекции на товарите. Изпратено е писмо и до министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията за предоставяне в МОСВ на информация при констатиране на незаконен превоз на отпадъци от Изпълнителните агенции „Автомобилна администрация“, „Железопътна администрация“ и „Морска администрация“. Контролът по изпълнение на заповедта е възложен на дирекция УООП.⁵⁰⁸

Със заповедта за създаване на Оперативния център за контрол на трансграничния превоз на отпадъци за всички РИОСВ⁵⁰⁹ е определено да предоставят на електронен носител в дирекция „Информационно обслужване“ списъци с издадените документи за дейности с отпадъци и на дружествата с комплексни разрешителни за дейности с

⁴⁹⁷ Одитно доказателство № 5; <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/kontrolna-dejnost/riosv/zakonodatelstvo/>

⁴⁹⁸ <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/kontrolna-dejnost/riosv/mesechni-otcheti/>

⁴⁹⁹ Одитно доказателство № 1

⁵⁰⁰ Одитно доказателство № 1

⁵⁰¹ Чл. 37 от УПМОСВ, обн. ДВ, бр. 80 от 2017 г., посл. изм. и доп. от 16.06.2020 г.

⁵⁰² Одитно доказателство № 1

⁵⁰³ Заповед № РД-124/07.02.2020 г. на министъра на околната среда и водите

⁵⁰⁴ Одитно доказателство № 3

⁵⁰⁵ Заповед № РД-135/12.02.2020 г. на министъра на околната среда и водите

⁵⁰⁶ Одитни доказателства № 4 и № 6

⁵⁰⁷ Заповед № РД-124/07.02.2020 г. на министъра на околната среда и водите

⁵⁰⁸ Одитни доказателства № 3 и № 6

⁵⁰⁹ Т. III.2. от Заповед №РД-124/07.02.2020 г. на министъра на околната среда и водите

отпадъци на тяхна територия; досие за всяко дружество, опериращо на тяхна територия; информация за оказано съдействие и дадено становище по искане на другите контролни органи; информация за подадени сигнали от граждани за нерегламентирано съхранение на отпадъци от трансграничен превоз. Тази информация се актуализира ежедневно с издадени нови разрешения и регистрационни документи, извършени проверки, констатирани нарушения, предприети действия и дадени становища.⁵¹⁰

Със заповедта на министъра на околната среда и водите от 07.02.2020 г. се възлага на Дирекция УООП⁵¹¹ да предостави на електронен носител в дирекция „Информационно обслужване“ регистър на действащи нотификации и уведомления за предстоящи превози, като информацията се актуализира при всяка нова издадена нотификация.⁵¹²

5.2.5. За повишаване координацията и ефективността на специализираните административни звена, осъществяващи контролни правомощия, съгласно екологичното законодателство, от МОСВ са предприети действия за изменение и допълнение на Устройствения правилник на МОСВ с цел създаване на нова дирекция.⁵¹³ С промените от 16.06.2020 г. в Устройствения правилник на МОСВ⁵¹⁴ е създадена нова дирекция „Национален координационен център“ (НКЦ), която оперативно събира, обработва и наблюдава информации, свързани с факторите, които замърсяват или увреждат околната среда; осъществява обмен на информация на оперативно ниво с други органи на власт и администрации; събира и предоставя информация на специализираните дирекции съобразно функционалните им компетентности; предоставя информация на компетентните дирекции за сигнали за нарушения на екологичното законодателство.⁵¹⁵ По инициатива на НКЦ се извършват проверки на място на рискови оператори, извършващи дейности с отпадъци, в т. ч. извършващи дейности по управление на отпадъци от пластмаса.⁵¹⁶

5.2.6. ИАОС, чрез дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“⁵¹⁷ осъществява координиращи функция основно във връзка с изготвянето на годишните национални доклади за състоянието и опазването на околната среда, в които е обособен самостоятелен раздел по отношение управлението на отпадъци - „Отпадъци и материални ресурси“.⁵¹⁸

ИАОС осъществява основни координиращи функция във връзка с изготвянето на годишните национални доклади за състоянието и опазването на околната среда. За одитирания период със заповеди⁵¹⁹ на министъра на околната среда и водите са създадени междуведомствени работни групи с председател изпълнителния директор на ИАОС и с членове експерти от администрации на изпълнителната власт и институции⁵²⁰ за изготвяне на ежегодните доклади за състоянието и опазването на околната среда.⁵²¹

5.2.7. Координация между МОСВ, РИОСВ и общинските администрации се осъществява по отношение процеса по разработване, актуализиране/преразглеждане и

⁵¹⁰ Одитно доказателство № 6

⁵¹¹ т. III.3. от Заповед № РД-124/07.02.2020 г. на министъра на околната среда и водите

⁵¹² Одитно доказателство № 6

⁵¹³ <https://www.moew.government.bg/bg/proekt-na-postanovlenie-na-ministerskiya-suvet-za-izmeneniya-i-dopolneniya-na-normativni-akove-na-ministerskiya-suvet/#attached-files> ;

<https://www.moew.government.bg/bg/proekt-na-postanovlenie-na-ministerskiya-suvet-za-izmenenie-i-dopolnenie-na-normativni-aktove-na-ministerskiya-suvet-9682/#attached-files>

⁵¹⁴ Чл. 41а от УПМОСВ, обн. ДВ, бр. 80 от 2017 г., посл. изм. и доп. ДВ, бр. 54 от 16.06.2020 г.

⁵¹⁵ <https://www.moew.government.bg/bg/proekt-na-postanovlenie-na-ministerskiya-suvet-za-izmenenie-i-dopolnenie-na-normativni-aktove-na-ministerskiya-suvet-9682/#attached-files>

⁵¹⁶ Одитно доказателство № 6

⁵¹⁷ Чл. 17, т. 5, буква „г“ от УПИАОС посл. изм. и доп от 20.09.2019 г.

⁵¹⁸ <http://eea.government.bg/bg/about/directorates/moos>

⁵¹⁹ Заповед № РД-786/24.11.2017 г.; Заповед № РД-727/28.11.2018 г.; Заповед № РД-873/12.11.2019 г.

⁵²⁰ МОСВ, ИАОС, МЕ, МИ, МЗХГ, МЗ, МТИТС, МРРБ, НСИ, АУЕР, АЯР, БАБХ, Национален център по радиология и радиационна защита, ИАГ, НИМХ-БАН, Институт по океанология на БАН

⁵²¹ Одитно доказателство № 9

прилагане на общинските програми за управление на отпадъците⁵²², като се прилагат методически указания издадени от министъра на околната среда и водите.⁵²³

От МОСВ са разработени и приети указания, насоки, правила, инструкции, отнасящи се до различни аспекти в управлението на отпадъците⁵²⁴ - планиране, осъществяване и отчитане на контролната дейност⁵²⁵, действия при постъпване на сигнали по „Зелен телефон“⁵²⁶ и аварийни ситуации⁵²⁷, провеждане на национални кампании за отбелязване на датите от международния екологичен календар⁵²⁸ и др., което е предпоставка за координирани действия на различните ангажирани институции.⁵²⁹ За постигане на оптимална организация и координация при взаимодействието между НСИ и МОСВ са подписани споразумения, с които се регламентира взаимния обмен на информация, в т.ч. и данни, отнасящи се до отпадъците.⁵³⁰

Комуникацията между МОСВ и участниците в процеса по управлението на отпадъците от пластмаса⁵³¹ се осъществява при спазване на Вътрешни правила за оборот на електронни документи и документи на хартиен носител в МОСВ⁵³² и йерархичната равнопоставеност с адресатите. По същия ред се осъществява обменът на информация и комуникация между отговорните структурни звена в МОСВ⁵³³, в т.ч. между звената, осъществяващи дейностите по управлението на отпадъците от пластмаса. Възлагането на проверки се осъществява чрез издаване на заповеди за проверка.⁵³⁴

5.2.8. МОСВ осъществява комуникация и взаимодействия с НСОРБ, в което на доброволен принцип членуват всички 265 общини в страната. Във връзка с управлението на отпадъците НСОРБ комуникира с компетентни институции (МОСВ, МФ, ИАОС, РИОСВ, Агенция „Митници“ и др.) чрез представяне на писмени становища, участия в работни групи, провеждане на срещи и др., като няма сключени споразумения между сдружението и тези органи.⁵³⁵

През периода 01.01.2017 г. - 31.12.2019 г., за подкрепа на общините в областта на управлението на отпадъците, от НСОРБ са разработени и изпратени официално до МОСВ предложения за промяна на нормативни актове, в т.ч. ЗУО; Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци; Наредба № 7 от 19.19.2013 г. за реда и начина на изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци.⁵³⁶ Провеждани са неколкостранни срещи с министъра на околната среда и водите във връзка с предложенията на НСОРБ по отношение размера на отчисленията при депониране, в резултат на които е изготвен проект за изменения в наредбата и след проведено обществено обсъждане на проекта, измененията са обнародвани в Държавен вестник от 22.03.2020 г.⁵³⁷

С вътрешни правила и указания са създадени условия за организация и правилно осъществяване на дейностите отнасящи се до различни етапи от процеса по управление

⁵²² Чл. 52, ал. 1 и ал. 10 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁵²³ Одитно доказателство № 1; <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/bitovi-otpaduci/>

⁵²⁴ <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/zakonodatelstvo/polezna-informaciya/> ;

<https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/klasifikaciya-na-otpaducite/> ; <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/transgranichen-prevoz-na-otpaduci/rukovodstva/> ;

<https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/bitovi-otpaduci/> ;

<https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/vuprosi-i-otgovori/>

⁵²⁵ <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/kontrolna-dejnost/riosv/zakonodatelstvo/>

⁵²⁶ „Вътрешни правила за работа при постъпили сигнали/жалби по „Зелен телефон“, електронна поща и на хартиен носител/деловодна система на МОСВ“<https://www.moew.government.bg/>

⁵²⁷ Указания за действия при възникнали аварийни ситуации, свързани със замърсяване на компонентите на околната среда

⁵²⁸ <https://www.moew.government.bg/>

⁵²⁹ Одитни доказателства № 1, № 4 и № 5

⁵³⁰ Одитно доказателство № 9

⁵³¹ ИАОС, ПУДООС, РИОСВ, общини, браншови организации, лицата пускатчи на пазара продукти, след употребата на които се образуват МРО

⁵³² Утвърдени със Заповед №РД-404/29.06.2018 г. на министъра на околната среда и водите

⁵³³ ГД ОПОС, дирекция ПОСККД, дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз и международно сътрудничество“, дирекция „Екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда и предотвратяване на замърсяването“;

⁵³⁴ Одитно доказателство № 1

⁵³⁵ Одитно доказателство № 14

⁵³⁶ Одитно доказателство № 14

⁵³⁷ Наредба № 7 от 19.19.2013 г. за реда и начина на изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадък, изд. от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 111 от 27.12.2013 г., изм. и доп., бр. 7 от 20.01.2017 г., бр. 26 от 22.03.2020 г.

на отпадъците, както и се регламентира реда на обмен на информация и координация на действията.

От МОСВ са предприети активни действия за подобряване взаимодействието и обмена на информация чрез създаване дирекция „Национален координационен център“, на която са възложени функции, отнасящи се до отпадъците, в т.ч. от пластмаса, като един от факторите замърсяващи и увреждащи околната среда. Създаването на дирекцията е предпоставка за подобряване на координацията и за повишаване ефективността и ефикасността в работата на министерството и за осигуряване изпълнението на контролните правомощия по управление на отпадъците както на министъра на околната среда и водите, така и на териториалните структури на МОСВ – РИОСВ.

6. Осъществени образователни и информационни дейности насочени към намаляване на образуването на отпадъци, в т.ч. от пластмаса, както и към правилното им управление

Повишаването на общественото съзнание и култура имат важно значение за предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда, което е и целта на политиката по управление на отпадъците⁵³⁸. Планирането и изпълнението на мерки за прилагане на разяснителни и образователни кампании, и предоставяне на информация, насочени към широката общественост или към специфични групи от потребители е регламентирано в ЗУО⁵³⁹ и подзаконовите нормативни актове.⁵⁴⁰

Националният план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г. включва Програма за подобряване информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците и са предвидени съответните мерки до 2020 г. за постигане на една от заложените стратегическите цели на НПУО - превръщане на обществеността във ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.⁵⁴¹

Повишаването на общественото съзнание и култура по опазването на околната среда е част от годишните приоритети/цели на администрацията на МОСВ през периода 2017-2019 г.⁵⁴² Детайлна информация за провежданите от МОСВ политики, в т.ч. по бюджетните програми, една от които е Програма № 5 “Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол” е показана в таблица № 17 и е налична в публикуваните бюджети на министерството за всяка от годините⁵⁴³ и отчетите за тяхното изпълнение.⁵⁴⁴

⁵³⁸ Чл. 1, ал. 3 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁵³⁹ Чл. 20, ал. 4, т. 4; чл. 49, ал. 4, т. 16; т. 8 и т. 12 от Приложение 4, към чл. 50, ал. 3, т. 2 от ЗУО

⁵⁴⁰ Чл. 30, ал. 1, т. 7; чл. 36, ал. 1, т. 9; чл. 52, ал. 1, т. 3; чл. 53 от НООО изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.; Чл. 7, ал. 4 от Наредба за определяне реда и размера за заплащане на продуктова такса, изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 20.07.2018 г.

⁵⁴¹ https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/NACIONALEN_PLAN/_/NPUO_2014-2020.pdf

⁵⁴² <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/strategicheski-celi/prioriteti-za-2017/otchet-za-izpulnenieto-na-celite-na-ministerstvoto-na-okolnata-sreda-i-vodite-za-2017-g/>; <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/strategicheski-celi/prioriteti-za-2018/otchet-za-izpulnenieto-na-celite-na-ministerstvoto-na-okolnata-sreda-i-vodite-za-2018-g/>; <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/strategicheski-celi/prioriteti-za-2019/otchet-za-izpulnenieto-na-celite-na-ministerstvoto-na-okolnata-sreda-i-vodite-za-2019-g/>

⁵⁴³ <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/byudjet-i-finansi/byudjet/byudjet-na-mosv-za-2017-g/>;
<https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/byudjet-i-finansi/byudjet-na-mosv/byudjet-na-mosv-za-2018-g/>;

<https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/byudjet-i-finansi/byudjet-na-mosv/byudjet-na-mosv-za-2019-g/>

⁵⁴⁴ <https://www.moew.government.bg/bg/dokladi-za-stepenta-na-izpulnenie-na-politikite-i-programite-po-byudjeta-na-mosv-za-2017-g/>;

<https://www.moew.government.bg/bg/dokladi-za-stepenta-na-izpulnenie-na-politikite-i-programite-po-byudjeta-na-mosv-za-2018-g/>;

<https://www.moew.government.bg/bg/otchet-za-izpulnenieto-na-byudjeta-po-politiki-i-programi-za-2019-g-na-mosv/#attached-files>

Таблица № 17

Програма № 5 “Информиране, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол”		2017 г. ⁵⁴⁵		2018 г. ⁵⁴⁶		2019 г. ⁵⁴⁷	
Показатели за изпълнение	мерна единица	целева стойност	отчет	целева стойност	отчет	целева стойност	отчет
Проведени обсъждания с участието на обществеността, обучителни семинари, кръгли маси, конференции, публични събития (конкурси, изложби, открити уроци, лекции, беседи, форуми) за ученици, учители, бизнеса, неправителствени организации, за служители на общинската и държавната администрация от МОСВ и неговите поделения.	брой	520	964	540	1102	500	845
Проведени национални кампании за отбелязване на международните дати от екологичния календар	брой	11	11	11	11	11	11
Обхванати училища и детски градини в информационно-образователни инициативи от МОСВ и неговите поделения	брой	120	800	460	691	480	770
Обхванати деца и ученици в информационно-образователни инициативи от МОСВ и неговите поделения	брой	8 000	36 400	19 000	360 762	19 500	33 138
Издадени информационно-образователни материали от МОСВ и неговите поделения (без тиража на издаване)	брой	70	109	70	104	70	77

Източник: отчети на МОСВ за изпълнение на програмните бюджети

В таблица № 17 са представени мероприятия по всички фактори и елементи на околната среда, от които са осъществени образователни и информационни дейности насочени към намаляване на образуването на отпадъци, в т.ч. от пластмаса.

Пряко насочена към предотвратяване образуването на отпадъци от пластмаса и към правилното им управление е проведената през 2018 г. кампания за Световен ден на Земята (22 април) на тема „Свят без замърсяване с пластмаси“, целяща да насочи вниманието на обществеността към цялостна промяна на нагласата към пластмасите. Кампанията е проведена с посланието за значително намаляване на замърсяването с пластмаси и увеличаване на усилията за премахване на пластмасите за еднократна употреба, като информацията за планираните и отчета за проведените инициативи в национален мащаб са публикувани на интернет страницата на МОСВ.⁵⁴⁸

Съгласно публикувания отчет, кампаниите основно са провеждани сред подрастващите (в училища и детски градини) – представяне и обсъждане на проблемите, свързани с генерирането и замърсяването с отпадъци от пластмаса; запознаване с видовете пластмаса и в каква степен конкретната пластмаса оказва влияние върху човешкото здраве; начини за намаляване на употребата на пластмасови опаковки, в т.ч. по-малкото използване на продукти за еднократна употреба, като чашки, сламки, вилчички и лъжички, бутилки от пластмаса; разделно събиране на отпадъците в обособените за това контейнери; ползите от рециклирането и др. Също така са предоставяни информационни брошури, организирано е събиране на отпадъци от пластмаса, ден на „отворени врати“ в ИАОС, РИОСВ, както и на лаборатории за анализ на отпадъците.⁵⁴⁹

От МОСВ ежегодно са провеждани национални информационно-образователни кампании, свързани с отбелязването на международни дати за опазването на околната среда, в рамките на които са проведени: открити уроци; конкурси; изложби; акции по почистване и залесяване; форуми; обучителни семинари; кръгли маси; конференции за ученици, учители, бизнеса, неправителствени организации, за служители на общинската и държавната администрация, насочени към отпадъците от пластмаса, в т.ч. ограничаване

⁵⁴⁵ Отчет за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на МОСВ към 31.12.2017 г. - стр. 117

⁵⁴⁶ Отчет за изпълнението на програмния бюджет на МОСВ към 31.12.2018 г. - стр. 88

⁵⁴⁷ Отчет за изпълнението на програмния бюджет на МОСВ към 31.12.2019 г. - стр. 90-91

⁵⁴⁸ Одитно доказателство № 5; <https://www.moew.government.bg/bg/svetovniya-den-na-zemyata-otbelyavame-pod-nadslov-svyat-bez-zamursyavane-s-plastmasi/>

⁵⁴⁹ Отчет на проведените инициативи за отбелязване на Световния ден на Земята – 22 април 2018 г. –

<https://www.moew.government.bg/bg/svetovniya-den-na-zemyata-otbelyavame-pod-nadslov-svyat-bez-zamursyavane-s-plastmasi/>

употребата на пластмасови бутилки и торбички, предимствата на разделното събиране и преработката на пластмаса и други.⁵⁵⁰

Извадка от публикувана информация на интернет страницата на МОСВ за проведени инициативи за повишаване на общественото съзнание и култура във връзка с предотвратяване образуването и правилното управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса е представена в приложение към одитния доклад.⁵⁵¹

Обобщена информация за проведените от държавните органи образователни и информационни дейности/инициативи/кампании за повишаване на общественото съзнание във връзка с предотвратяване/намаляване образуването на отпадъци и за тяхното правилно управление е представена в изготвените и публикувани от ИАОС национални доклади за състоянието и опазването на околната среда, както и в докладите за постигане на целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки.⁵⁵²

Добра практика за намаляване на отпадъците от пластмаса е инициативата „Капачки за бъдеще” на благотворителна организация за провеждане кампании за събиране на пластмасови капачки, чрез които се осигуряват кувьози за новородените деца и се подпомага опазването на околната среда. За шест години са събрани 70 тона пластмасови капачки и са осигурени 22 броя кувьоза за родилни отделения. От началото на 2020 г. започват да се организират акции и за събиране на пластмасови бутилки.⁵⁵³

Държавните органи осъществяват образователни и информационни дейности, отнасящи се до намаляване замърсяването с отпадъци, и дейности с конкретна насоченост към отпадъците от пластмаса, като един от важните елементи на политиката по управление на отпадъците, целяща предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда.

Проведените инициативи са свързани с отпадъците, в т.ч. от пластмаса, което подпомага формирането на съзнателно и отговорно отношение на различните обществени групи към опазване на околната среда, в т.ч. за разделно събиране на отпадъците, респективно за по-висока степен на рециклиране на отпадъчните материали, както и за промяна в потребителското поведение относно използването на продукти от пластмаса.

От МОСВ са проведени специални инициативи за работата с деца в детските градини и училищата насочени към предотвратяване/намаляване образуването на отпадъци, в т.ч. от пластмаса, както и към правилното им управление, което е предпоставка за създаване в подрастващото поколение на устойчиви нагласи и поведение относно отпадъците.

Приети са национални стратегически документи със заложен цели и мерки в областта на отпадъците. На най-високо национално равнище са заложен стратегически цели, области и механизми за въздействие за постигане на ефективно управление на отпадъците и чрез секторните и регионални стратегии приоритетите намират своето конкретно изражение. Управлението на отпадъците преминава през почти всички политики и присъства като област на въздействие. Разработването на Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци в рамките на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. е част от заложените механизми за въздействие върху ефективно използване на ресурсите в регионите чрез оптимизиране събирането на отпадъци и внедряване на съвременни технологии за разделно събиране, рециклиране

⁵⁵⁰ Одитно доказателство № 5

⁵⁵¹ Приложение № 6 към одитния доклад

⁵⁵² <http://eea.government.bg/bg/dokladi>

⁵⁵³ https://www.google.com/search?rlz=1C1GCEU_enBG861BG861&ej=UYIfYKeBib-Ci-gP0f2B0Ag&q=%D0%BA%D0%B0%D0%BC%D0%BF%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F+%D0%B7%D0%B0+%D1%81%D1%8A%D0%B1%D0%B8%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5+%D0%BD%D0%B0+%D0%BA%D0%B0%D0%BF%D0%B0%D1%87%D0%BA%D0%B8+2020&oq=%D0%BA%D0%B0%D0%BC%D0%BF%D0%B0%D0%BD%D0%B8&gs_lcp=CgZwc3ktYWIQARgBMgIIADIECAAQzICCAAYAggAMgIIADICCAAYAgguOg4IABCxAXCDARDHARCjAjoICAAOsQMOgwE6CAguELEDEIMBOgUIABCxAZoFCC4QsQM6CwguELEDEIMBEJMCOggIABDHARCvAVcVVFjGYWCGgQFoAHAcACAAY2IAbAFkgEBOJgBAKABAaoBB2d3cy13aXrAAQE&scIent=psy-ab

и екологосъобразно обезвреждане.

Прилаганата политика за осигуряване на правилно управление на отпадъците е насочена към постигане на заложените цели до 2020 г., съобразени с европейското законодателство в областта на отпадъците. Създадена е подзаконова нормативна рамка за изпълнение на мерки, свързани с третирането на отпадъците, при съблюдаване йерархията за управление на отпадъците и грижа към човешкото здраве и околната среда.

Изпълняваните мерки са съобразени с йерархията при управлението на отпадъците. В резултат на изпълнението им има значителен напредък и данните показват положителни резултати по отношение на общите национални цели по рециклиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки, както и на целите за рециклиране на отпадъците от опаковки по материали. Наблюдава се напредък по отношение на управлението на специфичните потоци МРО, строителните отпадъци, както и битовите отпадъци като положителна тенденция. Целите за МРО се изпълняват и преизпълняват, което показва, че въведените системи за „разширена отговорност на производителя“ са ефективни.

Закъснението при изготвянето на междинен отчет за изпълнение на НПУО 2014-2020 г. показва наличие на пропуски в процеса на отчитане и докладване. Необходимо е да се подобри и ефективността на взаимодействието и на междуинституционалната координация, което може да спомогне за ефективността на провежданата политика по отношение на предотвратяване и намаляване на вредното въздействие от образуването на отпадъците, и към защита на околната среда и човешкото здраве.

III. Наблюдение на резултатите и постигнат ефект от изпълняваните мерки за третирането на отпадъците от пластмаса

1. Наличие на изградена система за набиране на данни за целите на управлението на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса

1.1. Изградена и функционираща национална информационна система за отпадъци

Националната система за мониторинг на околната среда (НСМОС) представлява комплекс от измервателни, аналитични и информационни дейности, чиято цел е осигуряването на своевременно и достоверна информация за състоянието на компонентите на околната среда и факторите⁵⁵⁴, въздействащи върху тях, въз основа на която да могат се правят анализи, оценки и прогнози за обосноваване на дейностите по опазване и защита на околната среда и човешкото здраве от вредни въздействия.⁵⁵⁵ За информационното осигуряване на Националната система за мониторинг на околната среда е създадена национална автоматизирана система за мониторинг на околната среда⁵⁵⁶, която се поддържа от ИАОС.⁵⁵⁷

Една от задачите на Националната система за мониторинг на околната среда е създаване и поддържане на специализирани карти и регистри на компонентите на околната среда и на факторите, които им въздействат,⁵⁵⁸ като воденето на публичните регистри, отчетността и предоставянето на информация, съгласно ЗУО се извършва чрез НИСО.⁵⁵⁹

Националната информационна система „Отпадъци“ е централизирана система на Изпълнителната агенция по околна среда за водене и подаване по електронен път на документи, изискващи се по ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането

⁵⁵⁴ Чл. 5 от ЗООС, посл. изм. 27.12.2019 г.

⁵⁵⁵ Дефиниция съгл. § 1, т. 53 от ДР на ЗООС посл. изм. 27.12.2019 г.

⁵⁵⁶ Чл. 144, ал. 3 от ЗООС, посл. изм. 27.12.2019 г.

⁵⁵⁷ Чл. 147, ал. 2 и 4 от ЗООС, посл. изм. 27.12.2019 г. и чл. 2, ал. 1 от УП на ИАОС, посл. изм. 20.09.2019 г.

⁵⁵⁸ Чл. 145, т. 6 от ЗООС, посл. изм. 27.12.2019 г.

⁵⁵⁹ чл. 48, ал. 8 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

му.⁵⁶⁰ Изграждането и поддържането на информационна система за отпадъци е определено в Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (Наредба № 1).⁵⁶¹

Дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“ в ИАОС администрира НСМОС по компоненти и фактори, както и разработва, поддържа и развива специализирани регистри по компоненти и фактори на околната среда, в т. ч. и НИСО.⁵⁶² Функциите за администриране на НИСО са вменени на отдел „Мониторинг на отпадъците“ от дирекцията.⁵⁶³ Съгласно утвърдените длъжностни характеристики всеки експерт има определени функции според наредбите за масово разпространените отпадъци.⁵⁶⁴

От изпълнителният директор на ИАОС⁵⁶⁵ чрез НИСО⁵⁶⁶ се водят публични регистри⁵⁶⁷ на разрешенията за извършване на дейности по третиране на отпадъци, в т.ч. на тези от тях с прекратено действие и са достъпни на интернет страниците на МОСВ⁵⁶⁸ и на ИАОС.⁵⁶⁹ Регистрите представят информация за лицата, при чиято дейност се образуват и/или третират отпадъци, в т.ч. отпадъци от пластмаса. Регистрите имащи отношение към управлението на отпадъци от пластмаса са представени в приложение към одитния доклад.⁵⁷⁰

Срокът за пълното въвеждане в експлоатация на НИСО е 01.01.2021 г.⁵⁷¹ Този срок за одитирания период е отлаган два пъти,⁵⁷² с което се отлага и изпълнението на изискването за задължително отчитане чрез използване на системата от задължените лица. През 2019 г. е открита процедура по Закона за обществените поръчки⁵⁷³ с предмет: „Надграждане на Националната информационна система за отпадъци“ с възложител ИАОС, като договорът с изпълнителя на обществената поръчка е със срок до 17.12.2020 г.⁵⁷⁴

Функциониращите модули на НИСО към 30.10.2020 г. са свързани с регистрите по ЗУО⁵⁷⁵ и връзката с ГД „Национална полиция“ (ГДНП), относно излезлите от употреба моторни превозни средства. Третият модул, който се отнася за отчетността съгласно Наредба № 1 от 04 юни 2014 г., не е функционален поради настъпили промени в нормативната уредба, като информацията се подава на хартиен носител от задължените лица и се въвежда ръчно от експертите на отдела.⁵⁷⁶

⁵⁶⁰ Дефиниция съгл. § 1, т. 47 от ДР ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.; <http://nwms.government.bg/wms/>

⁵⁶¹ Чл. 1, т. 5 от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн., ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г.; посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁶² Чл. 17, т. 1 и т. 9 от УП на ИАОС, посл. изм. 20.09.2019 г.

<http://eea.government.bg/bg/about/directorates/moos;>

⁵⁶³ Функционална характеристика на отдел „Мониторинг на отпадъците“, дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“ - <http://eea.government.bg/bg/about/directorates/moos/functionis>

⁵⁶⁴ Одитно доказателство № 7; <http://eea.government.bg/bg/nsmos/waste/functionis>;

⁵⁶⁵ Чл. 45 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁵⁶⁶ Чл. 48, ал. 8 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г. и Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн., ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г.; посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁶⁷ Лицата, които пускат на пазара батерии и акумулатори, включително вградени в уреди и моторни превозни средства; лицата, които пускат на пазара ЕЕО; лицата, извършващи дейности като търговец или като брокер; регистрационните документи, в т. ч. на тези от тях с прекратено действие; лицата, които пускат на пазара пластмасови торбички за пазаруване; площадките за дейности с ОЧЦМ, ИУЕЕО, ИУМПС и НУБА

⁵⁶⁸ [https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/registri/;](https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/registri/)

⁵⁶⁹ <http://eea.government.bg/bg/nsmos/waste/registri-spravki>

⁵⁷⁰ Приложение № 7 към одитния доклад

⁵⁷¹ Чл. 48, ал. 8 от ЗУО, нова – ДВ, бр. 105 от 2016 г., в сила от 1.01.2021 г. - изм., бр. 102 от 2017 г., бр. 1 от 2019 г.

⁵⁷² Одитно доказателство № 12; ЗИД на ЗУО обн., ДВ, бр. 53 от 2012 г.; изм., бр. 66 от 2013 г.; Решение № 11 на Конституционния съд от 2014 г. – бр. 61 от 2014 г.; изм., бр. 98 от 2014 г. и бр. 14 от 2015 г., Обн., ДВ, бр. 105 от 30.12.2016 г.; изм., бр. 102 от 22.12.2017 г., в сила от 22.12.2017 г., бр. 1 от 3.01.2019 г., в сила от 1.01.2019 г.; § 68 изм. - ДВ, бр. 102 от 2017 г., в сила от 22.12.2017 г., бр. 1 от 3.01.2019 г., в сила от 1.01.2019 г.; Параграф 18 влиза в сила от 1.01.2021 г.

⁵⁷³ Преписка № 00740-2019-0020 получена на 20.08.2019 г., Обявление за поръчка (Директива 2014/24/ЕС/ЗОП) (928974);

⁵⁷⁴ Одитно доказателство № 9 http://eea.government.bg/bg/obyavi/obshtestveni-porachki-19/PK_18.07.19

⁵⁷⁵ https://nwms.government.bg/wms/public/Controler?control=ReadNomenclatureForm&doc_def_id=8;

⁵⁷⁶ Одитно доказателство № 9 и Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

От извършената по време на одита проверка на функционирането на НИСО е установено, че системата изпълнява целите, за които е създадена като позволява обобщаване и анализиране на информацията. Предстои надграждане на системата, изграждане на два нови регистъра и отстраняване на оперативните проблеми, които са срещали потребителите по време на тестовия период след изграждането ѝ. НИСО не е интегрирана с други информационни системи, но предстои интеграция с Контрол на автомобилния транспорт (МВР) и други институции.⁵⁷⁷ НИСО се използва и от дирекция „Национален координационен център“ към МОСВ при извършване на дейности от нейната компетентност. В проекта на НПУО 2021-2028 г.⁵⁷⁸ е посочено, че все още не е изградена национална информационна система за образуваните, рециклираните, оползотворените и депонираните строителни отпадъци, поради което данните за отпадъците от строителство и разрушаване от наличните източници са непълни.⁵⁷⁹

Функционира Национална информационна система за отпадъците, която не е изградена напълно. Предприети са действия за усъвършенстване на информационната система за отпадъците, чрез реализирането на обществена поръчка за надграждане на системата. След пълното надграждане и въвеждане в експлоатация на системата за набиране на данни за отпадъците, ще се повиши качеството и пълнотата на данните и на информацията за екологосъобразното управление на отпадъците, както и ще се облекчи ангажираността на служителите, въвеждащи данните ръчно.

Водят се публични регистри с данни, отнасящи се за отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса, които са достъпни на интернет страниците на МОСВ и ИАОС и осигуряват публичност и прозрачност на информацията.

1.2. Въведен ред и методология за осигуряване на данни за управлението на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса

В Наредба № 1 от 2014 г. се определят редът и образците за водене на отчетност и предоставяне на информация и са регламентирани документите за предоставяне на информация за дейностите по отпадъци.⁵⁸⁰ Определят се и верификационни правила за предоставяне на данни.⁵⁸¹ Информацията, която се предоставя за дейностите по отпадъците задължително обхваща количество, свойства и произход на отпадъците, както и други данни, определени с Наредба № 1.⁵⁸² Документите за водене на отчетност и регистрационните образци за вписване в регистрите⁵⁸³ се водят и предоставят на хартиен носител, а формите за регистриране се предоставят в ИАОС на хартиен и електронен носител, до изграждането на информационната система, отговаряща на изискванията на Закон за електронния документ и електронния подпис.^{584,585}

Лицата, чиято дейност е свързана с образуване, събиране, транспортиране и/или третиране на производствени и/или опасни отпадъци, както и лицата, притежаващи разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ и извършващи дейности по събиране и транспортиране и/или третиране на битови и/или строителни

⁵⁷⁷ Одитно доказателство № 8

⁵⁷⁸ част II. „Основни изводи от анализа на състоянието и управлението на отпадъците“

⁵⁷⁹ Одитни доказателства № 6 и № 12

⁵⁸⁰ Чл. 1 и чл. 5 от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри

⁵⁸¹ Чл. 34 от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁸² Чл. 48, ал. 2 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г. и Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁸³ Чл. 24, ал. 1, т. 5 и 6 от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁸⁴ Съгласно § 5, § 6 и § 8 от ПЗР от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁸⁵ Т.е. съответстваща на действащото законодателство: електронен подпис, електронно удостоверение, автентикация и изискванията на ДАЕУ

отпадъци, са длъжни да изготвят и представят в ИАОС годишни отчети по отпадъците.⁵⁸⁶ Предоставянето на информация за дейностите по отпадъците се осъществява чрез годишен отчет по образец съгласно приложенията към Наредба № 1.⁵⁸⁷ Годишните отчети за съответната година се предоставят едновременно на хартиен и на електронен носител или по електронен път⁵⁸⁸ от задължените лица⁵⁸⁹ в сроковете, описани в Наредба № 1.⁵⁹⁰ Изпълнени са изискванията на ЗУО⁵⁹¹ по отношение на годишните отчети, които съдържат количество, свойства и произход на отпадъците, както и други данни определени в Наредба № 1. На интернет страницата⁵⁹² на ИАОС са налични образци на приложенията, инструкции за попълването им, както и Указания за предоставяне на годишни отчети в зависимост от дейностите с отпадъци⁵⁹³.

Дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“ в ИАОС събира, анализира и предоставя данни за отпадъци на национално ниво, в т.ч. информация за управлението на масово разпространени отпадъци.⁵⁹⁴ За събиране на данни за управлението на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса не е налична специфична методология.⁵⁹⁵ Информацията се получава от годишните отчети в съответствие с изискванията на наредбите.⁵⁹⁶

Регламентираното автоматично верифициране на предоставяните данни⁵⁹⁷ за управлението на отпадъците в различните потоци, в т.ч. отпадъците от пластмаса от информационната система на ИАОС все още не функционира, поради забавяне на нейното надграждане. От ИАОС не се осъществява контрол за пълнотата и верността на данните предоставени от други органи, в т.ч. и Агенция „Митници“, поради липсата на регламентирани контролни функции на агенцията.⁵⁹⁸ От извършената проверка на място е установено, че данните от всички отчети до момента се въвеждат ръчно от експертите в отдел „Мониторинг на отпадъците“ в ИАОС, след което се обединяват и обобщават по съответните приложения от Наредба № 1, което създава риск от допускане на технически грешки. На ниво потребител съществуват верификационни правила⁵⁹⁹ при несъответствие на предоставените данни, но на ниво данни – липсват такива правила, като са налични контроли за въвеждане на некоректни данни. Предвидено е след надграждане на системата регистрационните образци да се въвеждат онлайн от лицата.⁶⁰⁰

Създадени са ред и отговорности за предоставяне, събиране и обобщаване на данни за управлението на отпадъците от различните потоци, в т. ч. отпадъци от пластмаса. В специализираната администрация на ИАОС е определено структурно звено

⁵⁸⁶ Чл. 44, ал. 6 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г. и Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри

⁵⁸⁷ Раздел II „Ред и образци за изготвяне и предоставяне на годишните отчети по отпадъци“ от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014г., посл. изм. и доп. бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁸⁸ Чл. 23, ал. 5 от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014г., посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁸⁹ Чл. 4. от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014г., посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁹⁰ Чл. 23 от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014г., посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁹¹ Чл. 48, ал. 2 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁵⁹² <http://eea.government.bg/bg/nsmos/waste/naredba-1>

⁵⁹³ Одитно доказателство № 9

⁵⁹⁴ Чл. 17, т. 13 от УП на ИАОС, посл. изм. 20.09.2019 г.

⁵⁹⁵ Одитно доказателство № 9

⁵⁹⁶ Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014г., посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки, Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства, Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване и Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори.

⁵⁹⁷ Чл. 34 от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014г., посл. изм. и доп., бр. 30 от 31.03.2020 г.

⁵⁹⁸ Чл. 17, ал. 13 от УП на ИАОС, посл. изм. 20.09.2019 г.

⁵⁹⁹ За достъп до системата с потребителско име и парола е необходимо лицето да има попълнена регистрационна форма, подписана с квалифициран електронен подпис (секция „Регистрация“). Лицата, които се логват в НИСО, посредством потребителско име и парола са с ограничени права на достъп до Системата, като единствената функционалност достъпна за тези потребители е водене на дневна отчетност (отчетна книга); https://nwms.government.bg/wms/servlet/Controler?control=UpdateForm&doc_def_id=0&row_id=1

⁶⁰⁰ Одитно доказателство № 8

с вменени отговорности за предоставяне, събиране и обобщаване на данни за управлението на отпадъците от различните потоци, в т. ч. отпадъци от пластмаса. Създадената организация за събиране на данни за отпадъците, в т.ч. от пластмаса, спомага за вземането на обосновани и мотивирани управленски решения в областта на отпадъците.

Определен е обхватът на данните в документите за предоставяне на информация за дейностите по отпадъци, което е предпоставка за наличие на пълнота на данните и информацията. Поради не напълно изградената и функционираща НИСО не се осъществява регламентираната автоматична верификация на въведените данни, с което се създава риск за пълнотата и надеждността на данните.

1.3. Наличие на данни за количествата третиранни отпадъци и на данни за количествата внесени/изнесени отпадъци, в т.ч. от пластмаса

Осигуряването на дейностите по събирането, анализирането и предоставянето на информация относно отпадъците, в т.ч. от пластмаса, се осъществява съгласно Наредба № 1, в която е определен реда за водене на отчетност и сроковете за предоставяне на информация с цел получаване на пълна и достоверна информация за дейностите по отпадъците и пуснатите на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци.⁶⁰¹

Задължените лица ежегодно представят в ИАОС годишни отчети за извършване на дейности по образуване, събиране, транспортиране и съхранение на отпадъци, както и за дейности по оползотворяване, в т.ч. рециклиране и/или обезвреждане на отпадъци от пластмасови опаковки.⁶⁰² Чрез годишните отчети от лицата, извършващи дейности по оползотворяване и/или обезвреждане на отпадъци, в ИАОС постъпват данни за събиране, обобщаване и анализиране на информацията в определените периоди, съгласно нормативно регламентираните⁶⁰³ срокове.⁶⁰⁴

За изпълнение на дейности по събиране, анализиране и предоставяне на данни за управление на отпадъците от различни потоци съдържащи пластмаси се ползва общия ред за получаване, въвеждане и обработване на постъпващата информация, като извличането на данните конкретно за пластмаси, се получава чрез обработката на получената информация по съответните кодове съгласно Наредба № 2 от 2014 г.⁶⁰⁵ за класификация на отпадъците, чрез която се определят условията и редът за класификация на отпадъците по видове и свойства.⁶⁰⁶

Система за верифициране на данните в ИАОС не е налична. Контролът относно проверката на произхода и източника на данните за отпадъци, в т.ч. отпадъците от пластмаса, както и контролът на задължените по отпадъците лица се осъществява от Регионалните инспекции по околната среда и водите.⁶⁰⁷ Директорът на РИОСВ или оправомощено от него длъжностно лице упражнява контрол за условията по разрешението, съответно по регистрационния документ, за дейностите, свързани с образуване, събиране, включително разделното, съхраняване, транспортиране, третиране на отпадъци на територията на съответната РИОСВ, както и за съоръженията и инсталациите за съхраняване и третиране на отпадъци.⁶⁰⁸

Експертите от отдел „Мониторинг на отпадъците“ в ИАОС събират, систематизират и анализират данни относно отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса.

⁶⁰¹ Чл. 1 и чл. 2 от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ. бр.30 от 31.03.2020 г.

⁶⁰² Чл. 44, ал. 6 от ЗУО, чл. 4, 5, раздел II „Ред и образци за изготвяне и предоставяне на годишните отчети по отпадъци“ от Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ. бр.30 от 31.03.2020 г.

⁶⁰³ Одитно доказателство № 9

⁶⁰⁴ Одитно доказателство № 9

⁶⁰⁵ Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, обн. ДВ. бр. 66 от 08.08.2014 г., посл. изм. ДВ. бр. 46 от 01.06.2018 г.

⁶⁰⁶ Одитно доказателство № 9

⁶⁰⁷ Одитно доказателство № 9

⁶⁰⁸ Чл. 113, ал. 1 и ал. 2 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

Съгласно утвърдените длъжностни характеристики всеки експерт има определени функции според наредбите за масово разпространените отпадъци. Отговорностите са определени във функционалните характеристики на отделите и длъжностните характеристики на служителите.⁶⁰⁹

В националните доклади за състоянието и опазването на околната среда, които са публикувани на интернет страницата на ИАОС,⁶¹⁰ се съдържа информация и са предоставени данни за отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса. Раздел „Отпадъци и материални ресурси“ от Националния доклад за състоянието и опазването на околната среда в Република България (НД), се изготвя от отдел „Мониторинг на отпадъците“ въз основа на публикуваните доклади за съответната година за масово разпространени отпадъци, като се използват официално публикуваните данни от НСИ и Евростат. Изготвянето на Националния доклад се осъществява чрез заповед за Междуведомствена работна група от изпълнителния директор на ИАОС.⁶¹¹

Докладите по наредбите за масово разпространени отпадъци, имащи отношение към темата на одита⁶¹² са публикувани на интернет страницата на ИАОС⁶¹³ и съдържат информация и данни за отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса. Справките за изпълнение на мониторинговите програми, включени в националната система за мониторинг на околната среда⁶¹⁴, съдържат данни за дейностите за изпълнение на ангажиментите на ИАОС по Наредба № 1 от 2014 г.⁶¹⁵ Справките са изготвени въз основа на получена в ИАОС информация за обслужване на НСМОС. В Приложение към одитния доклад са представени справките за мониторинг на отпадъците за 2017 г., 2018 г. и първото полугодие на 2019 г. и данните за 2017 г. и 2018 г., с които разполага ИАОС, за третиране на отпадъците и трансграничното им движение, в т.ч. и на отпадъци от пластмаса. Данни за третиране и трансгранично движение на отпадъците за 2019 г. не са налични към 30.10.2020 г.⁶¹⁶

Данните, които дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“, като орган на статистиката, предоставя на НСИ, са съгласно подписано споразумение за сътрудничество и обмен на информация⁶¹⁷ между НСИ и МОСВ, което регламентира взаимния обмен на информация между институциите за постигане на максимална организация и координация при взаимодействието им и по-ефективно изпълнение на определените им функции и задачи. Източници на данни за рециклиране на отпадъци, в т.ч. отпадъците от пластмаса, основна част от които са опаковки с произход от бита (с кодове 150101, 200139 и 191204), са годишните отчети от лицата, извършващи дейности по оползотворяване и/или обезвреждане на отпадъци от опаковки, представени на НСИ.⁶¹⁸ Налични са данни за рециклираните отпадъци от опаковки, като източник на информацията е НСИ, където изследването е извадково и обхваща всички основни производители на опаковки и опаковани стоки, както и всички лица, извършващи дейности по оползотворяване и/или обезвреждане на отпадъци от опаковки, като комбинира данни от собствена методология на Националния статистически институт с данни от Изпълнителната агенция по околна среда.⁶¹⁹

⁶⁰⁹ Одитно доказателство № 7 и № 9; <http://eea.government.bg/bg/nsmos/waste/functions>

⁶¹⁰ <http://eea.government.bg/bg/dokladi>;

⁶¹¹ Одитно доказателство № 9

⁶¹² Доклади за постигане на целите на Република България за рециклиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки, Доклади за изпълнение изискванията за третиране на отпадъци от моторни превозни средства, Доклади за изпълнение изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори и Доклади за изпълнение изискванията за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване и за третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване

⁶¹³ <http://eea.government.bg/bg/nsmos/waste/dokladi>

⁶¹⁴ За 2017 г., 2018 г. и първото полугодие за 2019 г. http://eea.government.bg/bg/nsmos/spravki/Spravka_2020/waste

⁶¹⁵ Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, обн. ДВ. бр. 51 от 20.06.2014 г., изм. и доп., бр. 51 от 28.06.2019 г., бр. 30 от 31.03.2020 г., в сила от 31.03.2020 г.

⁶¹⁶ Одитно доказателство № 9 и Приложение № 8 към одитния доклад

⁶¹⁷ Одитно доказателство № 9; Споразумение за сътрудничество и обмен на информация между НСИ и МОСВ № СП-2/28.06.2010 г.

⁶¹⁸ Одитно доказателство № 9

⁶¹⁹ Одитно доказателство № 9

Агенция „Митници“ предоставя на ИАОС, съгласно подписано споразумение⁶²⁰ между агенциите, ежегодни справки⁶²¹ за внесени и изнесени количества МПС, батерии и акумулатори и негодни за употреба батерии и акумулатори, електрическо и електронно оборудване и излязлото от употреба такова.⁶²²

В новосъздадената дирекция „Национален координационен център“ в МОСВ се проследяват превозите по издадените нотификации и се поддържа база данни за внесените отпадъци. В дирекцията са налични данни за превози на отпадъци, които оперативно се събират и обработват и при необходимост се организират проверки.⁶²³

В проекта на НПУО 2021 г. – 2028 г.⁶²⁴ е отчетено, че много и различни институции събират информация във връзка с управлението на отпадъците, като Националната информационна система за отпадъци не обхваща цялата налична информация. Наличната информация в една институция не е достъпна или е трудно достъпна за ползване от други заинтересовани институции, както и получаваната информация в различните звена на отговорните институции не е достъпна за всички лица, които впоследствие ще я използват за изпълнение на възложените им функции. Информацията често е организирана по начин, който не позволява сравнителен анализ на данните, които обхващат различен времеви диапазон, и е представена по различни аналитични критерии.⁶²⁵

С регламентираните нормативни изисквания за отчитане на извършваните дейности с отпадъци са създадени условия за събиране на отчетна информация, осигуряваща данни в областта на отпадъците. Различни органи и институции получават и събират информация с оглед изпълнение на техните отговорности и правомощия. Наличната информация в една институция не е достъпна или е трудно достъпна за ползване от други заинтересовани институции, както и получаваната информация в различните звена на отговорните институции не е достъпна за всички лица, които впоследствие ще я използват за изпълнение на възложените им функции. Националната информационна система за отпадъци не обхваща цялата налична информация.

Отговорните органи разполагат с данни за третираните отпадъци, в т.ч. от пластмаса и с данни за количествата внесени в страната и изнесени в други страни отпадъци, в т.ч. от пластмаса. Трудностите при ползването на наличната информация от заинтересованите лица възпрепятства ефективното управление и контрол на отпадъците и е предпоставка за непредприемане на коригиращи действия за националната политика в областта на отпадъците.

1.4. Наличие на данни за рециклирани отпадъци, в т.ч. и за отпадъци от пластмаса

В Рамковата директива за отпадъците,⁶²⁶ в Директивата за депонирането на отпадъците⁶²⁷ и в ЗУО са регламентираны изискванията за системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци. Определени са количествени стойности като относителен дял, който трябва да бъде постигнат, за да се осигури изпълнението на заложените цели за подготовка за повторна

<https://www.nsi.bg/bg/content/2556/%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8-%D0%BE%D1%82-%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%82%D0%B0>

⁶²⁰ Одитно доказателство № 9; Споразумение между Агенция "Митници" и ИАОС № 160/41/15.04.2014 г.

⁶²¹ Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори, приета с ПМС № 351 от 27.12.2012 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.; Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, приета с ПМС № 256 от 13.11.2013 г., изм., бр. 60 от 20.07.2018 г.; Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства, приета с ПМС № 11 от 15.01.2013 г., изм. и доп., бр. 47 от 5.06.2018 г., бр. 60 от 20.07.2018 г., бр. 37 от 21.04.2020 г.

⁶²² Одитно доказателство № 9

⁶²³ Одитно доказателство № 9

⁶²⁴ Раздел „Анализ и оценка на постъпващата информация за отпадъците в страната, получавана от оператори, общини, НСИ, ИАОС, митници, НАП и др. институции, събиращи и анализиращи данни за отпадъците“

⁶²⁵ Одитно доказателство № 12

⁶²⁶ Член 11, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО

⁶²⁷ Член 5, параграф 2, буква „в“ от Директива 1999/31/ЕО

употреба и рециклиране на битови отпадъчни материали, включващи най-малко хартия и картон, метал и пластмаса.⁶²⁸

1.4.1. За проверяване и наблюдаване на съответствието с целите по РДО с Решение на Комисията от 18 ноември 2011 г. са определени методи за изчисляване на дела на битовите отпадъци и отпадъците от строителство или от разрушаване, които се подготвят за повторно използване, рециклиране или оползотворяване като материали⁶²⁹.⁶³⁰ Държавата-членка следва да прилага избран вариант от изчислителния метод, формулиран в приложение I към решението.⁶³¹

Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци от 25.01.2017 г.⁶³² определя избраният за прилагане вариант на метода от Решението и регламентира той да се посочва в мотивираната заповед на изпълнителния директор на ИАОС за разпределение на конкретните цели за рециклиране между всички региони с общини ползващи общи системи за управление на отпадъците, която се оповестява на интернет страницата на агенцията.⁶³³

За изчисляване дела на рециклираните отпадъци, в т.ч. от пластмаса, като част от отпадъчния поток битови отпадъци, в Наредбата от 25.01.2017 г. е определен метод 4, съгласно приложение № 1 на Решение на Комисията от 18 ноември 2011 г., т.е. степента на рециклиране на битовите отпадъци се изчислява като съотношение на общото количество на отпадъците, предадени за рециклиране и общото количество на генерираните отпадъци от домакинствата и подобни източници. Определеният метод е посочен в издадените заповеди на изпълнителния директор на ИАОС за изпълнените/неизпълнените от общините цели по чл. 31, ал. 1., т. 1 от ЗУО.⁶³⁴

1.4.2. Националният статистически институт и ИАОС събират и обработват данни за отпадъците, в т.ч. от пластмаса. В ИАОС данните за рециклиране на отпадъци, в т.ч. отпадъците от пластмаса, основна част от които са опаковки с произход от бита, се получават с годишните отчети от лицата, извършващи дейности по оползотворяване и/или обезвреждане на отпадъци от опаковки, съгласно изискванията на Наредба № 1.⁶³⁵ Дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“, като орган на статистиката предоставя данните на НСИ.⁶³⁶

Данните на НСИ по отношение на отпадъците, в т.ч. от пластмаса като част от битовите отпадъци са статистически, получени чрез комбиниране на данни от собствена методология и информацията получена от ИАОС. НСИ следва да осигурява съответствие на методологията на статистическите изследвания с изискванията на Евростат и когато е необходимо да предоставя индивидуални данни и обобщена статистическа информация за производството на европейска статистическа информация.⁶³⁷ На национално равнище НСИ⁶³⁸ публикува и докладва на европейските институции данни за образуваните и третираните отпадъци, включително и за отпадъците от пластмаса като част от битовите отпадъци.⁶³⁹ Информацията е публична и е публикувана на интернет страницата на НСИ в раздел „Околна среда“, като наличните данни към 31.10.2020 г. са до 2018 г.

⁶²⁸ Член 31, ал. 1 от ЗУО, посл. изм. ДВ, бр. 81 от 2019 г., в сила от 16.12.2019 г.

⁶²⁹ Член 31, ал. 1, т. 1 ЗУО, посл. изм. ДВ, бр. 81 от 2019 г., в сила от 16.12.2019 г.

⁶³⁰ Чл. 3 от Решение на Комисията от 18 ноември 2011 г. за установяване на правила и изчислителни методи за проверка на съответствието с целите, зададени в член 11, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (нотифицирано под номер С(2011) 8165), (2011/753/ЕО), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX%3A32011D0753>

⁶³¹ Член 11, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО

⁶³² Чл. 43, ал. 5 от ЗУО, посл. изм. 16.12.2019 г.

⁶³³ § 4 от ПЗР и чл. 13, ал. 3 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, приета с ПМС № 20 от 25.01.2017 г., изм. и доп. ДВ, бр. 47 от 5.06.2018 г.

⁶³⁴ <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/bitovi-otpaduci/>

⁶³⁵ Одитно доказателство № 9

⁶³⁶ Одитно доказателство № 9; Споразумение за сътрудничество и обмен на информация между НСИ и МОСВ № СП-2/28.06.2010г. (От писмо с изх. № 1810 от 24.07.2020 от ИАОС-РД-И-17)

⁶³⁷ Член 7, ал. 1, точка 1 буква „д“ и точка 10 от Закон за статистиката

⁶³⁸ Член 7, ал. 1, точка 1 буква „г“ от Закон за статистиката

⁶³⁹ Одитно доказателство № 1

<https://www.nsi.bg/bg/content/13199/%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B0-%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0-%D0%B8-%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0>

включително.⁶⁴⁰

Евростат събира информация за страните в Европейския съюз и хармонизира статистическите методи за събиране на данни в различните страни членки, като данните за страните членки, включително България, за генерираните отпадъци по категории, включително и за пластмасите като част от битовите отпадъци, са налични до 2018 г. включително.⁶⁴¹ Национално разпространените данни по отношение на рециклираните отпадъци, включително отпадъците от пластмаса, като част от отпадъчния поток битови отпадъци, съответстват на представените от Евростат.⁶⁴²

С наредба на МС е въведен и се прилага метод за изчисляване дела на рециклираните отпадъци, в т.ч. от пластмаса, определен с Решение на Комисията от 18 ноември 2011 г.

2. Установени случаи на престъпления или събития, представляващи заплаха за околната среда, свързани с неправилно третиране на отпадъците, в т.ч. от пластмаса

Съгласно действащото законодателство, управлението на отпадъците се осъществява с цел да се предотврати, намали или ограничи вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда⁶⁴³. За лицата, чиято дейност е свързана с образуване и/или третиране на отпадъци е регламентирано базовото задължение да осигурят преработването, рециклирането и обезвреждането им по начин, който не застрашава човешкото здраве, и да използват методи и модерни технологии, които не водят до увреждане или риск за компонентите на околната среда и не предизвикват допълнително натоварване на околната среда, свързано с шум, вибрации и миризми.⁶⁴⁴ Такава регламентация е налице и за собствениците и операторите на депа за отпадъци, които следва да ги организират и експлоатират по начин, който изключва замърсяване и увреждане на почвата и другите компоненти на околната среда.⁶⁴⁵ В ЗУО се съдържа забрана за изоставянето, нерегламентираното изхвърляне и изгаряне или друга форма на неконтролирано управление на отпадъците.⁶⁴⁶

За периода 01.01.2017 г. – 31.12.2019 г., от МОСВ не са установени случаи на престъпления или събития, пряко свързани с неправилното третиране на пластмасови отпадъци, които да представляват пряка заплаха за околната среда. Периодично, от РИОСВ се установяват различни нарушения при управление на отпадъците, в т.ч. и от пластмаса, но не представляват престъпления и заплаха за околната среда.⁶⁴⁷ Констатирани са нарушения при:

- превози и въвеждане на отпадъци от Италия, извършвани по процедурата на общите информационни изисквания⁶⁴⁸ от Регламент (ЕО) № 1013/2006⁶⁴⁹, вместо по процедура на предварителна писмена нотификация и съгласие.⁶⁵⁰ Неправилната класификация на отпадъците води до „заобикаляне“ на процедурата по предварителна

⁶⁴⁰ Одитно доказателство № 9

<https://www.nsi.bg/content/2564/%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%BE-%D0%B7%D0%B0-%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%B0>

⁶⁴¹ Данни отпадъци Евростат - http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=env_wasmun&lang=en

⁶⁴² Данни отпадъци НСИ - <https://www.nsi.bg/content/2564/%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%BE-%D0%B7%D0%B0-%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%B0>; Данни отпадъци Евростат - http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=env_wasmun&lang=en

⁶⁴³ Чл. 57 от ЗООС, обн. ДВ, бр. 91 от 2002 г., посл.изм., бр. 21 от 13.03.2020 г.; чл.1, ал.3 от ЗУО, обн. ДВ, бр. 53 от 2012 г., посл.доп., ДВ, бр. 81 от 2019 г., в сила от 16.12.2019 г.

⁶⁴⁴ Чл. 58 от ЗООС, обн. ДВ, бр. 91 от 2002 г., посл.изм., бр.21 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.

⁶⁴⁵ Чл. 44 от ЗООС, обн. ДВ, бр. 91 от 2002 г., посл.изм., бр.21 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.

⁶⁴⁶ Чл. 29, ал. 2 от ЗУО, обн. ДВ, бр. 53 от 2012 г., посл.доп., ДВ, бр.81 от 2019 г., в сила от 16.12.2019 г.

⁶⁴⁷ Одитно доказателство № 2

⁶⁴⁸ чл. 18 от Регламент (ЕО) № 1013/2006 г.

⁶⁴⁹ <https://www.moew.government.bg/bg/otpaduci/transgranichen-prevoz-na-otpaduci/zakonodatelstvo/>

⁶⁵⁰ Одитно доказателство № 3

писмена нотификация и съгласие, за която има предварителен контрол по документи от страна на МОСВ.⁶⁵¹

- изгаряне на отпадъци, след констатирането на нарушението със Заповед № ПАМ-3 от 09.04.2020 г. на директора на РИОСВ Перник е спряно съвместно изгаряне на отпадъци в горивна инсталация за производство на електрическа енергия на ТЕЦ Бобов дол ЕАД във връзка с неизпълнение на изисквания на Наредба № 4 от 5 април 2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци.⁶⁵²

От органите на МОСВ и РИОСВ се установяват различни нарушения при управление на отпадъците, в т. ч. и от пластмаса. Констатирани са нарушения свързани с изгаряне на отпадъци при неспазване на технологични изисквания, както и незаконни превози на отпадъци в резултат на трансграничен превоз. Свързаните с пластмаса незаконни превози са в резултат предимно на неправилна класификация, при която смесени отпадъци се представят за пластмасови, като за част от тях се водят разследвания от прокуратурата на Република България.

3. Постигнати резултати при третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса и изпълнение на целите, заложиени в политиката за отпадъците

В европейското и национално законодателство за битовите отпадъци, в т.ч. съдържащи пластмаса са определени задължителни цели за рециклиране.⁶⁵³ Заложените нормативни цели относно третирането на отпадъци от пластмаса и нивата на изпълнените са представени в таблица № 18.

Таблица № 18

ГОДИНА/ ЦЕЛ	до 01.01.2016 г.	до 01.01.2018 г.	до 01.01.2020 г.
Нормативно заложените цели за повторна употреба и рециклиране на <u>отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата</u> и подобни отпадъци от други източници	най-малко 25 % от общото им тегло	най-малко 40 % от общото им тегло	най-малко 50 % от общото им тегло
Постигната националната цел за рециклиране на битовите отпадъци	<u>за 2016 г.</u> 31,8 %	<u>за 2017 г.</u> 34,6 %	<u>за 2018 г.</u> 31,5 %
Нормативно заложиени цели за рециклиране на отпадъци от пластмасови опаковки	22,50%		
Постигната степен на оползотворяване, в т. ч. рециклиране на отпадъци от пластмасови опаковки	<u>за 2017 г.</u> 65 %		<u>за 2018 г.</u> 65 %

Източник: Евростат

3.1. Информация за изпълнението на провежданата политика по подобряване управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса се съдържа в отчетите за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на МОСВ. Отчетено е постигната ресурсна ефективност чрез прилагане на йерархията при управление на отпадъците, както и предотвратяване на образуването им, насърчаването на повторната употреба, оползотворяването им чрез рециклиране, намаляване на депонирането и ограничаване на вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве.⁶⁵⁴ Отпадъците от пластмаса се управляват в зависимост от това в кой отпадъчен поток попадат – битови, строителни или масово разпространени отпадъци, като самостоятелно наблюдаван и

⁶⁵¹ Одитно доказателство № 3

⁶⁵² Одитно доказателство № 3

⁶⁵³ Чл. 11, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО; Член 5, параграф 2, буква „в“ от Директива 1999/31/ЕО; Член 31, ал. 1 от ЗУО, посл. изм. бр. 81 от 2019 г., в сила от 16.12.2019 г.

⁶⁵⁴ Отчет за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на МОСВ към 31.12.2017 г., към 31.12.2018 г., към 31.12.2019 г.; към 30.06.2020 г.

управляван поток с конкретни цели са опаковките и отпадъците от опаковки, в т. ч. торбичките и пластмасовите опаковки.⁶⁵⁵

3.2. За периода от 01.01.2017 г. до 30.06.2020 г. по бюджетна програма по бюджетна програма 1900.01.02. „Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на почвите“ и по бюджетна програма 900.02.01. „Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост“ на МОСВ са отчетени показателите за изпълнение. Отчетените данни показват, че за управление на отпадъците са изготвени законови и подзаконови нормативни актове, свързани с предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда и използването им като ресурс за икономиката. Наблюдава се тенденция към увеличаване броя на издадените разрешения за трансграничен превоз на отпадъци и намаляване броя на издадените/продължаването на срока на действие на разрешения на организации по оползотворяване и на лица, индивидуално изпълняващи задълженията си за МРО, както и изпълнените на дейности отнасящи се до информационната система на отпадъците.⁶⁵⁶ Данните са показани в приложение към одитния доклад.⁶⁵⁷

3.3. Постигнатите резултати за третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса за осигуряване изпълнението на целите, заложи в политиката за отпадъците отнасящи се до одитирания период са показани в Националния доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г. Данните за 2019 г. ще бъдат представени през второто полугодие на 2021 г.⁶⁵⁸

За страната има тенденция за увеличаване на общото количество на образуваните отпадъци, в т.ч. на отпадъците от пластмасови опаковки и намаляване количеството на образуваните битови отпадъци спрямо предходната година. Отпадъците не се оползотворяват достатъчно и се прилагат дейности, които не предвиждат последващото им третиране. Относителният дял на отпадъците предадени за третиране е сравнително постоянен - 25 на сто от отпадъците са оползотворени и 75 на сто са обезвредени, в т.ч. депониранни.⁶⁵⁹

Отчетена е за 2017 г. и за 2018 г.⁶⁶⁰ постигната степен на оползотворяване, в т. ч. рециклиране на отпадъци от опаковки от пластмаса от 65 на сто при заложила цел от 22,5 на сто и недостигната националната цел от 40 на сто⁶⁶¹ за рециклиране на битовите отпадъци, включващи отпадъчен материал пластмаса. Заложените в законодателството цели за подготовка за повторна употреба и рециклиране на битови отпадъци, в т.ч. от пластмаса не са постигнати в нормативно определените срокове.⁶⁶² Данните са показани в приложение към одитния доклад.⁶⁶³

Равнището на рециклиране на битови отпадъци за страната отбелязва намаляване с 3 на сто за 2018 г. спрямо предходната 2017 г. (таблица № 18) и остава значително по-ниско от средното за ЕС – 46 на сто, което е предизвикателство за постигането до 2020 г. на целта за рециклиране на 50 на сто от битовите отпадъци, в т.ч. от пластмаса.⁶⁶⁴

⁶⁵⁵ Одитно доказателство № 1

⁶⁵⁶ Отчет за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на МОСВ към 31.12.2017 г., към 31.12.2018 г., към 31.12.2019 г.; към 30.06.2020 г.

⁶⁵⁷ Приложение № 9, таблица № 3 и 4 към одитния доклад

⁶⁵⁸ Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г.;

<http://eea.government.bg/bg/dokladi>

⁶⁵⁹ Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г.;

<http://eea.government.bg/bg/dokladi>

⁶⁶⁰ Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г.;

<http://eea.government.bg/bg/dokladi>

⁶⁶¹ Параграф 15 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗУО, обн. ДВ. бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.

⁶⁶² Одитно доказателство № 2

https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=t2020_rt120&plugin=1

⁶⁶³ Приложение № 9, таблица № 1 и 2 към одитния доклад

⁶⁶⁴ Преглед на изпълнението на политиките за околната среда 2019 г. - Доклад за България на ЕК, стр. 8;

https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report_bg_bg.pdf

Държавната политика е насочена към третирането на образуваните отпадъци с изпълнявани дейности по рециклиране и депониране на отпадъците, включително и на такива от пластмаса.⁶⁶⁵ По данни на ЕК, България е на едно от най-високите за ЕС равнища на депониране на битовите отпадъци — 62 на сто през 2017 г. в сравнение със средното равнище за ЕС от около 24 на сто.⁶⁶⁶

Постигнатите резултати от изпълняваните мерки за третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса са въз основа на действия насочени към образуваните отпадъци във фазата на излизането им от употреба и по-малко към действия за намаляване и предотвратяване на образуването им, както и към управлението на отпадъците през целия експлоатационен цикъл на продуктите. Подобряването на практиките за третиране на отпадъците и превръщането им в ресурс е предпоставка за преминаване на обществото към модел на кръгова икономика, ефективно използване на ресурсите, намаляване на образуваните отпадъци и увеличаване на рециклираните.

Все още отпадъците не се оползотворяват достатъчно и се прилагат дейности, които не предвиждат последващото им третиране, което създава риск за нанасяне на вреди на екосистемите в природата и на човешкото здраве. Прилагането на дейностите по третиране на отпадъците като повторна употреба и рециклиране са благоприятни за околната среда, и водещи до отклоняване на отпадъците от депата. Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и повишаване значението на дейностите по рециклиране и оползотворяване на отпадъците, насочват усилията за създаване на „рециклиращо общество“ и подход, отчитащ целия „жизнен цикъл на продуктите и материалите“.

⁶⁶⁵ Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г.; <http://eea.government.bg/bg/dokladi>

⁶⁶⁶ Преглед на изпълнението на политиките за околната среда 2019 г. - Доклад за България на ЕК, стр. 8; https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report_bg_bg.pdf

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При извършването на одита са направени следните заключения, оказващи влияние върху управлението на отпадъците от пластмасата:

1. В националното законодателство са приети нормативни разпоредби, които включват основните изисквания и норми на европейското законодателство за отпадъците, което е предпоставка за постигане на ефективно управление на отпадъците насочено към предотвратяване или намаляване образуването им и на вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве. Към 31 декември 2020 г. все още не е приключен процеса по въвеждането на изискванията на законодателния пакет „Отпадъци“ от пакета „Кръгова икономика“ на Европейската комисия.

Националното законодателство, уреждащо обществените отношения, свързани с управление на отпадъците е хармонизирано с европейското законодателство, прието до 2017 г. Липсата на своевременни действия за стартиране на въведените нови изисквания на директивите, отнасящи се до отпадъците, води до закъснение при транспониране на европейското законодателство в националното. Допуснати са следните пропуски:

- Процесът по въвеждането на изискванията на директивите изменящи РДО, Директивата за депониране на отпадъците и Директивата относно опаковките и отпадъците от опаковки приключва със закъснение през март 2021 г. вместо до 5 юли 2020 г.;

- Не е приета предвидената в ЗУО наредба отнасяща се до площадките за съхраняване или третиране, както и за изграждане и експлоатация на съоръженията и инсталациите за третиране на отпадъци, което създава риск за изпълняване на ефективни действия по отношение на третиране на отпадъците, в .ч. и от пластмасата;

- Отпадъците от пластмасата не се разглеждат като самостоятелен поток, а като съпътстваща част от всеки един специфичен поток отпадъци и съответно управлението им се осъществява в зависимост от това в кой поток от отпадъци се съдържат значими количества пластмасата – битови, строителни, производствени или масово разпространени отпадъци;

- Предприетите мерки за подобряване на разделното събиране на отпадъците, в т.ч. и от пластмасата са насочени предимно за подпомагане на общинските администрации и ползвателите на обществени обекти при изпълнение на задължението им за разделно събиране. Необходими са по-активни действия за мотивиране на по-масово участие на гражданите и обществото в системите за разделното събиране на отпадъци.

2. Прилаганата политика за осигуряване на правилно управление на отпадъците е насочена към постигане на заложените цели до 2020 г. съобразени с европейското законодателство в областта на отпадъците. Създадена е подзаконова нормативна рамка за изпълнение на мерки, свързани с третирането на отпадъците, при съблюдаване йерархията за управление на отпадъците и грижа към човешкото здраве и околната среда.

Изпълняваните мерки са съобразени с йерархията при управлението на отпадъците и в резултат на изпълнението им данните показват положителни резултати по отношение на изпълнение на целите за МРО и общите национални цели по рециклиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки, както и на целите за рециклиране на отпадъците от опаковки по материали. Идентифицирани са следните пропуски:

- Нормативното изискване за публикуване на общинска програма за управление на отпадъците на интернет страницата на съответната община е изпълнено от 97 на сто от всичките 265 общини в страната;

- Разходите за управление на отпадъците от пластмасата не се проследяват отделно, тъй като през одитирания период те не са обособени като самостоятелен отпадъчен поток;

- Изпълняваните мерки са насочени предимно към финансирането на проекти за изпълнение на дейности по закриване и рекултивация на общински депа за битови

отпадъци и към изграждане на инсталации за сепариране, а не към мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци;

- Закъснението при изготвянето и приемането на междинен отчет за изпълнение на НПУО 2014-2020 г. не позволява своевременното идентифициране на съществуващи проблеми и анализиране на постигнатите резултати, които да послужат при взимането на правилни управленски решения и създава риск за провеждането на ефективна политика за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса;

- Съществуват пропуски и нарушена ефективност на взаимовръзките и координацията на действията на отговорните органи, които не са довели до предотвратяване на незаконните превози на отпадъци в т.ч. от пластмаса.

3. В областта за наблюдение на резултатите и постигнат ефект от изпълняваните мерки за третиране на отпадъците от пластмаса са идентифицирани следните пропуски:

- Не е изградена напълно функциониращата Национална информационна система за отпадъците. Въпреки отлагането на задължителното ѝ използване от 2021 г. от задължените лица, предстои надграждане и въвеждане в експлоатация на системата за набиране на данни за отпадъците;

- Регламентираната автоматична верификация на въведените данни не се осъществява, поради ненапълно изградената и функционираща НИСО, с което се създава риск за пълнотата и надеждността на данните;

- Националната информационна система за отпадъци не обхваща цялата налична информация. Различни органи и институции получават и събират информация с оглед изпълнение на техните отговорности и правомощия и наличната информация в една институция не е достъпна или е трудно достъпна за ползване от други заинтересовани институции и от всички лица, които впоследствие ще я използват за изпълнение на възложените им функции;

- Постигнатите резултати са въз основа на действия насочени към образуваните отпадъци във фазата на излизането им от употреба и по-малко към действия за намаляване и предотвратяване на образуването им и към управлението на отпадъците през целия експлоатационен цикъл на продуктите;

- Все още отпадъците не се оползотворяват достатъчно и се прилагат дейности, които не предвиждат последващото им третиране, което създава риск за нанасяне на вреди на екосистемите в природата и на човешкото здраве.

Прилаганата политика от националните и местни власти е съобразена с европейското законодателство в областта на отпадъците за постигане на заложените цели до 2020 г. За постигането на въведените от ЕС дългосрочни цели с хоризонт до 2035 г. предимно отнасящи се до отпадъците от пластмаса са необходими допълнителни усилия от страна на МОСВ.

Изпълняваните мерки и дейности са насочени към образуваните отпадъци във фазата на излизането им от употреба и по-малко към намаляване и предотвратяване на образуването им, което намалява ефективността на изпълнението на провежданата политика.

ПРЕПОРЪКИ

В резултат от извършения одит се дават следните препоръки на министъра на околната среда и водните:

1. Да се осигури своевременно приключване на работата по транспониране и привеждане на националното законодателство в съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда в регламентирания срок до 3 юли 2021 г.⁶⁶⁷

2. Да се осигури регламентиране на условията и изискванията към площадките за съхраняване или третиране, разполагане на съоръженията за третиране на отпадъци, за изграждането и експлоатацията на съоръженията и инсталациите за третиране на отпадъци, както и за предварително съхраняване, третиране и транспортиране на производствени и опасни отпадъци и управление на отпадъци и оборудване, съдържащи полихлорирани бифенили.⁶⁶⁸

3. Да се предприемат действия за организиране и осъществяване на ефективен контрол по спазването на изискванията на чл. 52, ал. 1, ал. 3, ал. 4, ал. 5, ал. 7 и ал. 10 от ЗУО за изпълнение на законовото задължение за разработване и публикуване на програма за управление на отпадъците от кметовете на всички общини на територията на страната.⁶⁶⁹

4. Да се предприемат необходимите действия за осигуряване изпълнението на чл. 67 от НООО, при издаване на заповедта от министъра на околната среда и водите, с която се определят организациите по оползотворяване, лицата, пускащи на пазара опаковани стоки, изпълняващи задълженията си индивидуално, и членовете на организациите по оползотворяване, които заплащат продуктова такса по ЗУО в заповедта да се определя и нейният размер, каквото е нормативното изискване.⁶⁷⁰

5. Да се предприемат съответни действия за изготвяне и публично оповестяване на подробна, систематизирана, обобщена и аналитична информация относно изпълняваните на национално ниво мерки и резултати по управление на отпадъците от опаковки, в т.ч. от пластмаса, представена по ясен и разбираем за широката общественост начин в представяните от ИАОС годишни доклади по чл. 53 от НООО.⁶⁷¹

6. Да се предприемат действия за осигуряване на ефективно взаимодействие, обмен на информация и координация между всички отговорни органи с контролни правомощия по отношение на дейностите свързани с управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса.⁶⁷²

7. Да се предприемат действия за ускоряване на процеса за пълното въвеждане в експлоатация и функциониране на Националната информационна система за отпадъци, включително система за верифициране на данните за отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса.⁶⁷³

⁶⁶⁷ „Констатации и оценки”, раздел I, т. 1., подт. 1.2.

⁶⁶⁸ „Констатации и оценки”, раздел I, т. 3, подт. 3.1..

⁶⁶⁹ „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2.

⁶⁷⁰ „Констатации и оценки”, раздел II, т. 4, подт. 4.3.1.

⁶⁷¹ „Констатации и оценки”, раздел II, т. 4, подт. 4.1.

⁶⁷² „Констатации и оценки”, раздел II, т. 5.

⁶⁷³ „Констатации и оценки”, раздел III, т. 1., подт. 1.1.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до 30.06.2022 г. министърът на околната среда и водите да предприеме мерки за изпълнение на препоръките и да уведомят писмено за това председателя на Сметната палата.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 155 на Сметната палата от 22.06.2021 г. (Протокол № 24).

В подкрепа на констатациите са събрани 14 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата на адрес гр. София, ул. „Екзарх Йосиф” № 37.

ОДИТНИ ВЪПРОСИ, КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ОЦЕНКА

за одит „Управление на отпадъците от пластмаса“ за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2019 г.

I-во ниво: Основен въпрос	РАЗРАБОТЕНИ ЛИ СА ПОЛИТИКИ НА НАЦИОНАЛНО И МЕСТНО РАВНИЩЕ И ИЗПЪЛНЯВАТ ЛИ СЕ МЕРКИ НАСОЧЕНИ КЪМ ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИ ОТНОСНО ГЕНЕРИРАНЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ ОТ ПЛАСТМАСА?	
II-ро ниво: Специфични въпроси	III-то ниво: Подвъпроси	КРИТЕРИИ ⁶⁷⁴ <i>индикатори/показатели</i>
1. Приети ли са нормативни разпоредби и създадена ли е организация за третиране на отпадъци	1.1. Съответства ли националното законодателство на европейското?	Критерии: Наличие на съответствие между европейското и националното законодателство, по отношение на основни регулации, свързани с третиране на отпадъците, чийто срок за въвеждане е изтекъл. ⁶⁷⁵ Предприети действия за въвеждане на новите директиви по отношението на

⁶⁷⁴ Обща рамка по кооперативен одит за „Управлението на отпадъците от пластмаса“ на Работната група по одити на околната среда към ЕВРОСАЙ с участието на 12 Върховни одитни институции; Директиви на ЕС отнасящи се до отпадъците от пластмаса (Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 г.; Директива 2014/52/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда; Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването); Изискванията на § 2 от ЗУО (ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.); Чл.39, ал.1, т. 1от УП на МОСВ (бр. 54 от 16.06.2020 г., в сила от 16.06.2020 г.) и Обща рамка по кооперативен одит за „Управлението на отпадъците от пластмаса“ на Работната група по одити на околната среда към ЕВРОСАЙ с участието на 12 Върховни одитни институции; ЗУО(ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.); Чл. 57, чл. 58, чл. 59, чл. 81 и чл. 85 от ЗООС (Изм. и доп., ДВ, бр. 54 от 16.06.2020 г.); Чл. 62 от Закон за местните данъци и такси (Изм., ДВ, бр. 71 от 11.08.2020 г., в сила от 11.08.2020 г.); Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса (Приета с ПМС № 76 от 12.04.2016 г. изм. и доп. ДВ, бр.60 от 20 Юли 2018г.); Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци (Издадена от министъра на околната среда и водите, ДВ бр. 26 от 22.03.2020 г.);Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали (Приета с ПМС № 267 от 05.12.2017 г. Обн. ДВ, бр.98 от 8 Декември 2017г.); Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки (Приета с ПМС № 271 от 30.10.2012 г., изм. и доп. ДВ, бр.60 от 20 Юли 2018г.); Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците (Издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, изм. ДВ, бр.46 от 1 Юни 2018г.); Наредба № 4 от 5 април 2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци (Издадена от министъра на околната среда и водите, изм. и доп. ДВ, бр.82 от 5 Октомври 2018г.); Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване (Приета с ПМС № 256 от 13.11.2013 г., обн., ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., изм., бр. 60 от 20.07.2018 г.); Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми (Приета с ПМС № 221 от 14.09.2012 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.); Наредба № 7 от 24 август 2004 г. за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци (Издадена от МОСВ, МРРБ, Министерството на земеделието и горите и Министерството на здравеопазването Обн. ДВ, бр.81 от 17 Септември 2004 г.); Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства (Приета с ПМС № 11 от 15.01.2013 г., в сила от 25.01.2013 г., ДВ, бр. 37 от 21.04.2020 г.); Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 от 2004 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (Обн. ДВ, бр. 27 от 1.04.2011 г.); Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (Изм. и доп., ДВ бр. 13 от 7.02.2017 г.); Наредба № 1 от 4 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (ДВ, бр. 30 от 31.03.2020 г., в сила от 31.03.2020 г.); Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци (Приета с постановление № 20от 25 януари 2017 г., Изм. и доп., бр. 47 от 5.06.2018 г.)

⁶⁷⁵ Директива (ЕС) 2018/851 от 30 май 2018 г.; Директива (ЕС) 2018/850 от 30 май 2018 г.; Директива (ЕС) 2019/904 от 5 юни 2019 г.; Чл. 40, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО от 19 ноември 2008 г.; Чл. 2, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/851 от 30 май 2018 г.; Чл. 2 от Директива 2004/12/ЕО от 11 февруари 2004 г.; Чл. 2, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/852 от 30 май 2018 г.; Чл. 2, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/850 от 30 май 2018 г.; Чл. 17, параграф 1 от Директива (ЕС) 2019/904 от 5 юни 2019 г.

от пластмаса?		отпадъците от пластмаса. ⁶⁷⁶ Индикатори/Показатели: - транспонирани директиви на ЕС отнасящи се до отпадъците от пластмаса; - привеждане в съответствие на националното законодателство с измененията и допълненията на директивите на ЕС отнасящи се до отпадъците от пластмаса.
	1.2. Определени ли са отговорности за разработването и прилагането на политиката по отношение на управлението на отпадъците, в това число и на управлението на отпадъците от пластмаса?	Критерий: Определени отговорности за разработването и прилагането на политиката по управление на отпадъците, в т. ч. от пластмаса. ⁶⁷⁷ Индикатори/Показатели: - ясно определени органи за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса с разпределени отговорности; - определени адекватни отговорности, насочени към ефективно управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса.
	1.3. Приети ли са законодателни и други мерки за ефективно управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса?	Критерии ⁶⁷⁸ Приети законодателни и други мерки за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса – за предотвратяване, разширена отговорност, „замърсителят плаща“, участие на обществеността, социално-икономически стимули. Въведени изисквания за осигуряване на правилно и по-добро управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса и за изпълнение на планираните цели. Индикатори/Показатели: - мерки, които определят носенето на разширена отговорност на производителя; ⁶⁷⁹ - въведена продуктова такса и начин на изчисляването ѝ; ⁶⁸⁰

⁶⁷⁷ Чл.1, т.4; чл.2, т.4 и т.10; чл.5 и чл.6; Раздел II Държавна политика и органи за управление на околната среда от ЗООС, обн. ДВ, бр. 91/2002 г., посл.изм., бр. 54 от 16.06.2020 г.; ЗУО, обн. ДВ, бр.53/2012 г., посл.доп. бр. 81 от 15.10.2019 г.; УПМОСВ, обн. ДВ, бр. 80/2017 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.;УПИАОС, обн. ДВ, бр. 62/2010 г., посл. изм. и доп., бр. 74/2019 г. ;ПУДРИОСВ, обн. ДВ, бр. 49/2018 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.; ПУДПУДООС, обн. ДВ, бр. 33/2012 г.

⁶⁷⁸ Чл. 57, чл. 58 и чл. 59 от ЗООС, чл. 1, ал. 1 и 2 от ЗУО., чл. 13 ал. 2 и ал. 3от ЗУО, наредбите по чл. 13 ал. 1 от ЗУО: Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки -НООО (от 30.10.2012 г., изм. и доп. от 20 юли 2018г); Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори -НБАНУБА(изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.); Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване -НИУЕЕ(изм., бр. 60 от 20.07.2018 г.); Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства -НИУМПС(ДВ, бр. 37 от 21.04.2020 г)

⁶⁷⁹ Глава втора, раздел II от ЗУО, чл. 8 от Директива 2008/98/ЕО или Рамкова директива за отпадъците (РДО), чл. 2 т. 7 НООО; Директива (ЕС) 2015/720 от 29 април 2015 година за изменение на Директива 94/62/ЕО по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване (чл.1,пара. 2, т. 1а); Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп. 20 юли 2018г.)

		<ul style="list-style-type: none"> - приети мерки за насърчаване разработването на продукти за намаляване образуването на отпадъците;⁶⁸¹ - приети мерки за прилагане на приоритетен ред (йерархия) при управлението на отпадъците от пластмаса;⁶⁸² - мерки за подобряване на разделното събиране на отпадъците – осигуряване на по-добро изпълнение съществуващото задължение;⁶⁸³ - въведени други мерки, които са съобразени със заложените цели.⁶⁸⁴
<p>2. Прилага ли се политика за осигуряване на правилно управление на отпадъците от пластмаса и подобряване ефективността на използването на съществуващи материали и продукти?</p>	<p>2.1. Приети ли са национална и местни политики за управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса и какви цели и мерки са определени?</p>	<p>Критерии:⁶⁸⁵ Приети национални стратегически документи за управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса. В политиката за управление на отпадъците да са заложен цели и мерки, в т.ч. включващи цели и мерки за управлението на отпадъци от пластмаса.</p> <p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приети стратегически документи, насочени към управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса - визия, приоритети; - заложен цели за отпадъци, в т.ч. от пластмаса в плановете и програмите; - предвидени мерки за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса в плановете и програмите; - съответствие на прилаганата политика за управление на отпадъците със заложената генерална стратегически цел „Общество и бизнес, които не депонират“. <p>Критерий: Изпълнени нормативни изисквания за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса на местно равнище.⁶⁸⁶</p>

⁶⁸⁰ Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп. 20 юли 2018г.)

⁶⁸¹ Чл. 8 точка 2 от Директива 2008/98/ЕО; чл. 49, ал. 5 и ал. 6 от ЗУО

⁶⁸² Чл. 6. от ЗУО, чл. 30 ал. 1 и Приложение № 4 от ЗУО към чл. 50, ал. 3 т.2от ЗУО,

⁶⁸³ Чл. 14 ал. 1, чл. 15, чл. 18 , чл. 30, ал. 2 от ЗУО, Глава втора раздел III от ЗУО; Глава трета от ЗУО, чл.2 т. 8 от НООО, НИУЕЕО, НУБА

⁶⁸⁴ Чл. 31 и 32 от ЗУО, Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, НПУОСР 2011-2020

⁶⁸⁵ Глава четвърта раздел II от ЗУО, Националната програма за развитие: България 2020 (НПР БГ2020), Програма на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г, Програма за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г., Национален план за управление на отпадъците (НПУО) 2014-2020; Национална програма за предотвратяване на отпадъците като част от НПУО 2014-2020, Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на сгради 2011-2020 г., Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика, СОМ (2018) 28 final.; чл. 3 ал. 1 т. 1 и чл. 39 ал. 1 т. 1 и 2 от УП на МОСВ (бр. 54 от 16.06.2020 г., в сила от 16.06.2020 г.); Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика, СОМ (2018) 28 final

⁶⁸⁶ Обща рамка по кооперативен одит за „Управлението на отпадъците от пластмаса“ на Работната група по одити на околната среда към ЕВРОСАЙ с участието на 12 Върховни одитни институции; Чл. 23, ал. 1 от ЗУО (ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.); Чл. 24, ал. 1 от ЗУО (ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.); Чл. 49, ал. 9 от ЗУО (ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.); Чл.

		<p>Индикатори/показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработени и приети програми за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса от общините; - публикуване на общинската програма за управление на отпадъците на интернет страницата на съответната община.
	<p>2.2. В стратегическите документи на национално и местно равнище съдържа ли се анализ на проблемите при третирането на отпадъците, в това число и на отпадъци от пластмаса?</p>	<p>Критерий:⁶⁸⁷</p> <p>В Националния план за управление на отпадъците да се съдържа анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците, в т.ч. на отпадъците от пластмаса.</p> <p>Индикатори/показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие на анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса в Република България, както и мерките, които трябва да се предприемат; - наличие на анализ на състоянието и прогноза за вида, количествата и източниците на отпадъците, в т.ч. от пластмаса, образувани на територията на страната, както и за отпадъците, които е вероятно да бъдат обект на трансграничен превоз от или до националната територия. <p>Критерий:</p> <p>Анализ на проблемите при третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса в приетите общински програми за управление на отпадъците.⁶⁸⁸</p> <p>Предвидени конкретни мерки и действия за тяхното преодоляване.</p> <p>Индикатори/показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - общинските програми за управление на отпадъците да съдържат анализ на проблемите, свързани с отпадъците, в т.ч. от пластмаса; - да съответстват със заложените цели и мерки за управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса в НПУО с тези в общинските програми.
	<p>2.3. Калкулират ли се общите разходи за управление на отпадъците, като част от</p>	<p>Критерий:</p> <p>Плановете и програмите съдържат информация за общия размер и профила на разходите, необходими за постигане на целите и изпълнението на мерките,</p>

52, ал. 1, ал. 7 и ал. 10 от ЗУО (ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.); Чл. 15. 1 от ЗООС (Изм. и доп., ДВ, бр. 54 от 16.06.2020 г.); Чл. 85 от ЗООС (Изм. и доп., ДВ, бр. 54 от 16.06.2020 г.); Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците., утвърдени със Заповед № РД-211 от 31.03.2015 г от министъра на МОСВ.

⁶⁸⁷ Чл. 49 ал. 1, ал. 3 и ал. 4 т. 1 от ЗУО

⁶⁸⁸ Обща рамка по кооперативен одит за „Управлението на отпадъците от пластмаса“ на Работната група по одити на околната среда към ЕВРОСАЙ с участието на 12 Върховни одитни институции; Чл. 49, ал. 1, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от ЗУО (ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.); Чл. 52, ал. 1, ал. , ал. 3, ал. 4 и ал. 5 от ЗУО (ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.).

	<p>възприетата политика по управление на отпадъците и включен ли е анализ по отношение на разходите за отпадъците, в т.ч. от пластмаса?</p>	<p>както и анализ на разходите, необходими за политиките, свързани с отпадъците, в т.ч. от пластмаса.⁶⁸⁹</p> <p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оценка и анализ на разходите, необходими за политиките и целите свързани с отпадъците, в т.ч. от пластмаса; - наличие на система за набиране, обобщаване и анализ на данни за разходите за управление на отпадъците, в т.ч. методология, определен ред и отговорни лица; - направена оценка на финансовите средства, необходими за осъществяване на НПУО и на общинските програми за УО - средства за дейности, отнасящи се до отпадъци, в т.ч. от пластмаса – МОСВ, ОПОС, ПУДООС.
	<p>2.4. Изпълняват ли се мерки, които да осигуряват правилното третиране на отпадъци, в т.ч. от пластмаса и отговарят ли на приетата в ЕС йерархия на управлението на отпадъците?</p>	<p>Критерий:⁶⁹⁰</p> <p>Изпълнявани мерки, насочени към правилно третиране на отпадъците, в т.ч. от пластмаса и в съответствие с приоритетния ред (йерархия), прилаган при управление на отпадъците.</p> <p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - изпълнявани мерки насочени към носенето на разширена отговорност от производителя; - изпълнявани мерки съобразени с йерархията при управление на отпадъците: мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци, подготовка за повторна употреба, рециклиране, друго оползотворяване, напр. изгаряне за получаване на енергия, обезвреждане, напр. депониране, изгаряне.
	<p>2.5. Осигурена ли е и как се осъществява координацията</p>	<p>Критерий:</p> <p>Ефективно работеща система за координация и комуникация между различните</p>

⁶⁸⁹ Глава четвърта: Информация, планиране и финансиране, Раздел III: „Финансиране“, Чл.49 (4), т. 18, чл. 52, чл.56 и чл.57 от ЗУО, обн. ДВ, бр.53/2012 г., посл.доп. ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г., раздел IV Цели и програми за тяхното достигане – стр. 53, стр. 58 от НПУО 2014-2020 г.; Закони за държавния бюджет на Република България за 2017 г., 2018 г. и 2019 г.; Постановления на МС за изпълнение на ЗДБ за 2017 г., 2018 г. и 2019 г.; Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., приоритетна ос 2 „Отпадъци“

⁶⁹⁰ Чл. 6, чл.49, ал. 4, ал.5 , ал. 6 и ал. 8 от ЗУО, Глава втора, раздел II от ЗУО, чл. 8 от Директива 2008/98/ЕО или Рамкова директива за отпадъците (РДО), Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса (в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп. 20 юли 2018г.); Директива (ЕС) 2015/720 от 29 април 2015 година за изменение на Директива 94/62/ЕО по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване (чл.1,пара. 2, т. 1а); НПУО 2011-2020 и планове и програми за управление на отпадъците; Член 6 параграф 1 буква д) от Директива 94/62/ЕО и член 11 параграф 2 буква а) от Директива 2008/98/ЕО от ЗУО; Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки -НООО (от 30.10.2012 г., изм. и доп. от 20 юли 2018г); Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори (изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.); Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване –(изм., бр. 60 от 20.07.2018 г.); Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства –НИУМПС (ДВ, бр. 37 от 21.04.2020 г.); Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса, в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп. 20 юли 2018г.)

	<p>между участниците за управлението на отпадъците, в т.ч. и за отпадъците от пластмаса?</p>	<p>държавни органи – централни и местни във връзка с управлението на отпадъците, в т.ч. от пластмаса.⁶⁹¹</p> <p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определени ред за своевременно информирание и координация между органите на централно и местно ниво; - осъществена координация и взаимовръзки между участниците в процеса: своевременно обмен на информация и координация между структурите и звената, отговорни за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса, наличие на пропуски; нарушения и затруднения.
	<p>2.6. Осъществени ли са образователни и информационни дейности насочени към намаляване на образуването на отпадъци, в т.ч. от пластмаса, както и към правилното им управление?</p>	<p>Критерий:</p> <p>Осъществени от държавните органи образователни и информационни дейности за намаляване замърсяването с отпадъци, в т.ч. от пластмаса⁶⁹²</p> <p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предвидени приоритети и мерки за информационни и образователни кампании; - предоставена информация на ИАОС за проведени информационни кампании; - брой проведени кампании от отговорните органи; - популяризиране на добри практики; - планирани и извършени разходи за образователни и информационни дейности.
<p>3. Наблюдават ли се резултатите от изпълняваните мерки за третирането на отпадъците от пластмаса и постигнат ли е ефект</p>	<p>3.1. Изградена ли е система за събиране на данни за целите на управлението на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса?</p>	<p>Критерий:</p> <p>Наличие на изградена система за набиране на данни за управлението на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса в различните потоци⁶⁹³</p> <p>Въведен ред и методология, осигуряващи надеждни, достатъчни и своевременни данни за управлението на отпадъците⁶⁹⁴</p> <p>Индикатори/Показатели:</p>

⁶⁹¹ Чл.18, чл.20, чл.23 и чл.24, чл.35, чл.41а(3), гл.четвърта, раздел I Информация и публични регистри, гл. пета „Разрешаване и контрол на дейностите по отпадъците“ от ЗУО; НАРЕДБА № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (ДВ, бр. 30 от 31.03.2020 г., в сила от 31.03.2020 г.); УПМОСВ, обн. ДВ, бр. 80/2017 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.; УПИАОС, обн. ДВ, бр. 62/2010 г., посл. изм. и доп., бр. 74/2019 г.; ПУДРИОСВ, обн. ДВ, бр. 49/2018 г., посл. изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г.; ПУДПУДООС, обн. ДВ, бр. 33/2012 г.

⁶⁹² Чл. 49(4), т.16, Приложение № 4 към чл. 50, ал. 3, т. 2 – т.8 и т.12 от ЗУО, обн. ДВ, бр.53/2012 г посл.доп. ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.; чл.52, ал.1 и ал.3 от Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки; чл.7(4) от Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса; Приоритети на МОСВ за 2017 г., 2018 г., 2019 г.

⁶⁹³ Параграф 1, т. 47 от Допълнителни разпоредби и чл. 48, ал. 8 от ЗУО (доп., бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г.).

⁶⁹⁴ Чл.44, ал. 7 от ЗУО (доп., ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.); Наредба № 1 от 4 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (ДВ, бр. 30 от 31.03.2020 г., в сила от 31.03.2020 г.)

по отношение на заложените цели?		<ul style="list-style-type: none"> - изградена централната база данни за отпадъци; - напълно изградена и функционираща национална информационна система за отпадъци; - създаден ред и отговорности за предоставяне, събиране и обобщаване на данни за управлението на отпадъците от различните потоци, в т. ч. отпадъци от пластмаса; - наличие на специфична методология за събиране на данни за управлението на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса; - обхват на данните⁶⁹⁵; - наличие на система за верифициране на данните за отпадъци, в т.ч. от пластмаса.
	<p>3.2. Разполагат ли отговорните органи с надеждни и достатъчни данни за количествата, произхода и третирането на отпадъци, в т.ч. от пластмаса, както и с данни за количествата внесени в страната и изнесени в други страни отпадъци, в т.ч. от пластмаса?</p>	<p>Критерии: Да разполагат отговорните органи с надеждни и достатъчни данни, които да отразяват действителното състояние на отпадъците, в т.ч. от пластмаса.⁶⁹⁶ Наличие на надеждни и верни данни за отпадъци, в т.ч. от пластмаса.⁶⁹⁷</p> <p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие на надеждни и верни данни за: количествата на отпадъци, в т.ч. от пластмаса; произхода на отпадъци, в т.ч. от пластмаса; третирането на отпадъци, в т.ч. от пластмаса; равнище на рециклиране, дял на пластмасовите отпадъци в общите отпадъци, равнище на разделно събраните отпадъци - наличие на данни за: количествата внесени в страната отпадъци, в т.ч. от пластмаса и количествата изнесени в други страни отпадъци, в т.ч. от пластмаса⁶⁹⁸ - проверяват ли се произхода и източника на данните.
	<p>3.3. Установени ли са случаи на престъпления или събития, които представляват</p>	<p>Критерии: Установени събития, свързани с неправилно третиране на отпадъци, в т.ч. от пластмаса и предприети мерки за намаляване на случаите.⁶⁹⁹</p>

⁶⁹⁵ Чл.48, ал. 2 от ЗУО (доп., ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.)

⁶⁹⁶ Чл. 48, ал. 1 и ал. 2 от ЗУО; Чл. 8, ал. 6 от Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса в сила от 16.06.2016 г., приета с ПМС № 76 от 12.04.2016 г., Обн. ДВ. бр.30 от 15 Април 2016 г., изм. и доп. ДВ. бр.60 от 20 Юли 2018г.; чл. 16, т .5 и чл. 17., т. 13 от УПИАОС

⁶⁹⁷ Наредба № 1 от 4 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (ДВ, бр. 30 от 31.03.2020 г., в сила от 31.03.2020 г.); УПМОСВ; УПНОАС; ПУДРИОСВ

⁶⁹⁸ Чл. 116а., ал. 1 и ал. 2 от ЗУО (доп., ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.)

⁶⁹⁹ чл.1(3), чл. 29(2), чл.30(1) от ЗУО, обн. ДВ, бр.53/2012 г., посл.доп., бр.81/2019 г.; чл.58, чл.44 от ЗООС, обн. ДВ, бр. 91/2002 г., посл.изм., бр54/2020 г.

	<p>заплаха за околната среда, свързани с неправилно третиране на отпадъците, в т.ч. от пластмаса?</p>	<p>Последствия за хората и околната среда. Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - брой събития, свързани с неправилно третиране на отпадъци, в т.ч. от пластмаса, представляващи заплаха за околната среда; - извършени анализи за установяване на причините и идентифициране на мерки за предотвратяване на подобни събития; - установени случай на пожари в депа за отпадъци; - най-често срещани събития.
	<p>3.4. Приета ли е методология за изчисляване дела на рециклираните отпадъци, в т.ч. от пластмаса и съществуват ли различия в предоставяните данни за рециклиране?</p>	<p>Критерии: Наличие на методология за изчисляване на рециклираните отпадъци, в т.ч. от пластмаса.⁷⁰⁰ Съответствие на данните за рециклиране на отпадъците, в т.ч. от пластмаса между национално разпространените и предоставените на Евростат.⁷⁰¹</p> <p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработен метод за изчисляване на рециклираните отпадъци, в т.ч. от пластмаса; - въведена и прилагана методология за изчисляване на рециклираните отпадъци, в т.ч. от пластмаса; - национално разпространените данни за рециклиране на отпадъците, в т.ч. от пластмаса да отговарят на предоставените в Евростат; - наличие на различия между национално разпространените данни за рециклиране на отпадъците, в т.ч. от пластмаса и предоставените в Евростат; - причини за различията.

⁷⁰⁰ Обща рамка по кооперативен одит за „Управлението на отпадъците от пластмаса“ на Работната група по одити на околната среда към ЕВРОСАЙ с участието на 12 Върховни одитни институции; Чл. 31 от ЗУО (Доп., ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г.); Чл. 43, ал. 5 от ЗУО (Доп., ДВ, бр. 81 от 15.10.2019 г., в сила от 16.12.2019 г.); Чл. 57, чл. 58 и чл. 59 от ЗООС (Изм. и доп., ДВ, бр. 54 от 16.06.2020 г.); Чл. 12 и чл. 13 от Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци (Приета с постановление № 20от 25 януари 2017 г., изм. и доп., бр. 47 от 5.06.2018 г.)

⁷⁰¹ Обща рамка по кооперативен одит за „Управлението на отпадъците от пластмаса“ на Работната група по одити на околната среда към ЕВРОСАЙ с участието на 12 Върховни одитни институции; Чл. 17, т. 7, т. 8 и т. 13 от Устройствения правилник на ИАОС (Обн. ДВ, бр. 62/2010 г., посл. изм. и доп., бр. 74/2019 г.)

	<p>3.5. Постигнатите резултати при третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса осигуряват ли изпълнение на целите, заложи в политиката за отпадъците?</p>	<p>Критерии:⁷⁰² Постигнати резултати от изпълняваните мерки за третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса. Планираните цели за управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса, се постигат в определените срокове.</p> <p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - доклади с отчетени постигнати резултати, в т.ч. с посочени срокове; - отчетени данни за рециклиране на отпадъци от опаковки от пластмаса; - отчетени данни за рециклиране на пластмаса в строителните отпадъци; - отчетени данни за оползотворяване на отпадъци, в т.ч. от пластмаса чрез изгаряне за получаване на енергия; - отчетени данни за обезвреждане отнасящи се до депониране и изгаряне на отпадъци, в т.ч. от пластмаса; - напредък в постигането на ключовите цели за одитирания период; - наличие на затруднения при проследяване на напредъка.
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

⁷⁰² Чл. 31 от ЗУО, Национален план за управление на отпадъците 2011-2020 г., НСПУОСР 2011-2020 г., Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда в Република България, 2019 г.; ежегодни доклади на ИАОС; Преглед на изпълнението на политиките на ЕС в областта на околната среда от 2019 г., Доклад за България, Европейска комисия

Действащи европейски разпоредби, транспонирани в националното законодателство, чийто срок на въвеждане е изтекъл

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
Й Е Р А Р Х И Я Н А О Т П А Д Ъ Ц И Т Е				
<p><u>Член 4, параграф 1</u> от директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви</p>	<p>1. В законодателството и в политиката за предотвратяване и управление на отпадъците се прилага като приоритетен ред следната йерархия на отпадъците:</p> <p>а) предотвратяване;</p> <p>б) подготовка за повторна употреба;</p> <p>в) рециклиране;</p> <p>г) друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; и</p> <p>д) обезвреждане.</p>	<p>До 12 декември 2010 г. (Член 40, параграф 1 от директива 2008/98/ЕС)</p>	<p>Да</p>	<p><u>Закон за управление на отпадъците</u> (Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.):</p> <p>Чл. 6. (1) Компетентните органи по този закон и лицата, при чиято дейност се образуват и/или третират отпадъци, прилагат следния приоритетен ред (йерархия) при управлението на отпадъците:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. предотвратяване на образуването им; 2. подготовка за повторна употреба; 3. рециклиране; 4. друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; 5. обезвреждане.
П Л А Н О В Е И П Р О Г Р А М И				
<p><u>Член 28, парагр.1 и 2</u> от директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви</p>	<p>1. Държавите членки гарантират, че техните компетентни органи ще разработят, в съответствие с членове 1, 4, 13 и 16, един или повече планове за управление на отпадъците.</p> <p>Тези планове, поотделно или в комбинация, обхващат цялата географска територия на въпросната държава-членка.</p> <p>2. Плановете за управление на отпадъците съдържат анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците в съответния географски регион, мерките, които трябва да се предприемат за подобряване на</p>	<p>До 12 декември 2010 г. (Член 40, параграф 1 от директива 2008/98/ЕС)</p>	<p>Да</p>	<p>По т. 1:</p> <p><u>Закон за управление на отпадъците</u> (Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.):</p> <p>Раздел II, Планове и програми (от Чл. 49 до Чл. 53).</p> <p>По т. 2:</p> <p><u>Закон за управление на отпадъците</u> (Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.):</p> <p>Чл. 49, ал. 3 Планът по ал. 1 съдържа анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците в Република</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
	съобразената с околната среда подготовка за повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, както и оценка на начина, по който планът ще подпомогне изпълнението на целите и прилагането на разпоредбите на настоящата директива.			България, мерките, които трябва да се предприемат за подобряване на съобразената с околната среда подготовка за повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, както и оценка на начина, по който планът ще подпомогне изпълнението на целите и прилагането на разпоредбите на закона.
<p><u>Член 29, парагр. 1 I 2</u> от директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (изменена с директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците)</p>	<p>„1. Държавите членки разработват програми за предотвратяване на отпадъци, в които определят най-малкото мерките за предотвратяване на отпадъците, предвидени в член 9, пар.1 в съответствие с членове 1 и 4.</p> <p>Такива програми се включват, по целесъобразност, или в изискваните съгласно член 28 планове за управление на отпадъците, или в други програми по политиката в областта на околната среда, или функционират като отделни програми. Ако такава програма бъде включена в плана за управление на отпадъците или в тези други програми, целите и мерките за предотвратяване на отпадъците следва да бъдат ясно определени.“</p> <p>„2. При създаването на такива програми държавите членки, когато е относимо, описват приноса на инструментите и мерките, изброени в приложение IVa, за предотвратяването на отпадъци и правят оценка на ползата от посочените в приложение IV примерни мерки или от други подходящи мерки. В програмите се описват също съществуващите мерки за</p>	<p>До 12 декември 2010 г. (Член 40, параграф 1 от директива 2008/98/ЕС)</p> <p>До 5 юли 2020 г. (Член 2, параграф 1 от директива (ЕС) 2018/851)</p>	<p>Да</p>	<p><u>Закон за управление на отпадъците</u> (Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.):</p> <p>Чл. 50. (1) Министърът на околната среда и водите разработва и внася в Министерския съвет програма за предотвратяване образуването на отпадъци.</p> <p>(2) Програмата по ал. 1 е неразделна част от Националния план за управление на отпадъците по чл. 49, ал. 1.</p> <p>(3) Програмата по ал. 1 включва:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. съществуващи мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци; 2. оценка на ползите от прилагане на примерните мерки за предотвратяване по приложение № 4 или от прилагане на други подходящи мерки; 3. определяне на подходящи специфични качествени или количествени контролни показатели, приети за наблюдение и оценка на напредъка в изпълнението на мерките за предотвратяване на отпадъци; 4. индикатори за оценка на изпълнение на мерките за предотвратяване образуването на отпадъци. <p>(4) (Нова – ДВ, бр. 105 от 2016 г.) В програмата по ал. 1 се определят мерки с цел да се прекъсне връзката между икономическия растеж и въздействието върху околната среда, човешкото здраве и културното наследство, свързани с образуването на отпадъци.</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
	предотвратяване на отпадъците и техния принос за предотвратяване на отпадъците.“			
БИТОВИ ОТПАДЪЦИ				
<p><u>Член 11, пар. 2 т. (а)</u> от директива 2008/98/ЕО на ЕП и на Съвета от 19.11.2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (встъпителна част на пар.2 се променя с директива (ЕС) 2018/851 на ЕП и на Съвета от 30.05.2018 г. за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците)</p>	<p>2. За постигане на съответствие с целите на настоящата директива и за превръщането на Европа в рециклиращо общество с високо ниво на ефективност при използването на ресурсите, държавите-членки предприемат необходимите мерки, насочени към постигането на следните цели:</p> <p>а) до 2020 г. подготовката за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, най-малко като хартия, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и евентуално от други източници, доколкото тези потоци от отпадъци наподобяват домакинските отпадъци, следва да се увеличи най-малко до 50 % от общото тегло;</p>	<p>До 12 декември 2010 г. (Член 40, параграф 1 от директива 2008/98/ЕС)</p>	<p>Да</p>	<p><u>Закон за управление на отпадъците (Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.):</u> Чл. 31. (1) Системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци осигуряват като минимум изпълнението на следните цели:</p> <p>1. най-късно до 1 януари 2020 г. подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници на не по-малко от 50 на сто от общото тегло на тези отпадъци;</p>
ОТПАДЪЦИ ОТ ОПАКОВКИ				
<p><u>Член 6, параграф 1, т. (д)</u> от директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 година относно опаковките и отпадъците от опаковки (изменена с</p>	<p>За да се съобразят с целите на настоящата директива, държавите-членки трябва да предприемат необходимите мерки за постигане на следните цели на цялата им територия:</p> <p>д) не по-късно от 31 декември 2008 г. трябва да се постигнат следните минимални цели за рециклиране на материали, които съдържат отпадъци от опаковки:</p> <p>iv) 22,5 % от теглото на пластмасите, предимно съдържащи материали, които обратно се рециклират в пластмаси;</p>	<p>Преди 18 август 2005 г. (Член 2 от Директива 2004/12/ЕС)</p>	<p>Да</p>	<p><u>Закон за управление на отпадъците (Обн., ДВ, бр. 86 от 30.09.2003 г.) отменен със ЗУО от 13.07.2012 г.</u> Чл. 11. (1) (Доп. - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) Лицата, пускащи на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, определени с наредбите по чл. 24, ал. 2, отговарят за разделното им събиране и постигане на съответните цели за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване. (2) (изм. - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) Лицата, които пускат на пазара опаковани стоки отговарят за разделното събиране на отпадъците, получени при употребата на</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
<p>Директива 2004/12/ЕС от 11 февруари 2004 година относно опаковките и отпадъците от опаковки)</p>				<p>тези стоки, както и за постигане на следните цели за рециклиране и оползотворяване: г) 22,5 на сто от теглото на отпадъците от опаковки от пластмаси, при чието рециклиране се получава единствено пластмаса;</p> <p>.....</p> <p>Чл. 24. (1) Изискванията за третиране и транспортиране на опасни и производствени отпадъци се определят с наредби на Министерския съвет. (2) (Изм. и доп. - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) Изискванията към продуктите, след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци, редът и начините за тяхното разделно събиране, повторно използване, рециклиране, оползотворяване и/или обезвреждане, включително и целите за разделното събиране, рециклирането или оползотворяването им, се определят с наредби на Министерския съвет. <u>Чл. 9, ал. 1, т. 1, т. 2, б. „г“</u> от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки (<i>Обн., ДВ, бр. 85 от 6.11.2012 г.</i>)</p>
<p><u>Член 1, параграф 2, т. 1а</u> от Директива (ЕС) 2015/720 от 29 април 2015 година за изменение на Директива 94/62/ЕО по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване</p>	<p>„1а. Държавите членки предприемат необходимите мерки за постигане на трайно намаление в потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване на своята територия. Мерките, предприети от държавите членки, включват <u>един от следните елементи, или и двата заедно:</u> а) приемане на мерки, които да гарантират, че нивото на годишното потребление <i>не превишава съответно 90 тънки пластмасови торбички за пазаруване на човек до 31 декември 2019 г.</i> и 40 тънки пластмасови торбички за пазаруване на</p>	<p>До 27 ноември 2016 г. (Член 2, параграф 1 от Директива (ЕС) 2015/720)</p>		<p><u>Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса</u> (ДВ, бр. 30 от 15.04.2016 г, в сила от 16.06.2016 г.) Глава втора, Ред и начин за изчисляване размера на продуктова такса по чл. 59, ал. 1 ЗУО Раздел I, Продуктова такса за пластмасови торбички за пазаруване</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
	<p>човек до 31 декември 2025 г., или равностойни цели, изразени в тегло. Много тънките пластмасови торбички за пазаруване могат да бъдат изключени от националните цели в областта на потреблението;</p> <p>б) приемане на инструменти, с които да се гарантира, че до 31 декември 2018 г. тънките пластмасови торбички за пазаруване ще престанат да се предлагат безплатно на мястото на продажба на стоките или продуктите, освен ако не се прилагат инструменти с равностойна ефективност. Много тънките пластмасови торбички за пазаруване могат да бъдат изключени от тези мерки.</p>		Да	Чл. 7, ал. 3 от <u>Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса</u> (ДВ, бр. 30 от 15.04.2016 г., в сила от 16.06.2016 г.)
<p><u>Член 1, пар. 2, т. 1в</u> от Директива (ЕС) 2015/720-29.04.2015г. за изменение на Директива 94/62/ЕО по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване</p>	<p>1в. Поне през първата година след 27 ноември 2016 г. Комисията и държавите членки активно насърчават кампании за информиране и повишаване на осведомеността, насочени към широката общественост, относно отрицателните последици за околната среда от прекомерното потребление на тънки пластмасови торбички за пазаруване.“</p>	<p>До 27 ноември 2016 г. (Член 2, параграф 1 от Директива (ЕС) 2015/720)</p>	Да	<p><u>Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса</u> (ДВ, бр. 30 от 15.04.2016 г., в сила от 16.06.2016 г.)</p> <p>Чл. 7. (4) (В сила от 01.12.2016 г.) Лицата, които пускат на пазара пластмасови торбички за пазаруване, са задължени да провеждат кампании за информиране и повишаване на осведомеността, насочени към широката общественост, относно отрицателните последици за околната среда от прекомерното потребление на тънки пластмасови торбички за пазаруване чрез публикации в медии и/или интернет и/или чрез оповестяване на видно място в търговските обекти.</p>
РАЗШИРЕНА ОТГОВОРНОСТ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЯ (ОТПАДЪЦИ ОТ ОПАКОВКИ)				
<p><u>Член 8, параграф 1 и 2</u> от директива</p>	<p>1. За да се засили повторната употреба, предотвратяването на отпадъците, рециклирането и друг вид оползотворяване</p>	<p>незадължителни мерки</p>	Да	<p><u>Закон за управление на отпадъците</u> (Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.): Раздел II, Разширена отговорност на производителя (от</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
<p>2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (изменена с директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците)</p>	<p>на отпадъците, държавите-членки могат да предприемат законодателни или незаконодателни мерки, за да гарантират, че всяко физическо или юридическо лице, което по занятие разработва, произвежда, обработва, третира, продава или внася продукти (производител на продукта) носи разширена отговорност на производител. Тези мерки могат да включват приемането на върнати продукти и на отпадъците, останали след употребата на тези продукти, както и последващото управление на отпадъците и финансовата отговорност за тези дейности. Тези мерки могат да включват задължението да се предостави информация на обществеността за това в каква степен продуктът може да бъде употребен повторно и рециклиран. Когато тези мерки включват създаването на схеми за разширена отговорност на производителя, се прилагат общите минимални изисквания, установени в член 8а.</p> <p>Държавите членки могат да вземат решение, че производителите на продукти, които по своя инициатива поемат финансови или финансови и организационни задължения във връзка с управлението на отпадъците като етап от жизнения цикъл на продукта след превръщането му в отпадък, следва да прилагат някои или всички общи минимални изисквания, установени в член</p>			<p>Чл. 13 до Чл. 18)</p> <p>.....</p> <p>Чл. 49. (1) Министърът на околната среда и водите разработва и внася за приемане в Министерския съвет Национален план за управление на отпадъците.</p> <p>.....</p> <p>(5) Планът по ал. 1 предвижда мерки за насърчаване разработването на продукти, за да се намали въздействието им върху околната среда и образуването на отпадъци в процеса на производството и последващата употреба на продуктите, както и за да се гарантира, че оползотворяването и обезвреждането на продуктите, които са се превърнали в отпадъци, е в съответствие с чл. 1, ал. 3 и чл. 6.</p> <p>(6) Мерките по ал. 5 могат да насърчават разработването, производството и пускането на пазара на продукти, които са подходящи за многократна употреба, които са технически издръжливи и които, след като са се превърнали в отпадъци, са годни за целесъобразно и безопасно оползотворяване и за обезвреждане, съобразено с изискванията за опазване на околната среда.</p> <p><u>Глава втора. Изисквания към пусканите на пазара опаковки (Чл. 4 – Чл. 6); Раздел IV. Изпълнение на задълженията чрез колективни системи (Чл. 28 - Чл. 32) и Раздел V. Индивидуално изпълнение на задълженията (Чл. 34 - Чл. 37) от Наредбата за опаковки и отпадъци от опаковки (Обн., ДВ, бр. 85 от 6.11.2012 г.)</u></p> <p><u>Чл. 33 от Наредбата за опаковки и отпадъци от опаковки (ДВ, бр. 60 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г.)</u></p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
	<p>8а.</p> <p>2. Държавите членки могат да предприемат подходящи мерки за насърчаване на разработването на продукти и компоненти на продукти, за да се намали въздействието им върху околната среда и образуването на отпадъци в процеса на производство и последваща употреба на продуктите, както и за да се гарантира, че оползотворяването и обезвреждането на продуктите, които са се превърнали в отпадъци, се извършват в съответствие с членове 4 и 13.</p> <p>С тези мерки може да се насърчават, наред с другото, разработването, производството и предлагането на пазара на продукти и компоненти на продукти, които са подходящи за многократна употреба, съдържат рециклирани материали, са устойчиви от техническа гледна точка и могат лесно да бъдат ремонтирани и които, след като са станали отпадъци, са подходящи за подготовка за повторна употреба и рециклиране, за да се улесни доброто прилагане на йерархията на отпадъците. При тези мерки се отчита въздействието на продуктите през целия им жизнен цикъл, йерархията на отпадъците и, когато е целесъобразно, потенциалът за многократно рециклиране.</p>			<p>Съгласно чл. 13 от ЗУО изискванията към продуктите, след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци, редът и начините за тяхното разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, включително целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, се определят с наредби на Министерския съвет. В случая това е наредбата за опаковки и отпадъци от опаковки (НООО), ДВ. бр.60 от 20 Юли 2018 г.. Мерките, цитирани в чл. 13, ал. 2 и ал. 3 от ЗУО са подробно разписани в НООО, в т.ч. изисквания към пусканите на пазара опаковани стоки, тяхното маркиране и изграждането на системите за разделно събиране. Изискванията към самите опаковки са разписани в чл. 4 - 6 от НООО, а конкретните изисквания към производителите по отношение на РОП са разписани в Раздел IV и Раздел V, съответно по отношение на колективните системи или чрез индивидуално изпълнение на задълженията. Наредбата предоставя и допълнителни възможности за доброволни депозитни системи, организирани от лицата, които пускат на пазара опаковани стоки, което представлява допълнителна мярка по реализиране на РОП, която е предоставена на производителите.</p>
СИСТЕМИ ЗА ВРЪЩАНЕ, СЪБИРАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ				
<p><u>Чл. 7, параграф 1</u> от Директива 94/62/ЕО на</p>	<p>1. За да постигнат определените в настоящата директива цели, държавите членки предприемат необходимите мерки</p>	<p>Не по-късно от 30 юни 1996 г. (Чл. 22,</p>	<p>Да</p>	<p><u>Закон за управление на отпадъците (Обн., ДВ, бр. 86 от 30.09.2003 г.) отменен със ЗУО от 13.07.2012 г.</u> Чл. 11. (1) (Доп. - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) Лицата, пускащи</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
<p>Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 година относно опаковките и отпадъците от опаковки (изменена с директива Директива (ЕС) 2018/852 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки)</p>	<p>за гарантиране, че системите са създадени, за да осигурят:</p> <p>а) връщане и/или събиране на използвани опаковки и/или отпадъци от опаковки от потребителя, различен от крайния потребител, или от потока отпадъци, за да се насочат те към най-подходящите алтернативи за управление на отпадъците;</p> <p>б) повторна употреба или оползотворяване, включително рециклиране на опаковки и/или събрани отпадъци от опаковки.</p> <p>Тези системи са отворени за участието на стопанските субекти в засегнатите сектори и за участието на компетентните държавни органи. Системите се отнасят също и за внесени продукти съгласно недискриминиращи условия, включително и подробни мерки и митнически тарифи, наложени за достъп до системите, и са създадени така, че да не поставят пречки пред търговията или да нарушават конкуренцията в съответствие с Договора.</p>	<p>параграф 1 от Директива 94/62/ЕО)</p> <p>До 5 юли 2020 г. (Чл. 2, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/852</p>		<p>на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, определени с наредбите по чл. 24, ал. 2, отговарят за разделното им събиране и постигане на съответните цели за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване.</p> <p>.....</p> <p>Чл. 16. (1) Кметът на общината организира управлението на дейностите по отпадъците, образувани на нейна територия, съобразно изискванията на този закон и наредбата по чл. 19</p> <p>(2) (Изм. - ДВ, бр. 105 от 2008 г., бр. 41 от 2010 г.) Кметът на общината осигурява условия, при които всеки притежател на битови отпадъци се обслужва от лица по чл. 12, ал. 7, на които е предоставено право да извършват дейности по тяхното събиране, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане.</p> <p>(3) Кметът на общината отговаря за:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. (доп. - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) осигуряването на съдове за събиране и съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други; 2. (доп. - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждането им; 3. почистването на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване; 4. (доп. - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) избора на площадка, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови и строителни отпадъци или на други инсталации или съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждане на битови или

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
				<p>строителни отпадъци;</p> <p>5. разделното събиране на битови отпадъци, включително отпадъци от опаковки, като определя местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране и сортиране на отпадъците от опаковки;</p> <p>6. (изм. - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) определянето на места за поставяне на съдове, места за разделно събиране и площадки за временно съхраняване на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване;</p> <p>7. организирането на дейността по събирането и съхраняването на излезли от употреба моторни превозни средства на площадките за временно съхраняване;</p> <p>8. предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища;</p> <p>9. определянето на места за смяна на отработени моторни масла и информиране на обществеността за това;</p> <p>10. (доп. - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) определянето на места за поставяне на съдове за събиране на негодни за употреба батерии и акумулатори;</p> <p>11. (нова - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) организирането на дейностите по разделно събиране на опасните отпадъци от общия поток битови отпадъци извън обхвата на наредбите по чл. 24, ал. 2 и 3 и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане;</p> <p>12. (нова - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) осигуряването на информация на обществеността по т. 5 - 7, 9 и 10;</p> <p>13. (нова - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) осигуряване изпълнението на мерките в Националната програма за управление на дейностите по отпадъците;</p> <p>14. (нова - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) разделното събиране и</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
				<p>временното съхраняване на биоразградими отпадъци, като определя местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране на отпадъците и предаването им за рециклиране, оползотворяване и/или обезвреждане;</p> <p>15. (нова - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) почистването от отпадъци на общинските пътища в съответствие с чл. 16в.</p> <p>.....</p> <p>Чл. 16. (1) Кметът на общината организира управлението на дейностите по отпадъците, образувани на нейна територия, съобразно изискванията на този закон и наредбата по чл. 19 (2) (Изм. - ДВ, бр. 105 от 2008 г., бр. 41 от 2010 г.) Кметът на общината осигурява условия, при които всеки притежател на битови отпадъци се обслужва от лица по чл. 12, ал. 7, на които е предоставено право да извършват дейности по тяхното събиране, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане.</p> <p>.....</p> <p>Чл. 19а. (Нов - ДВ, бр. 105 от 2008 г., изм., бр. 41 от 2010 г.) (1) Общините, включени във всеки от регионите по чл. 28, ал. 4, създават регионална система за управление на отпадъците, състояща се от регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци.</p> <p>(2) Регионалната система за управление на отпадъците има за цел да постигне тяхното ефективно третиране съобразно изискванията на чл. 4, ал. 1 и изпълнение на задълженията по чл. 16 чрез участие на общините.</p> <p>.....</p> <p>Чл. 62б. (Нов - ДВ, бр. 41 от 2010 г.) (1) Организацията по оползотворяване на отпадъци от опаковки представя към заявлението по чл. 62, ал. 2 сключени</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Националните разпоредби съответстващи на европейското законодателство (Да/Не)	Дата и начин на въвеждане
				<p>предварителни писмени договори с не по-малко от 10 общини с общо население не по-малко от 200 000 жители.</p> <p>(2) Към заявлението по чл. 62, ал. 2 организацията по оползотворяване на отпадъци от опаковки представя заверен от кмета на общината план за разполагане на съдове за разделно събиране на отпадъците, посочени с конкретни параметри (обем, тип) и количествено-стойностна сметка.</p> <p><u>Наредбата за опаковки и отпадъци от опаковки</u> (Обн., ДВ, бр. 85 от 6.11.2012 г.)</p> <p>Глава трета. Изисквания за събирането, оползотворяването и рециклирането на отпадъците от опаковки (Чл. 8 – Чл. 27)</p> <p><u>Наредбата за опаковки и отпадъци от опаковки</u> (Изм., ДВ, бр. 60 от 20.07.2018 г.)</p> <p>Чл. 23, ал. 3 и Чл. 24, ал. 1, т. 1 от</p>

Действащи европейски разпоредби, чийто срок за транспониране в националното законодателство е до 5 юли 2020 г. и до 3 юли 2021 г.

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Предприети действия за транспониране
БИТОВИ ОТПАДЪЦИ			
Чл. 11, параграф 2, т.(в)-(д) от Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците НА Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (допълнена от Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година относно отпадъците)	„2. За постигане на съответствие с целите на настоящата директива и за преминаването към европейска кръгова икономика с високо ниво на ресурсна ефективност, държавите членки предприемат необходимите мерки, насочени към постигането на следните цели:“; ii) добавят се следните букви: „в) до 2025 г. подготовката за повторна употреба и рециклираните на битови отпадъци следва да се увеличат най-малко до 55 % от теглото; г) до 2030 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци следва да се увеличат най-малко до 60 % от теглото; д) до 2035 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци следва да се увеличат най-малко до 65 % от теглото;“	До 5 юли 2020 (Чл. 2, параграф 1 от директива (ЕС) 2018/851)	<u>ЗИД на ЗУО</u> (одобрен с Решение № 983 от 31.12.2020 г. на МС) §16. Чл. 31 се изменя така: ал.1, т.3. най-късно до: а) 31 декември 2025 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци най-малко до 55 % от общото тегло на тези отпадъци; б) най-късно до 31 декември 2030 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци най-малко до 60 % от общото тегло на тези отпадъци; в) най-късно до 31 декември 2035 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци най-малко до 65 % от общото тегло на тези отпадъци
ОТПАДЪЦИ ОТ ОПАКОВКИ			
Чл. 6, параграф 1, т.(е)-(и) от Директива 94/62/ЕО Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 година относно опаковките и отпадъците от опаковки (допълнена от директива (ЕС) 2018/852 Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки)	1. За да се съобразят с целите на настоящата директива, държавите-членки трябва да предприемат необходимите мерки за постигане на следните цели на цялата им територия: „е) не по-късно от 31 декември 2025 г. минимум 65 % от теглото на всички отпадъци от опаковки ще бъдат рециклирани; ж) не по-късно от 31 декември 2025 г. ще бъдат изпълнени следните минимални цели, изразени в тегловни проценти, за рециклирането по отношение на долупосочените специфични материали, които се съдържат в отпадъците от опаковки: i) 50 % за пластмасата; ii) 25 % за дървесината; iii) 70 % за черните метали; iv) 50 % за алуминия; v) 70 % за стъклото; vi) 75 % за хартията и картона; з) не по-късно от 31 декември 2030 г. минимум 70 % от теглото на всички отпадъци от опаковки ще се рециклират; и) не по-късно от 31 декември 2030 г. ще бъдат изпълнени следните минимални цели, изразени в тегловни проценти, за рециклирането по отношение на следните специфични	До 5 юли 2020 г. (Чл. 2, параграф 1 от директива (ЕС) 2018/852)	Изготвен е проект за транспониране в НООО: Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки , приета с Постановление № 271 на Министерския съвет от 2012 г. (Обн. ДВ. бр.85 от 2012 г., изм. и доп. ДВ. бр.76 от 2013 г., бр. 30 от 2016 г. и бр.60 от 2018 г.) посл. изм. и доп. бр. 2 от 8.01.2021 г.: Чл. 9 се правят следните изменения и допълнения: а) Алинея 1 се изменя така: „(1) Лицата, които пускат на пазара опаковани стоки, предприемат мерки за рециклиране на не по-малко от 70 на сто от общото тегло на отпадъците от опаковки, като се рециклира не по-малко от: а) 75 на сто от теглото на отпадъците от опаковки от стъкло; б) 85 на сто от теглото на отпадъците от опаковки от хартия и картон; в) 80 на сто от теглото на отпадъците от опаковки от черни метали; г) 60 на сто от теглото на отпадъците от опаковки от алуминий; д) 55 на сто от теглото на отпадъците от опаковки от пластмаси, при чието рециклиране се получава единствено пластмаса; е) 30 на сто от теглото на дървесните отпадъци от опаковки. б) Алинея 2 се изменя така:

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Предприети действия за транспониране
	<p>материали, които се съдържат в отпадъците от опаковки:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) 55 % за пластмасата; ii) 30 % за дървесината; iii) 80 % за черните метали; iv) 60 % за алуминия; v) 75 % за стъклото; vi) 85 % за хартията и картона. 		<p>„(2) Целите по ал. 1 се постигат поетапно, съгласно сроковете по § 3 на преходните и заключителните разпоредби (ПЗР).“</p> <p>13. В преходните и заключителни разпоредби се създава се § 3а:</p> <p>„§ 3а (1) Член 9, ал. 2 се прилага както следва:</p> <p>1. от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2021 г. - най-малко 61 на сто от отпадъците от опаковки се рециклират;</p> <ul style="list-style-type: none"> а) 30 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират; б) 62 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират; в) 64 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират, и г) 52 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от черни метали се рециклират; д) 30 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от алуминий се рециклират; е) 17 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от дърво се рециклират; <p>2. от 1 януари 2022 г. до 31 декември 2022 г. - най-малко 62 на сто от отпадъците от опаковки се рециклират ;</p> <ul style="list-style-type: none"> а) 35 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират; б) 64 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират; в) 68 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират, и г) 55 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от черни метали се рециклират; д) 35 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от алуминий се рециклират; е) 19 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от дърво се рециклират; <p>3. от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. най-малко 63 на сто от отпадъците от опаковки се рециклират:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) 40 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират; б) 66 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират; в) 70 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират, и г) 60 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от черни метали се рециклират; д) 40 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от алуминий се рециклират; е) 21 на сто от теглото на образуваните през същия период

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Предприети действия за транспониране
			<p>отпадъци от опаковки от дърво се рециклират; 4. от 1 януари 2024 г. до 31 декември 2024 г. най-малко 64 на сто от отпадъците от опаковки се рециклират: а) 45 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират; б) 68 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират; в) 72 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират, и г) 65 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от черни метали се рециклират; д) 45 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от алуминий се рециклират; е) 23 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от дърво се рециклират;</p> <p>5. от 1 януари 2025 г. до 31 декември 2025 г. най-малко 65 на сто от отпадъците от опаковки се рециклират: а) 50 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират; б) 70 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират; в) 75 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират, и г) 70 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от черни метали се рециклират; д) 50 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от алуминий се рециклират; е) 25 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от дърво се рециклират;</p> <p>6. от 1 януари 2026 г. до 31 декември 2026 г. най-малко 66 на сто от отпадъците от опаковки се рециклират: а) 51 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират; б) 71 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират; в) 77 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират, и г) 72 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от черни метали се рециклират; д) 52 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от алуминий се рециклират; е) 26 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от дърво се рециклират;</p> <p>7. от 1 януари 2027 г. до 31 декември 2027 г. най-малко 67 на</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Предприети действия за транспониране
			<p>сто от отпадъците от опаковки се рециклират:</p> <p>а) 52 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират;</p> <p>б) 72 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират;</p> <p>в) 79 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират, и</p> <p>г) 74 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от черни метали се рециклират;</p> <p>д) 54 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от алуминий се рециклират;</p> <p>е) 27 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от дърво се рециклират;</p> <p>8. от 1 януари 2028 г. до 31 декември 2028 г. най-малко 68 на сто от отпадъците от опаковки се рециклират:</p> <p>а) 53 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират;</p> <p>б) 73 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират;</p> <p>в) 81 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират, и</p> <p>г) 76 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от черни метали се рециклират;</p> <p>д) 56 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от алуминий се рециклират;</p> <p>е) 28 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от дърво се рециклират;</p> <p>9. от 1 януари 2029 г. до 31 декември 2029 г. най-малко 69 на сто от отпадъците от опаковки се рециклират:</p> <p>а) 54 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират;</p> <p>б) 74 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират;</p> <p>в) 83 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират, и</p> <p>г) 78 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от черни метали се рециклират;</p> <p>д) 58 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от алуминий се рециклират;</p> <p>е) 29 на сто от теглото на образуванияте през същия период отпадъци от опаковки от дърво се рециклират;</p> <p>10. от 1 януари 2030 г. до 31 декември 2030 г. най-малко 70 на сто от отпадъците от опаковки се рециклират:</p> <p>а) 55 на сто от теглото на образуванияте през същия период</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Предприети действия за транспониране
			<p>отпадъци от опаковки от пластмаса се рециклират; б) 75 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от стъкло се рециклират; в) 85 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от хартия и картон се рециклират, и г) 80 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от черни метали се рециклират; д) 60 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от алуминий се рециклират; е) 30 на сто от теглото на образуваните през същия период отпадъци от опаковки от дърво се рециклират;</p> <p>(2) Целите по чл. 9, ал. 1 се постигат ежегодно от 1 януари 2031 г.“</p>
РАЗШИРЕНА ОТГОВОРНОСТ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЯ (ОТПАДЪЦИ ОТ ОПАКОВКИ)			
<p><u>Чл. 7, параграф 2</u> от Директива 94/62/ЕО Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 година относно опаковките и отпадъците от опаковки (изменена от директива (ЕС) 2018/852 Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки)</p>	<p>2. Държавите членки гарантират, че до 31 декември 2024 г. се установяват схеми на разширена отговорност на производителя за всички опаковки съгласно членове 8 и 8а от Директива 2008/98/ЕО.</p>	<p>До 5 юли 2020 г. (Чл. 2, параграф 1 от директива (ЕС) 2018/852)</p>	<p>Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, приета с Постановление № 271 на Министерския съвет от 2012 г. (Обн. ДВ. бр.85 от 2012 г., изм. и доп. ДВ. бр.76 от 2013 г., бр. 30 от 2016 г. и бр.60 от 2018 г.) посл. изм. и доп. бр. 2 от 8.01.2021 г.:</p> <p>Чл. 1 се правят следните изменения и допълнения: б) създава се ал. 2: „(2) За всички пуснати на пазара опаковани стоки задължително се прилага схемата на разширена отговорност на производителя по §1, т. 35 от ДР на ЗУО.“</p> <p>2. В чл. 2 се правят следните изменения и допълнения: б) създава се т. 10: „10. изискванията и задълженията към схемата за разширена отговорност на производителя за опаковани стоки за отпадъци от опаковки по §1, т. 35 от ДР на ЗУО.“</p> <p>3. В чл. 4, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения: а) в т. 2, буква „а“ се изменя така: „а) да се осигури с приоритет тяхната пригодност за многократна употреба при доказана екологична и икономическа ефективност или оползотворяване, включително чрез рециклиране в съответствие с йерархията на отпадъците;“;</p> <p>б) в т. 4, след думите „дава възможност“ се добавя „в максимална степен да се предотврати образуването на отпадъци, както и“;</p> <p>8. В чл. 24, ал. 1, т. 4, буква „б“ се правят следните изменения и допълнения: а) подбуква „гг“ се изменя така: „гг) метали: о черни о цветни;“;</p> <p>б) създава се подбуква „дд“: „дд) композитни материали.“</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Предприети действия за транспониране
			<p>НООО от 2018 г.</p> <p>Чл. 4. (1) Пусканите на пазара опаковки, трябва да отговарят на следните изисквания:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. при производството на опаковките да се осигури: <ol style="list-style-type: none"> а) ограничаване до минимум на тяхното тегло и обем, до степен, при която опаковката обезпечавя безопасността, хигиената на опакования продукт и приемливостта за потребителя; б) свеждане до минимум на вредните и опасни вещества и материали в състава и в компонентите на опаковките по отношение на образуваните емисии, пепели или инфилтрат, когато отпадъците или остатъците от дейностите по управление на отпадъците от опаковки се изгарят или депонират; 2. при проектирането, производството и разпространението на опаковките: <ol style="list-style-type: none"> б) да се ограничи във възможно най-голяма степен въздействието на опаковките върху околната среда в резултат на обезвреждането на отпадъците от опаковки или остатъците от дейностите по управление на отпадъците от опаковки; 3. при годност за многократна употреба на опаковките едновременно да бъдат изпълнени следните условия: <ol style="list-style-type: none"> а) физичните свойства и характеристики на опаковките да позволяват при използването им по предназначение да се извършат определен брой употреби или обращения на опаковките; б) да е възможно употребените опаковки да бъдат обработвани така, че да се осигури спазване на изискванията за опазване на човешкото здраве и безопасност; в) когато опаковките повече не могат да се употребяват многократно и се превръщат в отпадъци, да е възможно тяхното оползотворяване; <p>Чл. 21. Системите за събиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки не изключват действието на разпоредбите, свързани с изискванията за опазването на околната среда и здравето на потребителя, безопасността и хигиената; защита на качеството, автентичността на техническите характеристики на опакованите стоки и на използваните материали и защита на промишлените и търговските права върху собствеността.</p> <p>Чл. 24. (1) (В сила от 01.01.2013 г., предишен текст на чл. 24, изм. - ДВ, бр. 76 от 2013 г., в сила от 30.08.2013 г.) Системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки, организирани от организациите по оползотворяване, съответно от кметовете на общини, включват най-малко следните елементи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. зелени, жълти (и сини) съдове за събиране на отпадъци от опаковки от домакинствата, различни от тези за битови отпадъци, като се осигурява минимален общ обем на съдовете, както следва:

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Предприети действия за транспониране
			<p>а) (изм. - ДВ, бр. 60 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.) за населени места с под 50 000 жители, за всеки 350 жители - съдове с минимален общ обем 3300 л;</p> <p>б) (изм. - ДВ, бр. 60 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.) за населени места от 50000 до 100 000 жители, за всеки 550 жители - съдове с минимален общ обем 3300 л;</p> <p>в) (изм. - ДВ, бр. 60 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.) за населени места над 100 000 жители, за всеки 750 жители - съдове с минимален общ обем 3300 л;</p> <p>2. цветни съдове за събиране на отпадъци от търговски, производствени и административни обекти;</p> <p>3. площадка за извършване на дейностите по предварително третиране на разделно събраните отпадъци от опаковки, отговаряща на всички изисквания съгласно наредбата по чл. 43, ал. 1 ЗУО; една площадка може да обслужва няколко системи за разделно събиране;</p> <p>4. съоръжения за предварително третиране на отпадъци от опаковки, разположени на площадката по т. 3, в т.ч. инсталации за сепариране на отпадъци, специализирана и транспортна техника, обезпечаваща функционирането на съоръженията за предварително третиране; едно съоръжение може да обслужва няколко системи за разделно събиране; всяко съоръжение за предварително третиране на отпадъци от опаковки трябва да отговаря на следните изисквания:</p> <p>а) да е издадено разрешение за въвеждане в експлоатация на съоръжението от съответния компетентен орган;</p> <p>б) капацитетът на сепариращата инсталация да обезпечава и отговаря на нуждите и да покрива обемите на конкретната/конкретните система/системи за разделно събиране, която/които обслужва, както и технически да осигурява отделно сепариране на всички основни видове отпадъци от опаковки, събрани в специално разположените съдове, но не по-малко от следните видове отпадъци от опаковки по материали:</p> <p>аа) хартия и картон, разделени най-малко на следните фракции: отпадъци от вълнообразен картон, смесена хартия;</p> <p>бб) стъкло;</p> <p>вв) полимерни материали:</p> <ul style="list-style-type: none"> o PET o LDPE o HDPE o PP o други твърди пластмаси <p>ДР на НООО</p> <p>§1, т.31. "Разделно събиране" е събирането, при което поток от отпадъци се разделя по вид и естество на отпадъците с оглед улесняване на специфично третиране.</p> <p>ЗУО от 2012 г.</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Предприети действия за транспониране
			<p>Чл. 33. (1) Системите за разделно събиране на отпадъци по чл. 19, ал. 3, т. 6 и за разделно събиране на отпадъци от опаковки обхващат не по-малко от 6 000 000 жители на територията на страната и задължително включват всички населени места с население, по-голямо от 5000 жители, и курортните населени места.</p> <p>(2) Отпадъците от хартия и картон, стъкло, пластмаси и метали, образувани от търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради, се събират разделно.</p> <p>(3) Изключение от изискването по ал. 2 се допуска в населени места, където няма изградена система за разделно събиране на същите отпадъци от домакинствата.</p> <p>(4) (В сила от 01.01.2013 г.) Ползвателите на търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради в населените места по ал. 1 са длъжни да събират разделно отпадъците по ал. 2 и да ги предават на лица, притежаващи разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35 и/или с организация по оползотворяване.</p> <p>(5) Редът и условията за създаването и функционирането на системите за разделно събиране на отпадъците по ал. 2 и 4 се определят с наредбите по чл. 13, ал. 1 и чл. 22.</p> <p>Чл. 53 (3) В програмите по ал. 1 се включват мерки за:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. провеждането на редовен диалог между заинтересованите страни, участващи в изпълнението на схемите за разширената отговорност на производителя, включително производителите и дистрибуторите, частните или публичните оператори, действащи в областта на отпадъците, кметовете на общини, юридическите лица с нестопанска цел, и ако е приложимо предприятията по Закона за предприятията на социалната и солидарна икономика, мрежите за повторна употреба и за ремонт, както и операторите, осъществяващи подготовка за повторна употреба; 2. предоставяне на подходяща информация на населението относно мерките за предотвратяването на отпадъци, центровете за повторна употреба и подготовка за повторна употреба, системите за обратно изкупуване и за събиране на отпадъци и предотвратяването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци; 3. предоставяне на подходяща информация, и когато е възможно стимули, в т.ч. и икономически за притежателите на отпадъци за предаването на техните отпадъци на системи за разделно събиране; 4. мерки за еднакво третиране на производителите на продукти, независимо от техния произход или размер, без да се създава непропорционална регулаторна тежест, включително за малките и средните предприятия, произвеждащи малки количества продукти.

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Предприети действия за транспониране
ДЕПОНИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ			
<p>Чл. 5, параграф 3а от Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 година относно депонирането на отпадъци (допълнена от директива (ЕС) 2018/850 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци)</p>	<p>„3а. Държавите членки полагат усилия да гарантират, че от 2030 г. нататък всички отпадъци, годни за рециклиране или друго оползотворяване, по-специално в рамките на битовите отпадъци, не се приемат в депото за отпадъци с изключение на отпадъци, за които депонирането дава най-благоприятни за околната среда резултати в съответствие с член 4 от Директива 2008/98/ЕО.</p> <p>Държавите членки включват информация за предприетите от тях мерки съгласно настоящия параграф в плановете за управление на отпадъците, посочени в член 28 от Директива 2008/98/ЕО, или в други стратегически документи, обхващащи цялата територия на съответната държава членка.“</p>	<p>До 5 юли 2020 г. (Чл. 2, параграф 1 от директива (ЕС) 2018/850)</p>	<p><u>Проект на НИД на Наредба №6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци</u></p> <p>Чл. 13. (1) Не се допуска депонирането на:</p> <p>7. разделно събрани битови отпадъци и био отпадъци, с цел подготвянето им за повторна употреба и рециклиране, с изключение на отпадъците от последващите действия по третирането на разделно събраните отпадъци, за които депонирането дава най-благоприятни за околната среда резултати в съответствие с йерархията на управление на отпадъците.</p> <p>-благоприятни за околната среда резултати в съответствие с йерархията на управление на отпадъците от 01.01.2030 г. Проект на НИД на Наредба №6</p> <p>Чл. 13. (1) Не се допуска депонирането на:</p> <p>8. всички битови отпадъци, годни за рециклиране или друго оползотворяване, с изключение на отпадъци, за които депонирането дава най-.</p> <p><u>Проект на ЗИД на ЗУО</u></p> <p>§24. В чл.49 се правят следните изменения и допълнения:</p> <p>в) Създава се т. 22:</p> <p>„22. мерки за недопускане депонирането на:</p> <p>а) разделно събрани битови отпадъци и био отпадъци, с цел подготвянето им за повторна употреба и рециклиране, с изключение на отпадъците от последващите действия по третирането на разделно събраните отпадъци, за които депонирането дава най-благоприятни за околната среда резултати в съответствие с йерархия за управление на отпадъците по чл. 6, ал. 1.</p>
<p>Чл. 5, параграф 5 от Директива 1999/31/ЕО относно за депонирането на отпадъци (допълнена от директива (ЕС) 2018/850 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци)</p>	<p>„5. Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да осигурят до 2035 г. количеството на депонираните битови отпадъци да бъде намалено до 10 % или по-малко от общото количество образувани битови отпадъци (по тегло).</p>	<p>До 5 юли 2020 г. (Чл. 2, параграф 1 от директива (ЕС) 2018/850)</p>	<p><u>Проект на ЗИД на ЗУО (одобрен с Решение № 983 от 31.12.2020 г. на МС)</u></p> <p>§16. Чл. 31 се изменя така:</p> <p>ал.1, т.4. най-късно до 31 декември 2035 г. количеството на депонираните битови отпадъци да бъде намалено до 10 % или по-малко от общото количество образувани битови отпадъци (по тегло).</p>
НАМАЛЯВАНЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА НЯКОИ ПЛАСТМАСОВИ ПРОДУКТИ НА ОКОЛНАТА СРЕДА			
<p>Чл. 17, параграф 1 (особено в контекста на разпоредбите (провизии), посочени в членове 5-8) от Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на</p>	<p>1. Държавите членки въвеждат в сила необходимите закони, подзаконови и административни разпоредби, за да се съобразят с настоящата директива, не по-късно от 3 юли 2021 г. (...). Държавите членки обаче прилагат мерките, необходими за постигане на съответствие със:</p> <p>— член 5, считано от 3 юли 2021 г.,</p> <p>— член 6, параграф 1, считано от 3 юли 2024 г.,</p>	<p>До 3 юли 2021 г. (Чл. 17, параграф 1 от директива (ЕС) 2019/904)</p>	<p><u>По отговор на МОСВ с писмо изх. № 50-00-31 от 31.03.2020 г.</u>, във връзка с поставен въпрос относно предприети действия за въвеждане в националното законодателство на Директива (ЕС) 2018/850 от 30 май 2018 г., Директива (ЕС) 2018/851 от 30 май 2018 г., Директива (ЕС) 2018/852 от 30 май 2018 г. и Директива (ЕС) 2019/904 от 5 юни 2019 г.:</p> <p>„Към настоящия момент се изготвят работните варианти на</p>

Европейски разпоредби	Съдържание	Дата на въвеждане	Предприети действия за транспониране
<p>определени пластмасови продукти върху околната среда)</p>	<p>— член 7, параграф 1, считано от 3 юли 2021 г., — член 8 до 31 декември 2024 г., но във връзка със схемите за разширена отговорност на производителя, създадени преди 4 юли 2018 г., и във връзка с пластмасовите продукти за еднократна употреба, посочени в част Д, раздел III от приложението — до 5 януари 2023 г.</p> <p><u>Член 5</u> Държавите членки забраняват пускането на пазара на пластмасовите продукти за еднократна употреба, посочени в част Б от приложението, и на продуктите, изработени от оксо-разградима пластмаса.</p> <p><u>Член 6</u> Държавите членки гарантират, че пластмасовите продукти за еднократна употреба, посочени в част В от приложението, които имат капачки и капаци, произведени от пластмаса, могат да бъдат пуснати на пазара само ако капачките и капациите остават прикрепени към съдовете по време на предвидения етап на употреба на продукта.</p> <p><u>Член 7</u> 1. Държавите членки гарантират, че на всеки пуснат на пазара пластмасов продукт за еднократна употреба, посочен в част Г от приложението, е нанесена — върху неговата опаковка или върху самия продукт — видима, ясно четлива и незаличима маркировка, която информира потребителите за следните елементи: а) подходящите варианти за управление на отпадъците от продукта или начините за обезвреждане на отпадъците, които трябва да се избягват за този продукт, в съответствие с йерархията на отпадъците; и б) наличието на пластмаси в продукта и произтичащото от това отрицателно въздействие върху околната среда от замърсяване или друг неправилен начин за обезвреждане на отпадъците от продукта.</p> <p><u>Член 8</u> Държавите членки осигуряват създаването на схеми за разширена отговорност на производителя за всички пластмасови продукти за еднократна употреба, посочени в част Д от приложението, които са пуснати на пазара на държавата членка, в съответствие с членове 8 и 8а от Директива 2008/98/ЕО (....).</p>		<p>текстовете на транспонираните разпоредби от посочените директиви в съответните български актове.” Със Заповед № РД-878 от 23.10.2020 г. на министъра на околната среда и водите е създадена междуведомствена работна група и определен съставът ѝ със задача да транспонира в българското законодателство Директива (ЕС) 2019/904, която задача трябва да бъде изпълнена до 28 февруари 2021 г.</p>

Проверката към 09.10.2020 г. на нормативни документи, които следва да транспонират в националното законодателство европейските директиви, които въвеждат изменения в целите и мерките за постигане на доброто управление на отпадъците, в т. ч. от пластмаса - Директива 2018/850/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци, Директива 2018/851/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците, Директива 2018/852/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки, според целите на МОСВ за 2020 г. е представена в приложените „снимки на екран“ от правния продукт „АПИС“.

The screenshot shows a web browser window displaying the APIS (Administrative Procedure Information System) interface. The main content area shows the text of Regulation No. 6 of 27.08.2013, titled "НАРЕДБА № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци". The text is organized into sections, including "Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ" and "Чл. 1. С тази наредба се определят: 1. условията и изискванията за проектиране, изграждане, експлоатация и закриване на депа...". The left sidebar contains a navigation menu with various sections like "Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ", "Глава втора ДЕПА ЗА ОТПАДЪЦИ", and "Глава трета ДРУГИ СЪОРЪЖЕНИЯ И ИНСТАЛАЦИИ ЗА ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ И ОБЕЗВРЕЖДАНЕ НА ОТПАДЪЦИ". The bottom status bar indicates the system is up-to-date as of 09.10.2020.

https://web.apis.bg/p.php?i=4384171&b=0&crypt=0&ot=%CD%E0%F0%E5%E4%E1%E0-%B9+4+%EE%F2+5+%E0%EF%F0%E8%EB+2013+%E... Search...

Апис 7 Проект на Наредба за изм... x

Всички Търсене... BG | EN Изход

Наредба № 4 от 5 април 2013 г. за

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 5 април 2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци

Във връзка с официално уведомително писмо по Процедура за нарушение № 2019/2271 срещу България по Директива 2010/75 и по-конкретно с бележка 5 към т. II Правен анализ, относно неправилно транспониране на чл. 49 от Директивата, е разработен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 5 април 2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци относно нормите за допустими емисии в отпадъчните води. Целта на промяната е отстраняване на несъответствието на разпоредбата на чл. 52 от Наредба № 4 с чл. 49 от Директива 2010/75/ЕС.

Дата на откриване: 26.6.2020 г.
 Целева група: Всички заинтересовани
 Сфера на действие: Околна среда
 Дата на приключване: 26.7.2020 г.

- Мотиви НИД Наредба 4.pdf
- НИД Наредба 4.pdf

Системата е актуална към: ДВ, бр. 87 от 9.10.2020 г. • ОВ, Л 327 от 8.10.2020 г. • ТР към 8.10.2020 г. • Булстат към 08.10.2020 г.

БГП 18:58
 BGPT 9.10.2020 г.

https://web.apis.bg/p.php?i=4009182&b=0&crypt=0&ot=%CD%E0%F0%E5%E4%E1%E0-%B9+1+%EE%F2+4+%FE%ED%EB+2014+%E3+%E7? Search...

Апис 7 Проект на Наредба за изм... x

Всички Търсене... BG | EN Изход

Наредба № 1 от 4 юни 2014 г. за р

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 4 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри

Изменението на Наредбата цели въвеждане на образци и създаване на ред за ежегодно докладване на количествата и видовете отпадъци, които са престанали да бъдат отпадъци през предходната година, както и на количествата и видовете странични продукти, образувани през предходната година, и дейностите, за които са реализирани, в съответствие с изискванията на чл. 43, ал. 9 и 10 от Закона за управление на отпадъците. С изменението на Наредбата се въвеждат мерки на за прилагане на Регламент (ЕС) 2017/852 на Европейския Парламент и на Съвета от 17 май 2017 г. относно живака и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1102/2008, приложен от 1 януари 2018 година, в частност относно необходимостта от създаване на регистри от страна на операторите на съоръжения, извършващи временно съхранение на отпадъци от живак; операторите на съоръжения, извършващи преобразуване и ако е приложимо, солидифициране на отпадъци от живак и икономически оператори в определени промишлените сектори, генерирани отпадъци от живак по смисъла на Регламент (ЕС) 2017/852. С оглед отразяване на влезли в сила изменения на Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства, с проекта на Наредба се осигурява предоставянето на информацията за излезлите от употреба моторни превозни средства от категориите за превоз на повече от 8 пътници и за превоз на товари над 3,5 t (M2, M3, N2 и N3, съгласно чл. 149 от Закона за движение по пътищата). Не на последно място, изменението на Наредбата цели облекчаване на административната тежест посредством прецизиране на разпоредбите относно начина на водене на отчетност, по-конкретно относно възможността за коригиране на данни, които вече са въведени в отчетните книги.

Дата на откриване: 29.1.2019 г.
 Целева група: Всички заинтересовани
 Сфера на действие: Околна среда
 Дата на приключване: 04.3.2019 г.

- Motivi_NID_Naredba_1_04.01.2019.doc
- Проект НИД Наредба 1.docx

Системата е актуална към: ДВ, бр. 87 от 9.10.2020 г. • ОВ, Л 327 от 8.10.2020 г. • ТР към 8.10.2020 г. • Булстат към 08.10.2020 г.

БГП 19:02
 BGPT 9.10.2020 г.

Адрес: <https://web.apis.bg/p.php?i=2311693&b=0&crypt=0&ots=%CD%0F0%E5%E4%E1%E0+%E7%E0+%EA%EB%EO%F1%E8%F4%E8%EA%EO%F>

Всички Търсене...

Наредба за класификация на отпа...

НАРЕДБА № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците

Издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн., ДВ, **бр. 66** от 8.08.2014 г., изм. и доп., **бр. 32** от 21.04.2017 г., в сила от 21.04.2017 г., **бр. 46** от 1.06.2018 г., бр. 86 от 6.10.2020 г.

Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С наредбата се определят условията и редът за класификация на отпадъците по видове и свойства.

Чл. 2. Целта на наредбата е класифициране на отпадъците, осигуряващо екологосъобразното им управление в съответствие със [Закона за управление на отпадъците \(ЗУО\)](#) и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.

Чл. 3. (1) Наредбата се прилага за вещества, предмети или части от предмети, съответстващи на определението за отпадъци по смисъла на [С. 1, т. 17 от допълнителните разпоредби на ЗУО](#).

(2) Наредбата не се прилага за отпадъците по [чл. 2, ал. 2 ЗУО](#).

Чл. 4. (1) Причинителят на отпадъци е длъжен да класифицира отпадъците, образувани в резултат от дейността му, като предприеме всички необходими действия по реда на тази наредба.

(2) Причинителят на отпадъци извършва нова класификация на отпадъците при промяна на суровините и/или технологичните процеси, която води до изменение на състава и свойствата на отпадъка.

(3) При промяна на актуалното състояние на причинителя на отпадъка по търговския регистър не се извършва нова класификация на отпадъка освен в случаите по ал. 2.

(4) Когато причинителят на отпадъка е неизвестен, класификацията на отпадъка се извършва от лицето, в чието владение се намира отпадъкът.

(5) Разпоредбата на ал. 1 не се прилага за причинителите на домакински отпадъци, както и на подобните на домакински отпадъци, образувани от търговски обекти и административни сгради.

Глава втора УСЛОВИЯ И РЕД ЗА КЛАСИФИКАЦИЯ НА ОТПАДЪЦИТЕ

Раздел I

Системата е актуална към: ДВ, бр. 87 от 9.10.2020 г. • ОВ, Л 327 от 8.10.2020 г. • ТР към 8.10.2020 г. • Булстат към 08.10.2020 г.

Адрес: <https://web.apis.bg/p.php?i=1887006&b=0&crypt=0&ots=%CD%0F0%E5%E4%E1%E0+%B9+7+%EE%F2+19.12.2013+%E3+%E7%E0+%F0%F1>

Всички Търсене...

Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за р...

НАРЕДБА № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при деponиране на отпадъци

Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, **бр. 111** от 27.12.2013 г., изм. и доп., **бр. 7** от 20.01.2017 г., бр. 26 от 22.03.2020 г.

Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) С наредбата се уреждат редът и начинът за:

- определяне размера на обезпечението по [чл. 60, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците \(ЗУО\)](#) и за предоставянето му при извършване на дейност по обезвреждане на отпадъци чрез деponиране;
- разходване на натуралните през експлоатационния период средства по [чл. 60, ал. 1 ЗУО](#) за извършване на дейностите по закриване и следексплоатационни грижи на площадките на депата за отпадъци;
- определяне на размера и начина на усвояване на банковата гаранция по [чл. 60, ал. 2, т. 3 ЗУО](#) при извършване на дейност по обезвреждане на отпадъци чрез деponиране;
- определяне размера на отчисленията по [чл. 64 ЗУО](#) и реда за предоставянето им при извършване на дейност по обезвреждане на отпадъци чрез деponиране на регионално или общинско депо за неопасни отпадъци и на депо за неопасни отпадъци с друг произход (когато отпадъците са от строителство и разрушаване).

(2) С наредбата се определят документите за съставяне на акт за установяване на публично държавно вземане в случаите по [чл. 60, ал. 6](#) и [чл. 64, ал. 8 ЗУО](#).

Чл. 2. (1) Обезпечението по [чл. 60, ал. 1 ЗУО](#) се дължи при обезвреждане на отпадъци чрез деponиране на:

- регионални депа за неопасни отпадъци;
- депа за неопасни отпадъци (производствени, строителни и др.);
- депа за опасни отпадъци.

(2) Обезпечението по [чл. 60, ал. 1 ЗУО](#) не се дължи при обезвреждане на отпадъци чрез деponиране на:

- депа за инертни отпадъци;
- депа за отпадъци в случаите:
 - на съвместно деponиране с нинни отпадъци при изпълнение на изискванията по [чл. 63, ал. 2 ЗУО](#);
 - когато депата са включени в програмите за отстраняване на екологични цети по [чл. 66 ЗУО](#);
- (В сила от 1.12.2013 г. - ДВ, бр. 111 от 2013 г.) Отчисленията по [чл. 64 ЗУО](#) се дължат при обезвреждане на отпадъци чрез деponиране на

Системата е актуална към: ДВ, бр. 87 от 9.10.2020 г. • ОВ, Л 327 от 8.10.2020 г. • ТР към 8.10.2020 г. • Булстат към 08.10.2020 г.

https://web.apis.bg/p.php?i=2787794&b=0&crypte0&ots=%CD%ED%F0%E5%E4%E1%ED+%E7%ED+%EE%EF%F0%E5%E4%E5%EB%FF%ED%E5+

Алис 7 НАРЕДБА за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса

Всички Търсене...

Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса

Приета с ПМС № 76 от 12.04.2016 г., обн., ДВ, **бр. 30** от 15.04.2016 г., в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.

Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С наредбата се определят редът за заплащане и начинът за изчисляване на размера на продуктова такса.

Чл. 2. (1) Продуктова такса по чл. 1 се заплаща при пускане на пазара на Република България на пластмасови торбички за пазаруване и на продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, определени с **наредбите по чл. 13, ал. 1 от Закона за използване на отпадъците (ЗУО).**

(2) Продуктова такса не се заплаща на лицата, които участват в колективна система, представлявана от организация за оползотворяване, или от лицата, които индивидуално изпълняват задълженията за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци по реда на **наредбите по чл. 13, ал. 1 ЗУО, с изключение на лицата, които пускат на пазара пластмасови торбички за пазаруване.**

(3) Продуктова такса не се заплаща в случаите по ал. 2 само при доказано изпълнение на задълженията за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци по реда на ЗУО и **наредбите по чл. 13, ал. 1 ЗУО.**

(4) При неизпълнение на задълженията по ал. 2 или непредоставяне на доклад с фактически констатации съгласно **наредбите по чл. 13, ал. 1 ЗУО лицата, които заплащат **продуктова такса**, се определят със заповед на министъра на околната среда и водите по реда на **чл. 59, ал. 2 ЗУО**.**

Чл. 3. (1) Продуктова такса се заплаща за:

- нови, регенерирани гуми и гуми втора употреба (външни, вътрешни и плътни) от видовете, използвани за: пътнически, товаро-пътнически и състезателни автомобили; автобуси; камioni; мотоциклети; велосипеди; превозни средства и съоръжения за гражданското строителство, индустрията и авиацията; за селскостопански и горскостопански превозни средства и съоръжения; товарни машини и др., както и за гумени вериги, съгласно **приложение № 1;**
- (изм. – ДВ, бр. 60 от 2018 г.) моторни превозни средства (МПС) от категории М1, М2, М3, N1, N2 и N3 по смисъла на **чл. 149, ал. 1, т. 1, т. 2, букви "а", "б" и "в" и т. 3, букви "а", "б" и "в"** от Закона за движение по пътищата съгласно **приложение № 2;**
- опаковани стоки и/или опаковъчен материал, когато се използва за опаковане на стоки на мястото на продажба, съгласно **приложение № 3;**
- пластмасови торбички за пазаруване, в т.ч. разградими при окисляване пластмасови торбички за пазаруване, съгласно **приложение № 4;**
- всеки отделен вид батерии или акумулатор съгласно **приложение № 5**, включително вградените в електрическо и електронно оборудване;
- всеки отделен вид масло съгласно **приложение № 6;**
- всеки отделен вид електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) съгласно **приложение № 7** или приложение № 8, като от теглото на ЕЕО, което изцяло или частично се захранва с батерии или с акумулатори, се изключва теглото на батерията или акумулатора.

(2) Продуктова такса се заплаща еднократно за количествата продукти по ал. 1, пуснати на пазара през предходния месец.

Системата е актуална към: ДВ, бр. 87 от 9.10.2020 г. • ОВ, Л 327 от 8.10.2020 г. • ТР към 8.10.2020 г. • Булстат към 08.10.2020 г.

https://web.apis.bg/p.php?i=582261&b=0&crypte0&ots=%CD%ED%F0%E5%E4%E1%ED+%E7%ED+%EE%EF%F0%E5%E4%E5%EB%FF%ED%E5+

Алис 7 НАРЕДБА за опаковките и отпадъците от опаковки

Всички Търсене...

Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки

Приета с ПМС № 271 от 30.10.2012 г., обн., ДВ, **бр. 85** от 6.11.2012 г., в сила от 6.11.2012 г., изм. и доп., **бр. 76** от 30.08.2013 г., в сила от 30.08.2013 г., изм., **бр. 30** от 15.04.2016 г., в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г.

Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С наредбата се определят изискванията за пусканите на пазара опаковки и опаковъчни материали, както и за разделното събиране, многократна употреба, рециклиране, оползотворяване и/или обезвреждане на отпадъци от опаковки, включително постигането на цели за рециклиране и/или оползотворяване.

Чл. 2. С наредбата се регламентират:

- изискванията за предотвратяване вредното въздействие на отпадъците от опаковки върху околната среда;
- прилагането на мерки от лицата, които пускат на пазара **опаковани стоки**, за събирането, оползотворяването и/или обезвреждането на образуваните в резултат на тяхната употреба отпадъци от опаковки без риск за човешкото здраве и околната среда и за постигане на целите за оползотворяване по чл. 2;
- изискванията към пусканите на пазара **опаковки**;
- изискванията за маркиране на **опаковките**;
- мерките за намаляване на отпадъците от **опаковки**, предназначени за крайно обезвреждане, при спазване на следната последователност:
 - предотвратяване образуването на отпадъци от **опаковки**;
 - подготовка за повторна употреба на отпадъци от **опаковки**;
 - рециклиране на отпадъци от **опаковки**;
 - друго оползотворяване на отпадъци от **опаковки**, например оползотворяване за получаване на енергия, и обезвреждане;
 - условията за носене на отговорност от първоначалния причинител на отпадъци от **опаковки** по цялата верига от тяхното събиране до третирането им, както и за споделяне и прехвърляне на отговорността между лицата, участващи във веригата за събиране и третиране, в съответствие с чл. 7, ал. 3 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО);
 - мерките, които определят носенето на отговорност от производителите, с цел насърчаване на повторната употреба, предотвратяването на крайните потребители за ролята им в разделното събиране на отпадъци от **опаковки** и оползотворяването на отпадъците от **опаковки**;
 - създаването на системи за разделно събиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците от **опаковки**;
 - информирването на крайните потребители за ролята им в разделното събиране на отпадъци от **опаковки**, значението на маркировките върху съществуващите **опаковки** на пазара и наличните системи за събиране, оползотворяване и обезвреждане.

Системата е актуална към: ДВ, бр. 87 от 9.10.2020 г. • ОВ, Л 327 от 8.10.2020 г. • ТР към 8.10.2020 г. • Булстат към 08.10.2020 г.

Заложени цели и предвидени мерки в националните стратегически документи за управлението на отпадъците, в т.ч от пластмаса

НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ: БЪЛГАРИЯ 2020

Подприоритет 3.5. Създаване на условия за опазване и подобряване на околната среда в регионите, адаптиране към настъпващите климатични промени и постигане на устойчиво и ефективно използване на природните ресурси.

Подприоритет 7.5. Повишаване на ефективността на използване на ресурсите

Област на въздействие

Ефективно използване на ресурсите в регионите чрез оптимизиране събирането на отпадъци и внедряване на съвременни технологии за разделно събиране, компостиране на биоразградимите отпадъци, рециклиране и екологосъобразно обезвреждане в изпълнение на Пътната карта за ефективно използване на ресурсите в Европа за периода до 2020 г.

Област на въздействие

Оползотворяване и рециклиране на по-голямо количество отпадъци

Мярка: Програми за предотвратяване на отпадъците, които се съсредоточават върху ключовите въздействия върху околната среда и се има предвид целия жизнен цикъл на продуктите и материалите.

Мярка: Увеличаване на дела на оползотворяване и рециклиране на отпадъците

Мярка: Доизграждане на системата от съоръжения, осигуряваща екологосъобразното обезвреждане на цялото количество битови отпадъци, генерирани в страната и закриване на всички съществуващи депа за отпадъци, които не отговарят на изискванията на нормативната уредба и съвременните технически стандарти.

Мярка: Изграждане на компостиращи инсталации за биоразградими отпадъци на площадките на регионалните депа за обезвреждане на битови отпадъци.

Мярка: Създаване на интегрирана рамка за управление на строителните отпадъци, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните строителни отпадъци, подобряване на ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за изграждане на съоръжения за преработването им.

Мярка: Насърчаване на инвестиции в съвременни съоръжения за оползотворяването на отпадъците чрез рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия.

Мярка: Въвеждане на стимули при публичното финансиране на проекти да се дава приоритет на дейностите, свързани с по-високите нива в йерархията на отпадъците, съгласно Рамковата директива 2008/98/ЕС за отпадъците (предотвратяване, повторно използване, рециклиране и оползотворяване на отпадъци).

Мярка: Насърчаване на разширяването на отговорността на производителите, така че тя да обхваща пълния жизнен цикъл на произведените от тях продукти (включително чрез нови бизнес модели, чрез насоки относно схемите за връщане и рециклиране и чрез подпомагане на ремонтни услуги).

Мярка: Методическо подпомагане на дружествата да работят съвместно, за да се възползват максимално от отпадъците и вторичните продукти, които генерират (напр. чрез използване на промишлена симбиоза).

Мярка: Изграждане на адекватна енергийна инфраструктура за когенерация на биологични отпадъци от земеделието и утайки, генерирани от пречиствателни станции за отпадъчни води (ПСОВ).

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА НПР БГ2020 ПРЕЗ 2020 г.

(приет с решение на Министерския Съвет от 19.12.2019 г)

Подприоритет 3.5. Създаване на условия за опазване и подобряване на околната среда в регионите, адаптиране към настъпващите климатични промени и постигане на устойчиво и ефективно използване на природните ресурси

Подприоритет 7.5. Повишаване на ефективността на използване на ресурсите

Област на въздействие

Ефективно използване на ресурсите в регионите чрез оптимизиране събирането на отпадъци и внедряване на съвременни технологии за разделно събиране, компостиране на биоразградимите отпадъци, рециклиране и екологосъобразно обезвреждане в изпълнение на Пътната карта за ефективно използване на ресурсите в Европа за периода до 2020 г.

Област на въздействие

Оползотворяване и рециклиране на по-голямо количество отпадъци

Мярка: Увеличаване на дела на оползотворяване и рециклиране на отпадъците.

Мярка: Изграждане на компостиращи инсталации за биоразградими отпадъци.

Мярка: Създаване на интегрирана рамка за управление на строителните отпадъци, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните строителни отпадъци, подобряване на ефективността на използване на ресурсите и увеличаване отговорностите на замърсителите.

Мярка: Насърчаване на инвестиции в съвременни съоръжения за оползотворяването на отпадъците чрез рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия.

Мярка: Въвеждане на стимули при публичното финансиране на проекти да се дава приоритет на дейностите, свързани с по-високите нива в йерархията на отпадъците, съгласно Рамковата директива 2008/98/ЕС за отпадъците (предотвратяване, повторно използване, рециклиране и оползотворяване на отпадъци).

Мярка: Насърчаване на разширяването на отговорността на производителите, така че тя да обхваща пълния жизнен цикъл на произведените от тях продукти (включително чрез нови бизнес модели, чрез насоки относно схемите за връщане и рециклиране и чрез подпомагане на ремонтни услуги).

Мярка: Методическо подпомагане на дружествата да работят съвместно, за да се възползват максимално от отпадъците и вторичните продукти, които генерират (напр. чрез използване на промишлена симбиоза).

Мярка: Изграждане на адекватна енергийна инфраструктура за когенерация на биологични отпадъци от земеделието и утайки, генерирани от пречиствателни станции за отпадъчни води (ПСОВ).

НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ: БЪЛГАРИЯ 2030

Подприоритет 4. Кръгова и нисковъглеродна икономика. Фокус на приоритета е преминаването от депониране към предотвратяване, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на голямата част от формираните отпадъци в индустриалните процеси и бита.

НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ В ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯ „ЕВРОПА 2020“

Мярка 1: „Насърчаване на инвестициите в съоръжения, системи и бизнес модели за използване на отпадъците като ресурси, в подкрепа на "кръговата" икономика.“

ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРАВИТЕЛСТВОТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА ПЕРИОДА 2017-2021 Г.

Раздел 13 Околна среда

Приоритет 38: Устойчива политика за здравословна околна среда. Опазване и оползотворяване на природните ресурси, включва

Цел 147

Постигане на ресурсна ефективност чрез прилагане на йерархията при управление на отпадъците, предотвратяване на образуването им, насърчаване на повторната употреба и оползотворяването им чрез рециклиране, намаляване на депонирането и ограничаване на вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Мярка 583: Доизграждане на инфраструктурата за предварително третиране на отпадъците с цел тяхното оползотворяване в 17 региона.

Мярка 584: Екологосъобразно обезвреждане на излезли употреба пестициди, съхранявани в 216 склада на територията на страната, и разработване на пилотни модели за екологосъобразно събиране и временно съхранение на опасни отпадъци от домакинствата на територията на 5 общини и доставяне на мобилни събирателни пунктове за 17 съседни общини с цел решаване на проблема с опасните битови отпадъци в 22 общини.

Мярка 585: Изграждане на центрове за повторна употреба, за поправка и подготовка за повторна употреба, включително осигуряване на съоръжения и техника за целите на дейността, както и изпълнение на проекти, демонстриращи добри практики в управлението на отпадъците и въвеждане на нови технологии, насочени към прилагане на йерархията при управление на отпадъците.

Мярка 586: Поетапна рекултивация на общинските депа, неотговарящи на нормативните изисквания.

Мярка 587: Доизграждане на системите за разделно събиране на биоотпадъците.

Мярка 588: Доизграждане на инсталации за компостиране и анаеробно разграждане с цел осигуряване на висока степен на защита на околната среда, използването на безопасни за околната среда материали, произведени от биоотпадъци.

Мярка 589: Изготвяне на Национална стратегия във връзка с Пакета за кръгова икономика.

НАЦИОНАЛЕН СТРАТЕГИЧЕСКИ ПЛАН ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ ОТ СТРОИТЕЛСТВО И РАЗРУШАВАНЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА ПЕРИОДА 2011-2020

Цел: Предотвратяване и намаляване на количеството на образуваните ОСР.

Цел: Въвеждане на практики на селективно разрушаване, както и разделно събиране и съхраняване на ОСР на строителната площадка по начин, осигуряващ в максимална степен тяхното последващо икономически и технически целесъобразно рециклиране и оползотворяване.

Цел: Създаване на условия за рециклиране и оползотворяване на отпадъците от строителство, разрушаване и достигане на 70% рециклиране до 2020г. на образуваните в страната ОСР, съгласно Новата рамкова директива 2008/98/ЕС за отпадъците.

Цел: Създаване на условия за разширяване на пазара на рециклираните строителни материали.

Цел: Увеличаване на инвестициите в сектора и прилагане на принципа “замърсителят плаща” при интегрирано управление на отпадъците.

Цел: Укрепване на административния капацитет на институциите, отговорни за управлението на ОСР и подобряване на взаимодействието на институциите..

Мярка: Административни и законодателни мерки – Въвеждане на промени в нормативните актове във връзка с управлението на ОСР.

Мярка: Технически мерки - Насочени за стимулиране на пазара за рециклираните продукти от ОСР (рециклирани строителни материали - РСМ), като въвеждане на критерии за край на отпадъка, прилагането на хармонизираните стандарти и други критерии за окачествяване на рециклираните продукти, включително на техните екологични параметри.

Мярка: Икономически мерки – Насочени към насърчаването на търсенето и употребата на РСМ

НАЦИОНАЛЕН ПЛАН ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ 2014-2020 (НПУО 2014-2020)

Генерална стратегическа цел: Общество и бизнес, които не депонират отпадъци

Цел 1	Цел 2	Цел 3	Цел 4
Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.	Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.	Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.	Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.
Национална програма за предотвратяване образуването на отпадъци	Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО	Програма за подобряване качеството на информацията, подпомагаща вземането на информирани управленски решения	Програма за подобряване информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците

НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ ОБРАЗУВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИ КАТО ЧАСТ ОТ НПУО 2014-2020

Стратегическата цел:

Прекъсване на връзката между икономическия растеж и свързаното с това вредно влияние върху човека и околната среда в резултат на образуването на отпадъци.

Оперативни цели:

Намаляване на количеството на отпадъците;

Намаляване на вредното въздействие на отпадъците;

Намаляване на съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите.

План за действие към Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци

Стратегическа цел:

Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване на образуването на отпадъци

Оперативна цел:

Намаляване на количеството на отпадъците;

Намаляване на съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите.

Мярка: Използване на мерки за планиране или други икономически мерки за насърчаване на ефикасното използване на ресурсите.

Мярка: Разработване на ефективни и целесъобразни показатели за натиска върху околната среда, свързан с образуването на отпадъци, чиято цел е да допринесе за предотвратяване образуването на отпадъци.

Мярка: Предоставяне на информация относно техниките за предотвратяване образуването на отпадъци с цел улесняване прилагането на най-добрите налични техники от промишлеността.

Мярка: Организиране обучение на компетентните органи по отношение на включването на изисквания за предотвратяване на образуването на отпадъци в разрешенията за отпадъци.

Мярка: Включване на мерки за предотвратяване образуването на отпадъци в инсталациите, които не попадат в обхвата на приложение № 4 от ЗООС. Където е целесъобразно, тези мерки могат да включват оценки или планове за предотвратяване образуването на отпадъци.

Мярка: Използване на разяснителни кампании или оказване финансова подкрепа на бизнеса за вземане на решение или друг вид подкрепа.

Мярка: Използване на доброволни споразумения, експертни групи на потребители/производители или секторни преговори с оглед на това съответните предприятия или промишлени сектори да съставят свои собствени планове или цели за предотвратяване образуването на отпадъци или да внесат корекции в продукти или опаковки, от които се получава голямо количество отпадъци.

Мярка: Използване на икономически инструменти като стимули за "чисти покупки" или въвеждане на задължително заплащане от потребителите за определен продукт или елемент за опаковка, които иначе биха се предоставяли безплатно.

Мярка: Използване на разяснителни кампании и предоставяне на информация, насочена към широката общественост като цяло или към специфични групи от потребители.

ПРОГРАМА ЗА ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА ПОДГОТОВКА ЗА ПОВТОРНА УПОТРЕБА И ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ ОТ ХАРТИЯ, МЕТАЛИ, ПЛАСТМАСА И СЪЖКЛО ЧАСТ ОТ НПУО 2014-2020

Цели за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло, постигне поетапно до 2020 г.:

- ✓ до 1 януари 2018 г. - най-малко 40 на сто и общото им тегло
- ✓ до 1 януари 2020 г. - най-малко 50 на сто и общото им тегло

План за действие към Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло

Заложени тематични проверки от РИОСВ за изпълнение от общините за реализация до 2014 и 2015 г:

- ✓ на задължението за определяне на изискванията към площадките за предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, съставяне на публичен регистър на местонахождението им и вида на приеманите отпадъци;
- ✓ на задължението да определят изискванията за разделно събиране на отпадъците от хартия и картон, пластмаса, метал и стъкло от административни, стопански, търговски и други обекти;
- ✓ на изискването за осигуряване на площадки за предаване от домакинствата на разделно събраните отпадъци.

ПРОГРАМА ЗА ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ НА СТРОИТЕЛНИ ОТПАДЪЦИ И ОТПАДЪЦИ ОТ РАЗРУШАВАНЕ НА СГРАДИ ЧАСТ ОТ НПУО 2014-2020

Цели за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни отпадъци от строителство и разрушаване, постигне поетапно до 2020 г.:

- ✓ до 1 януари 2016 г. - най-малко 35 на сто от общото тегло на отпадъците;
- ✓ до 1 януари 2018 г. - най-малко 55 на сто от общото тегло на отпадъците;
- ✓ до 1 януари 2020 г. - най-малко 70 на сто от общото тегло на отпадъците.

План за действие към Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради

Мерки/Дейности:

- ✓ Контрол за продължаване прилагането на икономически инструменти, които чрез стимули и санкции да доведат до постигане на набелязаните цели/отчисленията за депониране на строителни отпадъци.
- ✓ Включване в тържните документи за строителство на сгради и на пътища на изискването за влагане в строежите на рециклирани строителни материали.

**ПРОГРАМА ЗА ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ НА МРО
ЧАСТ ОТ НПУО 2014-2020**

План за действие към Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО

Стратегическата цел на програмата:

Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци.

Оперативната цел на програмата:

Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО.

Мярка: Осъществяване на ежегодни целогодишни текущи одитни проверки по договорени процедури от МОСВ за изпълнение на целите за оползотворяване на МРО по целия път на отпадъка със срок за реализация - 2020 г.

**ПЛАН ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА АКТУАЛИЗИРАНАТА НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЯ ЗА ДЕМОГРАФСКО
РАЗВИТИЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2012 – 2030 Г.), 2017 г.**

Направление 4: Подобряване на общото здравословно състояние на населението и намаляване на общата, преждевременната, детската и майчината смъртност

4.9. Подобряване на чистота на околната среда (вода, въздух, почви);

4.9.2. Обезопасяване на опасни за здравето източници на замърсяване – сметища, производства, отпадъчни води

Мярка 4.9.2.2. Намаляване на количеството депонирани битови отпадъци чрез изграждане на инфраструктура за оползотворяване на отпадъци.

Мярка 4.9.2.3. Изграждане на регионални съоръжения за екологосъобразно третиране и обезвреждане на отпадъците.

Мярка 4.9.2.4. Закриване и рекултивация на съществуващи депа/ съоръжения за битови отпадъци, които не отговарят на изискванията на действащите нормативни актове.

Мярка 4.9.2.5. Проучване и разработване на пилотни модели за екологосъобразно събиране и временно съхранение на опасни отпадъци от домакинствата.

Нова (включена в Плана за 2018 г.) Мярка 4.8.2.6. Изпълнение на мерки за екологосъобразно обезвреждане на излезли от употреба пестициди и други препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност.

Приложение № 5

Изпълнени нормативни изисквания за управление на отпадъците, в т. ч. от пластмаса на местно равнище във връзка със задължението за разработване и публикуване на Програма за управление на отпадъците на интернет страницата на съответната община

№	Сдружение/ Общини	Общинска програма за управление на отпадъците (ОПУО)	Публикувана ОПУО на интернет страницата на общината (Да/Не)	Заложени цели в ОПУО, съответстващи на НПУО 2014- 2020 г.	Заложени мерки в ОПУО, съответстващи на НПУО 2014-2020 г.	Анализ на проблемите, свързани с отпадъците от пластмаса, в т. ч. от пластмаса в ОПУО, съответстващ на НПУО 2014-2020 г.
1	Пазарджик	https://pazardzhik.bg/bg/programa-za-rpuo Регионална програма за управление на отпадъците – РЕГИОН ПАЗАРДЖИК за общините Пазарджик, Батак, Белово, Брацигово, Велинград, Лесичово, Пещера, Ракитово и Септември 2014-2020	Да	Да	Да	Да
1.1	Батак	http://www.batak.bg/doc/2019/programi%20i%20proekti/Programa%20sybirane%20na%20otpadaci.pdf Програма за развитие на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки в цветни контейнери на територията на община Батак за периода 2019 – 2021 г.	Да	Да	Да	Да
1.2	Белово	http://belovo.eu/index.php/programi-i-proekti Регионална програма за управление на отпадъците – РЕГИОН ПАЗАРДЖИК за общините Пазарджик, Батак, Белово, Брацигово, Велинград, Лесичово, Пещера, Ракитово и Септември 2016-2020 г.	Да	Да	Да	Да
1.3	Брацигово	https://www.bratsigovo.bg/doc_obs/135.pdf Регионална програма за управление на отпадъците – РЕГИОН ПАЗАРДЖИК за общините Пазарджик, Батак, Белово, Брацигово, Велинград, Лесичово, Пещера, Ракитово и Септември 2014-2020	Да	Да	Да	Да
1.4	Велинград	http://m.velinrad.bg/?cat=22 2016-2020 г.	Да	Да	Да	Да
1.5	Лесичово	https://www.lesichovo.bg/images/programa%20uo.pdf Регионална програма за управление на отпадъците – РЕГИОН ПАЗАРДЖИК за общините Пазарджик, Батак, Белово, Брацигово, Велинград, Лесичово, Пещера, Ракитово и Септември 2016-2020 г.	Да	Да	Да	Да
1.6	Пещера	https://www.peshtera.bg/index.php?option=com_content&view=article&id=952&Itemid=101 ПРОГРАМА за управление на отпадъците на територията на община Пещера 2016-2020 г.	Да	Да	Да	Да
1.7	Ракитово	http://www.rakitovo.info/images/files/novini/regprog20.pdf Регионална програма за управление на отпадъците – РЕГИОН ПАЗАРДЖИК за общините Пазарджик, Батак, Белово, Брацигово, Велинград, Лесичово, Пещера, Ракитово и Септември 2016-2020 г.	Да	Да	Да	Да
1.8	Септември	http://www.septemvri.org/prioriteti.htm Регионална програма за управление на отпадъците – РЕГИОН ПАЗАРДЖИК за общините Пазарджик, Батак, Белово, Брацигово, Велинград, Лесичово, Пещера, Ракитово и Септември 2016-2020	Да	Да	Да	Да
2	Асеновград	https://www.asenovgrad.bg/bg/programa-za-upravlenie-na-otpadatsite-na-obshtina-asenovgrad-2016-2020-g/ 2016-2020	Да	Да	Да	Да
2.1	Лъки	https://www.oblaki.com/main.php?module=info&object=info&action=view&inf_id=99	Да	Да	Да	Да

2.2	Първомай	https://www.parvomai.bg/%D0%B7%D0%B0-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%B0/%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%8F 2016-2020	Да	Да	Да	Да
2.3	Садово	https://sadovo.bg/54283 2015-2020	Да	Да	Да	Да
2.4	Куклен	https://kuklen.org/administration/plan-strategy/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
3	Русе	https://ruse-bg.eu/sektorni-strategii 2016-2020	Да	Да	Да	Да
3.1	Ветово	http://vetovo.com/?cat=12 2017-2020	Да	Да	Да	Да
3.2	Иваново	https://www.ivanovo.bg/bg/1601373948.html 2016-2020 Срока на програмата не съответства на срока на действие на НПУО 2014-2020 г	Да	Да	Да	Да
3.3	Сливо поле	http://slivopole.bg/upravlenie_otpadytsi 2014-2020 Актуализирана за периода 2018-2020	Да	Да	Да	Да
3.4	Тутракан	http://tutrakan.egov.bg/TUTRAKAN/home.nsf/pages/bg/NT00008506?OpenDocument 2014-2020	Да	Да	Да	Да
4	Хасково	http://old.haskovo.bg/bg/%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D0%B5-%D0%BF%D0%BE-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D1%85%D0%B0%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%BE-%D0%B7%D0%B0-2012-2017-%D0%B3.html 2012-2017 Срока на програмата не съответства на срока на действие на НПУО 2014-2020 г.	Да	Да	Да	Да
4.1	Димитровград	https://www.dimitrovgrad.bg/upravlenie-na-otpadatsite-1/ 2012-2017 Срока на програмата не съответства на срока на действие на НПУО 2014-2020 г	Да	Да	Да	Да
4.2	Минерални бани	https://mineralnibani.bg/dokumenti/planove-i-programi?page=3 2014-2020	Да	Да	Да	Да
5	Оряхово	http://www.oriahovo.bg/index.php/ekologiya/1566-programa-za-otpaducite 2016-2020	Да	Да	Да	Да
5.1	Борован	https://www.borovan.bg/bg/obshtinska-programa-za-upravlenie-na-otpadatsite-na-obshtina-borovan-2016-2020-g/ 2016-2020	Да	Да	Да	Да
5.2	Бяла Слатина	https://www.byala-slatina.com/subsection-658-content.html 2017-2020	Да	Да	Да	Да
5.3	Козлодуй	https://www.kozloduy.bg/subsection-758-content.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
5.4	Мизия	http://www.miziabg.com/index.php?option=com_content&view=article&id=1638%3Aprograma-za-upravlenie-na-deinostite-po-otpadatzi-na-obshtina-miziya-2015-2020g&catid=58%3Aekologiya&Itemid=94&lang=bg 2015-2020	Да	Да	Да	Да
5.5	Хайредин	https://www.hayredin.com/bg/normativni-dokumenti-pravilnitsi-planove-programi/index2.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да
5.6	Кнежа	https://kneja.acstre.com/section-143-4.html 2017-2020	Да	Да	Да	Да
6	Карлово	https://www.karlovo.bg/section-120-strategii_planove_i_p.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да
6.1	Хисаря	https://hisar.bg/hisar/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82-%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8	Да	Да	Да	Да

		D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D1%82/ 2017-2020 Проект на програма Не се отваря линка на програмата (от Резюме то е прегледа)				
6.2	Сопот	http://www.sopot-municipality.com/joomla/index.php?option=com_content&view=article&id=607%3A-2016-2020-&catid=72&Itemid=114 Проект на програма 2016-2020	Да	Да	Да	Да
6.3	Калояново	http://www.kaloyanovo.org/index.php/dokumenti-i-programi-os/589-2016-2020	Да	Да	Да	Да
7	Габрово	https://gabrovo.bg/bg/article/5449 2016-2020	Да	Да	Да	Да
7.1	Трявна	https://www.tryavna.bg/obshtinska-administratsiya/strategicheski-dokumenti/ 2014-2020 Проект на програма	Да	Да	Да	Да
8	Ловеч	https://www.lovech.bg/bg/upravlenie-na-otpadatsite/programa-za-upravlenie-na-otpadatsite-v-obshtina-lovech-2016-2020-g 2016-2020	Да	Да	Да	Да
8.1	Летница	http://www.letnitsa.bg/sites/default/files/upload/archive/docs/2016-01/PUO_Letnitsa.pdf 2015-2020	Да	Да	Да	Да
8.2	Угърчин	https://www.ugarchin.bg/subsection-80-content.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
9	Перник	https://www.obs-pernik.bg/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5/ 2017-2020 Програмата е до 2020 г. на страницата на общинския съвет.	Да	Да	Да	Да
9.1	Радомир	https://www.radomir.bg/subsection-478-content.html 2014-2017	Да	Да	Да	Да
9.2	Брезник	https://www.breznik.info/index.php?option=com_content&view=article&id=50&Itemid=61 2018-2020 Актуализация	Да	Да	Да	Да
9.3	Трън	http://tran.bg/site/page.php?97 Общинска програма за управление на отпадъците 2009-2012 Общински план за развитие на община Трън 2014-2020 с информация за УО	Не Общ.план	Да	Да	Да
9.4	Ковачевци	http://kovachevtsi.com/?page_id=106 2017-2020	Да	Да	Да	Да
9.5	Земен	https://zemen-bg.com/files/files/oiv7as4pys.pdf Общински план за развитие на община Земен 2014-2020 г. с информация за УО	Не Общ.план	Да	Да	Да
10	Троян	https://obs.troyan.bg/normativna-baza/category/31-programi-na-obs-troyan 2016-2020 Актуализирана програма	Да	Да	Да	Да
10.1	Априлци	https://www.obshtina-apriltsi.com/section-191-content.html 2015-2020 Актуализирана 2017	Да	Да	Да	Да
11	Панагюрище	https://www.panagyurishte.org/index.php?option=com_content&view=article&id=46&Itemid=39 Регионална програма 2016-2020	Да	Да	Да	Да
11.1	Стрелча	http://www.strelcha.bg/page.php?102 2011-2015 http://www.strelcha.bg/Ekologiq/RPUO%2003_01_2018.pdf ; http://www.strelcha.bg/obqvi/info%20RPUO.pdf 2016-2020 г.	Да	Да	Да	Да
12	Пловдив	https://www.plovdiv.bg/item/ecology/documents/%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B5-%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8/ 2014-2020	Да	Да	Да	Да
12.1	Брезово	http://brezovo.bg/docs/2020/10/OBSHTINSKA_PROGRAMA_ZA_UPRAVLENIE_NA_OTPADATSITE_NA_2019-2020_RIOSV.pdf 2019-2020	Да	Да	Да	Да
12.2	Раковски	http://rakovski.bg/docs/2014/06/27/1.pdf Общински план за развитие на община Раковски за периода 2014-2020 г. с информация за УО	Не Общ. план	Да	Да	Да
12.3	Родопи	http://www.rodopi-bg.org/docs/proekti/proekt_PUO_2018-2020.pdf	Да	Да	Да	Да

		2018-2020 Проект на програма				
12.4	Кричим	https://www.krichim.bg/%D0%B7%D0%B0-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%B0/%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B8-%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B5/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8 2015-2020	Да	Да	Да	Да
12.5	Перущица	http://www.perushitsa.bg/%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8-%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8 2018-2020	Да	Да	Да	Да
12.6	Марица	https://maritsa.bg/%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b8-%d0%b8-%d1%81%d1%82%d1%80%d0%b0%d1%82%d0%b5%d0%b3%d0%b8%d0%b8/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
12.7	Стамболийски	https://www.stamb.info/index.php/2014-08-01-08-13-55/27-2014-08-14-07-38-13 2014-2020	Да	Да	Да	Да
12.8	Съединение	https://saedinenie.org/files/2015/09/Proekt_Programa_Otpadaci_Saedinenie_2015-2020.pdf и https://saedinenie.org/files/2013/05/Aktualizazia-OPUO-2018.pdf 2015-2020 програма, актуализация 2018 г.	Да	Да	Да	Да
13	Гоце Делчев	http://www.gotsedelchev.bg/index.php?module=BD&func=docs&tp=spp 2014-2020 https://www.garmen.bg/index.php?pg=92 Регионалната програма за управление на отпадъците - РСУО Гоце Делчев за общините Гоце Делчев, Гърмен и Хаджидимово за периода 2014-2020 г.	Да	Да	Да	Да
13.1	Гърмен	https://garmen.bg/docs/21/%D0%A0%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0%20%D0%B7%D0%B0%20%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5%20%281%29.pdf Регионалната програма за управление на отпадъците - РСУО Гоце Делчев за общините Гоце Делчев, Гърмен и Хаджидимово за периода 2014-2020 г.	Да	Да	Да	Да
13.2	Хаджидимово	http://docs.hadzhidimovo.com/Otchet-otpadaci.pdf http://www.hadzhidimovo.com/?view=news_archive Регионалната програма за управление на отпадъците - РСУО Гоце Делчев за общините Гоце Делчев, Гърмен и Хаджидимово за период 2014-2020 г.	Не Да-отчет	Да	Да	Да
14	Ямбол	https://yambol.bg/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B8/%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8-%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8 2015-2020	Да	Да	Да	Да
14.1	Сливен	https://mun.sliven.bg/okolna-sreda-programi 2015-2020	Да	Да	Да	Да
14.2	Нова Загора	https://www.nova-zagora.org/environment 2015-2020	Да	Да	Да	Да
14.3	Стралджа	http://www.straldzha.net/%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B8-%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D0%B1%D1%81/ 2014-2020	Да	Да	Да	Да
14.4	Тунджа	https://www.tundzha.net/municipality-union/municipality-union-docs/cat_view/6--dokumenti-na-obshtinski-savet-tundzha/168-drugi-dokumenti 2016-2020	Да	Да	Да	Да
15	Сандански	http://sandanskibg.com/%d0%b5%d0%ba%d0%be%d0%bb%d0%be%d0%b3%d0%b8%d1%8f-%d0%b8-%d1%87%d0%b8%d1%81%d1%82%d0%be%d1%82%d0%b0/%d0%bf%d0%bb%d0%b0%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%b5-%d0%b8-	Да	Да	Да	Да

		%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b8/%d0%b0%d0%ba%d1%82%d1%83%d0%b0%d0%bb%d0%b8%d0%b7%d0%b8%d1%80%d0%b0%d0%bd-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b5%d0%ba%d1%82-%d0%bd%d0%b0-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf/ 2016-2020				
15.1	Кресна	https://kresna-bg.com/subsection-29-proekti_na_normativni.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да
15.2	Струмяни	https://www.strumyani.org/subsection-105-obschinski_programi.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да
16	Харманли	https://www.harmanli.bg/bg/programi 2016-2020	Да	Да	Да	Да
16.1	Любимец	https://www.lyubimets.org/index.php/2010-07-14-13-02-37/3128-programa-za-upravlenie-na-otpadatzite-2016-2020-g-obshtina-lyubimetz 2016-2020	Да	Да	Да	Да
16.2	Маджарово	https://www.madzarovo.bg/new/main.php?module=info&object=category&action=list&infocat_id=55 Общински план за развитие на община Маджарово програмен период 2014-2020 г.	Не Общ. план	Да	Да	Да
16.3	Свиленград	https://www.svilengrad.bg/bg/dokumenti/obshtinska-programa-za-upravlenie-na-otpadatsite-na-obshhtina-svilengrad-2017-2020g 2017-2020	Да	Да	Да	Да
16.4	Симеоновград	https://www.simeonovgrad.bg/article/page/4/idMain/37 Общинският план за развитие за периода 2014 – 2020 г.	Не Общ. план	Да	Да	Да
16.5	Стамболово	https://www.stambolovo.bg/bg/naredbi-pravilnitsi-i-programi/ 2017-2020	Да	Да	Да	Да
16.6	Тополовград	http://topolovgrad.net/index.php/obiavi-tyrgove-koncesii-konkursi/obiavi/1553-proekt-na-programa-za-upravlenie-na-otpadatzite-na-teritoriyata-na-obshtina-topolovgrad-2016-2020g 2016-2020	Да	Да	Да	Да
17	Монтана	https://www.montana.bg/%d0%b0%d0%ba%d1%82%d0%be%d0%b2%d0%b5/%d0%bd%d0%b0%d1%80%d0%b5%d0%b4%d0%b1%d0%b8 2016-2020	Да	Да	Да	Да
17.1	Берковица	https://www.berkovitsa.bg/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
17.2	Бойчиновци	https://www.boychinovtsi.bg/storage-assets/04a351a0-e871-437a-8a38-956aa11b7cd9/ПРОЕКТ-NA-NAREDBI/PUO_2017_project.pdf 2017-2020 Проект на програма	Да	Да	Да	Да
17.3	Брусарци	http://www.brusartsi.com/assets/ObS%202019-2023/Zasedania/2020/30.03.2020/DZ%20-%2011%20-%20Otchet%20programa%20za%20otpaducite.pdf http://brusartsi.com/assets/NOVINI/2018/Programa_waste%20Management_Brusartci%20Version%201-2018.pdf Програма за управление на отпадъците на община Брусарци 2018-2020 г.	Да	Да	Да	Да
17.4	Вълчедръм	https://valchedram.bg/section-179-content.html 2014-2020	Да	Да	Да	Да
17.5	Вършец	https://www.varshets.bg/index.php?option=municipality&range1=ekologia 2016-2020	Да	Да	Да	Да
17.6	Георги Дамяново	http://georgidamyanovo.com/%d0%b5%d0%ba%d0%be%d0%bb%d0%be%d0%b3%d0%b8%d1%8f/ 2016-2020	Да	Да	Да	Да
17.7	Лом	https://lom.bg/subsection-48-programi.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
17.8	Медковец	http://medkovec.bg/images/naredbi/resh_programa.pdf Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Медковец за период 2014-2020 г.	Да	Да	Да	Да
17.9	Криводол	https://www.krivodol.com/bg/programa-za-upravlenie-na-otpadatsite-2019-2020-krivodol/ 2019-2020 Проект на програма	Да	Да	Да	Да
17.10	Чипровци	https://www.chiprovtsi.bg/section-94-content.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
17.11	Якимово	http://www.iakimovo.org/index.php?option=com_content&view=article&id=502:programa-	Да	Да	Да	Да

		za-upravljenie-na-otpadatzite&catid=16:novini&Itemid=67&lang=bg 2014-2020				
18	Мадан	http://www.madan.bg/subsection-14-za_obschinata_ekologiya.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
18.1	Златоград	https://www.zlatograd.bg/?pid=3.602 2010-2015	Да	Да	Да	Да
18.2	Неделино	nedelino.bg > doc2015 > Регионалн...DOC 2016-2020 Програма	Да	Да	Да	Да
19	Търговище	https://www.targovishte.bg/index.php?nav=125 2015-2020	Да	Да	Да	Да
19.1	Попово	http://www.popovo.bg/bg/obstina/dokumenti-menu/programi-menu.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да
20	Созопол	https://www.sozopol.bg/index.php?option=com_content&view=article&id=8304&Itemid=220 2016-2020	Да	Да	Да	Да
20.1	Приморско	https://primorsko.bg/%d0%b4%d0%be%d0%ba%d1%83%d0%bc%d0%b5%d0%bd%d1%82%d0%b8/%d0%bf%d0%bb%d0%b0%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%b5-%d0%b8-%d1%81%d1%82%d1%80%d0%b0%d1%82%d0%b5%d0%b3%d0%b8%d0%b8/ 2008-2016	Да	Да	Да	Да
20.2	Царево	http://tzarevo.imeon.bg/index.php/administratziya/normativni-dokumenti/item/2759-2020-11-04-13-21-49 2016-2020	Да	Да	Да	Да
21	Омуртаг	http://www.omurtag.bg/bg/actualno2017/пуо 2016-2020	Да	Да	Да	Да
21.1	Котел	https://kotel.bg/administrativni-aktove/strategicheski-dokumenti/ 2015-2020 Актуализирана програма	Да	Да	Да	Да
21.2	Върбица	http://www.varbitsa.org/bg/planes_projects/proektoprograma В самата програма периода е 2015-2020	Да	Да	Да	Да
21.3	Антоново	https://antonovo.bg/?page_id=1946 2016-2020	Да	Да	Да	Да
22	Севлиево	http://www.sevlievo.bg/bg/article/40%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8.html Регионална програма за общините СЕВЛИЕВО, ДРЯНОВО И СУХИНДОЛ 2015-2020 Актуализирана	Да	Да	Да	Да
22.1	Сухиндол	https://www.suhindol.bg/download/%d1%80%d0%bf%d1%83%d0%be-%d0%b4%d1%80%d1%8f%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%be 2016-doc/ Регионална програма за общините СЕВЛИЕВО, ДРЯНОВО И СУХИНДОЛ 2015-2020 Актуализирана	Да	Да	Да	Да
22.2	Дряново	http://www.dryanovo.bg/bg/article/351/%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8-%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B8.html 2015-2020 Актуализирана регионална програма	Да	Да	Да	Да
23	Костинброд	http://kostinbrod.bg/%d0%b5%d0%ba%d0%be%d0%bb%d0%be%d0%b3%d0%b8%d1%8f Регионална програма 2017-2020	Да	Да	Да	Да
23.1	Божурище	http://bozhurishte.bg/document-category/%d1%81%d1%82%d1%80%d0%b0%d1%82%d0%b5%d0%b3%d0%b8%d1%87%d0%b5%d1%81%d0%ba%d0%b8-%d0%b4%d0%be%d0%ba%d1%83%d0%bc%d0%b5%d0%bd%d1%82%d0%b8/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
23.2	Годеч	https://www.godech.bg/obshtinski-savet/proekti/68-realizirani-programi 2009-2013	Да	Да	Да	Да
23.3	Драгоман	http://www.obshtinadragoman.com/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=6&Itemid=7 2014-2020	Да	Да	Да	Да
23.4	Своге	http://www.svoге.bg/?page_id=4452 2016-2020	Да	Да	Да	Да
23.5	Сливница	https://www.slivnitsa.bg/bg/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B8%D1%83%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%B8-%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B8.html 2015-2020 Актуализирана регионална програма	Да	Да	Да	Да

		%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B8-%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8/%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8-%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B8-2016-2020				
24	Дупница	https://www.dupnitsa.bg/currentNews-682-newitem.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
24.1	Бобов дол	http://bobovdol.eu/new/images/ekologia/puo_2017-2020.pdf 2017-2020	Да	Да	Да	Да
24.2	Кюстендил (водеца община)	https://kustendil.bg/old/index.php?option=com_remository&Itemid=0&func=startdown&id=3732	Да	Да	Да	Да
24.3	Невестино	http://obshtinanevestino.kncity.info/index.php/colors-variation 2012-2016	Да	Да	Да	Да
24.4	Сапарева баня	http://saparevabanya.bg/pages/pid/2615/%D0%9E%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0-%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B5-%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D1%82%D0%B0%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D0%B5-%D0%BF%D0%BE-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B0-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%A1%D0%B0%D0%BF%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%B0-%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D1%8F-%D0%B7%D0%B0-%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BE%D0%B4%D0%B0-2016-2020-%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B0.html 2016-2020 Програма	Да	Да	Да	Да
24.5	Трекляно	http://treklyano.eu/naredbi-i-pravilnici-obs.html ОПУО Трекляно 2016-2020	Да	Да	Да	Да
25	Благоевград	http://www.blgmun.com/cat158/1261/Planove-prog.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
25.1	Симитли	http://www.simitli.bg/index.php?option=com_content&view=article&id=2715:-----2016--2020-&catid=56:2011-05-24-17-29-41&Itemid=152&lang=en 2016-2020	Да	Да	Да	Да
25.2	Бобошево	https://obshtina-boboshevo.eu/%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8-%D0%B8-%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
25.3	Кочериново	https://www.ob-kocherinovo.bg/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8-%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B5-%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B8/programa-upravlenie-otpadaci-20162020.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да
25.4	Рила	https://www.grad-rila.bg/programi-i-strategii 2014-2020	Да	Да	Да	Да
26	Златица	http://www.zlatitsa.bg/%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8-%D1%81%D1%8A%D0%B2%D0%B5%D1%82/%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B5%D1%82%D0%B8-%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD	Да	Да	Да	Да

		%D0%B8-%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B5/ Регионална програма за управление на отпадъците на регионално сдружение „Средногорие еко“ 2016-2020 г. за общини Антон, Златица, Копривщица, Мирково, Пирдоп, Чавдар и Челопеч				
26.1	Антон	https://www.antonbg.com/index.php?option=com_content&task=view&id=100&Itemid=110&limit=1&limitstart=2 Регионална програма за управление на отпадъците на регионално сдружение „Средногорие еко“ 2016-2020 г. за общини Антон, Златица, Копривщица, Мирково, Пирдоп, Чавдар и Челопеч	Да	Да	Да	Да
26.2	Копривщица	https://koprivshitsa-bg.com/bg/search.html?keyword=%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0+%D0%B7%D0%B0+%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5+%D0%BD%D0%B0+%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5 Регионална програма за управление на отпадъците на регионално сдружение „Средногорие еко“ 2016-2020 г. за общини Антон, Златица, Копривщица, Мирково, Пирдоп, Чавдар и Челопеч	Да	Да	Да	Да
26.3	Мирково	https://www.mirkovo.bg/obshtinski-suvet/proekti-na-normativni-aktove 2015-2020	Да	Да	Да	Да
26.4	Пирдоп	https://www.pirdop.bg/bg/ekologiya/172-ekologichni-programi-i-planove/516-56.html 2008-2013 Имаг и публикувана Регионалната програма за управление на отпадъците на регионално сдружение „Средногорие еко“ 2016-2020 г.	Да	Да	Да	Да
26.5	Чавдар	https://www.chavdar.eu/administration/Dokumenti 2015-2020	Да	Да	Да	Да
26.6	Челопеч	https://www.zlatitsa.bg/wp-content/uploads/2018/10/25.04.-Regionalna-programa-za-upravlenie-na-odpacacite-Srednogorie-Eko.pdf Регионална програма за управление на отпадъците на регионално сдружение „Средногорие еко“ 2016-2020 г. за общини Антон, Златица, Копривщица, Мирково, Пирдоп, Чавдар и Челопеч	Да	Да	Да	Да
27	Разлог	https://razlog.bg/pravilnici/item/6372-regionalna-programa-za-upravlenie-na-otpadatzite-na-teritoriyata-na-obshtinite-razlog-bansko-belitza-i-yakoruda-2016-2020-g Регионална програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда 2016 – 2020	Да	Да	Да	Да
27.1	Банско	https://bansko.bg/%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B8-%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B8-%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B5/%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8-%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B5-%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8/%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE 2015-2020	Да	Да	Да	Да
27.2	Белица	https://obshtinabelitsa.com/administratzia/ekologiyaa 2015-2020	Да	Да	Да	Да
27.3	Якоруда	http://yakoruda-municipality.bg/category/%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%b8%d0%bb%d0%bd%d0%b8%d1%86%d0%b8-%d0%b8-%d0%bd%d0%b0%d1%80%d0%b5%d0%b4%d0%b1%d0%b8/ Регионална програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и	Да	Да	Да	Да

		Якоруда 2016 – 2020				
28	Бургас	https://www.burgas.bg/bg/info/index/116 2016-2020	Да	Да	Да	Да
28.1	Айтос	https://aytos.bg/programa-upravlenie-otpadacite-obshtina-962.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
28.2	Камено	http://www.kameno.bg/bg/articles/19-%D0%95%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%8F/?q= 2015-2020	Да	Да	Да	Да
28.3	Карнобат	https://www.karnobat-ob.bg/subsection-539-content.html Програма за управление на отпадъците в Община Карнобат - 2014 - 2020 г. и Програма за управление на отпадъците в Община Карнобат до 2020 г. – Актуализация.	Да	Да	Да	Да
28.4	Несебър	http://nessebareco.com/docsList.php?t=3 2015-2020	Да	Да	Да	Да
28.5	Поморие	https://www.pomorie.bg/programa-za-upravlenie-na-deynosti-s-otpadatsi/ 2016-2020	Да	Да	Да	Да
28.6	Руен	https://obstinaruen.com/%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B0-%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
28.7	Средец	http://sredets.bg/upload/files/puo-31119.pdf Проект на програма 2015-2020	Да	Да	Да	Да
28.8	Сунгурларе	http://www.sungurlare.org/index.php/2018-03-09-07-40-40/2019-11-26-10-48-47/1030-2015-2021 2015-2020	Да	Да	Да	Да
29	Варна	https://varna.bg/bg/343 2015-2020	Да	Да	Да	Да
29.1	Аксаково (водеца община)	https://aksakovo.bg/currentNews-379-programa_za_upravleni.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
29.2	Белослав	http://www.beloslav.org/subsection-171-programi.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да
30	Добрич	http://www.dobrich.bg/bg/info_pages/1843-%d0%be%d0%b1%d1%89%d0%b8%d0%bd%d1%81%d0%ba%d0%b0-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%be 2015-2020	Да	Да	Да	Да
30.1	Балчик	http://www.balchik.bg/bg/infopage/2037-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%be 2014-2020	Да	Да	Да	Да
30.2	Генерал Тошево	https://toshevo.org/g/?page_id=1760 2015-2020	Да	Да	Да	Да
30.3	Добричка	https://dobrichka.bg/bg/584-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8-%D0%B8-%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8 2015-2020	Да	Да	Да	Да
30.4	Каварна	file:///D:/Users/User/Downloads/kavarna%20(2).pdf Програма за управление на отпадъците на община Каварна 2015-2020 г. https://www.kavarna.bg/administratsiya/strategii-planove-programi-i-otcheti-za-deinostta/programa-mandat-2019-2023-g/ Програма за управление на Община Каварна за мандат 2019-2023 г.	Да	Да	Да	Да
30.5	Крушари	http://www.krushari.bg/1105-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%be 2014-2020	Да	Да	Да	Да

30.6	Тервел	http://www.tervel.bg/programi.php 2016-2020	Да	Да	Да	Да
30.7	Шабла	https://shabla.bg/document-category/%d0%b4%d1%80%d1%83%d0%b3%d0%b8/page/2/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
30.8	Никола Козлево	http://nikolakozevo.bg/raw/uploads/N.Kozlevo_PUO%20.pdf програма 2014-2020	Да	Да	Да	Да
31	Провадия	http://www.provadia.bg/vid2/992.pdf програма 2015-2020	Да	Да	Да	Да
31.1	Аврен	https://www.avren.bg/subsection-91-content.html 2014-2020	Да	Да	Да	Да
31.2	Ветрино	https://vetrino.bg/list.php?category_id=22 2014-2020	Да	Да	Да	Да
31.3	Вълчи дол	https://www.valchidol-bg.com/jvd/index.php/2016-01-11-08-16-40/2016-01-11-08-18-21 2014-2020	Да	Да	Да	Да
31.4	Девня (водеца община)	https://devnya.bg/bg-BG/Documents/otpadaci-2015-2020 2015-2020	Да	Да	Да	Да
31.5	Долни Чифлик	http://dolni-chiflik.acstre.com/section-79-strategii_i_programi.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
31.6	Дългопол	http://www.dalgopol.org/list.php?category_id=8 2014-2020	Да	Да	Да	Да
31.7	Суворово	http://www.suvorovo.bg/bg/565-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b5%d0%ba%d1%82-%d0%bd%d0%b0-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%be 2015-2020	Да	Да	Да	Да
31.8	Бяла	https://www.byala.org/scripts/dokumenti/?show=d 2014-2020	Да	Да	Да	Да
32	Велико Търново	https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/opazvane-na-okolnata-sreda/programi-copy/ Регионална програма 2014-2020	Да	Да	Да	Да
32.1	Горна Оряховица	http://g-oryahovica.org/2011-11-29-20-24-14.html Стар сайт Регионална програма на Регион Велико Търново 2014-2020	Да	Да	Да	Да
32.2	Елена	http://obs.elena.bg/documents/%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b8-%d0%b8-%d0%b8-%d0%bf%d0%bb%d0%b0%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%b5/%d0%b0%d0%ba%d1%82%d1%83%d0%b0%d0%bb%d0%bd%d0%b8/ Регионална програма на Регион Велико Търново 2014-2020	Да	Да	Да	Да
32.3	Златарица	http://zlataritsa.net/ Регионална програма на Регион Велико Търново 2014-2020	Да	Да	Да	Да
32.4	Лясковец	https://www.lyaskovets.bg/d4_adm5_strategy.php Регионална програма на Регион Велико Търново 2014-2020	Да	Да	Да	Да
32.5	Стражица	https://strazhitsa.com/ Регионална програма на Регион Велико Търново 2014-2020	Да	Да	Да	Да
33	Бяла	http://old.byala.bg/home/index.php/obs_byala/aktove/ 2015-2020	Да но не се отваря програмата	Да	Да	Да
33.1	Полски Тръмбеш	https://www.trambesh.eu/obshtinski_savet/strategii_i_programi.php 2015-2020	Да	Да	Да	Да
33.2	Борово	https://www.borovo.org/bg/documents/pravilnici-planove.html 2017-2020	Да	Да	Да	Да
33.3	Две могили	http://www.dvemogili.bg/index.php?option=com_content&view=article&id=129&Itemid=163&lang=bg 2015-2020	Да	Да	Да	Да
33.4	Ценово	http://www.tsenovo.eu/predlozenie-otnosno-programa-za-upravlenie-na-otpadacite Проект на програма 2016-2020	Да	Да	Да	Да
33.5	Опака	http://www.opaka.bg/bg/administration/puo 2016-2020	Да	Да	Да	Да
34	Видин	http://old.vidin.bg/wp-content/uploads/2017/06/%d0%9e%d0%b1%d1%89%d0%b8%d0%bd%d1%81%d0%ba%d0	Не Общ.план	Да	Да	Да

		%b8%20%d0%bf%d0%bb%d0%b0%d0%bd%20%d0%b7%d0%b0%20%d1%80%d0%b0%d0%b7%d0%b2%d0%b8%d1%82%d0%b8%d0%b5%20%d0%bd%d0%b0%20%d0%be%d0%b1%d1%89%d0%b8%d0%bd%d0%b0%20%d0%92%d0%b8%d0%b4%d0%b8%d0%bd%202014-2020.pdf Общински план за развитие на община Видин за периода 2014-2020 г.				
34.1	Белоградчик	https://belogradchik.bg/?p=15820 2016-2020	Да	Да	Да	Да
34.2	Бойница	http://obshtina-boinica.com/bg/?p=901 2016-2020	Да	Да	Да	Да
34.3	Брегово	https://bregovo.net/681-programa-za-upravlenie-na-otpadatzite-na-teritoriyata-na-obshtina-bregovo-2016-2020 - Програма за управление на отпадъците на територията на община Брегово 2016-2020 г.; https://bregovo.net/4046-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82-%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D1%82 2020-2024 Проект	Да	Да	Да	Да
34.4	Грамада	http://obshtina-gramada.com/bg/2017/07/05/%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%be%d1%82%d0%bf%d0%b0%d0%b4%d1%8a%d1%86%d0%b8%d1%82%d0%b5/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
34.5	Макреш	https://makreshbg.com/2015/09/%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%be%d1%82%d0%bf%d0%b0%d0%b4%d1%8a%d1%86%d0%b8%d1%82%d0%b5/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
34.6	Димово	http://dimovo.bg/?p=755 2016-2020	Да	Да	Да	Да
34.7	Кула	http://obshtina-kula.com/bg/?p=2038 2016-2020	Да	Да	Да	Да
34.8	Ново Село	http://obshtina-novoselo.com/bg/?p=1824 2017-2020	Да	Да	Да	Да
34.9	Ружинци	https://obshtina-ruzhintsi.com/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B8/ 2016-2020	Да	Да	Да	Да
34.10	Чупрене	https://chuprene.com/?p=881 2016-2020	Да	Да	Да	Да
35	Плевен	https://www.pleven.bg/bg/otpadatsi/programa-za-upravlenie-na-deynostite-po-otpadatsite-na-obshtina-pleven 2016-2020	Да	Да	Да	Да
35.1	Гулянци	https://gulyantsi.bg/index.php/bg/normativni-aktove/60-proekti-na-dokumenti/291-programa-za-upravlenie-na-deinostite-po-otpadatzite-2016-2020-proekt Проект на програма 2016-2020	Да	Да	Да	Да
35.2	Долна Митрополия	https://dolnamitropolia.acstre.com/currentNews-1343-newitem.html 2014-2020	Да	Да	Да	Да
35.3	Долни Дъбник	https://www.dolni-dabnik.com/%D0%B4%D1%80%D1%83%D0%B3%D0%B8-%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B8/500-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D0%B5-%D0%BF%D0%BE-	Да	Да	Да	Да

		%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5-2016-2020.html 2016-2020				
35.4	Искър	https://iskarbg.com/%d0%b7%d0%b0-%d0%be%d0%b1%d1%89%d0%b8%bd%d0%b0%d1%82%d0%b0/%d0%b5%d0%ba%d0%be%d0%bb%d0%be%d0%b3%d0%b8%d1%8f/?wpfb_s=%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0+%D0%B7%D0%B0+%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5+%D0%B%D0%B0+%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D0%B5+%D0%BF%D0%BE+%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5 2016-2020	Да	Да	Да	Да
35.5	Пордим	https://www.pordim.bg/?page_id=12798 2016-2020	Да	Да	Да	Да
36	Левски	http://www.oblevski.com/index.php?option=com_content&view=article&id=972%3A2020-11-02-10-53-43&catid=15%3Aecology&Itemid=24 2014-2020	Да	Да	Да	Да
36.1	Павликени	http://www.pavlikeni.bg/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=79&task=finish&cid=5440&catid=49&lang=bg 2015-2020	Да	Да	Да	Да
36.2	Белене	https://belene.bg/%d1%81%d1%82%d1%80%d0%b0%d1%82%d0%b5%d0%b3%d0%b8%d0%b8-%d0%bf%d0%bb%d0%b0%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%b5-%d0%b8-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b8/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
36.3	Никопол	https://www.nikopol-bg.com/subsection-451-content.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
36.4	Свищов	http://www.svishtov.bg/images/blanks/blank_1289656316.pdf Общинска програма за дейностите по управление на отпадъците за периода 2014-2020 г. община Свищов	Да	Да	Да	Да
37	Луковит	https://www.lukovit.bg/bg/programi/programa-za-upravlenie-na-otpadatsite/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
37.1	Роман	http://roman.bg/programi-na-obs-roman/ 2016-2020	Да	Да	Да	Да
37.2	Тетевен	https://www.teteven.bg/index.php/entertainment/2016-08-04-06-24-31/75-2010-04-21-08-11-18 2016-2020	Да	Да	Да	Да
37.3	Ябланица	https://new.yablanitsa.org/main.php?module=documents&object=category&doc_cat_id=17 2010-2020 https://new.yablanitsa.org/main.php?module=info&object=info&action=view&inf_id=45	Да	Да	Да	Да
37.4	Червен бряг	https://chervenbryag.bg/bg2/2018/01/30/%d1%81-%d1%8a-%d0%be-%d0%b1-%d1%89-%d0%b5-%d0%bd-%d0%b8-%d0%b5-3-2-2-2-2-2-2-2/ 2016-2020 Програмата е намерена в стария сайт на общината. 2016-2020	Да	Да	Да	Да
38	Ботевград	https://botevgrad.bg/data/news/files/1490289858.pdf%D0%B0=46 Програма за управление на отпадъците 2016-2020 г. на общна Ботевград Не е намерена в сайта	Не	Да	Да	Да
38.1	Етрополе	http://etropolebg.com/obshtina/view/id/76 2017-2020	Да	Да	Да	Да
38.2	Правец	https://pravets.bg/obshtina/view/strategicheski-dokumenti-30 2015-2020	Да	Да	Да	Да
39	Самоков	https://samokov.bg/%d0%b8%d0%bd%d1%84%d0%be%d1%80%d0%bc%d0%b0%d1%86%d0%b8%d0%be%d0%bd%d0%bd%d0%b0-%d1%81%d0%b5%d0%ba%d1%86%d0%b8%d1%8f/%d0%bf%d0%bb%d0%b0%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%b5-%d0%b8-%d0%bf%d0%be%d0%bb%d0%b8%d1%82%d0%b8%d0%ba%d0%b8/%d0%be%d0%b1%d1%89%d0%b8%d0%bd%d1%81%d0%ba%d0%b0-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%b4%d0%b5/ 2010-2020	Да	Да	Да	Да
39.1	Костенец	http://kostenez.com/?q=en/node/110 2010-2020	Да	Да	Да	Да
39.2	Долна Баня	http://dolna-banya.net/index.php?pg=strategiq%20programi%20i%20planove&pid=48 2015-2020	Да	Да	Да	Да

39.3	Ихтиман	https://www.ihtiman-obshtina.com/index.php?pg=48&typ=8 2015-2020	Да	Да	Да	Да
40	Стара Загора	https://www.starazagora.bg/bg/programi 2011-2020	Да	Да	Да	Да
40.1	Твърдица	https://www.tvarditsa.org/subsection-9-normativna_uredba.html 2017-2020	Да	Да	Да	Да
40.2	Братя Даскалови	https://www.bratia-daskalovi.com/proekti-normativni-aktove/703-2018-2021 2018-2020	Да	Да	Да	Да
40.3	Гурково	http://gurkovo.bg/cms/user/files/drugiobs/programazaupravljenienaotpadatcitenaoobshtinagurkovoza2015-2020g.pdf 2015-2020	Да	Да	Да	Да
40.4	Гълъбово	http://galabovo.org/content/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B8-%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B8-%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B8%D0%B9%D0%BD%D0%B0-%D0%B5%D1%84%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8-%D0%B2%D1%8A%D0%B7%D0%B4%D1%83%D1%85 2016-2020	Да	Да	Да	Да
40.5	Казанлък	https://www.kazanlak.bg/page-5586.html 2010-2020	Да	Да	Да	Да
40.6	Мъглиж	https://maglizh.com/posts/2152/Programa-za-upravlenie-na-otpadacite-v-Obschina-Maglizh-2016-2020g.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да
40.7	Николаево	https://nikolaevo.bg/news/programi-i-otcheti-53 2017-2020	Да	Да	Да	Да
40.8	Опан	https://www.opan.bg/bg/programi-i-strategii/programa-za-upravlenie-na-deynostite-po-otpadatsite-obshtina-opan-za-period-2016-2020-g 2016-2020	Да	Да	Да	Да
40.9	Павел Баня	В стария сайт: https://old.pavelbanya.bg/modules/news/article.php?storyid=215 2018-2020	Да	Да	Да	Да
40.10	Раднево	https://radnevo.bg/subsection-464-content.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да
40.11	Чирпан	https://www.chirpan.bg/bg/%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8-%D1%81%D1%8A%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B0-%D0%B1%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%B4%D1%80%D1%83%D0%B3%D0%B8 2017-2020	Да	Да	Да	Да
41	Кърджали	https://kardjali.bg/?pid=2.10 2015-2020 и актуализация 2018-2020	Да	Да	Да	Да
41.1	Ардино	https://ardino.bg/devnosti/ekologia/programa-za-upravlenie-na-otpadatsite 2018-2020	Да	Да	Да	Да
41.2	Джебел	https://dzhebel.bg/?s=%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0+%D0%B7%D0%B0+%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5+%D0%BD%D0%B0+%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5# 2016-2020	Да	Да	Да	Да
41.3	Кирково	https://www.kirkovo.bg/?pid=5.3004 2015-2020	Да	Да	Да	Да
41.4	Крумовград	https://www.krumovgrad.bg/administratzia/planove-i-strategii.html 2015-2020	Да	Да	Да	Да
41.5	Момчилград	https://www.momchilgrad.bg/bg/proekti-na-dokumentii.html 2019-2020	Да	Да	Да	Да
41.6	Черноочене	http://chernoochene.com/?p=8323 Общинския план за развитие на община Черноочене 2014-2020 с информация за УО	Не	Да	Да	Да
			Общ.план			
41.7	Ивайловград	https://ivaylovgrad.bg/%d0%be%d0%b1%d1%89%d0%b8%d0%bd%d1%81%d0%ba%d0%b8-%d1%81%d1%8a%d0%b2%d0%b5%d1%82-%d1%81%d1%82%d1%80%d0%b0%d1%82-%d0%b5%d0%b3%d0%b8%d0%b8-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b8-%d0%b8-%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%b8%d0%bb%d0%bd%d0%b8%d1%86%d0%b8/ 2019-2020	Да	Да	Да	Да
42	Петрич	http://petrich.bg/wps/portal/petrich/about-us/programs/aa 2015-2020	Да	Да	Да	Да

43	Враца	http://www.vratza.bg/?category=14&sub=597 Програма до 2020 г.	Да	Да	Да	Да
43.1	Мездра	http://obs.mezdra.bg/?page_id=1156 2015-2020	Да	Да	Да	Да
44	Силистра	http://obs-silistra.com/readarticle.php?article_id=5262 Програма до 2020 г.	Да	Да	Да	Да
44.1	Алфатар	http://alfatar.egov.bg/ALFATAR/home.nsf/pages/bg/NT0000AC32?OpenDocument&hl=%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0%20%D0%B7%D0%B0%20%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5 2015-2020	Да	Да	Да	Да
44.2	Главиница	https://www.glavinitsa.bg/bg/m-obs-programi/234-2017-2020.html 2017-2020	Да	Да	Да	Да
44.3	Дулово	https://dulovo.bg/basic-page/dokladna-zapiska 2017-2020	Да	Да	Да	Да
44.4	Кайнарджа	http://kaynardzha.egov.bg/KAYNARDZHA/home.nsf/pages/bg/NT00004C32?OpenDocument 2016-2020	Да	Да	Да	Да
44.5	Ситово	https://www.sitovo.bg/%d0%be%d0%b1%d1%89%d0%b8%d0%bd%d1%81%d0%ba%d0%b0-%d0%b0%d0%b4%d0%bc%d0%b8%d0%bd%d0%b8%d1%81%d1%82%d1%80%d0%b0%d1%86%d0%b8%d1%8f/%d1%81%d1%82%d1%80%d0%b0%d1%82%d0%b5%d0%b3%d0%b8%d0%b8-%d0%bf%d0%bb%d0%b0%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%b5-%d0%b8-%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82%d0%b8/ 2014-2020	Да	Да	Да	Да
45	Разград	https://www.razgrad.bg/%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0-%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/defining-rules 2017-2020	Да	Да	Да	Да
45.1	Завет	http://zavet-bg.com/zavetbgcom/page.php?155 2015-2020	Да	Да	Да	Да
45.2	Исперих	https://www.isperih.bg/bg/node/1195 2016-2020	Да	Да	Да	Да
45.3	Кубрат	Срока на програмата не съответства на срока на действие на НПУО 2014-2020 г. http://www.kubrat.bg/bg/activities/ec_programs.php 2015-2020	Да	Да	Да	Да
45.4	Лозница	Програмата е налична на страницата на стария сайт на общината: http://old.loznitsa.bg/viewpage.php?page_id=108 2015-2020	Да	Да	Да	Да
45.5	Самуил	https://www.samuil.eu/media/OPAK/Informacionna%20Sistema%20km%20OPAK/Obschinska%20programa%20za%20otpadcite.pdf 2014-2017	Да	Да	Да	Да
45.6	Цар Калоян	https://www.tsarkaloyan.eu/index.php/strategy-proeokts/338-2014-2020 2014-2020	Да	Да	Да	Да
46	Доспат	https://www.dospat.bg/HomePage/HorizontalMenu/MunicipalCouncil/Projects.aspx Интернет страницата на общината е недостъпна.	Не	Не	Не	Не
46.1	Сатовча	https://www.satovcha.bg/page/programi-planove-strategii 2017-2020	Да	Да	Да	Да
46.2	Борино	https://www.borino.bg/HomePage/HorizontalMenu/Administration/Regulations.aspx 2016-2020	Да	Да	Да	Да
46.3	Девин	https://www.devin.bg/index.php?option=com_content&view=article&id=6321:programa-za-upravlenie-na-otpadatzite-na-teritoriyata-na-obshtina-devin-za-perioda-2017-g-2020-g&catid=57:strategiqsobstvenost&Itemid=63 2017-2020	Да	Да	Да	Да
46.4	Сърница	https://www.sarnitsa.bg/%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8-%D1%81%D1%8A%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8/462-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8	Да	Да	Да	Да

		D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D1%8A%D1%86%D0%B8%D1%82%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D1%81%D1%8A%D1%80%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BE%D0%B4%D0%B0-2017-2020-%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B0 2017-2020				
47	Смолян	https://www.smolyan.bg/bg/menu/content/133 2016-2020	Да	Да	Да	Да
47.1	Баните	file:///D:/Users/User/Downloads/%D0%9F%D0%A3%D0%9E+%D0%91%D0%B0%D0%B D%D0%B8%D1%82%D0%B5_c.pdf Програма 2016-2020	Да	Да	Да	Да
47.2	Чепеларе	http://chepelare.org/?page=pages&id=1386 2015-2020	Да	Да	Да	Да
48	Горна Малина	https://www.gornamalina.eu/newsite/?page_id=154 Регионална програма за управление на дейностите по отпадъците на регион Горна Малина 2016 – 2020 г.	Да	Да	Да	Да
48.1	Елин Пелин	https://www.elinpelin.org/currentNews-3410-newitem.html Регионална програма за управление на дейностите по отпадъците на регион Горна Малина 2016 – 2020 г.	Да	Да	Да	Да
49	Елхово	https://elhovo.bg/wp-content/uploads/2015/11/%D0%9F%D0%A3%D0%9E-%D0%BD%D0%B0-%D0%9E%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%95%D0%BB%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%BE-2015-2020-%D0%B3..pdf Програма 2015-2020	Да	Да	Да	Да
49.1	Болярово	https://bolyarovo.bg/bg/page/92 2014-2020	Да	Да	Да	Да
50	Шумен	https://www.shumen.bg/ustrojstvo-na-teritoriyata/ekologiya/programi/ 2015-2020	Да	Да	Да	Да
50.1	Велики Преслав	https://velikipreslav.bg/wp/?page_id=190 2016-2020	Да	Да	Да	Да
50.2	Венец	https://www.venets.bg/raw/uploads/FILES/2018_Programa_UO_Venec_aktual(2).doc Програма 2015-2020	Да	Да	Да	Да
50.3	Каолиново	https://kaolinovo.bg/?p=11392 Програма 2015-2020	Да	Да	Да	Да
50.4	Каспичан	http://www.kaspichan.org/index.php?w=1&d=12&s=e498550b6571242e8862d5a216774b05 2016-2020	Да	Да	Да	Да
50.5	Нови Пазар	https://novipazar.acstre.com/currentNews-2005-newitem.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да
50.6	Смядово	http://www.smyadovo.bg/bg/content/programa-za-upravlenie-na-otpaducite-2017-2020 2017-2020	Да	Да	Да	Да
50.7	Хитрино	http://www.hitрино.org/bg/city_council/nar_obs2/arhiv_naredbi_obs 2015-2020	Да	Да	Да	Да
51	Столична община	https://www.sofia.bg/green-sofia-strategy-02 2015-2020	Да	Да	Да	Да
52	Малко Търново	http://www.malkotarnovo.org/new/index.php/2012-11-20-02-38-33/2014-02-03-08-13-29/programa-za-upravlenie-na-otpadatzite-na-teritoriyata-na-obshhtina-malko-tarnovo-za-perioda-2014-2020-g 2014-2020	Да	Да	Да	Да
53	Рудозем	http://www.rudozem.bg/subsection-9-content.html 2016-2020	Да	Да	Да	Да

Легенда:

Зелен цвят - разработена и публикувана програма за управление на отпадъците съответстваща на срока на НПУО 2014-2020 г.

Жълт цвят - срока на програмата за управление на отпадъците не съответства на срока на действие на НПУО 2014-2020 г.

Червен цвят - програмата за управление на отпадъците не е намерена на интернет страницата на съответната община.

Лилав цвят - програмата за управление на отпадъците е намерена на интернет страницата на съответната община след приключване на одита.

Извадка от публикувана информация на интернет страницата на МОСВ за проведени инициативи за повишаване на общественото съзнание и култура във връзка с предотвратяване образуването и правилното управление на отпадъците, в т.ч. от пластмаса

<https://www.moew.government.bg/bg/riosv-smolyan-poluchi-purva-nagrada-v-konkursa-na-institutata-po-publichna-administraciya/>

РИОСВ – Смолян получи първа награда в конкурса на Института по публична администрация - 13 декември 2019 | 16:27

РИОСВ - Смолян получи първа награда в конкурса на Института по публична администрация. **Екоинспекцията бе отличена в категория „Социална отговорност“.** Конкурсът за добри практики и иновации от дейността на държавните администрации цели да насърчи администрациите, които прилагат добри и иновативни практики да споделят своите успехи. Определени бяха победителите в тази и в още две категории: „Управление на хората“ и „Технологични решения за открито управление“. В конкурса РИОСВ – Смолян представи информационно-образователната си дейност, насочена към повишаване на общественото съзнание, образование и култура в сферата на околната среда – дейности, залегнали в програмата на Министерството на околната среда и водите за информиране и участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол.

„Наградата е за целия екип на РИОСВ – Смолян. Благодаря им, че въпреки тежките и отговорни задачи по опазване на околната среда, са отделили време, креативност и усилия за реализиране на практиката, с която кандидатстваше в конкурса. **Един от нашите приоритети е намаляване на замърсяването от пластмаса. Това е и световен проблем.** Работим усилено - осъществяваме контрол, налагаме санкции, но това не е достатъчно, ако нямаме подкрепата на обществото. А тя се вижда в многобройните ни инициативи. Убедена съм, че която и да е регионална структура на МОСВ да беше кандидатствала, щеше да спечели наградата, тъй като имаме обща цел и работим за нея“, заяви при връчване на наградата директорът на РИОСВ - Смолян Екатерина Гаджева. Тя подчерта, че с оглед необходимостта от повишаване на екологично образование при подрастващите от началото на 2018 г. инициативите на инспекцията са фокусирани над запознаването на децата с глобалните проблеми на околната среда. В резултат през 2018 и 2019 г. бяха реализирани редица инициативи, насочени към намаляването и повторното оползотворяване на битовите отпадъци – едно от най-големите предизвикателства пред човечеството.

•През 2018 г. с помощта на 14 училища на територията на общините Смолян, Девин и Мадан, в инспекцията бяха събрани **над 1 тон пластмасови капачки** превозени в помощ на кампанията „Капачки за бъдеще“.

•**Под мотото “Да победим замърсяването с пластмаси” протече кампанията „Ден без найлонови торбички“, организирана от РИОСВ – Смолян и общините Смолян, Девин и Мадан.** В нея се включиха 40 търговски обекта, които на 5 юни не предлагат за продажба найлонови торбички. Над 1500 граждани от трите общини пазаруваха без да използват найлонови пособия. По този начин потребителите показаха, че намаляването на потреблението на пластмасови продукти е възможно с помощта на всеки от нас. По време на кампанията бяха раздадени 150 текстилни торбички, осигурени от инспекцията.

•През септември 2018 г. беше организиран изнесен пункт за предаване на пластмасови и хартиени отпадъци. От 10:00 до 15:00 часа жителите на Смолян предадоха над 240 килограма хартия и пластмаса.

•За най-малките беше организиран хепънинг, по време на който децата изработиха любими анимационни герои и саксии за цветя от отпадъчни материали. След това, заедно със своите родители, малчуганите се насладиха да постановката „Еко карнавал“, от която научиха интересни факти за разделното събиране на отпадъци.

•В периода от 17 до 24 ноември 2018 г. - в рамките „Европейската седмица за намаляване отпадъците“, РИОСВ – Смолян организира открити уроци на тема „Опасните отпадъци в нашето ежедневие“. В рамките на образователните инициативи, учениците от ОУ „Иван Вазов“ и ОУ „Стою Шишков“ в Смолян научиха какво прави един отпадък „опасен“ и къде трябва да бъде предаден той.

Предвид успеха на проведените през 2018 г. кампании, към които граждани от територията на цялата област Смолян проявяват все по-голям интерес, **през 2019 г. пред сградата на инспекцията беше поставено метално сърце за събиране на пластмасови капачки.** В резултат до месец септември 2019 година бяха събрани още над 1 тон капачки, с които жители от цялата област за втора поредна година подпомогнаха кампанията „Капачки за бъдеще“.

В практиката са вложени човешки и финансови ресурси, като разходваните средства са осигурени от ПУДООС/МОСВ. През 2018 г. в информационно-образователни инициативи са включени 14 училища и 3 детски градини, обхванати са над 2000 деца. Заради нарастващият интерес от страна на обществеността към провежданите от РИОСВ – Смолян инициативи и успешното ни партньорство с общинска и областна администрация Смолян, РУО на МОН, клуб „Милосърдие“ към „Професионална гимназия за техника и технологии“ и Регионален център за подкрепа на процеса на приобщаващото образование – Смолян се очаква през 2019 г. броят на обхванатите деца и ученици да достигне близо 3000. „За успешното популяризиране на практиката съществена роля имат регионалните медии, посредством които посланията ни достигат до голям кръг от хора“, отбеляза Екатерина Гаджева.

<https://www.moew.government.bg/bg/riosv-burgas-i-uchenici-pochistiha-ustieto-na-r-ropotamo/>

РИОСВ - Бургас и ученици почистиха устието на р. Ропотамо - 14 май 2019 | 10:46

Служители от РИОСВ – Бургас, доброволци от химическия техникум „Н.Д. Зелинский“ и деца от читалище „Христо Ботев 1937“ **почистиха района около устието на река Ропотамо.** В акцията участваха директорът на инспекцията инж. Тонка Атанасова, секретарят на читалището Атанаска Желязова и експерти. **За близо 4 часа ученици, учители и еколози напълниха 30 чувала с пластмаса, метални кутии, найлонови въжета, различни отпадъци, донесени от вятъра, вълните и хвърлени от нас, хората.** Инициативата по почистването е посветена на Международния ден на биологичното разнообразие. Денят на биологичното разнообразие се отбелязва на 22 май, а темата за 2019 г. е „Нашето биологично разнообразие, нашата храна, нашето здраве“. Темата акцентира върху многообразието, осигурено от нашите природни системи за човешко съществуване и благоденствие на Земята, като допринася за устойчиво развитие, смекчаване изменението на климата, адаптиране към климатичните промени, възстановяване на екосистемите, по-чиста вода и премахване на гладуването.

<https://www.moew.government.bg/bg/svetovniya-den-na-zemyata-otbelyazvame-pod-nadslov-svyat-bez-zamursyavane-s-plastmasi/>

Отчет на проведените инициативи за отбелязване на Световния ден на околната среда – 5 юни 2018 г.

РИОСВ – Благоевград

На 5 юни, съвместно с ДНП „Рила“ се проведе *образователна програма на тема „Да победим замърсяването с пластмаси“* с ученици от VII А клас от СУ „Георги Измирлиев“ - Благоевград. Събитието, в Центъра за личностно и творческо развитие на децата на Благоевград, включваше беседа, презентация и викторина с предметни награди.

На 10 юни РИОСВ – Благоевград, ДНП „Пирин“, РЛ - Благоевград и клуб „Млад планинар“ - Петрич за втора поредна година проведоха туристически походи, посветени на Световният ден на околната среда. Този път участниците се разходиха в резервата „Баюви дупки – Джинджирица“, на територията на НП „Пирин“. Основната група се отправи от х. „Яворов“ по международния маршрут Е4. Крайната точка беше местността „Свещниците“. По-малките участници се разходиха по туристическия маршрут до местността „Яворова поляна“.

БД „Западнобеломорски район“

На 5 юни БД „Западнобеломорски район“ изнесе *урок пред ученици от ОУ „Христо Ботев“ – Благоевград на тема „Да се преборим със замърсяването с пластмаси“*. Деца от училището засадиха цветя в саксии, изработени от пластмасови бутилки.

ДНП „Пирин“

От 1 до 10 юни Посетителски информационен център на НП „Пирин“ в гр. Банско посрещна 440 деца от гр. Димитровград, гр. Ихтиман, гр. Раднево, гр. Казанлък, гр. София, гр. Гоце Делчев, гр. Банско, с. Бачево и с. Горно Драглище. Чрез беседи с подрастващите се *обсъдиха проблемите, свързани с генерирането и замърсяването на защитената територия с отпадъци от пластмаса*. Модулът „Мръсен кът“ разкри на децата огромната заплаха за околната среда и човешкото здраве от безразборното изхвърляне на отпадъци в природата. Децата научиха, колко е важно в защитените територии да не взимат нищо освен спомени и снимки, да не оставят нищо освен отпечатъци от своите стъпки, и да не убиват нищо освен време.

От 2 до 10 юни експерти на ДНП „Пирин“ проведоха занимания на терен с 126 ученика от с. Бачево, с. Долно Драглище, гр. Петрич и гр. Банско. На 02 юни експертите от ДНП „Пирин“ и младите природолюбители от клуб „Аз обичам природата“ към ОУ „Неофит Рилски“ - с. Долно Драглище се отправиха към многовековната природна забележителност – Байкушевата мура.

На 05 юни с помощта на експерти от ДНП „Пирин“, група ученици от ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“ - с. Бачево, засадиха няколко дървета от видовете смърч (*Picea abies*) и ела (*Abies alba*), след което се отправиха към най-старото иглолистно дърво – Байкушевата мура. След запознаване с историята на многовековното дърво и любопитни факти за него, денят продължи с поход до езеро Окото. Децата бяха подготвили чували за събиране на отпадъци, но такива не бяха намерени по туристическия маршрут от х. „Вихрен“ до ез. „Окото“. *Политиката на ДНП „Пирин“ в борбата за намаляване на замърсяването е многогодишна и протича под мотото „Обичаш ли гората – боклука в торбата“*.

На 09 юни с урок на открито деца ОУ „Неофит Рилски“ - Банско се включиха в образователните инициативи на ДНП „Пирин“, които се проведоха в местността „Ролбан“ на туристическата пътека, пригодена за хора в неравностойно положение. *Чрез урок на тема „Пластмасата в нашето ежедневие“, децата бяха запознати с видовете пластмаса, разучиха номерацията им и научиха в каква степен конкретната пластмаса оказва влияние върху човешкото здраве и околната среда*.

Децата приложиха новите знания в играта „Рециклиране“, в която определиха основните видове пластмаса, които използваме постоянно в нашето ежедневие. Празникът продължи с подвижни и щафетни игри – надбягване с чували, скачане на въже, бадминтон, пикник на открито, а ДНП „Пирин“ изненада младите природозащитници с вкусна торта.

ДНП „Рила“

Честванията по повод Световния ден на околната среда започнаха на 4 юни с участие на ДНП „Рила“ в събитие на Националния Доверителен ЕкоФонд (НДЕФ). Програмата включваше семинар на тема „Ролята на образователните програми в училищата за подобряване ефективността на инвестиционните проекти за енергийна ефективност“ и връчване на годишните награди в конкурс „Мими Праматарова“ 2018 г. за изпълнени училищни проекти в сферата на климата. Дейността се организира съвместно с НДЕФ.

Същият ден в летовище „Бодрост“ се проведе образователна беседа на тема: „Дивите животни в Национален парк Рила“ пред ученици от I клас от училища в Благоевград. Инициативата се провежда съвместно с Туристическо дружество „Айгидик“ - Благоевград.

На 5 юни в Посетителски център на НП „Рила“ – Паничище и Посетителски-информационен център – Самоков се проведе Ден на отворените врати. Общо 39 посетители имаха възможност да се запознаят със световната инициатива посветена на опазването на околната среда, както и с дейността на парковата дирекцията и природата, съхранявана в защитената територия.

На 6 юни събитията продължиха в ДГ „Щастливо детство“, където се представи биологичното разнообразие на НП „Рила“ с участието на деца от третите групи на детската градина. Впоследствие се предвижда организиране на образователни екологични програми с детското заведение.

На 7 юни се проведоха две образователни програми в гр. Самоков и гр. Благоевград. Едната програма бе организирана в Посетителски - информационен център – Самоков с участието на ученици от VII клас от ОУ „Христо Максимов“ - Самоков. С презентация и беседа младите природолюбители се запознаха с уникалното биологично разнообразие на НП „Рила“ и дейностите за неговото опазване.

В Централен офис – Благоевград на ДНП „Рила“, експерт от парковата дирекция представи природното богатство на НП „Рила“ пред ученици от II Г клас от клуб „Обичаме и пазим родната природа“ при ОУ „Димитър Благоев“ – Благоевград.

На 8 юни в Регионален исторически музей - Благоевград в рамките на Лятна детска музейна школа, експерти от ДНП „Рила“ с презентации представиха богатото биологично разнообразие, а под формата на беседа и еко-игри запознаха учениците от I до V клас от благоевградските училища с защитените растения, животни и гъби.

Кампанията по повод Световния ден на околната среда завърши на 10 юни в Посетителски център на НП „Рила“ - Паничище с екологична образователна програма с ученици от „Професионална гимназия по икономика „Иван Илиев“ - Благоевград. С беседи, мултимедийни презентации, еко-игри и демонстрации учениците се запознаха с живата и нежива природа на националния парк и правилата за поведение в защитената територия. Проведоха се и интерпретативни опознавателни маршрути по екопътека „Двете ели“ и езеро Паничище.

РиОСВ – Бургас

РиОСВ - Бургас участва в награждаването на участниците в конкурса „Мисли зелено“ 2018 г., инициран от „Кроношпан България“ ЕООД. Отличените проекти на най-креативните ученици и техните училища получиха:

1 награда: 5 000 лева – ОУ „Александър Георгиев – Коджакафалията“;

2 награда: 3 000 лева – СУ „Епископ Константин Преславски“;

3 награда: 2 000 лева – НБУ „Михаил Лъкатник“.

В тазгодишната инициатива, се включиха дванадесет училища от Бургас, които впечатлиха със своите зелени концепции, с посланието: „Бъдещето на Земята е в твои ръце“.

На празника на детето, експерти от РИОСВ – Бургас, съвместно с национално сдружение „Младежки глас“, разказаха на малчуганите от ДГ „Звездица Зорница“ – Бургас за птиците, обитатели на парковете в населените места и им показаха как се поставят къщички за птици.

На гости на малките природолюбители бяха учениците от руската гимназия „Васил Левски“ - Бургас, които им поднесоха своя интерпретация на приказката за житената питка. Децата ги изненадаха с песни и стихчета, както и с любопитни въпроси за вредата от пластмасовите отпадъци в природата.

Всички получиха награди и грамоти и с радост поеха отговорността да се грижат и пазят не само крилатите ни приятели, но и заобикалящата ни среда.

На 12 юни в ПГЧЕ „Васил Левски“ – Бургас с ученици от VIII, IX и X клас се проведе беседа на тема: “Да победим замърсяването с пластмаси” с призив за действие към всички нас, заедно да се справим с едно от най-големите предизвикателства на нашето време.

РИОСВ – Варна

На 04 юни екоинспекцията организира Ден на отворени врати.

Хепънинг на тема „Природата е нашето бъдеще – какво мога да направя АЗ?“ се проведе с ученици от VII класове на ОУ „Йордан Йовков“ – Варна.

На 05 юни служителите на РИОСВ - Варна почистиха района на инспекцията.

БД „Черноморски район“

Експерти от басейновата дирекция почистиха района на Южния плаж в гр. Варна, в близост до вълнолома.

На посетителите в Морската градина бяха раздадени брошури с полезна информация как да ограничим използването на пластмаса в ежедневието си.

Пред хотел „Боряна“ в к.к. „Албена“ две мобилни лаборатории за измерване чистотата на въздуха и водите взеха проби в началото на летния туристически сезон. Водната проба беше изследвана с експресни методи за определяне качествено състояние на водите на черно море в зоните за къпане. От контролните показатели на място са отчетени рН, температура на водата, съдържание на разтворен кислород, електропроводимост, азот амониев, азот нитритен и азот нитратен. Резултатите показаха, че по физико-химични елементи, морските води отговарят на нормите за отлично състояние.

РИОСВ - Велико Търново

На 6 юни в РИОСВ - Велико Търново се проведе *ученическа конференция на тема „Да победим замърсяването с пластмаси“*. В събитието взеха участие 11 ученици от три великотърновски училища, които допълнително изучават английски език в Училища Европа. Те представиха презентации по темата на английски език. Жури от експерти на екоинспекцията и преподаватели от училището оцениха представянето от гледна точка на екологичното съдържание и езиковите умения на участниците. Всички деца получиха грамоти и предметни награди.

ДНП „Централен Балкан“

В периода 21-28 май експерти от ДНП „Централен Балкан“ изнесоха „зелени“ уроци на тема „Ден на околната среда“ пред децата от ДГ „Перунка“ - Габрово, ДГ „Явор“ - Габрово, ДГ „Радост“ - Габрово и ДГ „Ранбосилек“ - Габрово.

От 1 до 5 юни в централния офис на националния парк се проведеха Дни на отворените врати.

РИОСВ – Враца

На 5 юни експерти от РИОСВ - Враца гостуваха на ученици от СУ „Христо Ботев“ -Враца, където изнесоха презентация, свързана с тазгодишната тема „Да победим замърсяването с пластмаси“ пред ученици от V и VI клас към екоклуб „Детелина“ към училището. В двора на училището бяха проведени игри с екологична тематика, както и викторина. Всички участници получиха награди от инспекцията.

На 7 юни експерти от РИОСВ - Враца изнесоха презентации на тема „Екологични проблеми, образуване на нерегламентирани замърсявания в крайградските зони и поречията на реките“ пред ученици от I до IV клас от НЧ „Никола Йонков Вапцаров - 1924“ – Криводол. Участниците по проект "Чиста околна среда за светло бъдеще" засадиха в детският парк за отдих две дръвчета "Албиция" и представиха драматизация на приказки на тема „Синя приказва“ и „Зелена приказка“ - поеми от Леда Милева.

РИОСВ – Монтана

Инициативите на инспекцията стартираха с обявяването на конкурс на тема „Най-зелен двор“ между училища, детски градини и социални заведения от област Монтана и област Видин.

На 5 юни експерти от РИОСВ – Монтана посетиха Природна забележителност „Хайдушки водопади“ в землището на гр. Берковица.

РИОСВ - Пазарджик

РИОСВ – Пазарджик отбеляза празника с ученици от ОУ ”20-ти април” - Панагюрище, ОУ ”Климент Охридски” - Пазарджик и Професионалната гимназия по химични и хранителни технологии - Пазарджик.

Учениците от ОУ”20-ти април” - Панагюрище разбраха какви са ползите от рециклирането на опасни отпадъци и в какво се превръщат негодните батерии от домакинствата. Те проявиха готовност през лятото да ги събират разделно, за да се включат в акцията, която РИОСВ ще проведе в няколко училища в гр. Панагюрище по време на Европейската седмица за намаляване на отпадъците (ЕСНО) 2018 г.

РИОСВ връчи знак „Зелена България” на директора на ОУ ”Климент Охридски” - Пазарджик. Признанието е за целенасочени, многогодишни усилия и показани резултати в сферата на екологичното образование. През последните години училището стана част от поредица *образователни инициативи и занятия с екологична насоченост – „Растем с екоресурси”, „Енергийна ефективност”, „Защо да събираме разделно”, „Засаждаме дръвче и растем заедно с него”, събиране на пластмасови капачки* за подпомагане на благотворителни каузи. Учениците ще събират в пригодени контейнери в класните стаи и излезли от употреба батерии от домакинствата.

Инициативите продължиха в Професионалната гимназия по химични и хранителни технологии - Пазарджик, където екоинспекцията връчи награди на участниците в екологична викторина.

РИОСВ – Перник

На 5 юни експерти от РИОСВ – Перник изнесоха презентация и проведеха беседа с деца от детска занималня *“Тинкърбел“ - Перник на тема “Да ограничим употребата на пластмаси в ежедневието си!”*.

На 6 юни, с децата от Детска Академия Развитие – Перник се проведе дискусия сред природата на тема “Ограничаване на използването на пластмаси в ежедневието ни” и почистване на м.”Живата вода”, с. Боснек, гр. Перник.

На 8 юни в РИОСВ – Перник експерти от екоинспекцията представиха презентация и проведеха дискусия на тема “Пластмасите в ежедневието ни” пред ученици от езикова гимназия “Симеон Радев” – Перник.

РИОСВ - Плевен

Инспекцията посрещна първокласници от НУ „Патриарх Евтимий“ – Плевен, където експертите по биологично разнообразие, проведеха занимателна дискусия на тема „Защитените местности и животински видове в България и как да ги опазваме.“ Децата се включиха в забавна викторина и получиха награди за активно участие.

БД „Дунавски район“

В Професионална гимназия „Проф. Асен Златаров“ – Видин се проведе дискуссионна среща, планирана и проведена като част от Европейската седмица на устойчивото развитие (30.05. – 05.06.2018 г.). Срещата съвпадна с отбелязването на Световния ден за опазване на околната среда.

В дискусията се включиха представители на БД „Дунавски район“, Областна администрация Видин, Община Видин, Областен информационен център – Видин, ИАРА, „Напоителни системи“ - Видин. Учениците представиха 3 проекта. Първият е проект за подводен център на дъното река Дунав с работно заглавие "Underwater Data Center - VidinCloud". Целта е да се събира едновременно и да е видима за всички информация за качеството на водите на река Дунав от държавите, през които преминава реката. Другите проекти представиха макети и прототипи на пречиствателна станция и на система за пестене на вода в домашни условия.

РИОСВ – Пловдив

Стартът на кампанията бе даден в училище „Св. Св. Кирил и Методий“ - Пловдив. Експерти на инспекцията заедно с кмета и заместник-кмета на район „Западен“ гостуваха на учениците от III „б“ клас. Гостите припомниха как и в кои контейнери трябва да се изхвърлят разделно отпадъци. Децата участваха активно във викторината за опазването на природата. Те научиха различни *начини за намаляване на употребата на пластмасови опаковки, за да се предотврати замърсяването на околната среда. Един от тях е по-малкото използване на продукти на еднократна употреба, като чашки, сламки, вилчички и лъжички, както и бутилки от пластмаса. В часа по „Човек и природа“ децата научиха, че разграждането на пластмасата в природата става между 500 и 1000 години.* Третокласниците обещаха, че при пазаруване ще използват торбички от плат, за да дадат своя макар и малък принос за запазване чистотата на планетата.

Към кампанията за отбелязване на Световния ден на околната среда се присъединиха и деца от район „Северен“. Гости на възпитаници на ДГ „Весела“ - Пловдив бяха експерти от РИОСВ – Пловдив, кметът и заместник-кметовете на района. Те припомниха на децата, че отпадъците трябва да се изхвърлят разделно в обособените за това контейнери в различни цветове.

На открития урок кметът на район „Северен“ подчерта, че пластмасовите изделия са навсякъде около нас и са основния замърсител на планетата, защото се разграждат между 500 и 1000 години. Той *призова малчуганите да избягват използването на пластмасови продукти за еднократна употреба като сламки, лъжички, чашки и вилчички, за да се намали замърсяването на околната среда.* Децата от подготвителната група разказаха на гостите как събират разделно отпадъците вкъщи и навън в парковете и след това ги изхвърлят в кофите за смет. Те обещаха, че през следващата седмица ще събират пластмасови опаковки и в детската градина и ще ги изхвърлят в жълтите контейнери в района. Всички дечица получиха книжки за оцветяване със защитени видове животни, които са често срещани в Пловдивска

област. Малчуганите обещаха, че ще се грижат за опазването на околната среда и за чистотата на планетата.

Експертите от РИОСВ – Пловдив участваха в благотворителната кауза на фондация „Капачки за бъдеще“ за закупуване на кувьоз за неонатологичното отделение в болницата в гр. Чирпан.

БД „Източнобеломорски“ – Пловдив

На 5 юни БД „Източнобеломорски район“ и РЛ – Пловдив посрещаша ученици през целия ден.

Деветокласници от Националната търговска гимназия – Пловдив и петокласници и шестокласници от екоклуба при СУ „Цар Симеон Велики“ - Пловдив **бяха посрещнати в най-голямата в Южна България регионална лаборатория** от нейния ръководител и от експертите от институцията. Те по увлекателен начин ги запознаха с работата на лабораторията, с техниката, която се ползва и различните методи за анализ. **Децата научиха какво е влиянието на пластмасите върху компонентите на околната среда. Най-интересната част от посещението за тях беше възможността сами да се докоснат до прецизната техника в лабораторията и да видят „на живо“ как се правят анализи.** Децата разгледаха колекция от филтри за фини прахови частици и разбраха, че от оцветеността и наситеността на цвета им може да се съди за чистотата на въздуха. Някои от гимназистите се поинтересуваха към каква специалност трябва да се насочат, ако искат в бъдеще да работят в подобна лаборатория.

РИОСВ – Смолян

На 1 юни Сдружение „Развитие – XXI век“ и РИОСВ – Смолян поставиха къщички за птички в района на ПЗ „Смолянски езера“ и Поддържани резервати „Амзово“ и „Момчиловски дол“. На 2 юни служители на инспекцията взеха участие в кампанията „Да изчистим Пампорово заедно“.

На 5 юни в общините Смолян, Мадан и Девин се проведе кампания **„Ден без найлонови торбички“, в рамките на която 40 търговски обекта не предлагаша за продажба найлонови торбички.** С това търговци и клиенти дадоха своя принос за намаляване на замърсяванията с пластмасови отпадъци.

РИОСВ – София

Огромна класна стая, във формата на надуваемо земно кълбо, беше основната атракция за децата, които на 5 юни се събраха в Националния дворец на културата (НДК) за инициативата „Да победим замърсяването с пластмаса“, организирана от РИОСВ – София и НДК. Малчуганите имаха възможност да влязат във вътрешността на „планетата“, както и да се включат в редица интересни и образователни занимания, свързани с опазването на природата, разделното събиране на отпадъци и рециклирането. Децата разгледаха и арт инсталациите от пластмаса на НДК, които са част от кампанията на НДК „re:НДК-Рециклирай! Културно е.“

Децата от ОУ „Васил Левски“ - Правец изпълниха специален музикален поздрав по повод празника. Всички ученици участваха във викторини и весели игри.

Приветствие към малчуганите отправиха директорът на РИОСВ - София – инж. Ирена Петкова, председателят на Съвета на директорите на НДК – Борислав Велков, както и Ивелина Василева - председател на Комисията по околната среда и водите в 44-тото Народно събрание.

Награден бе и победителят в конкурса на РИОСВ – София за видеоклип на тема **“Да победим замърсяването с пластмаса - ЗА чиста околна среда”** - Георги Василев Данов от VIII Б клас на ППМГ "Акад. проф. д-р Асен Златаров" - Ботевград.

Участие в събитието взеха и представители на Лесотехническият университет, Фондация "Дивите животни", Сдружение "Дива природа Балкани - Изследовател", Клуб "Скорец" към Биологическия факултет на Софийски университет, ученици и студенти от град София и Софийска област.



РИОСВ - Стара Загора

РИОСВ – Стара Загора, съвместно с РУО – Стара Загора и ръководството ОУ „Кирил Христов“ – Стара Загора организираха „Зелената“ класна стая с ученици от V клас, които даваха съвети как да намалим употребата на природни ресурси и отпадъците в нашето ежедневие, за да опазим природата. Децата посадиха липа в двора на училището и написаха послания за опазване на природата с надеждата всички хора по света да осъзнаят колко важен е приноса на всеки човек в опазването на околната среда.

Празникът продължи с *екоревю на тема „Отговорни към природата“, в което децата представиха изработените от тях костюми от отпадъчни материали, предимно от пластмасови опаковки.* Те достойно отговаряха и на въпроси, свързани с опазването на живите организми, защитените видове и техните местообитания, подготвени от РИОСВ – Стара Загора.

Жури от експерти и ръководители на организаторите на инициативата номинираха най-добре изработените костюми, за които участниците получиха грамоти. РИОСВ – Стара Загора подари предметни награди на всички участници.

РИОСВ – Хасково

Екоинспекцията представи фотоизложба от фотографии на експерт по биоразнообразие, показващи част от защитените територии в региона и характерни видове от местната флора и фауна. Изложбата е изложена до 15 юни в РИОСВ – Хасково. На 23 май представители на Младежкия клуб към инспекцията засадиха 3 бр. дръвчета в двора на ДГ „Звънче“ – Хасково.

На 13 юни екоинспекцията проведе съвместна инициатива с Младежки клуб - Хасково на тема „Весело лято“ с две групи деца от гр. Хасково, включваща посещение на РИОСВ - Хасково, открити уроци с презентации „Какво да направим, ако намерим бедстваща птичка“ и „Когато цъфне полиетиленът“, викторини и екоигри с малки награди.

РИОСВ – Русе

РИОСВ - Русе беше партньор на Международния екологичен форум „Сребърна 2018“, провел се в периода 1-3 юни, в гр. Силистра. Той се организира от Обединен детски комплекс – Силистра, с подкрепата на Община Силистра и др. организации. В рамките на XXVII-^{то} издание на проекта са проведени традиционните конкурси за литературна творба и детска рисунка на тема „Земята-наш дом“. Над 120 литературни творби участваха в съревнованието. По време на форума бяха защитени 22 екологични проекта от цялата страна, а с най-добрите рисунки беше подредена изложба във фойето на Младежки дом Силистра.

На 3 юни на алеята до Младежкия дом в гр. Цар Калоян се проведе рисунка на асфалт на тема „Природата-наш дом“. Съчетаха се двата празника: 1 юни - Ден на детето и 5 юни - Световен ден на околната среда. Включиха се над 150 деца от различни възрастови групи от гр. Цар Калоян и с. Езерче. Най-масово участие имат учениците от I-IV клас. Организаторите на инициативата са НЧ „Торлак-2013“ - Цар Калоян, с подкрепата на РИОСВ - Русе.

РИОСВ - Шумен

Служители от РИОСВ - Шумен посетиха ДГ „Пчелица“ - Търговище, където разказаха на малчуганите екологична приказка за разделното събиране и възможностите за преработка на пластмасовите отпадъци. Децата с интерес се включиха в занимателните екоигри.

Експерти участваха в празник на СУ „Никола Маринов“- Търговище. Програмата включваше изпълнение на песни, рецитал и презентация. С екологичните си знания учениците демонстрираха отговорното си отношение към опазването на околната среда и интересни идеи за намаляване вредите от замърсяване с пластмаса.

На специална церемонията в РИОСВ - Шумен бяха раздадени наградите на победителите в „Гората за децата“. Конкурсът, който се провежда всяка година е за най-голямо количество предадена хартия за рециклиране. Тази година в него се включиха възпитаници на общообразователни училища и детски градини от Шуменска и Търговищка област. Те се състезаваха в две категории: детски градини и училища, като учениците бяха разделени в две подгрупи. В категория детски градини, наградата отиде при малчуганите от „Трета“ група на ДГ „Щурче“ – Шумен, които са предали 227 кг хартия. С награди си тръгнаха и първокласници от Б клас на СУ „Йоан Екзарх Български“ - Шумен, предали 1 тон и 482 кг хартия и петокласниците от Б клас от същото училище с 1 тон и 918 кг хартия за рециклиране.

Екоинспекцията и РЛ - Шумен *организираха наблюдение на качеството на природните води и установяване степента на замърсяване с пластмасови отпадъци в лесопарк „Кьошкови“*. В тази инициатива се включиха учениците от клуб по екология към Професионална гимназия по икономика - Шумен. Учениците и експерти взеха водни проби от две точки по поречието на р. Поройна и близка чешма. Те установиха качеството на природните води по показатели РН, електропроводимост, разтворен кислород, температура и др. РИОСВ - Шумен подари на участниците тениски с лого.

ИАОС

Служителите на ИАОС *участваха в благотворителната кампания "Капачки за бъдеще", а 5 юни бе обявен за Ден на отворените врати.*

Регистри отнасящи се към отпадъци, в т. ч. и от пластмаса

Изпълнителният директор на ИАОС или оправомощено от него длъжностно лице води следните публични регистри основно насочени към отпадъци, в т.ч. и от пластмаса⁷⁰³

1. разрешенията по чл. 67, в т. ч. на тези от тях с прекратено действие;
2. лицата, които пускат на пазара батерии и акумулатори, включително вградени в уреди и моторни превозни средства;
3. лицата, които пускат на пазара ЕЕО;
4. лицата, извършващи дейности като търговец по § 1, т. 45 от допълнителните разпоредби или като брокер по § 1, т. 5 от допълнителните разпоредби;
5. регистрационните документи по чл. 78, в т. ч. на тези от тях с прекратено действие;
6. лицата, които пускат на пазара пластмасови торбички за пазаруване;
7. площадките за дейности с ОЧЦМ, ИУЕЕО, ИУМПС и НУБА.

МОСВ води регистър на издадените съгласно Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превозите на отпадъци нотификации за превоз на отпадъци от, за и през територията на Република България, в т. ч. внос или износ от или към трети страни. Регистърът е вътрешен във формат “Excel” и се води от отдел „Производствени и опасни отпадъци и трансграничен превоз“ към дирекция УООП, като има определени конкретни експерти с длъжностните им характеристики. Контролните органи по Регламент № 1013/2006 (лицата по чл. 116, ал. 2 от ЗУО) имат право на достъп до регистъра по чл. 95, ал. 3 от ЗУО. Вписването на нотификациите в регистъра е регламентирано и с Инструкция за документооборота на разрешения за превоз на отпадъци за и от Р България в рамките на държавите членки на ЕС, и за внос, износ и транзит на отпадъците от и към трети страни с изх. № 95-00-5430/04.10.2019г., утвърдена от директора на дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“.

Линкове към регистрите:

Регистър на лицата, притежаващи документи за извършване на дейности с отпадъци
Нормативен акт, съгласно който се поддържа: ЗУО – чл. 45, ал. 1, т. 1 и т. 7
Звено, поддържащо регистъра: ИАОС, дирекции МООС и ИОТМСВО⁷⁰⁴

Регистър на лицата, които пускат на пазара батерии и акумулатори
Нормативен акт, съгласно който се поддържа: ЗУО – чл. 45, ал. 1, т. 2
Звено, поддържащо регистъра: ИАОС, дирекции МООС и ИОТМСВО

Регистър на лицата, които пускат на пазара електрическо и електронно оборудване
Нормативен акт, съгласно който се поддържа: ЗУО – чл. 45, ал.1, т. 3
Звено, поддържащо регистъра: ИАОС, дирекции МООС и ИОТМСВО

Регистър на лицата, които пускат на пазара полимерни торбички
Нормативен акт, съгласно който се поддържа: ЗУО – чл. 45, ал. 1, т. 8
Звено, поддържащо регистъра: ИАОС, дирекции МООС и ИОТМСВО

Регистър на лицата, извършващи дейности като търговци или брокери на отпадъци по ЗУО
Нормативен акт, съгласно който се поддържа: ЗУО – чл. 45, ал. 1, т. 6
Звено, поддържащо регистъра: ИАОС, дирекции МООС и ИОТМСВО

Регистър на площадките за дейности с ОЧЦМ, ИУЕЕО, ИУМПС и НУБА
Нормативен акт, съгласно който се поддържа: ЗУО – чл. 45, ал. 1, т. 9
Звено, поддържащо регистъра: ИАОС, дирекции МООС и ИОТМСВО

⁷⁰³ Чл. 45, ал. 1 от ЗУО;

⁷⁰⁴ Дирекция „Информационно обслужване и технологии, международно сътрудничество и връзки с обществеността“ като след изменение в УП на ИАОС в сила от 20.09.2019 г., дирекцията се преименува на „Информационно осигуряване“;

ТАБЛИЦА № 1: КОЛИЧЕСТВА ОТПАДЪЦИ ОТ ПЛАСТМАСА (НА НАЦИОНАЛНО НИВО)

No.	Категория	БИТОВИ отпадъци 150102, 191204, 200139			ДРУГИ отпадъци 070213, 160119, 170203		
		2017	2018	2019*	2017	2018	2019*
ОБЩО КОЛИЧЕСТВО ОТПАДЪЦИ							
1.	Общо количество Генерирани отпадъци [в хиляди тона]	114 628,040	88 935,216	115 955,5621	113 986 435,590	114 819 482,052	112 381 053,660
ОТПАДЪЦИ ОТ ПЛАСТМАСА							
4.	Общо количество на генерираните отпадъци от пластмаса [в хиляди тона]:	26 616,460 <i>код 170204:</i> 0,230	62 045,529	62 173,738	15 476,570	18 361,915	15 458,102
4.1	• отделно събирани отпадъци	142 976,803	177 787,006	212 960,131	4 471,523	4 717,633	4 120,799
5.	Третиране на отпадъци ⁴ [в хиляди тона]:						
5.1	• подготовка за повторна употреба и рециклиране	64 857,515	61 761,043	64 936,039	3 294,849	2 703,993	1 237,700
5.2	• оползотворяване за получаване на енергия	4 854,049	61 27,021	3 241,000	512,191	68,311	440,779
5.3	• друго оползотворяване	109 152,478	169 370,039	130 033,802	8 304,227	12 731,803	9 479,711
5.4	• депо за отпадъци	494,755	574,890	445,682	21,200	45,540	30,614
5.5	• друго обезвреждане	132,135 <i>код 170204:</i> 0,230	564,040	113,510	62,200	80,910	95,340

* Предварителни данни

Източник: ИАОС

ТАБЛИЦА № 2: ТРАНСГРАНИЧНО ДВИЖЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИ ОТ ПЛАСТМАСА

No	Спецификация / категория	Внос БИТОВИ отпадъци от пластмаса			Внос ДРУГИ отпадъци от пластмаса		
		2017	2018	2019*	2017	2018	2019*
1.	Общо количество на отпадъците от пластмаса [в тонове]	31 706,961	28 681,055	36 395,598	1 261,366	1 050,970	-
<i>Топ 5 държави, участващи в трансгранично движение на отпадъци от пластмаса [количество внесени в тонове]</i>							
2.	Германия	8 864,136	11 681,780	12 410,443	188,915	76,610	262,925
3.	Гърция	5 329,860	4 847,324	8 625,161	1 072,451	889,320	11,775
4.	Румъния	4 452,120	4 882,779	3 242,312	-	-	-
5.	Австрия	3 607,122	201,509	5 577,531	-	-	-
6.	Италия	616,880	1 637,613	1 560,309	-	-	-
<i>Търговски баланс с Китай [количество внесени отпадъци от пластмаса в тонове]</i>							
7.	Китай	-	-	123,566	-	-	-
No	Спецификация / категория	Износ БИТОВИ отпадъци от пластмаса			Износ ДРУГИ отпадъци от пластмаса		
		2017	2018	2019*	2017	2018	2019*
1.	Общо количество на отпадъците от пластмаса [в тонове]	11 377,086	8 030,358	4 503,282	59,52	242,092	-
<i>Топ 5 държави, участващи в трансгранично движение на отпадъци от пластмаса [количество изнесени отпадъци от пластмаса в тонове]</i>							
2.	Румъния	5 943,675	4 988,027	3 716,008	59,520	-	-
3.	Турция	1 091,875	2 007,935	652,38	-	188,072	-
4.	Украйна	849,100	-	-	-	-	-
5.	Латвия	705,260	22,78	-	-	-	-
6.	Гърция	484,860	493,348	182,895	-	-	45,42
<i>Търговски баланс с Китай [количество изнесени отпадъци от пластмаса в тонове]</i>							
7.	Китай	32,320	66,6	1 043,92	-	-	-

* Предварителни данни

Източник: ИАОС

Справки за изпълнението на мониторинговите програми, включени в националната система за мониторинг на околната среда през 2017 г., 2018 г. и за първото полугодие на 2019 г.

Дейности за изпълнение на ангажиментите на ИАОС по Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (бр. 30 от 31.03.2020 г., в сила от 31.03.2020 г.)

Таблица № 3

№ по ред	Дейности за отчетния период получени на хартиен носител и въведени в националната база данни информацията от годишните отчети	Общ брой на подадените отчети за 2017 г.	Общ брой на подадените отчети за 2018 г.	Общ брой на подадените отчети за първото полугодие на 2019 г.
1	транспортиране на производствени и опасни отпадъци	1 483	1880	246
2	транспортиране на битови и строителни отпадъци	399	515	158
3	депа за отпадъци	123	127	62
4	инсталации за третиране на отпадъци	926	999	571
5	третиране на биоотпадъци	28	78	68
6	третиране на строителни отпадъци	62	185	195
7	моторни превозни средства	634	687	400
8	негодни за употреба батерии и акумулатори	296	312	215
9	излязло от употреба електрическо и електронно оборудване	345	424	192
10	образувани утайки от Градски пречиствателни станции за отпадъчни води	153	184	147
11	за опаковки и отпадъци от опаковки	261	372	449
12	излезли от употреба гуми	19	20	21
13	отработени масла	261	275	90
14	регионални сдружения за управление на отпадъците	18	18	27
15	лицата извършващи дейности като търговец и брокер	114	116	273
16	лицата извършващи дейности по Регламент 1013/2006	168	170	180

№ по ред	Дейности за отчетния период получени на хартиен носител и въведени в националната база данни информацията от годишните отчети	Лицата, които съгласно чл.45, ал.1, т.1 и т.7от ЗУО притежават документи за извършване на дейности с отпадъци за 2017 г.	Лицата, които съгласно чл.45, ал.1, т.1 и т.7от ЗУО притежават документи за извършване на дейности с отпадъци за 2018 г.	Лицата, които съгласно чл.45, ал.1, т.1 и т.7от ЗУО притежават документи за извършване на дейности с отпадъци за първото полугодие на 2019 г.
1	транспортиране на производствени и опасни отпадъци	2809	3709	3836
2	транспортиране на битови и строителни отпадъци			
3	депа за отпадъци	112	121	130
4	инсталации за третиране на отпадъци			
5	третиране на биоотпадъци			
6	третиране на строителни отпадъци			
7	моторни превозни средства			
8	негодни за употреба батерии и акумулатори	990	2577	2555
9	излязло от употреба електрическо и електронно оборудване			
10	образувани утайки от Градски пречиствателни станции за отпадъчни води			
11	за опаковки и отпадъци от опаковки			
12	излезли от употреба гуми			
13	отработени масла			
14	регионални сдружения за управление на отпадъците	53	65	55
15	лицата извършващи дейности като търговец и брокер	772	962	983
16	лицата извършващи дейности по Регламент 1013/2006	-	-	-

Приложение № 9

Постигнати резултати при третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса и изпълнение на целите, заложи в политиката за отпадъците.

За периода от 01.01.2017 г. до 30.06.2020 г. по бюджетна програма 1900.01.02. „Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на почвите“ на МОСВ са отчетени показателите за изпълнение на програмата.

Таблица № 1

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ									
1900.01.02 Бюджетна програма „Интегрирана система за управление на отпадъците, опазване на почвите ”	Мерна единица	Целева стойност 2017 г.	Отчет към 31.12.2017г.	Целева стойност 2018 г.	Отчет към 31.12.2018 г.	Целева стойност 2019 г.	Отчет към 31.12.2019 г.	Целева стойност 2020 г.	Отчет към 30.06.2020 г.
1. Изготвени законови и подзаконовни нормативни актове, в т.ч. изменения и допълнения, стратегически документи и др.	брой	3	6	2	5	2	4	5	3
2. Издадени разрешения за трансграничен превоз на отпадъци	брой	50	93	50	123	150	154	150	42
3. Издадени/продължаване на срока на действие разрешения на организации по оползотворяване и на лица, индивидуално изпълняващи задълженията си за масово разпространени отпадъци	брой	5	25	5	21	1	1	2	0
4. Съгласувани проекти за рекултивация	брой	30	32	30	6	20	80	няма заложена	60

Данните от таблица № 1 показват, че за управление на отпадъците са изготвени законови и подзаконовни нормативни актове, свързани с предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда и използването им като ресурс за икономиката. Наблюдава се тенденция към увеличаване броя на издадените разрешения за трансграничен превоз на отпадъци и намаляване броя на издадените/продължаването на срока на действие на разрешения на организации по оползотворяване и на лица, индивидуално изпълняващи задълженията си за МРО.⁷⁰⁵

Отчетени показателите за изпълнение на бюджетна програма 1900.02.01. на МОСВ "Национална система за мониторинг на околната среда и информационна безопасност" з периода от 01.01.2017 г. до 30.06.2020 г.

Таблица № 2

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ									
1900.02.01 Бюджетна програма "Национална система за мониторинг на околната среда и информационна безопасност"	Мерна единица	Целева стойност 2017 г.	Отчет към 31.12.2017г.	Целева стойност 2018 г.	Отчет към 31.12.2018г.	Целева стойност 2019 г.	Отчет към 31.12.2019г.	Целева стойност 2020 г.	Отчет към 30.06.2020г.
Информационна система за отпадъци									
1. Депа в регистъра на депата и старите замърсявания с отпадъци //Депа в публичния регистъра на депата и старите замърсявания с отпадъци	брой	532/88	532/88	532/88	633/88	532/88	570/92	633/78	784/84

⁷⁰⁵ Отчет за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на Министерството на околната среда и водите към 31.12.2017 г., към 31.12.2018 г., към 31.12.2019 г.; към 30.06.2020 г.

2. Инсталации и съоръжения в публичния регистър на инсталациите и съоръженията за третиране на отпадъци	брой	550	550	550	562	550	659	562	547
3. Регистрирани лица в публичния регистър на лицата, притежаващи разрешение за дейности с отпадъци	брой	4 400	5 343	4 400	6 700	4 400	6 155	6 700	7 467
4. Регистрирани лица в публичния регистър на лицата, пускачи на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци	брой	2 000	2 299	2 000	3 256	2 000	0 717	3 256	3 594
5. Обработени годишни отчети за отпадъци	брой	30 000	34 750	30 000	36 000	30 000	39 000	36 000	10 500
6. Справки за пуснато на пазара електронно и електрическо оборудване, батерии и акумулатори, моторни превозни средства и гуми, предоставени на обществен достъп	брой	4	13	4	12	4	15	12	5
7. Изготвени доклади във връзка с изпълнение на наредби, регламентиращи изискванията към продуктите след употребата, на които се образуват масово разпространени отпадъци	брой	7	7	7	7	7	-	7	6

Постигнатите резултати за при третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса за осигуряване изпълнението на целите, заложи в политиката за отпадъците отнасящи се до одитирания период са показани в националния доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г. Данните за 2019 г. ще бъдат представени през второто полугодие на 2021 г.⁷⁰⁶ В таблица № 3 са представени количествата образувани и предадените за третиране отпадъци:

Таблица № 3

Предадени отпадъци за третиране	2017 г.	2018 г.
Оползотворени отпадъци в %	28	25
Обезвредени, в т.ч. депонирани отпадъци в %	71	75
Образувани отпадъци	2017 г.	2018 г.
Неопасни отпадъци в хил. тона	17 428	19 118
Опасни отпадъци в хил. тона	185,07	281,43
Битови отпадъци в хил. тона	3 080	2 862
Битови отпадъци в кг/човек/година	435	407
Рециклирани отпадъци	2017 г.	2018 г.
Битови отпадъци в кг на човек	215	146

Източник: НСИ и МОСВ

Делът на оползотворените, респективно обезвредени отпадъци показва прилагането на йерархията при управлението на отпадъците на национално ниво. Наблюдава се сравнително постоянно ниво на отпадъците предадени за третиране, като само една четвърт от предадените отпадъци са оползотворени, а останалата част са обезвредени в т.ч. депонирани. От данните в таблицата е показателно, че все още отпадъците не се оползотворяват достатъчно и се прилагат дейности, които не предвиждат последващото им третиране. Необходимо е усилията да са насочени към рециклиране чрез което отпадъчните материали се преработват в продукти, материали или вещества за първоначалната им цел при прилагането на йерархията за управление на отпадъците. България все още е с едно от най-високите за ЕС равнища на

⁷⁰⁶ Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г.; <http://eea.government.bg/bg/dokladi>

депонирани на отпадъци - 70 на сто през 2016 г.⁷⁰⁷ и 62 на сто през 2017 г. в сравнение със средното равнище за ЕС от около 24 на сто.⁷⁰⁸

През 2018 г. се наблюдава увеличаване на общото количество на образуваните отпадъци и намаляване количеството на образуваните битови отпадъци спрямо предходната 2017 г. За намаляване на образуването на отпадъците се изисква изпълняването на дейности по отношение на предотвратяване на образуването на отпадъците и подобряване на управлението им принципно през целия експлоатационен цикъл на продуктите, не само във фазата на излизането от употреба, т.е. на образуваните отпадъци.⁷⁰⁹

Делът за 2018 г. на обслужваното население от системите за организирано сметосъбиране е по-висок и достига до 99,80 на сто, като обслужваните населени места са 4 698 броя, спрямо 2017 г., където делът е 99,69 на сто при 4 642 броя обслужвани населени места. Тенденцията към намаляване дела на образуваните битови отпадъци е и предпоставка за намаляване на образуваните битови отпадъци на човек за година с 18 кг. - от 435 кг. през 2017 г. на 407 кг. през 2018 г.⁷¹⁰

За 2017 г. и 2018 г.⁷¹¹ не е достигната националната цел от 40 на сто за рециклиране на битовите отпадъци, заложена в законодателството за постигане до 01 януари 2018 г.⁷¹² По данни на Евростат с 3 на сто е отбелязано намаление на рециклирането на битови отпадъци от 34, 50 на сто през 2017 г. на 31,50 на сто през 2018 г.⁷¹³ Равнището на рециклирането на битови отпадъци за страната остава значително по-ниско от средното за ЕС – 46 на сто, което е предизвикателство за постигането до 2020 г. на целта за рециклиране на 50 на сто от битовите отпадъци.⁷¹⁴

През 2018 г. в страната са образувани 497 хил. т. отпадъци от опаковки, от които 131 359 т. са пластмасови отпадъци от опаковки и през 2017 г. са образувани 453 хил.т., от които 119 962 т. са пластмасови отпадъци от опаковки. През 2017 г. и 2018 г. за страната са постигнати целите за оползотворяване и материално рециклиране на отпадъци от опаковки, като за материал пластмаса постигнатата степен на оползотворяване, в т. ч. рециклиране е от 65 на сто при нормативно заложен 22,5 на сто.⁷¹⁵ Данните са показани в таблица № 4.

Таблица № 4

Отпадъци от пластмасови опаковки	2017 г.	%	2018 г.	%
Образувани отпадъци от опаковки в тонове, в т.ч. пластмасови отпадъци от опаковки	453 194		497 493	
	119 962	26,47	131 359	26,40
Нормативно заложен цели за рециклиране на отпадъци от пластмасови опаковки	22,50%			
Постигната степен на оползотворяване, в т. ч. рециклиране на отпадъци от пластмасови опаковки	65 %		65 %	

Източник: МОСВ и Евростат

⁷⁰⁷ https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=t2020_rt110&plugin=1

⁷⁰⁸ Преглед на изпълнението на политиките за околната среда 2019 г. - Доклад за България на ЕК, стр. 8;

https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report_bg_bg.pdf

⁷⁰⁹ Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г.;

<http://eea.government.bg/bg/dokladi>

⁷¹⁰ Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г.;

<http://eea.government.bg/bg/dokladi>

⁷¹¹ Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г.;

<http://eea.government.bg/bg/dokladi>

⁷¹² Параграф 15 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗУО, обн. ДВ. бр. 53 от 13 Юли 2012 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 81/15.10.2019 г., сила от 16.12.2019 г.

⁷¹³ https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=t2020_rt120&plugin=1

⁷¹⁴ Преглед на изпълнението на политиките за околната среда 2019 г. - Доклад за България на ЕК, стр. 8;

https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report_bg_bg.pdf

⁷¹⁵ Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на Република България за 2017 г. и 2018 г.;

<http://eea.government.bg/bg/dokladi>

Опис на одитните доказателства към одитен доклад № 0300101519

№ по ред	Одитни доказателства	Брой листа
1.	Писмо с вх. № 50-00-31/17.09.2019 г. до МОСВ от главен одитор и ръководител на одитния екип и Писмо-отг. с изх. № 50-00-31/11.11.2019 г. от МОСВ до главен одитор и ръководител на одитния екип	186 бр.
	1. Функционална характеристика на дирекция УООП; 2. Длъжностни характеристики – 12 бр.; 3. Вътрешни правила за дейността по управление и контрол на масово разпространени отпадъци от 24.11.2016 г.; 4. Инструкция за документооборота на разрешения за превоз на отпадъци за и от Р България в рамките на държавите членки на ЕС, и за внос, износ и транзит на отпадъците от и за трети страни с изх. № 95-00-5430/04.10.2019 г.; 5. Заповед № РД-169/31.03.2016 г.; 6. Писмо с изх. № 05-08-4475/30.01.2017 г.; 7. Писмо с изх. № 12-00-138/01.03.2019 г.; 8. Писмо с изх. № 04-00-1205/09.02.2018 г.; 9. Заповед № РД-619/07.08.2019 г.; 10. Заповед № РД-404/29.06.2018 г. и Вътрешни правила за оборота на електронни документи и документи на хартиен носител в МОСВ	
2.	Писмо с вх. № 50-00-31/28.02.2020 г. до МОСВ от главен одитор и ръководител на одитния екип и Писмо-отг. с изх. № 50-00-31/28.02.2020 г. от МОСВ до главен одитор и ръководител на одитния екип	59 бр.
	1. План за инспекции на превозите на отпадъци 2020 – 2022 г.	
3.	Електронно писмо от 14.04.2020 г. до МОСВ от главен одитор и р-тел на одитния екип и Писмо-отг. с изх. № 50-00-8/04.05.2020 г. от МОСВ до главен одитор и р-тел на одитния екип	406 бр. 1 диск
	От диска: 1. Писма до Дирекция УООП към МОСВ, относно Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на отчет на Национален план за управление на отпадъците - 12 бр.; 2. Писмо от Дирекция УООП към МОСВ до ИАОС, ПУДООС, ГД ОПОС, Дирекция АОК, Дирекция ВОП, Дирекция ВО, Дирекция Правна, Дирекция ФУ, Дирекция СДЧР, Дирекция НСЗП, Дирекция ЕООВОСПЗ, Дирекция ОЧВ, Дирекция ИО, Дирекция ПОСККД, Дирекция КВЕСМС, Дирекция УВ и Дирекция ОП, относно проект на Решение на Министерския съвет за приемане на отчет на Национален план за управление на отпадъците - 1 бр.; 3. Уведомление от Главния секретар на МОСВ до членовете на Колегиума, относно дневен ред на заседание на 16.04.2020 г. - 1 бр.; 4. Утвърден от Главния секретар Протокол № 4 от провеждане на Колегиум на МОСВ, проведено дистанционно на 16.04.2020 г. - 1 бр.; 5. Писма от РИОСВ до Митническо бюро (МБ) - 5 бр.; Писма от РИОСВ – Плевен до МБ: 4 бр.; Писмо от РИОСВ – Варна до МБ: 1 бр.; 6. Писма от РИОСВ до МОСВ: 45 бр.;	

<p> Писма от РИОСВ – Варна до МОСВ – 11 бр.; Писма от РИОСВ – Пазарджик до МОСВ – 9 бр.; Писма от РИОСВ – Плевен до МОСВ – 8 бр.; Писма от РИОСВ – Благоевград до МОСВ – 7 бр.; Писма от РИОСВ – Русе до МОСВ – 3 бр.; Писма от РИОСВ – Монтана до МОСВ – 2 бр.; Писма от РИОСВ – София до МОСВ – 2 бр.; Писмо от РИОСВ – Враца до МОСВ – 1 бр.; Писмо от РИОСВ – Пловдив – до МОСВ - 1 бр.; Писмо от РИОСВ – Шумен до МОСВ – 1 бр.; 7. Уведомления от Митнически пункт към РИОСВ: 1 бр.; 8. Писма от МОСВ до РИОСВ: 26 бр.; Писма от МОСВ до всички РИОСВ-та – 5 бр.; Писма от МОСВ до РИОСВ – Варна – 5 бр.; Писма от МОСВ до РИОСВ – Велико Търново – 3 бр.; Писма от МОСВ до РИОСВ – Плевен – 3 бр.; Писма от МОСВ до РИОСВ – Пазарджик – 2 бр.; Писма от МОСВ до РИОСВ – Русе – 2 бр.; Писма от МОСВ до РИОСВ – София – 2 бр.; Писма от МОСВ до РИОСВ – Враца – 1 бр.; Писма от МОСВ до РИОСВ – Монтана – 1 бр.; Писма от МОСВ до РИОСВ – Перник – 1 бр.; Писма от МОСВ до РИОСВ – Пловдив – 1 бр.; 9. Писмо от РИОСВ - Русе до РИОСВ – Плевен – 1 бр.; 10. Констативни протоколи – 3 бр.; 11. Заповеди – 4 бр.- Заповед № РД-124/07.02.2020 г. на министъра на ОСВ; Заповед № РД-657/27.08.2019 г. на министъра на околната среда и водите; Заповед № РД-964/20.12.2019 г. на министъра на околната среда и водите; Заповед № ПАМ-3/09.04.2020 г. на РИОСВ – Перник 12. Писмо от РИОСВ - Варна до РЛ – Варна – 1 бр.; 13. Писмо от РЛ - Варна до РИОСВ – Варна – 1 бр.; 14. Писмо от МОСВ до Р. Румъния – 1 бр.; 15. Писма от МОСВ до Р. Италия – 6 бр.; 16. Електронни писма – 5 бр.; 17. Списък с обхванати общини – 1 бр.; 18. Протоколи от заседания – 1 бр.; 19. Писмо от община до МОСВ – 1 бр.; 20. Писмо от МОСВ до ИАОС – 1 бр.; 21. Писмо от МОСВ до МИ – 1 бр.; 22. Писмо от МИ до МОСВ – 1 бр.; 23. Писмо от МОСВ до МФ – 1 бр.; 24. Писма от МФ до МОСВ – 2 бр.; 25. Писмо от МОСВ до МЗХГ – 1 бр.; 26. Писмо от МЗХГ до МОСВ – 1 бр.; 27. Писмо от МОСВ до МТ – 1 бр.; 28. Писмо от МОСВ до МВР – Враца – 1 бр.; 29. Писма от МОСВ до Агенция „Митници“ – 9 бр.; 30. Писма от Агенция „Митници“ до МОСВ – 9 бр.; 31. Писмо от Агенция „Митници“ до МОСВ, МВР, МТИТС, ИАОС, НАП, ГД „Гранична полиция“, ГД „Национална полиция“, </p>	
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ и Изпълнителна агенция „Морска администрация“ – 1 бр.;</p> <p>32. Писма от МОСВ до Главна дирекция „Гранична полиция“ – 1 бр.;</p> <p>33. Писма от МОСВ до Главна дирекция „Гранична полиция“, Агенция „Митници“ и директорите на РИОСВ – 2 бр.;</p> <p>34. Писма от МОСВ до Агенция „Митници“ и Главна дирекция „Гранична полиция“ – 2 бр.;</p> <p>35. Писма от МОСВ до Министерство на вътрешните работи – 5 бр.;</p> <p>36. Писмо от Министерство на вътрешните работи до МОСВ – 1 бр.;</p> <p>37. Писма от МОСВ до Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията – 3 бр.;</p> <p>38. Писмо от МОСВ до Главна дирекция „Гранична полиция“ – 1 бр.;</p> <p>39. Писмо от заместник-министър на околната среда и водите до министъра на околната среда и водите – 1 бр.</p>	
4.	<p>Електронно писмо от 17.06.2020 г. до МОСВ от главен одитор и р-тел на одитния екип и Писма-отг. с изх. № 50-00-9/17.07.2020 г. и изх. № 50-00-09/29.07.2020 г. МОСВ до главен одитор и р-тел на одитния екип;</p>	<p>134 бр. 3 диска</p>
	<p>1. Проект на доклад от Емил Димитров, министър на околната среда и водите до Министерския съвет, Относно: Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на отчет на изпълнението на заложените цели и мерки в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. за периода 2014-2017 г.;</p> <p>2. Доклад с Изх. № 12-00-949/19.09.2019 г. от заместник-министрите Николай Кънчев и Красимир Живков до министъра на околната среда и водите, съдържащ анализи, изводи и заключения, в изпълнение на Заповед № РД-657/27.08.2019 г. и с оглед представена информация от ИАОС и директорите на РИОСВ;</p> <p>3. Инstrukция за документооборота на разрешения за превоз на отпадъци за и от Р. България в рамките на държавите членки на ЕС, и за внос, износ и транзит на отпадъците от и към трети страни;</p> <p>4. Инstrukция за взаимодействие между Агенция „Митници“ и Министерство на околната среда и водите за повишаване ефективността на контрола върху трансграничния превоз на отпадъци (МОСВ Изх. № 12-00-338/10.06.2020 г. и Агенция „Митници“ Рег. № 32-137568/14.05.2020 г.);</p> <p>5. Информация относно изпълнение на мерки по Доклад № 12-00-949/19.09.2019 г. с изх. № 12-00-949/29.10.2019 г. от заместник-министрите Николай Кънчев и Красимир Живков до министъра на околната среда и водите, относно напредъка на изпълнението на заложените в доклада мерки;</p> <p>6. Проект на Наредба за условията и изискванията, на които трябва да отговарят площадките за съхраняване или третиране на отпадъци, за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци и за транспортиране на производствени и опасни отпадъци;</p> <p>7. Обобщена информация за организираните от РИОСВ проверки на всички лица с дейности по оползотворяване на пластмасови отпадъци по Заповед РД-964/20.12.2019 г.;</p> <p>8. Писмо с Изх. № 04-04-9/28.01.2020 г. от министъра на околната</p>	

	<p>среда и водите до министъра на вътрешните работи, Относно предприемане на необходимите мерки за по-ефективно изпълнение на задълженията на контролните органи по чл. 116а, ал. 2, т. 3 – 4 от Закона за управление на отпадъците;</p> <p>9. Писмо с Изх. № 05-08-1738/31.03.2016 г. от заместник-министъра на околната среда и водите Красимир Живков до всички директори на РИОСВ, Относно указания за подобряване на ефективността и установяване на единен подход при осъществяваната контролна дейност от РИОСВ по спазване на законодателството в областта на управление на масово разпространените отпадъци;</p> <p>10. Писмо с Изх. № 08-00-4968/07.12.2012 г. от министъра на околната среда и водите до кметовете на общини и до председателите на общински съвети, Относно задължения на кмета във връзка с разделното събиране на отпадъците съгласно Закона за управление на отпадъците;</p> <p>11. План за инспекции на превозите на отпадъци за периода 2017 – 2019 г., утвърден от министъра на околната среда и водите и съгласувано със заместник-министър Красимир Живков;</p> <p>12. Примерни вътрешни правила за реда и начина на извършване на разделно събиране на отпадъци в административните сгради (съгласно задължението по чл. 33, ал. 4 от ЗУО);</p> <p>13. Приложение № 1 – Информация за издадените административни актове по реда на Глава седма, раздел втори от ЗООС, с които е разрешено извършване на дейности R1, R12 и R13 за отпадъци с кодове 19 12 10 и 19 12 12; Приложение № 2 – Постъпила от РИОСВ информация във връзка със Заповед № РД-657/27.08.2019 г. на министъра на околната среда и водите; Приложение № 3 – Подробна информация по РИОСВ, относно извършен контрол;</p> <p>14. Проект на Писмо от заместник-министъра на околната среда и водите Красимир Живков до главен одитор и ръководител на одитния екип, съдържащо информация за броя на извършените проверки за трансграничен превоз с отпадъци за 2019 г.;</p> <p>15. Основни изисквания към общините;</p> <p>16. Заповед № РД-135/12.02.2020 г. за определяне на състава, задачите за изпълнение, методическото ръководство на дейността и режимът на работа на Оперативен център за контрол на трансграничния превоз на отпадъци (Оперативния център), както и лицето за контрол по изпълнение на заповедта;</p> <p>17. Заповед № РД-129/18.02.2015 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на инструкция за обмен на документи по електронен път и документи на хартиен носител в Министерството на околната среда и водите, приета на заседание на Колегиума от 16.02.2015 г., приложена към заповедта;</p> <p>18. Заповед № РД-169/31.03.2016 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на образци на контролни листи за извършване на проверки;</p> <p>19. Приложение № 1 към Заповед № РД-169 от 31.03.2016 г. Контролен лист за проверка на сепарираща инсталация за отпадъци от опаковки;</p> <p>20. Приложение № 1 към Заповед № РД-169 от 31.03.2016 г.</p>	
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>Контролен лист за проверка на организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки/община, сключила договор с организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки;</p> <p>21. Проект на Отчет на изпълнението на заложените цели и мерки в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. за периода 2014-2017 г.</p>	
5.	<p>Писмо с вх. № 50-00-09/08.07.2020 г. до МОСВ, Дирекция „Политики по околната среда и координация на контролната дейност“ от главен одитор и р-тел на одитния екип и Писмо-отг. с изх. № 50-00-9/12.08.2020 г. от МОСВ, Дирекция „Политики по околната среда и координация на контролната дейност“ до главен одитор и р-тел на одитния екип</p>	<p>171 бр. 2 диска</p>
	<p>1. Електронна кореспонденция от 03.05.2017 г., съдържаща Програми за опазване на околната среда Структура и съдържание на общинските програми за опазване на околната среда;</p> <p>2. Доклад с Изх. № 95-00-2528/31.05.2019 г. от държавен експерт, дирекция „ПОСККД“ до Атанаска Николова заместник-министър на околната среда и водите, Относно участие в заседание на Работната група на страните-членки на Европейския съюз (ЕС) по ресурсна ефективност, 17.05.2019 г., Брюксел, Белгия;</p> <p>3. Доклад с изх. № 95-00-5993/19.11.2018 г. от държавен експерт, отдел СПОС, дирекция „ПОСККД“ до г-жа Атанаска Николова заместник-министър на околната среда и водите, Относно участие в заседание на Работната група на страните-членки на Европейския съюз (ЕС) по ресурсна ефективност, 05-06.11.2018 г., Брюксел, Белгия;</p> <p>4. Доклад с Изх. № 95-00-6161/06.12.2017 г. от държавен експерт, отдел СПОС, дирекция „ПОСККД“ до г-н Красимир Живков заместник-министър на околната среда и водите, Относно участие в заседание на Работната група на държавите-членки на Европейския съюз (ЕС) по ресурсна ефективност, 14.11.2017 г., Брюксел, Белгия;</p> <p>5. Доклад с Изх. № 95-00-2122/26.05.2017 г. от държавен експерт, отдел СПОС, дирекция „ПОСККД“ до министъра на околната среда и водите, Относно участие в заседание на Работната група на държавите-членки на Европейския съюз (ЕС) по ресурсна ефективност, 03.05.2017 г., Брюксел, Белгия;</p> <p>6. Писмо с Изх. № 04-00-1205/18.07.2017 г. от директора на дирекция „ПОС“ до директорите на РИОСВ, директорите на дирекциите на Националните паркове и до директорите на Басейновите дирекции, относно Отчет за изпълнението на Програма 5 „Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол“ по програмния бюджет на Министерството на околната среда и водите към 30.06.2017 г.;</p> <p>7. Писмо с Изх. № 04-00-1205/08.01.2018 г. от директора на дирекция „ПОС“ до директорите на РИОСВ, директорите на дирекциите на Националните паркове и до директорите на Басейновите дирекции, относно Отчет за изпълнението на Програма 5 „Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол“ по програмния бюджет на Министерството на околната среда и водите за 2017 г.;</p> <p>8. Писмо с Изх. № 04-00-1292/17.07.2018 г. от директора на дирекция</p>	

	<p>„ПОС“ до директорите на РИОСВ, директорите на дирекциите на Националните паркове и до директорите на Басейновите дирекции, относно Отчет за изпълнението на Програма 5 „Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол“ по програмния бюджет на Министерството на околната среда към 30.06.2018 г.;</p> <p>9. Писмо с Изх. № 12-00-138/12.02.2019 г. от директора на дирекция „ПОСККД“ до директорите на РИОСВ, директорите на дирекциите на Националните паркове и до директорите на Басейнови дирекции, относно Отчет за изпълнението на Програма 5 „Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол“ по програмния бюджет на Министерството на околната среда за 2018 г.;</p> <p>10. Писмо с Изх. № 04-00-1373/12.07.2019 г. от директора на дирекция „ПОСККД“ до директорите на РИОСВ, директорите на дирекциите на Националните паркове и до директорите на Басейнови дирекции, относно Отчет за изпълнението на Програма 5 „Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол“ по програмния бюджет на Министерството на околната среда за 2019 г.;</p> <p>11. Писмо с Изх. № 04-00-1373/28.01.2020 г. от директора на дирекция „ПОСККД“ до директорите на РИОСВ, директорите на дирекциите на Националните паркове и до директорите на Басейнови дирекции, относно Отчет за изпълнението на Програма 5 „Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и прилагане на механизмите за контрол“ по програмния бюджет на Министерството на околната среда за 2019 г.;</p> <p>12. Писмо с Изх. № 04-00-1205/11.08.2017 г. от директора на дирекция „ПОС“ до директора на дирекция „ФУ“, относно Изпълнение на чл. 133, ал. 3 от Закона за публичните финанси и представяне на подробен отчет към 30.06.2017 г. за изпълнението на програмния бюджет на Министерството на околната среда и водите, с приложения;</p> <p>13. Писмо с Изх. № 04-00-1205/08.02.2018 г. от директора на дирекция „ПОС“ до директора на дирекция „ФУ“, относно Изпълнение на чл. 133, ал. 3 от Закона за публичните финанси и представяне на подробен отчет към 31.12.2017 г. за изпълнението на програмния бюджет на Министерството на околната среда и водите с приложения;</p> <p>14. Писмо с Изх. № 04-00-1292/10.08.2018 г. от директора на дирекция „ПОС“ до директора на дирекция „ФУ“, относно Изпълнение на чл. 133, ал. 3 от Закона за публичните финанси и представяне на подробен отчет към 30.06.2018 г. за изпълнението на програмния бюджет на Министерството на околната среда и водите с приложения;</p> <p>15. Писмо с Изх. № 12-00-138/11.03.2019 г. от директора на дирекция „ПОСККД“ до директора на дирекция „ФУ“, относно Изпълнение на чл. 133, ал. 3 от Закона за публичните финанси и представяне на подробен отчет към 31.12.2018 г. за изпълнението на програмния бюджет на Министерството на околната среда и водите с приложения;</p> <p>16. Писмо с Изх. № 12-00-749/25.07.2019 г. от директора на дирекция „ПОСККД“ до директора на дирекция „ФУ“, относно Изпълнение на чл. 133, ал. 3 от Закона за публичните финанси и представяне на</p>	
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>подробен отчет към 30.06.2019 г. за изпълнението на програмния бюджет на Министерството на околната среда и водите с приложения;</p> <p>17. Писмо с Изх. № 04-00-1373/28.02.2020 г. от директора на дирекция „ПОСККД“ до директора на дирекция „ФУ“, относно Изпълнение на чл. 133, ал. 3 от Закона за публичните финанси и представяне на подробен отчет към 31.12.2019 г. за изпълнението на програмния бюджет на Министерството на околната среда и водите с приложения;</p> <p>18. Писмо с Изх. № 05-08-1262/04.04.2018 г. от директора на дирекция „ПОСККД“ до директорите на РИОСВ, директорите на БД, директорите на ДНП и до изпълнителния директор на ИАОС, относно Координиране на участието на ВРБ в инициативи по случай Деня на Земята – 22 април 2018 г.;</p> <p>19. Писмо с Изх. № 05-08-88/11.01.2017 г. от директора на дирекция „ПОС“ до директорите на РИОСВ, във връзка с формата и съдържанието при изготвянето на План за контролната дейност на РИОСВ за 2017 г. и Отчет за дейността на РИОСВ през 2016 г.;</p> <p>20. Писмо с Изх. № 05-08-159/08.01.2018 г. от директора на дирекция „ПОС“ до директорите на РИОСВ, във връзка с формата и съдържанието при изготвянето на План за контролната дейност на РИОСВ за 2018 г.;</p> <p>21. Писмо с Изх. № 95-00-7554/09.01.2019 г. от директора на дирекция „ПОС“ до директорите на РИОСВ, относно Изготвяне на План за контролната дейност на РИОСВ за 2019 г. и Отчет за дейността на РИОСВ през 2018 г.;</p> <p>22. Писмо с Изх. № 05-08-2632/20.12.2019 г. от директора на дирекция „ПОСККД“ до директорите на РИОСВ, относно изготвяне на План за контролната дейност на РИОСВ за 2020 г. и Отчет за дейността на РИОСВ през 2019 г.;</p> <p>23. Доклад с Изх. № 95-00-/17.02.2017 г. от Красимир Живков, заместник-министър на околната среда и водите до министъра на околната среда и водите, относно Утвърждаване на планове за контролната дейност на 16^{те} РИОСВ за 2017 г.;</p> <p>24. Доклад с Изх. № 95-00-1478/07.03.2018 г. от г-н Красимир Живков заместник-министър на околната среда и водите до министъра на околната среда и водите, относно Утвърждаване на планове за контролна дейност на 16^{те} РИОСВ за 2018 г.;</p> <p>25. Доклад с Изх. № 95-00-1291/08.03.2019 г. от Атанаска Николова заместник-министър на околната околната среда и водите среда и водите и Красимир Живков, заместник-министър на околната среда и водите до министъра на околната среда и водите, относно Утвърждаване на годишни планове за контролна дейност на 16^{те} РИОСВ за 2019 г. с приложения;</p> <p>26. Заповед № РД-585/11.08.2015 г. на министъра на околната среда и водите, относно утвърждаване на Указания за действия при възникване на аварийни ситуации, свързани със замърсяване на компонентите на околната среда с приложения;</p> <p>27. Вътрешни правила на дирекция „Политики по околната среда и координация на контролната дейност“ за работа при постъпили сигнали/жалби по „Зелен телефон“, електронна поща и на хартиен носител/деловодна система на МОСВ с приложения, утвърдени от</p>	
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>директора на дирекция ПОСККД;</p> <p>28. Изпълнение на плана за контролна дейност за 2017 г., Изпълнение на плана за контролна дейност за 2018 г. и Изпълнение на плана за контролна дейност за 2019 г.;</p> <p>29. Обобщена справка за периода 2017 г. – 2019 г. за предприети административно-наказателни мерки по ЗУО;</p> <p>30. Обобщена справка по РИОСВ за периода 2017 г. – 2019 г. за планирани и отчетени обекти/проверка по Наредба за опаковките и отпадъци от опаковки и Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса по Глава втора, Раздел I Продуктова такса за пластмасови торбички за пазаруване;</p> <p>31. Обобщена справка за периода 2017 г. – 2019 г. за планирани и отчетени обекти/проверка по Наредба за опаковките и отпадъци от опаковки и Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса по Глава втора, Раздел I Продуктова такса за пластмасови торбички за пазаруване;</p> <p>32. Контрол по ЗУО, извършен от 16-те РИОСВ за периода 2017 – 2019 г.;</p> <p>33. Обобщена справка за планирани/извършени и извънредни проверки, за периода 2017 г. – 2019 г., по прилагане на разпоредбите на ЗУО и подзаконовите актове към него;</p>	
6.	Контролен лист за проверка на работата на Дирекция „Национален координационен център“ към МОСВ	51 бр.
	<p>1. Заповед за извършване на проверка № РД-522/07.07.2020 г. на основание чл. 148, ал. 3 от Закона за опазване на околната среда, чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията и чл. 3, ал. 1, т. 5 от Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите;</p> <p>2. Заповед за извършване на проверка № РД-453/12.06.2020 г. на основание чл. 148, ал. 3 от Закона за опазване на околната среда, чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията и чл. 3, ал. 1, т. 5 от Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите;</p> <p>3. Справка за осъществен внос на отпадъци в Р. България по регламент 1013/2006 на Европейския парламент и на съвета за периода от 28.02.2020 до 30.06.2020 г. с Идентификация на отпадъка 15 01 02;</p> <p>4. Справка за осъществен внос на отпадъци в Р. България по регламент 1013/2006 на Европейския парламент и на съвета за периода от 28.02.2020 до 30.06.2020 г. с Идентификация на отпадъка 19 12 12, 07 02 13, 12 01 05, 20 01 39 и 02 01 04;</p> <p>5. Справка за осъществен внос на отпадъци в Р. България по регламент 1013/2006 на Европейския парламент и на съвета за периода от 28.02.2020 до 30.06.2020 г. с Идентификация на отпадъка 19 12 04;</p> <p>6. Функционална характеристика на дирекция „Национален координационен център“.</p>	
7.	Писмо с изх. № 12-25-56/19.11.2019 г. до ИАОС от главен одитор и р-тел на одитния екип и Писмо-отг. с изх. № 3198/11.12.2019 г. от ИАОС до главен одитор и р-тел на одитния екип	41 бр. 1 диск

	- Длъжностни характеристики на отдел „Мониторинг на отпадъците“ от дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“ – 12 бр.	
8.	Контролен лист за проверка на Националната информационна система за отпадъци, поддържана от Изпълнителна агенция по околна среда	3 бр.
9.	Писмо с изх. № 12-25-56/01.07.2020 г. до ИАОС от главен одитор и р-тел на одитния екип и Писмо-отг. с изх. № 1810/24.07.2020 г. от ИАОС до главен одитор и р-тел на одитния екип; Електронно писмо до ИАОС и от ИАОС от 06.08.2020 г.; Електронно писмо до ИАОС от 21.12.2020 г.и от ИАОС от 30.12.2020 г.	126 бр. 3 диска
	<p>1. Писмо с Изх. № 12-00-590/13.06.2017 г. от директора на дирекция „УООП“ до изпълнителния директор на ИАОС, Относно Заповед № РД-353/29.05.2017 г. на министъра на околната среда и водите за оправомощаване;</p> <p>2. Заповед № РД-727/28.11.2018 г. на министъра на околната среда и водите за създаване на Междуведомствена работна група, Относно „Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда през 2017 г.“;</p> <p>3. Заповед № РД-873/12.11.2019 г. на министъра на околната среда и водите за създаване на Междуведомствена работна група, Относно „Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда през 2018 г.“;</p> <p>4. Заповед № 138/15.06.2020 г. на Изпълнителния директор на ИАОС за изпълнение на целите по чл. 31, ал.1, т.1 от ЗУО;</p> <p>5. Споразумение за сътрудничество и обмен на информация между Министерство на околната среда и водите и Националния статистически институт за извършване на инвентаризации на емисиите на вредни вещества по Рамковата конвенция на Обединените нации по изменение на климата и по Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния № СП-01/12.02.2010 г., РД 21-35/12.02.2010 г.;</p> <p>6. Споразумение за сътрудничество и обмен на информация между Националния статистически институт и Министерство на околната среда и водите № СП-2/28.06.2010 г., РД 21-183/30.06.2010 г.;</p> <p>7. Функционална характеристика на Дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“;</p> <p>8. Функционална характеристика на Дирекция „Информационно осигуряване“;</p> <p>9. Длъжностна характеристика на експерт от отдел „ Хардуерно осигуряване и поддръжка“;</p> <p>10. 7 бр. длъжностни характеристики на експерти от отдел „Мониторинг на отпадъците“ – не утвърдени;</p> <p>11. Таблици – 2 бр.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Количества отпадъци от пластмаса; - Трансгранично движение на отпадъци. <p>12. Заповед № РД-786/24.11.2017 г., на основание чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията, чл. 11, ал. 1, т. 8 във връзка с чл. 22, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда, относно създаване на Междуведомствена група;</p> <p>13. Заповед № 165/21.05.2019 г. на Изпълнителния директор на ИАОС</p>	

	<p>за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО във връзка с § 15, т. 2 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗУО;</p> <p>14. Писмо с Изх. № 111/17.01.2020 г. от Изпълнителния директор на ИАОС до Председателя на НСИ (На Ваш № 07-04-64/15.01/.2020 г.), Относно Ангажимент на ИАОС за предоставяне на информация за отпадъците, съгласно Споразумение за сътрудничество и обмен на информация № РД-21-35/30.06.2010 г., между НСИ и МОСВ;</p> <p>15. Писмо с Изх. № 2977/22.11.2019 г. от Изпълнителния директор на ИАОС до Председателя на Комисията за защита на потребителите, Относно предоставяне на информация за 2017 и 2018 г. от Председателя на Комисията за защита на потребителите за извършените проверки и направените констатации във връзка с упражнявания контрол за съответствието на пусканите на пазара материали и компоненти за МПС;</p> <p>16. Писмо с Рег. инд. 32-13618 от 14.01.2020 г. от директора на Агенция „Митници“ до министъра на околната среда и водите, министъра на ВР, министъра на ТИТС, изпълнителния директор на ИАОС, изпълнителния директор на НАП, директора на ГД „Гранична полиция“, изпълнителния директор на ИА „Автомобилна администрация, изпълнителния директор на ИА „Железопътна администрация“ и изпълнителния директор на ИА „Морска администрация“, Относно съдействие за предоставяне на информация за трансграничните превози на пластмасови отпадъци, битови отпадъци, смесени отпадъци, т. нар. модифицирано/редуцирано гориво /RDF/, отпадъци от гума и отпадъци от батерии;</p> <p>17. Писмо с Рег. инд. 32-22864 от 27.01.2017 от директора на Агенция „Митници“ до изпълнителния директор на ИАОС в изпълнение на ангажиментите по Споразумение между Агенция „Митници“ и ИАОС с рег. № 1601/41/15.04.2014 г., относно предоставяне на справки за отпадъците за 2016 г.;</p> <p>18. Писмо с Рег. инд. 32-34415 от 02.02.2018 г. от заместник - директора на Агенция „Митници“ до изпълнителния директор на ИАОС в изпълнение на ангажиментите по Споразумение между Агенция „Митници“ и ИАОС с рег. № 1601/41/15.04.2014 г., относно предоставяне на справки за отпадъците за 2017 г.;</p> <p>19. Писмо с Рег. инд. 32-49902 от 18.02.2019 г. от заместник - директора на Агенция „Митници“ до изпълнителния директор на ИАОС в изпълнение на ангажиментите по сключено Споразумение между Агенция „Митници“ и ИАОС с рег. № 1601/41/15.04.2014 г., относно предоставяне на справки за отпадъците за 2018 г.;</p> <p>20. Писмо с Рег. инд. 32-55529 от 19.02.2020 г. от заместник - директора на Агенция „Митници“ до изпълнителния директор на ИАОС в изпълнение на ангажиментите по сключено Споразумение между Агенция „Митници“ и ИАОС с рег. № 1601/41/15.04.2014 г., относно предоставяне на справки за отпадъците за 2019 г. на оптичен носител CD;</p> <p>21. Функционална характеристика на Дирекция „Информационно обслужване и технологии, международно сътрудничество и връзки с обществеността“ към ИАОС;</p> <p>22. Справка за изпълнението на мониторинговите програми, включени</p>	
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>в националната система за мониторинг на околната среда за 2019 г.;</p> <p>23. 5 бр. длъжностни характеристики на експерти от Отдел „Мониторинг на отпадъците“ - утвърдени;</p> <p>24. Доклад на ИАОС за 2018 г., съгл. 53 от НООО;</p> <p>25. Жалба с Изх. № 434/19.02.2019 г. от изпълнителния директор на ИАОС, чрез Административен съд София град, до Върховен административен съд гр. София, срещу Решение № 575/30.01.2019 г. по дело № 4308 по описа за 2018 г.;</p> <p>26. Указания за предоставяне на годишни отчети в зависимост от дейностите с отпадъци;</p> <p>27. Регламент (ЕС) № 493/2012 на Комисията от 11 юни 2012 година за определяне, в съответствие с Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, на подробни правила за изчисляване на ефективността на рециклирането на процесите на рециклиране на отпадъчни батерии и акумулатори;</p> <p>28. 160 бр. Приложения към Указания за предоставяне на годишни отчети в зависимост от дейностите с отпадъци</p> <p>Електронно писмо от 30.12.2020 г.:</p> <p>1. Таблици – 2 бр.:</p> <p>- Количества отпадъци от пластмаса;</p> <p>- Трансгранично движение на отпадъци</p>	
10.	<p>Работен документ № 2 от 19.02 до 15.10.2020 г. за проверка на общинските програми за управление на отпадъците на общините в регионалните сдружения, във връзка с управлението на отпадъците, в т. ч. от пластмаса, с приложения – 1 и 2 част</p> <p>Актуализирани данни от 07.12.2020 г. в приложения – 1 и 2 част към Работен документ № 2</p>	2 диск
11.	<p>Приложение „Снимка на екран“ Отлагане на задължителното ползване на Националната информационна система за отпадъците към РД-И-13 за документирани резултати от изпълнените одитни процедури за областта на изследване „Анализ и оценка на изградената система за събиране на данни за целите на управлението на отпадъците, в т.ч. отпадъците от пластмаса“</p>	4 бр.
12.	<p>Електронни писма от 21.10.2020 г., 28.10.2020 г., 29.10.2020 г., 18.12.2020 г. и 12.01.2021 г. от Дирекция УООП на МОСВ до главен одитор и ръководител на одитния екип с приложения</p>	101 бр. 3 диска
	<p>1. Протокол от Работна група 20 „Околна среда“ съгласуване по писмената процедура, изготвен на 07.10.2020 г., Проект на постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет;</p> <p>2. Извлечение от Протокол № 51 от заседанието на Министерския съвет на 02.09.2020г с решение за приемане на Отчет за изпълнението на заложените цели и мерки в Националния план за управление на отпадъците 2014 – 2020 г. за периода 2014-2017г.;</p> <p>3. Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието, Институтция: Министерство на околната среда и водите, Нормативен акт: Проект на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове, За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2020 – 31.12.2020 г., Дата: 25.08.2020 г.;</p>	

<p>4. Доклад от Емил Димитров – министър на околната среда и водите до Министерския съвет на Република България, Относно: Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на отчет на изпълнението на заложените цели и мерки в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. за периода 2014-2017 г.;</p> <p>5. Доклад от Николай Кънчев - заместник-министър околната среда и водите до г-н Емил Димитров министър на околната среда и водите, Относно: Разглеждане на Колегиум на МОСВ на Проект на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове;</p> <p>6. Проект на финансова обосновка, Относно: Проект на постановление за изменение и допълнение на нормативни актове, Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“;</p> <p>7. Одобрена финансова обосновка, Относно: Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на отчет на изпълнението на заложените цели и мерки в Националния план за управление на отпадъците 2014 – 2020 г за периода 2014 -2017 г., Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“;</p> <p>8. Проект на писмо от и.д. главен секретар на МОСВ до главния секретар на Министерския съвет, Относно: Проект на Решение на МС за приемане на отчет на изпълнението на заложените цели и мерки в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. за периода 2014-2017 г.;</p> <p>9. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет;</p> <p>10. Протокол № 12 от заседание на Колегиум на Министерство на околната среда и водите, проведено дистанционно на 16 октомври 2020 г., Относно Проект на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове;</p> <p>11. Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Отчет на изпълнението на заложените цели и мерки в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. за периода 2014-2017 г.;</p> <p>12. Становище на администрацията на Министерския съвет;</p> <p>13. Таблица на съответствието на проекта на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове с Директива (ЕС) 2018/849 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на директиви 2000/53/ЕО относно излезлите от употреба превозни средства, 2006/66/ЕО относно батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатори и 2012/19/ЕС относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване;</p> <p>14. Таблица на съответствието на проекта на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове с Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците;</p> <p>15. Таблица на съответствието на проекта за изменение и допълнение на нормативни актове с Директива (ЕС) 2018/852 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки;</p> <p>16. Отчет на изпълнението на заложените цели и мерки в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. за периода 2014-2017 г.</p> <p><i>Електронно писмо от 28.10.2020 г.:</i></p>	
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>17. Заповед № РД-878 от 23.10.2020 г за създаване на междуведомствена работна група за транспониране в българското законодателство на Директива 2019/904/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда – 1 бр.;</p> <p>18. Писма във връзка със създаването на междуведомствена работна група за транспониране в българското законодателство на Директива 2019/904/ЕС- 4 бр.;</p> <p>19. Писма за разработване и подписване на документи – 3 бр.;</p> <p>20. Писма във връзка с обучения – 3 бр.;</p> <p>21. Техническа спецификация – "Разработване на Национален план за управление на отпадъците в РБ за периода 2021 – 2028 г.“ – 1 бр.;</p> <p>22. Техническа спецификация „Разработване на стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на РБ за периода 2021-2027 г.“ – 1 бр.;</p> <p>23. Писма относно извършени проверки на лица пускачи на пазара опаковани стоки – 3 бр.;</p> <p>24. Писмо относно проект TECUM за извършване на съвместни проверки – 1 бр.</p> <p>25. Проект на стратегия за преход към кръгова икономика 2021-2027 г.</p> <p>26. Проект на НПУО 2021-2028 г. – 1 диск</p> <p>Електронно писмо от 18.12.2020 г.:</p> <p>Информация относно разясняване на различията в данните образувани отпадъци от пластмасови опаковки представени в Националния доклад за състоянието и опазването околната среда на Република България за за 2017 г. и 2018 г. и декларираните данни в докладите на ООп и в издадените заповеди от министъра на околната среда и водите за пуснатите на пазара опаковки от пластмаса за 2017 г. и за 2018 г.</p> <p>Електронно писмо от 12.01.2021 г.:</p> <p>1. Доклад от министъра на околната среда и водите до Министерския съвет на Република България, Относно: Проект на Закон за управление на отпадъците за въвеждане на Директива 2008/98/ЕО</p> <p>2. Таблица на съответствието на проекта на Закон за управление на отпадъците с Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, публикувана в Официалния вестник на Европейския съюз на 22.11.2008 г.</p> <p>3. РМС 519 от 08.07.2011 г. за одобрение на проекта на Закон за управление на отпадъците</p> <p>4. РМС 983 от 31.12.2020 г. за одобрение на ЗИД на Закон за управление на отпадъците</p> <p>5. Постановление № 420 на МС от 31.12.2020 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет</p> <p>6. Заповед РД-744 от 29.09.2012 г. на министъра на околната среда и водите</p>	
13.	<p>Приложение „Снимка на екран“ Преглед на публикуваната информация за отчет на Националния плана за управление на отпадъците за периода 2014 г. – 2017 г. в секция „Отпадъци“ и в секция „Новини“ на интернет страницата на МОСВ към РД-И-28 за документирание на резултатите от изпълнените одитни</p>	5 бр.

	процедури за анализ и оценка на постигнатите резултати при третирането на отпадъците, в т.ч. от пластмаса	
14.	Писмо с изх. № 07-04-1/26.02.2020 г. до НСОРБ от главен одитор и р-тел на одитния екип и Писмо-отг. с изх. № И-436 (2)/19.03.2020 г. от НСОРБ до главен одитор и р-тел на одитния екип	43 бр.
	1. Писмо с изх. № И-393/12.03.2019 г.; 2. Писмо с изх. № И-144/28.01.2019 г.; 3. Писмо с изх. № И-1163 (3)/10.09.2019 г.; 4. Писмо с изх. № И-438/19.03.2019 г.; 5. Обучителна програма по обучителен модул „Управление на отпадъците“; 6. Обучителни програма по модул „Местни данъци и такси“; 7. Приложение № 1А Проект за изменение и допълнение на общинската наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги (по чл. 9 от ЗМДТ); 8. Писмо с изх. № И-1160 (5)/20.09.2018 г.; 9. Писмо с изх. № И-1302 (2)/15.10.2018 г.; 10. Заповед № 39/13.02.2020 г.; 11. Писмо с изх. № 48-00-63/05.04.2019 г.; 12. Писмо с изх. № 48-00-477/01.10.2019 г.;	
	ОБЩО:	1 330 бр. 15 диска